



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.6.2014
COM(2014) 403 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2014
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Βουλγαρίας για το 2014**

{SWD(2014) 403 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2014

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Βουλγαρίας για το 2014

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁴,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της οικονομικής και δημοσιονομικής επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής κοινωνικής προστασίας,

Έχοντας υπόψη την γνώμη της επιτροπής οικονομικής πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, με βάση τις προτάσεις της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

³ COM(2014) 403 final.

⁴ P7_TA(2014)0128 και P7_TA(2014)0129.

εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών, που από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικείες οικονομικές πολιτικές και στις πολιτικές για την απασχόληση.

- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ζώνης του ευρώ, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν απόφαση σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων.
- (4) Στις 9 Ιουλίου 2013, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2013 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Βουλγαρίας για την περίοδο 2012-2016.
- (5) Στις 13 Νοεμβρίου 2013, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης⁵, με την οποία αρχίζει το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2014 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁶, στην οποία προσδιόρισε τη Βουλγαρία ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (6) Στις 20 Δεκεμβρίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη, φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 5 Μαρτίου 2014, η Επιτροπή δημοσίευσε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης που διεξήγαγε για τη Βουλγαρία⁷, με βάση το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Η ανάλυση της Επιτροπής οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η Βουλγαρία εξακολουθεί να αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες, οι οποίες απαιτούν παρακολούθηση και δράση σε επίπεδο πολιτικής. Ειδικότερα, η παρατεινόμενη προσαρμογή της αγοράς εργασίας απαιτεί την ανάληψη δράσεων πολιτικής, ενώ η διόρθωση της εξωτερικής θέσης και η απομόχλευση των επιχειρήσεων σημειώνουν ικανοποιητική πρόοδο.
- (8) Στις 17 Απριλίου 2014, η Βουλγαρία υπέβαλε το εθνικό της πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2014 και το πρόγραμμα σύγκλισης του 2014. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα προγράμματα αυτά αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (9) Στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που περιγράφεται στο πρόγραμμα σύγκλισης του 2014 είναι η επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου για διαρθρωτικό έλλειμμα -1% του ΑΕΠ έως το 2016. Ο μεσοπρόθεσμος στόχος είναι αυστηρότερος

⁵ COM(2013) 800 final.

⁶ COM(2013) 790 final.

⁷ SWD(2014) 76 final.

από ό,τι απαιτεί το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η Βουλγαρία επωφελήθηκε από τη δυνατότητα προσωρινής απόκλισης από τον μεσοπρόθεσμο στόχο κατά 0,6% του ΑΕΠ το 2013 και κατά 0,1% του ΑΕΠ το 2014, η οποία επιτρέπεται για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα. Το πρόγραμμα προβλέπει επιδείνωση στο (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό ισοζύγιο κατά 0,3 % του ΑΕΠ το 2014, στο -1,3% του ΑΕΠ, καθώς και βελτίωση κατά 0,3% του ΑΕΠ το 2015, στο -1,0% του ΑΕΠ, πράγμα που θα εξασφαλίσει την επιστροφή στον μεσοπρόθεσμο στόχο. Την περίοδο 2014-2015, ο ρυθμός αύξησης των δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί τον αντίστοιχο μεσοπρόθεσμο δείκτη αναφοράς για τις δαπάνες. Ως εκ τούτου, τα δημοσιονομικά σχέδια είναι σύμφωνα με την απαίτηση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ο δείκτης χρέους είναι σημαντικά κάτω από το 60% του ΑΕΠ και, σύμφωνα με το πρόγραμμα σύγκλισης, αναμένεται να αυξηθεί ελαφρώς μόνο, στο 20,6 % του ΑΕΠ έως το τέλος της περιόδου που καλύπτει το πρόγραμμα. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις του προγράμματος σύγκλισης είναι αισιόδοξο για την περίοδο 2014-15, με ετήσια ανάπτυξη που αναμένεται να φθάσει το 2,1% το 2014 και το 2,6% το 2015, αντί για 1,7% το 2014 και 2,0% το 2015, αντιστοίχως, που αναφερόταν στις εαρινές προβλέψεις 2014 της Επιτροπής. Σύμφωνα με τις προβλέψεις της Επιτροπής, η απόκλιση της Βουλγαρίας από τον μεσοπρόθεσμο στόχο της το 2014 είναι μεγαλύτερη από το επιτρεπόμενο βάσει της προσωρινής απόκλισης η οποία επιτρέπεται για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα, η δε απαιτούμενη επιστροφή στον μεσοπρόθεσμο στόχο δεν αναμένεται να επιτευχθεί το 2015. Με βάση την αξιολόγηση του προγράμματος σύγκλισης 2014 και τις προβλέψεις της Επιτροπής, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος απόκλισης από τον μεσοπρόθεσμο στόχο την περίοδο 2014-15.

- (10) Η φορολογική συμμόρφωση και η ποιότητα της φορολογικής διοίκησης εξακολουθούν να αποτελούν τις σημαντικότερες προκλήσεις στη Βουλγαρία. Οι διαθέσιμες εκτιμήσεις καταδεικνύουν τις σημαντικές διαστάσεις της παραοικονομίας, όπως επιβεβαιώνεται από τα δεδομένα για την αδήλωτη εργασία στη Βουλγαρία. Το διοικητικό κόστος της είσπραξης των εσόδων και το κόστος συμμόρφωσης για την καταβολή των φόρων είναι σχετικά υψηλά. Παρά τα διάφορα μέτρα που λήφθηκαν για την αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων, η Βουλγαρία εξακολουθεί να μη διαθέτει ολοκληρωμένη στρατηγική φορολογικής συμμόρφωσης η οποία να καλύπτει το έργο όλων των αρχών που είναι αρμόδιες για την είσπραξη των φόρων και να περιλαμβάνει εκ των προτέρων ανάλυση των σημαντικότερων κινδύνων για την είσπραξη των φόρων, καθώς και αξιολόγηση των ήδη εφαρμοζόμενων μέτρων, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων απλούστευσης, όπως επίσης και βελτιωμένους ελέγχους.
- (11) Το 2013, η Βουλγαρία υπαναχώρησε από τις ανειλημμένες δεσμεύσεις της στον τομέα της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος. Θεσπίστηκαν πρόσθετα καθεστώτα πρόωρης συνταξιοδότησης και η προβλεπόμενη ετήσια αύξηση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης αναβλήθηκε. Δεν σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά την εναρμόνιση της ηλικίας συνταξιοδότησης για τους άνδρες και τις γυναίκες και δεν ελήφθησαν μέτρα για την ενίσχυση των κριτηρίων επιλεξιμότητας και των ελέγχων με σκοπό τον περιορισμό των καταχρήσεων στη χορήγηση συντάξεων αναπηρίας. Ο πληθυσμός της Βουλγαρίας είναι ένας από τους ταχύτερα γηράσκοντες στην ΕΕ, γεγονός το οποίο επηρεάζει αρνητικά την αγορά εργασίας, το αναπτυξιακό δυναμικό της οικονομίας και τη χρηματοδότηση του συνταξιοδοτικού της συστήματος. Ως εκ τούτου, η Βουλγαρία πρέπει να συνεχίσει τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού της συστήματος. Η Βουλγαρία αντιμετωπίζει επίσης

σημαντικές προκλήσεις όσον αφορά τον εξορθολογισμό και τη διαχείριση του νοσοκομειακού τομέα, όπως είναι η έλλειψη διαφάνειας στη χρηματοδότηση των νοσοκομείων και οι ανεπαρκώς ανεπτυγμένες υπηρεσίες περίθαλψης στα εξωτερικά ιατρεία. Εξάλλου, λόγω του υψηλού ποσοστού τυπικών και άτυπων πληρωμών που βαρύνουν απευθείας τον ίδιο τον ασθενή, ορισμένα τμήματα του πληθυσμού αποκλείονται εκ των πραγμάτων από τις υπηρεσίες υγείας. Οι δείκτες για την κατάσταση της υγείας υστερούν σε σύγκριση με άλλα κράτη μέλη, γεγονός που δείχνει ότι ενδέχεται να απαιτηθεί διαρθρωτική αύξηση των δημόσιων δαπανών για την υγεία στο μέλλον.

- (12) Η αγορά εργασίας εμφανίζει χαμηλές επιδόσεις τα τελευταία χρόνια, περιορίζοντας έτσι την ικανότητα προσαρμογής της οικονομίας και υπονομεύοντας το αναπτυξιακό δυναμικό της. Η ανεργία σταθεροποιήθηκε το 2013, αλλά ο αριθμός των νέων και των μακροχρόνια ανέργων συνέχισε να αυξάνεται. Η Βουλγαρία εμφανίζει ένα από τα υψηλότερα ποσοστά νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης και κατάρτισης, γεγονός που υποδηλώνει σοβαρή υποαξιοποίηση και υπανάπτυξη του ανθρώπινου κεφαλαίου. Σημειώθηκε περιορισμένη μόνο πρόοδος όσον αφορά την ενίσχυση του δυναμικού του Οργανισμού Απασχόλησης. Υπάρχει επίσης ανάγκη να επεκταθεί η κάλυψη και η αποτελεσματικότητα των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας. Η Βουλγαρία δεν διαθέτει αποτελεσματικά μέτρα που να στοχεύουν τους μη εγγεγραμμένους νέους, συμπεριλαμβανομένων των Ρομά, σύμφωνα με τους στόχους των «Εγγυήσεων για τη Νεολαία». Σημαντικά ποσοστά ανέργων δεν καλύπτονται από τα συνήθη δίκτυα ασφαλείας (επιδόματα ανεργίας και κοινωνική πρόνοια), αλλά βασίζονται στην οικογενειακή αλληλεγγύη ή στην άτυπη εργασία. Ο κίνδυνος φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού που αντιμετωπίζουν οι βούλγαροι πολίτες είναι ένας από τους υψηλότερους στην ΕΕ. Τα κατώτατα όρια για την καταβολή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης θα μπορούσαν να αποτρέψουν τα άτομα χαμηλής εξειδίκευσης από την πλήρη συμμετοχή τους στην επίσημη οικονομία. Εκπονήθηκαν ορισμένες αναλύσεις για την αξιολόγηση του πιθανού αντίκτυπου. Χρειάζεται να αξιολογηθούν οι αναλύσεις αυτές και να δοθεί συνέχεια με κατάλληλα μέτρα πολιτικής. Δεν υπάρχουν σαφείς κατευθυντήριες γραμμές για την εξασφάλιση διαφάνειας στον τρόπο καθορισμού των κατώτατων μισθών στη Βουλγαρία. Οι νόμιμοι κατώτατοι μισθοί αυξήθηκαν σημαντικά το 2013, γεγονός το οποίο ενδέχεται να επηρεάσει αρνητικά την απασχόληση και θα πρέπει, επομένως, να παρακολουθείται.
- (13) Η Βουλγαρία δεν έχει ακόμα εγκρίνει τον νόμο για την σχολική εκπαίδευση ο οποίος παρέχει ένα πλαίσιο για την εφαρμογή των αναγκαίων εκτενών μεταρρυθμίσεων του σχολικού συστήματος, συμπεριλαμβανομένων του εκσυγχρονισμού των αναλυτικών προγραμμάτων και της βελτίωσης της κατάρτισης των εκπαιδευτικών. Χρειάζεται να βελτιωθεί η ποιότητα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης στη Βουλγαρία και να ενσωματωθούν καλύτερα στις γενικές εκπαιδευτικές δομές, ώστε να μπορούν να εφαρμοστούν ευέλικτες διαδρομές, να μειωθεί η πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου και να βελτιωθεί η πρόσβαση στη διά βίου μάθηση. Η τριτοβάθμια εκπαίδευση, με τη σειρά της, αντιμετωπίζει επίμονες προκλήσεις όσον αφορά την καλύτερη ανταπόκριση στις ανάγκες της αγοράς εργασίας. Το χαμηλό επίπεδο πιστοποίησης της ποιότητας συμβάλλει στις κακές επιδόσεις. Συζητείται μια νέα στρατηγική για την τριτοβάθμια εκπαίδευση η οποία επιδιώκει την αναδιάρθρωση της διαχείρισης των πανεπιστημίων μέσω της άμεσης συμμετοχής των ενδιαφερόμενων φορέων, όπως οι επιχειρήσεις και οι σπουδαστές, την ενοποίηση των πανεπιστημίων και μια προσέγγιση που βασίζεται στις επιδόσεις προκειμένου να ευθυγραμμιστούν καλύτερα τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα με τις

απαιτήσεις της αγοράς εργασίας. Η πρόσβαση των μειονεκτούντων παιδιών, ιδίως των παιδιών των Ρομά, στην εκπαίδευση εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση. Η υποχρεωτική διετής προσχολική εκπαίδευση αποτελεί βασικό μέτρο που κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση και θα πρέπει να εφαρμόζεται αυστηρά, σε συνδυασμό με μέτρα για την πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου. Χρειάζεται να κλιμακωθούν οι πρωτοβουλίες που έχουν ήδη αναληφθεί με σκοπό τη βελτίωση της κατάρτισης των εκπαιδευτικών και τη μείωση του de facto διαχωρισμού στα σχολεία. Οι κανόνες που συνδέουν την καταβολή του επιδόματος τέκνου με τη συμμετοχή στην εκπαίδευση δεν εφαρμόζονται ακόμη αποτελεσματικά.

- (14) Ευρύτερες προσπάθειες για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης είχαν περιορισμένο αντίκτυπο λόγω της αποσπασματικής προσέγγισης και της ανεπαρκούς αποφασιστικότητας για την πραγματοποίηση ριζικών μεταρρυθμίσεων. Η Βουλγαρία χρειάζεται μια συντονισμένη στρατηγική για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης με σκοπό την ενίσχυση του επαγγελματισμού και της ανεξαρτησίας της δημόσιας διοίκησης και των ρυθμιστικών οργανισμών της, συμπεριλαμβανομένου ενός συστήματος αξιοκρατικών διορισμών και εξέλιξης της σταδιοδρομίας των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και αποτελεσματικών δομών για την αντιμετώπιση του κινδύνου της διαφθοράς. Θα πρέπει να καταβληθούν αδιάλειπτες προσπάθειες για τη βελτίωση του γενικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Μεταξύ των προκλήσεων μπορούν να αναφερθούν οι διαδικασίες για τη χορήγηση αδειών και την εγγραφή επιχειρήσεων. Η διευθέτηση των πτωχεύσεων απαιτεί περισσότερα από τρία έτη κατά μέσο όρο, το δε ποσοστό ανάκτησης είναι χαμηλό. Νέοι κανόνες για τις καθυστερήσεις πληρωμών θεσπίστηκαν το 2013 και χρειάζεται πλέον να εφαρμοστούν. Η ανάπτυξη της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης έμεινε στάσιμη και ο συντονισμός για την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων και τη δημιουργία ενιαίου σημείου επαφής είναι ανεπαρκής, γεγονός που περιορίζει τις προσπάθειες για αύξηση της διαφάνειας και για μείωση του διοικητικού φόρτου. Στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων δεν υφίσταται ένα απλό και κωδικοποιημένο νομικό πλαίσιο, με αποτέλεσμα να διαμορφώνεται ένα πολύπλοκο νομικό και ρυθμιστικό τοπίο το οποίο προκαλεί αβεβαιότητα στους οικονομικούς φορείς. Η ανεξαρτησία της Δικαιοσύνης παραμένει επίσης σημαντικό πρόβλημα που επηρεάζει το επιχειρηματικό περιβάλλον στη Βουλγαρία. Η Βουλγαρία έχει λάβει ορισμένα μέτρα για την αντιμετώπιση της διαφθοράς, αλλά η συνολική πρόοδος υπήρξε περιορισμένη και παραμένει εύθραυστη, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη για πιο συνεπείς ελέγχους και αποτρεπτικές κυρώσεις για τις συγκρούσεις συμφερόντων. Υπάρχει επίσης ανάγκη να εξασφαλιστεί καλύτερος συντονισμός μεταξύ των οργάνων καταπολέμησης της διαφθοράς και να προστατευθούν τα όργανα αυτά από πολιτικές επιρροές.
- (15) Ο ανταγωνισμός στους τομείς της ηλεκτρικής ενέργειας και του φυσικού αερίου παραμένει περιορισμένος. Όσον αφορά τη βελτίωση της λειτουργίας των αγορών ενέργειας, μεταξύ των τομέων που εμπνέουν ιδιαίτερη ανησυχία είναι η έλλειψη χρηματιστηρίου ηλεκτρικής ενέργειας/φυσικού αερίου και η απουσία διαφανούς αγοράς χονδρικής. Η ελεύθερη αγορά ηλεκτρικής ενέργειας κυριαρχείται από έναν μόνο προμηθευτή και το περιορισμένο της μέγεθος δεν επιτρέπει στον ανταγωνισμό να λειτουργήσει ως παράγοντας εξασφάλισης ικανοποιητικής σχέσης κόστους - αποδοτικότητας. Η ανεξαρτησία και η αποτελεσματικότητα της εθνικής ρυθμιστικής αρχής παραμένουν περιορισμένες. Η εξάρτηση από τις εισαγωγές από περιορισμένο αριθμό προμηθευτών και η έλλειψη ανάπτυξης των υποδομών ενέχουν τον κίνδυνο να προκληθούν διαταραχές στην προσφορά. Μια ολοκληρωμένη δέσμη μέτρων για

τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης προτάθηκε για χρηματοδότηση από την ΕΕ κατά τη νέα περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.

- (16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Βουλγαρίας. Εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης, καθώς και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Βουλγαρία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις που διατυπώνει στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.
- (17) Βάσει της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Βουλγαρίας και η γνώμη του⁸ αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (18) Βάσει της εμπειρισταωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και το πρόγραμμα σύγκλισης. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις 3, 4 και 5 κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Βουλγαρία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2014-2015 προκειμένου:

1. Να ενισχύσει τα δημοσιονομικά μέτρα για το 2014 δεδομένης της διαφαινόμενης διαφοράς σε σχέση με τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το 2015, να ενισχύσει τη δημοσιονομική στρατηγική για να εξασφαλίσει την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου και να παραμείνει σε αυτόν στη συνέχεια. Να μεριμνήσει ώστε το νέο δημοσιονομικό συμβούλιο να είναι σε θέση να εκπληρώσει την αποστολή του. Να εφαρμόσει ολοκληρωμένη φορολογική στρατηγική για την ενίσχυση της είσπραξης των φόρων, την αντιμετώπιση της παραοικονομίας και τη μείωση του κόστους συμμόρφωσης.
2. Να υιοθετήσει μακροπρόθεσμη στρατηγική για το συνταξιοδοτικό σύστημα, προχωρώντας στην προγραμματισμένη ετήσια αύξηση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης και δημιουργώντας μηχανισμό για τη σύνδεση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης με το προσδόκιμο ζωής μακροπρόθεσμα, καταργώντας συγχρόνως σταδιακά τις δυνατότητες πρόωρης συνταξιοδότησης και εξισώνοντας τη νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης ανδρών και γυναικών. Να θεσπίσει αυστηρότερα κριτήρια και διαδικασίες για τη χορήγηση συντάξεων αναπηρίας, για παράδειγμα, λαμβάνοντας καλύτερα υπόψη την εναπομένουσα ικανότητα προς εργασία των αιτούντων. Να εξασφαλίσει την αποτελεσματική παροχή υγειονομικής περίθαλψης, μεταξύ άλλων μέσω της βελτίωσης της διαφάνειας στη χρηματοδότηση των νοσοκομείων, της βελτιστοποίησης του νοσοκομειακού δικτύου και της ανάπτυξης της περίθαλψης στα εξωτερικά ιατρεία.
3. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα του Οργανισμού Απασχόλησης με την ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης των επιδόσεων και την καλύτερη εστίαση στους πλέον ευάλωτους, όπως οι εργαζόμενοι με χαμηλή ειδίκευση και οι εργαζόμενοι μεγαλύτερης ηλικίας, οι μακροχρόνια άνεργοι και οι Ρομά. Να επεκτείνει την κάλυψη και την αποτελεσματικότητα των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας, ώστε να καταστούν αντίστοιχες με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά

⁸ Βάσει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

των ατόμων που αναζητούν εργασία και να προσεγγίσει τους μη εγγεγραμμένους νέους που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης, σύμφωνα με τους στόχους των «Εγγυήσεων για τη Νεολαία». Να βελτιώσει την αποτελεσματική κάλυψη των επιδομάτων ανεργίας και της κοινωνικής πρόνοιας και τη σύνδεσή τους με μέτρα ενεργοποίησης. Να προωθήσει την συνολική αναθεώρηση των κατώτατων ορίων των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, ώστε να εξασφαλιστεί ότι το σύστημα δεν αποκλείει τους χαμηλής ειδίκευσης εργαζομένους από την αγορά εργασίας. Να θεσπίσει, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους, διαφανείς κατευθυντήριες γραμμές για την προσαρμογή των νόμιμων κατώτατων μισθών λαμβάνοντας υπόψη τον αντίκτυπο στην απασχόληση και την ανταγωνιστικότητα. Για την ανακούφιση της φτώχειας, να βελτιώσει περαιτέρω την πρόσβαση και την αποτελεσματικότητα των κοινωνικών υπηρεσιών και μεταβιβάσεων για τα παιδιά και τους ηλικιωμένους.

4. Να εγκρίνει τον νόμο για τη σχολική εκπαίδευση και να συνεχίσει τις μεταρρυθμίσεις της επαγγελματικής και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προκειμένου να αυξηθεί το επίπεδο και η σημασία των δεξιοτήτων που αποκτήθηκαν σε όλα τα επίπεδα, προωθώντας παράλληλα συμπράξεις μεταξύ εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων με σκοπό την καλύτερη ευθυγράμμιση των αποτελεσμάτων με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας. Να ενισχύσει την ποιότητα των ιδρυμάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και να βελτιώσει την πρόσβαση στη διά βίου μάθηση. Να εντείνει τις προσπάθειες για βελτίωση της πρόσβασης των μειονεκτούντων παιδιών, ιδίως των Ρομά, σε ποιοτική χωρίς αποκλεισμούς προσχολική και σχολική εκπαίδευση και να εφαρμόσει αυστηρά τους κανόνες που συνδέουν την καταβολή του επιδόματος τέκνων με τη συμμετοχή στην εκπαίδευση.
5. Να συνεχίσει να βελτιώνει το επιχειρηματικό περιβάλλον, ιδίως για τις ΜΜΕ, με τον περιορισμό της γραφειοκρατίας, την προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, τον εξορθολογισμό των διαδικασιών αφερεγγυότητας και την εφαρμογή της νομοθεσίας για τις καθυστερήσεις πληρωμών. Να βελτιώσει το σύστημα δημοσίων συμβάσεων βελτιώνοντας τη διοικητική ικανότητα, ενισχύοντας τους εκ των προτέρων ελέγχους που διενεργούνται από τον Οργανισμό Δημοσίων Συμβάσεων και λαμβάνοντας συγκεκριμένα μέτρα για την εφαρμογή των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων. Να βελτιώσει την ποιότητα και την ανεξαρτησία της δικαστικής εξουσίας και να εντείνει τον αγώνα κατά της διαφθοράς.
6. Να επιταχύνει τη μεταρρύθμιση του τομέα της ενέργειας με σκοπό να αυξηθούν ο ανταγωνισμός, η αποτελεσματικότητα και η διαφάνεια των αγορών, καθώς και η ενεργειακή απόδοση, ιδίως αίροντας τους φραγμούς στην αγορά, μειώνοντας το βάρος του ρυθμιζόμενου τμήματος της αγοράς, εντείνοντας τις προσπάθειες για δημιουργία μιας διαφανούς χονδρικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου, καταργώντας σταδιακά τις ποσοτώσεις και ενισχύοντας την ανεξαρτησία και τη διοικητική ικανότητα της ρυθμιστικής αρχής ενέργειας. Να επιταχύνει τα έργα διασύνδεσης με γειτονικά κράτη μέλη και υποψήφιες για ένταξη χώρες και να ενισχύσει την ικανότητα αντιμετώπισης των διαταραχών.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*