ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.11.2014
COM(2014) 907 final

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΧΕΔΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΤΟΥ 2015 : ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Συνοπτική παρουσίαση

Στην παρούσα ανακοίνωση συνοψίζεται η αξιολόγηση από την πλευρά της Επιτροπής των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) για το 2015, τα οποία υποβλήθηκαν έως τις 15 Οκτωβρίου από τα δεκαέξι κράτη μέλη της ευρωζώνης που δεν υπάγονται σε πρόγραμμα μακροοικονομικής προσαρμογής (ΖΕ-16). Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013, η Επιτροπή αξιολόγησε τα εν λόγω σχέδια και τη γενικότερη δημοσιονομική κατάσταση και δημοσιονομικό προσανατολισμό της ζώνης του ευρώ στο σύνολό τους, σε μια χρονική περίοδο όπου είναι επίσης υπό εξέλιξη σημαντικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.

Η συνολική αξιολόγηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) για το 2015 και ο συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός μπορούν να συνοψισθούν ως εξής:

1. Τα σχέδια των κρατών μελών συνεπάγονται τη συνεχή μείωση του συνολικού ονομαστικού δημοσιονομικού ελλείμματος στη ζώνη του ευρώ: Μετά την επιστροφή σε ποσοστό κάτω του 3% του ΑΕΠ το 2013 για πρώτη φορά από το 2008, το έλλειμμα αναμένεται να μειωθεί περαιτέρω σε 2,6% του ΑΕΠ, το 2014, και σε 2,2% του ΑΕΠ, το 2015. Βάσει των ΣΔΠ, ο συνολικός δείκτης χρέους για το 2015 προβλέπεται να παραμείνει ουσιαστικά αμετάβλητος από την αξία που υπολογίζεται για το τρέχον έτος ανερχόμενος σε ποσοστό περίπου 92,5% του ΑΕΠ.

2. Σε σύγκριση με τα μεσοπρόθεσμα σχέδια που είχαν διατυπωθεί στα προγράμματα σταθερότητας την άνοιξη του 2014, η προγραμματιζόμενη μείωση του ελλείμματος είναι σημαντικά χαμηλότερη. Αυτό αντανακλά τόσο τις χαμηλότερες προοπτικές ανάπτυξης, όσο και τις μειωμένες δημοσιονομικές προσπάθειες. Μετά από την ανακοπή που σημειώθηκε το 2014, η δημοσιονομική εξυγίανση δεν προβλέπεται να ανακάμψει κατά το 2015, σύμφωνα με τα συνολικά σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων για την ΖΕ-16.

3. Η εικόνα που προκύπτει ωστόσο από τα ΣΔΠ επιβεβαιώνεται σε μεγάλο βαθμό από τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014. Μολονότι είχε ξεκινήσει αρχικά από ταυτόσημες εκτιμήσεις αναφορικά με το ονομαστικό έλλειμμα για το 2014 (2,6% του ΑΕΠ), η Επιτροπή προβλέπει μικρότερη μείωση των ονομαστικών ελλειμμάτων για το 2015 από τα κράτη μέλη (μόλις κατά 0.2 εκατοστιαίες μονάδες έναντι 0.4). Αυτό αντικατοπτρίζει μικρότερη αναμενόμενη δημοσιονομική προσπάθεια το 2015. Τα αυξημένα ελλείμματα και η χαμηλότερη ανάπτυξη ευθύνονται για συνολικό δείκτη χρέους προς το ΑΕΠ ο οποίος προβλέπεται ότι θα αυξηθεί, σύμφωνα με τα στοιχεία της Επιτροπής, από 91,7% του ΑΕΠ, το 2013, σε 93,1%, το 2014, και σε 93,6%, το 2015, σε αντιδιαστολή με την σταθεροποίηση που προβλεπόταν στα ΣΔΠ.

4. Η πρόβλεψη της Επιτροπής είναι επίσης ενδεικτική για τον γενικά ουδέτερο δημοσιονομικό προσανατολισμό (ούτε σύσφιξη ούτε χαλάρωση) το 2015 στη ζώνη του ευρώ, μετά την ανακοπή της δημοσιονομικής εξυγίανσης το 2014. Αυτό φαίνεται να αποκαθιστά την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των απαιτήσεων για δημοσιονομική βιωσιμότητα, που υπογραμμίζονται από τα υψηλά και αυξανόμενα ποσοστά δημόσιου χρέους, και των ανησυχιών για την κυκλική σταθεροποίηση, που τονίζονται από τα σημαντικά και διαιωνιζόμενα αρνητικά κενά παραγωγής που προβλέπεται να αμβλυνθούν μόνο με αργούς ρυθμούς κατά τα επόμενα χρόνια. Ταυτόχρονα, η αξιολόγηση των σχεδίων επιβεβαιώνει ότι αρκετά κράτη μέλη δεν αναμένεται επί του παρόντος να τηρήσουν τις υποχρεώσεις τους που υπέχουν βάσει του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ).

5. Είναι αναγκαίο να παρακολουθείται στενά ο συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός στην

ευρωζώνη όσο και η κατανομή του μεταξύ των κρατών μελών σε σχέση με τα διαθέσιμα περιθώρια στο πλαίσιο του ΣΣΑ. Ειδικότερα, η διατήρηση του ουδέτερου συνολικού δημοσιονομικού προσανατολισμού, τη στιγμή που ορισμένα κράτη μέλη καλούνται να εντείνουν τις προσπάθειές τους για να συμμορφωθούν με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ), συνεπάγεται βαθμό δημοσιονομικής στήριξης που προέρχεται από την εκμετάλλευση του δημοσιονομικού περιθωρίου που είναι διαθέσιμο αλλού. Το γεγονός αυτό δίνει επίσης έντονη ώθηση στα σενάρια που συνηγορούν υπέρ του φιλόδοξου επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη το οποίο παρουσιάσθηκε από την Επιτροπή στις 26 Νοεμβρίου.

6. Αυτός ο δίαυλος για την υποστήριξη της ανάπτυξης στη ζώνη του ευρώ έχει σημασία κατά την εξέταση της σύνθεσης των δημόσιων οικονομικών. Ενώ οι πρόσφατες κινήσεις για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας κινούνται προς τη σωστή κατεύθυνση, η σύνθεση των δαπανών φανερώνει την ελάχιστη πρόοδο που καν υπήρξε στην πορεία για να καταστεί περισσότερο φιλική στα θέματα της ανάπτυξης. Αυτό υπογραμμίζει την ανάγκη για την καλύτερη ευθυγράμμιση των πολιτικών των κρατών μελών με τις προτεραιότητες που έχει παρουσιάσει η Επιτροπή στη δέσμη μέτρων για τις θέσεις απασχόλησης, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις.

7. Η αξιολόγηση της Επιτροπής για τα επιμέρους κράτη μέλη μπορεί να συνοψιστεί ως εξής:

   Κανένα ΣΔΠ για το 2015 δεν βρέθηκε να αποτελεί ιδιαίτερα σοβαρή περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του ΣΣΑ. Σε πολλές περιπτώσεις, ωστόσο, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η σχεδιαζόμενη δημοσιονομική προσαρμογή υπολείπεται, ή κινδυνεύει με τον τρόπο αυτόν να υστερήσει, σε σύγκριση με ό, τι απαιτεί το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Συγκεκριμένα:

   Για πέντε χώρες (Γερμανία, Ιρλανδία, Λουξεμβούργο, Κάτω Χώρες και Σλοβακία), τα ΣΔΠ διαπιστώθηκε ότι συμμορφώνονται με τις διατάξεις του ΣΣΑ.

   Για τέσσερις χώρες (Εσθονία, Λετονία, Σλοβενία και Φινλανδία), τα ΣΔΠ διαπιστώνεται ότι είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνα με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Για την Εσθονία, τη Λετονία και τη Φινλανδία, τα σχέδια ενδέχεται να οδηγήσουν σε κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την κατεύθυνση της επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου (ΜΔΣ) για κάθε χώρα. Στην περίπτωση της Σλοβενίας, παρά το γεγονός ότι το ονομαστικό έλλειμμα ενδέχεται να υποχωρήσει κάτω από το 3% του ΑΕΠ έως τη λήξη της προθεσμίας που καθορίζεται στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, οι ελλείψεις στη δημοσιονομική προσπάθεια θέτουν σε κίνδυνο τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος με έγκαιρο και διατηρήσιμο τρόπο. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, έτσι ώστε να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ.

   Για επτά χώρες (Βέλγιο, Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία, Μάλτα, Αυστρία και Πορτογαλία), τα ΣΔΠ ενέχουν τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης. Για την Αυστρία, τα σχέδια ενδέχεται να οδηγήσουν σε σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του ΜΔΣ, πράγμα που θα μπορούσε επίσης να συμβεί στην περίπτωση της Μάλτας, εάν μετενταχθεί στο προληπτικό σκέλος. Τα ΣΔΠ που υποβλήθηκαν από την Ισπανία, τη Γαλλία, τη Μάλτα και την Πορτογαλία περικλείουν κινδύνους όσον αφορά τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Όσον αφορά ιδίως τη Γαλλία, οι διαθέσιμες πληροφορίες δείχνουν ότι η χώρα δεν έλαβε αποτελεσματικά μέτρα το 2014 σε αυτό το στάδιο και ότι

διατρέχει τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης το 2015. Το Βέλγιο και η Ιταλία, που βρίσκονται επί του παρόντος υπό την αιγίδα του προληπτικού σκέλους του ΣΣΑ, διατρέχουν τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τον κανόνα για το χρέος. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ.

8. Σε ορισμένες περιπτώσεις, ο κίνδυνος της μη συμμόρφωσης έχει επιπτώσεις για τις πιθανές ενέργειες στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Στις περιπτώσεις της Γαλλίας, της Ιταλίας και του Βελγίου, η Επιτροπή θα εξετάσει στις αρχές Μαρτίου του 2015 τη θέση της έναντι των υποχρεώσεών τους βάσει του ΣΣΑ υπό το πρίσμα της οριστικοποίησης των νόμων για τον προϋπολογισμό και της αναμενόμενης συγκεκριμένης εξειδίκευσης των προγραμμάτων διαρθρωτικής μεταρρύθμισης που είχαν εξαγγελθεί από τις αρχές με τις επιστολές τους της 21ης Νοεμβρίου. Αυτά τα τρία κράτη μέλη έχουν δεσμευθεί στα ανώτατα κλιμάκια της κυβέρνησης να προχωρήσουν στη θέσπιση και εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με ευνοϊκές συνέπειες για την αύξηση των ρυθμών ανάπτυξης έως τις αρχές του 2015 και αναμένεται να έχουν αντίκτυπο στη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών μεσοπρόθεσμα.

Πίνακας περιεχομένων

1. Εισαγωγή 7

2. Κύρια πορίσματα για τη ζώνη του ευρώ 8

3. Επισκόπηση των επιμέρους σχεδίων προϋπολογισμού 15

Παράρτημα 1: Αξιολόγηση των ΣΔΠ ανά χώρα 24

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: Η μεθοδολογία και οι παραδοχές στις οποίες στηρίζονται οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014 29

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Ανάλυση ευαισθησίας 31

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων: αντιμετώπιση των μακροοικονομικών ανισορροπιών και μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης 35

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5: Γραφικές παραστάσεις και πίνακες 38

1. Εισαγωγή

Για να βελτιωθεί ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση, η νομοθεσία της ΕΕ προβλέπει ότι τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ υποβάλλουν Σχέδια Δημοσιονομικών Προγραμμάτων (ΣΔΠ) για το επόμενο έτος στην Επιτροπή έως τις 15 Οκτωβρίου[1]. Στα σχέδια αυτά συνοψίζονται τα σχέδια προϋπολογισμών που οι κυβερνήσεις υποβάλλουν στα εθνικά κοινοβούλια. Η Επιτροπή γνωμοδοτεί για κάθε σχέδιο, αξιολογώντας κατά πόσο είναι σύμφωνο με τις υποχρεώσεις της χώρας που απορρέουν από το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ). Προβαίνει επίσης σε γενική αξιολόγηση της δημοσιονομικής κατάστασης και των προοπτικών για την ευρωζώνη στο σύνολό της.

Δεκαέξι[2] κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ διαβίβασαν τα ΣΔΠ τους για το 2015 στην Επιτροπή έως τις 15 Οκτωβρίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του αποκαλούμενου «δίπτυχου». Το Βέλγιο και η Λετονία υπέβαλαν αρχικά τα ΣΔΠ με βάση την παραδοχή ότι δεν πρόκειται να υπάρξει αλλαγή πολιτικής, γεγονός που αντικατοπτρίζει την έλλειψη συμφωνημένης κυβερνητικής γραμμής στα θέματα της δημοσιονομικής πολιτικής συνεπεία των πρόσφατων εθνικών εκλογών, με αποτέλεσμα το Βέλγιο να υποβάλει το πλήρες πρόγραμμα μια εβδομάδα αργότερα[3].

Μολονότι σέβονται τη δημοσιονομική αυτονομία των κρατών μελών, οι γνώμες της Επιτροπής παρέχουν ανεξάρτητες συμβουλές πολιτικής, ιδίως για τις εθνικές κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια, για να διευκολύνεται η αξιολόγηση της συμμόρφωσης των σχεδίων προϋπολογισμών με τους δημοσιονομικούς κανόνες της ΕΕ. Με τη δέσμη του δίπτυχου δημιουργείται η ολοκληρωμένη εργαλειοθήκη για να αντιμετωπίζονται οι οικονομικές και δημοσιονομικές πολιτικές τους ως ζήτημα κοινού ενδιαφέροντος, όπως επιδιώκεται από τη Συνθήκη.

Επιπλέον, τον Ιούλιο του 2014, το Συμβούλιο κάλεσε την Ευρωομάδα να παρακολουθεί και να συντονίζει τις δημοσιονομικές πολιτικές στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ και τον συνολικό προσανατολισμό της δημοσιονομικής πολιτικής για τη ζώνη του ευρώ προκειμένου να διασφαλιστεί η εφαρμογή ευνοϊκής για την ανάπτυξη και διαφοροποιημένης δημοσιονομικής πολιτικής[4]. Το Συμβούλιο συνιστά στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, τόσο μεμονωμένα όσο και συλλογικά κατά το χρονικό διάστημα 2014-15, για «τον συντονισμό των δημοσιονομικών πολιτικών των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή, ιδίως κατά την εξέταση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων, προκειμένου να εξασφαλιστεί μια συνεκτική και φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική πολιτική σε ολόκληρη τη ζώνη του ευρώ. και να υπάρξει βελτίωση της ποιότητας και της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών, με την ιεράρχηση των υλικών και άυλων επενδύσεων σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο ΕΕ, προκειμένου να

---

1 Όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013 σχετικά με κοινές διατάξεις για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων και τη διασφάλιση της διόρθωσης των υπερβολικών ελλειμμάτων των κρατών μελών στη ζώνη του ευρώ. Πρόκειται για τον ένα από τους δύο κανονισμούς της λεγόμενης δέσμης του δίπτυχου, η οποία τέθηκε σε ισχύ τον Μάιο του 2013.

2 Η Ελλάδα και η Κύπρος, οι εναπομένουσες χώρες της ζώνης του ευρώ οι οποίες υπάγονται σε πρόγραμμα μακροοικονομικής προσαρμογής, δεν υποχρεούνται να υποβάλουν σχέδιο, δεδομένου ότι το πρόγραμμα προβλέπει ήδη τη στενή παρακολούθηση της δημοσιονομικής κατάστασης.

3 Η Λετονία καλείται να υποβάλει εκ νέου επικαιροποιημένο σχέδιο εγκαίρως ώστε να επιτραπεί στην Επιτροπή να εκδώσει εμπεριστατωμένη γνώμη σχετικά με το ΣΔΠ και στην Ευρωομάδα να διεξαγάγει πραγματικό διάλογο πριν από τη φάση κατά την οποία ο νόμος για τον προϋπολογισμό προβλέπεται να εγκριθεί από το εθνικό Κοινοβούλιο.

4 Σύσταση του Συμβουλίου της 8ης Ιουλίου 2014 σχετικά με την εφαρμογή των γενικών προσανατολισμών της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών με νόμισμα το ευρώ (ΕΕ C 247 της 29.7.2014, σ. 143).

διασφαλίζεται ότι τα εθνικά δημοσιονομικά πλαίσια, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών δημοσιονομικών συμβουλίων, είναι ισχυρά.» Η παρούσα σύσταση αποτελεί το υπόβαθρο για την αξιολόγηση της Επιτροπής.

Ο στόχος της παρούσας ανακοίνωσης είναι διττός. Πρώτον, δίνει μια συνολική εικόνα της δημοσιονομικής πολιτικής στο επίπεδο της ζώνης του ευρώ, με βάση την οριζόντια αξιολόγηση των ΣΔΠ. Η διαδικασία αυτή αντανακλά την οριζόντια αξιολόγηση των προγραμμάτων σταθερότητας η οποία πραγματοποιείται την άνοιξη, αλλά περισσότερο με επίκεντρο το επόμενο έτος και όχι τα μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά σχέδια. Δεύτερον, παρέχει συνοπτική επισκόπηση των ΣΔΠ σε επίπεδο χώρας, εξηγώντας την προσέγγιση της Επιτροπής κατά την αξιολόγησή τους. Η προσέγγιση αυτή συνίσταται στην αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του ΣΣΑ.

2. Κύρια πορίσματα για τη ζώνη του ευρώ

Συνολικά πορίσματα

Τα φετινά ΣΔΠ επιβεβαιώνουν την **επιβράδυνση της αύξησης του ΑΕΠ** σε σύγκριση με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014, που δημοσιεύθηκαν τον Μάιο. Σύμφωνα με τις μακροοικονομικές παραδοχές που παρέχονται στα σχέδια, το ΑΕΠ εκτιμάται πλέον ότι θα αυξηθεί κατά 1,0% το 2014 στα δεκαέξι ενδιαφερόμενα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ (ΖΕ-16), κάτω από το 1,3% που αναμενόταν κατά τη χρονική στιγμή των Προγραμμάτων Σταθερότητας (ΠΣ) του Απριλίου 2014 (πίνακας 1). Για το 2015, η προβλεπόμενη ανάκαμψη του ρυθμού αύξησης του ΑΕΠ της ΖΕ-16 σε 1,5% είναι μικρότερη από το 1,7% που προβλέπεται στα ΠΣ. Η προς τα κάτω αναθεώρηση είναι σχετικά διαδεδομένη, με μόνο την Ισπανία, την Ιρλανδία, τη Μάλτα και τη Σλοβενία να αναφέρουν στις εκθέσεις προς τα άνω αναθεωρήσεις των προβλέψεων τους για την ανάπτυξη, ενώ το μεγαλύτερο μέρος των άλλων χωρών δείχνουν σημαντική μείωση.

Οι **προοπτικές του πληθωρισμού** αναθεωρήθηκαν επίσης προς τα κάτω λόγω της πτώσης των τιμών της ενέργειας και των τροφίμων, ενώ αντανακλούν παράλληλα τη σημαντική κάμψη της οικονομίας. Σύμφωνα με τα ΣΔΠ, ο φετινός ρυθμός του πληθωρισμού που ανέρχεται σε 0,8% για τη ΖΕ-16 θα σηματοδοτήσει το κατώτατο σημείο της σκάφης, ακολουθούμενος από ελαφρά υψηλότερο ποσοστό το 2015 (1,2%).

Μετά την επάνοδο σε ποσοστό κάτω από το 3% του ΑΕΠ το 2013 για πρώτη φορά από το 2008, το **συνολικό ονομαστικό έλλειμμα του προϋπολογισμού** για τη ΖΕ-16 αναμένεται να πέσει σε 2,6% του ΑΕΠ το 2014, σύμφωνα με τα ΣΔΠ, μολονότι το ποσοστό αυτό είναι υψηλότερο από το έλλειμμα του 2,4% που προβλέπεται στα ΠΣ. Η επιβράδυνση της μείωσης του ελλείμματος είναι επίσης εμφανής το 2015, με το συνολικό ονομαστικό έλλειμμα να μειώνεται κατά 0,4 εκατοστιαίες μονάδες σε 2,2% του ΑΕΠ, σε σύγκριση με την πτώση κατά 0.6 εκατοστιαίες μονάδες η οποία προβλεπόταν την άνοιξη. Η εν λόγω πρόβλεψη για υψηλότερο έλλειμμα συνδέεται με την επιδείνωση των αναπτυξιακών προοπτικών για το 2014-15, αλλά οφείλεται επίσης και στη μείωση της δημοσιονομικής προσπάθειας (βλέπε παρακάτω).

Ανερχόμενος σε 92,5% του ΑΕΠ το 2015, ο **συνολικός δείκτης του χρέους** προβλέπεται να παραμείνει ουσιαστικά αμετάβλητος από αυτό το έτος. Αυτό έρχεται σε αντίθεση με τα ΠΣ, στα οποία είχε προβλεφθεί ότι το χρέος θα άρχιζε να μειώνεται το επόμενο έτος. Ο συνολικός δείκτης συγκαλύπτει ευρύ φάσμα εθνικών αριθμητικών στοιχείων, από το 133% του ΑΕΠ στην Ιταλία σε επίπεδο κατώτερο από το 10% του ΑΕΠ στην Εσθονία. Με γνώμονα τα επίπεδα, η προς τα κάτω αναθεωρήσεις των δεικτών χρέους από τα ΠΣ αντικατοπτρίζουν την εφαρμογή του νέου συστήματος

εθνικών λογαριασμών, του ΕΣΛ 2010, η οποία υπεραντισταθμίζει τις επιδεινούμενες προοπτικές για την ανάπτυξη και τον πληθωρισμό και τη μείωση των προσπαθειών δημοσιονομικής εξυγίανσης.

Εξετάζοντας τη **σχεδιαζόμενη δημοσιονομική προσπάθεια** με περισσότερες λεπτομέρειες, τα ΣΔΠ δεν παρέχουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την εξυγίανση σε συνολικό επίπεδο, όπως μετράται από τη θετική μεταβολή στο διαρθρωτικό ισοζύγιο το 2014 και το 2015. Και για τα δύο έτη, στα ΠΣ που είχαν καταρτισθεί από τα κράτη μέλη είχε ήδη προδιαγραφεί η βελτίωση κατά 0,3% του ΑΕΠ τους. Δεδομένου ότι 6 από τα 16 κράτη μέλη της ΖΕ εξακολουθούν να υπάγονται στη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος το 2014[5] και ότι μόνο δύο από τα κράτη μέλη που είναι στο προληπτικό σκέλος αναμένεται να φτάσουν ή να υπερβούν τους μεσοπρόθεσμους στόχους (ΜΣ) τους το 2014-15, πράγμα που φαίνεται να υποδηλώνει ότι υπάρχουν ελλείψεις σε σχέση με τις απαιτήσεις του ΣΣΑ. Εντούτοις, η συνολική διαρθρωτική προσαρμογή δεν μπορεί παρά να θεωρηθεί ως ενδεικτική εν προκειμένω, δεδομένου ότι δεν λαμβάνει υπόψη τις σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις απαιτήσεις του ΣΣΑ, που αποτελούν το αντικείμενο των ειδικών αξιολογήσεων της Επιτροπής για κάθε χώρα. Επιπλέον, κάθε συμπέρασμα σχετικά με τη συνολική προσπάθεια εξυγίανσης το οποίο βασίζεται στη μεταβολή του διαρθρωτικού ισοζυγίου οφείλει να διευκρινίζεται, δεδομένου ότι το διαρθρωτικό ισοζύγιο ενδέχεται να μην δίνει πάντα την ακριβή εικόνα όσον αφορά την υποκείμενη δημοσιονομική προσπάθεια λόγω, για παράδειγμα, της ασυνήθιστης ανταπόκρισης των εσόδων στην οικονομική ανάπτυξη. Ωστόσο, η έλλειψη δημοσιονομικής εξυγίανσης σε συνολικό επίπεδο επιβεβαιώνεται από τη χρήση μιας εναλλακτικής μέτρησης της δημοσιονομικής προσπάθειας η οποία υποδεικνύει ότι η προσαρμογή ανήλθε μόλις σε 0,2% του ΑΕΠ τόσο για το 2014, όσο και για το 2015[6].

Πίνακας 1: Επισκόπηση των οικονομικών και δημοσιονομικών μεγεθών (ΖΕ-16) για την περίοδο 2014-15

	2014			2015		
	Προγράμματα Σταθερότητας για το 2014 (Απρίλιος)	**Σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων s (Οκτώβριος)**	**Φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014 (Νοέμβριος)**	**Προγράμματα Σταθερότητας για το 2014 (Απρίλιος)**	**Σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (Οκτώβριος)**	**Φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014 (Νοέμβριος)**
Αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ (% μεταβολή)	1,3	1,0	0,8	1,7	1,5	1,1

[5] Γαλλία, Ιρλανδία, Μάλτα, Πορτογαλία, Σλοβενία, Ισπανία.

[6] Ένα εναλλακτικό μέτρο της δημοσιονομικής προσπάθειας στα ΣΔΠ μπορεί να αποκτηθεί λαμβανομένου υπόψη του αριθμού των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων μείον τη μεταβολή του κυκλικά προσαρμοσμένου δείκτη δαπανών (Πίνακας Α 5.7). Από το γεγονός αυτό συνάγεται η δημοσιονομική προσαρμογή του 0,2% του ΑΕΠ τόσο για το 2014 όσο και το 2015 για τη ΖΕ-16. Μολονότι οι εκτιμήσεις αυτές είναι ελαφρώς υψηλότερες από ό, τι η μεταβολή του διαρθρωτικού ισοζυγίου (0,0% και 0,1% του ΑΕΠ, αντίστοιχα, κατά τα δύο έτη), η προς τα κάτω αναθεώρηση έναντι των εαρινών προβλέψεων είναι της ίδιας τάξης μεγέθους και για τα δύο μέτρα προσπάθειας. Το γεγονός αυτό επιβεβαιώνει ότι η συνολική δημοσιονομική προσπάθεια που προέρχεται από τα ΣΔΠ είναι μικρότερη από ό, τι είχε προβλεφθεί στα ΠΣ την άνοιξη .

Πληθωρισμός ΕνΔΤΚ (μεταβολή%)	1,1	0,8	0,6	1,4	1,2	0,9
Ονομαστικό έλλειμμα (% του ΑΕΠ)	-2,4	-2,6	-2,6	-1,8	-2,2	-2,4
Μεταβολή στο διαρθρωτικό ισοζύγιο (% του ΑΕΠ)	0,3	0,0	0,1	0,3	0,1	0,0
Χρέος (% του ΑΕΠ)	94,3	92,7	93,1	93,1	92,5	93,6
Κυκλικά προσαρμοσμένος δείκτης δαπανών (% του δυνητικού ΑΕΠ)	47,8	47,9	48,0	47,5	47,7	48,0
Κυκλικά προσαρμοσμένος δείκτης εσόδων (% του δυνητικού ΑΕΠ)	46,9	46,7	46,8	46,7	46,5	46,8

Σύνθεση των δημόσιων οικονομικών

Για το σύνολο της ζώνης του ευρώ, τα ΣΔΠ προβλέπουν μόνο περιορισμένες αλλαγές στη **σύνθεση των δημόσιων οικονομικών** κατά την περίοδο 2014-15 (Πίνακας Α5.5). Ο κυκλικά προσαρμοσμένος δείκτης δαπανών αναμένεται να υποχωρήσει πολύ ελαφρά το 2015 (κατά 0,2 εκατοστιαίες μονάδες), αντισταθμίζοντας τις επιπτώσεις της παρομοίως περιορισμένης αύξησης το 2014[7]. Οι περισσότερες κατηγορίες δαπανών αναμένεται να εμφανίσουν πτώση, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των κονδυλίων για τη μισθοδοσία του δημόσιου τομέα και των δαπανών για τόκους (γραφική παράσταση Α5.2), με την εξαίρεση των κοινωνικών μεταβιβάσεων.

Τα φορολογικά μέτρα που παρουσιάζονται στα ΣΔΠ, αν και κινούνται προς πιο φιλική προς την ανάπτυξη κατεύθυνση, θα επηρεάσουν μόνο μετρίως τη **φορολογική σύνθεση** το 2015. Οι επιπτώσεις της κατά 0.1 εκατοστιαία μονάδα μείωσης των εσόδων από κοινωνικές εισφορές αντισταθμίζεται από την κατά 0.1 εκατοστιαία μονάδα αύξηση των άμεσων φορολογικών εσόδων (γραφική παράσταση Α5.3). Το μερίδιο των έμμεσων φόρων αναμένεται να παραμείνει σταθερό σε σχέση με το ΑΕΠ.

Πολλά ΣΔΠ αναφέρονται σε μέτρα για την αντιμετώπιση της **φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας**, που είναι γνωστή ως «φορολογική σφήνα». Τα έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών τα οποία συνοδεύουν τις γνώμες της Επιτροπής σχετικά με τα ΣΔΠ, περιλαμβάνουν ειδικό χώρο με τίτλο «η αντιμετώπιση της φορολογικής επιβάρυνσης» για τα κράτη μέλη για τα οποία είχε εκδοθεί ειδική ανά

[7] Ο μη κυκλικά προσαρμοσμένος δείκτης θα μειωθεί ακόμη περισσότερο το 2015, κατά περίπου 0.6 εκατοστιαίες μονάδες, με δεδομένες τις θετικές «επιπτώσεις του παρονομαστή» που συνδέονται με τη μείωση του κενού παραγωγής .

χώρα σύσταση (CSR) στον τομέα αυτό[8] και/ή τα οποία έχουν αναγγείλει τη σχετική μεταρρύθμιση στα ΣΔΠ τους. Το παράρτημα IV της παρούσας ανακοίνωσης περιέχει περαιτέρω πληροφορίες για το θέμα αυτό.

Συνολικά, τα ΣΔΠ αποκαλύπτουν τη σαφή συνειδητοποίηση στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ για τα οφέλη από την αντιμετώπιση της υψηλής φορολόγησης της εργασίας. Πρώτον, λαμβάνοντας υπόψη ότι η φορολογική επιβάρυνση της εργασίας συνέχισε να αυξάνεται σταθερά στα περισσότερα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, τα ΣΔΠ περιλαμβάνουν μόνο ελάχιστα μέτρα που θα την αυξήσουν περαιτέρω. Αντιθέτως, πολλά κράτη μέλη σχεδιάζουν ή θέτουν σε εφαρμογή μέτρα για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης. Δεύτερον, τα μέτρα για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας δεν προβλέπονται μόνον από τα κράτη μέλη με σχετικά υψηλή φορολογική επιβάρυνση, αλλά επίσης και από εκείνα με σχετικά χαμηλή φορολογική επιβάρυνση. Τρίτον, πολλά μέτρα στοχεύουν σε κατηγορίες χαμηλότερων εισοδημάτων, αυξάνοντας τις φορολογικές εκπτώσεις ή μειώνοντας τους φόρους για τα κλιμάκια χαμηλών εισοδημάτων ή για τις κοινωνικές εισφορές των χαμηλόμισθων. Ωστόσο, οι περισσότερες μεταρρυθμίσεις που αφορούν τις φορολογικές επιβαρύνσεις παραμένουν σχετικά περιορισμένες σε σύγκριση με τις προκλήσεις. Αυτό αντανακλά τόσο την έλλειψη δημοσιονομικών περιθωρίων σε πολλές χώρες, όσο και τη δυσκολία κατά την εξεύρεση αντισταθμιστικών μέτρων, είτε μέσω της περικοπής των δημόσιων δαπανών ή της αύξησης των φόρων που είναι λιγότερο επιζήμιοι για την ανάπτυξη, όπως οι φόροι κατανάλωσης, οι φόροι ιδιοκτησίας ή οι περιβαλλοντικοί φόροι.

Διαφορές στις προβλέψεις

Στόχος μιας καινοτομίας του δίπτυχου είναι να μετριάσει το δυναμικό για αποκλίσεις των προβλέψεων μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής, ιδίως χάρη στην καθιέρωση της απαιτήσεως για διευρυμένη εποπτεία της διαδικασίας προβλέψεων από δημοσιονομικά συμβούλια. Στο χώρο του πλαισίου 1 στη σελίδα 10 φανερώνεται ο τρόπος με τον οποίο τα κράτη μέλη έχουν εφαρμόσει την απαίτηση ότι τα σχέδια προϋπολογισμών πρέπει να βασίζονται σε **ανεξάρτητες μακροοικονομικές προβλέψεις.**

Από την άποψη **των συνολικών δημοσιονομικών προοπτικών**, το συνολικό ονομαστικό έλλειμμα της ΕΖ- 16 που προκύπτει από τα ΣΔΠ για το 2015 είναι κατά 0,2 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ χαμηλότερο από ό, τι στις προβλέψεις της Επιτροπής. Πρώτον, τα ΣΔΠ βασίζονται στην παραδοχή ότι θα υπάρξει μεγαλύτερη δημοσιονομική προσπάθεια (0,2% του ΑΕΠ αντί — 0,1% του ΑΕΠ στις προβλέψεις της Επιτροπής, σύμφωνα με τις μετρήσεις με χρήση του εναλλακτικό δείκτη που αναφέρεται προηγουμένως· βλ. πίνακα Α5.7). Δεύτερον, τα σχέδια προβλέπουν υψηλότερη αύξηση του ΑΕΠ για το 2015 (1,5% έναντι 1,1% στις προβλέψεις της Επιτροπής, με τη Γερμανία να αντιπροσωπεύει σημαντικό μέρος της διαφοράς[9]). Ωστόσο, οι μακροοικονομικές παραδοχές δεν αποτελούν την κύρια εξήγηση για την διαφορά ως προς το έλλειμμα στις προβλέψεις για το 2015.

[8] ΕΕ C 247 της 29.7.2014, σ. 1-140.

[9] Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο βασίζεται το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος στηρίζεται στην εαρινή έκδοση των προβλέψεων της γερμανικής ομοσπονδιακής κυβέρνησης που δημοσιεύθηκαν τον Απρίλιο. Ωστόσο, δεδομένου ότι οι περαιτέρω επίσημες στατιστικές και η επιδείνωση των δεικτών της οικονομικής συγκυρίας ήταν διαθέσιμοι μετά τη δημοσίευσή του, χαράσσει στην περιγραφή του πολύ πιο αισιόδοξες προοπτικές για την οικονομική δραστηριότητα το 2014 και το 2015 σε σύγκριση με τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014. Η Γερμανική Κυβέρνηση έχει επικαιροποιήσει τις δικές της προβλέψεις μετά την υποβολή του σχεδίου δημοσιονομικού προγράμματος.

Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα κράτη μέλη στο σύνολό τους, ενώ παράλληλα προδιαγράφουν στις προβλέψεις την υψηλότερη αύξηση του ΑΕΠ, προβλέπουν επίσης τη χαμηλότερη αντίδραση των εσόδων έναντι της οικονομικής ανάπτυξης σε σύγκριση με τις προβλέψεις της Επιτροπής[10]. Αυτό το χαμηλότερο ύψος της προβλεπόμενης ελαστικότητας αντισταθμίζει σε μεγάλο βαθμό τον αντίκτυπο από την υψηλότερη αναμενόμενη αύξηση του ΑΕΠ. Το μεγαλύτερο μέρος της διαφοράς στις προβλέψεις μεταξύ της Επιτροπής και των ΣΔΠ αναφορικά με το έλλειμμα προέρχεται πράγματι από τη διαφορετική αξιολόγηση των προσπαθειών στο σκέλος των δαπανών.

Οι διαφορές μεταξύ των επιμέρους ΣΔΠ και των προβλέψεων της Επιτροπής για το ονομαστικό έλλειμμα μπορεί να είναι σχετικά μεγάλες, για λόγους που ποικίλλουν από τη μια χώρα στην άλλη. Σύμφωνα με τις προβλέψεις της Επιτροπής, το έλλειμμα θα είναι υψηλότερο στο Βέλγιο, την Ισπανία, τη Μάλτα, την Πορτογαλία και τη Σλοβακία σε σύγκριση με τα αντίστοιχα ΣΔΠ, με τη μεγαλύτερη διαφορά να εμφανίζεται στην περίπτωση της Μάλτας (Πίνακας Α5.1 και γραφική παράσταση Α5.4). Οι υπόλοιπες διαφορές στις προβλέψεις τοποθετούνται όλες εντός φάσματος περιθωρίου 0,2 εκατοστιαίων μονάδων, ενώ στην πρόβλεψη της Επιτροπής αναφέρεται ότι τα στοιχεία για το έλλειμμα θα είναι χαμηλότερα στις Κάτω Χώρες και στην Αυστρία.

Παρόμοια με τις προβλέψεις για το συγκεντρωτικό ονομαστικό έλλειμμα, η Επιτροπή προβλέπει υψηλότερο **συνολικό χρέος** σε σύγκριση με ό, τι προβλέπεται από τα κράτη μέλη. Η Επιτροπή προβλέπει ότι το χρέος θα συνεχίσει να αυξάνεται ελαφρά το 2015, σε ποσοστό άνω του 93% του ΑΕΠ, έναντι σχεδόν αμετάβλητου επιπέδου στα ΣΔΠ. Οι βασικοί λόγοι πίσω από την εν λόγω διαφορά είναι τα υψηλότερα ονομαστικά ελλείμματα και η μείωση της αύξησης του ονομαστικού ΑΕΠ που προβλέπονται από την Επιτροπή. Εδώ πάλι οι διαφορές μεταξύ των ΣΔΠ και των προγνώσεων της Επιτροπής μπορεί να είναι μεγαλύτερη σε επίπεδο κράτους μέλους, για λόγους διαφορετικούς από τη μια χώρα στην άλλη. Οι μεγαλύτερες διαφορές αφορούν το Βέλγιο, τη Γερμανία, τη Λετονία και τη Μάλτα, όπου στα ΣΔΠ οι προβλέψεις για το χρέος το τοποθετούν σε επίπεδο κατά περίπου 2% του ΑΕΠ χαμηλότερο σε σχέση με τις προβλέψεις της Επιτροπής (Πίνακας Α5.3 και γραφική παράσταση Α5.5). Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι αποκλίσεις στις προβλέψεις κυμαίνονται ανάμεσα σε μηδέν και 1% του ΑΕΠ. Η Επιτροπή προβλέπει χαμηλότερο έλλειμμα μόνο στην περίπτωση της Σλοβενίας. Όσον αφορά τη σύνθεση, η Επιτροπή προβλέπει ότι ακόμη και η περιορισμένη μείωση του κυκλικά προσαρμοσμένου δείκτη δαπανών που προβλέπεται στα ΣΔΠ υπάρχει ο κίνδυνος να μην υλοποιηθεί (Πίνακας Α5.5). Στο σκέλος των δαπανών, η πρόβλεψη της Επιτροπής επιβεβαιώνει ότι όσον αφορά τους μισθούς για τους υπαλλήλους του δημοσίου, τις πληρωμές για τόκους και, ενδεχομένως, τις δημόσιες επενδύσεις θα μπορούσε να μειωθεί το βάρος τους, ενώ το μερίδιο των κοινωνικών πληρωμών ενδέχεται να αυξηθεί περαιτέρω (γραφική παράσταση Α5.2). Στο σκέλος των εσόδων, οι προβλέψεις της Επιτροπής είναι ευθυγραμμισμένες με τα ΣΔΠ (γραφική παράσταση Α5.3).

Μέγεθος και σύνθεση της προσαρμογής

Όσον αφορά το μέγεθος της **διαρθρωτικής δημοσιονομικής προσαρμογής**, η πρόβλεψη της Επιτροπής δίνει το ίδιο μήνυμα με τα ΣΔΠ· μετά από τρία έτη συνεχούς δημοσιονομικής εξυγίανσης, ο συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός στη ζώνη του ευρώ είναι ουδέτερος το 2014 και

[10] Η αποκαλούμενη «καθαρή ελαστικότητα» των εσόδων, ήτοι η εκατοστιαία μεταβολή στα έσοδα, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η επίπτωση των μέτρων διακριτικής ευχέρειας, για μεταβολή του ΑΕΠ κατά μια εκατοστιαία μονάδα. Η συνολική ελαστικότητα των εσόδων για το 2015, όπως προκύπτει από τα σχέδια, είναι κατώτερη από εκείνη στην οποία στηρίζονται οι προβλέψεις της Επιτροπής (0,8 και 1,0, αντιστοίχως· βλ. πίνακα Α5.6).

αναμένεται να παραμείνει στα ίδια επίπεδα το 2015. Σε συνολικό επίπεδο, η έλλειψη σφικτής δημοσιονομικής πειθαρχίας φαίνεται να αποτελεί ευρέως αποδεκτή ισορροπία μεταξύ των απαιτήσεων αειφορίας, που εντείνονται από τους υψηλούς και αυξανόμενους δείκτες χρέους, και των κυκλικών συνθηκών, οι οποίες τονίζουν τα σημαντικά και διαιωνιζόμενα αρνητικά κενά παραγωγής, τα οποία προβλέπεται να αμβλυνθούν με αργούς ρυθμούς κατά τα επόμενα χρόνια. Ταυτόχρονα, οι αξιολογήσεις των σχεδίων επιβεβαιώνουν ότι αρκετά κράτη μέλη δεν αναμένεται επί του παρόντος να εκπληρώσουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους βάσει του ΣΣΑ. Εξεταζόμενες από κοινού, οι σκέψεις αυτές δείχνουν την ανάγκη να παρακολουθείται στενά τόσο ο συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός στην ευρωζώνη, όσο και η κατανομή του μεταξύ των κρατών μελών σε συνάρτηση με τα διαθέσιμα περιθώρια βάσει των κανόνων του ΣΣΑ. Καταρχήν, θα ήταν δυνατόν να επιτευχθεί η επανευθυγράμμιση των δημοσιονομικών πολιτικών σε όλες τις χώρες, γεγονός που θα εξασφάλιζε τη συμμόρφωση με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) σε όλα τα κράτη μέλη αποφεύγοντας, ταυτόχρονα, τις αδικαιολόγητες αυστηρότερες δημοσιονομικές πολιτικές. Αυτό συνεπάγεται την εκμετάλλευση των δημοσιονομικών περιθωρίων που είναι διαθέσιμα σύμφωνα με τους κανόνες σε ορισμένες χώρες.

Οι παραπάνω σκέψεις συνηγορούν επίσης σθεναρά υπέρ του σεναρίου θέσπισης ενός φιλόδοξου προγράμματος επενδύσεων σε επίπεδο ΕΕ για την τόνωση της συνολικής ζήτησης και την άμβλυνση των περιορισμών στον τομέα της προσφοράς, και, ως εκ τούτου, υποστηρίζουν τα κίνητρα που παρέχονται από τη χαλαρή νομισματική πολιτική.

Η ευρύτερη αυτή μέθοδος για τη στήριξη της ανάπτυξης σε ολόκληρη τη ζώνη του ευρώ έχει σημασία κατά την εξέταση της **σύνθεσης της προσαρμογής των δημόσιων οικονομικών**. Μολονότι η παρατηρούμενη απομάκρυνση από τους φόρους επί της εργασίας - και ο αριθμός των δράσεων πολιτικής που αναλαμβάνονται για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας - αποτελούν βήματα προς τη σωστή κατεύθυνση, η σύνθεση των δαπανών καταδεικνύει την περιορισμένη πρόοδο που σημειώνεται, εάν καν υπάρχει, προς την κατεύθυνση του να καταστεί περισσότερο φιλική για την ανάπτυξη. Αυτό υπογραμμίζει την αναγκαιότητα για την καλύτερη εναρμόνιση των πολιτικών των κρατών μελών με τις προτεραιότητες της δέσμης μέτρων για την απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις, αξιοποιώντας μεταξύ άλλων την ευελιξία που παρέχεται στο πλαίσιο των κανόνων.

Πλαίσιο 1: Η συμβολή των ανεξάρτητων δημοσιονομικών οργάνων στα ΣΔΠ για το 2015

Τα άρθρα 1, 4 και 5 του «δίπτυχου» κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 473/2013 αναφέρονται στην έννοια των ανεξάρτητων φορέων. Ο κανονισμός αποτελεί περαιτέρω προσδιορισμό και επέκταση των προηγουμένων απαιτήσεων που είχαν καθορισθεί στην ενωσιακή και διακυβερνητική νομοθεσία για την ανάθεση διαφόρων συναφών δημοσιονομικών εξουσιών σε ανεξάρτητους φορείς. Σηματοδοτούνται δύο συμπληρωματικοί τομείς: (i) η παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τους δημοσιονομικούς κανόνες και (ii) οι μακροοικονομικές προβλέψεις. Οι εκτελεστικές διατάξεις ενόψει της θέσπισης κατευθυντήριων γραμμών για τα κράτη μέλη καθορίζονται στον κώδικα δεοντολογίας που αφορά το «δίπτυχο» σε σχέση με τη διαδικασία προβλέψεων. Συμπληρώνοντας τις διατάξεις αυτές, το Συμβούλιο απηύθυνε έκκληση στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ, στις 8 Ιουλίου 2014, «να διασφαλίσουν ότι τα εθνικά δημοσιονομικά πλαίσια, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών δημοσιονομικών συμβουλίων, είναι ισχυρά».

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 4, παράγραφος 4, του κανονισμού, τα σχέδια προϋπολογισμών «πρέπει να βασίζονται σε ανεξάρτητες μακροοικονομικές προβλέψεις», το οποίο, σύμφωνα με το

άρθρο 2 (1β) συνεπάγεται ότι πρέπει να «παράγονται ή να επικυρώνονται από ανεξάρτητους φορείς». Πολλά από τα ΣΔΠ που υποβλήθηκαν τον Οκτώβριο του 2014 περιέχουν αναφορές στις απαιτήσεις του δίπτυχου, με τα κράτη μέλη να επιλέγουν τη λύση είτε της ανεξάρτητης παραγωγής είτε της επικύρωσης των υποκείμενων μακροοικονομικών προβλέψεων.

Σύμφωνα με τα ΣΔΠ, οι προβλέψεις έχουν εκπονηθεί από ξεχωριστές οντότητες σε πέντε κράτη μέλη: την Αυστρία (*Österreichisches Institut für Wirtschaftsforschung,* WIFO), το Βέλγιο (*Bureau Fédéral du Plan,* FPB), το Λουξεμβούργο (STATEC), τις Κάτω Χώρες (*Centraal Planbureau,* CPB) και τη Σλοβενία (*Urad Rs Za Makroekonomske Analize in Razvoj,* UMAR-IMAD). Το Υπουργείο Οικονομικών της Γερμανίας εξακολουθεί να παράγει τις προβλέψεις για τη Γερμανία, αλλά με βάση τις κοινές οικονομικές προβλέψεις (JEF) που εκπονούνται από τα ιδρύματα ερευνών. Το ανεξάρτητο Συμβούλιο των Οικονομικών Συμβούλων επανεξετάζει την αξιοπιστία τους το Νοέμβριο. Οι προβλέψεις του ΣΔΠ βασίζονται στις εαρινές δημοσιεύσεις της JEF και στις προβλέψεις της κυβέρνησης και δεν αναπαράγονται στις φθινοπωρινές δημοσιεύσεις της JEF και στις μακροοικονομικές προβλέψεις της κυβέρνησης. Στη Φινλανδία, το Υπουργείο Οικονομικών παράγει τις μακροοικονομικές προβλέψεις εσωτερικά, αλλά αναγνωρίζει την ανάγκη λήψης μέτρων για να διασφαλιστεί η επίσημη ανεξαρτησία της ομάδας παραγωγής.

Τα ΣΔΠ που υποβλήθηκαν από την Εσθονία, την Ισπανία, την Ιρλανδία, την Ιταλία και τη Σλοβακία που αναφέρονται στις γνωμοδοτήσεις σχετικά με τις μακροοικονομικές προβλέψεις που παρέχονται από διαφορετικούς φορείς (*Eelarvenõukogu*, *Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal* (AIReF), Irish Fiscal Advisory Council (IFAC), *Ufficio Parlamentare di Bilancio* (UPB) και τη σλοβακική επιτροπή μακροοικονομικών προβλέψεων, αντίστοιχα). Στη Γαλλία, τη Μάλτα και την Πορτογαλία, μολονότι έχει εκδοθεί γνώμη από χωριστό όργανο (το HCFP (*Haut Conseil des Finances Publiques)*, την Εθνική Ελεγκτική Υπηρεσία της Μάλτας και το CFP (*Conselho das Finanças Públicas*) αντίστοιχα), δεν γίνεται καμία αναφορά σε αυτήν στο ΣΔΠ. Για τη Γαλλία και την Πορτογαλία η γνώμη συμπεριλήφθηκε τελικά στα δημοσιονομικά έγγραφα. Στη Λετονία, το έγγραφο που δημοσιοποιήθηκε αναφορικά με την αμετάβλητη πολιτική στα θέματα προϋπολογισμού δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως ΣΔΠ, επομένως δεν συνεπάγεται τυπικά την ανάγκη γνωμοδότησης από χωριστό όργανο. Για την Εσθονία, την Ισπανία, την Ιρλανδία, την Ιταλία, τη Μάλτα, την Πορτογαλία και τη Σλοβακία, οι προβλέψεις είχαν επικυρωθεί σε μεγάλο βαθμό από τους προαναφερόμενους φορείς, ενώ επισημάνθηκαν ορισμένοι κίνδυνοι. Για τη Γαλλία, το μακροοικονομικό σενάριο για το 2015 κρίθηκε αισιόδοξο από το HCFP. Για καθοδικούς κινδύνους που απορρέουν από εξωτερικές εξελίξεις, με πιθανό αποτέλεσμα την χαμηλότερη από την αναμενόμενη αύξηση των εξαγωγών, έγινε λόγος για την Εσθονία, την Ισπανία, τη Γαλλία, την Ιρλανδία, τη Μάλτα και την Πορτογαλία. Έγινε επίσης λόγος για αβεβαιότητες όσον αφορά την εγχώρια ζήτηση (Γαλλία), την κατανάλωση (Ισπανία) ή τις επενδύσεις (Μάλτα).

3. Επισκόπηση των επιμέρους σχεδίων προϋπολογισμού

Οι γνώμες της Επιτροπής για τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων εστιάζονται στη συμμόρφωση με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) και στις συστάσεις που εκδίδονται βάσει αυτών. Για τα κράτη μέλη που υπόκεινται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος (ΔΥΕ), οι γνώμες της Επιτροπής καταγράφουν την πρόοδο στη διόρθωση των υπερβολικών ελλειμμάτων όσον

αφορά και τους δύο στόχους, τόσο για το ονομαστικό, όσο και για το διαρθρωτικό έλλειμμα. Για τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ, στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου, δηλαδή όχι στις ΔΥΕ, η πρόοδος προς την κατεύθυνση της επίτευξης των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών στόχων (ΜΔΣ) αξιολογούνται προκειμένου να διαπιστωθεί κατά πόσον είναι σύμφωνη με το ΣΣΑ, αλλά και με τις δημοσιονομικές συστάσεις ανά χώρα (ΣΑΧ) που είχαν απευθυνθεί στα κράτη μέλη από το Συμβούλιο τον Ιούλιο.

Η αξιολόγηση των σχεδίων γίνεται βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής για το 2014.

Η Επιτροπή, μετά τη διενέργεια διαβουλεύσεων με ορισμένα κράτη μέλη για να ζητήσει περαιτέρω πληροφορίες ή να επισημάνει ορισμένες αρχικές ανησυχίες σχετικά με τα ΣΔΠ που είχαν υποβάλει, δεν βρήκε έως το τέλος Οκτωβρίου κανένα ΣΔΠ που να αποτελεί «ιδιαίτερα σοβαρή περίπτωση μη συμμόρφωσης», όπως αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 473/2013. Παρ' όλα αυτά, πολλά από τα σχέδια που υποβλήθηκαν προκαλούν ανησυχίες για τους κινδύνους μη συμμόρφωσης. Στους πίνακες 2α και 2β συνοψίζονται οι αξιολογήσεις των ΣΔΠ για τις επιμέρους χώρες, ανάλογα με τις γνώμες της Επιτροπής που εγκρίθηκαν στις 28 Νοεμβρίου, μαζί με την αξιολόγηση της προόδου όσον αφορά τις δημοσιονομικές και διαρθρωτικές[11]. μεταρρυθμίσεις. Για να διευκολυνθεί η σύγκριση, η εκτίμηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων συνοψίζεται σε τρεις ευρείες κατηγορίες:

- **Σύμφωνα:** Με βάση τις προβλέψεις της Επιτροπής, δεν υπάρχει **καμία ανάγκη προσαρμογής των δημοσιονομικών σχεδίων** στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση με τους κανόνες του ΣΣΑ. Ωστόσο, σε περιπτώσεις όπου η αξιολόγηση της Επιτροπής για το ΣΔΠ υπόκειται σε ιδιαίτερους κινδύνους, η Επιτροπή καλεί τα κράτη μέλη να αντιδράσουν όπως απαιτείται.

- **Σε γενικές γραμμές σύμφωνα:** Η Επιτροπή καλεί τις αρχές **να λάβουν τα αναγκαία μέτρα**, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, προκειμένου να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ, με το ακόλουθο σκεπτικό:

  Για τα κράτη μέλη που υπάγονται σε ΔΥΕ: Ενώ στις προβλέψεις της Επιτροπής αναφέρεται ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα υποχωρήσει κάτω από την τιμή αναφοράς της Συνθήκης, ήτοι ποσοστό 3% του ΑΕΠ, εντός της προθεσμίας που καθορίζεται στη ΔΥΕ, παρατηρείται αξιοσημείωτο κενό στις δημοσιονομικές προσπάθειες, το οποίο θέτει σε κίνδυνο τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος κατά τρόπο έγκαιρο και διατηρήσιμο.

  Για τα κράτη μέλη που υπάγονται στο προληπτικό σκέλος του ΣΣΑ: Σύμφωνα με την πρόβλεψη της Επιτροπής, η απαιτούμενη διαρθρωτική προσαρμογή για την επίτευξη του ΜΔΣ δεν αναμένεται να εκδοθεί το 2015, αλλά το κενό σε σχέση με την απαίτηση δεν θα αντιπροσώπευε σημαντική απόκλιση από την απαιτούμενη προσαρμογή στην πορεία για την επίτευξη του ΜΔΣ[12].. Σε

[11] Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις με άμεσες δημοσιονομικές επιπτώσεις.

[12] Για το κράτος μέλος που δεν έχει επιτύχει τον ΜΔΣ του, η απόκλιση θεωρείται σημαντική εάν:
(i) η απόκλιση του διαρθρωτικού ισοζυγίου από την ενδεδειγμένη πορεία προσαρμογής ανέρχεται τουλάχιστον σε 0,5% του ΑΕΠ μέσα σε ένα δεδομένο έτος ή τουλάχιστον σε 0,25% του ΑΕΠ κατά μέσο όρο ετησίως σε δύο συνεχόμενα έτη· και
(ii) η υπέρβαση του ρυθμού αύξησης των δαπανών χωρίς να υπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας κατά την ενδεδειγμένη πορεία προσαρμογής που ορίζεται σε σχέση με το μεσοπρόθεσμο βασικό ποσοστό αναφοράς της

περίπτωση που η κατάσταση αυτή διαιωνίζεται με την πάροδο των ετών, θα μπορούσε ωστόσο να οδηγήσει σε σημαντική απόκλιση από την απαιτούμενη προσαρμογή. Τα εν λόγω κράτη μέλη έχουν συμμορφωθεί με τη βασική τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους, κατά περίπτωση.

- **Κίνδυνος μη συμμόρφωσης:** Σύμφωνα με τις προβλέψεις της Επιτροπής, το ΣΔΠ δεν αναμένεται να εξασφαλίσει τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του ΣΣΑ. Η Επιτροπή καλεί ως εκ τούτου τις αρχές **να λάβουν τα αναγκαία μέτρα**, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ, με το ακόλουθο σκεπτικό:

  Για τα κράτη μέλη που υπάγονται σε ΔΥΕ: Οι προβλέψεις της Επιτροπής για το 2015, εφόσον επιβεβαιωθούν εκ των υστέρων, θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε επίταση της ΔΥΕ, εφόσον η δημοσιονομική προσπάθεια δεν προβλέπεται να συντελεσθεί και ο πρωταρχικός στόχος αναμένεται ότι δεν θα επιτευχθεί.

  Για τα κράτη μέλη που υπάγονται στο προληπτικό σκέλος του ΣΣΑ: Σύμφωνα με τις προβλέψεις της Επιτροπής θα σημειωθεί σημαντική απόκλιση από την απαιτούμενη πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του ΜΔΣ το 2015 και/ή μη συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους, κατά περίπτωση (όποιο είναι περισσότερο δεσμευτικό).

Ο αντίκτυπος για τα στοιχεία που αφορούν το έλλειμμα και το χρέος από τη μετάβαση των εθνικών λογαριασμών και λοιπών στατιστικών αναθεωρήσεων στο ΕΣΛ 2010 έχει ληφθεί υπόψη κατά την αξιολόγηση των σχεδίων (ο αντίκτυπος από τη μεταστροφή στο ΕΣΛ 2010 ήταν σημαντικότερος όσον αφορά τις περιπτώσεις που αφορούν τη Γαλλία, την Ιρλανδία, την Ιταλία, την Πορτογαλία και τη Φινλανδία). Οι αναθεωρήσεις των στατιστικών στοιχείων αντιμετωπίστηκαν ειδικότερα με ποιοτικούς όρους και, ει δυνατόν, και σε ποσοτικό επίπεδο στα έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών που συνοδεύουν τις γνώμες της Επιτροπής, κάθε φορά που οι επιπτώσεις τους επηρέασαν τις βασικές μεταβλητές που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης με το ΣΣΑ. Έχει γίνει ρητά λόγος για άλλες μεταβολές των στατιστικών που αφορούν την Εσθονία, τη Λετονία και τη Σλοβενία. Σε άλλες περιπτώσεις, ο αντίκτυπος δεν ήταν σημαντικός και/ή δεν θα άλλαζε την εκτίμηση

Η Επιτροπή αξιολόγησε επιπλέον τον βαθμό της συνολικής συμμόρφωσης με τις δημοσιονομικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΕΧΣ) του 2014. Η αξιολόγηση του ΣΔΠ συνοψίζεται σε πέντε ευρύτερες κατηγορίες. Αυτές είναι οι εξής:

- **Καμία πρόοδος:** Το κράτος μέλος δεν έχει ούτε αναγγείλει, ούτε και θέσπισε τυχόν μέτρα για να ανταποκριθεί στην αντίστοιχη εταιρική κοινωνική ευθύνη (ΕΚΕ).

- **Περιορισμένη πρόοδος:** Το κράτος μέλος ανακοίνωσε ορισμένα μέτρα για να ανταποκριθεί στην αντίστοιχη ΕΚΕ, αλλά τα μέτρα αυτά φαίνονται ανεπαρκή και/ή η θέσπιση/εφαρμογή τους είναι σε κίνδυνο.

ανάπτυξης είχε αρνητικό αντίκτυπο στο ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης που ισούται τουλάχιστον με 0,5 ε.μ. του ΑΕΠ μέσα σε ένα έτος ή, σωρευτικά, μέσα σε δύο συνεχόμενα έτη.
Μια απόκλιση μπορεί επίσης να θεωρείται σημαντική εάν μόνο μία από τις δύο υποθετικές περιπτώσεις (i) και (ii) επαληθεύεται και από τη συνολική αξιολόγηση προκύπτει ότι η εν λόγω προϋπόθεση είναι η πλέον ενδεδειγμένη για την μέτρηση της υποκείμενης δημοσιονομικής προσπάθειας.

- **Περιορισμένη πρόοδος:** Το κράτος μέλος ανακοίνωσε ή θέσπισε μέτρα για να ανταποκριθεί στην αντίστοιχη ΕΚΕ. Τα μέτρα αυτά είναι ελπιδοφόρα, αλλά δεν έχει ακόμη τεθεί σε εφαρμογή στο σύνολό τους, ενώ η εφαρμογή δεν είναι βέβαιη σε όλες τις περιπτώσεις.

- **Σημαντική πρόοδος:** Το κράτος μέλος έχει θεσπίσει μέτρα, τα περισσότερα από τα οποία έχουν τεθεί σε εφαρμογή. Τα μέτρα αυτά έχουν διανύσει μεγάλη απόσταση προκειμένου να ανταποκριθούν στην αντίστοιχη ΕΚΕ.

- **Πλήρης αντιμετώπιση:** Το κράτος μέλος έχει θεσπίσει και εφαρμόσει μέτρα που ανταποκρίνονται με τον κατάλληλο τρόπο στην αντίστοιχη ΕΚΕ.

Πίνακας 2α: Επισκόπηση των επιμέρους Γνωμών της Επιτροπής για τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων – για τα κράτη μέλη βάσει του προληπτικού σκέλους του ΣΣΑ

Χώρα	Συνολική συμμόρφωση του σχεδίου δημοσιονομικού προγράμματος με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ)		Συνολική συμμόρφωση με τις δημοσιονομικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που προτείνονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΕΧΣ) για το 2014	
	Γενικό συμπέρασμα με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014	**Συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους κατά την περίοδο 2014-15**	**Γενικό συμπέρασμα σχετικά με την πρόοδο ως προς τις δημοσιονομικές-διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις**	**Κυριότερα μέτρα στα ΣΔΠ για την αντιμετώπιση της φορολογικής επιβάρυνσης στις ΕΧΣ**
BE	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: Κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΔΣ· η συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος σε κίνδυνο· 2015: Κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΔΣ· η συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος σε κίνδυνο·	Κάποια πρόοδος	«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Αύξηση της μείωσης του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων. Μείωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης που καταβάλλει ο εργοδότης
DE	Συμμόρφωση	2014: υπερεκπλήρωση των ΜΔΣ· συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος· 2015: υπερεκπλήρωση των ΜΔΣ· συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος·	Περιορισμένη πρόοδος	«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Από το 2014, αύξηση της έκπτωσης επί του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων και μη εφαρμογή της αρχικά προβλεπόμενης μείωσης στο ποσοστό των συνταξιοδοτικών εισφορών για τη

				χρηματοδότηση πρόσθετων συνταξιοδοτικών παροχών. Από το 2015, αύξηση του συντελεστή εισφοράς για τη μακροχρόνια μέριμνα και μεταρρύθμιση της χρηματοδότησης για την ασφάλεια υγειονομικής περίθαλψης
ΕΕ	Γενική συμμόρφωση	2014: κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΔΣ 2015: κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΔΣ	Καμία πρόοδος	«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ . Μείωση του συντελεστή φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων και των εισφορών ασφάλισης ανεργίας. Αύξηση του βασικού αφορολόγητου ποσού

				«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Απαλλαγή του κόστους εργασίας από τη φορολογητέα βάση του περιφερειακού φόρου επί των επιχειρήσεων. Μόνιμη φορολογική πίστωση (καταγράφεται ως κοινωνική μεταβίβαση στο ΕΣΛ 2010) για τους χαμηλόμισθους εργαζόμενους, η οποία χρηματοδοτείται επί του παρόντος μόνο για το 2014. Απαλλαγή από τις εργοδοτικές εισφορές κοινωνικής ασφάλισης επί μια τριετία για νέες προσλήψεις με σύμβαση αορίστου χρόνου κατά τη διάρκεια του 2015
IT	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: έγκριση της απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς επίτευξη του ΜΣ λόγω των εξαιρετικά δυσχερών οικονομικών συνθηκών· η συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος σε κίνδυνο· 2015: σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ· η συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος σε κίνδυνο·	Κάποια πρόοδος	
LV	Γενική συμμόρφωση	2014: Καμία απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ· 2015: Κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ με βάση την παραδοχή της μη μεταβολής της πολιτικής του ΣΔΠ	Περιορισμένη πρόοδος	«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Δεν υπάρχουν μέτρα στο ΣΔΠ που υπέβαλε η απερχόμενη κυβέρνηση. Ωστόσο, η στρατηγική σε θέματα φορολογικής πολιτικής για την περίοδο 2015-17 περιλαμβάνει σχέδια για αύξηση του ελάχιστου μισθού και του αφορολόγητου ελάχιστου εισοδήματος
LU	Συμμόρφωση	2014: Υπερεκπλήρωση του ΜΣ 2015: Καμία απόκλιση από τον ΜΣ	Κάποια πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ
MT[13]	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: Σε ΔΥΕ 2015: Σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ· συμμόρφωση με την	Κάποια πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ

[13] Η Μάλτα βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του διορθωτικού σκέλους, θα μπορούσε όμως να μετακινηθεί προς το προληπτικό σκέλος από το 2015 εάν επιτευχθεί η έγκαιρη και βιώσιμη διόρθωση.

		βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος		
NL	Συμμόρφωση	2014: Καμία απόκλιση από το ΜΣ· συμμόρφωση με την τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος 2015: Καμία απόκλιση από το ΜΣ· συμμόρφωση με την τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος	Κάποια πρόοδος	«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Μεταρρύθμιση του αφορολόγητου ορίου για τους εργαζόμενους, μειώνοντας την επιβάρυνση για τα χαμηλά και μεσαία εισοδήματα. Μείωση του συντελεστή φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων στην κατώτατη φορολογική κλίμακα

AT	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: Κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ· συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος· 2015: Σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ· συμμόρφωση με την βασική τιμή αναφοράς όσον αφορά το χρέος	Περιορισμένη πρόοδος	«Φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Γενική εξαγγελία των μεταρρυθμίσεων για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης που θα αποφασιστούν τον Μάρτιο του 2015
SK	Συμμόρφωση	2014: Καμία απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ· 2015: Καμία απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ	Περιορισμένη πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ
FI	Γενική συμμόρφωση	2014: Κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ 2015: Κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ	Κάποια πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ

Πίνακας 2β: Επισκόπηση των επιμέρους Γνωμών της Επιτροπής για τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων - τα κράτη μέλη που υπάγονται στο διορθωτικό σκέλος του ΣΣΑ

Χώρα	**Συνολική συμμόρφωση του σχεδίου δημοσιονομικού προγράμματος με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης**		**Συνολική συμμόρφωση με τις δημοσιονομικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που προτείνονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2014**	
	Γενικό συμπέρασμα με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014	**Συμμόρφωση με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος για την περίοδο 2014-15**	**Γενικό συμπέρασμα σχετικά με την πρόοδο ως προς τις δημοσιονομικές-διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις**	**Κυριότερα μέτρα στα ΣΔΠ για την αντιμετώπιση της φορολογικής επιβάρυνσης**
ES	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: Εκπλήρωση του πρωταρχικού στόχου· 2015: Ελλείψει συμπληρωματικών μέτρων, δεν διασφαλίζεται η συμμόρφωση	Κάποια πρόοδος	«φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Μείωση των συντελεστών του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων. Προσωρινή μείωση των κοινωνικών εισφορών για

				τις νέες συμβάσεις που υπογράφηκαν το 2014
FR	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: Κίνδυνος μη αποτελεσματικής δράσης· 2015: Ελλείψει συμπληρωματικών μέτρων, δεν διασφαλίζεται η συμμόρφωση	Περιορισμένη πρόοδος	«Φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ Από το 2014, νέα αφορολόγητο όριο για μισθούς ίσο με έως και 2.5 φορές τον ελάχιστο μισθό. Μείωση των εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Μείωση του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων για τους χαμηλόμισθους

IE	Συμμόρφωση	2014: Αποτελεσματική δράση 2015: Αναμένεται η έγκαιρη διόρθωση	Κάποια πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ
PT	Κίνδυνος μη συμμόρφωσης	2014: Κίνδυνος να μην υπάρξει καμία αποτελεσματική δράση· 2015: Ελλείψει συμπληρωματικών μέτρων, δεν διασφαλίζεται η συμμόρφωση	Περιορισμένη πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ
SI	Γενική συμμόρφωση	2014: Κίνδυνος να μην υπάρξει καμία αποτελεσματική δράση· 2015: Αναμένεται η έγκαιρη διόρθωση	Περιορισμένη πρόοδος	Καμία «φορολογική επιβάρυνση» στις ΕΧΣ

Παράρτημα 1: Αξιολόγηση των ΣΔΠ ανά χώρα

<u>Κράτη μέλη στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ)</u>

Σχέδια σύμφωνα με τις υποχρεώσεις της χώρας

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Γερμανίας**, η οποία είναι επί του παρόντος στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους του ΣΣΑ και υπόκειται στο μεταβατικό κανόνα για το χρέος, είναι συμβατό με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ωστόσο, τα σημαντικά περιθώρια δημοσιονομικών ελιγμών, οι επενδυτικές ανάγκες και τα πολύ χαμηλά επιτόκια, τα οποία συνεπάγονται ότι τα κοινωνικά οφέλη αντισταθμίζουν σε μεγάλο βαθμό το κόστος δανεισμού, αφήνουν περιθώρια για την τόνωση της δημόσιας επένδυσης. Επιπλέον, είναι ανάγκη η Γερμανία να διασφαλίσει την ύπαρξη ανεξάρτητου φορέα που θα είναι επιφορτισμένος με το καθήκον να παράγει ή να εγκρίνει μακροοικονομικές προβλέψεις. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Γερμανία σημείωσε περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος του **Λουξεμβούργου**, το οποία επί του παρόντος βρίσκεται υπό το προληπτικό σκέλος, είναι συμβατό με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ειδικότερα, το 2015 το Λουξεμβούργο σχεδιάζει να χρησιμοποιήσει το απόθεμα ασφαλείας του σε σχέση με το ΜΣ δεδομένου ότι το διαρθρωτικό πλεόνασμα πρόκειται να επιδεινωθεί, τηρώντας ταυτόχρονα τον ειδικό ΜΣ για τη χώρα. Η μείωση του διαρθρωτικού πλεονάσματος, σχετίζεται ως επί το πλείστον με τη μείωση των εσόδων του ΦΠΑ που συνδέεται με την αλλαγή της νομοθεσίας για το ηλεκτρονικό εμπόριο (περίπου 1½% του ΑΕΠ), η οποία αντισταθμίζεται μόνο εν μέρει από τα νέα μέτρα που προβλέπονται στο σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος. Ωστόσο, οι απώλειες εσόδων από τον ΦΠΑ θα μπορούσαν να είναι μεγαλύτερες από τις αναμενόμενες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή

καλεί τις αρχές να είναι έτοιμες να λάβουν συμπληρωματικά μέτρα σε περίπτωση που οι εν λόγω κίνδυνοι θα υλοποιηθούν. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι το Λουξεμβούργο έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014 και καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος **των Κάτω Χωρών**, που προς το παρόν είναι υπό το προληπτικό σκέλος και υπόκειται στους μεταβατικούς κανόνες για το χρέος, είναι συμβατό με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές να εφαρμόσουν απαρέγκλιτα τον προϋπολογισμό του 2015. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι οι Κάτω Χώρες έχουν σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014 και καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο .

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Σλοβακίας**, που βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους, είναι συμβατό με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ειδικότερα, με βάση τις διαθέσιμες επί του παρόντος πληροφορίες, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης δεν θα υπερβεί την τιμή αναφοράς της Συνθήκης, μολονότι υπάρχουν ορισμένες αβεβαιότητες όσον αφορά την εξέλιξη του ελλείμματος το 2014. Η Σλοβακία διαπιστώθηκε ότι ήταν επιλέξιμη για τη ρήτρα επενδύσεων το 2014, η οποία προβλέπει την προσωρινή απόκλιση από την απαιτούμενη πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του ΜΣ κατά το εν λόγω έτος. Το 2015, όταν η εν λόγω προσωρινή παρέκκλιση πρέπει να αναπληρωθεί, η Σλοβακία αναμένεται να σημειώσει επαρκή πρόοδο για την επίτευξη του ΜΣ. Με βάση τα ανωτέρω, και λαμβάνοντας υπόψη ότι το εθνικό φρένο στο χρέος, στο οποίο στηρίζεται το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος, δεν αναμένεται πλέον να εφαρμοστεί, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να είναι σε ετοιμότητα για να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα παραμείνει σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Σλοβακία σημείωσε περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή.

Σχέδια σε γενικές γραμμές σύμφωνα

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Εσθονίας**, το οποίο βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους, είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνο με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ειδικότερα, με βάση τις προβλέψεις της Επιτροπής, κάποια απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΔΣ πρέπει να αναμένεται για το 2015. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Εσθονία δεν έχει σημειώσει πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή.

Η **Λετονία** υπέβαλε, στις 15 Οκτωβρίου, σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος το οποίο βασίζεται σε παραδοχή ότι δεν θα υπάρξει αλλαγή πολιτικής. Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Λετονίας, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους, είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνο με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Η Επιτροπή

καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για τον προϋπολογισμό του 2015 ώστε να είναι σύμφωνος με το σύμφωνο σταθερότητας και ανάπτυξης. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Λεττονία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή. Μετά την υποβολή επικαιροποιημένου σχεδίου δημοσιονομικού προγράμματος στις 22 Νοεμβρίου 2014 από τη νέα κυβέρνηση, η Επιτροπή προτίθεται να εκδώσει γνώμη σχετικά με το επικαιροποιημένο σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος πριν από το σχέδιο νόμου του προϋπολογισμού εγκριθεί, όπως προβλέπεται, από το εθνικό Κοινοβούλιο .

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Φινλανδίας**, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους, είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνο με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Επιπλέον, η Φινλανδία πρέπει να θέσει σε εφαρμογή το κατάλληλο νομικό πλαίσιο, που να εγγυάται ότι οι μακροοικονομικές προβλέψεις στις οποίες στηρίζεται το σχέδιο προϋπολογισμού έχουν εγκριθεί ή καταρτισθεί με ανεξάρτητο τρόπο. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Φινλανδία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014 και καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο.

Σχέδια σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος του **Βελγίου**, το οποίο είναι επί του παρόντος στο πλαίσιο του προληπτικού σκέλους του ΣΣΑ και υπόκειται στον κανόνα για το χρέος, τελεί υπό τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι το Βέλγιο έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014 και καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο. Η Επιτροπή θα εξετάσει, στις αρχές του Μαρτίου 2015, τη θέση της έναντι του Βελγίου, υπό το πρίσμα των υποχρεώσεων που απορρέουν από το ΣΣΑ ενόψει της οριστικοποίησης του νόμου για τον προϋπολογισμό και της αναμενόμενης εξειδίκευσης του προγράμματος διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που ανακοινώθηκαν από τις αρχές με την επιστολή της 21 Νοεμβρίου που υπογραφόταν από τον πρωθυπουργό κ. Michel, τον Υπουργό van Overtveldt και τον Υπουργό Jamar.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το επικαιροποιημένο σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Ιταλίας**, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος υπό το προληπτικό σκέλος και υπόκειται στον κανόνα για το χρέος, διατρέχει τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις του ΣΣΑ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Ιταλία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014, αλλά καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο. Στο πλαίσιο αυτό, οι πολιτικές προώθησης της προοπτικές ανάπτυξης, διατηρώντας τις τρέχουσες πρωτογενείς δαπάνες υπό αυστηρό έλεγχο, αλλά αυξάνοντας τη συνολική αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών, καθώς και οι σχεδιαζόμενες ιδιωτικοποιήσεις, αναμένεται να συμβάλουν ώστε ο

δείκτης χρέους προς το ΑΕΠ να βρεθεί σε καθοδική πορεία, γεγονός που συνάδει με τον κανόνα για το χρέος κατά τα επόμενα έτη. Η Επιτροπή θα εξετάσει, στις αρχές του Μαρτίου 2015 τη θέση της έναντι των υποχρεώσεων της Ιταλίας βάσει του ΣΣΑ με γνώμονα την οριστική διατύπωση του νόμου για τον προϋπολογισμό και την αναμενόμενη εξειδίκευση του προγράμματος διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που εξαγγέλθηκαν από τις αρχές στην επιστολή της 21 Νοεμβρίου, που υπογραφόταν από τον Υπουργό Padoan .

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Μάλτας** είναι σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Η Μάλτα βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του διορθωτικού σκέλους, θα μπορούσε όμως να υπόκειται στο προληπτικό σκέλος από 2015 σε περίπτωση που επιτευχθεί η έγκαιρη και βιώσιμη διόρθωση. Σύμφωνα με την πρόβλεψη της Επιτροπής, η διαρθρωτική προσαρμογή το 2014 απέχει κατά πολύ από εκείνην που είχε προταθεί από το Συμβούλιο στη σύσταση ΔΥΕ, η οποία υπογραμμίζει τον κίνδυνο ότι η διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος ενδέχεται να μην επιτευχθεί, λόγω της εμφανούς έλλειψης επαρκούς προσπάθειας για την υποστήριξή της. Επίσης, με βάση τις προβλέψεις της Επιτροπής, η συμμόρφωση με τον κανόνα για το χρέος είναι ελαφρώς υποδεέστερη από το 2014. Τέλος, μια σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του ΜΔΣ το 2015 αναμένεται με βάση τις προβλέψεις της Επιτροπής, τόσο εξαιτίας του διαρθρωτικού ισοζυγίου, όσο και της βασικής τιμής αναφοράς για τις δαπάνες, σε αντίθεση με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η Μάλτα έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014. Ωστόσο, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την πρόοδο σχετικά με τις προγραμματισμένες προσπάθειες για τη βελτίωση της βιωσιμότητας του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης, ώστε να εξασφαλιστεί η εφαρμογή περαιτέρω μέτρων για τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος και να εξασφαλιστεί ότι οι προσπάθειες για τη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης και την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής θα αποδώσουν τα αναμενόμενα αποτελέσματα.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Αυστρίας**, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος υπό το προληπτικό σκέλος και υπόκειται στο μεταβατικό κανόνα για το χρέος, είναι σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ειδικότερα, η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος για το 2015, λαμβάνοντας υπόψη τα μέτρα που ανακοινώθηκαν τον Οκτώβριο, συνεπάγεται σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του ΜΣ κατά την περίοδο 2014-15 βάσει τόσο του διαρθρωτικού ισοζυγίου, όσο και της βασικής τιμής αναφοράς του πυλώνα για τις δαπάνες. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Αυστρία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν τις προσπάθειες υλοποίησης.

Τα κράτη μέλη υπό το διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ)

Σχέδια σύμφωνα με τις υποχρεώσεις της χώρας

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Ιρλανδίας**, η οποία αποτελεί αντικείμενο του διορθωτικού σκέλους, είναι συμβατό με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ωστόσο, η Επιτροπή καλεί την Ιρλανδία να εκμεταλλευθεί την ευνοϊκότερη από την αναμενόμενη οικονομική ανάκαμψη για να επιταχύνει τη μείωση του δείκτη του χρέους προς το ΑΕΠ. Ενώ οι τρέχουσες προβλέψεις είναι συνεπείς με την έγκαιρη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, ο καθορισμός πιο φιλόδοξων στόχων σχετικά με το έλλειμμα για το 2015 και το 2016 θα βοηθήσει να επαναφερθεί ο πολύ υψηλός δείκτης δημόσιου χρέους σε καθοδική τροχιά. Τέλος, η Επιτροπή καλεί την Ιρλανδία να είναι έτοιμη, εάν χρειαστεί, να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλιστεί η έγκαιρη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2015. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Ιρλανδία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο.

Σχέδια σε γενικές γραμμές σύμφωνα

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Σλοβενίας**, που προς το παρόν είναι υπό το διορθωτικό σκέλος, είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνο με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ενώ το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος προβλέπει την έγκαιρη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, δεδομένου ότι το ονομαστικό ισοζύγιο προβλέπεται να μειωθεί σε ποσοστό κάτω από το 3% του ΑΕΠ μέσα στο 2015, η συνιστώμενη δημοσιονομική προσπάθεια σε διαρθρωτικούς όρους δεν αναμένεται να επιτευχθεί. Η Επιτροπή καλεί τις αρχές να είναι σε ετοιμότητα για να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Σλοβενία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή .

Σχέδια σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Ισπανίας**, η οποία αποτελεί αντικείμενο του διορθωτικού σκέλους, είναι σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ειδικότερα, το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος δεν αναμένεται να διασφαλίσει την τήρηση των δημοσιονομικών στόχων που τέθηκαν στη σύσταση για τη ΔΥΕ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι η Ισπανία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο προς την κατεύθυνση της συμμόρφωσης όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2014 και καλεί τις αρχές να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Γαλλίας**, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του διορθωτικού σκέλους, είναι σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Λαμβάνοντας υπόψη την πρόσθετη δέσμη μέτρων που παρουσιάστηκε στις 27 Οκτωβρίου, η προσαρμογή του διαρθρωτικού ισοζυγίου αναμένεται να είναι 0,3% του ΑΕΠ, σε

σύγκριση με ποσοστό 0,8% του ΑΕΠ, που περιλαμβανόταν στη σύσταση του Συμβουλίου του 2013. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, για να εξασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Γαλλία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των δημοσιονομικών συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή. Συνολικά, οι πληροφορίες που είναι διαθέσιμες μέχρι στιγμής δείχνουν ότι η Γαλλία δεν έχει αναλάβει αποτελεσματική δράση για το 2014 σε αυτό το στάδιο. Η Επιτροπή θα εξετάσει, στις αρχές του Μαρτίου 2015, τη θέση της έναντι των υποχρεώσεων ης Γαλλίας, που απορρέουν από το ΣΣΑ ενόψει της οριστικοποίησης του νόμου για τον προϋπολογισμό τους και της αναμενόμενης εξειδίκευσης του προγράμματος διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που ανακοινώθηκε από τις αρχές με την επιστολή της 21 Νοεμβρίου, που υπέγραφε ο πρωθυπουργός Valls.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της **Πορτογαλίας**, το οποίο βρίσκεται επί του παρόντος στο πλαίσιο του διορθωτικού σκέλους, είναι σε κίνδυνο μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του ΣΣΑ. Ειδικότερα, υπάρχει ο κίνδυνος το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος να μην εκπληρώσει τη σύσταση του Συμβουλίου για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2015. Ο κίνδυνος αυτός οφείλεται κατά κύριο λόγο στις ευνοϊκές παραδοχές των επιπτώσεων στον προϋπολογισμό από τις μακροοικονομικές εξελίξεις και από την έλλειψη διαρθρωτικών μέτρων που στηρίζουν το σχέδιο. Οι δημοσιονομικές προσπάθειες υπολείπονται σαφώς της σύστασης και, ως εκ τούτου, τονίζουν την ανάγκη για σημαντικά πρόσθετα διαρθρωτικά μέτρα εξυγίανσης κατά το 2015 για να υποστηριχθεί η αξιόπιστη και διατηρήσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καλεί τις αρχές να λάβουν τα αναγκαία μέτρα, στο πλαίσιο της εθνικής διαδικασίας του προϋπολογισμού, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι ο προϋπολογισμός του 2015 θα είναι σύμφωνος με το ΣΣΑ. Η Επιτροπή είναι επίσης της γνώμης ότι η Πορτογαλία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά το διαρθρωτικό μέρος των συστάσεων που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2014 και, ως εκ τούτου, καλεί τις αρχές να επιταχύνουν την εφαρμογή.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2: Η μεθοδολογία και οι παραδοχές στις οποίες στηρίζονται οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 4 του κανονισμού ΕΕ αριθ. 473/2013, «Η μεθοδολογία και οι παραδοχές των πλέον πρόσφατων οικονομικών προβλέψεων των υπηρεσιών της Επιτροπής για κάθε κράτος μέλος, μεταξύ άλλων οι εκτιμήσεις του αντικτύπου των συνολικών δημοσιονομικών μέτρων στην οικονομική ανάπτυξη, επισυνάπτονται στη γενική εκτίμηση». Οι παραδοχές στις οποίες βασίζονται οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014, που εκπονούνται αυτοτελώς από το προσωπικό της Επιτροπής, επεξηγούνται στο ίδιο το έγγραφο προβλέψεων[14].

Τα δημοσιονομικά δεδομένα έως το 2013 βασίζονται σε στοιχεία που κοινοποίησαν τα κράτη μέλη στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή πριν από την 1η Οκτωβρίου 2014 και επικυρώθηκαν από την Eurostat στις 21 Οκτωβρίου. Η Eurostat απέσυρε την επιφύλαξη σχετικά με την ποιότητα των στοιχείων για το δημόσιο έλλειμμα που υποβλήθηκαν από τις Κάτω Χώρες, την οποία είχε εκφράσει στο ανακοινωθέν

[14] Μεθοδολογικές παραδοχές στις οποίες στηρίζονται οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014, διατίθεται στη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/forecasts/index_en.htm).

τύπου της Eurostat της 23ης Απριλίου 2014, λόγω της αβεβαιότητας σχετικά με τον στατιστικό αντίκτυπο των κρατικών παρεμβάσεων σχετικά με την εθνικοποίηση και αναδιάρθρωση της SNS Reaal το 2013, δεδομένου ότι το μέγεθος του αντικτύπου έχει αποσαφηνιστεί σε συνεννόηση με τις ολλανδικές στατιστικές αρχές. Η Eurostat δεν προέβη σε τροποποιήσεις των στοιχείων που υπέβαλαν τα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια του γύρου υποβολής στοιχείων του φθινοπώρου 2014.

Όσον αφορά τις προβλέψεις, έχουν καταγραφεί μέτρα για τη στήριξη της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας σύμφωνα με την απόφαση της Eurostat της 15ης Ιουλίου 2009[15]. Με την επιφύλαξη διαφορετικής κοινοποίησης του οικείου κράτους μέλους, οι εισφορές κεφαλαίου που είναι επαρκώς γνωστές έχουν συμπεριληφθεί στις προβλέψεις ως χρηματοοικονομικές συναλλαγές, δηλ. ως αύξηση του χρέους αλλά όχι του ελλείμματος. Οι κρατικές εγγυήσεις για τραπεζικές υποχρεώσεις και καταθέσεις δεν περιλαμβάνονται ως δημόσιες δαπάνες, εκτός αν υπάρχουν στοιχεία που αποδεικνύουν ότι έχουν καταπέσει τη στιγμή που είχαν οριστικοποιηθεί οι προβλέψεις. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι τα δάνεια που χορηγήθηκαν σε τράπεζες από την κυβέρνηση, ή από άλλες οντότητες που κατατάσσονται στον τομέα του δημοσίου, συνήθως προστίθενται στο δημόσιο χρέος.

Για το 2015, λαμβάνονται υπόψη οι προϋπολογισμοί που εγκρίθηκαν ή που υποβλήθηκαν στα εθνικά κοινοβούλια και όλα τα άλλα μέτρα που είναι επαρκώς γνωστά. Ειδικότερα, όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονταν στα σχέδια δημοσιονομικού προγράμματος (ΣΔΠ) που υποβλήθηκαν στα μέσα Οκτωβρίου αντανακλώνται στις προβλέψεις αυτές. Για το 2016, η υπόθεση της «μη μεταβολής των πολιτικών» που χρησιμοποιήθηκε στις προβλέψεις συνεπάγεται την προβολή των τάσεων των εσόδων και των δαπανών και τη συμπερίληψη των μέτρων που έχουν ήδη γίνει επαρκώς γνωστά.

Τα ευρωπαϊκά συγκεντρωτικά στοιχεία για το χρέος γενικής κυβέρνησης στα έτη που καλύπτουν οι προβλέψεις (2014-16) δημοσιεύονται σε μη ενοποιημένη βάση (δηλ. δεν διορθώθηκαν για τα διακυβερνητικά δάνεια). Για να εξασφαλίζεται η συνέπεια στις χρονολογικές σειρές, τα ιστορικά δεδομένα δημοσιεύονται επίσης στην ίδια βάση. Για το 2013, αυτό συνεπάγεται ένα δείκτη χρέους προς το ΑΕΠ στη ζώνη του ευρώ που είναι κατά 2,2 εκατοστιαίες μονάδες (1,7 εκατοστιαίες μονάδες στην ΕΕ) μεγαλύτερος από το δείκτη του ενοποιημένου χρέους της γενικής κυβέρνησης που δημοσιεύθηκε από την Eurostat με την ανακοίνωση τύπου 158/2014 της 21ης Οκτωβρίου 2014[16]. Οι προβλέψεις για το χρέος της γενικής κυβέρνησης για τα επιμέρους κράτη μέλη κατά την περίοδο 2014-16 περιλαμβάνουν τις επιπτώσεις των εγγυήσεων στην ΕΔΧΣ[17], τα διμερή δάνεια σε άλλα κράτη μέλη και τη συμμετοχή στο κεφάλαιο του ΕΜΣ, όπως προγραμματίσθηκε κατά την καταληκτική ημερομηνία των προβλέψεων.

Σύμφωνα με τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2014, τα συνολικά δημοσιονομικά μέτρα στα ΣΔΠ για το 2015 ανέρχονται σε περίπου 0,2% του ΑΕΠ. Η εξοικονόμηση δαπανών εκτιμάται σε 0,25% του ΑΕΠ, ενώ τα μέτρα για τα έσοδα, συγκεντρωτικά, έχουν ως αποτέλεσμα μια

---

[15] Διατίθεται στον δικτυακό τόπο: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-15072009-BP/EN/2-15072009-BP-EN.PDF.

[16] Διατίθεται στον δικτυακό τόπο: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-21102014-AP/EN/2-21102014-AP-EN.PDF.

[17] Σύμφωνα με την απόφαση της Eurostat της 27ης Ιανουαρίου 2011 σχετικά με τη στατιστική καταγραφή των ενεργειών που έχουν αναληφθεί από την Ευρωπαϊκή Διευκόλυνση Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, βλ. διεύθυνση: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-27012011-AP/EN/2-27012011-AP-EN.PDF.

ελαφρά αύξηση του ελλείμματος. Συνολικά, οι επιπτώσεις στην ανάπτυξη, βραχυπρόθεσμα, θα είναι περίπου 0,15 εκατοστιαίες μονάδες.

Η εκτίμηση αυτή πρέπει να ερμηνευθεί με σύνεση:

- Η μη λήψη μέτρων σε σχέση με τις δημοσιονομικές ανισορροπίες θα μπορούσε να οξύνει τις αδυναμίες των χρηματοοικονομικών περιουσιακών στοιχείων και να προκαλέσει μεγαλύτερες αποκλίσεις και υψηλότερα επιτόκια δανεισμού, με αρνητικό αντίκτυπο για την ανάπτυξη.
- Ο κανονισμός αποσκοπεί στο να αξιολογήσει την επίπτωση των μέτρων που λαμβάνονται στα ΣΔΠ. Έτσι, τα μέτρα που έχουν ληφθεί και τεθεί σε ισχύ πριν από το ΣΔΠ δεν περιλαμβάνονται στην αξιολόγηση (ακόμη και αν μπορούν να επηρεάσουν τις προβλέψεις).
- Τα μέτρα που λαμβάνονται με έναρξη ισχύος το 2015 μπορούν επίσης να αντισταθμίζουν τα υφιστάμενα μέτρα που έχουν εφάπαξ επίπτωση το 2014 και την τάση αύξησης των δαπανών. Στο συγκεντρωτικό επίπεδο της ΕΖ-16, η Επιτροπή εκτιμά τα εφάπαξ μέτρα το 2014 σε 0,0% του ΑΕΠ και την αυξητική τάση των δαπανών (όπως μετράται με τη μεταβολή του κυκλικά προσαρμοσμένου δείκτη δαπανών) ελλείψει μέτρων πολιτικής σε 0,25% του ΑΕΠ.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3: Ανάλυση ευαισθησίας

Σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 473/2013, «η γενική αξιολόγηση περιλαμβάνει αναλύσεις ευαισθησίας, οι οποίες παρέχουν μια ένδειξη των κινδύνων για την βιωσιμότητα των δημοσίων οικονομικών σε περίπτωση αντίξοων οικονομικών, χρηματοοικονομικών ή δημοσιονομικών εξελίξεων». Επομένως, το παρόν παράρτημα παρουσιάζει ανάλυση της ευαισθησίας της πορείας του δημόσιου χρέους σε περίπτωση ενδεχόμενων μακροοικονομικών κλυδωνισμών (σχετικά με τους ρυθμούς ανάπτυξης και τα επιτόκια), με βάση τα αποτελέσματα που προκύπτουν από στοχαστικές προβολές για το χρέος[18]. Η ανάλυση επιτρέπει να υπολογιστούν οι πιθανές επιπτώσεις των κινδύνων απόκλισης της μεγέθυνσης του ονομαστικού ΑΕΠ προς τα άνω και προς τα κάτω στη δυναμική του δημόσιου χρέους (σε συνάρτηση επίσης με τον αντίκτυπό τους στην κυκλική συνιστώσα του δημοσιονομικού ισοζυγίου, μέσω της λειτουργίας των αυτόματων σταθεροποιητών), καθώς και οι επιπτώσεις των θετικών/αρνητικών εξελίξεων στις χρηματοπιστωτικές αγορές από τις οποίες προκύπτει χαμηλότερο/υψηλότερο κόστος δανεισμού για τις κυβερνήσεις.

Με τις στοχαστικές προβλέψεις η αβεβαιότητα ως προς τις μελλοντικές μακροοικονομικές συνθήκες διαμορφώνεται στην ανάλυση της δυναμικής του δημόσιου χρέους γύρω από ένα «κεντρικό» σενάριο προβολής του χρέους, το οποίο αντιστοιχεί στο σενάριο προβλέψεων της Επιτροπής του φθινοπώρου 2014 και στο σενάριο προβλέψεων για τα ΣΔΠ, αντιστοίχως, στις δύο ομάδες της γραφικής παράστασης που ακολουθεί, όπου αναφέρονται τα αποτελέσματα για την ΖΕ-16 (σε αμφότερες τις περιπτώσεις η συνήθης υπόθεση περί αμετάβλητης πολιτικής γίνεται πέραν του χρονικού ορίζοντα

[18] Η μεθοδολογία για τις στοχαστικές προβολές του δημόσιου χρέους που χρησιμοποιείται εδώ παρουσιάζεται στην έκθεση 2012 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη δημοσιονομική βιωσιμότητα, τμήμα 3.3.3, και στο Berti K. (2013), «Στοχαστικές προβολές του δημόσιου χρέους χρησιμοποιώντας την προσέγγιση της ιστορικής μήτρας των στατιστικών διακυμάνσεων-συνδιακυμάνσεων για τις χώρες της ΕΕ», *European Economy Economic Paper* No. 480.

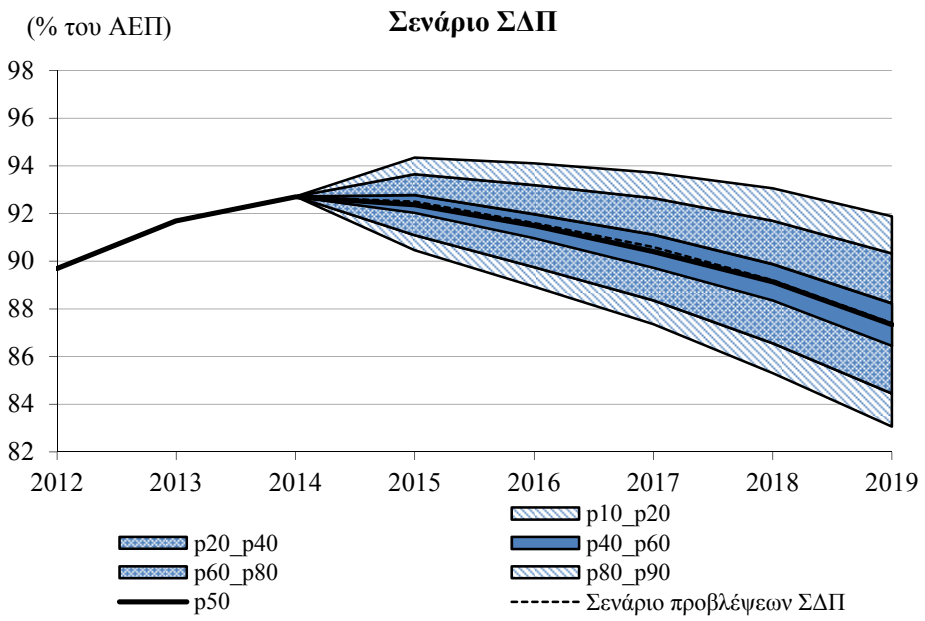
των προβλέψεων)[19]. Εφαρμόζονται προσομοιώσεις κλυδωνισμών στις υποθετικές μακροοικονομικές συνθήκες του κεντρικού σεναρίου (βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα επιτόκια σε κρατικά ομόλογα, ρυθμός ανάπτυξης) για την επίτευξη του «κώνου» (κατανομής) των πιθανών διαδρομών χρέους που παρουσιάζονται στη γραφική παράσταση που ακολουθεί. Ο κώνος αντιστοιχεί σε ευρεία σειρά πιθανών υποκειμένων μακροοικονομικών συνθηκών με 2000 περίπου προσομοιώσεις κλυδωνισμών για τους ρυθμούς ανάπτυξης και τα επιτόκια. Το μέγεθος και η συσχέτιση των κλυδωνισμών αντικατοπτρίζουν την ιστορική συμπεριφορά των μεταβλητών[20]. Αυτό σημαίνει ότι η μεθοδολογία δεν ανιχνεύει την αβεβαιότητα σε πραγματικό χρόνο, που στην παρούσα συγκυρία ενδέχεται να είναι υψηλότερη, ιδίως για το κενό παραγωγής. Οι προσομοιωμένες δυναμικές του χρέους λαμβάνουν υπόψη το γεγονός ότι οι κλυδωνισμοί στην ανάπτυξη ανατροφοδοτούν «δημοσιονομικούς κλυδωνισμούς», υπό την έννοια ότι η λειτουργία των αυτόματων σταθεροποιητών επηρεάζει την κυκλική συνιστώσα του δημοσιονομικού υπολοίπου. Κατά συνέπεια, τα διαγράμματα σε σχήμα βεντάλιας που προκύπτουν από τη γραφική παράσταση που ακολουθεί παρέχουν πιθανολογικά στοιχεία σχετικά με τη δυναμική του χρέους για τη ΖΕ-16, λαμβάνοντας υπόψη την πιθανή παρουσία κλυδωνισμών για τους ρυθμούς ανάπτυξης και τα επιτόκια, των οποίων το μέγεθος και η συσχέτιση αντανακλούν εκείνα που παρατηρήθηκαν κατά το παρελθόν.

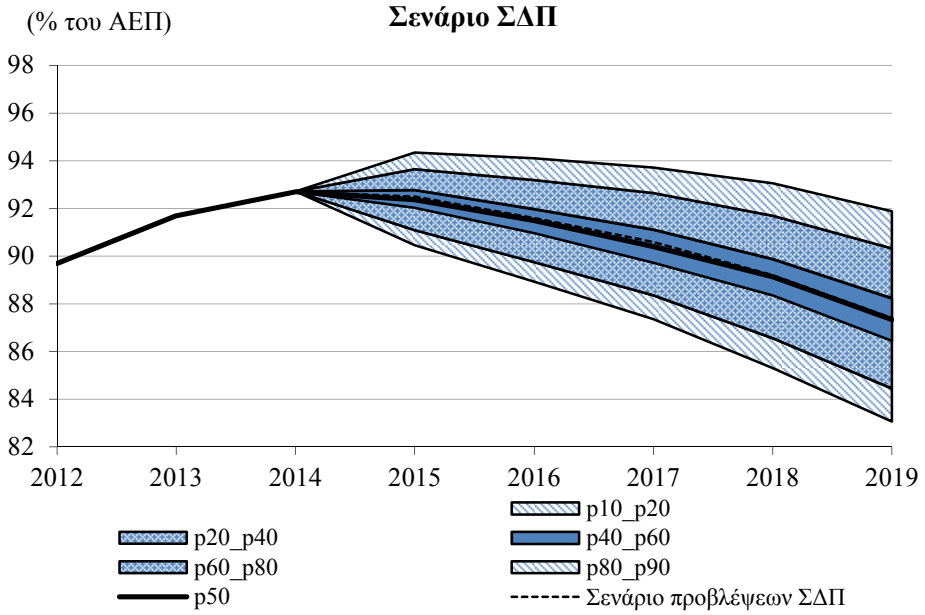
Τα διαγράμματα σε σχήμα βεντάλιας παρουσιάζουν την προβλεπόμενη πορεία του χρέους σύμφωνα με το κεντρικό σενάριο (γύρω από το οποίο εφαρμόζονται μακροοικονομικοί κλυδωνισμοί) ως διακεκομμένη γραμμή, καθώς και την τροχιά πρόβλεψης του χρέους που διαιρεί σε δύο μέρη το σύνολο των πιθανών τροχιών που προκύπτουν από την εφαρμογή των κραδασμών (η διάμεση τιμή) ως συνεχόμενη μαύρη γραμμή στο κέντρο του κώνου. Ο ίδιος ο κώνος καλύπτει ποσοστό 80% του συνόλου των πιθανών διαδρομών χρέους που προκύπτουν από την προσομοίωση των κραδασμών του 2000 για τους ρυθμούς ανάπτυξης και τα επιτόκια (δεδομένου ότι οι κατώτερες και ανώτερες γραμμές που οριοθετούν τον κώνο αντιπροσωπεύουν αντίστοιχα το 10ο και το 90ό εκατοστημόριο της κατανομής), αποκλείοντας έτσι από το σκιασμένο τμήμα προσομοίωση διαδρομών χρέους (20% του συνόλου) που απορρέουν από πιο ακραίους (λιγότερο πιθανούς) κλυδωνισμούς ή «ακραία γεγονότα». Τα διαφορετικά σκιασμένα τμήματα μέσα στον κώνο αντιπροσωπεύουν διαφορετικά μέρη της συνολικής κατανομής των πιθανών διαδρομών χρέους. Η περιοχή με το σκούρο μπλε (που οριοθετείται από το 40ό και το 60ό εκατοστημόριο) περιλαμβάνει το 20% όλων των πιθανών διαδρομών χρέους που είναι εγγύτερες στο κεντρικό σενάριο.

Γραφική παράσταση Α3.1: Διαγράμματα σε σχήμα βεντάλιας που προέρχονται από στοχαστικές προβολές του δημόσιου χρέους γύρω από το σενάριο προβλέψεων της Επιτροπής (ΕΕ) και το σενάριο προβλέψεων των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ)

[19] Αυτό σημαίνει ότι το διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο της ΖΕ-16 θεωρείται ότι θα παραμείνει σταθερό στην τελευταία προβλεπόμενη τιμή – πλεόνασμα 1,4% το 2015 στο σενάριο ΣΔΠ, έναντι πλεονάσματος 1,2% το 2016 στο σενάριο της Επιτροπής – κατά το υπόλοιπο του ορίζοντα των προβλέψεων.

[20] Η παραδοχή είναι ότι οι κλυδωνισμοί ακολουθούν κοινή κανονική κατανομή.





Για τα σενάρια προβλέψεων της Επιτροπής και των ΣΔΠ, αντιστοίχως, τα διαγράμματα σε σχήμα βεντάλιας δείχνουν πιθανότητες περίπου 40% και 50% για δείκτη χρέους προς το ΑΕΠ χειρότερο από τον προβλεπόμενο για τη ΖΕ-16 το 2015, εξαιτίας της εμφάνισης δυσμενών μακροοικονομικών κλυδωνισμών[21]. Και στα δύο σενάρια, αν ληφθούν υπόψη οι κίνδυνοι υπερεκτίμησης και υποεκτίμησης όσον αφορά την ανάπτυξη και την κατάσταση των χρηματοπιστωτικών αγορών, το χρέος της ΖΕ-16 το 2015 θα πρέπει να κυμαίνεται σε γενικές γραμμές, με πιθανότητα 80%, μεταξύ 90-91% και 94-95% του ΑΕΠ (ο κώνος αντιπροσωπεύει το 80% του συνόλου των δυνατών

[21] Το 2015, η διακεκομμένη γραμμή που αντιπροσωπεύει προβλέψεις για το κεντρικό σενάριο στα δύο διαγράμματα σε σχήμα βεντάλιας αντιστοιχεί, στα σενάρια ΣΔΠ και Ευρωπαϊκής Επιτροπής αντιστοίχως, με την γραμμή που δείχνει το 50ό και το 60ό εκατοστημόριο της κατανομής (που σημαίνει ότι το 50% και το 40% αντιστοίχως όλων των πιθανών τιμών για τον δείκτη του χρέους προς το ΑΕΠ το 2015 θα βρίσκεται επάνω από την προβλεπόμενη τιμή).

διαδρομών του χρέους έπειτα από προσομοίωση). Τα κατώτερα και τα ανώτερα όρια του διαστήματος του δείκτη χρέους το 2015 θα είναι ελαφρώς υψηλότερα για το σενάριο της Επιτροπής σε σύγκριση με το σενάριο ΣΔΠ, λόγω της διαφοράς 1 εκατοστιαίας μονάδας μεταξύ των αντίστοιχων κεντρικών προβλέψεων στις οποίες εφαρμόζονται οι κλυδωνισμοί (δείκτης χρέους της τάξης του 93,5% στο σενάριο της Επιτροπής έναντι 92,5% στο σενάριο ΣΔΠ).

Μετά το 2015, χρονικό ορίζοντα των σημερινών ΣΔΠ, τα αποτελέσματα της προσομοίωσης εμφανίζουν διεύρυνση της διαφοράς στους προβλεπόμενους δείκτες χρέους στο πλαίσιο κλυδωνισμών μεταξύ των σεναρίων της Επιτροπής και των ΣΔΠ. Στο τέλος του προβλεπόμενου ορίζοντα που εξετάζεται στα διαγράμματα σε σχήμα βεντάλιας (2019) θα υπάρχει 50% πιθανότητα για δείκτη χρέους υψηλότερου από 89% του ΑΕΠ στο σενάριο της Επιτροπής και 50% πιθανότητα ο δείκτης χρέους να είναι υψηλότερος από 87% του ΑΕΠ στο σενάριο των ΣΔΠ. Η διαφορά οφείλεται κυρίως στο διαρθρωτικό πρωτογενές ισοζύγιο που διατηρείται σταθερό σε υψηλότερο επίπεδο, αντίστοιχο προς το τελευταίο προβλεπόμενο πλεόνασμα στο σενάριο των ΣΔΠ σε σχέση με το σενάριο της Επιτροπής, γεγονός που οδηγεί σε μεγαλύτερη μείωση των προσομοιούμενων δεικτών χρέους μετά το 2015 στο σενάριο των ΣΔΠ.

Επισημαίνεται ότι, δεδομένου ότι το μέγεθος και η συσχέτιση των κλυδωνισμών αντικατοπτρίζει την ιστορική συμπεριφορά των μεταβλητών, η μεθοδολογία δεν ανιχνεύει την αβεβαιότητα σε πραγματικό χρόνο, όπως μπορεί να υφίσταται ιδίως όσον αφορά την εκτίμηση του κενού παραγωγής. Λαμβάνοντας υπόψη την εμπειρία του παρελθόντος από σημαντικές αναθεωρήσεις των εκτιμήσεων ως προς το κενό παραγωγής, συχνά προς την κατεύθυνση της χαμηλότερης δυνητικής παραγωγής από ό,τι πιστευόταν σε πραγματικό χρόνο, αυτό σημαίνει μια πρόσθετη πηγή κινδύνων για τις μελλοντικές πορείες του χρέους η οποία δεν αντικατοπτρίζεται στην προηγούμενη ανάλυση.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4: Εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων: αντιμετώπιση των μακροοικονομικών ανισορροπιών και μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις είναι ζωτικής σημασίας για την προώθηση της ανάπτυξης και της απασχόλησης στην Ευρώπη με την προώθηση της αποτελεσματικής ανακατανομής των πόρων, βελτιώνοντας την παραγωγικότητα και τις προοπτικές ανταγωνιστικότητας[22]. Εκτός των ευάλωτων κρατών μελών της ζώνης του ευρώ, τα οποία εφαρμόζουν ένα πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής υποστηριζόμενα από χρηματοδοτική βοήθεια, οι μεταρρυθμιστικές ανάγκες είναι μεγαλύτερες στις χώρες που αντιμετωπίζουν υπερβολικές ανισορροπίες κατά την έννοια της ΔΜΑ (Ιταλία και Σλοβενία[23]) ή ανισορροπίες που απαιτούν αποφασιστική δράση πολιτικής (Γαλλία, Ιρλανδία και Ισπανία[24]). Ανταποκρινόμενη στις συστάσεις του Συμβουλίου για την ευρωζώνη, η Επιτροπή έθεσε σε εφαρμογή ειδική παρακολούθηση της υλοποίησης της πολιτικής στα εν λόγω κράτη μέλη.

[22] Για συνθετικούς δείκτες σχετικά με τη συμμόρφωση με σύσταση πολιτικής, βλ. Deroose, S., και J. Griesse, «Implementing Economic Reforms – Are EU Member States Responding to European Semester Recommendations?», *ECFIN Economic Brief*, 2014(37).

[23] Εκτός της ζώνης του ευρώ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει επίσης εντοπίσει την Κροατία ως κράτος μέλος που αντιμετωπίζει υπερβολικές ανισορροπίες.

[24] Εκτός της ζώνης του ευρώ, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει επίσης εντοπίσει την Ουγγαρία ως κράτος μέλος που αντιμετωπίζει ανισορροπίες που απαιτούν αποφασιστική δράση πολιτικής.

Για λεπτομερή αξιολόγηση του αντικτύπου συγκεκριμένων διαρθρωτικών πολιτικών στην οικονομική δραστηριότητα, βλέπε «Market Reforms at Work», *European Economy*, 2014(5). Η αξιολόγηση αυτή δείχνει ότι οι δυνητικές επιπτώσεις μιας επιλογής των εν λόγω μεταρρυθμίσεων των αγορών σε τέσσερις από τις περισσότερο ευάλωτες οικονομίες της Ευρώπης: Ιταλία, Ελλάδα, Πορτογαλία και Ισπανία μπορεί να είναι σημαντικές, και ότι οι προσπάθειες μεταρρυθμίσεων στις εν λόγω χώρες φαίνεται ότι αρχίζουν να έχουν θετικά αποτελέσματα. Τόσο οι προσπάθειες μεταρρύθμισης όσο και η αποτελεσματικότητά τους φαίνεται να διαφέρουν μεταξύ των τεσσάρων χωρών, με την Ισπανία να εμφανίζει τις ισχυρότερες ενδείξεις ότι οι μεταρρυθμίσεις αρχίζουν να αποδίδουν καρπούς, ακολουθούμενη από την Πορτογαλία, ενώ η Ιταλία και η Ελλάδα φαίνεται να υστερούν[25].

Μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης

Η φορολογική επιβάρυνση επί της εργασίας στη ζώνη του ευρώ είναι σχετικά υψηλή, γεγονός που επηρεάζει δυσμενώς την οικονομική δραστηριότητα και την απασχόληση. Το 2014, το Συμβούλιο απηύθηνε ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΕΧΣ) σε αρκετά κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ για την αντιμετώπιση του ζητήματος αυτού. Επιπλέον, προς το σύνολο της ζώνης του ευρώ απευθύνθηκε σύσταση «Να διεξάγουν τακτικά θεματικές συζητήσεις σχετικά με τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στις αγορές εργασίας και προϊόντων με δυνητικά σημαντικές δευτερογενείς επιπτώσεις, εστιάζοντας στη μείωση της υψηλής φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας και στη μεταρρύθμιση των αγορών υπηρεσιών».

Σε συνέχεια της σύστασης, η Ευρωομάδα συζήτησε την υψηλή φορολογική επιβάρυνση της εργασίας στη ζώνη του ευρώ τον Ιούλιο και τον Σεπτέμβριο του τρέχοντος έτους. Εξέφρασε τη δέσμευσή της να μειώσει αποτελεσματικά τη φορολογική επιβάρυνση επί της εργασίας στη ζώνη του ευρώ και υιοθέτησε μια σειρά κοινών αρχών για τις μεταρρυθμίσεις στο συγκεκριμένο τομέα, ιδίως όσον αφορά τον σχεδιασμό τους, τη χρηματοδότησή τους, το ευρύτερο πλαίσιο πολιτικής και την πολιτική και κοινωνική στήριξη. Η Ευρωομάδα υπογράμμισε τη σημασία των περαιτέρω εργασιών στον τομέα αυτό, μεταξύ άλλων μέσω της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών.

Η υψηλή φορολογική επιβάρυνση της εργασίας, από μόνη της ή σε συνδυασμό με το σύστημα παροχών, δημιουργεί παγίδες ανεργίας ή αεργίας[26]. Με την αύξηση του χάσματος μεταξύ κόστους εργασίας και καθαρής αμοιβής, η υψηλή φορολογική επιβάρυνση της εργασίας μειώνει τη ζήτηση για εργασία και συμπιέζει την προσφορά εργατικού δυναμικού. Οι επιπτώσεις αυτές μπορεί να είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τα άτομα με περιορισμένα προσόντα και άτομα με χαμηλά εισοδήματα, και να αλληλεπιδρούν με άλλα χαρακτηριστικά της αγοράς εργασίας, όπως ο κατώτατος μισθός. Η μετατόπιση του φορολογικού βάρους από την εργασία θα τονώσει την προσφορά εργατικού

[25] Για την εκτίμηση του πιθανού αντικτύπου μιας επιλογής μεταρρυθμίσεων της αγοράς σε ορισμένες οικονομίες, βλ. "Market Reforms at Work", *European Economy*, 2014(5). Για περισσότερο λεπτομερείς εκτιμήσεις των τομεακών μεταρρυθμίσεων, βλ. Turrini A. et al. "A Decade of Labour Market Reforms in the EU", *European Economy-Economic Papers*, 522· Lorenzani, D. και J. Varga, "The Economic Impact of Digital Structural Reforms", *European Economy-Economic Papers*, 529· Lorenzani, D και F. Lucidi, "The Economic Impact of Civil Justice Reforms", *European Economy-Economic Papers*, 530· Connell, W. "Economic Impact of Late Payments", *European Economy-Economic Papers*, 531· Ciriaci, D. "Business Dynamics and Red Tape Barriers", *European Economy-Economic Papers*, 532, και Canton E. et al. "The Economic Impact of Professional Services Liberalisation", European Economy-Economic Papers, 533.

[26] Οι παγίδες ανεργίας και αεργίας αφορούν τα οικονομικά αντικίνητρα για την ανάληψη απασχόλησης με έξοδο από την ανεργία ή την έλλειψη δραστηριότητας, που προκαλούνται από τις συνδυασμένες επιπτώσεις των συστημάτων φορολογίας και παροχών.

δυναμικού με τη μείωση των αντικινήτρων για την εργασία και θα έχει ως αποτέλεσμα την αύξηση της ζήτησης εργασίας λόγω της μείωσης του εργατικού κόστους. Η μείωση της φορολόγησης της εργασίας συμβάλλει επίσης στην κερδοφορία των επιχειρήσεων, πράγμα που με τη σειρά του βελτιώνει την απόδοση των κεφαλαίων και τα κίνητρα για την πραγματοποίηση επενδύσεων. Για πολλά κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ, η ανάγκη για μείωση του μη μισθολογικού κόστους εργασίας συνδέεται επίσης με την ανάγκη να βελτιωθεί η ανταγωνιστικότητα κόστους, αποφεύγοντας παράλληλα τη μείωση της καθαρής αμοιβής.

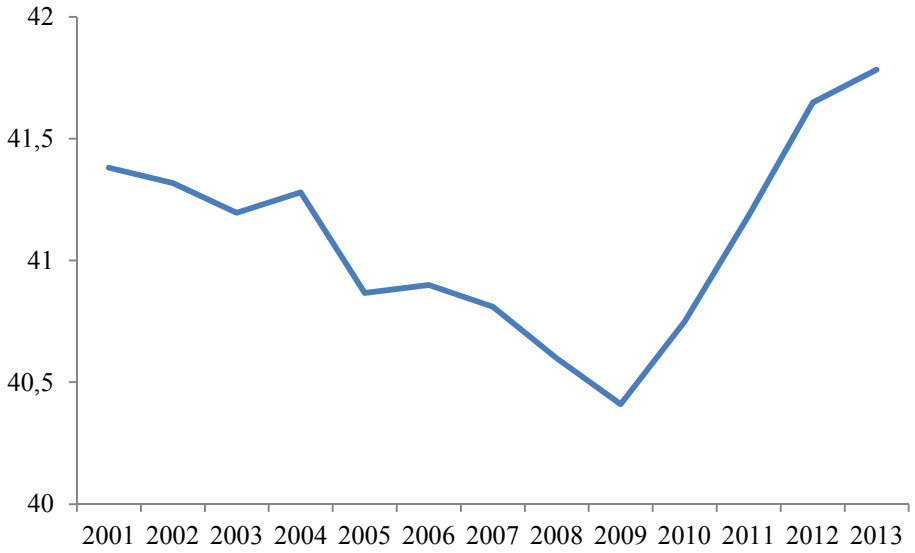
Κατά τα έτη που προηγήθηκαν της κρίσης, αρκετά κράτη μέλη έθεσαν σε εφαρμογή διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για να αντιμετωπιστεί η υψηλή φορολογική επιβάρυνση της εργασίας. Στο πλαίσιο της κρίσης, ωστόσο, οι προσπάθειες αυτές εξασθένησαν και πολλά κράτη μέλη αύξησαν τους φόρους εισοδήματος φυσικών προσώπων ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης για να συμβάλουν στην εξυγίανση. Η τάση αυτή παρουσιάζεται στη γραφική παράσταση Α4.1. Εντός της ζώνης του ευρώ, υπάρχουν μεγάλες διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά το μέγεθος της φορολογικής επιβάρυνσης και τη σύνθεσή της, όπως φαίνεται στη γραφική παράσταση Α4.2 για έναν εργαζόμενο με μέσο μισθό.

Τα ΣΔΠ δείχνουν σαφή συνειδητοποίηση μεταξύ των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ σχετικά με τα οφέλη της αντιμετώπισης της υψηλής φορολόγησης της εργασίας. Οι μεταρρυθμίσεις είναι σε εξέλιξη σε όλη τη ζώνη του ευρώ. Αναφέρονται τρία παραδείγματα:

- Η Γαλλία, που έλαβε μια ΕΧΣ να «αναλάβει δράση για την περαιτέρω μείωση των εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης» και «να μειώσει τη φορολογική επιβάρυνση επί της εργασίας», υπενθύμισε στο ΣΔΠ ότι, στο πλαίσιο του συμφώνου ευθύνης και αλληλεγγύης, είχαν εξαγγελθεί ορισμένα μέτρα, που απευθύνονται κυρίως σε εργαζόμενους με χαμηλά εισοδήματα. Από το 2014, η φοροελάφρυνση που παρέχεται για την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση θα μειώσει το κόστος εργασίας για τα επίπεδα μισθών έως και 2,5 φορές τον ελάχιστο μισθό. Το δημοσιονομικό κόστος του μέτρου αυτού θα ανέλθει σε 20 δισεκατομμύρια ευρώ όταν θα είναι σε πλήρη εφαρμογή. Επιπλέον, η κυβέρνηση ανακοίνωσε μείωση κατά 10 δισ. ευρώ των εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης από το 2016. Τέλος, το ΣΔΠ περιλαμβάνει ένα μέτρο μείωσης του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων για τα νοικοκυριά με χαμηλά εισοδήματα κατά 2,7 δισεκατ. ευρώ.
- Η Εσθονία, που έλαβε μια ΕΧΣ να «βελτιώσει τα κίνητρα προς εργασία με τη λήψη μέτρων που απευθύνονται στους εργαζόμενους με χαμηλό εισόδημα», περιέλαβε στο ΣΔΠ διάφορα μέτρα για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης της εργασίας σε όλους τους τομείς: ο φορολογικός συντελεστής εισοδήματος φυσικών προσώπων θα μειωθεί κατά 1 εκατοστιαία μονάδα σε 20%, η εισφορά ασφάλισης ανεργίας θα μειωθεί στο 2,4% από το σημερινό 3% και το αφορολόγητο εισόδημα ή ελάχιστο αφορολόγητο ποσό θα αυξηθεί κατά 7%.
- Οι Κάτω Χώρες, που έλαβαν μια ΕΧΣ να «μειώσουν τα φορολογικά αντικίνητρα για την εργασία», περιέλαβαν στο ΣΔΠ μέτρα για την περαιτέρω αύξηση της φοροελάφρυνσης των εργαζομένων. Επιπλέον, η φοροελάφρυνση των εργαζομένων θα αναπροσανατολιστεί με σκοπό τη βελτίωση των κινήτρων για εργασία για τα χαμηλά και μεσαία εισοδήματα. Η προσέγγιση αυτή περιορίζει το δημοσιονομικό κόστος του μέτρου (500 εκατ. ευρώ) ενώ παράλληλα θα διατηρήσει τη σημαντική θετική επίδραση που έχει η φοροελάφρυνση επί της προσφοράς εργασίας, ιδίως για νοικοκυριά με χαμηλά και μεσαία εισοδήματα. Επιπλέον, η αύξηση του συντελεστή φορολογίας εισοδήματος για το πρώτο φορολογικό κλιμάκιο (μετά

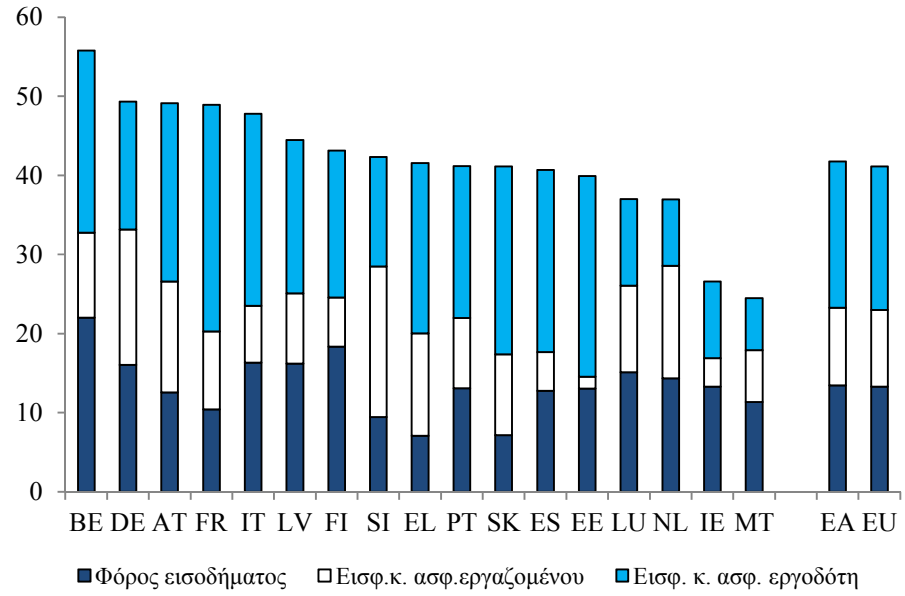
από προσωρινή μείωση το 2014) θα είναι χαμηλότερη από την προβλεπόμενη στην συμφωνία συνασπισμού με δημοσιονομικό κόστος ύψους 475 εκατ. ευρώ.

Γραφική παράσταση Α4.1: Φορολογική επιβάρυνση στη ζώνη του ευρώ για άγαμο εργαζόμενο με μέσο μισθό



Πηγή: ΟΟΣΑ και υπηρεσίες της Επιτροπής.
Σημείωση: Ο μέσος όρος της ζώνης του ευρώ που παρουσιάζεται είναι απλός αριθμητικός μέσος όρος· Πρόσφατα στοιχεία για την Κύπρο δεν είναι διαθέσιμα· για τη Λετονία και τη Μάλτα χρησιμοποιήθηκαν στοιχεία του 2012.

Γραφική παράσταση Α4.2: Φορολογική επιβάρυνση για άγαμο εργαζόμενο με μέσο μισθό (2013)



Πηγή: ΟΟΣΑ και υπηρεσίες της Επιτροπής.
Σημείωση: Οι μέσοι όροι της ΕΕ και της ζώνης του ευρώ που παρουσιάζονται είναι απλοί αριθμητικοί μέσοι όροι· πρόσφατα στοιχεία για την Κύπρο και την Κροατία δεν είναι διαθέσιμα· Για τη Βουλγαρία, τη Λετονία, τη Λιθουανία, τη Μάλτα και τη Ρουμανία χρησιμοποιήθηκαν στοιχεία του 2012.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5: Γραφικές παραστάσεις και πίνακες

Πίνακας Α5.1: Στόχοι για το ονομαστικό έλλειμμα (% του ΑΕΠ) για τη ΖΕ-16 σύμφωνα με τα προγράμματα σταθερότητας (ΠΣ), τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) και τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM)

	2014			2015		
Χώρα	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**
BE	-2,1	-2,9	-3,0	-1,4	-2,1	-2,8
DE	0,1	0,2	0,2	0,1	0,2	0,0
EE	-0,7	-0,3	-0,4	-0,5	-0,5	-0,6
ES	-5,5	-5,5	-5,6	-4,2	-4,2	-4,6
FR	-3,8	-4,4	-4,4	-3,0	-4,3	-4,5
IE	-4,8	-3,7	-3,7	-3,0	-2,7	-2,9
IT	-2,6	-3,0	-3,0	-1,8	-2,6	-2,7
LV	-1,0	-1,5	-1,1	-0,8	-1,0	-1,2
LU	0,1	0,2	0,2	-0,5	-0,2	-0,4
MT	-2,1	-2,1	-2,5	-1,6	-1,6	-2,6
NL	-2,9	-2,9	-2,5	-2,1	-2,2	-2,1
AT	-2,7	-2,8	-2,9	-1,4	-1,9	-1,8
PT	-4,0	-4,8	-4,9	-2,5	-2,7	-3,3
SI	-4,1	-4,4	-4,4	-2,4	-2,8	-2,9
SK	-2,8	-2,9	-3,0	-2,8	-2,0	-2,6
FI	-2,0	-2,7	-2,9	-1,1	-2,4	-2,6
ZE-16	**-2,4**	**-2,6**	**-2,6**	**-1,8**	**-2,2**	**-2,4**

Πίνακας Α5.2: Μεταβολές στο διαρθρωτικό ισοζύγιο (% του ΑΕΠ) για τη ΖΕ-16 σύμφωνα με τα προγράμματα σταθερότητας (ΠΣ), τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) και τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM)

	2014			2015		
Χώρα	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**
BE	0,4	0,3	0,1	0,6	0,7	0,4
DE	0,0	-0,1	0,1	-0,2	-0,2	-0,1
EE	0,0	0,9	0,4	0,3	0,1	0,1
ES	0,6	0,4	0,2	0,1	-0,1	-0,2
FR	0,7	0,2	0,3	0,6	0,1	0,1
IE	1,5	0,3	1,0	2,0	1,0	0,4
IT	0,2	-0,3	-0,1	0,4	0,3	0,1
LV	-0,5	-0,5	-0,4	0,0	0,1	-0,2
LU	-0,5	-0,8	-0,9	-1,2	-0,7	-0,7
MT	0,4	0,4	0,0	0,5	0,1	-0,2
NL	-0,1	-0,3	0,1	0,3	0,1	-0,3
AT	0,0	0,3	0,2	0,2	-0,1	0,1
PT	0,5	0,8	0,6	0,8	0,1	-0,3
SI	0,8	-0,4	-0,7	0,6	0,2	0,3
SK	-0,4	-0,6	-0,7	0,3	1,3	0,8
FI	-0,3	-0,4	-0,4	0,4	-0,2	0,0
ZE-16	**0,3**	**0,0**	**0,1**	**0,3**	**0,1**	**0,0**

Πίνακας Α5.3: Λόγος χρέους προς το ΑΕΠ (% του ΑΕΠ) για τη ΖΕ-16 σύμφωνα με τα προγράμματα σταθερότητας (ΠΣ), τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) και τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM)

	2014			2015		
Χώρα	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**
BE	101,2	105,6	105,8	99,4	105,1	107,3
DE	75,8	73,8	74,5	72,6	70,7	72,4
EE	9,8	9,8	9,9	9,3	9,3	9,6
ES	99,5	97,6	98,1	101,7	100,3	101,2
FR	95,6	95,3	95,5	95,6	97,2	98,1
IE	121,4	110,5	110,5	120,0	108,5	109,4
IT	134,9	131,6	132,2	133,3	133,1	133,8
LV	38,8	39,7	40,3	32,9	34,6	36,3
LU	23,3	23,0	23,0	24,0	24,1	24,3
MT	69,4	70,1	71,0	68,5	69,0	71,0
NL	74,6	69,8	69,7	74,7	70,0	70,3
AT	79,2	86,5	87,0	77,6	85,6	86,1
PT	130,2	127,2	127,7	128,7	123,7	125,1
SI	80,9	82,2	82,2	81,1	83,2	82,9
SK	55,2	54,1	54,1	56,2	54,4	54,9
FI	59,8	59,6	59,8	61,0	61,2	61,7
ZE-16	**94,3**	**92,7**	**93,1**	**93,1**	**92,5**	**93,6**

Πίνακας Α5.4: Αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ (%) για τη ΖΕ-16 σύμφωνα με τα προγράμματα σταθερότητας (ΠΣ), τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) και τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM)

	2014			2015		
Χώρα	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**
BE	1,4	1,1	0,9	1,8	1,5	0,9
DE	1,8	1,8	1,3	2,0	2,0	1,1
EE	2,0	1,5	1,9	3,5	2,5	2,0
ES	1,2	1,3	1,2	1,8	2,0	1,7
FR	1,0	0,4	0,3	1,7	1,0	0,7
IE	2,1	4,7	4,6	2,7	3,9	3,6
IT	0,8	-0,3	-0,4	1,3	0,6	0,6
LV	4,0	2,9	2,6	4,0	2,8	2,9
LU	3,2	2,8	3,0	3,2	2,7	2,4
MT	2,3	3,0	3,0	2,1	3,5	2,9
NL	0,8	0,7	0,9	1,3	1,3	1,4
AT	1,7	0,8	0,7	1,7	1,2	1,2
PT	1,2	1,0	0,9	1,5	1,5	1,3
SI	0,5	2,0	2,4	0,7	1,6	1,7
SK	2,3	2,4	2,4	3,0	2,6	2,5
FI	0,5	0,0	-0,4	1,4	1,2	0,6
ZE-16	**1,3**	**1,0**	**0,8**	**1,7**	**1,5**	**1,1**

Πίνακας Α5.5: Σύνθεση της δημοσιονομικής εξυγίανσης το 2014 και το 2015 για την ΖΕ-16 σύμφωνα με τα προγράμματα σταθερότητας (ΠΣ), τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) και τις φθινοπωρινές προβλέψεις 2014 της Επιτροπής (COM)

% του δυνητικού ΑΕΠ, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά	2014			2015		
	ΠΣ	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**
Κυκλικά προσαρμοσμένος δείκτης εσόδων	46,9	46,7	46,8	46,7	46,5	46,8
% μεταβολή σε σχέση με το προηγούμενο έτος	0,0	0,1	0,2	-0,1	-0,1	0,0
Κυκλικά προσαρμοσμένος δείκτης δαπανών	47,8	47,9	48,0	47,5	47,7	48,0
% μεταβολή σε σχέση με το προηγούμενο έτος	-0,3	0,1	0,2	-0,3	-0,2	0,0
Μεταβολή του διαρθρωτικού ισοζυγίου	0,3	0,0	0,1	0,3	0,1	0,0

Πίνακας Α5.6: Βραχυπρόθεσμες ελαστικότητες στις οποίες βασίζονται οι προβλέψεις όσον αφορά τα έσοδα για το 2015 στη ΖΕ-16: σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) σε σχέση με τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM) και τον ΟΟΣΑ

Χώρα	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΟΟΣΑ**
BE	0,7	1,0	1,0
DE	0,8	1,0	1,0
EE	1,2	1,4	1,1
ES	0,1	1,1	1,0
FR	1,0	1,1	1,0
IE	0,7	0,4	1,1
IT	1,5	1,5	1,1
LV	0,1	1,0	0,9
LU	0,2	1,0	1,0
MT	0,7	1,2	1,0
NL	0,7	1,3	1,1
AT	0,9	1,1	1,0
PT	1,5	0,6	1,0
SI	-1,5	0,1	1,0
SK	-0,1	1,0	1,0
FI	0,7	0,8	0,9

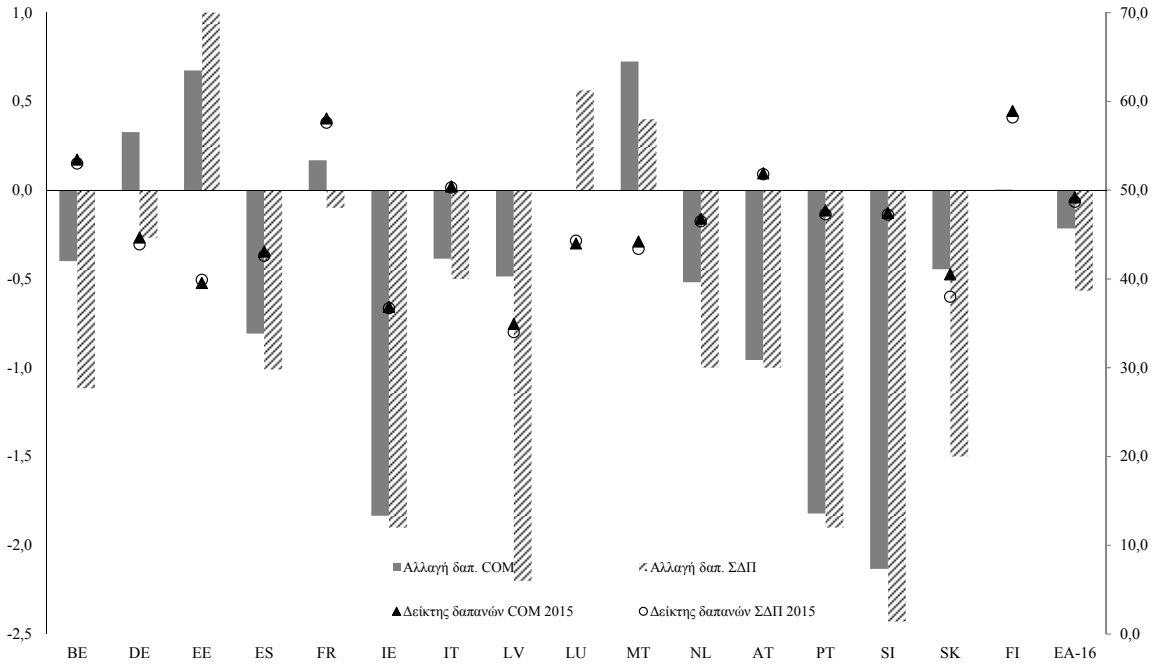
ΖΕ-16	**0,8**	**1,0**	**1,0**

Σημείωση: Η σύγκριση μεταξύ των ελαστικοτήτων που προέρχονται από τα ΣΔΠ και τις προβλέψεις της Επιτροπής, αφενός, και των ελαστικοτήτων του ΟΟΣΑ, αφετέρου, θα πρέπει να γίνεται με προσοχή. Ενώ οι δύο πρώτες είναι καθαρές ελαστικότητες ως προς την αύξηση του ΑΕΠ, οι τελευταίες, κατά κυριολεξία, υπολογίζονται σε σχέση με το κενό παραγωγής. Οι διαφορές είναι γενικά ήσσονος σημασίας.

Πίνακας Α5.7: Δημοσιονομική προσπάθεια, μετρούμενη ως το άθροισμα των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων μείον τη μεταβολή του κυκλικά προσαρμοσμένου δείκτη δαπανών: σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) σε σχέση με τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM) και τα προγράμματα σταθερότητας (ΠΣ)

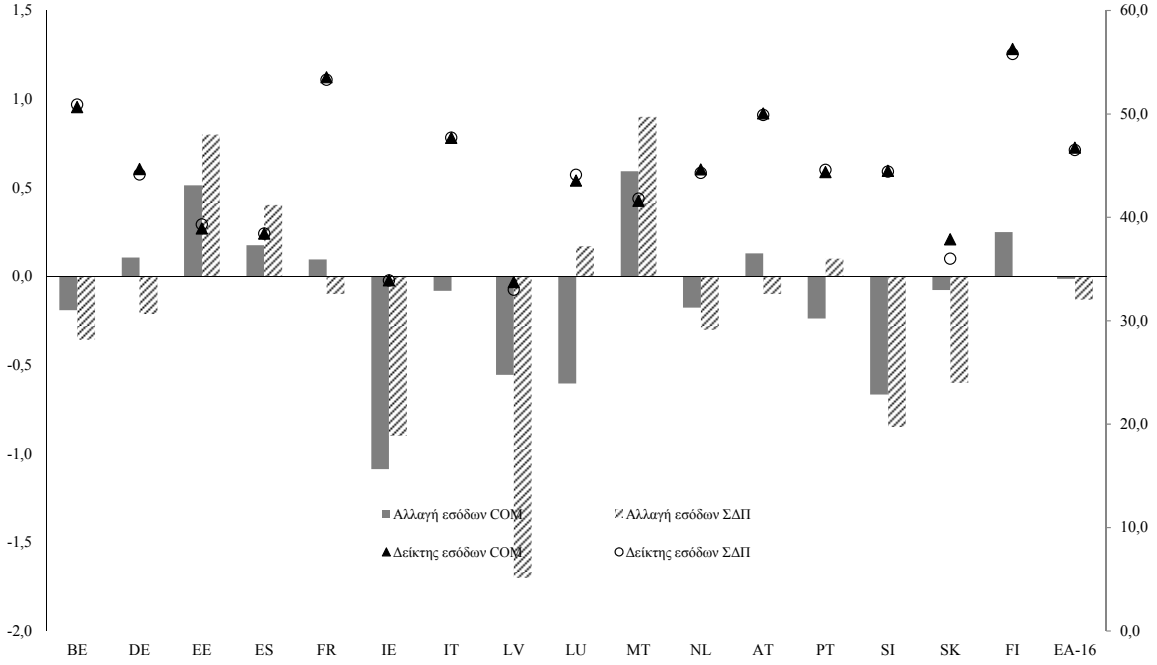
	2014			**2015**		
Χώρα	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**	**ΠΣ**	**ΣΔΠ**	**COM**
BE	1,5	0,8	0,5	0,5	0,8	0,2
DE	0,5	0,2	0,2	0,2	0,2	-0,1
EE	0,3	0,3	0,0	-0,2	-0,7	-0,5
ES	1,1	0,6	0,1	0,2	0,1	-0,1
FR	0,8	-0,1	0,1	0,4	-0,1	0,0
IE	2,3	1,1	1,3	2,0	1,1	1,2
IT	0,1	0,1	0,0	0,1	-0,1	-0,5
LV	0,8	-0,7	-0,1	1,7	2,0	-0,2
LU	0,6	-0,3	-0,6	0,4	-0,1	-0,7
MT	-0,3	-0,2	-0,8	0,3	-0,1	-0,6
NL	0,8	0,6	-0,1	0,4	0,5	-0,6
AT	-1,1	-1,4	-1,4	1,5	0,9	0,8
PT	0,7	0,2	-0,5	0,5	1,1	1,3
SI	10,4	10,0	9,8	2,9	2,2	1,7
SK	1,1	1,7	0,5	1,1	1,9	0,4
FI	-0,2	-0,1	-0,5	0,6	-0,1	0,2
ZE-16	**0,6**	**0,2**	**0,1**	**0,4**	**0,2**	**-0,1**

Γραφική παράσταση Α5.1α: Προβλεπόμενες αλλαγές των δεικτών δαπανών για το 2015 στη ΖΕ-16: Σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) έναντι φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2014 (COM)



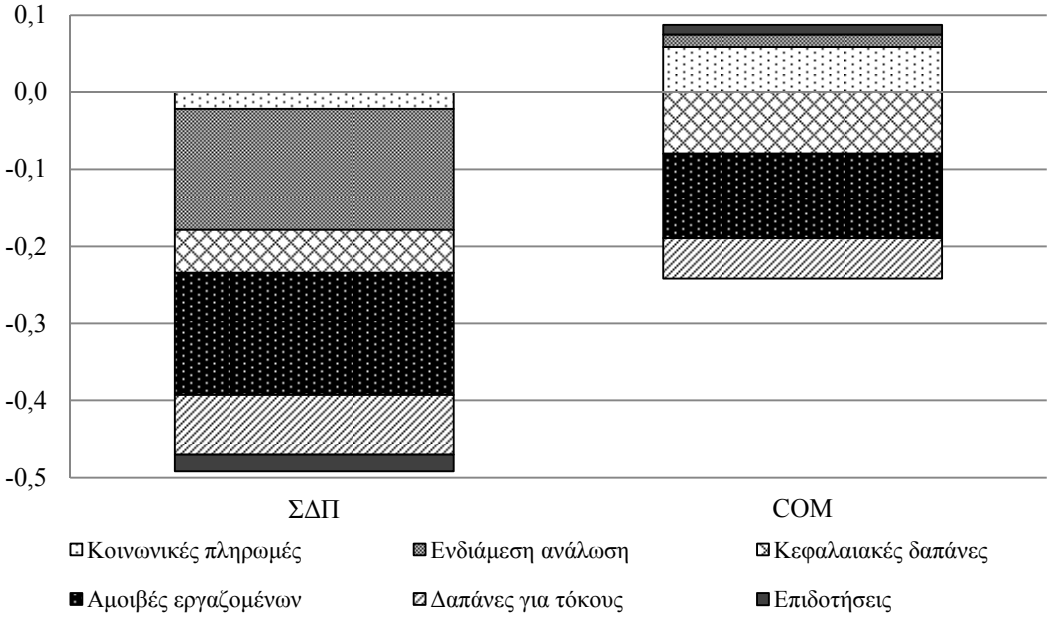
Η γραφική παράσταση απεικονίζει τις αλλαγές των δεικτών δαπανών (αριστερή πλευρά) μεταξύ του 2014 και του 2015 και τους δείκτες το 2015 (δεξιά πλευρά).

Γραφική παράσταση Α5.1β: Προβλεπόμενες αλλαγές των δεικτών εσόδων για το 2015 στη ΖΕ-16: Σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) έναντι φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2014 (COM)



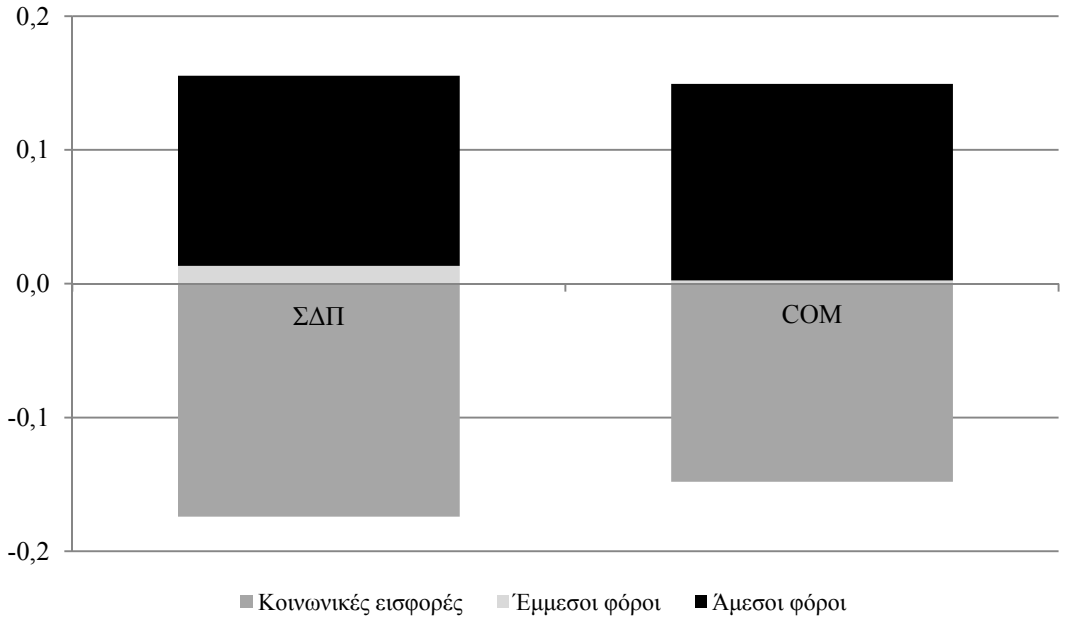
Η γραφική παράσταση απεικονίζει τις αλλαγές των δεικτών εσόδων (αριστερή πλευρά) μεταξύ του 2014 και του 2015 και τους δείκτες το 2015 (δεξιά πλευρά).

Γραφική παράσταση Α5.2: Προβλεπόμενες αλλαγές στις κύριες κατηγορίες δαπανών (% του ΑΕΠ) για το 2015 στη ΖΕ-16: Σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) έναντι φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2014 (COM)



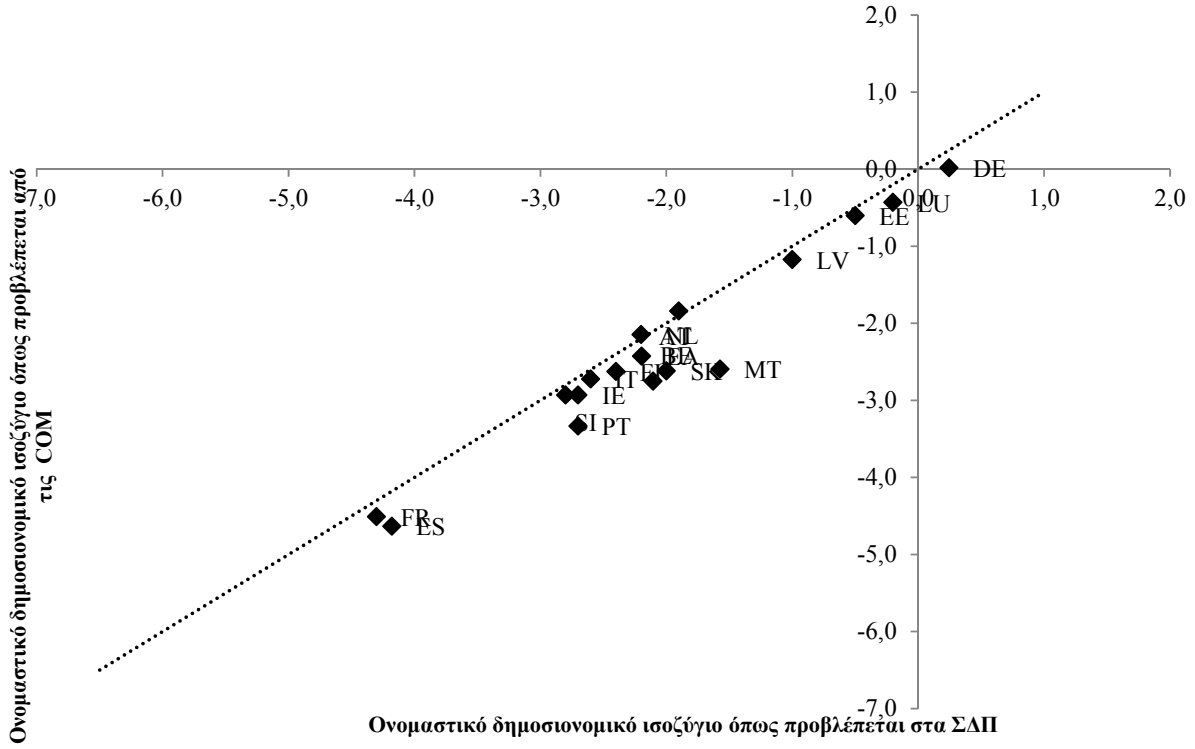
Η γραφική παράσταση απεικονίζει τις συνεισφορές των κυριότερων συνιστωσών των δαπανών στις προβλεπόμενες αλλαγές των δεικτών δαπανών ως προς το ΑΕΠ.

Γραφική παράσταση Α5.3: Προβλεπόμενες αλλαγές στα κύρια είδη φορολογικών εσόδων (% του ΑΕΠ) για το 2015 στη ΖΕ-16: Σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ) έναντι φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2014 (COM)



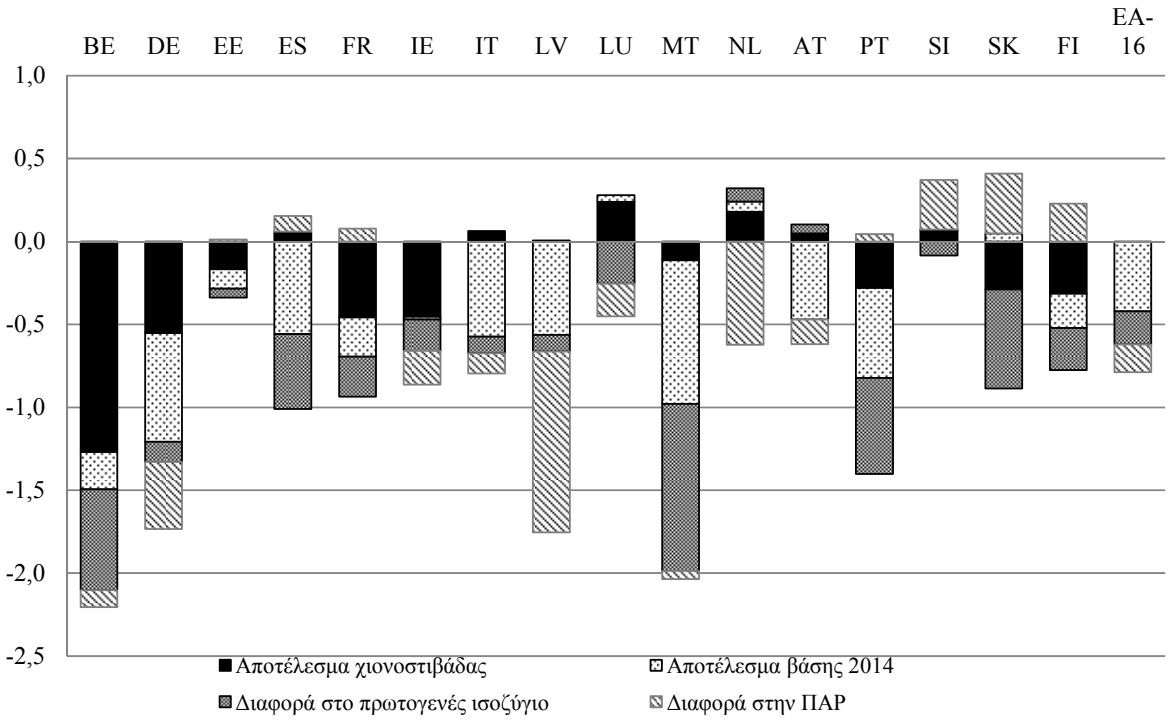
Η γραφική παράσταση απεικονίζει τις συνεισφορές των κυριότερων συνιστωσών των εσόδων στις προβλεπόμενες μεταβολές αλλαγές των δεικτών εσόδων ως προς το ΑΕΠ.

Γραφική παράσταση Α5.4: Σύγκριση του ονομαστικού δημοσιονομικού ισοζυγίου (% του ΑΕΠ) όπως προβλέπεται για το 2015 από τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014 (COM) και από τα σχέδια δημοσιονομικών προγραμμάτων (ΣΔΠ)



Η γραφική παράσταση παρουσιάζει τα ονομαστικά δημοσιονομικά ισοζύγια για το 2015 από τις προβλέψεις της Επιτροπής (οριζόντιος άξονας) έναντι αυτών που προβλέπονται στα ΣΔΠ (κατακόρυφος άξονας). Τα κράτη μέλη πάνω (κάτω) από τη διχοτόμο είναι εκείνα για τα οποία η Επιτροπή προβλέπει υψηλότερο (χαμηλότερο) ονομαστικό ισοζύγιο από τα ΣΔΠ.

Γραφική παράσταση Α5.5: Ανάλυση της διαφοράς των στόχων για το χρέος (% του ΑΕΠ) για το 2015 μεταξύ των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2014 και των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων



Η γραφική παράσταση αναλύει τις προβλεπόμενες διαφορές στους δείκτες χρέους ως προς το ΑΕΠ σε διαφορές στα αποτελέσματα βάσης, τα πρωτογενή ισοζύγια, τις προσαρμογές αποθεμάτων-ροών και αποτελέσματα χιονοστιβάδας. Το αποτέλεσμα χιονοστιβάδας αντιπροσωπεύει τη διαφορά μεταξύ προβλεπόμενων ρυθμών αύξησης και επιτοκίων.