



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 11.6.2014
COM(2014) 226 final

2014/0128 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Το άρθρο 305 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) ορίζει ότι ο αριθμός των μελών της Επιτροπής των Περιφερειών (εφεξής «η Επιτροπή») δεν υπερβαίνει τα 350.

Μέχρι την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας, η σύνθεση της Επιτροπής καθοριζόταν από τις συνθήκες. Στο εξής, το άρθρο 305 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ ορίζει ότι το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει απόφαση με την οποία καθορίζεται η σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών.

Το άρθρο 8 του πρωτοκόλλου (αριθ. 36) σχετικά με τις μεταβατικές διατάξεις, διατήρησε τη σύνθεση της Επιτροπής, όπως είχε προηγουμένως καθοριστεί στο άρθρο 263 της Συνθήκης ΕΚ, «έως ότου τεθεί σε ισχύ η απόφαση του άρθρου 305 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης». Η σύνθεση της Επιτροπής προσαρμόστηκε, από την 1η Ιουλίου 2013, με το άρθρο 24 παράγραφος 1 της πράξης περί των όρων προσχώρησης της Δημοκρατίας της Κροατίας. Το άρθρο 24 παράγραφος 2 της εν λόγω πράξης ορίζει ότι ο αριθμός των μελών της Επιτροπής «αυξάνεται προσωρινά σε 353, προκειμένου να ληφθεί υπόψη η προσχώρηση της Κροατίας για το διάστημα από την ημερομηνία της προσχώρησης έως τη λήξη της θητείας στη διάρκεια της οποίας η Κροατία θα προσχωρήσει στην Ένωση ή μέχρι την έναρξη ισχύος της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 305 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ, εφόσον προηγηθεί.».

Η τρέχουσα θητεία της Επιτροπής πρόκειται να λήξει στις 31 Ιανουαρίου 2015. Κατά συνέπεια, το Συμβούλιο πρέπει να εκδώσει εγκαίρως απόφαση σχετικά με τη σύνθεση της Επιτροπής, πριν κινηθεί διαδικασία για ανανέωση της θητείας της Επιτροπής των Περιφερειών για την περίοδο 2015-2020.

Πρέπει να υπομνησθεί ότι το άρθρο 300 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ ορίζει ότι οι κανόνες που αφορούν τη φύση της σύνθεσης των συμβουλευτικών οργάνων «επανεξετάζονται τακτικά από το Συμβούλιο, ούτως ώστε να προσαρμόζονται στις οικονομικές, κοινωνικές και δημογραφικές εξελίξεις εντός της Ένωσης. Το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει αποφάσεις προς τον σκοπό αυτό».

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

Η Επιτροπή των Περιφερειών εξέδωσε, στις 6 Οκτωβρίου 2010, συστάσεις προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Συμβούλιο, σχετικά με τη μελλοντική σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.¹ Συνιστά ένα μόνιμο «μοντέλο μεταφοράς εδρών κατά τις μελλοντικές διευρύνσεις: οι αντιπροσωπείες, αρχής γενομένης από τις μικρότερες, θα χάσουν από μία έδρα έως ότου ελευθερωθεί επαρκής αριθμός εδρών για την κάλυψη των αναγκών της συγκεκριμένης διεύρυνσης· όσον αφορά τις μεταγενέστερες διευρύνσεις, θα συνεχιστεί η ίδια διαδικασία, αρχής γενομένης από την επόμενη κατά σειρά αντιπροσωπεία. Στο πλαίσιο της μεταφοράς των εδρών θα πρέπει να διασφαλιστεί, ότι κάθε αντιπροσωπεία θα έχει τουλάχιστον πέντε έδρες, προκειμένου να διατηρηθούν η αναλογικότητα, η πολυφωνία και η αλληλεγγύη μεταξύ των αντιπροσωπειών.»

¹ Επιτροπή των Περιφερειών, (R/CdR 137/2010 fin): Συστάσεις προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Συμβούλιο σχετικά με τη μελλοντική σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 6 Οκτωβρίου 2010.

Επίσης, η Επιτροπή «εκτιμά ότι [οι] αρχές [όπως ορίστηκαν από την ίδια] εκφράζονται με την εισαγωγή ενός ελάχιστου ορίου 5 μελών για το κράτος μέλος με τον μικρότερο πληθυσμό και ενός ανώτατου ορίου 24 μελών για το κράτος μέλος με τον μεγαλύτερο πληθυσμό.»

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέτασε επίσης τις απόψεις που εξέφρασαν ορισμένα κράτη μέλη υπέρ ενός υψηλότερου αριθμού θέσεων για τα κράτη μέλη με τον μεγαλύτερο πληθυσμό καθώς και τις απόψεις που καταχωρίστηκαν στα πρωτόκολλα της Ευρωπαϊκής Σύμβασης 2002-2003 και τις παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της τελευταίας.

Επιπλέον, από τότε που η Διακυβερνητική Διάσκεψη ενέκρινε το κείμενο της Συνθήκης της Λισαβόνας, δεν έχει επέλθει καμία οικονομική, κοινωνική και δημογραφική εξέλιξη που θα δικαιολογούσε κάποια σημαντική αλλαγή στη φύση της σύνθεσης της Επιτροπής. Κατά συνέπεια, η παρούσα πρόταση περιορίζεται στον καθορισμό του αριθμού των μελών της Επιτροπής για κάθε κράτος μέλος.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

3.1 Νομική βάση

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 305 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει ομόφωνη απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών.

3.2 Ανάλυση της πρότασης

Η παρούσα σύνθεση της Επιτροπής, μετά από την προσχώρηση της Κροατίας, δεν μπορεί να διατηρηθεί στο σύνολό της πέραν της λήξης της θητείας των τρεχόντων μελών, καθόσον θα υπερβαίνει τον μέγιστο αριθμό εδρών που προβλέπει η Συνθήκη.

Οι συνθήκες δεν περιέχουν διατάξεις σχετικά με τη μέθοδο σύνθεσης της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και της Επιτροπής των Περιφερειών εντός του μέγιστου αριθμού των 350 μελών. Αυτό έρχεται σε αντίθεση προς τα κριτήρια για τη σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου τα οποία καθορίζονται στο άρθρο 14 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Ενώ το Κοινοβούλιο απαρτίζεται από άμεσα εκλεγμένους αντιπροσώπους των πολιτών της Ένωσης, η Επιτροπή των Περιφερειών αποτελείται από αντιπροσώπους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και περιφερειακής διοίκησης (άρθρο 300 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ). Ως εκ τούτου, πρωταρχικό μέλημα πρέπει να είναι η εξασφάλιση ότι ακούγεται η φωνή των περιφερειών και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης στην Επιτροπή, αντί να καθιερώνεται άμεση συσχέτιση με το μέγεθος του πληθυσμού κάθε κράτους μέλους.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή είναι της γνώμης ότι η τρέχουσα ισορροπία στη σύνθεση της Επιτροπής θα πρέπει να διατηρηθεί, στο μέτρο του δυνατού, καθώς είναι αποτέλεσμα διαδοχικών διακυβερνητικών διασκέψεων.

Ως εκ τούτου, προτείνεται να προβλεφθούν οι λιγότερες δυνατές τροποποιήσεις, να μειωθεί ο σημερινός αριθμός των εδρών που κατανέμονται στα κράτη μέλη κατά μία έδρα το μέγιστο, και, διατηρουμένου ενός ελάχιστου αριθμού πέντε εδρών ανά κράτος μέλος (ο τρέχων αριθμός εδρών για τη Μάλτα), προκειμένου να καταστεί δυνατή η συμμετοχή των μελών κάθε κράτους μέλους στο σύνολο των δραστηριοτήτων της Επιτροπής, να εφαρμοστούν οι εν λόγω μειώσεις πρώτα στα κράτη μέλη με τον μικρότερο πληθυσμό (Λουξεμβούργο, Κύπρος και Εσθονία).

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εγκρίνει την πρόταση αυτή παράλληλα με την πρόταση για τη σύνθεση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής. Ο συσχετισμός, όσον αφορά την κατανομή των εδρών μεταξύ των κρατών μελών στις δύο επιτροπές, πρέπει να διατηρηθεί.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν θεωρεί σκόπιμη τη θέσπιση μεθοδολογίας για τον εκ των προτέρων καθορισμό της ανακατανομής των εδρών σε περίπτωση που ένα νέο κράτος μέλος προσχωρήσει στην Ένωση, δεδομένου ότι η Συνθήκη προβλέπει τακτική επανεξέταση και δεν παρέχει κριτήρια που θα μπορούσαν να αποτελέσουν τη βάση μόνιμης μεθοδολογίας.

3.3 Έναρξη ισχύος

Προτείνεται στο Συμβούλιο να αναβάλλει την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης μέχρι την επομένη της λήξης της τρέχουσας θητείας της Επιτροπής. Σε αντίθετη περίπτωση, η προσωρινή αύξηση των μελών σε 353 δεν θα είναι πλέον νόμιμη από τη θέση της σε ισχύ, σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 2 της πράξης περί των όρων προσχωρήσεως της Δημοκρατίας της Κροατίας.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 305,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 300 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει ότι η Επιτροπή των Περιφερειών *απαρτίζεται από αντιπροσώπους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και περιφερειακής διοίκησης, οι οποίοι είτε είναι εκλεγμένα μέλη οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή περιφερειακής διοίκησης είτε ευθύνονται πολιτικώς έναντι εκλεγμένης συνέλευσης.*
- (2) Το άρθρο 305 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζει ότι το Συμβούλιο καθορίζει τη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών. Ο αριθμός των μελών δεν υπερβαίνει τα 350.
- (3) Η Επιτροπή των Περιφερειών εξέδωσε, στις 6 Οκτωβρίου 2010, συστάσεις προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Συμβούλιο σχετικά με τη μελλοντική σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης².
- (4) Η τρέχουσα ισορροπία στη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών θα πρέπει να διατηρηθεί στο μέτρο του δυνατού διότι είναι αποτέλεσμα διαδοχικών διακυβερνητικών διασκέψεων.
- (5) Είναι σκόπιμο να αναβληθεί η έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης μέχρι τη λήξη της θητείας των τρεχόντων μελών της Επιτροπής των Περιφερειών, προκειμένου η σύνθεση της τελευταίας να είναι σύμφωνη προς το άρθρο 24 της Πράξης περί των όρων προσχωρήσεως της Δημοκρατίας της Κροατίας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Ο αριθμός των μελών της Επιτροπής των Περιφερειών ορίζεται ως εξής:

Βέλγιο	12
Βουλγαρία	12
Τσεχική Δημοκρατία	12
Δανία	9
Γερμανία	24

² CdR 137/2010 fin

Εσθονία	6
Ιρλανδία	9
Ελλάδα	12
Ισπανία	21
Γαλλία	24
Κροατία	9
Ιταλία	24
Κύπρος	5
Λετονία	7
Λιθουανία	9
Λουξεμβούργο	5
Ουγγαρία	12
Μάλτα	5
Κάτω Χώρες	12
Αυστρία	12
Πολωνία	21
Πορτογαλία	12
Ρουμανία	15
Σλοβενία	7
Σλοβακία	9
Φινλανδία	9
Σουηδία	12
Ηνωμένο Βασίλειο	24.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την επομένη της λήξης της θητείας των τρεχόντων μελών της Επιτροπής των Περιφερειών.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*