



Βρυξέλλες, 22.1.2014
COM(2014) 25 final

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ένα όραμα για την εσωτερική αγορά βιομηχανικών προϊόντων

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SWD(2014) 23 final}

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ένα όραμα για την εσωτερική αγορά βιομηχανικών προϊόντων

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το 2012 η Ένωση γιόρτασε την 20ή επέτειο της ενιαίας αγοράς η οποία διασφαλίζει την ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων, υπηρεσιών, προσώπων και κεφαλαίων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Στόχος της παρούσας ανακοίνωσης είναι να διατυπώσει ορισμένες συστάσεις για νομοθετικές πράξεις σχετικά με την εσωτερική αγορά βιομηχανικών προϊόντων και να καθορίσει ένα ευρύτερο όραμα για την επόμενη δεκαετία. Η ανακοίνωση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, σύμφωνα με το αίτημα που διατύπωσε στη συνεδρίασή του στις 14 και 15 Μαρτίου 2013.

Η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της εσωτερικής αγοράς βιομηχανικών προϊόντων προσδιορίστηκε ως προτεραιότητα στην επικαιροποίηση της ολοκληρωμένης βιομηχανικής πολιτικής¹ τον Οκτώβριο του 2012. Σε αυτή προτάθηκε η επανεκβιομηχάνιση της ΕΕ, βάσει μιας στρατηγικής τεσσάρων πυλώνων, ένας από τους οποίους είναι η βελτίωση της πρόσβασης στις αγορές.

Επομένως, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αξιολόγησε τη νομοθεσία της ΕΕ στον τομέα των βιομηχανικών προϊόντων για να εκτιμήσει τη συνολική συνοχή του ρυθμιστικού πλαισίου και την «καταλληλότητα του σε σχέση με τον επιδιωκόμενο σκοπό», αλλά και για να διαμορφώσει μια βάση αποδεικτικών στοιχείων για τα σωρευτικά ρυθμιστικά αποτελέσματα από την προοπτική της βιομηχανίας. Παράλληλα, η Επιτροπή διοργάνωσε δημόσια διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Η παρούσα ανακοίνωση βασίζεται στα αποτελέσματα της αξιολόγησης και της δημόσιας διαβούλευσης και αναλύει το ρυθμιστικό περιβάλλον της εσωτερικής αγοράς βιομηχανικών προϊόντων. Τα λεπτομερή αποτελέσματα της αξιολόγησης, η δημόσια διαβούλευση και ο αριθμός των μελετών περιπτώσεων περιγράφονται στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Η εσωτερική αγορά προϊόντων υπήρξε ο προάγγελος της οικονομικής ολοκλήρωσης της ΕΕ. Τα ρυθμιστικά εμπόδια εντός της Ένωσης αποτρέπονται δυνάμει της οδηγίας 98/34/ΕΚ² ή καταργούνται μέσω της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης ή μέσω της εναρμόνισης της ενοσιακής νομοθεσίας. Ο στόχος της νομοθεσίας αυτής είναι διττός, πρώτον, να διασφαλίζεται ότι τα προϊόντα που διατίθενται στην ευρωπαϊκή αγορά εγγυώνται υψηλά επίπεδα προστασίας της υγείας και της ασφάλειας και του περιβάλλοντος και, δεύτερον, να εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων χάρη στην αντικατάσταση των εθνικών κανόνων με ένα

¹ COM (2012) 582 τελικό «Μια ισχυρότερη ευρωπαϊκή βιομηχανία για την ανάπτυξη και την οικονομική ανάκαμψη - Επικαιροποίηση της ανακοίνωσης για τη βιομηχανική πολιτική».

² Η οδηγία 98/34/ΕΚ καθορίζει μια διαδικασία που επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη όλα τα σχέδια τεχνικών κανονισμών που αφορούν τα προϊόντα και, σύντομα, τις υπηρεσίες της κοινωνίας της πληροφορίας, προτού αυτά εγκριθούν από την εθνική νομοθεσία.

ενιαίο εναρμονισμένο σύνολο προϋποθέσεων για τη διάθεση προϊόντων στην εσωτερική αγορά, ώστε αυτά να μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα.

Το επίκεντρο της παρούσας ανακοίνωσης είναι τα βιομηχανικά προϊόντα π.χ. προϊόντα εκτός από τρόφιμα που κατασκευάζονται με βιομηχανική διαδικασία³. Η ανακοίνωση καλύπτει ένα ευρύ φάσμα προϊόντων, όπως διάφορες κατηγορίες μηχανών, ραδιοεξοπλισμός, ηλεκτρικές και ηλεκτρονικές συσκευές, παιχνίδια και πολλά άλλα. Το κεκτημένο της ΕΕ για τα βιομηχανικά προϊόντα έχει σταδιακά διευρυνθεί και σήμερα υπάρχουν περισσότερες από 30 οδηγίες και κανονισμοί⁴ τόσο πράξεις που καλύπτουν συγκεκριμένα βιομηχανικά προϊόντα (π.χ. εξοπλισμό υπό πίεση, συσκευές αερίου) όσο και οριζόντιες πράξεις που εφαρμόζονται σε ομάδες διαφορετικών προϊόντων, όπως η πράξη REACH (χημικά) και η οδηγία για τον οικολογικό σχεδιασμό.

Η παρούσα ανακοίνωση δεν εξετάζει την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης που πρόσφατα αποτέλεσε αντικείμενο μείζονος αναθεώρησης, συγκεκριμένα τη νομοθεσία για τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα, τα καλλυντικά και τα προϊόντα κατασκευής και τη νομοθεσία για την ασφάλεια των καταναλωτικών προϊόντων και την εποπτεία της αγοράς. Τα χημικά προϊόντα και τα μηχανοκίνητα οχήματα επίσης δεν εμπίπτουν στο πεδίο της ανάλυσης, καθώς η νομοθεσία της Ένωσης στους τομείς αυτούς αξιολογήθηκε πρόσφατα ή υπόκειται σε έλεγχο ρυθμιστικής καταλληλότητας. Τέλος, δεν υπάγονται στο πεδίο της ανακοίνωσης ούτε τα φάρμακα εξαιτίας της ιδιαίτερης φύσης τους.

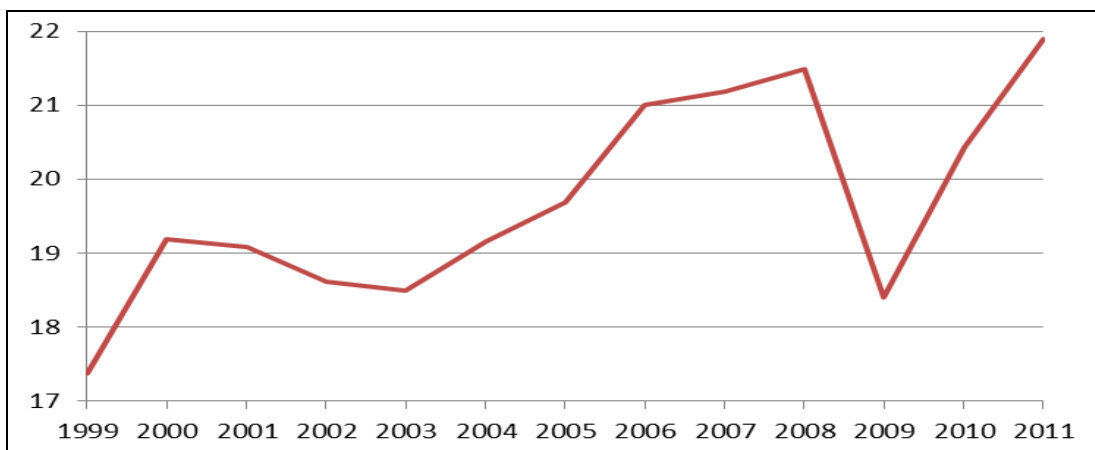
2. ΠΟΙΑ ΕΙΝΑΙ ΤΑ ΟΦΕΛΗ ΤΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ;

Από την υλοποίηση της ενιαίας αγοράς το 1993 και μετά οι συναλλαγές εμπορευμάτων εντός της ΕΕ ως ποσοστό του ΑΕγχΠ αυξήθηκαν κατά περίπου 5 ποσοστιαίες μονάδες. Οι συναλλαγές εντός της ΕΕ αντιστοιχούσαν στο 17% περίπου του ΑΕγχΠ της ΕΕ το 1999 και περίπου στο 22% το 2011. Επιπλέον, οι συναλλαγές εντός της ΕΕ αντιστοιχούν σε ένα πολύ υψηλό ποσοστό του ΑΕγχΠ στα περισσότερα κράτη μέλη.

*Διάγραμμα 1– Εξέλιξη των συναλλαγών εμπορευμάτων στο εσωτερικό της ΕΕ ως ποσοστό του ΑΕγχΠ της ΕΕ, 1999-2011 (μέσος όρος εξαγωγών και εισαγωγών)-
Πηγή: Eurostat.*

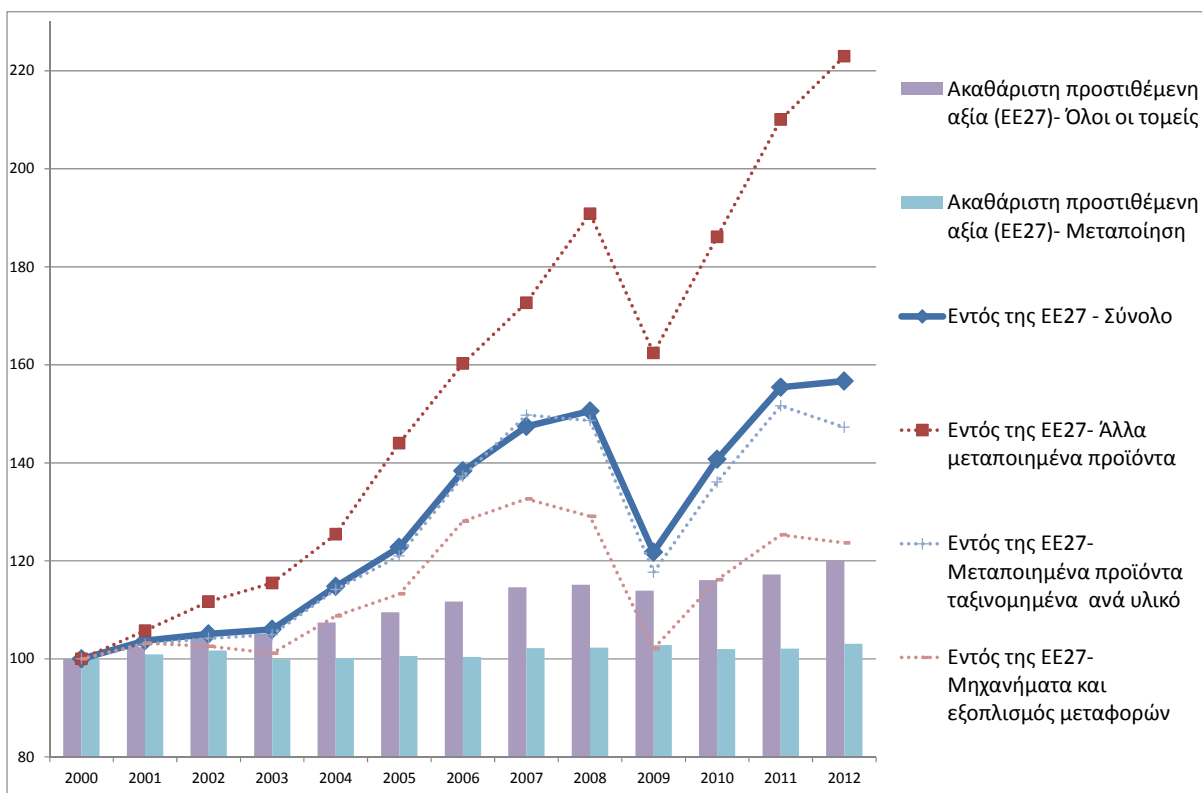
³ Η έννοια των «βιομηχανικών προϊόντων» δεν πρέπει να εκλαμβάνεται σε αντιδιαστολή προς την έννοια των «καταναλωτικών προϊόντων». Ο πρώτος ορισμός βασίζεται στη διαδικασία παραγωγής, ενώ ο δεύτερος στον τελικό χρήση. Συνεπώς, πολλά βιομηχανικά προϊόντα είναι και καταναλωτικά προϊόντα, αν και όχι όλα (ορισμένα προορίζονται μόνο για επαγγελματική χρήση).

⁴ Ένας ενδεικτικός κατάλογος ενωσιακών πράξεων εναρμόνισης βρίσκεται στην ακόλουθη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/documents/internal-market-for-products/new-legislative-framework/index_en.htm#h2-2



Η εξέλιξη των συναλλαγών στο εσωτερικό της ΕΕ σε τρεις γενικές κατηγορίες βιομηχανικών προϊόντων σύμφωνα με την ταξινόμηση SITC (μηχανήματα και εξοπλισμός μεταφορών, μεταποιημένα προϊόντα ταξινομημένα ανά υλικό και άλλα μεταποιημένα προϊόντα) έχει υπερβεί το ποσοστό ανάπτυξης της συνολικής προστιθέμενης αξίας της μεταποίησης κατά την περίοδο μεταξύ 2000 και 2012 (βλ. διάγραμμα κατωτέρω).

Διάγραμμα 2- Εξέλιξη των συναλλαγών εντός της ΕΕ (εξαγωγές, 2000=100) σε επιλεγμένους μεταποιητικούς τομείς σε σχέση με την ακαθάριστη προστιθέμενη αξία της μεταποίησης - Πηγή Eurostat.

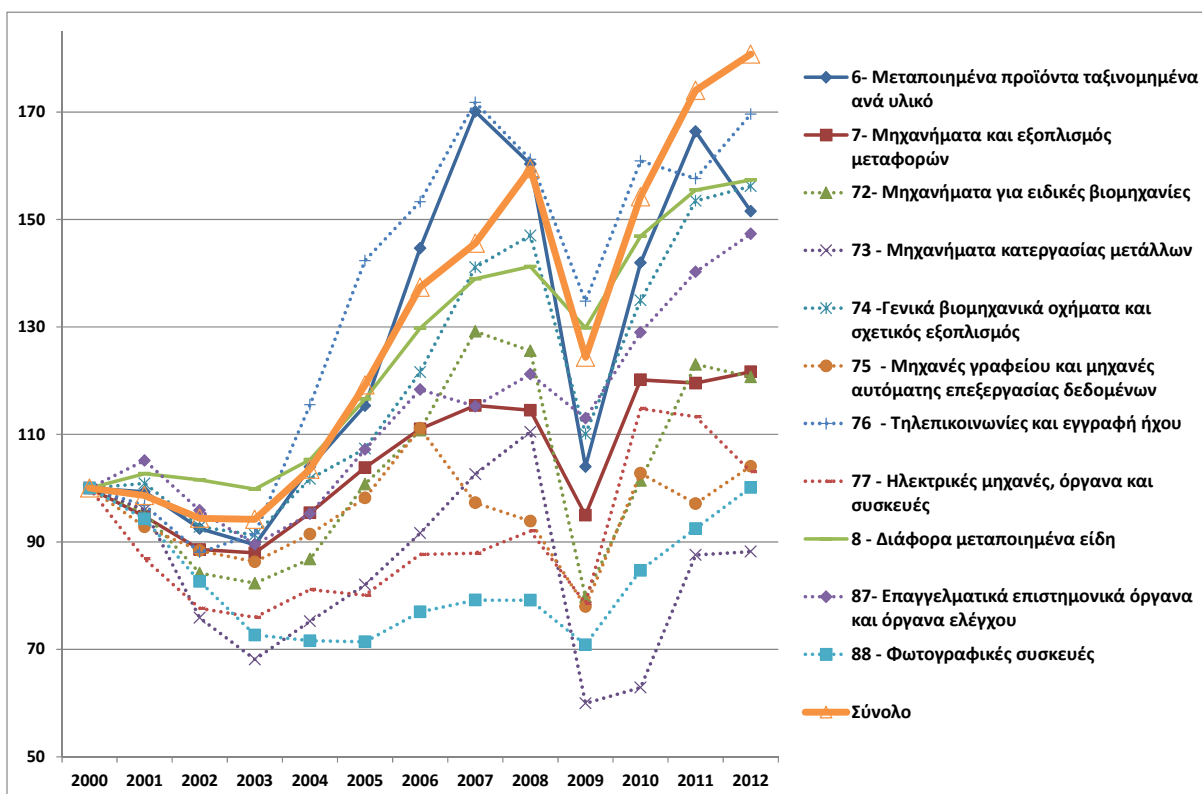


Ενώ υπάρχουν σημαντικές διαφορές μεταξύ των τομέων που καλύπτονται από την νομοθεσία εναρμόνισης της Ένωσης σχετικά με τα βιομηχανικά προϊόντα, στους περισσότερους παρατηρείται αύξηση στο επίπεδο των συναλλαγών εντός της ΕΕ, ιδιαίτερα μεταξύ της περιόδου 2003 και 2008. Αν και τρεις τομείς εμφανίζουν μείωση του επιπέδου των συναλλαγών εντός της ΕΕ από το 1999 (π.χ. μηχανές

γραφείου και αυτόματη επεξεργασία δεδομένων, μηχανήματα κατεργασίας μετάλλων και φωτογραφικές συσκευές), το μεγαλύτερο μέρος αυτής της μείωσης μπορεί πιθανώς να αποδοθεί στην έναρξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής κρίσης το 2008, αλλά και σε άλλες εξελίξεις που συνδέονται, π.χ., με την εμφάνιση των έξυπνων τηλεφώνων και των ταμπλετών.

Διάγραμμα 3 - Εξέλιξη των συναλλαγών εντός της ΕΕ σε επιλεγμένους μεταποιητικούς τομείς (αξία των εισαγωγών· 1999=100) - Πηγή: Eurostat.

Πηγή: Eurostat



Η καλύτερη πρόσβαση στην εσωτερική αγορά και στις παγκόσμιες αγορές οδήγησε σε μεγαλύτερες οικονομίες κλίμακας και σε μεγαλύτερο πεδίο εφαρμογής και ενίσχυσε, με τον τρόπο αυτό, την ανταγωνιστικότητα σε επίπεδο επιχείρησης και την αποδοτικότητα από άποψη κόστους μέσω της ρυθμιστικής σύγκλισης και της σύγκλισης των προϊόντων σε ευρωπαϊκό επίπεδο και, σε ορισμένο βαθμό, και παγκοσμίως. Πριν από τη δημιουργία της ενιαίας αγοράς, κάθε κράτος μέλος της ΕΕ επέβαλε υποχρεώσεις στις επιχειρήσεις προς όφελος της ασφάλειας, της υγείας και της προστασίας του καταναλωτή. Αυτό σημαίνει ότι υπήρχαν σημαντικά ρυθμιστικά εμπόδια στο εμπόριο προϊόντων εξαιτίας των διαφορετικών κανόνων και απαιτήσεων, γεγονός που σημαίνει ότι οι επιχειρήσεις έπρεπε να αντιμετωπίζουν κάθε κράτος μέλος της ΕΕ ως χωριστή αγορά και να παρέχουν διαφορετικά προϊόντα.

Οι επιχειρηματικές δραστηριότητες σε διασυνοριακή βάση σε ένα τέτοιο περιβάλλον λειτουργίας επιβάρυναν τις επιχειρήσεις με σημαντικές ρυθμιστικής συμμόρφωσης. Επομένως, η έκδοση διαδοχικών κάθετων και οριζόντων νομοθετικών πράξεων εναρμόνισης της Ένωσης ανταποκρινόταν απευθείας στις ανάγκες της ευρωπαϊκής βιομηχανίας.

Σε ορισμένες περιπτώσεις, δεν υπήρχαν εθνικοί κανόνες πριν από την έκδοση της νομοθεσίας της ΕΕ που αντιμετώπιζε τα ρυθμιστικά κενά, επιτρέποντας, με τον

τρόπο αυτό, στις επιχειρήσεις να αναπτύξουν μια μεγαλύτερη αγορά για τα προϊόντα τους, εξασφαλίζοντας, παράλληλα, υψηλά επίπεδα ασφάλειας και προστασία των προϊόντων. Για παράδειγμα, έως την έκδοση της οδηγίας για τα μηχανήματα⁵ το 1989, πολλά εθνικά νομικά πλαίσια δεν ρύθμιζαν επαρκώς την ασφάλεια και τη χρήση των ηλεκτρικών και μηχανικών μηχανημάτων, παρά το υψηλό επίπεδο κινδύνου που αυτά ενέχουν για τους χρήστες τους. Στους τομείς αυτούς, η νομοθεσία της ΕΕ προηγήθηκε σε μεγάλο βαθμό της ανάπτυξης ενικής νομοθεσίας, αποτρέποντας, με τον τρόπο αυτό, την εμφάνιση διαφορετικών εθνικών κανονισμών που, διαφορετικά, θα οδηγούσαν σε κατακερματισμό της αγοράς, σε εμπόδια για την ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων και σε μεγαλύτερο διοικητικό φόρτο για ρυθμιστική συμμόρφωση.

Η προσέγγιση της νομοθεσίας για τα προϊόντα μέσω της νομοθεσίας για την εσωτερική αγορά έχει σημασία για την προώθηση της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας, καθώς η ρυθμιστική σύγκλιση σε επίπεδο ΕΕ με την υποστήριξη εθελοντικών τεχνικών προτύπων προώθησε την πρόσβαση σε νέες αγορές εντός της εσωτερικής αγοράς και οδήγησε σε πιο θεμιτό ανταγωνισμό και σε ίσους όρους συναλλαγών μεταξύ των οικονομικών παραγόντων. Η νομοθεσία εναρμόνισης της Ένωσης ενισχύει επίσης την ανταγωνιστικότητα με άλλους τρόπους, π.χ. μέσω των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται όσον αφορά την παγκόσμια ρυθμιστική σύγκλιση και τη σύγκλιση των προϊόντων, μέσω της ενισχυμένης υιοθέτησης των αποτελεσμάτων της καινοτομίας και της έρευνας και ανάπτυξης (χάρη σε μία τεχνολογικά ουδέτερη προσέγγιση), μέσω της προώθησης της βιομηχανικής εδραίωσης που οδηγεί σε ακόμα μεγαλύτερες οικονομίες κλίμακας με μεταποιητικές επιχειρήσεις ικανές να δραστηριοποιούνται σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά και πέρα από αυτή.

3. Η ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΕΝΩΣΙΑΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

3.1. Η ΕΕ ρυθμίζει μόνον τα ουσιώδη στοιχεία...

Από το 1985 και μετά η Ένωση εφαρμόζει έναν ενιαίο μηχανισμό σχετικά με την εναρμονισμένη νομοθεσία για τα προϊόντα: ο νομοθέτης της Ένωσης καθορίζει τις «ουσιώδεις απαιτήσεις», όσον αφορά την ασφάλεια, την υγεία και τα άλλα δημόσια συμφέροντα, με τις οποίες πρέπει να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις όταν διαθέτουν προϊόντα στην αγορά της Ένωσης. Η θεμελιώδης αρχή είναι ότι οι επιχειρήσεις πρέπει να αποδεικνύουν ότι έχουν συμμορφωθεί με τις ουσιώδεις απαιτήσεις που καθορίζει η ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, πιθανώς με τη βοήθεια των εναρμονισμένων προτύπων που αναπτύσσουν οι Ευρωπαϊκοί Οργανισμοί Τυποποίησης. Τα προϊόντα θα μπορούν στη συνέχεια να πωλούνται οπουδήποτε στην εσωτερική αγορά.

Η λεγόμενη «νέα προσέγγιση» της ρύθμισης για τα προϊόντα έχει μειώσει σημαντικά τις αποκλίσεις μεταξύ των εθνικών τεχνικών ρυθμίσεων για τα προϊόντα και έχει δημιουργήσει μια ενιαία, χωρίς σύνορα αγορά για εναρμονισμένα βιομηχανικά προϊόντα. Έχει περιορίσει τους φραγμούς για τη βιομηχανία όσον αφορά την πρόσβαση στην αγορά και κατέστησε ευκολότερη τη δραστηριοποίηση των επιχειρήσεων σε πανευρωπαϊκές αγορές. Η εσωτερική αγορά βιομηχανικών προϊόντων έχει αποφέρει οικονομικά οφέλη και οφέλη όσον αφορά την απασχόληση, μέσω της συμβολής της στην αύξηση των συναλλαγών εντός της ΕΕ. Για τον λόγο αυτό, αναγνωρίζεται ως μία από τις μεγαλύτερες επιτυχίες της ΕΕ.

⁵ ΕΕ L 157 της 9.6.2006, σ. 24.

3.2. ...με και για τα άτομα, τις επιχειρήσεις και τα κράτη μέλη...

Οι ευρωπαϊκοί κανόνες για τα βιομηχανικά προϊόντα εξαρτώνται από την πολύτιμη συμβολή αρκετών σημαντικών ομάδων παραγόντων:

- **Οι κατασκευαστές και οι άλλες επιχειρήσεις της αλυσίδας προσφοράς** αναμένεται να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για εξασφαλίσουν τη συμμόρφωση των προϊόντων τους με τις νομικές απαιτήσεις. Οι κατασκευαστές πρέπει να ακολουθούν τις διάφορες διαδικασίες αξιολόγησης της συμμόρφωσης, ενώ, παράλληλα, –κυρίως μέσω των ενώσεων βιομηχανικών κλάδων–, μπορούν να συμμετέχουν στην ανάπτυξη τεχνικών προτύπων και να παρακολουθούν την υλοποίηση της νομοθεσίας. Άλλα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη – π.χ. καταναλωτές, περιβαλλοντικές ομάδες και συνδικάτα – επίσης συμμετέχουν πολύ δραστήρια στη διαδικασία αυτή.
- Μια σειρά μηχανισμών και δομών που υποστηρίζουν την εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των **κρατών μελών**. Τα κράτη μέλη είναι αρμόδια για την ανάπτυξη εθνικών εκτελεστικών κανόνων και για τον σχεδιασμό των αρμόδιων φορέων αξιολόγησης της συμμόρφωσης, των λεγόμενων «κοινοποιημένων φορέων» –, συμπεριλαμβανομένου του καθορισμού της αναγκαιότητας των μηχανισμών πιστοποίησης, καθώς και για την παρακολούθηση της λειτουργίας των κοινοποιημένων φορέων. Επίσης, υποστηρίζουν και καθοδηγούν τις επιχειρήσεις ώστε να διασφαλίζουν την αποτελεσματική εφαρμογή, την εποπτεία της αγοράς και την επιλογή της νομοθεσίας.
- Σε επίπεδο ΕΕ, η **Επιτροπή** διαδραματίζει έναν σημαντικό πρωτεύοντα ρόλο όσον αφορά την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα, αξιοποιώντας το πεδίο πιθανών ρυθμιστικών αλλαγών και επιδιώκοντας πιθανές παραβάσεις της νομοθεσίας της ΕΕ. Η Επιτροπή είναι επίσης αρμόδια να ζητά από τους φορείς τυποποίησης της ΕΕ να αναπτύξουν τεχνικά πρότυπα για την υποστήριξη της νομοθεσίας, σύμφωνα με τις προτεραιότητες που καθορίζονται στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας της Ένωσης για την τυποποίηση⁶. Τα διαδοχικά προγράμματα πλαίσιο για την ευρωπαϊκή έρευνα έχουν συμβάλει στην ανάπτυξη προτύπων για τις τεχνολογίες και τα προϊόντα, η οποία θα συνεχιστεί και στο πλαίσιο του προγράμματος Ορίζοντας 2020.

3.3. ...αλλά δεν αποφεύγει τις βαθιές μεταρρυθμίσεις όπου είναι αναγκαίες

Η ενωσιακή νομοθεσία για τα βιομηχανικά προϊόντα καθορίζει τις βασικές απαιτήσεις για τις επιχειρήσεις. Παραδείγματα των απαιτήσεων αυτών είναι η σήμανση CE που δηλώνει προϊόν που συμμορφώνεται με τη νομοθεσία της ΕΕ και τα υποχρεωτικά στάδια που πρέπει να ακολουθούνται πριν από την επίθεση της σήμανσης αυτής σε ένα προϊόν, όπως η κατάρτιση δήλωσης συμμόρφωσης.

Μολονότι, κατ' αρχήν, οι διοικητικές απαιτήσεις για τις επιχειρήσεις είναι σαφείς (σήμανση CE, δήλωση συμμόρφωσης, αυτοπιστοποίηση ή αξιολόγηση συμμόρφωσης από τρίτο μέρος, ανάλογα με το είδος της οδηγίας ή του κανονισμού και το επίπεδο ασφάλειας ή άλλου συναφούς κινδύνου), στην πράξη έχουν προκύψει ανωμαλίες και διαφορές μεταξύ των νομικών κειμένων της ΕΕ. Αυτό οφείλεται, εν μέρει, στο γεγονός ότι ο συνολικός όγκος της νομοθεσίας έχει αυξηθεί καθώς και

⁶ COM(2013) 561 τελικό.

στο γεγονός ότι οι μεμονωμένες πράξεις της νομοθεσίας έχουν εξελιχθεί διαφορετικά. Για παράδειγμα, οι απαιτήσεις για δηλώσεις συμμόρφωσης διαφέρουν μεταξύ των οδηγιών, τόσο σε σχέση με τις πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται όσο και σε σχέση με το κατά πόσο οι δηλώσεις συμμόρφωσης πρέπει να τοποθετούνται μαζί με το προϊόν ή θα μπορούσαν να περιέχονται μόνο στο συνοδευτικό εγχειρίδιο χρήσης.

Συνεπώς, υπάρχει επείγουσα ανάγκη για τυποποίηση και μεγαλύτερη συνεκτικότητα όσον αφορά τις απαιτήσεις για τις επιχειρήσεις και τις εθνικές αρχές. Από το 2009 η νομοθεσία της Ένωσης για τα βιομηχανικά προϊόντα υπέστη εκ βάθρων μεταρρυθμίσεις για την εξάλειψη των περιττών ασυνεπειών που υφίσταντο μεταξύ διαφόρων πράξεων της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης και για την ελαχιστοποίηση του φόρτου για τις επιχειρήσεις:

- περισσότερες από **δεκαπέντε διαφορετικές προτάσεις αναθεώρησης οδηγιών** για ένα μεγάλο φάσμα βιομηχανικών προϊόντων, από παιχνίδια έως εγκαταστάσεις με συρματόσχοινα⁷, θα έχουν προταθεί και/ή εκδοθεί κατά την περίοδο 2009-2013. Οι περισσότερες από τις νέες αυτές οδηγίες και κανονισμοί θα πρέπει να μεταφερθούν στην εθνική νομοθεσία ή να εφαρμοστούν έως το 2015, το αργότερο.
- Ο **κανονισμός για τα προϊόντα του τομέα των δομικών κατασκευών**⁸ εκδόθηκε το 2011 και άρχισε να εφαρμόζεται το 2013.
- Ο **κανονισμός για την τυποποίηση**⁹ εκδόθηκε το 2012 και άρχισε να εφαρμόζεται το 2013.
- Επιπλέον, δύο οριζόντιες νομοθετικές προτάσεις για **κανονισμούς σχετικά με την εποπτεία της αγοράς και την ασφάλεια των καταναλωτικών προϊόντων** έχουν κατατεθεί και αναμένεται να εκδοθούν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το 2014.
- Από την προκαταρκτική ανάλυση προκύπτει ότι τα ενδιαφερόμενα μέρη φαίνεται να είναι ικανοποιημένα με τους ισχύοντες ενωσιακούς κανόνες για τα **μηχανήματα** και τα παιχνίδια. Η Επιτροπή θα δρομολογήσει, επομένως, αξιολόγηση της οδηγίας για τα μηχανήματα το 2015 και, με βάση τις εισηγήσεις των κρατών μελών και των ενδιαφερόμενων μερών το 2014, θα εξετάσει εάν θα πρέπει να καταστούν πιο αποτελεσματικοί οι κανόνες για την ασφάλεια των παιχνιδιών.
- Η αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης αποτελεί έναν από τους πυλώνες της εσωτερικής αγοράς και ρυθμίζεται, στο πεδίο των βιομηχανικών προϊόντων, από τον «κανονισμό για την αμοιβαία αναγνώριση»¹⁰. Σύμφωνα με τα

⁷ Η οδηγία 2013/29/ΕΕ για τα πυροτεχνικά είδη έχει ήδη εκδοθεί και ο νομοθέτης έχει καταλήξει σε συμφωνία σχετικά με την οδηγία για τα σκάφη αναψυχής. Ακόμα εκκρεμούν οι προτάσεις για τον ραδιοεξοπλισμό, την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα, τα προϊόντα χαμηλής τάσης, τους ανελκυστήρες, τις συσκευές που χρησιμοποιούνται σε εκρήξιμες ατμόσφαιρες (ATEX), τα εκρηκτικά εμπορικής χρήσης, τα όργανα μέτρησης, τα μη αυτόματα όργανα μέτρησης, τα απλά δοχεία πίεσης, τον εξοπλισμό υπό πίεση, τα ατομικά μέσα προστασίας, τις εγκαταστάσεις με συρματόσχοινα και τις συσκευές αερίου.

⁸ ΕΕ L 88 της 4.4.2011, σ. 5.

⁹ ΕΕ L 316 της 14.11.2012, σ. 12.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 764/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για τη θέσπιση διαδικασιών σχετικά με την εφαρμογή ορισμένων εθνικών τεχνικών κανόνων στα

συμπεράσματα του Συμβουλίου του Δεκεμβρίου του 2013¹¹, η Επιτροπή θα δρομολογήσει αξιολόγηση της λειτουργίας της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης και θα υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο το 2015.

4. ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΗΣ ΕΝΩΣΙΑΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ

Μια διεξοδική και ανεξάρτητης αξιολόγησης της εφαρμογής, ημέρα με την ημέρα, της ενωσιακής νομοθεσίας για τα βιομηχανικά προϊόντα εξέτασε τον αντίκτυπό τις για τις επιχειρήσεις, τις εθνικές διοικήσεις και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη. Τα γενικά συμπεράσματα είναι ότι η νομοθεσία για την εσωτερική αγορά είναι σημαντική για την επίτευξη των στόχων της ΕΕ που αφορούν την ανάγκη για μέτρα τεχνικής εναρμόνισης που εξασφαλίζουν υψηλά επίπεδα προστασίας της υγείας και της ασφάλειας, των καταναλωτών και του περιβάλλοντος. Η νομοθεσία-πλαίσιο για την εσωτερική αγορά έχει επίσης αναπτύξει την ετοιμότητα προσαρμογής στην αλλαγή.

Ωστόσο, η αξιολόγηση και η δημόσια διαβούλευση εντόπισαν μια σειρά προβλημάτων ή προς βελτίωση σημείων και κατέληξαν σε ορισμένες συστάσεις. Οι συστάσεις αυτές που αποτελούν τη σύνοψη των απόψεων των ενδιαφερόμενων μερών και της ανεξάρτητης αξιολόγησης της νομοθεσίας είναι οι εξής:

4.1. Βελτίωση της διάρθρωσης της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης

- (1) **Οι κανονισμοί και όχι οι οδηγίες** θα πρέπει να είναι το προτιμώμενο μέσο για την εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης. Αυτό θα εξάλειφε τις διαφορές ως προς τη χρονική στιγμή της έναρξης ισχύος της εθνικής νομοθεσίας στο σύνολο της Ένωσης και θα μείωνε τον κίνδυνο αποκλίσεων ως προς τη μεταφορά στην εθνική νομοθεσία, την ερμηνεία και την εφαρμογή. Η σκοπιμότητα της προσέγγισης αυτής θα πρέπει, ωστόσο, να επιβεβαιωθεί από μία κατά περίπτωση αξιολόγηση, η οποία θα λαμβάνει υπόψη τους στόχους της καλύτερης ρύθμισης καθώς και την αρχή της επικουρικότητας. Από μια θετική ανάλυση, η Επιτροπή έχει προτείνει, για παράδειγμα, μια ρύθμιση στον τομέα του ραδιοεξοπλισμού¹².
- (2) Θα πρέπει να πραγματοποιούνται **περιοδικές επισκοπήσεις** της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για βιομηχανικά προϊόντα ώστε να διασφαλίζεται ότι το ρυθμιστικό πλαίσιο είναι συνεκτικό και ότι δεν υπάρχουν σημαντικά κενά, ασυνέπειες ή ρυθμιστικές επιβαρύνσεις που θα μπορούσαν να περιοριστούν ή επικάλυψη ούτε στην ίδια τη νομοθεσία ούτε μεταξύ των διαφορετικών πράξεων της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα. Τέτοιες επισκοπήσεις θα πρέπει να πραγματοποιούνται τακτικά ώστε να διασφαλίζεται ότι η νομοθεσία παραμένει επίκαιρη, ότι επιτυγχάνει επαρκώς τους στόχους της και ότι αντανακλά τις εξελίξεις της βιομηχανίας και την καινοτομία όσον αφορά τα προϊόντα.
- (3) Θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο για έναν **οριζόντιο κανονισμό που να βασίζεται στην οδηγία 768/2008/EK**, στον οποίο θα καθορίζονται κοινοί ορισμοί και άλλα κοινά στοιχεία που εφαρμόζονται σε ολόκληρη στην ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης. Ένας τέτοιος κανονισμός θα μπορούσε να ενισχύσει την συνέπεια της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης.

προϊόντα που κυκλοφορούν νομίμως στην αγορά άλλου κράτους μέλους και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 3052/95/EK.

¹¹
¹²

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την πολιτική για την ενιαία αγορά (16443/13).
COM(2012) 584 τελικό.

- (4) **Θα πρέπει να επικαιροποιούνται σε τακτική βάση οι μη δεσμευτικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης** όπως ο «Γαλάζιος οδηγός για την εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ για τα προϊόντα»¹³. Στο μέτρο του δυνατού, οι κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει να προβάλουν το σκεπτικό στο οποίο βασίζονται οι συγκεκριμένες απαιτήσεις ή τα πρότυπα.
- (5) Σε ορισμένους τομείς που αφορούν τα προϊόντα για επαγγελματική χρήση, η εφαρμοστέα νομοθεσία **στο στάδιο της χρήσης (π.χ. εγκαταστάσεις, συντήρηση)** η οποία καθορίζεται στο εθνικό επίπεδο επιβάλλει επιπλέον φραγμούς που περιορίζουν τα οφέλη της εναρμονισμένης νομοθεσίας. Ενώ τέτοιες πτυχές δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα, η εκπόνηση της νομοθεσίας αυτής και οι διατάξεις της θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη, στο βαθμό του δυνατού, τέτοιου είδους πτυχές που αποσκοπούν στην ελαχιστοποίηση οποιοδήποτε εμποδίων.

4.2. Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του ρυθμιστικού πλαισίου

- (6) Η Επιτροπή θα πρέπει να διευρύνει την εξέταση τρόπων **για να ενισχυθεί η συμμετοχή των ΜΜΕ και των ενδιαφερομένων από την κοινωνία των πολιτών (π.χ. ενώσεις καταναλωτών και ενώσεις επαγγελματικών χρηστών) στην εκπόνηση των πρωτοβουλιών για νομοθετική δράση της ΕΕ και στις διαδικασίες τυποποίησης**. Μια δυνατότητα θα ήταν να εξασφαλίζεται ότι οι ενώσεις βιομηχανικών κλάδων που επικεντρώνονται στις ΜΜΕ εκπροσωπούνται καλύτερα στις ομάδες εργασίας που ασχολούνται με την ειδική ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα, παρέχοντας στήριξη για τα έξοδα συμμετοχής όποτε είναι δυνατό.
- (7) Οι εθνικοί οργανισμοί τυποποίησης θα πρέπει να ενθαρρύνονται να συντάσσουν **περιλήψεις των εναρμονισμένων προτύπων οι οποίες θα αναρτώνται δωρεάν** στους δικτυακούς τους τόπους. Οι μεταποιητικές εταιρείες, κυρίως οι ΜΜΕ, ενδέχεται να μην γνωρίζουν κατ'ανάγκη εκ των προτέρων επακριβώς τα απαιτούμενα πρότυπα. Οι περιλήψεις που διατίθενται δωρεάν θα μπορούσαν να μειώσουν τον χρόνο και το κόστος που συνεπάγεται η αγορά των ακατάλληλων προτύπων.
- (8) Θα πρέπει να πραγματοποιηθεί ταχύτερη μετάβαση προς την «ηλεκτρονική εποπτεία της αγοράς» στην οποία οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τις πληροφορίες που αφορούν τη συμμόρφωση ηλεκτρονικά το ταχύτερο δυνατόν. Πιο ευαίσθητη τεχνική τεκμηρίωση και δεδομένα που ζητούνται από τις αρχές εποπτείας της αγοράς θα μπορούσαν να διαβιβάζονται ηλεκτρονικά μέσω ασφαλούς διαβίβασης δεδομένων. Αυτό θα προωθούσε αποτελεσματικότερους τρόπους για τη διασφάλιση της διαφάνειας και αμφίδρομη παροχή πληροφοριών και στοιχείων σχετικά με τη συμμόρφωση μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς και των επιχειρήσεων.
- (9) Για να διευκολυνθεί η **μετάβαση σε μια μελλοντική κατάσταση όπου δεν θα γίνεται χρήση χαρτού όσον αφορά την εποπτεία της αγοράς**, οι αρχές εποπτείας της αγοράς (και, εφόσον ενδείκνυται, οι τελωνειακές αρχές) θα πρέπει να εξοπλιστούν με εξοπλισμό σάρωσης ή ανάγνωσης έξυπνων

¹³

http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/documents/internal-market-for-products/new-legislative-framework/index_en.htm#h2-3

τηλεφώνων που θα μπορούν να συνδέουν με το τμήμα συμμόρφωσης του δικτυακού τόπου των οικονομικών φορέων ή με ένα ειδικό για τον σκοπό αυτό ανεξάρτητο δικτυακό τόπο. Κάτι τέτοιο εξαρτάται από τους πόρους που καθορίζονται και απαιτεί κοινή επένδυση της βιομηχανίας και των αρχών εποπτείας της αγοράς.

- (10) Οι επιχειρήσεις θα πρέπει να έχουν μεγαλύτερη ευελιξία όσον αφορά την επίτευξη των απαιτήσεων ιχνηλασιμότητας για την προώθηση μεγαλύτερης χρήσης της **ηλεκτρονικής επισήμανσης**. Αυτό θα συνέβαλε στην άμβλυνση των βασικών ανησυχιών που έχουν οι επιχειρήσεις σχετικά με τις ισχύουσες απαιτήσεις ιχνηλασιμότητας σύμφωνα με τις οποίες τα προϊόντα και οι συσκευασίες πρέπει να παρέχουν πλήρεις πληροφορίες για τους παραλήπτες. Οι πληροφορίες αυτές μπορεί να φαίνεται ότι είναι περιττές ή ότι μειώνουν την αισθητική του προϊόντος ή τον βιομηχανικό σχεδιασμό. Η ηλεκτρονική επισήμανση παρέχει μια βιώσιμη εναλλακτική για την ικανοποίηση των ίδιων απαιτήσεων.
- (11) Όταν μία, επί του παρόντος, ομάδα μη εναρμονισμένων προϊόντων εντάσσεται σε μία ομάδα εναρμονισμένων προϊόντων, θα πρέπει να εξετάζεται κατά πόσο είναι δυνατόν να **ενσωματωθούν νέες ομάδες προϊόντων στις ισχύουσες πράξεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα**, αντί να προτείνεται νέα νομοθεσία. Ένα καλό παράδειγμα από την άποψη αυτή ήταν οι αγροτικές μηχανές για την διασπορά παρασιτοκτόνων, τα οποία ενσωματώθηκαν στην οδηγία για τα μηχανήματα.

4.3. Ενίσχυση του καθεστώτος εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης

- (12) Θα πρέπει να συνεχιστεί η υποστήριξη των **μηχανισμών που διευκολύνουν τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών** μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς και της Επιτροπής όπως το RAPEX¹⁴ και το ICSMS¹⁵. Οι ενέργειες συντονισμού και υποστήριξης της ΕΕ όσον αφορά την εποπτεία της αγοράς μέσω της «δέσμης για την ασφάλεια των προϊόντων και την εποπτεία της αγοράς»¹⁶ είναι καθοριστικές και θα πρέπει να διατηρηθούν σε συντονισμό με τις προσπάθειες των αρχών εποπτείας της αγοράς για την επίτευξη της αποτελεσματικότερης χρήσης των πόρων.
- (13) Η χρήση της διαπίστευσης θα πρέπει να ενισχυθεί περισσότερο μέσω μιας συνεπούς προσέγγισης στον ρυθμιστικό τομέα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008¹⁷.
- (14) **Θα πρέπει να αξιοποιηθούν πλήρως οι συνέργειες των διαφορετικών δομών** στο πλαίσιο του συστήματος εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα. Απαιτούνται μεγαλύτερες συνέργειες μεταξύ του SOLVIT, το οποίο επιλύει γενικά προβλήματα που συνδέονται με τη δυσλειτουργία της εσωτερικής αγοράς, του δικτύου Enterprise Europe, το οποίο βοηθά τις ΜΜΕ να επωφεληθούν από ευκαιρίες

¹⁴ Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης για τα επικίνδυνα μη εδωδима προϊόντα. Περισσότερες πληροφορίες για το RAPEX διατίθενται στην διεύθυνση: http://ec.europa.eu/consumers/safety/rapex/index_en.htm

¹⁵ Σύστημα πληροφόρησης και επικοινωνίας για την εποπτεία της αγοράς (ICSMS). Περισσότερες πληροφορίες για το ICSMS διατίθενται στην διεύθυνση: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/internal-market-for-products/icsms/index_en.htm

¹⁶ http://ec.europa.eu/enterprise/policies/single-market-goods/internal-market-for-products/market-surveillance/index_en.htm#h2-1

¹⁷ EE L 218 της 13.8.2008, σ. 30.

που παρέχει η εσωτερική αγορά και των σημείων επαφής, τα οποία διαθέτουν πιο εξειδικευμένες γνώσεις σχετικά με τη νομοθεσία για τα μη εναρμονισμένα προϊόντα. Για παράδειγμα, θα ήταν δυνατόν να γίνεται παραπομπή υποθέσεων μεταξύ του SOLVIT, του δικτύου Enterprise Europe και των σημείων επαφής. Θα πρέπει επίσης να διερευνηθεί η δυνατότητα χρησιμοποίησης του συστήματος πληροφόρησης σχετικά με την εσωτερική αγορά¹⁸ για τη διασύνδεση των εθνικών σημείων επαφής για τα προϊόντα. Το προσωπικό που απασχολείται στις διάφορες δομές θα μπορεί να ενημερωθεί καλύτερα σχετικά με τους μηχανισμούς συντονισμού και με τα σημεία επαφής για τη βιομηχανία που εξειδικεύονται στα θέματα τα οποία αφορούν την εσωτερική αγορά βιομηχανικών προϊόντων.

- (15) Ο ρόλος των **σημείων επαφής για τα προϊόντα** που συγκροτήθηκαν με τον κανονισμό για την αμοιβαία αναγνώριση¹⁹ θα μπορούσε να επεκταθεί στα εναρμονισμένα προϊόντα ώστε να παρέχει ένα πρώτο σημείο επαφής για τις εταιρείες. Πολλές εταιρείες δεν ξέρουν σε ποιον να απευθυνθούν και οι μικρότερες εταιρείες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις δεν διαθέτουν πολλές γνώσεις σχετικά με τη νομοθεσία για την εσωτερική αγορά ή ακόμα και το προϊόν τους εμπίπτει σε εναρμονισμένη ή μη εναρμονισμένη νομοθεσία. Η επέκταση αυτή θα μπορούσε να ενισχύσει την προβολή των σημείων επαφής για τα προϊόντα και να εξασφαλίσει μια πηγή σαφούς ενημέρωσης για τις ΜΜΕ.

4.4. Μείωση του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις

- (16) Επειδή όλα τα προϊόντα πρέπει να πληρούν τις νομικές απαιτήσεις που αφορούν την ασφάλεια, την υγεία και άλλα δημόσια συμφέροντα, **είναι περιορισμένο το πεδίο εφαρμογής των αλλαγών που προβλέπονται για τις ΜΜΕ** από τις νομικές διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα. Ωστόσο, το τεστ για τις ΜΜΕ²⁰ θα πρέπει να πραγματοποιείται πάντοτε για να διασφαλίζεται ότι οι διοικητικές απαιτήσεις δεν επιβάλλουν δυσανάλογο φορτίο στις ΜΜΕ εξασφαλίζοντας, παράλληλα, την επίτευξη των στόχων της νομοθεσίας.
- (17) Θα πρέπει να παρέχεται στις εταιρείες μια ενιαία πηγή αναφοράς σχετικά με τις αλλαγές που πραγματοποιούνται στην ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα και τις επικαιροποιήσεις των προτύπων και το πότε αυτές τίθενται σε ισχύ. Οι πληροφορίες αυτές θα μπορούσαν να βοηθήσουν τις επιχειρήσεις και ιδιαίτερα τις ΜΜΕ, να εξοικονομήσουν χρόνο και πόρους. Οι επιχειρήσεις που θα προσχωρήσουν στην υπηρεσία αυτή θα μπορούσαν να λαμβάνουν ενημερωτικό ηλεκτρονικό μήνυμα με το οποίο θα περιγράφονται οι μελλοντικές αλλαγές και θα ενημερώνονται σχετικά με το πότε αυτές θα πραγματοποιηθούν. Ωστόσο, η μετάβαση από μια προσέγγιση με βάση τη νομοθεσία σε μία προσέγγιση με βάση το προϊόν για την ενημέρωση των οικονομικών φορέων σχετικά με την εφαρμοστέα ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης για τα βιομηχανικά προϊόντα και τα εθελοντικά πρότυπα θα ήταν μια κίνηση απαιτητική από τεχνική άποψη αλλά και από

¹⁸ Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με το σύστημα πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά μπορείτε να βρείτε στη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/imi-net>

¹⁹ EE L 218 της 13.8.2008, σ. 21.

²⁰ Μια ανάλυση των συνεπειών μιας νομοθετικής πρότασης για τις ΜΜΕ. Περισσότερες πληροφορίες διατίθενται στην ιστοσελίδα: <http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/small-business-act/sme-test/>

άποψη πόρων. Θα απαιτούσε επίσης μεγάλη συνεργασία και υποστήριξη από ενώσεις βιομηχανικών κλάδων και από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης, ορισμένοι από τους οποίους ήδη πραγματοποιούν εργασίες που συνδέονται με τον τομέα αυτό.

- (18) Θα πρέπει να επιτραπεί στις επιχειρήσεις να εξακολουθήσουν να **επιλέγουν μεταξύ της σύνταξης μιας ενιαίας δήλωσης συμμόρφωσης και μια διαφορετικής δήλωσης συμμόρφωσης για κάθε πράξη της εφαρμοστέας ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα προϊόντα.**
- (19) Είναι καθοριστικό να **μην επιβαρυνθεί υπερβολικά η βιομηχανία με πολύ συχνές νομοθετικές αλλαγές**, καθώς είναι πολλές οι αλλαγές που έγιναν κατά την τελευταία δεκαετία, ενώ και άλλες αναμένεται να τεθούν σε ισχύ στο προσεχές μέλλον. Η ρυθμιστική δράση/τα ρυθμιστικά μέτρα θα πρέπει να εξακολουθήσουν να υποβάλλονται σε δημόσια διαβούλευση και να υποστηρίζονται από εκτιμήσεις αντικτύπου.

4.5. Επέκταση του πεδίου εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα προϊόντα

- (20) **Η Επιτροπή θα πρέπει να προωθήσει τη διεθνή σύγκλιση όσον αφορά τη νομοθεσία και τα τεχνικά πρότυπα** για τα βιομηχανικά προϊόντα, καθώς αυτό θα συνέβαλε στη μείωση του κόστους συμμόρφωσης για τη βιομηχανία, ενισχύοντας έτσι τη βιομηχανική ανταγωνιστικότητα. Η εταιρική σχέση εμπορίου και επενδύσεων (ΕΣΕΕ) η οποία αποτελεί αντικείμενο διαπραγμάτευσης μεταξύ της ΕΕ και των ΗΠΑ είναι ένα σημαντικό βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση και θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο περαιτέρω συνεργασίας με τους ρυθμιστικούς φορείς και τους οργανισμούς τυποποίησης σε άλλες τρίτες χώρες που είναι βασικές εξαγωγικές αγορές της Ευρώπης, ιδιαίτερα σε χώρες οι οποίες συχνά βασίζονται στα πρότυπά τους στα ευρωπαϊκά ή τα διεθνή πρότυπα ISO και IEC.

5. ΈΝΑ ΟΡΑΜΑ ΓΙΑ ΤΟ ΜΕΛΛΟΝ

Η σημασία που έχει να αντιμετωπιστούν οι ρυθμιστικοί φραγμοί θα αυξάνεται συνεχώς με την εξέλιξη των τεχνολογικών αλλαγών και καθώς ο κόστος, και οι παγκόσμιες αλυσίδες προσφοράς, ολοκληρώνονται όλο και περισσότερο. Στο πλαίσιο αυτό, και δεδομένης της πρωταρχικής ανάγκης για ελαχιστοποίηση του διοικητικού φόρτου, κυρίως για τις ΜΜΕ, οι ακόλουθοι τομείς φαίνεται να είναι αυτοί που χρειάζονται ιδιαίτερη προσοχή.

5.1. Η καλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς προϊόντων απαιτεί ισχυρούς μηχανισμούς επιβολής της νομοθεσίας

Η ενίσχυση της εποπτείας της αγοράς και η διασφάλιση ότι τα κράτη μέλη επενδύουν σε αυτή το ανθρώπινο δυναμικό και τους οικονομικούς πόρους που απαιτούνται, είναι καθοριστικής σημασίας για την τόνωση των μηχανισμών επιβολής της νομοθεσίας. Η πρόκληση είναι διττή. Αφενός, οι αρχές πρέπει να διασφαλίζουν ότι η νομοθεσία επιβάλλεται ως εργαλείο για τη διαφύλαξη σημαντικών δημόσιων συμφερόντων όπως η υγεία και η ασφάλεια, η προστασία του περιβάλλοντος και η ασφάλεια, και η προστασία των καταναλωτών. Αφετέρου, οι μηχανισμοί επιβολής της νομοθεσίας βοηθούν στην εξάλειψη του αθέμιτου ανταγωνισμού και δημιουργούν ίσους όρους ανταγωνισμού για τους οικονομικούς

φορείς. Σημαντικά στοιχεία είναι επίσης ο συντονισμός και η συνεργασία των αρχών επιβολής στην εσωτερική αγορά.

Σχεδόν όλες οι οργανώσεις επιχειρήσεων επικρότησαν τη νέα «Δέσμη για την εποπτεία της αγοράς» της Επιτροπής αλλά εκφράζουν τη λύπη τους για το γεγονός ότι οι κυρώσεις για περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με τους εναρμονισμένους κανόνες δεν εφαρμόζονται με συνέπεια. Οι κυρώσεις αυτές δεν αποτελούν, αυτές καθαυτές, μέρος της εποπτείας της αγοράς αλλά απόρροιά της. Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη ισχυρίζονται ότι ένα ανομοιογενές και κατακερματισμένο σύστημα οικονομικών κυρώσεων οδηγεί σε μη συμμόρφωση με τη νομοθεσία της ΕΕ καθώς υπάρχει πάντα μετακίνηση προς την περιοχή όπου οι κυρώσεις είναι πιο επιεικείς σε μια δεδομένη στιγμή. Η κατάσταση αυτή μπορεί να αποτραπεί εάν οι οικονομικές κυρώσεις που επιβάλλουν τα διάφορα κράτη μέλη εξορθολογιστούν ή εναρμονιστούν τουλάχιστον κατά τρόπο που να αποτρέπει τις μεγάλες διαφορές και να αντιμετωπίζει όλες τις παραβάσεις της νομοθεσίας για τα προϊόντα με τον ίδιο τρόπο σε ολόκληρη την ΕΕ.

Συνεπώς, η Επιτροπή θα εξετάσει το ενδεχόμενο να εκπονήσει νομοθετική πρόταση σχετικά με τον τρόπο εξορθολογισμού και εναρμόνισης των οικονομικών κυρώσεων διοικητικής ή αστικής φύσης για μη συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης ώστε να εξασφαλίσει την ίση μεταχείριση όλων των επιχειρήσεων στο σύνολο της εσωτερικής αγοράς βιομηχανικών προϊόντων. Μια πλατφόρμα για τις αρχές επιβολής που θα διευκολύνει τις εργασίες τους και την αμοιβαία συνεργασία θα επιφέρει προστιθέμενη αξία.

5.2. «Οριζόντια» νομοθεσία για τα προϊόντα

Πολλά ενδιαφερόμενα μέρη ζήτησαν λιγότερους κανόνες ανά τομέα και περισσότερους οριζόντιους κανόνες που καλύπτουν διάφορους τομείς προϊόντων, ώστε να αποφεύγεται η επικάλυψη ή η σύγκρουση απαιτήσεων. Πολλά ενδιαφερόμενα μέρη τάχθηκαν υπέρ μιας νομικά δεσμευτικής γενικής νομοθεσίας που να περιγράφει τα κοινά στοιχεία που υπάρχουν σε διάφορους τομείς. Ωστόσο, υπήρξαν και διαφορετικές απόψεις για το ζήτημα αυτό, καθώς ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη εξέφρασαν την προτίμησή τους για οδηγίες που θα περιέχουν καθεμία όλες τις συναφείς με ένα προϊόν ή τομέα διατάξεις. Αρκετές αρμόδιες αρχές, αρχές εποπτείας της αγοράς και ενώσεις βιομηχανικών κλάδων τάχθηκαν υπέρ της μετατροπής της οδηγίας 768/200/ΕΚ σε κανονισμό αφού ένας τέτοιος οριζόντιος κανονισμός θα μείωνε τον όγκο της ισχύουσας νομοθεσίας, η οποία θεωρείται ότι περιέχει επικαλύψεις και δεν είναι φιλική για τις ΜΜΕ. Σε αντίθεση με την οδηγία 768/2008/ΕΚ, η οποία περιέχει μόνο διατάξεις αναφοράς, ο οριζόντιος γενικός κανονισμός θα ήταν επίσης νομικά δεσμευτικός και άμεσα εφαρμοστέος.

Ένα παράδειγμα εθνικό επίπεδο υπάρχει στην οριζόντια εθνική νομοθεσία που εξέδωσε η Γερμανία βάσει της απόφασης 768/2008/ΕΚ. Η νομοθεσία αυτή αποτελεί μια γενική ρύθμιση και ένα συνολικό πλαίσιο βάσει του οποίου διαρθρώνεται η εθνική τομεακή νομοθεσία που απορρέει από την ευρωπαϊκή νομοθεσία για τα προϊόντα.

Η πρόταση σχετικά με τον τρόπο εξορθολογισμού και εναρμόνισης των οικονομικών κυρώσεων διοικητικής ή αστικής φύσης που επιβάλλονται για μη συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, θα πρέπει να προχωρήσει ακόμα περισσότερο στον εξορθολογισμό και την απλούστευση του υφιστάμενου κοινού νομοθετικού πλαισίου για την εμπορία των βιομηχανικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων της συντήρησης και της μετά την πώληση εξυπηρέτησης.

5.3. Καινοτομία και το ψηφιακό μέλλον

Η ψηφιακή κοινωνία εξελίσσεται με όλο και ταχύτερους ρυθμούς. Για παράδειγμα, η μελλοντική ρομποτική και οι νέες τεχνολογίες κατασκευής όπως η προσθετική κατασκευή, γνωστή και ως «τρισδιάστατη εκτύπωση», θα μπορούσαν να επαναφέρουν ένα μεγάλο μέρος της σημερινής παραγωγής σε μια πιο τοπική, και ίσως πιο βιώσιμη, διάσταση. Η τρισδιάστατη εκτύπωση παρέχει τη δυνατότητα ίσων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των ΜΜΕ και των μεγάλων βιομηχανιών καθώς μειώνει το κόστος ανάπτυξης και επιτρέπει στις εταιρείες να αναπτύξουν στο εσωτερικό τους πρωτότυπα και αρχικά σχέδια αντί να τα αναθέτουν σε εξωτερικούς συνεργάτες, γεγονός που μπορεί να έχει απαγορευτικό κόστος. Παράλληλα, η επανάσταση της κινητής τηλεφωνίας πρόκειται να συνεχιστεί, οδηγώντας σε μια νέα κατηγορία νέων έξυπνων, φορητών συσκευών όπως τα έξυπνα ρολόγια, γυαλιά, υφάσματα κτλ.

Με δύο λόγια, ο κόσμος κινείται με γρήγορους ρυθμούς προς το «διαδίκτυο των πραγμάτων» στο οποίο όλα τα αντικείμενα πρέπει να είναι εξοπλισμένα με μικροσκοπικές συσκευές αναγνώρισης. Εάν όλα τα αντικείμενα της καθημερινής ζωής είναι εξοπλισμένα με ραδιοεπισημανση, αυτό θα επιτρέπει την αναγνώριση και την καταγραφή τους από τους υπολογιστές. Το λογισμικό θα χειρίζεται ό,τι είναι απαραίτητο για τον εντοπισμό και την καταγραφή των προϊόντων, έτσι θα μειωθούν σημαντικά τα απόβλητα, οι απώλειες και το κόστος. Με τον τρόπο αυτό οι χρήστες θα ενημερώνονται τότε ένα προϊόν πρέπει να αντικατασταθεί, να επιδιορθωθεί ή να ανακληθεί, εάν είναι φρέσκο ή εάν έχει παρέλθει η ημερομηνία λήξης του.

Ωστόσο, όταν εκδόθηκε το μεγαλύτερο μέρος της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης, δεν υπήρχαν διαθέσιμα ηλεκτρονικά μέσα ή ελάχιστα. Η συμμόρφωση με τους κανόνες εξακολουθεί να συνεπάγεται τη σύνταξη εγγράφων εκ μέρους των επιχειρήσεων και των αρχών εποπτείας της αγοράς.

Για να παραμείνει ανταγωνιστική, η ευρωπαϊκή αγορά βιομηχανικών προϊόντων χρειάζεται ένα ρυθμιστικό πλαίσιο που να διευκολύνει την καινοτομία και να μη δημιουργεί περιττά εμπόδια για την έγκαιρη υιοθέτηση των νέων τεχνολογιών και την εισαγωγή καινοτομιών στην αγορά. Η νομοθεσία και τα πρότυπα της ΕΕ πρέπει να επιτρέψουν να διατίθενται γρήγορα στην αγορά νέα προϊόντα και τεχνολογίες ώστε η Ευρώπη να μπορεί να επωφεληθεί από το πλεονέκτημα του «πρωτοπόρου» στην παγκόσμια αγορά. Παράλληλα, νέες προκλήσεις που επιφέρουν οι νέες τεχνολογίες θα πρέπει να λαμβάνονται όλο και περισσότερο υπόψη, όπως ο κίνδυνος της μη ρυθμισμένης παραγωγής επικίνδυνων προϊόντων από τρισδιάστατους εκτυπωτές ή οι επιπτώσεις της όλο και μεγαλύτερης διάδοσης οπτικοακουστικού εξοπλισμού εγγραφής που ενδεχομένως τοποθετείται κρυφά σε έξυπνες συσκευές.

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη την καινοτομία και τις τεχνολογικές εξελίξεις κατά την εκπόνηση οποιασδήποτε νέας πρότασης στην εσωτερική αγορά προϊόντων. Θα δρομολογήσει επίσης πρωτοβουλία σχετικά με την ηλεκτρονική συμμόρφωση, σύμφωνα με την οποία η συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης μπορεί να αποδεικνύεται ηλεκτρονικά και σε διάφορες γλώσσες, για παράδειγμα μέσω της ηλεκτρονικής σήμανσης, της ψηφιακής εποπτείας της αγοράς και των ηλεκτρονικών δηλώσεων συμμόρφωσης σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης.

5.4. Η ασαφής διάκριση μεταξύ προϊόντων και των συναφών με αυτά υπηρεσιών (εγκατάσταση, συντήρηση κτλ.)

Οι μεταποιητικές επιχειρήσεις παρέχουν όλο και περισσότερο υπηρεσίες μαζί με τα παραδοσιακά προϊόντα τους. Η αλληλεπίδραση μεταποίησης και υπηρεσιών έχει καταστεί πολυπλοκότερη. Οι υπηρεσίες και τα μεταποιημένα προϊόντα χρησιμοποιούνται ως ενδιάμεσοι συντελεστές για την παραγωγή μεγάλου αριθμού τελικών προϊόντων και υπηρεσιών. Το περιεχόμενο της μεταποίησης που αφορά τις υπηρεσίες αυξάνεται συνεχώς στην ΕΕ αλλά και ανά την υφήλιο. Το 2011 περισσότερο από το ένα τρίτο της προστιθέμενης αξίας που εμπεριέχεται στη τελική παραγωγή της μεταποίησης προερχόταν από τις υπηρεσίες.

Αν και τα μεταποιημένα προϊόντα χρησιμοποιούνται επίσης για την παραγωγή υπηρεσιών, το μεταποιητικό περιεχόμενο των υπηρεσιών είναι περίπου τρεις φορές μικρότερο για το περιεχόμενο της μεταποίησης που αφορά τις υπηρεσίες και αυξάνεται ακόμα λιγότερο με τον χρόνο. Το μέσο μεταποιητικό περιεχόμενο των υπηρεσιών που παράγονται στην ΕΕ είναι περίπου 10%.

Υπάρχει υψηλός βαθμός συμπληρωματικότητας μεταξύ μεταποιημένων προϊόντων και υπηρεσιών²¹. Υπηρεσίες όπως η συντήρηση και η κατάρτιση είναι πολύ σημαντικά στοιχεία για την παροχή συνθετών μεταποιημένων προϊόντων. Άλλες υπηρεσίες όπως οι μεταφορές είναι ουσιαστικής σημασίας για την ολοκλήρωση των μεταποιημένων προϊόντων, αλλά υπόκεινται σε ορισμένους περιορισμούς της αγοράς. Παράλληλα, η σημασία των εξειδικευμένων υπηρεσιών όπως η χρηματοπιστωτική διαμεσολάβηση, οι επικοινωνίες, οι ασφάλειες και οι εξειδικευμένες επιχειρηματικές υπηρεσίες έντασης γνώσης (KIBS) αποτελούν σημαντικούς συντελεστές της εξειδικευμένης μεταποιητικής παραγωγής. Η διαδικασία αυτή είναι μία από τις πολλές εξηγήσεις για την αυξανόμενη συμβολή των υπηρεσιών στη συνολική παραγωγή μιας οικονομίας²².

Το θέμα της συμπληρωματικότητας των προϊόντων και των υπηρεσιών έχει αυξανόμενη σημασία για την οικονομία. Η Επιτροπή θα εξετάσει με ποιο τρόπο να βελτιώσει τη διεπαφή μεταξύ μεταποιημένων προϊόντων και υπηρεσιών στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς.

5.5. Περισσότεροι κανονισμοί, λιγότερες οδηγίες...

Οι οδηγίες αποτέλεσαν τα προτιμώμενα μέσα για την εναρμόνιση της νομοθεσίας για τα προϊόντα και οδήγησαν στην υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς βιομηχανικών προϊόντων. Ωστόσο, σήμερα, δεδομένου του υψηλού επιπέδου ολοκλήρωσης της αγοράς, οι προκλήσεις είναι νέες και οι πολιτικοί στόχοι ακόμα πιο φιλόδοξοι.

Σε έναν ολοένα και πιο σύνθετο κόσμο είναι πολύ σημαντική η πρόσβαση στην ενημέρωση σχετικά με τους κανόνες που διέπουν τα προϊόντα. Το κόστος που συνδέεται με τη χρηματοδότηση της σωστής ενημέρωσης μπορεί να είναι σημαντικό. Αυτό ισχύει στον ίδιο βαθμό και για το διασυνοριακό εμπόριο. Η πρόσβαση στην πληροφόρηση μπορεί να εξακολουθήσει να αποτελεί πρόβλημα στην ενιαία αγορά προϊόντων για τα οποία οι οδηγίες είναι δεσμευτικές ως προς το επιδιωκόμενο

²¹ Η ομάδα υψηλού επιπέδου για τις επιχειρηματικές υπηρεσίες πρότεινε στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προς μια Πράξη για την Ενιαία Αγορά» (COM (2010) 608) εξετάζει τη συμπληρωματικότητα μεταξύ προϊόντων και υπηρεσιών. Η τελική τους έκθεση αναμένεται την άνοιξη του 2014.

²² Έκθεση για την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα 2013.

αποτέλεσμα, αλλά αφήνουν στην ευχέρεια των κρατών μελών την επιβολή της μορφής και των μεθόδων. Ως αποτέλεσμα της ευελιξίας αυτής, η μεταφορά των διατάξεων της ΕΕ στο εθνικό δίκαιο και η εφαρμογή τους μπορεί να διαφέρει από τη μία χώρα στην άλλη και να θέτει σε κίνδυνο τη συνοχή του συνολικού ρυθμιστικού πλαισίου για τα προϊόντα. Ο κίνδυνος είναι ιδιαίτερα υψηλός στις περιπτώσεις που οι έννοιες είναι αόριστες ή οι διατάξεις μη ακριβείς, όπως συχνά προκύπτει ως συνέπεια του συμβιβασμού των συμφερόντων 28 ή περισσότερων χωρών. Πράγματι, η έλλειψη πληροφόρησης ή οι ρυθμιστικές διαφορές μπορεί να αποτελέσουν πολύ σημαντικό εμπορικό φραγμό εντός της ΕΕ και αυτό, βέβαια, είναι εντονότερο στην περίπτωση των ΜΜΕ. Η κατάσταση δεν διευκολύνεται εάν οι επιχειρήσεις πρέπει να επικοινωνούν με μεγάλο αριθμό κρατικών αρχών σε πολλές διαφορετικές γλώσσες.

Η μετάβαση από τις οδηγίες στους κανονισμούς συνεπάγεται λιγότερη γραφειοκρατία και περισσότερη βεβαιότητα για τις επιχειρήσεις. Με βάση μια κατά περίπτωση αξιολόγηση, η Επιτροπή θα δώσει στο εξής προτεραιότητα στη νομοθετική μορφή του κανονισμού ως κύρια πηγή ενωσιακής νομοθεσίας για τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες αρχές ώστε να μην υπάρχει εσφαλμένη μεταφοράς των οδηγιών και να μειωθεί στο ελάχιστο ο αριθμός των περιπτώσεων παράβασης.

5.6. ...και η φιλική προς τις επιχειρήσεις προσέγγιση στους κανόνες για τα προϊόντα

Πρέπει να γίνουν περισσότερα για να βοηθηθούν οι επιχειρήσεις να συμμορφωθούν με τη νομοθεσία της ΕΕ για τα βιομηχανικά προϊόντα. Είναι ουσιώδες να διατηρηθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ του κόστους της ρύθμισης και των επιδιωκόμενων στόχων. Επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις βρίσκονται αντιμέτωπες με πολλαπλές νομοθετικές πράξεις που εφαρμόζονται στα ίδια προϊόντα/μεταποιητικές βιομηχανίες και τα όρια μεταξύ πολλών από αυτές τις πράξεις είναι ενίοτε ασαφή. Η νομοθεσία για την εσωτερική αγορά είναι διασπαρμένη σε εκατοντάδες οδηγίες που ενδέχεται να έχουν διαφορετικά πεδία, διαδικασίες, προσεγγίσεις, κτλ. και απαιτούν συμπληρωματικά μέτρα μεταφοράς.

Συνεπώς, η απλούστευση και η αποσαφήνιση των κανόνων για τα προϊόντα βρίσκονται στο επίκεντρο των προτεραιοτήτων της Επιτροπής. Απαιτείται βαθύτερη ρυθμιστική ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς προϊόντων. Σε ιδανική περίπτωση, η ρυθμιστική προσέγγιση σύμφωνα με την οποία τα προϊόντα που υπόκεινται σε αρκετές οδηγίες οι οποίες επιδιώκουν παρόμοια ή διαφορετικά δημόσια συμφέροντα και μεταφέρονται διαφορετικά στα κράτη μέλη θα μπορούσε να απλοποιηθεί με τη δημιουργία νομοθετικών «σημείων ενιαίας εξυπηρέτησης» για τους κατασκευαστές μιας δεδομένης κατηγορίας προϊόντων. Μια τέτοια προσέγγιση θα σήμαινε ότι αρκετές απαιτήσεις που εφαρμόζονται σε μία ομάδα προϊόντων θα μπορούσαν να καλύπτονται από μια ενιαία και συνεκτική νομοθετική προσέγγιση. Ο μεσοπρόθεσμος και μακροπρόθεσμος στόχος θα πρέπει να είναι οι σημαντικές οι μείζονος σημασίας ρυθμιστικές απλουστεύσεις. Αυτές θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο διεξοδικών εκτιμήσεων αντικτύπου και να συγχρονιστούν με τις περιοδικές επανεξετάσεις της νομοθεσίας. Συνεπώς, η Επιτροπή αναγνωρίζει τα σωρευτικά αποτελέσματα της συχνότητας των αλλαγών της ευρωπαϊκής νομοθεσίας καθώς και το ρητό αίτημα της βιομηχανίας για περιόδους ρυθμιστικής σταθερότητας με ελάχιστες αλλαγές, αντί για συχνές μεγάλες αναθεωρήσεις της εναρμονισμένης νομοθεσίας για τα προϊόντα.

Εκτός από κανόνες φιλικούς για τις επιχειρήσεις, είναι επίσης σημαντικό τα πρότυπα να μην προκαλούν κατακερματισμό της αγοράς. Δεδομένης της περιορισμένης δυνατότητας της Επιτροπής να παρεμβαίνει στη διαδικασία τυποποίησης, οι αρχές

των κρατών μελών ενθαρρύνονται να συμμετέχουν δραστήρια στην κατάρτιση προτύπων για την αποτροπή περιπτώσεων κατά τις οποίες τυχόν αντιρρήσεις για τα πρότυπα εκφράζονται μόνο στο τέλος της διαδικασίας.

Όταν διενεργείται μια περιοδική αναθεώρηση της τομεακής νομοθεσίας, η Επιτροπή θα εξετάζει κατά πόσον είναι σκόπιμο να τη συνενώσει με άλλη νομοθεσία που εφαρμόζεται για την ίδια κατηγορία προϊόντων.

5.7. Η παγκόσμια αγορά

Η σημασία της αντιμετώπισης των ρυθμιστικών εμποδίων θα αυξάνεται συνεχώς καθώς ο κόσμος γίνεται πιο πολυπολικός και νέα κέντρα οικονομικής ανάπτυξης και εμπορίου, με το δικό τους ρυθμιστικό περιβάλλον, εμφανίζονται σε αναπτυσσόμενες χώρες με γρήγορους ρυθμούς ανάπτυξης.

Προηγουμένως, η ΕΕ μπορούσε να είναι σίγουρη για την ελκυστικότητα του ρυθμιστικού της μοντέλου, αφού η συμμόρφωση με τη ρύθμιση της ΕΕ είχε ως αποτέλεσμα οι εμπορικοί εταίροι να αποκτούν πρόσβαση στη μεγαλύτερη εισαγωγική αγορά εμπορευμάτων στον κόσμο. Λόγω του μεγέθους της εσωτερικής αγοράς η ΕΕ ήταν έναν παράγοντος καθορισμού προτύπων στην παγκόσμια σκηνή, Ωστόσο, για να παραμείνει ανταγωνιστική και να εξασφαλίσει τις βέλτιστες ευκαιρίες για τις εταιρείες της ΕΕ, η ΕΕ πρέπει να αναγνωρίσει ότι η κατάσταση αυτή αλλάζει και να προσαρμοστεί στη νέα πραγματικότητα. Η διεθνής ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων της ΕΕ πρέπει να διαδραματίσει ισχυρότερο ρόλο στην αξιολόγηση της υφιστάμενης ρύθμισης της ΕΕ και στην εξέταση εναλλακτικών δυνατοτήτων για νέες πρωτοβουλίες.

Η προσέγγιση της ΕΕ όσον αφορά τους εμπορικούς εταίρους ποικίλλει. Αφενός, ο στόχος έναντι των χωρών που επιθυμούν να προσχωρήσουν στην ΕΕ και τους άλλους όμορους εταίρους είναι η επίτευξη πλήρους ευθυγράμμισης με το ρυθμιστικό πρότυπο της ΕΕ. Αφετέρου, μολονότι η προσέγγιση όσον αφορά τους πιο μακρινούς εταίρους δεν μπορεί να είναι εξίσου φιλόδοξη, και σε αυτή την περίπτωση επιδιώκεται η ρυθμιστική σύγκλιση. Από την άποψη των οικονομικών φορέων, η ρυθμιστική σύγκλιση παρουσιάζει σημαντικά πλεονεκτήματα σε σύγκριση με τις συμφωνίες αμοιβαίας αναγνώρισης, ιδιαίτερα από άποψη ασφάλειας δικαίου.

Σε ένα παγκόσμιο περιβάλλον όπου κυριαρχούν όλο και περισσότεροι οι χαμηλοί δασμοί, οι ρυθμιστικοί φραγμοί ή οι φραγμοί «από την άλλη πλευρά των συνόρων» είναι υπεύθυνοι για το σχετικά υψηλό διοικητικό και διαρκές κόστος συμμόρφωσης για τη βιομηχανία. Η ΕΕ θα πρέπει να αναβαθμίσει τους στρατηγικούς της διαλόγους με βασικές τρίτες χώρες ως μέσο για την οικοδόμηση αμοιβαίας εμπιστοσύνης και για τη βελτίωση της προβλεψιμότητας των ρυθμιστικών εξελίξεων. Αυτό αποτελεί ουσιαστικό εργαλείο για να μπορεί η βιομηχανία να πραγματοποιεί σχέδια για το μέλλον.

Η ΕΕ διεξάγει ήδη διαπραγματεύσεις σχετικά με συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών με σημαντικές βιομηχανικές χώρες. Οι διαπραγματεύσεις αυτές ανοίγουν ευκαιρίες για τη μείωση των ρυθμιστικών εμποδίων μεταξύ των βασικών εμπορικών εταίρων ενώ διασφαλίζει ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των δημόσιων συμφερόντων. Αυτό συμβάλλει στον ευρύτερο προβληματισμό σχετικά με κοινούς, παγκόσμιους κανόνες για τα προϊόντα. Για την ΕΕ αυτό σημαίνει μεγαλύτερη πρόσβαση σε βασικές αναδυόμενες αγορές στις οποίες υπάρχει μεγάλη οικονομική μεγέθυνση και ζήτηση.

Μια διατλαντική εμπορική συμφωνία που καταργεί τους παραδοσιακούς εμπορικούς φραγμούς για τα προϊόντα και τις υπηρεσίες θα πρέπει να αποτελεί σημαντικό βήμα

για τη θέσπιση τέτοιων παγκόσμιων κανόνων. Με αυτό τον τρόπο θα μπορούσε να μειωθεί το ρυθμιστικό κόστος συμμόρφωσης για τις εταιρείες από όλο το φάσμα της οικονομίας. Η έκδοση κοινών διατλαντικών κανονισμών για τις νέες τεχνολογίες θα μπορούσε να συμβάλει στην εξοικονόμηση εκατομμυρίων και στον καθορισμό ανοικτών παγκόσμιων προτύπων και κανονισμών για τις βιομηχανίες του μέλλοντος.

Η ΕΕ θα πρέπει να εξακολουθήσει να προωθεί τη διεθνή σύγκλιση της νομοθεσίας και των τεχνικών προτύπων για τα βιομηχανικά προϊόντα διασφαλίζοντας, παράλληλα, υψηλό επίπεδο προστασίας των δημόσιων συμφερόντων. Η Επιτροπή θα πρέπει να εξασφαλίσει ότι θα δίνεται μεγαλύτερη έμφαση στον αντίκτυπο που έχει η ρύθμιση της ΕΕ στη διεθνή ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων της ΕΕ.

6. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Παρά το στάδιο της ανάπτυξής της και την προχωρημένη ολοκλήρωσή της, η εσωτερική αγορά προϊόντων πρέπει να εξακολουθήσει να εξελίσσεται ώστε να παρακολουθεί τον ρυθμό των τεχνολογικών και κοινωνικών προκλήσεων του 21ου αιώνα. Ωστόσο, η ανάγκη αυτή πρέπει να εξισορροπείται από το αίτημα των ενδιαφερόμενων μερών από το χώρο της βιομηχανίας για περιόδους ρυθμιστικής σταθερότητας χωρίς μεγάλες αλλαγές των κανόνων. Συνεπώς, σε βραχυπρόθεσμο ορίζοντα, η Επιτροπή θα επικεντρώσει τις προσπάθειές της στην ενοποίηση της νομοθεσίας και στην ενίσχυση των μηχανισμών επιβολής χωρίς περαιτέρω επιβάρυνση της βιομηχανίας. Η Επιτροπή θα εκπονήσει πρόταση η οποία θα περιέχει μια εναρμονισμένη προσέγγιση όσον αφορά τις οικονομικές κυρώσεις και ένα κοινό πλαίσιο για την εμπορία των βιομηχανικών προϊόντων βάσει της απόφασης 768/2008/ΕΚ.