ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.10.2014
COM(2014) 673 final

2014/0312 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Κροατία να εφαρμόσει φορολογική απαλλαγή στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, σύμφωνα με το άρθρο 19 της απόφασης 2003/96/ΕΚ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η φορολογία των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας στην Ένωση διέπεται από την οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου ([1]) (εφεξής «οδηγία για τη φορολογία της ενέργειας» ή «οδηγία»).

Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1 της οδηγίας, εκτός από τις διατάξεις που προβλέπονται ειδικότερα στα άρθρα 5, 15 και 17, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα μετά από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να θεσπίσει περαιτέρω απαλλαγές ή μειώσεις στο επίπεδο της φορολογίας για λόγους ειδικής πολιτικής.

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι να επιτρέψει στην Κροατία να εφαρμόσει φορολογική απαλλαγή για το πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται στη λειτουργία ειδικών μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους. Στόχος της εν λόγω απαλλαγής είναι να μειωθεί το κόστος για τα νομικά πρόσωπα που αναλαμβάνουν να διεξαγάγουν εργασίες άρσης ναρκοπεδίων και, ως εκ τούτου, να επιταχυνθούν οι εργασίες, συμβάλλοντας στην εφαρμογή της άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους στην Κροατία.

Η φορολογική μείωση θα επισπεύσει τις εργασίες άρσης ναρκοπεδίων οι οποίες λαμβάνουν χώρα σύμφωνα με τη Σύμβαση για την απαγόρευση χρήσης, αποθήκευσης, παραγωγής και διακίνησης ναρκών κατά προσωπικού και για την καταστροφή τους (Σύμβαση της Οττάβα, 1998), τη διεθνή σύμβαση για τα πυρομαχικά διασποράς που υπογράφτηκε στο Όσλο το 2008, η οποία απαγορεύει τη χρήση, τη διακίνηση, τη μεταφορά και την καταστροφή αποθηκευμένων πυρομαχικών διασποράς μέσα σε περίοδο οκτώ ετών, καθώς και τον νόμο της Δημοκρατίας της Κροατίας του 2005 για την άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους.

Στόχος του μέτρου που πρέπει να εφαρμοστεί από την Κροατία είναι να δοθεί κίνητρο για ταχύτερη εκκαθάριση των ύποπτων ναρκοπεδίων, γεγονός που θα οδηγήσει στην απελευθέρωση γεωργικών εκτάσεων και δασών, καθιστώντας τα και πάλι προσβάσιμα για οικονομικές δραστηριότητες. Το μέτρο αναμένεται επίσης να έχει άμεσες θετικές συνέπειες στην ανθρώπινη ζωή και υγεία στις περιοχές που έχουν μολυνθεί από νάρκες και μη εκραγέντες μηχανισμούς.

Αν δεν εφαρμοστεί το μέτρο, οι φορείς που διαθέτουν εξοπλισμό άρσης ναρκοπεδίων και οι οποίοι είναι εξουσιοδοτημένοι να εκτελέσουν εργασίες άρσης ναρκοπεδίων στην επικράτεια της Κροατίας θα υποχρεωθούν να καταβάλουν τον εθνικό συντελεστή φόρου κατανάλωσης για το πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται ως πετρέλαιο κίνησης, ο οποίος ανέρχεται σε 2.860 κούνες Κροατίας (περ. 375,54 ευρώ) ([2]) και ισχύει για τη χρήση ως προωθητικό, καθώς και για χρήση στους κινητήρες σταθερής θέσης, στα βαριά μηχανήματα και στα οχήματα που σύμφωνα με τον προορισμό τους χρησιμοποιούνται εκτός δημοσίων οδών (άρθρο 8 παράγραφος 2 στοιχεία β), γ) και δ) της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας). Η χρονικά περιορισμένη φορολογική απαλλαγή θα επιτρέψει στους φορείς να μειώσουν το κόστος των εργασιών άρσης ναρκοπεδίων και να αυξήσουν τα περιθώρια κέρδους για περιορισμένη χρονική περίοδο, δημιουργώντας με τον τρόπο αυτό κίνητρο

([1]) Οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51).

([2]) Όλοι οι υπολογισμοί βασίζονται στη συναλλαγματική ισοτιμία της 1ης Οκτωβρίου 2013, δηλαδή 7,6153 κούνες Κροατίας για ένα ευρώ. Πρβλ. ΕΕ C 286 της 2.10.2013.

εντατικοποίησης της εργασίας τους για την περίοδο εφαρμογής του μέτρου. Το γεγονός αυτό θα επιταχύνει τη διαδικασία άρσης των ναρκοπεδίων.

Το αίτημα και το γενικό του πλαίσιο

Με επιστολή της 8ης Απριλίου 2014, οι κροατικές αρχές ζήτησαν την έκδοση απόφασης έγκρισης η οποία θα επιτρέψει στην Κροατία να εφαρμόσει φορολογική απαλλαγή στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων στην άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ. Οι κροατικές αρχές έδωσαν περαιτέρω πληροφορίες και διευκρινίσεις στις 15 Ιουλίου 2014.

Σκοπός των κροατικών αρχών είναι η εφαρμογή φοροαπαλλαγής στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων στην άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους. Το μέτρο θα εφαρμοστεί μέσα από ένα σύστημα επιστροφής των καταβληθέντων ειδικών φόρων κατανάλωσης, προκειμένου να επισπευσθεί η άρση των ναρκοπεδίων στις υπόλοιπες μολυσμένες περιοχές. Τα μηχανήματα που θα χρησιμοποιήσουν πετρέλαιο εσωτερικής καύσης το οποίο θα έχει απαλλαγεί από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης θα ταξινομηθούν ανάλογα με τη χρήση, τα εργαλεία εργασίας και τη μέθοδο λειτουργίας τους.

Σύμφωνα με τις πληροφορίες που έδωσαν οι κροατικές αρχές κατά την 1η Ιανουαρίου 2014, το σύνολο των περιοχών που είναι ύποπτες για παρουσία ναρκών καθώς και οι περιοχές που έχουν μολυνθεί μόνο από μη εκραγέντες μηχανισμούς στην Κροατία καλύπτουν έκταση 613,6 τ.χλμ. Η Κροατία εκτιμά ότι το αναξιοποίητο παραγωγικό δυναμικό των ναρκοθετημένων δασικών περιοχών αντιπροσωπεύει ετήσια απώλεια ύψους περίπου 30 εκατομμυρίων ευρώ. Το 55% των μολυσμένων γεωργικών εκτάσεων αποτελούν καλλιεργήσιμη γη, ενώ οι υπόλοιπες εκτάσεις είναι λιβάδια και βοσκοτόπια. Εκτιμάται ότι 900.000 άνθρωποι (περίπου το 20% του πληθυσμού) εξακολουθούν να ζουν σε άμεση γειτνίαση με τις ύποπτες ναρκοθετημένες περιοχές. Μεταξύ του 1991 και του 2013, σημειώθηκαν 1.353 συμβάντα και ατυχήματα σχετιζόμενα με νάρκες στις ναρκοθετημένες περιοχές, τα οποία επηρέασαν 1.976 άτομα και προκάλεσαν 510 θανάτους.

Η Κροατία έχει ζητήσει τη χορήγηση απαλλαγής για διάστημα έξι ετών, το μέγιστο διάστημα που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 2 της οδηγίας.

Πεδίο εφαρμογής

Οι δικαιούχοι του μέτρου είναι νομικά πρόσωπα που θα λάβουν εξουσιοδότηση από το Κέντρο δράσης κατά των ναρκών της Κροατίας και οι οποίοι θα δεσμευτούν να διεξαγάγουν εργασίες άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, σύμφωνα με τον νόμο περί άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους ([3]), τους κανόνες δεοντολογίας όσον αφορά την άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους ([4]) και τους κανόνες σχετικά με τις τεχνικές απαιτήσεις για τον καθορισμό της πιστότητας των μηχανημάτων που χρησιμοποιούνται στην άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους ([5]). Οι δικαιούχοι θα διεξαγάγουν εκκαθάριση ναρκών και εκτάσεων με τη χρήση μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων και θα δημιουργήσουν τις συνθήκες για την απενεργοποίηση των μη εκραγέντων ναρκών από πυροτεχνουργούς. Τα εγκεκριμένα μηχανήματα θα προσδιοριστούν ανάλογα με τον τύπο, τη χρήση και την κατανάλωση καυσίμων, η οποία με τη σειρά της θα εξαρτηθεί από το βάθος της εκκαθάρισης, την ταχύτητα του μηχανήματος, την πυκνότητα της εκκαθάρισης και την επενέργεια του επιτρόχιου μηχανήματος στο συμπιεσμένο χώμα της περιοχής. Η χορήγηση του μέτρου

([3]) Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας της Κροατίας-NN αριθ. 153/2005, 63/2007 και 152/2008.
([4]) Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας της Κροατίας-NN αριθ. 53/2007, 111/2007 και 141/2011.
([5]) Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας της Κροατίας-NN αριθ. 53/2007, 39/2011 και 57/2013.

συνεπάγεται την επιστροφή του ειδικού φόρου κατανάλωσης, μέσω της συγκέντρωσης των τιμολογίων που εξοφλήθηκαν για την εν λόγω χρήση. Τα αρχεία αυτά θα περιέχουν λεπτομέρειες σχετικά με τους αγοραστές, τους αύξοντες αριθμούς των μηχανημάτων, τον αριθμό των ωρών λειτουργίας των μηχανημάτων, την ποσότητα πετρελαίου εσωτερικής καύσης που αγοράστηκε, καθώς και την ημερομηνία αγοράς.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που έδωσαν οι κροατικές αρχές, στην Κροατία υπάρχουν 36 καταχωρισμένα νομικά πρόσωπα με 47 μηχανήματα τα οποία χρησιμοποιούνται για άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους. Ωστόσο, το μέτρο δεν θα περιοριστεί μόνο στους εν λόγω διαπιστευμένους φορείς, αλλά θα ισχύει για κάθε νέο διαπιστευμένο φορέα και μηχάνημα άρσης ναρκοπεδίων που μπορεί στο μέλλον να χρησιμοποιηθεί για αυτόν τον σκοπό. Το Κέντρο δράσης κατά των ναρκών της Κροατίας πιστοποιεί και διατηρεί αρχείο όλων των νέων μηχανημάτων εκκαθάρισης ναρκών που προορίζονται να χρησιμοποιηθούν για άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους.

Σύμφωνα με τις κροατικές αρχές, το χρηματικό όφελος που θα αποκομίσει κάθε δικαιούχος λόγω του μέτρου θα εξαρτηθεί από το μέγεθος της περιοχής που θα απαναρκοθετηθεί από το μηχάνημα άρσης ναρκοπεδίων καθώς και από τη συνολική κατανάλωση πετρελαίου εσωτερικής καύσης που θα χρησιμοποιηθεί για τη λειτουργία του μηχανήματος κατά την άρση των συγκεκριμένων ναρκοπεδίων. Η Κροατία εκτιμά ότι το όφελος που θα προκύψει από τη φορολογική μείωση, υπολογισμένο με βάση τη μέση κατανάλωση καυσίμων για όλους τους φορείς που συμμετείχαν στην άρση ναρκοπεδίων το 2013, ανέρχεται σε περίπου 2.907.038 κούνες Κροατίας (περίπου 381.736,50 ευρώ), το οποίο σημαίνει ότι το μέσο ποσό ανά μηχάνημα εκτιμάται στις 61.859,15 κούνες Κροατίας ή 8.123,01 ευρώ ετησίως. Οι κροατικές αρχές προσδοκούν ότι, για την εξαετή περίοδο ισχύος του μέτρου, οι ετήσιες δαπάνες του προϋπολογισμού βάσει της εκτιμώμενης μέσης κατανάλωσης θα αυξηθούν και θα διαμορφωθούν ως εξής: 2.965.179 κούνες Κροατίας (περίπου 389.371,23 ευρώ) για το 2015, 3.024.482 κούνες Κροατίας (περίπου 397.158,66 ευρώ) για το 2016, 3.084.971 κούνες Κροατίας (περίπου 405.101,83 ευρώ) για το 2017, 3.146.671 κούνες Κροατίας (περίπου 413.203,87 ευρώ) για το 2018, 3.209.604 κούνες Κροατίας (περίπου 421.467,94 ευρώ) για το 2019, 3.273.796 κούνες Κροατίας (περίπου 429.897,30 ευρώ) για το 2020 και το συνολικό ποσό θα είναι: 18.704.706 κούνες Κροατίας (περίπου 2.456.200,83 ευρώ).

Λειτουργία του μέτρου

Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Κέντρου δράσης κατά των ναρκών της Κροατίας θα επιβλέπουν και θα τηρούν αρχεία για τη λειτουργία των μηχανημάτων. Τα αρχεία θα τηρούνται ανά έργο (τοποθεσία). Θα υπάρχει ειδικό έντυπο για κάθε μηχάνημα, στο οποίο θα καταγράφονται οι ώρες λειτουργίας, η απόδοση και η κατανάλωση καυσίμων σε καθημερινή βάση.

Μόλις ολοκληρωθεί κάποιο έργο, ο φορέας άρσης ναρκοπεδίων θα υποβάλει ένα έντυπο επιστροφής του ειδικού φόρου κατανάλωσης για το μηχάνημα που απασχολήθηκε στην τοποθεσία, συνοδευόμενο από ένα ημερολόγιο για κάθε μηχάνημα. Τα έντυπα εγκρίνονται από τον διαχειριστή της τοποθεσίας και επικυρώνονται από τον υπάλληλο που είναι αρμόδιος για την παρακολούθηση του έργου, ο οποίος θα παρίσταται συνεχώς στην τοποθεσία της άρσης ναρκοπεδίου προκειμένου να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους.

Η φορολογική διοίκηση του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με τη γενική αρμοδιότητα που έχει να παρακολουθεί την εφαρμογή της νομοθεσίας για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, διενεργεί, βάσει των πληροφοριών σχετικά με την τοποθεσία όπου πραγματοποιούνται οι εργασίες και παράλληλα με τα λοιπά οικεία καθήκοντα παρακολούθησης, συστηματικούς ελέγχους των καυσίμων που χρησιμοποιούνται στα

μηχανήματα άρσης ναρκοπεδίων. Η φοροαπαλλαγή χορηγείται μέσω της επιστροφής του καταβληθέντος ειδικού φόρου κατανάλωσης.

Επιχειρήματα των κροατικών αρχών σχετικά με τον αντίκτυπο του μέτρου στην εσωτερική αγορά

Το μέτρο δεν πρόκειται να ευνοήσει ορισμένες επιχειρήσεις έναντι κάποιων άλλων, εφόσον ισχύει για όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, επομένως δεν θα δοθεί οικονομικό πλεονέκτημα σε κάποια συγκεκριμένη επιχείρηση. Ομοίως, η Κροατία θεωρεί ότι το μέτρο δεν θα επηρεάσει το εμπόριο εντός της ΕΕ, δεδομένου του ιδιαίτερου χαρακτήρα του καθώς και του γεγονότος ότι περιορίζεται σε ναρκοθετημένες περιοχές της Δημοκρατίας της Κροατίας.

Ισχύουσες διατάξεις στον τομέα που αφορά η πρόταση

Οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας, και ειδικότερα το άρθρο 8 παράγραφος 1 και το άρθρο 8 παράγραφος 2 στοιχεία γ) και δ).

Αξιολόγηση του μέτρου σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ

Λόγοι ειδικής πολιτικής

Το άρθρο 19 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο της οδηγίας ορίζει τα ακόλουθα:

> *«Εκτός από τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στα προηγούμενα άρθρα και ειδικότερα στα άρθρα 5, 15 και 17, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα μετά από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να θεσπίσει περαιτέρω απαλλαγές ή μειώσεις για λόγους ειδικής πολιτικής.»*

Μέσω της εν λόγω φορολογικής απαλλαγής, οι κροατικές αρχές έχουν ως στόχο να επισπεύσουν την άρση ναρκοπεδίων στις υπόλοιπες μολυσμένες περιοχές σε διάφορες περιφέρειες της Κροατίας. Χωρίς το μέτρο, το πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για την πρόωση μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους θα φορολογούνταν με 2.860 κούνες Κροατίας (περίπου 375,54 ευρώ) ανά 1 000 λίτρα. Πρέπει να σημειωθεί ότι η Κροατία εφαρμόζει τον ίδιο συντελεστή φορολογίας στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται ως προωθητικό καθώς και για τους σκοπούς που ορίζονται στο άρθρο 8 παράγραφος 2 στοιχεία γ) και δ) της οδηγίας 2003/96/ΕΚ. Επίσης, η χρονικά περιορισμένη ισχύς της αιτούμενης φορολογικής απαλλαγής θα δημιουργήσει κίνητρο ώστε οι οικονομικοί φορείς που εμπλέκονται σε δραστηριότητες άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους να ολοκληρώσουν τις εργασίες τους πριν από την εκπνοή της εξαετούς περιόδου ισχύος του μέτρου και, συνεπώς, να συμβάλουν στον δεδηλωμένο στόχο πολιτικής ο οποίος είναι η επίσπευση της άρσης ναρκοπεδίων στις υπόλοιπες μολυσμένες περιοχές. Στην Κροατία, εκτός από το σχεδιαζόμενο μέτρο, δεν ισχύουν άλλες επιδοτήσεις για τους οικονομικούς φορείς που εμπλέκονται σε άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους σε μολυσμένες περιοχές.

Η Κροατία έχει επισημάνει ότι η εφαρμογή του μέτρου αναμένεται να έχει άμεσες θετικές συνέπειες στην ανθρώπινη ζωή και την υγεία στις περιοχές που έχουν μολυνθεί από νάρκες και μη εκραγέντες μηχανισμούς. Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, η Επιτροπή σημειώνει ότι, σύμφωνα με τις πληροφορίες που έδωσαν οι κροατικές αρχές, κατά την περίοδο από το 1991 έως το 2013, 1.976 άνθρωποι τραυματίστηκαν από νάρκες στην Κροατία, ενώ 510 από αυτούς πέθαναν. Σημειώνει επίσης ότι η απώλεια εσόδων λόγω της αδυναμίας καλλιέργειας των μολυσμένων από νάρκες γεωργικών εκτάσεων θα μπορούσε να ανέλθει στο ποσό των 50 εκατομμυρίων ευρώ.

Μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η επιθυμία εφαρμογής φορολογικής απαλλαγής στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους σε διάφορες περιοχές της Κροατίας βασίζεται σε λόγους ειδικής πολιτικής, ιδίως όσον αφορά την κοινωνική πολιτική, την ασφάλεια, την υγεία και την περιφερειακή πολιτική.

Συνοχή με τις λοιπές πολιτικές και στόχους της Ένωσης

Το αιτούμενο μέτρο αφορά κυρίως την περιφερειακή και περιβαλλοντική πολιτική της ΕΕ καθώς και την πολιτική της για την υγεία, στον βαθμό που θα συμβάλει εν μέρει στην ταχύτερη μείωση των μολυσμένων από νάρκες περιοχών της Δημοκρατίας της Κροατίας, οι οποίες συνιστούν απειλή για τη ζωή και την υγεία των ανθρώπων, των οικόσιτων ζώων και της άγριας χλωρίδας και πανίδας. Πρέπει να σημειωθεί ότι εκτιμάται πως 900.000 άνθρωποι στην Κροατία εξακολουθούν να μένουν κοντά σε ύποπτες για νάρκες περιοχές, γεγονός που θέτει σε κίνδυνο την υγεία και την ασφάλειά τους.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το μέτρο περιορίζεται στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται σε εγκεκριμένα μηχανήματα ειδικής χρήσης που έχουν σχεδιαστεί και κατασκευαστεί ειδικά για την εκκαθάριση ναρκοπεδίων και ότι περιορίζεται επίσης σε ναρκοθετημένες περιοχές της Δημοκρατίας της Κροατίας. Πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι τα εν λόγω μηχανήματα δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για οιοδήποτε είδος μεταφοράς σε δημόσιες οδούς.

Μπορεί συνεπώς να συναχθεί το συμπέρασμα ότι το μέτρο είναι συμβατό με τις πολιτικές που εφαρμόζει η Ένωση στους τομείς της υγείας, του περιβάλλοντος, της ενέργειας και των μεταφορών.

Υπό τις συνθήκες που εκτέθηκαν προηγουμένως, το μέτρο φαίνεται επίσης αποδεκτό σε συνάρτηση με την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και την ανάγκη να διασφαλισθεί θεμιτός ανταγωνισμός. Ειδικότερα, το μέτρο δεν πρόκειται να ευνοήσει ορισμένες επιχειρήσεις έναντι κάποιων άλλων, εφόσον ισχύει για όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους στην Κροατία. Ομοίως, το μέτρο δεν θα επηρεάσει το εμπόριο εντός της ΕΕ, δεδομένου του ιδιαίτερου χαρακτήρα του καθώς και του γεγονότος ότι περιορίζεται σε ναρκοθετημένες περιοχές της Δημοκρατίας της Κροατίας.

Περίοδος εφαρμογής του μέτρου

Η Επιτροπή προτείνει να καθοριστεί περίοδος εφαρμογής ίση με το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο που προβλέπεται από την οδηγία 2003/96/ΕΚ, δηλαδή έξι χρόνια. Η περίοδος φαίνεται κατάλληλη προκειμένου να επιτραπεί στις κροατικές αρχές να συγκεντρώσουν πληροφορίες για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του μέτρου και να δοθούν στους οικονομικούς φορείς που επωφελούνται από το μέτρο επαρκείς εγγυήσεις και αρκετός χρόνος ώστε να ολοκληρωθεί η διαδικασία αποναρκοθέτησης των μολυσμένων περιοχών.

Κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις

Οι κροατικές αρχές προβλέπουν την εφαρμογή φοροαπαλλαγής στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων στην άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, μέσω της επιστροφής του ειδικού φόρου κατανάλωσης. Το μέτρο αποτελεί κρατική ενίσχυση και πρέπει να κοινοποιηθεί στην Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Η παρούσα πρόταση βασίζεται σε αίτημα της Κροατίας και αφορά μόνο το εν λόγω κράτος μέλος.

Συγκέντρωση και χρήση εμπειρογνωμοσύνης

Δεν υπήρξε ανάγκη προσφυγής σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Η παρούσα πρόταση αφορά τη χορήγηση άδειας σε μεμονωμένο κράτος μέλος κατόπιν αιτήματός του.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Αρχή της επικουρικότητας

Ο τομέας της έμμεσης φορολογίας που καλύπτεται από το άρθρο 113 της ΣΛΕΕ δεν υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 3 της ΣΛΕΕ.

Εντούτοις, η άσκηση των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών στον συγκεκριμένο τομέα υπάγεται σε αυστηρές ρυθμίσεις και οριοθετείται σύμφωνα με την ισχύουσα ενωσιακή νομοθεσία. Δυνάμει του άρθρου 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ, μόνο το Συμβούλιο μπορεί να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να θεσπίσει περαιτέρω απαλλαγές ή μειώσεις κατά την έννοια της εν λόγω διάταξης. Τα κράτη μέλη δεν δύνανται να υποκαταστήσουν το Συμβούλιο.

Ως εκ τούτου, η πρόταση τηρεί την αρχή της επικουρικότητας.

Αρχή της αναλογικότητας

Η πρόταση τηρεί την αρχή της αναλογικότητας. Η φορολογική απαλλαγή δεν υπερβαίνει το επίπεδο που είναι αναγκαίο για την επίτευξη του συγκεκριμένου στόχου (πρβλ. τους λόγους που αναπτύσσονται ανωτέρω σχετικά με την εσωτερική αγορά και τον θεμιτό ανταγωνισμό).

Επιλογή νομικών μέσων

Προτεινόμενο(α) μέσο(α): Απόφαση του Συμβουλίου.

Το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96 προβλέπει μόνο αυτό το είδος μέτρου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το μέτρο δεν συνεπάγεται ούτε οικονομική ούτε διοικητική επιβάρυνση για την Ένωση. Συνεπώς, η πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

2014/0312 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Κροατία να εφαρμόσει φορολογική απαλλαγή στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, σύμφωνα με το άρθρο 19 της απόφασης 2003/96/ΕΚ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας ([1]), και ιδίως το άρθρο 19 αυτής,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με επιστολή της 8ης Απριλίου 2014, οι κροατικές αρχές ζήτησαν την έκδοση απόφασης έγκρισης η οποία θα επιτρέψει στην Κροατία να εφαρμόσει φορολογική απαλλαγή στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για τη λειτουργία μηχανημάτων άρσης ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους, σύμφωνα με το άρθρο 19 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ.

(2) Η Κροατία, με τη φορολογική απαλλαγή που προτίθεται να εφαρμόσει, αποσκοπεί στην επίσπευση της άρσης ναρκοπεδίων στις λοιπές μολυσμένες περιοχές σε διάφορες περιφέρειες. Επομένως, το μέτρο θα έχει άμεσες θετικές συνέπειες στην ανθρώπινη ζωή και την υγεία στις περιφέρειες αυτές.

(3) Το μέτρο περιορίζεται σε εγκεκριμένα μηχανήματα ειδικής χρήσης, σχεδιασμένα και κατασκευασμένα ειδικά για την άρση ναρκοπεδίων.

(4) Το μέτρο περιορίζεται σε ναρκοθετημένες περιοχές στην επικράτεια της Κροατίας.

(5) Το μέτρο ισχύει για όλους τους φορείς που εμπλέκονται στην άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους στην Κροατία, επομένως δεν θα δοθεί κανένα οικονομικό πλεονέκτημα σε κάποιον συγκεκριμένο εμπλεκόμενο φορέα.

(6) Κατά συνέπεια, το μέτρο κρίνεται αποδεκτό από την άποψη της ορθής λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και της ανάγκης διασφάλισης θεμιτού ανταγωνισμού και είναι συμβατό με τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την υγεία, το περιβάλλον, την ενέργεια και τις μεταφορές.

(7) Όπως προκύπτει από το άρθρο 19 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/96/ΕΚ, κάθε άδεια που χορηγείται δυνάμει του παρόντος άρθρου πρέπει να είναι αυστηρά περιορισμένη χρονικά. Προκειμένου να παρασχεθούν στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς επαρκείς εγγυήσεις και αρκετός χρόνος ώστε να ολοκληρωθεί η διαδικασία

([1]) ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51.

αποναρκοθέτησης των μολυσμένων περιοχών, η άδεια χορηγείται για περίοδο έξι ετών.

(8) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Κροατία εξουσιοδοτείται να εφαρμόσει φορολογική απαλλαγή στο πετρέλαιο εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται στην άρση ναρκοπεδίων για ανθρωπιστικούς λόγους στην επικράτειά της. Το μέτρο περιορίζεται σε εγκεκριμένα μηχανήματα ειδικής χρήσης, σχεδιασμένα και κατασκευασμένα ειδικά για την άρση ναρκοπεδίων.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της κοινοποίησής της. Παύει να ισχύει μετά την παρέλευση εξαετίας.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Κροατίας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος