

ΨΗΦΙΣΜΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 3ης Απριλίου 2014

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης Clean Sky για το οικονομικό έτος 2012

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης Clean Sky για το οικονομικό έτος 2012,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης Clean Sky για το οικονομικό 2012, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις της κοινής επιχείρησης ⁽¹⁾,
 - έχοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου της 18ης Φεβρουαρίου 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ⁽²⁾, και ιδίως το άρθρο 185,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου ⁽³⁾, και ιδίως το άρθρο 208,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 71/2008 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2007, για τη σύσταση της κοινής επιχείρησης Clean Sky ⁽⁴⁾, και ιδίως το άρθρο 11 παράγραφος 4,
 - έχοντας υπόψη τους δημοσιονομικούς κανόνες της κοινής επιχείρησης Clean Sky που εγκρίθηκαν με απόφαση του διοικητικού της συμβουλίου στις 7 Νοεμβρίου 2008,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2343/2002 της Επιτροπής, της 19ης Νοεμβρίου 2002, για τη θέσπιση δημοσιονομικού κανονισμού πλαισίου για τους κοινοτικούς οργανισμούς του άρθρου 185 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, ο οποίος θεσπίζει τον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ⁽⁵⁾,
 - έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽⁶⁾, και ιδίως το άρθρο 108,
 - έχοντας υπόψη τις προηγούμενες αποφάσεις του και τα προηγούμενα ψηφίσματά του σχετικά με την απαλλαγή,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 77 και το παράρτημα VI του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A7-0210/2014),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση Clean Sky («η κοινή επιχείρηση») δημιουργήθηκε το 2007 για διάρκεια 10 ετών, για να επισπεύσει την ανάπτυξη, επικύρωση και επίδειξη καθαρών αεροπορικών τεχνολογιών στην ΕΕ, με στόχο τη συντομότερη δυνατή αξιοποίησή τους,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση άρχισε να λειτουργεί αυτόνομα το 2009,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδρυτικά μέλη της κοινής επιχείρησης είναι η Ευρωπαϊκή Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, και βιομηχανικοί εταίροι όπως οι επικεφαλής των «προγραμμάτων επίδειξης ολοκληρωμένης τεχνολογίας» (ΠΕΟΤ) και τα μέλη-εταίροι των ΠΕΟΤ,

⁽¹⁾ ΕΕ C 369 της 17.12.2013, σ. 10.

⁽²⁾ ΕΕ L 248 της 16.9.2002, σ. 1.

⁽³⁾ ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1.

⁽⁴⁾ ΕΕ L 30 της 4.2.2008, σ. 1.

⁽⁵⁾ ΕΕ L 357 της 31.12.2002, σ. 72.

⁽⁶⁾ ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42.

- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μέγιστη εισφορά της Ένωσης προς την κοινή επιχείρηση, για τα δέκα έτη, ανέρχεται σε 800 000 000 EUR και θα καταβληθεί από τον προϋπολογισμό του έβδομου προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα,

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δήλωσε ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του 2012 της κοινής επιχείρησης παρέχουν ακριβοδικαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της την 31η Δεκεμβρίου 2012, των αποτελεσμάτων των πράξεών της και των ταμειακών ροών της για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις των δημοσιονομικών κανόνων της·
2. χαιρετίζει το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφυλάξεις για τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης όσον αφορά τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι εν λόγω λογαριασμοί ενώ το 2011 το Ελεγκτικό Συνέδριο είχε διατυπώσει επιφυλάξεις, καλεί την κοινή επιχείρηση να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να εξασφαλίσει χρηστή δημοσιονομική διαχείριση·
3. σημειώνει ότι ο τελικός τροποποιημένος προϋπολογισμός της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2012 περιλάμβανε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ύψους 205,4 εκατ. EUR και πιστώσεις πληρωμών ύψους 167,9 εκατ. EUR·
4. παρατηρεί ότι, σύμφωνα με τους τελικούς ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης, ενώ το ποσοστό χρησιμοποίησης για τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ήταν συνολικά 84 %, το ποσοστό για τις πιστώσεις πληρωμών ήταν 75 %· σημειώνει ακόμη ότι το ποσοστό επιχειρησιακής εκτέλεσης ήταν 97 % για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και 84 % για τις πιστώσεις πληρωμών· εξακολουθεί να ανησυχεί, παρά τις βελτιώσεις που σημειώθηκαν κατά το 2011, για το γεγονός ότι αυτά τα ποσοστά αντικατοπτρίζουν τις σημαντικές καθυστερήσεις που σημειώθηκαν στην υλοποίηση των δραστηριοτήτων σε σύγκριση με το αρχικό σχέδιο· ζητεί από την κοινή επιχείρηση να συνεχίσει να βελτιώνει τη ροή των εργασιών της και τις διεργασίες για τη συντόμευση της περιόδου μεταξύ της δημοσίευσης των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων και της υπογραφής των συμφωνιών επιχορήγησης·
5. εκφράζει την ανησυχία του για την κατ' επανάληψη χαμηλή εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης και λυπάται για το γεγονός ότι υπήρχε ταμειακό υπόλοιπο 25,7 εκατ. EUR στο τέλος του έτους, που αντιστοιχεί στο 15 % των διαθέσιμων πιστώσεων πληρωμών· σημειώνει ότι τούτο αντιβαίνει στην αρχή της ισοσκελίσης του προϋπολογισμού· υπενθυμίζει στην κοινή επιχείρηση την ανάγκη να εφαρμόσει συγκεκριμένα μέτρα με στόχο την επίτευξη της ισοσκελίσης του προϋπολογισμού·

Συστήματα εσωτερικού ελέγχου

6. επιδοκιμάζει το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι κατά το 2012 η κοινή επιχείρηση βελτίωσε περαιτέρω τις διαδικασίες διαχείρισης, καθώς και τις διοικητικές, οικονομικές και λογιστικές διαδικασίες της· σημειώνει ότι ενώ υπήρχαν ορισμένοι περιορισμοί όσον αφορά την πληρότητα των επιχειρησιακών πληροφοριών που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης, εφάρμοσε το «GMT tool», μια ειδική εφαρμογή για τη διαχείριση οικονομικών πληροφοριών που αφορούν την υλοποίηση των συμφωνιών επιχορήγησης με τα μέλη της·
7. εκφράζει ανησυχίες διότι ενώ τα πιστοποιητικά ελέγχου που συνόδευαν τις δηλώσεις δαπανών δύο δικαιούχων περιείχαν επιφυλάξεις σχετικά με τις συμβάσεις των υπαλλήλων που απασχολούνταν στο έργο και στον ένα εξ αυτών, το πιστοποιητικό ελέγχου περιείχε επίσης επιφυλάξεις για τα ποσοστά έμμεσου κόστους που εφαρμόστηκαν, η κοινή επιχείρηση αποδέσμευσε τις πληρωμές· σημειώνει ότι η κοινή επιχείρηση παρακολούθησε αυτές τις περιπτώσεις και τελικά δεν πληρώθηκαν μη επιλέξιμες δαπάνες· καλεί επομένως την κοινή επιχείρηση να λάβει δεόντως υπόψη τις εξαιρέσεις που περιλαμβάνονται στα πιστοποιητικά ελέγχου πριν επικυρώσει τις σχετικές δηλώσεις δαπανών·
8. σημειώνει ότι, παρά τα γενικώς θετικά συμπεράσματα, διαπιστώθηκαν οι ακόλουθες εν μέρει ειδικές αδυναμίες όσον αφορά τον προληπτικό έλεγχο των δηλώσεων δαπανών που υπέβαλαν οι εταίροι της κοινής επιχείρησης Clean Sky:
 - τα ερωτηματολόγια ελέγχου που χρησιμοποιούνταν για τον προληπτικό έλεγχο των δηλώσεων δαπανών δεν ήταν πάντοτε πλήρη,
 - οι ελεγκτές δεν κατάρτισαν εκθέσεις τεχνικής αποδοχής σχετικά με τις δραστηριότητες των εταίρων,
 - σε μία περίπτωση, τα καθήκοντα της δημοσιονομικής επαλήθευσης και έγκρισης ασκήθηκαν από τον προϊστάμενο διοίκησης, γεγονός που αντιβαίνει στις διατάξεις του εγχειριδίου δημοσιονομικών διαδικασιών και στην αρχή του διαχωρισμού των καθηκόντων,
 - οι εταίροι της κοινής επιχείρησης κατά κανόνα υποβάλλουν με καθυστέρηση τις δηλώσεις δαπανών και τη στιγμή του ελέγχου, τουλάχιστον 70 από τις 292 δηλώσεις δαπανών δεν είχαν υποβληθεί εγκαίρως στην κοινή επιχείρηση, σε 15 μάλιστα περιπτώσεις η καθυστέρηση υπερέβαινε το ένα έτος·

9. αναγνωρίζει ότι το 2012 η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου της Επιτροπής διενήργησε έλεγχο σχετικά με την ετήσια διαδικασία σχεδιασμού που αφορά τη διαχείριση των επιχειρηγήσεων· επιδοκιμάζει το συμπέρασμα του ελέγχου σύμφωνα με το οποίο το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρείχε εύλογη βεβαιότητα όσον αφορά την επίτευξη των επιχειρησιακών στόχων που έχουν οριστεί για την εν λόγω διαδικασία, αλλά επισημαίνει ότι ο ελεγκτής διατύπωσε δύο πολύ σημαντικές συστάσεις που αφορούν καθυστερήσεις στην εφαρμογή του προγράμματος και του συστήματος για την αξιολόγηση της χρήσης των πόρων· καλεί την κοινή επιχείρηση να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με το επίπεδο υλοποίησης του προγράμματος και τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν·
10. σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο φρονεί ότι έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά τις πτυχές ΤΠ του σχεδίου συνέχισης των δραστηριοτήτων της κοινής επιχείρησης και του σχεδίου αποκατάστασης μετά από καταστροφή· τονίζει πάντως ότι η τυποποίηση αυτών των πολιτικών και των διαδικασιών δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί και ζητεί από την κοινή επιχείρηση να διορθώσει την κατάσταση χωρίς καθυστέρηση·
11. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα βιογραφικά σημειώματα των μελών του διοικητικού συμβουλίου και του εκτελεστικού διευθυντή δεν δημοσιοποιούνται· καλεί την κοινή επιχείρηση να διορθώσει την κατάσταση επείγοντως· προτρέπει την κοινή επιχείρηση να αναπτύξει και να εγκρίνει μια σφαιρική πολιτική για την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων·
12. πιστεύει ότι ένα ψηλό επίπεδο διαφάνειας έχει καίρια σημασία για την άμβλυση των κινδύνων σύγκρουσης συμφερόντων· καλεί συνεπώς την κοινή επιχείρηση να δημοσιοποιεί στον ιστότοπό της την πολιτική της και/ή τις ρυθμίσεις της σχετικά με την πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και τους κανόνες εφαρμογής της καθώς και τους καταλόγους των μελών των διοικητικών συμβουλίων, του προσωπικού διαχείρισης και των εξωτερικών και των εντός της επιχείρησης εργαζομένων εμπειρογνομόνων, μαζί με τις δηλώσεις συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματά τους·
13. καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να παρακολουθεί τις πολιτικές της κοινής επιχείρησης όσον αφορά τη διαχείριση και πρόληψη συγκρούσεων συμφερόντων συντάσσοντας ειδική έκθεση επί του θέματος έως την επόμενη διαδικασία απαλλαγής·

Ορίζοντες πτυχές των ευρωπαϊκών κοινών επιχειρήσεων στον τομέα της έρευνας

14. σημειώνει ότι η προσέγγιση ελέγχου που εφαρμόζει το Ελεγκτικό Συνέδριο περιλαμβάνει αναλυτικές ελεγκτικές διαδικασίες, αξιολόγηση των βασικών δικλίδων ελέγχου των συστημάτων εποπτείας και ελέγχου και δοκιμές πράξεων στο επίπεδο της κοινής επιχείρησης αλλά όχι στο επίπεδο των μελών ή εκείνων που τελικά αντλούν οφέλη από την κοινή επιχείρηση·
15. σημειώνει ότι η δοκιμή ελέγχου στο επίπεδο των μελών ή των τελικών δικαιούχων διενεργείται είτε από την κοινή επιχείρηση είτε από εξωτερικές εταιρείες ελέγχου με τις οποίες η κοινή επιχείρηση έχει συνάψει σύμβαση και τις οποίες παρακολουθεί·
16. χαιρετίζει την ειδική έκθεση αριθ. 2/2013 του Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Είναι αποδοτική η εκ μέρους της Επιτροπής εφαρμογή του έβδομου προγράμματος-πλαisiού για την έρευνα;» στην οποία το Ελεγκτικό Συνέδριο εξετάζει κατά πόσο η Επιτροπή έχει εξασφαλίσει αποτελεσματική εκτέλεση του έβδομου προγράμματος-πλαisiού για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη (FP7)·
17. σημειώνει επίσης ότι ο έλεγχος κάλυπτε επίσης τη σύσταση των κοινών τεχνολογικών πρωτοβουλιών (ΚΤΠ)·
18. συμφωνεί με το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι ΚΤΠ έχουν συσταθεί για να στηρίξουν μακροπρόθεσμες βιομηχανικές επενδύσεις σε καθορισμένους ερευνητικούς τομείς· σημειώνει, ωστόσο, ότι χρειάζονται κατά μέσο όρο δύο χρόνια για τη χορήγηση οικονομικής αυτονομίας σε ΚΤΠ, ενώ συνήθως η Επιτροπή διατηρεί την αρμοδιότητα για το ένα τρίτο της αναμενόμενης επιχειρησιακής διάρκειας ισχύος των ΚΤΠ·
19. σημειώνει ακόμη ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, ορισμένες ΚΤΠ έχουν εντάξει με ιδιαίτερη επιτυχία ΜΜΕ στα έργα τους και περίπου 21 % της χρηματοδότησης που παρέχεται από τις ΚΤΠ έχει διατεθεί στις ΜΜΕ·
20. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι συνολικοί ενδεικτικοί πόροι που κρίνονται αναγκαίοι για τις επτά ευρωπαϊκές κοινές επιχειρήσεις στον τομέα της έρευνας οι οποίες έχουν συσταθεί μέχρι σήμερα από την Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 187 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης - με την αξιοσημείωτη εξαίρεση της κοινής επιχείρησης Galileo - για το διάστημα υπαρέξής τους ανέρχονται σε 21 793 000 000 EUR·
21. σημειώνει ότι ο συνολικός προβλεπόμενος προϋπολογισμός εσόδων των κοινών επιχειρήσεων για το 2012 ανήλθε σε 2,5 δισεκατ. EUR ή περίπου στο 1,8 % του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2012, ενώ περίπου 618 εκατ. EUR προήλθαν από τον γενικό προϋπολογισμό (χρηματική συνεισφορά από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) και περίπου 134 εκατ. EUR προήλθαν από τους βιομηχανικούς εταίρους και τα μέλη των κοινών επιχειρήσεων·

22. σημειώνει ότι οι κοινές επιχειρήσεις απασχολούν 409 μόνιμους και έκτακτους υπαλλήλους ή λιγότερο από 1 % του συνόλου των υπαλλήλων της Ένωσης σε θέσεις εγγεγραμμένες στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (πίνακας προσωπικού).
 23. υπενθυμίζει ότι η συνολική συνεισφορά της Ένωσης που κρίνεται αναγκαία για τις κοινές επιχειρήσεις για το διάστημα ύπαρξής τους ανέρχεται σε 11 489 000 000 EUR.
 24. καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να αναλύσει εκτενώς τις ΚΤΠ και τις άλλες κοινές επιχειρήσεις σε χωριστή έκθεση με γνώμονα τα σημαντικά ποσά που χρησιμοποιούνται και τους κινδύνους —ιδίως σε επίπεδο υπόληψης— που συνεπάγονται οι δραστηριότητές τους· υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο έχει ζητήσει σε προηγούμενο στάδιο από το Ελεγκτικό Συνέδριο να συντάξει ειδική έκθεση για το δυναμικό των κοινών επιχειρήσεων, μαζί με τους εταίρους τους του ιδιωτικού τομέα, για να εξασφαλισθεί προστιθέμενη αξία και αποτελεσματική εκτέλεση των προγραμμάτων της Ένωσης στον τομέα της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και επίδειξης· σημειώνει ότι οι κοινές επιχειρήσεις θεωρείται ότι εξασφαλίζουν χρηματοδότηση για μακροπρόθεσμες βιομηχανικές επενδύσεις και προωθούν τις ιδιωτικές επενδύσεις στην έρευνα.
-