



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.11.2013  
COM(2013) 910 final

2013/0397 (NLE)

Πρόταση

**ΓΝΩΜΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με το πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης των Κάτω Χωρών**

Πρόταση

**ΓΝΩΜΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με το πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης των Κάτω Χωρών**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013<sup>1</sup>, σχετικά με κοινές διατάξεις για την παρακολούθηση και την εκτίμηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων και τη διασφάλιση της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος των κρατών μελών στη ζώνη του ευρώ, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 4.

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) έχει ως στόχο τη διασφάλιση της δημοσιονομικής πειθαρχίας σε ολόκληρη την Ένωση και καθορίζει το πλαίσιο για την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών δημοσιονομικών ελλειμμάτων. Βασίζεται στον στόχο για υγιή δημόσια οικονομικά ως μέσο ενδυνάμωσης των συνθηκών σταθερότητας των τιμών και ισχυρής και διατηρήσιμης ανάπτυξης βασισμένης σε χρηματοπιστωτική σταθερότητα, υποστηρίζοντας με τον τρόπο αυτό την επίτευξη των στόχων της Ένωσης για διατηρήσιμη ανάπτυξη και απασχόληση.
- 2) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 473/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, σχετικά με κοινές διατάξεις για την παρακολούθηση και την εκτίμηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων και τη διασφάλιση της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος των κρατών μελών στη ζώνη του ευρώ περιλαμβάνει διατάξεις με τις οποίες βελτιώνεται η παρακολούθηση των δημοσιονομικών πολιτικών στη ζώνη του ευρώ και διασφαλίζεται ότι οι εθνικοί προϋπολογισμοί είναι συμβατοί με τις κατευθύνσεις οικονομικής πολιτικής που εκδίδονται στο πλαίσιο του ΣΣΑ και του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Δεδομένου ότι καθαρά δημοσιονομικά μέτρα ενδέχεται να μην αρκούν για να διασφαλιστεί η μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, μπορεί να απαιτηθούν συμπληρωματικά μέτρα πολιτικής και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.
- 3) Το άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 473/2013 καθορίζει τις λεπτομέρειες για τα προγράμματα οικονομικής εταιρικής σχέσης που πρέπει να υποβάλλουν τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ τα οποία υπόκεινται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος. Το πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης, με το οποίο καθορίζεται ένας χάρτης πορείας με μέτρα που θα συμβάλουν στην αποτελεσματική και μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, θα πρέπει να αναφέρει λεπτομερώς

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 11.

ειδικότερα τις βασικές δημοσιονομικές-διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, ιδίως εκείνες που αφορούν τη φορολογία, το συνταξιοδοτικό σύστημα και το σύστημα υγείας, καθώς και τα δημοσιονομικά πλαίσια, οι οποίες θα συμβάλουν στη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος κατά διαρκή τρόπο.

- 4) Στις 2 Δεκεμβρίου 2009, το Συμβούλιο εξέδωσε απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 6 της Συνθήκης, βάσει της οποίας οι Κάτω Χώρες υπάγονται σε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος. Το Συμβούλιο εξέδωσε αναθεωρημένη σύσταση δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7, στις 21 Ιουνίου 2013. Σ' αυτό το πλαίσιο, οι Κάτω Χώρες κλήθηκαν να υποβάλουν πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης μέχρι την 1η Οκτωβρίου 2013.
- 5) Στις 30 Σεπτεμβρίου 2013, και άρα εντός του χρονικού διαστήματος που καθορίζεται στο άρθρο 9 παράγραφος 3 και στο άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 473/2013, οι Κάτω Χώρες υπέβαλαν στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης, στο οποίο καθορίζονται ειδικότερα δημοσιονομικές-διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στη διασφάλιση αποτελεσματικής και μόνιμης διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος (ειδική ανά χώρα σύσταση - ΕΧΣ 1). Το πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης περιλαμβάνει επίσης μέτρα ανταπόκρισης στο ευρύτερο σύνολο ειδικών ανά χώρα συστάσεων που απηύθυνε το Συμβούλιο στις Κάτω Χώρες στις 9 Ιουλίου 2013: περιορισμό των χρεών και των σχετικών χρηματοοικονομικών κινδύνων όσον αφορά την αγορά κατοικίας· αύξηση του κύκλου εργασιών στην αγορά κατοικίας· βελτίωση της λειτουργίας και της κατανομής των επιδοτούμενων μισθώσεων· προώθηση του τομέα ιδιωτικών μισθώσεων (ΕΧΣ 2)· βελτίωση της χρηματοπιστωτικής εποπτείας των συνταξιοδοτικών ταμείων για την καλύτερη εξισορρόπηση κινδύνων και φιλοδοξιών, επίσης με βάση την αλληλεγγύη μεταξύ γενεών· μείωση του ετήσιου ποσοστού συσσώρευσης για τις επαγγελματικές συντάξεις, λαμβανομένης υπόψη της μεγαλύτερης περιόδου συσσώρευσης ενόψει της αύξησης της ηλικίας συνταξιοδότησης· βελτίωση της απασχολησιμότητας εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας· αναθεώρηση του συστήματος μακροχρόνιας φροντίδας (ΕΧΣ 3)· βελτίωση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας· και ενθάρρυνση των μετακινήσεων στην αγορά εργασίας (ΕΧΣ 4). Εκτός από τα συμπληρωματικά μέτρα εξυγίανσης για το 2014 και τα επόμενα έτη, που έχουν διαβιβασθεί με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος των Κάτω Χωρών, ορισμένα νέα δημοσιονομικά διαρθρωτικά μέτρα που αναφέρονται στο πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης (ΕΡΡ) αφορούν την αυστηρότερη τήρηση των δημοσιονομικών κανόνων από τους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης. Ένα μεγάλο μέρος των συγκεκριμένων μέτρων που αναφέρονται στο ΕΡΡ το οποίο καλύπτει τις ΕΧΣ 2 έως 4 είχε ήδη δρομολογηθεί πριν από την έκδοση της τελευταίας σειράς ειδικών ανά χώρα συστάσεων.
- 6) Τα δημοσιονομικά διαρθρωτικά μέτρα που οι Κάτω Χώρες σχεδιάζουν να εφαρμόσουν αφορούν ιδίως την κωδικοποίηση των δημοσιονομικών κανόνων, σε συνδυασμό με την επιβολή στους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης αυστηρότερων κανόνων για την ενίσχυση του εθνικού δημοσιονομικού πλαισίου. Σε συνδυασμό με τα συμπληρωματικά μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης που εγκρίθηκαν στο σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος 2014, τα ανωτέρω μέτρα αναμένεται να στηρίξουν τη μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος και την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου – ισοσκελισμένος προϋπολογισμός σε διαρθρωτικούς όρους.

- 7) Τα μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας της στεγαστικής αγοράς αναμένεται να μειώσουν σταδιακά τις επιδοτήσεις δανείων για αγορά κατοικίας, καθώς και τους κινδύνους αθέτησης υποχρεώσεων στους οποίους εκτίθεται η κυβέρνηση μέσω του εθνικού συστήματος εγγύησης ενυπόθηκων δανείων. Η μείωση του φόρου μεταβίβασης κυριότητας έχει επιπτώσεις όσον αφορά την απώλεια φορολογικών εσόδων, αλλά αναμένεται να βελτιώσει την ισορροπία μεταξύ ζήτησης και προσφοράς, καθώς και την κατανομή κεφαλαίων στη στεγαστική αγορά. Τα σημαντικότερα μέτρα στο πλαίσιο αυτό περιγράφονται ήδη σε γενικές γραμμές στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Γενικά, τα μέτρα αυτά φαίνεται να προχωρούν προς τη σωστή κατεύθυνση, αλλά απαιτείται η παρακολούθησή τους και ενδεχομένως η προσαρμογή τους, ώστε να εξασφαλιστεί η επάρκειά τους να ανταποκρίνονται στη σχετική ειδική ανά χώρα σύσταση (EXΣ 2).
- 8) Τα μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας των συνταξιοδοτικών ταμείων αναμένεται ότι θα μειώσουν τις φορολογικές επιδοτήσεις του συστήματος, ενώ ταυτόχρονα θα στηρίξουν την απασχολησιμότητα των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας. Εάν τα αποτελέσματα είναι σύμφωνα με τις προβλέψεις, τα μέτρα θα βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα του συστήματος μακροχρόνιας φροντίδας, συμβάλλοντας κατ' αυτόν τον τρόπο στη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών. Ωστόσο, εξακολουθούν να υπάρχουν κίνδυνοι όσον αφορά τις λεπτομέρειες εφαρμογής και τις οικονομικές και δημοσιονομικές επιπτώσεις, καθώς και όσον αφορά τον αντίκτυπο στις πραγματικές συνταξιοδοτικές εισφορές. Δεδομένου ότι τα μέτρα αυτά βρίσκονται ακόμη στο στάδιο εξέλιξης, θα απαιτηθεί περαιτέρω ανάλυση του αντικτύπου των σχεδίων δράσης και της συνεισφοράς τους προκειμένου να αντιμετωπιστεί η πρόκληση της διατηρησιμότητας των δημόσιων οικονομικών.
- 9) Μεταξύ των μέτρων για τη βελτίωση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας περιλαμβάνονται αλλαγές όσον αφορά τη δυνατότητα μεταφοράς εκπτώσεων φόρου, καθώς και μεταρρυθμίσεις διαφόρων επιδομάτων και επιδομάτων ανεργίας. Γενικά, τα μέτρα αυτά αναμένεται επίσης να έχουν θετικό αντίκτυπο στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα. Ωστόσο, με βάση τις συμφωνίες που έχουν συναφθεί με τους κοινωνικούς εταίρους οι οποίες διέπουν την εφαρμογή τους, η υλοποίησή τους προβλέπεται να είναι αργή και βαθμιαία. Τα πιο σημαντικά μέτρα στο πλαίσιο αυτό περιγράφονται ήδη σε γενικές γραμμές στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Η επιτάχυνση της εφαρμογής θα συμβάλει στη βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας και θα στηρίξει την οικονομική μεγέθυνση,

#### ΕΞΕΛΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΓΝΩΜΗ:

Το πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης των Κάτω Χωρών, που υποβλήθηκε στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο στις 30 Σεπτεμβρίου 2013, περιλαμβάνει εν γένει κατάλληλη δέσμη δημοσιονομικών-διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, οι οποίες θα στηρίξουν την αποτελεσματική και μόνιμη διαρκή διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος. Ειδικότερα, το πρόγραμμα οικονομικής εταιρικής σχέσης επαναλαμβάνει τη δέσμευση για τις μεταρρυθμίσεις που αναφέρονται στο τελευταίο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και παρέχει συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή ορισμένων μέτρων μετά την υποβολή του, καθώς και σχετικά με τα χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης. Συγκεκριμένα, το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής των μέτρων που έχουν προγραμματιστεί προς ανταπόκριση στην ειδική ανά χώρα σύσταση για την αγορά εργασίας, φαίνεται ότι καθυστερεί την ανάληψη σημαντικών μεταρρυθμίσεων στον τομέα αυτό. Μολονότι παρέχονται λεπτομερείς πληροφορίες για όλα τα μέτρα, από το πρόγραμμα οικονομικής

εταιρικής σχέσης απουσιάζουν πληροφορίες σχετικά με τις ειδικές προκλήσεις και κινδύνους κατά τη διάρκεια της εφαρμογής των εν λόγω μέτρων. Κατά συνέπεια, οι Κάτω Χώρες καλούνται, στα προσεχή εθνικά τους προγράμματα μεταρρυθμίσεων και σταθερότητας, να παράσχουν συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που έχουν προγραμματιστεί και να εξασφαλίσουν ότι θα επιτευχθεί πρόοδος όσον αφορά τη συμμόρφωσή τους με τις ειδικές για τη χώρα συστάσεις που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Η Επιτροπή και το Συμβούλιο θα παρακολουθούν την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*