



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΥΠΑΤΗ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΤΗΣ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ
ΘΕΜΑΤΑ ΚΟΙΝΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Βρυξέλλες, 30.4.2014
JOIN(2014) 17 final

**ΚΟΙΝΗ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΧΑΡΑΞΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΣΤΟ ΑΦΓΑΝΙΣΤΑΝ

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΧΑΡΑΞΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΣΤΟ ΑΦΓΑΝΙΣΤΑΝ 2014-16

1. Σκοπός

Στις 20 Ιανουαρίου 2014, το Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο γενικός στρατηγικός στόχος του μελλοντικού ρόλου της ΕΕ στο Αφγανιστάν θα πρέπει να είναι η ανάπτυξη των θεσμών του Αφγανιστάν ώστε η χώρα να διαθέτει την ανθεκτικότητα που απαιτείται για να διασφαλιστεί η πρόοδος που έχει επιτευχθεί μέχρι σήμερα και να διαμορφωθεί ένα εθνικό πλαίσιο που θα συμβάλλει στην ανάπτυξη ενός αποτελεσματικότερου και μακροπρόθεσμα βιώσιμου αφγανικού κράτους.¹

Η ΕΕ ανέλαβε μακροπρόθεσμη δέσμευση στο Αφγανιστάν και βρίσκεται στη διαδικασία επιβεβαίωσης της χρηματοδοτικής της δέσμευσης μέχρι το 2020. Ορισμένα κράτη μέλη έχουν ήδη δηλώσει ότι θα συνεχίσουν να παρέχουν μακροπρόθεσμη στήριξη. Το Αφγανιστάν είναι ο μεγαλύτερος αποδέκτης βοήθειας της ΕΕ.² Το παρόν έγγραφο περιλαμβάνει σχέδιο στρατηγικής για τον καλύτερο συντονισμό της μη στρατιωτικής δέσμευσης της ΕΕ και των κρατών μελών στο Αφγανιστάν από τα μέσα του 2014 έως το 2016, καθορίζοντας τους στόχους της ΕΕ για την περίοδο 2014-16 και περιγράφοντας τις παρεμβάσεις που προγραμματίζονται για την επίτευξη αυτών των στόχων. Η στρατηγική πρέπει να είναι επαρκώς ευέλικτη ώστε να επηρεάζει και να ανταποκρίνεται με τον κατάλληλο τρόπο στο φάσμα των πιθανών σεναρίων στο Αφγανιστάν. Ο στρατηγικός σκοπός και οι στόχοι έχουν προσδιοριστεί, ενώ πρέπει να γίνουν ακόμη ορισμένες διευκρινίσεις σχετικά με το μέγεθος και το πεδίο κάθε διεθνούς στρατιωτικής παρουσίας μετά το 2014. Στην περίπτωση πολύ περιορισμένης διεθνούς παρουσίας, οι προσδοκίες σε ό,τι αφορά τον βαθμό της προόδου και την παροχή της διεθνούς βοήθειας προς στήριξη των προτεραιοτήτων της κυβέρνησης του Αφγανιστάν θα πρέπει αναγκαστικά να μετριαστούν.

2. Το πολιτικό πλαίσιο

¹ Το Συμβούλιο ανέφερε επίσης ότι «η ΕΕ θα εστιάσει τις προσπάθειές της σε τομείς στους οποίους θα φέρει προστιθέμενη αξία. Οι κύριοι στόχοι θα πρέπει να είναι η προώθηση της ειρήνης, της σταθερότητας και της ασφάλειας στο Αφγανιστάν και την ευρύτερη περιοχή· η ενίσχυση της δημοκρατίας· η ενθάρρυνση της ανάπτυξης σε οικονομικό και ανθρώπινο επίπεδο, περιλαμβανομένης της καλύτερης πρόσβασης στην υγεία και την εκπαίδευση, και η προώθηση του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ιδίως δε των δικαιωμάτων των γυναικών και των κοριτσιών. Η στρατηγική θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την περιφερειακή διάσταση και να διασφαλίζει την ευελιξία που είναι απαραίτητη για την αντιμετώπιση πιθανών αλλαγών στο Αφγανιστάν.»

² Τούτο ισχύει τόσο για το σύνολο όσο και για αριθμό μεμονωμένων χορηγών βοήθειας, συμπεριλαμβανομένων της ίδιας της ΕΕ, της Γερμανίας, της Ιταλίας, της Σουηδίας, της Δανίας, της Φινλανδίας και των Κάτω Χωρών.

Κατά την τελευταία δεκαετία, το Αφγανιστάν σημείωσε σημαντική πρόοδο στον πολιτικό, οικονομικό και αναπτυξιακό τομέα, καθώς και στον τομέα της ασφάλειας. Αλλά τα οφέλη που αποκομίστηκαν είναι κατά κανόνα εύθραυστα και αναστρέψιμα. Η χώρα θα αντιμετωπίσει σοβαρές προκλήσεις κατά τα προσεχή τρία χρόνια προκειμένου να διασφαλίσει την υλοποιηθείσα πρόοδο και να εφαρμόσει τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και δομές, ώστε το Αφγανιστάν να επιτύχει τον ενδεχόμενο στόχο του να δημιουργήσει ένα πλήρως βιώσιμο κράτος.

Δεν είναι εύκολο να γίνουν σταθερές προβλέψεις για το Αφγανιστάν το 2016. Είναι σαφές ότι οι Αφγανοί θα αναλαμβάνουν όλο και μεγαλύτερο έλεγχο των υποθέσεών τους κατά τα προσεχή τρία χρόνια. Η διεθνής επιρροή θα περιοριστεί. Ακόμη και με το πιο αισιόδοξο σενάριο, το Αφγανιστάν θα συνεχίσει να είναι ένα ασταθές κράτος παρουσιάζοντας ορισμένους από τους χαμηλότερους δείκτες ανθρώπινης ανάπτυξης παγκοσμίως, να εξαρτάται από τη διεθνή χρηματοδοτική βοήθεια και να είναι επιρρεπές σε εκρήξεις βίαιων συγκρούσεων. Για να διατηρήσει την αξιοπιστία της και τη λαϊκή υποστήριξη, η κεντρική κυβέρνηση θα πρέπει να μειώσει τις απειλές που προέρχονται από τις εξεγέρσεις, τη διαφθορά και την ποινικοποίηση του κράτους — ιδίως από τη νομιμοποίηση εσόδων από ναρκωτικά — και να διατηρήσει την ασφάλεια και την παροχή υπηρεσιών σε αραιοκατοικημένες αγροτικές περιοχές.

Το Αφγανιστάν βρίσκεται σε μια περίπλοκη και ασταθή περιοχή. Παρά τις ελλείψεις, η δημοκρατία και η ελευθερία του λόγου είναι περισσότερο προχωρημένες στο Αφγανιστάν από ό,τι σε ένα μεγάλο μέρος της περιοχής. Σε πολλές από τις γειτονικές χώρες ξέσπασαν πρόσφατα βίαιες εσωτερικές συγκρούσεις οι οποίες μεταδόθηκαν στο Αφγανιστάν λόγω της αδυναμίας του κράτους και σε συνδυασμό με τις τρέχουσες συγκρούσεις στο Αφγανιστάν, τις οποίες και διόγκωσαν. Η ειρηνευτική διαδικασία στο Αφγανιστάν θα πρέπει να ελέγχεται και να κατευθύνεται από τους Αφγανούς, αλλά είναι προφανές ότι όλοι οι περιφερειακοί παράγοντες θα πρέπει να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο τόσο για την εδραίωση μιας επιτυχούς ειρηνευτικής διαδικασίας όσο και για τη διατήρηση τυχόν συμφωνίας ειρήνης, που θα ωφελήσει όχι μόνο το Αφγανιστάν αλλά και την ευρύτερη περιοχή. Η ενισχυμένη περιφερειακή συνεργασία και αλληλεξάρτηση μπορούν να παίξουν σημαντικό ρόλο στην ενίσχυση της πολιτικής διαδικασίας δημιουργώντας κίνητρα για τις χώρες της περιοχής που θα ευνοηθούν από τη μεγαλύτερη σταθερότητα στο Αφγανιστάν, ιδίως με την προώθηση της εντατικοποίησης των συναλλαγών και των εμπορικών δραστηριοτήτων.

Βραχυπρόθεσμα, οι συνεχείς εξεγέρσεις και η μεταβίβαση της αρμοδιότητας για την ασφάλεια συνιστούν μια δυσχερή πολιτική και οικονομική κατάσταση. Η καθυστέρηση που σημειώθηκε στην ολοκλήρωση της διμερούς συμφωνίας ασφαλείας μεταξύ της κυβέρνησης του Αφγανιστάν και των ΗΠΑ, απαραίτητη προϋπόθεση για τη διατήρηση της παρουσίας της διεθνούς δύναμης, ενισχύει την αβεβαιότητα για την κατάσταση που θα επικρατήσει μετά το 2014. Αν δεν υπάρξει συνολική συμφωνία ειρήνης, αναμένεται οι σημαντικές αποκλίσεις του επιχειρησιακού περιβάλλοντος σε διάφορες περιοχές της χώρας να απαιτήσουν ευέλικτες και διαφορετικές προσεγγίσεις, που να αφορούν από τις περισσότερο σταθερές περιοχές που συνεχίζουν να αναπτύσσουν πιο ομαλές σχέσεις οικοδόμησης θεσμών μέχρι τις περιοχές που πλήττονται από τις συγκρούσεις, και απαιτούν μια ανθρωπιστική προσέγγιση. Πάνω από 600.000 άτομα εκτοπίστηκαν στο εσωτερικό της χώρας λόγω των συγκρούσεων. Οι γειτονικές χώρες, ιδίως το Ιράν και το Πακιστάν, συνεχίζουν να φιλοξενούν μεγάλο αριθμό προσφύγων από το Αφγανιστάν. Οι ανθρωπιστικές ανάγκες μεταξύ των πλέον ευάλωτων τμημάτων του πληθυσμού θα διατηρηθούν κατά το προσεχές μέλλον. Η διατήρηση της προόδου θα εξαρτηθεί ευρέως από την ικανότητα της νέας κυβέρνησης να διαπραγματευθεί με επιτυχία συνολική πολιτική συμφωνία με όλες τις σημαντικές ομάδες ανταρτών και παραστρατιωτικών ομάδων, να διατηρήσει την ασφάλεια, να αντιμετωπίσει τη διαφθορά και να επιβάλει βασικές οικονομικές και πολιτικές μεταρρυθμίσεις.

Η αξιοπιστία και η επιτυχία της μετάβασης εξαρτώνται τόσο από την ενίσχυση της δημοκρατικής και υπόλογης διακυβέρνησης στο Αφγανιστάν σε όλα τα επίπεδα, όσο και από την ικανότητα των δυνάμεων ασφαλείας. Πρόκειται για ένα μακροπρόθεσμο έργο μιας ολόκληρης γενεάς, αλλά η πρόοδος που θα σημειωθεί τα επόμενα τρία χρόνια μπορεί να εμποδίσει την οπισθοδρόμηση και να αποτελέσει σημαντική βάση για περαιτέρω πρόοδο τα προσεχή χρόνια. Ελλοχεύει ο σοβαρός κίνδυνος το Αφγανιστάν να αντιμετωπίσει σημαντική οικονομική συρρίκνωση εάν η κυβέρνηση δεν κατορθώσει να δημιουργήσει την αναγκαία εμπιστοσύνη για να προσελκύσει επενδύσεις και να σταματήσει τη διαρροή κεφαλαίων στον βαθμό που περιορίζονται η διεθνής παρουσία και οι συμβάσεις βοήθειας. Ειδικότερα, υπάρχει η ανάγκη δημιουργίας θέσεων εργασίας για περίπου 400.000 Αφγανούς που εισέρχονται στο εργατικό δυναμικό κάθε χρόνο. Αν δεν καλυφθεί αυτή η ζήτηση, υπάρχει ο κίνδυνος δημιουργίας μιας νέας γενεάς ανέργων και αποκλεισμένων νέων, γεγονός που μπορεί να διογκώσει τη δεξαμενή στρατολόγησης ανταρτών και ανεξέλεγκτης και παράνομης μετανάστευσης στις γειτονικές χώρες και στην Ευρώπη.

3. Στρατηγικοί σκοποί και στόχοι

Η στρατηγική της ΕΕ επικεντρώνεται σε τομείς που είναι καθοριστικής σημασίας για την επίτευξη προόδου στο Αφγανιστάν μέχρι το 2016, λαμβανομένων υπόψη των πλαισίων που δημιούργησαν οι διεθνείς διασκέψεις το 2011 και 2012, ειδικότερα του *πλαισίου αμοιβαίας λογοδοσίας του Τόκιο (TMAF)*, το οποίο θα συνεχίσει να αποτελεί τη βάση της σχέσης μεταξύ της ευρύτερης διεθνούς κοινότητας και της κυβέρνησης του Αφγανιστάν για το μεγαλύτερο τμήμα αυτής της περιόδου.

Η κρίσιμη σημασία της συστημικής μεταρρύθμισης που θα ευνοήσει την υλοποίηση προόδου στο Αφγανιστάν αποτελεί έναν από τους λόγους για τους οποίους η ΕΕ θα συνεχίσει να υποστηρίζει τις αρχές του *TMAF*, εναρμονίζοντας τη βοήθεια με τις προτεραιότητες της κυβέρνησης και χρησιμοποιώντας τη συλλογική επιρροή της χρηματοδότησης της ΕΕ για να ενθαρρύνει τις μεταρρυθμίσεις. Η στρατηγική θα αποτελέσει επίσης την πλατφόρμα για την εφαρμογή της *συμφωνίας συνεργασίας εταιρικής σχέσης και ανάπτυξης*, η οποία θα παρέχει το νομικό πλαίσιο για τη μακροπρόθεσμη δέσμευση της ΕΕ, με την επιφύλαξη της ολοκλήρωσης των διαπραγματεύσεων και της υπογραφής του σχεδίου συμφωνίας από τη νέα κυβέρνηση.

Ο γενικός στρατηγικός στόχος της ΕΕ για την περίοδο 2014-16 θα είναι η ανάπτυξη των θεσμών του Αφγανιστάν ώστε η χώρα να διαθέτει την ανθεκτικότητα που απαιτείται για να διασφαλιστεί η πρόοδος που έχει επιτευχθεί μέχρι σήμερα και να διαμορφωθεί το πλαίσιο που θα συμβάλει στην ανάπτυξη ενός αποτελεσματικότερου και μακροπρόθεσμα βιώσιμου αφγανικού κράτους.

Ο στόχος αυτός θα έχει τέσσερα σκέλη που θα εστιάζονται στη δέσμευση της ΕΕ στους τομείς στους οποίους μπορεί να συνεισφέρει μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία και να ενισχύσει τις κοινές αξίες μεταξύ των Ευρωπαίων και των Αφγανών, που συμπεριλαμβάνουν τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα ανθρώπινα δικαιώματα. Οι στόχοι αυτοί έχουν καθοριστεί κατά τέτοιο τρόπο ώστε να αλληλοενισχύονται. Για παράδειγμα, μια αποτελεσματική μη στρατιωτική αστυνόμευση αποτελεί σαφώς βασικό στοιχείο για την ύπαρξη κράτους δικαίου και τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αλλά παράλληλα εξαρτάται από αυτά. Σε όλους τους τομείς της στρατηγικής της ΕΕ στο Αφγανιστάν, η αντιμετώπιση της διαφθοράς και η προώθηση των δικαιωμάτων των γυναικών βρίσκονται στο επίκεντρο της δέσμευσης της ΕΕ. Οι στόχοι θα είναι:

- α. Προώθηση της ειρήνης, της σταθερότητας και της ασφάλειας στην περιοχή, με τη στήριξη μιας συνολικής συμφωνίας ειρήνης, τη μείωση των κινδύνων που απορρέουν

από τα ναρκωτικά και το οργανωμένο έγκλημα και την ενίσχυση της ανάπτυξης μιας επαγγελματικής και υπόλογης μη στρατιωτικής αστυνομικής υπηρεσίας·

- β. Ενίσχυση της δημοκρατίας: Μια λειτουργούσα δημοκρατία πρέπει να εδραιώνεται μέσω του δημοκρατικού ελέγχου σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο επαρχιών και διαμερισμάτων, ανοικτών και διαφανών εκλογών και της δημιουργίας ικανοτήτων στους βασικούς θεσμούς της διακυβέρνησης·
- γ. Ενθάρρυνση της οικονομικής και ανθρώπινης ανάπτυξης, μεταξύ άλλων, με τη δημιουργία διαφανούς οικονομικού πλαισίου για την τόνωση των επενδύσεων, την αύξηση των εισοδημάτων, τη διάθεση των πόρων, την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και τη βελτίωση της πρόσβασης στην υγεία και την εκπαίδευση, ιδίως για τα πιο ευάλωτα τμήματα του πληθυσμού·
- δ. Προώθηση του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ειδικότερα των δικαιωμάτων των γυναικών και των παιδιών, με τη στήριξη του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων (συμπεριλαμβανομένης ιδίως της πλήρους εφαρμογής μέτρων προστασίας των δικαιωμάτων των γυναικών και κοριτσιών), την αύξηση της ισότητας ενώπιον του νόμου όλων των πολιτών και με την παροχή βοήθειας για την ανάπτυξη ενός συνολικού πλαισίου ενίσχυσης και μεταρρύθμισης του τομέα της δικαιοσύνης.

3α). Προώθηση της ειρήνης, της σταθερότητας και της ασφάλειας

Η διατήρηση της ασφάλειας θα εξαρτηθεί από μια συνολική συμφωνία ειρήνης με τις ομάδες των ανταρτών, γεγονός που θα συμβάλει στη σημαντική μείωση του αριθμού των συγκρούσεων και των βίαιων επεισοδίων στη χώρα. Η ΕΕ θα επιδιώξει να προωθήσει μια συνολική συμφωνία υπό αφγανική ηγεσία και αποδεκτή από του Αφγανούς και να προσφέρει την κατάλληλη βοήθεια για την επίλυση των συγκρούσεων. Η περιφερειακή συνεργασία μπορεί να παίξει σημαντικό ρόλο στη διασφάλιση της σταθερότητας και οι γειτονικές χώρες μπορούν να συμμετάσχουν πλήρως στην διαδικασία προώθησης της ειρήνης και της σταθερότητας. Εν τω μεταξύ, η ικανότητα των Εθνικών Δυνάμεων Ασφαλείας του Αφγανιστάν (ΕΔΑΑ) θα είναι ουσιαστική για την αντιμετώπιση των εξεγέρσεων και τη θεμελίωση της ασφάλειας. Η σύνοδος κορυφής του Σικάγο το 2012 καθόρισε αριθμό δεσμεύσεων που ανέλαβε η διεθνής κοινότητα με σκοπό να ενισχύσει την ανάπτυξη των

ικανοτήτων των ΕΔΑΑ. Αλλά αυτή η στρατηγική της ΕΕ εστιάζεται αποκλειστικά στην ανάπτυξη της μη στρατιωτικής αστυνόμευσης.

Η ΕΕ θα αξιοποιήσει τη δέσμευση και τα μέσα που διαθέτει, κατά περίπτωση, με τους εξής στόχους:

Επιμέρους στόχοι

- να στηρίξει μια συνολική διαδικασία ειρήνης και συμφιλίωσης υπό αφγανική ηγεσία και αποδεκτή από τους Αφγανούς η οποία θα οδηγήσει σε μια πολιτική συμφωνία που απορρίπτει τη βία και κάθε σχέση με την τρομοκρατία και σέβεται τα ανθρώπινα δικαιώματα, ιδίως δε τα δικαιώματα των γυναικών·
- να ενισχύσει την πολιτική και οικονομική συνεργασία μεταξύ του Αφγανιστάν και των γειτονικών χωρών·
- να στηρίξει τη στρατηγική περιφερειακής λύσης για την επανένταξη των Αφγανών προσφύγων, με βάση τις αρχές του εθελούσιου επαναπατρισμού και της βιωσιμότητας·
- να ενισχύσει τις προσπάθειες που καταβάλλουν οι Αφγανοί για την αύξηση της ποιότητας και της βιωσιμότητας της μη στρατιωτικής αστυνόμευσης·
- να στηρίξει τις αφγανικές και περιφερειακές προσπάθειες για τη μείωση του οργανωμένου εγκλήματος και της παραγωγής, της διακίνησης και της ζήτησης ναρκωτικών.

3β). Ενίσχυση της δημοκρατίας

Η νομιμότητα του κράτους θα εξαρτηθεί από την εδραίωση πολιτικών που λειτουργούν ομαλά, γεγονός που απαιτεί έναν αποτελεσματικό δημοκρατικό έλεγχο και τον διαχωρισμό της εκτελεστικής, νομοθετικής και δικαστικής εξουσίας. Η θεσμική αλλαγή θα πρέπει να συνοδεύεται από τη διαφοροποίηση και την ανεξαρτησία των μέσων ενημέρωσης, μια πολυφωνική και ενεργό κοινωνία των πολιτών και τη μεγαλύτερη συμμετοχή και εκπροσώπηση των γυναικών σε όλα τα επίπεδα της δημόσιας διοίκησης. Τα μέτρα αυτά θα συμβάλουν στη διασφάλιση της ισχύος των δημοκρατικών θεσμών, στην ενίσχυση της υποχρέωσης λογοδοσίας του κράτους έναντι του πληθυσμού και στη βελτίωση της παροχής υπηρεσιών στους πολίτες.

Η ΕΕ θα αξιοποιήσει τη δέσμευση και τα μέσα που διαθέτει, κατά περίπτωση, για να στηρίξει:

Επιμέρους στόχοι

- μια στέρεη εκλογική δομή και διαδικασίες·
- αξιόπιστες κοινοβουλευτικές εκλογές το 2015, των οποίων τα αποτελέσματα θα γίνουν ευρέως αποδεκτά από τους Αφγανούς·
- μεγαλύτερη υπευθυνότητα της εκτελεστικής εξουσίας χάρη στον κοινοβουλευτικό έλεγχο και την εποπτεία από ανεξάρτητους οργανισμούς·
- τη μείωση της διαφθοράς και την ενίσχυση της υποχρέωσης λογοδοσίας χάρη στην οικοδόμηση της διακυβέρνησης σε περιφερειακό επίπεδο, την έμφαση στη βελτίωση της παροχής υπηρεσιών και της δημοσιονομικής διαχείρισης.

3γ). Ενθάρρυνση της οικονομικής και ανθρώπινης ανάπτυξης

Το Αφγανιστάν πρέπει να αντιμετωπίσει τη διαφθορά προκειμένου να αυξήσει την εμπιστοσύνη του πληθυσμού στο κράτος και την προσέλκυση επενδυτών. Βιώσιμες επενδύσεις και η ανάπτυξη τόσο του ιδιωτικού τομέα όσο και της αγροτικής οικονομίας θα είναι κρίσιμης σημασίας για την επίτευξη των απαιτούμενων επιπέδων ανάπτυξης ώστε να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας και να αυξηθούν τα δημόσια έσοδα. Αυτά τα στοιχεία είναι αναγκαία για να μειωθεί η φτώχεια, να βελτιωθούν οι συνθήκες διαβίωσης, να παρέχονται βασικές υπηρεσίες, ειδικότερα στους τομείς της υγείας και της εκπαίδευσης, και να επιταχυνθεί η κοινωνική και ανθρώπινη ανάπτυξη, που βρίσκεται κάτω από τα επίπεδα των περιφερειακών προτύπων.

Η ΕΕ θα αξιοποιήσει τη δέσμευση και τα μέσα που διαθέτει, κατά περίπτωση, για να στηρίξει την κυβέρνηση στην επίτευξη των εξής στόχων:

Επιμέρους στόχοι

- μεγαλύτερη ανθρώπινη ανάπτυξη, ιδίως των πιο ευάλωτων τμημάτων του πληθυσμού, ειδικότερα στους τομείς της εκπαίδευσης και της υγείας·
- βελτίωση της δημόσιας δημοσιονομικής διαχείρισης·

- ισχυρότερη δημοσιονομική αυτονομία του αφγανικού κράτους, με την αύξηση της παραγωγής εσόδων·
- τόνωση της αγροτικής οικονομίας.

3δ). Προώθηση του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων

Πρέπει να γίνουν ακόμη πολλά για να διασφαλιστεί η πρόοδος σε θέματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων και να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή των νομοθετικών διατάξεων. Η ανάπτυξη ενός λειτουργικού και αποτελεσματικού δικαστικού συστήματος θα είναι ουσιαστικής σημασίας για να διασφαλιστεί ότι γίνονται σεβαστά τα δικαιώματα των Αφγανών, ιδίως των γυναικών και κοριτσιών, και για να βελτιωθεί το κράτος δικαίου. Ένα αποτελεσματικό κράτος δικαίου θα ενισχύσει την υποχρέωση λογοδοσίας και θα αυξήσει την εμπιστοσύνη των επιχειρήσεων, αλλά θα απαιτήσει και σημαντική ανάπτυξη των θεσμών. Η ΕΕ θα αξιοποιήσει τη δέσμευση και τα μέσα που διαθέτει, κατά περίπτωση, με τους εξής στόχους:

Επιμέρους στόχοι

- προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ιδίως των δικαιωμάτων των γυναικών και των παιδιών·
- στήριξη όλων των παραγόντων του επίσημου τομέα της δικαιοσύνης που θα πρέπει να ενθαρρυνθούν να συνεργάζονται πιο αποτελεσματικά, με περισσότερο ανεξάρτητο, αποδοτικό και προσβάσιμο τρόπο, με λιγότερη διαφθορά, για μεγαλύτερη τήρηση των αρχών του κράτους δικαίου·
- κατάργηση της νοοτροπίας της ατιμωρησίας για τα σοβαρά εγκλήματα πολέμου και τις σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων·
- διατήρηση του δικαιώματος της ελευθερίας του συνέρχεσθαι και ενίσχυση του δικαιώματος της ελευθερίας της έκφρασης.

4. Συμπέρασμα

Οι ίδιοι οι Αφγανοί θα είναι υπεύθυνοι σε μεγάλο βαθμό για την επιτυχία της μεταβατικής διαδικασίας η οποία θα αποτελέσει τη βάση πάνω στην οποία θα στηριχθεί το Αφγανιστάν για να προσεγγίσει τον απώτερο στόχο του αυτονομίας. Αλλά η διεθνής κοινότητα υπογράμμισε πολλές φορές τη βούλησή της να παρέχει υψηλά επίπεδα τεχνικής και χρηματοδοτικής βοήθειας για να βοηθήσει το Αφγανιστάν να αξιοποιήσει πλήρως την πρόοδο

που έχει επιτευχθεί μέχρι σήμερα. Η στρατηγική αυτή θα επιτρέψει τον καλύτερο συντονισμό των παρεμβάσεων της ΕΕ και των κρατών μελών προς στήριξη του αφγανικού πληθυσμού και των αρχών, ιδίως με την μεγαλύτερη εναρμόνιση με τους στόχους της κυβέρνησης του Αφγανιστάν και με την ενθάρρυνση των βασικών μεταρρυθμίσεων. Η στρατηγική θα παρέχει το συνολικό πλαίσιο για ένα ενδεικτικό σχέδιο εφαρμογής, το οποίο θα καθορίζει την προβλεπόμενη κατανομή των καθηκόντων μεταξύ των μέσων της ΕΕ και των παρεμβάσεων των κρατών μελών. Παρόλο που ο στρατηγικός σκοπός και οι στόχοι θα πρέπει να είναι αρκετά επακριβείς ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα περισσότερα πιθανά σενάρια στο Αφγανιστάν, το σχέδιο εφαρμογής, και ειδικότερα ο ρυθμός της εφαρμογής, θα εξαρτηθούν σε μεγάλο βαθμό από το επίπεδο της ασφάλειας.