



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.6.2014
COM(2014) 406 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας για το 2014

**και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της
Γερμανίας για το 2014**

{SWD(2014) 406 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας για το 2014

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας για το 2014

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁴,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της οικονομικής και δημοσιονομικής επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής κοινωνικής προστασίας,

Έχοντας υπόψη την γνώμη της επιτροπής οικονομικής πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασισμένη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, με βάση τις προτάσεις της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

³ COM(2014) 406 final.

⁴ P7_TA(2014)0128 και P7_TA(2014)0129.

των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικείες οικονομικές πολιτικές και στις πολιτικές για την απασχόληση.

- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ζώνης του ευρώ, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν αποφάσεις σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων.
- (4) Στις 9 Ιουλίου 2013, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας για το 2013 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας για την περίοδο 2012-2017. Στις 15 Νοεμβρίου 2013, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013⁵, η Επιτροπή παρουσίασε τη γνώμη της για το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος της Γερμανίας για το 2014⁶.
- (5) Στις 13 Νοεμβρίου 2013, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης⁷, δίνοντας το εναρκτήριο λάκτισμα για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2014 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁸, στην οποία προσδιόρισε τη Γερμανία ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (6) Στις 20 Δεκεμβρίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη, φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 5 Μαρτίου 2014, η Επιτροπή δημοσίευσε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης που διεξήγαγε για τη Γερμανία⁹, με βάση το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Η ανάλυση της Επιτροπής οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η Γερμανία αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες, οι οποίες απαιτούν παρακολούθηση και δράση σε επίπεδο πολιτικής. Ειδικότερα, το ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών παρουσιάζει σταθερά πολύ υψηλό πλεόνασμα, γεγονός που μαρτυρεί τα θετικά αποτελέσματα της ισχυρής ανταγωνιστικότητας, ενώ μεγάλο μέρος των αποταμιεύσεων επενδύθηκε στο εξωτερικό. Το γεγονός αυτό καταδεικνύει επίσης ότι η εγχώρια ανάπτυξη παραμένει υποτονική και ότι οι οικονομικοί πόροι ενδέχεται να μην κατανέμονται αποτελεσματικά. Μολονότι οι κίνδυνοι που συνδέονται με τα πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών

⁵ ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 11.

⁶ COM(2013) 8001 final.

⁷ COM(2013) 800 final.

⁸ COM(2013) 790 final.

⁹ SWD(2014) 78 final.

δεν είναι ανάλογοι εκείνων που συνδέονται με τα μεγάλα ελλείμματα, ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στο μέγεθος και τη σταθερότητα του πλεονάσματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών. Λαμβανομένου υπόψη του μεγέθους της γερμανικής οικονομίας, επιβάλλεται να ληφθούν μέτρα προκειμένου να περιοριστεί ο κίνδυνος αρνητικών επιπτώσεων στη λειτουργία της εγχώριας οικονομίας και στη λειτουργία της ζώνης του ευρώ.

- (8) Στις 14 Απριλίου 2014, η Γερμανία υπέβαλε το εθνικό της πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του 2014 και στις 8 Απριλίου 2014 το πρόγραμμα σταθερότητας του 2014. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.
- (9) Στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που περιγράφεται στο πρόγραμμα σταθερότητας του 2014 είναι να εξασφαλισθεί η συνέχιση της επίτευξης του μεσοπρόθεσμου στόχου. Το πρόγραμμα σταθερότητας επιβεβαιώνει τον μεσοπρόθεσμο στόχο του -0,5% του ΑΕΠ, ο οποίος αντανάκλα τις απαιτήσεις του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας, το (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό ισοζύγιο θα παραμείνει θετικό το 2014 και μετά, ενώ το ακαθάριστο χρέος έχει προγραμματιστεί να υποχωρήσει στο 76% του ΑΕΠ το 2014 και να ακολουθήσει εν συνεχεία καθοδική πορεία. Συνεπώς, η δημοσιονομική στρατηγική που προβλέπεται στο πρόγραμμα είναι ευθυγραμμισμένη με τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις του προγράμματος, το οποίο δεν έχει εγκριθεί επίσημα από ανεξάρτητο φορέα, είναι ρεαλιστικό, δεδομένου ότι σε γενικές γραμμές είναι ευθυγραμμισμένο με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2014. Με βάση την αξιολόγηση του προγράμματος σταθερότητας και τις προβλέψεις της Επιτροπής, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η δημοσιονομική πολιτική της Γερμανίας υπήρξε εν γένει συνετή και ότι ο μεσοπρόθεσμος στόχος προβλέπεται ότι θα συνεχίσει να διατηρείται και ο κανόνας για το χρέος να τηρείται.
- (10) Η Γερμανία σημείωσε περιορισμένη μόνο πρόοδο όσον αφορά τη βελτίωση της σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας των δημοσίων δαπανών για την υγειονομική περίθαλψη και τη μακροχρόνια περίθαλψη, παρά την εξαγγελία νέων πρωτοβουλιών. Ενώ στόχος τους είναι η βελτίωση της σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας, τα σχέδια αυτά μπορεί να μη επαρκούν για να περιορισθούν οι αναμενόμενες αυξήσεις δαπανών στο μέλλον. Στόχος της πρόσφατα εγκριθείσας μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος είναι να βελτιώσει τους όρους πρόωρης συνταξιοδότησης ("*Rente mit 63*") και τα επίπεδα των συντάξεων ορισμένων ομάδων, στα οποία περιλαμβάνεται επίσης συμπλήρωμα σύνταξης για όσους έχουν παιδιά που γεννήθηκαν πριν από το 1992 ("*Mütterrente*"). Η μεταρρύθμιση ασκεί επιπλέον πιέσεις στη βιωσιμότητα του δημόσιου συνταξιοδοτικού συστήματος και σχεδιάζεται να χρηματοδοτηθεί με υψηλότερο ποσοστό εισφοράς στο συνταξιοδοτικό καθεστώς, με αρνητικές συνέπειες για τα διαθέσιμα εισοδήματα του ενεργού πληθυσμού. Η μεταρρύθμιση θα μπορούσε επίσης να επηρεάσει αρνητικά τη χρήση των συμπληρωματικών συντάξεων του δεύτερου και τρίτου πυλώνα. Η Γερμανία σημείωσε περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά την αύξηση των δαπανών για την εκπαίδευση και κάποια πρόοδο όσον αφορά την αύξηση των δαπανών για την έρευνα. Κρίνεται απαραίτητο να συνεχιστούν οι προσπάθειες σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος του 10% του ΑΕΠ έως το 2015 για τις συνολικές δημόσιες και ιδιωτικές δαπάνες, και θα πρέπει να τεθούν ακόμα πιο φιλόδοξοι στόχοι για τη συνέχεια που θα δοθεί στις προσπάθειες αυτές

προκειμένου να καλυφθεί η διαφορά σε σχέση με τις πλέον καινοτόμες οικονομίες. Οι επενδύσεις σε υποδομές αυξήθηκαν στη Γερμανία τα τελευταία χρόνια και υπάρχουν σχέδια για την περαιτέρω ενίσχυσή τους, αλλά κρίνεται αναγκαίο να καταβληθούν πρόσθετες προσπάθειες.

- (11) Η Γερμανία σημείωσε γενικά περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της φιλικότητας προς την ανάπτυξη του φορολογικού συστήματος, καθώς και μείωση της υψηλής φορολόγησης της εργασίας. Δεν προβλέπονται σημαντικά μέτρα για τη μετάβαση προς ευνοϊκότερες για την ανάπτυξη πηγές εσόδων. Η εφαρμογή του μειωμένου συντελεστή φόρου προστιθέμενης αξίας (ύψους 7% επί του παρόντος) θα μπορούσε να περιορισθεί και να διευρυνθεί η γενική βάση του ΦΠΑ. Τα μάλλον χαμηλά έσοδα από τους περιοδικούς φόρους περιουσίας σημαίνουν ότι υπάρχουν περιθώρια για αυξήσεις και η κατανομή των φορολογικών επιβαρύνσεων θα μπορούσε να είναι πιο δίκαιη εάν επανεξεταζόταν η φορολογική βάση του δημοτικού φόρου ακίνητης περιουσίας (*Grundsteuer*). Οι συνθήκες για επενδύσεις στη Γερμανία θα μπορούσαν να βελτιωθούν περαιτέρω με μεταρρύθμιση των τοπικών εμπορικών φόρων (*Gewerbesteuer*), μείωση του διοικητικού φόρτου που συνδέεται με την είσπραξη φόρων και μείωση της υφιστάμενης απόκλισης της φορολογίας εταιρειών υπέρ της χρηματοδότησης του χρέους.
- (12) Το δημοσιονομικό πλαίσιο συμπληρώθηκε με έναν εθνικό κανόνα περί ισοσκελισμένου προϋπολογισμού και τη σύσταση ανεξάρτητου συμβουλευτικού φορέα. Φαίνεται ότι απαιτούνται ακόμη ειδικοί κανόνες για την εφαρμογή του κανόνα περί ισοσκελισμένου προϋπολογισμού («φρένο στο χρέος») σε αρκετά ομόσπονδα κρατίδια (*Länder*) προκειμένου να εξασφαλισθεί η αποτελεσματική εφαρμογή του «φρένου στο χρέος» στον ετήσιο κύκλο του προϋπολογισμού. Η σχεδιαζόμενη αναθεώρηση των δημοσιονομικών σχέσεων μεταξύ της ομοσπονδίας, των *Länder* και των δήμων θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την ενίσχυση της δημοσιονομικής ευθύνης και λογοδοσίας.
- (13) Οι μισθοί αυξήθηκαν τα τελευταία χρόνια μετά από παρατεταμένη περίοδο συγκράτησης των μισθών, αλλά το 2013 η πραγματική αύξησή τους ήταν πιο συγκρατημένη από ό,τι το 2012. Η Γερμανία προβλέπει να θεσπίσει το 2015 γενικό κατώτατο μισθό 8,50 ευρώ την ώρα, ο οποίος θα παράγει πλήρως αποτελέσματα από το 2017. Η θέσπιση του προβλεπόμενου γενικού κατώτατου μισθού, σκοπός του οποίου είναι η εξασφάλιση ελαχίστου εισοδήματος των εργαζομένων, απαιτεί στενή παρακολούθηση του αντίκτυπου, ιδίως στην απασχόληση. Περιορισμένη προσπάθεια καταβλήθηκε για τη μείωση της υψηλής φορολογικής επιβάρυνσης, ιδίως των χαμηλόμισθων. Η έγκριση της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος και τα παρόντα σχέδια μεταρρύθμισης στον τομέα της μακροχρόνιας περίθαλψης, τα οποία συνεπάγονται αύξηση των ποσοστών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, θα μπορούσαν να αυξήσουν πάλι τη φορολογική επιβάρυνση. Η Γερμανία πραγματοποίησε κάποια πρόοδο σχετικά με τη βελτίωση των εκπαιδευτικών επιδόσεων των μειονεκτούντων ατόμων, αλλά ο σύνδεσμος μεταξύ των εκπαιδευτικών επιδόσεων και της κοινωνικοοικονομικής προέλευσης παραμένει ισχυρός και διατηρείται σε όλο τον επαγγελματικό βίο των ατόμων. Παρά την κάποια πρόοδο για τη λήψη κατάλληλων μέτρων ενεργοποίησης και ενσωμάτωσης, η μακροχρόνια ανεργία παραμένει πηγή ανησυχίας, επισημαίνοντας την ανάγκη για πρόσθετα μέτρα. Σημειώθηκε περιορισμένη μόνο πρόοδος όσον αφορά τη λήψη μέτρων για τη μετάβαση από τις «μικροδουλειές» (*mini-jobs*) σε μορφές απασχόλησης που υπόκεινται σε πλήρεις υποχρεωτικές εισφορές κοινωνικής

ασφάλισης. Δεν σημειώθηκε καμία πρόοδος όσον αφορά τη μείωση των φορολογικών αντικινήτρων εργασίας για τα άτομα που συνεισφέρουν δεύτερο εισόδημα σε ένα νοικοκυριό. Η Γερμανία σημείωσε κάποια πρόοδο όσον αφορά την αύξηση των διαθέσιμων θέσεων προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας πλήρους ωραρίου, ενώ περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά την επέκταση των ολοήμερων σχολείων. Παράλληλα, εξακολουθούν να είναι ανησυχητικές η ποιότητα και οι περιφερειακές ανισότητες όσον αφορά τους παιδικούς σταθμούς και τα ολοήμερα σχολεία.

- (14) Στόχος της πρότασης της κυβέρνησης για αναθεώρηση του νόμου για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας είναι η επιβράδυνση των αυξήσεων του συνολικού κόστους της ενέργειας, η καλύτερη κατανομή του κόστους μεταξύ των καταναλωτών, ο έλεγχος της επέκτασης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η προαγωγή της ολοκλήρωσης της αγοράς. Η εφαρμογή της μεταρρύθμισης πρέπει να παρακολουθείται προσεκτικά όσον αφορά τον αντίκτυπο στη σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας του καθεστώτος στήριξης. Περαιτέρω προσπάθειες απαιτούνται όσον αφορά την επέκταση και τον συντονισμό του δικτύου με τις γειτονικές χώρες.
- (15) Η δράση που έχει αναληφθεί σε επίπεδο πολιτικής για την περαιτέρω τόνωση του ανταγωνισμού στους τομείς των υπηρεσιών υπήρξε περιορισμένη, παρόλο που θεσπίστηκαν μεμονωμένες μεταρρυθμίσεις σε συγκεκριμένα επαγγέλματα και περιφέρειες, όσον αφορά, για παράδειγμα, τις άδειες και την εμπορική επικοινωνία στον τομέα των κατασκευών. Αν και η ανάπτυξη της παραγωγικότητας μπορεί να είναι διαρθρωτικά χαμηλότερη στους τομείς των υπηρεσιών απ' ό,τι στη βιομηχανία, είναι ιδιαίτερα χαμηλή σε ορισμένους τομείς υπηρεσιών, ιδίως σε επαγγελματικές υπηρεσίες. Υπάρχουν ακόμη εμπόδια στην είσοδο στην αγορά και την άσκηση επαγγελματικών υπηρεσιών. Μεταξύ άλλων, πρόκειται για περιορισμούς ως προς τη νομική μορφή και την εταιρική συμμετοχή, καθώς και απαιτήσεις επαγγελματικών προσόντων. Η ποικιλία των κανονιστικών ρυθμίσεων για επαγγελματικές υπηρεσίες στα διάφορα *Länder* σημαίνει ότι υπάρχουν περιθώρια να εντοπισθούν οι λιγότερο επαχθείς κανονιστικές προσεγγίσεις και να επεκταθούν σε ολόκληρη τη χώρα. Η αξία των συμβάσεων που προκηρύχθηκαν από γερμανικές αρχές βάσει της ενωσιακής νομοθεσίας δημόσιων συμβάσεων παραμένει από τις χαμηλότερες στην ΕΕ. Η ολοκληρωμένη μετάβαση σε μια διαφανή αγορά ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων θα μπορούσε να αυξήσει τον ανταγωνισμό. Στον τομέα του λιανικού εμπορίου, οι πολεοδομικοί κανονισμοί σε ορισμένα *Länder* εξακολουθούν να περιορίζουν την είσοδο νέων φορέων στην αγορά. Η πρόοδος όσον αφορά τη βελτίωση του ανταγωνισμού στις αγορές σιδηροδρομικών μεταφορών υπήρξε περιορισμένη.
- (16) Η Γερμανία σημείωσε περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά τα μέτρα που ελήφθησαν για την εξυγίανση του τραπεζικού τομέα, ιδίως βελτιώνοντας το πλαίσιο διακυβέρνησης. Η αναδιάρθρωση των *Landesbanken* τα τελευταία χρόνια πραγματοποιήθηκε σε μεγάλο βαθμό με γνώμονα τις αποφάσεις της Επιτροπής περί κρατικών ενισχύσεων και ο τομέας παραμένει κατακερματισμένος. Περαιτέρω προσπάθειες απαιτούνται για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών εμποδίων και των δομών στη δημόσια διοίκηση οι οποίες παρεμποδίζουν την εξυγίανση με μοχλό τις δυνάμεις της αγοράς, η οποία θα συνέβαλε στην αύξηση της εν γένει αποτελεσματικότητας του χρηματοπιστωτικού τομέα. Η αναθεώρηση του νομικού πλαισίου του δεύτερου τραπεζικού πυλώνα θα μπορούσε να στηρίξει περαιτέρω την εξυγίανση στον δημόσιο τραπεζικό τομέα.

- (17) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Γερμανίας. Εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Γερμανία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις που διατυπώνει στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω.
- (18) Βάσει της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας και η γνώμη του¹⁰ αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (19) Βάσει της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και το πρόγραμμα σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω,
- (20) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε επίσης ανάλυση της οικονομικής πολιτικής ολόκληρης της ζώνης του ευρώ. Βάσει αυτής της ανάλυσης, το Συμβούλιο απηύθυνε ειδικές συστάσεις προς τα κράτη μέλη που έχουν ως εθνικό νόμισμα το ευρώ. Η Γερμανία θα πρέπει επίσης να εξασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γερμανία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2014-2015 προκειμένου:

1. Να ακολουθήσει ευνοϊκή για την ανάπτυξη δημοσιονομική πολιτική και να διατηρήσει υγιή δημοσιονομική θέση, διασφαλίζοντας ότι ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος εξακολουθεί να τηρείται καθ' όλη την περίοδο που καλύπτεται από το πρόγραμμα σταθερότητας και ότι ο δείκτης χρέους γενικής κυβέρνησης παραμένει σε σταθερά πτωτική τροχιά. Συγκεκριμένα, να αξιοποιήσει τα διαθέσιμα περιθώρια για αύξηση και αποτελεσματικότερες δημόσιες επενδύσεις στους τομείς των υποδομών, της εκπαίδευσης και της έρευνας. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα του συστήματος φορολογίας, ιδίως διευρύνοντας τη βάση του ΦΠΑ, κυρίως στην κατανάλωση, επανεξετάζοντας τη βάση του δημοτικού φόρου ακίνητης περιουσίας, βελτιώνοντας τη φορολογική διοίκηση και επανεξετάζοντας τους τοπικούς εμπορικούς φόρους, με σκοπό επίσης την προώθηση ιδιωτικών επενδύσεων. Να καταβάλει πρόσθετες προσπάθειες για τη βελτίωση της σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας των δημοσίων δαπανών για την υγειονομική περίθαλψη και τη μακροχρόνια περίθαλψη. Να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα του δημόσιου συνταξιοδοτικού συστήματος (i) μεταβάλλοντας τη χρηματοδότηση νέων μη ασφαλιστικών/εξωτερικών παροχών («*Mütterrente*») σε χρηματοδότηση από φορολογικά έσοδα, προκειμένου επίσης να αποφευχθεί περαιτέρω αύξηση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, (ii) αυξάνοντας τα κίνητρα για συνταξιοδότηση σε μεγαλύτερη ηλικία, και (iii) αυξάνοντας την κάλυψη στον δεύτερο και τον τρίτο πυλώνα των συνταξιοδοτικών συστημάτων. Να ολοκληρώσει την εφαρμογή του «φρένου στο χρέος» κατά τρόπο συνεκτικό σε όλα τα *Länder*, φροντίζοντας ώστε οι διαδικασίες παρακολούθησης και οι διορθωτικοί μηχανισμοί να είναι έγκαιροι και χρήσιμοι. Να βελτιώσει τον σχεδιασμό των δημοσιονομικών σχέσεων μεταξύ της

¹⁰ Βάσει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

ομοσπονδίας, των *Länder* και των δήμων, με σκοπό επίσης τη διασφάλιση κατάλληλων δημόσιων επενδύσεων σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης.

2. Να βελτιώσει τις συνθήκες που στηρίζουν περαιτέρω την εγχώρια ζήτηση, μεταξύ άλλων μειώνοντας τους υψηλούς φόρους και τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, ιδίως των χαμηλόμισθων. Κατά την εφαρμογή του γενικού κατώτατου μισθού, να παρακολουθεί τον αντίκτυπο στην απασχόληση. Να αυξήσει την απασχολησιμότητα των εργαζομένων, αυξάνοντας περαιτέρω τις εκπαιδευτικές επιδόσεις των μειονεκτούντων ατόμων και εφαρμόζοντας πιο φιλόδοξα μέτρα ενεργοποίησης και ενσωμάτωσης στην αγορά εργασίας, ιδίως υπέρ των μακροχρόνια ανέργων. Να λάβει μέτρα για τη μείωση των φορολογικών αντικινήτρων εργασίας, ιδίως για τα άτομα που συνεισφέρουν δεύτερο εισόδημα σε ένα νοικοκυριό, και να διευκολύνει τη μετάβαση από τις «μικροδουλειές» (mini-jobs) σε μορφές απασχόλησης που υπόκεινται σε πλήρεις υποχρεωτικές εισφορές κοινωνικής ασφάλισης. Να αντιμετωπίσει τις περιφερειακές ελλείψεις όσον αφορά τους διαθέσιμους παιδικούς σταθμούς πλήρους ωραρίου και τα ολοήμερα σχολεία, βελτιώνοντας συγχρόνως τη συνολική ποιότητα της εκπαίδευσης.
3. Να διατηρήσει στο ελάχιστο το συνολικό κόστος της μετατροπής του ενεργειακού συστήματος. Συγκεκριμένα, να παρακολουθεί τον αντίκτυπο της μεταρρύθμισης του νόμου για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στη σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας του καθεστώτος στήριξης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Να εντείνει τις προσπάθειες για την επιτάχυνση της επέκτασης των εθνικών και διασυνοριακών δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου. Να εντείνει τον συντονισμό της ενεργειακής πολιτικής με τις γειτονικές χώρες.
4. Να λάβει πιο φιλόδοξα μέτρα για την περαιτέρω τόνωση του ανταγωνισμού στους τομείς των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων επαγγελματικών υπηρεσιών, επανεξετάζοντας επίσης τις υφιστάμενες κανονιστικές προσεγγίσεις και συγκλίνοντας προς βέλτιστες πρακτικές στα διάφορα *Länder*. Να εντοπίσει τους λόγους που εξηγούν τη χαμηλή αξία των δημοσίων συμβάσεων που συνάπτονται με ανοικτό διαγωνισμό βάσει της ενωσιακής νομοθεσίας. Να εντείνει τις προσπάθειες για την κατάργηση υφιστάμενων πολεοδομικών κανονισμών οι οποίοι περιορίζουν την είσοδο νέων φορέων στον τομέα του λιανικού εμπορίου. Να αναλάβει δράση για την κατάργηση των εναπομενόντων φραγμών όσον αφορά τον ανταγωνισμό στις αγορές σιδηροδρομικών μεταφορών. Να συνεχίσει τις προσπάθειες εξυγίανσης στον τομέα των *Landesbanken*, μεταξύ άλλων βελτιώνοντας το πλαίσιο διακυβέρνησης.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος