



Βρυξέλλες, 5.12.2013
COM(2013) 860 final

2013/0416 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της
Τυνησίας**

{SWD(2013) 498 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η οικονομία της Τυνησίας έχει επηρεαστεί δυσμενώς από την αναταραχή στο εσωτερικό της χώρας μετά την επανάσταση του 2011, από την αστάθεια στην ευρύτερη περιοχή (κυρίως, από τον πόλεμο στη Λιβύη), καθώς και από το αδύναμο διεθνές περιβάλλον, ιδίως στη ζώνη του ευρώ, με την οποία η Τυνησία διατηρεί στενούς εμπορικούς και χρηματοπιστωτικούς δεσμούς. Η οικονομία παρουσίασε ύφεση το 2011 και, παρά τη μέτρια οικονομική ανάκαμψη του 2012, όταν ο τουρισμός και οι άμεσες ξένες επενδύσεις παρουσίασαν ανάκαμψη και η οικονομική δραστηριότητα αυξήθηκε, **η μακροοικονομική κατάσταση παραμένει εξαιρετικά ευάλωτη**. Συγκεκριμένα, η δημοσιονομική κατάσταση και η κατάσταση του ισοζυγίου πληρωμών έχουν επιδεινωθεί σε μεγάλο βαθμό, δημιουργώντας σημαντικές χρηματοδοτικές ανάγκες.

Ταυτόχρονα, μετά την αποπομπή του προέδρου Μπεν Αλί στις 14 Ιανουαρίου 2011, η χώρα σημειώνει σημαντικά βήματα προς την εγκαθίδρυση δημοκρατικών μηχανισμών, συμπεριλαμβανομένης της διοργάνωσης ελεύθερων εκλογών και της συγκρότησης εθνικής συντακτικής συνέλευσης. Παρότι από την πολιτική αυτή μετάβαση δεν λείπουν οι δυσκολίες και τα επεισόδια αστάθειας, η διαδικασία αναμένεται να οδηγήσει στην έγκριση νέου συντάγματος και στη διοργάνωση νέων εκλογών το πρώτο εξάμηνο του 2014.

Στο πλαίσιο αυτό, οι αρχές της Τυνησίας σύναψαν στα μέσα του Απριλίου του 2013 με το προσωπικό του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) **συμφωνία stand-by (SBA) διάρκειας 24 μηνών και ύψους 1,75 δις. δολαρίων ΗΠΑ** (400% της ποσόστωσης), η οποία εγκρίθηκε από το διοικητικό συμβούλιο του ΔΝΤ τον Ιούνιο. Στόχος της SBA είναι η υποστήριξη του προγράμματος οικονομικής μεταρρύθμισης της κυβέρνησης, η μείωση των οικονομικών ανισορροπιών και η προώθηση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης.

Στο πλαίσιο αυτό, η κυβέρνηση της Τυνησίας **ζήτησε μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (ΜΧΣ) από την ΕΕ ύψους 500 εκατ. ευρώ** στις 28 Αυγούστου 2013, ένα μέρος εκ των οποίων υπό τη μορφή επιχορήγησης (βλ. την αίτηση στο παράρτημα). Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πρόταση χορήγησης ΜΧΣ στη Δημοκρατία της Τυνησίας **μέγιστου ύψους 250 εκατ. ευρώ**. Η συνδρομή θα λάβει τη μορφή **μεσοπρόθεσμων δανείων**, χωρίς να προβλέπεται συνιστώσα επιχορήγησης, καθώς η Τυνησία δεν πληροί τα κριτήρια επιλεξιμότητας για τη χρήση επιχορηγήσεων σε πράξεις ΜΧΣ.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ της ΕΕ θα βοηθήσει την Τυνησία **να καλύψει μέρος των υπολειπόμενων εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της για το διάστημα 2014-2015 στο πλαίσιο του προγράμματος του ΔΝΤ, που εκτιμώνται σε 3,0 δις. δολάρια ΗΠΑ**. Θα μειώσει τις βραχυπρόθεσμες αδυναμίες του ισοζυγίου πληρωμών και τις δημοσιονομικές ευπάθειες της οικονομίας, στηρίζοντας παράλληλα το πρόγραμμα προσαρμογής και μεταρρύθμισης που έχει συμφωνηθεί με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα, καθώς και τις μεταρρυθμίσεις που έχουν συμφωνηθεί στο πλαίσιο των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης της ΕΕ, ιδίως του *Programme d'Appui à la Relance (PAR)* της σύμβασης συγκρότησης κρατικών μηχανισμών, που χρηματοδοτείται εν μέρει από το πρόγραμμα της ΕΕ «στήριξη εταιρικής σχέσης για τη μεταρρύθμιση και την ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς» (SPRING)).

Η προτεινόμενη ΜΧΣ είναι σύμφωνη με τους στόχους της πρωτοβουλίας εταιρικής σχέσης της Ντωβίλ της Ομάδας των 8, καθώς και με τους προσανατολισμούς της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας (ΕΠΓ). Σηματοδοτεί για τις άλλες χώρες της περιοχής ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίξει χώρες που ξεκινούν μια προσπάθεια πολιτικών μεταρρυθμίσεων σε καιρούς οικονομικών δυσκολιών.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θεωρεί ότι ικανοποιούνται οι πολιτικές και οικονομικές προϋποθέσεις για μια πράξη ΜΧΣ σύμφωνα με το ύψος και τη μορφή που ορίζονται στη σχετική πρόταση.

- **Γενικό πλαίσιο**

Έπειτα από σοβαρή ύφεση το 2011, όταν η οικονομία συρρικνώθηκε κατά 1,9% λόγω της εσωτερικής πολιτικής αναταραχής και των συγκρούσεων στη Λιβύη, ξεκίνησε μια συγκρατημένη ανάκαμψη το 2012 παρά το δυσμενές διεθνές και εγχώριο περιβάλλον, με την **αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ** να εκτιμάται σε 3,6%. Στην αύξηση αυτήν συνέβαλαν κατά κύριο λόγο η ανάκαμψη του τουρισμού και των εισροών άμεσων ξένων επενδύσεων. Παρά την ελπιδοφόρα ανάκαμψη της μεταποιητικής δραστηριότητας και την αύξηση του τουρισμού που καταγράφηκε έως τα μέσα του 2013, το συνεχιζόμενο πολιτικό αδιέξοδο, η χαμηλότερη από την αναμενόμενη ανάπτυξη στην ΕΕ (που είναι ο κύριος εμπορικός εταίρος της Τυνησίας) και στις αναδυόμενες αγορές, καθώς και η κακή συγκομιδή επιβράδυναν την οικονομική δραστηριότητα. Το ΔΝΤ αναθεώρησε πρόσφατα την πρόβλεψή του για την αύξηση του ΑΕΠ το 2013 από 4% σε 3%. Η πρόβλεψη για την ανάπτυξη το 2014 αναθεωρήθηκε επίσης προς τα κάτω από 4,5% σε 3,7%, με τους κινδύνους να παρουσιάζουν έντονη πτωτική τάση αντανακλώντας την πολιτική κατάσταση στο εσωτερικό της χώρας.

Η **ανεργία** εξακολουθεί να αποτελεί κύρια πηγή ανησυχίας, με το ποσοστό της ανεργίας να ανέρχεται σε 15,9% στα τέλη Ιουνίου του 2013 έναντι 13,5% πριν από την επανάσταση και είναι ιδιαίτερα υψηλή μεταξύ των νέων και των γυναικών. Από τις αρχές του 2012 ασκούνται **πληθωριστικές** πιέσεις, που οφείλονταν σε μεγάλο βαθμό στην αύξηση των ρυθμιζόμενων τιμών ενέργειας, καθώς και στην αύξηση των τιμών των τροφίμων. Ωστόσο, ο πληθωρισμός μειώθηκε στο 5,7% (και ο δομικός πληθωρισμός στο 4,4%) τον Σεπτέμβριο και αναμένεται να παραμείνει σταθερός γύρω από τα προαναφερθέντα επίπεδα.

Η **νομισματική πολιτική** ήταν επιβλητική κατά το 2011 και τους πρώτους μήνες του 2012 ανταποκρινόμενη στην ύπαρξη μεγάλου κενού παραγωγής και σχετικά σταθερού βασικού πληθωρισμού. Εντούτοις, καθώς ο πληθωρισμός άρχισε να επιταχύνεται και τα εξωτερικά και δημοσιονομικά ισοζύγια επιδεινώθηκαν περαιτέρω, η κεντρική τράπεζα της Τυνησίας (ΚΤΤ) έλαβε ορισμένα περιοριστικά μέτρα, αυξάνοντας το επιτόκιο αναφοράς της κατά 50 μονάδες βάσης από τον Αύγουστο του 2012 (σε 4%).

Όσον αφορά τα **δημόσια οικονομικά**, το πρόγραμμα του ΔΝΤ προβλέπει ήπια δημοσιονομική προσαρμογή για το 2013, με το δημοσιονομικό έλλειμμα να προβλέπεται να φτάνει το 7,3% του ΑΕΠ, αντικατοπτρίζοντας εν πολλοίς το κόστος της σχεδιαζόμενης ανακεφαλαιοποίησης τραπεζών και της εξόφλησης οφειλών. Ωστόσο, βάσει των πρόσφατων τάσεων, εάν δεν ληφθούν νέα μέτρα, θα υπάρξει σημαντική δημοσιονομική διολίσθηση (το έλλειμμα προβλέπεται σήμερα ότι θα φτάσει το 8,4% του ΑΕΠ εκτός εάν ληφθούν διορθωτικά μέτρα). Αυτή η δημοσιονομική επιδείνωση το 2013 αναμένεται να αντισταθμιστεί εν μέρει, όπως συνέβη και πέρυσι, από το χαμηλότερο ποσοστό εκτέλεσης των **δημόσιων επενδύσεων**.

Για το 2014, το ΔΝΤ ζητεί πρόσθετη προσαρμογή του ΑΕΠ της τάξης των 2 ποσοστιαίων μονάδων, προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος σύμφωνα με τον οποίο το προϋπολογισθέν έλλειμμα θα αντιστοιχεί στο 6,4% του ΑΕΠ. Στα διορθωτικά μέτρα είναι πιθανόν να

περιλαμβάνονται η προσαρμογή των τιμολογίων ενέργειας με ταυτόχρονη ανάπτυξη ενός καλύτερα στοχοθετημένου δικτύου κοινωνικής προστασίας, η αύξηση του ελέγχου επί του μισθολογικού κόστους του δημοσίου (που αντιστοιχεί περίπου στο 13% του ΑΕΠ και στο 60% των εσόδων), αυξήσεις των ειδικών φόρων κατανάλωσης και μέτρα για τη βελτίωση της αποδοτικότητας των δημόσιων δαπανών. Οι ανάγκες ανακεφαλαιοποίησης του χρηματοπιστωτικού τομέα θα πρέπει επίσης να εγγράφονται δεόντως στον προϋπολογισμό, όπως ορίζει η νομοθεσία.

Το χρέος της γενικής κυβέρνησης παρέμεινε στο 44% του ΑΕΠ το 2012, αλλά προβλέπεται να αυξηθεί ελαφρώς και να φτάσει το 45,3% του ΑΕΠ έως το τέλος του τρέχοντος έτους και να κορυφωθεί στο 49,5% του ΑΕΠ το 2014. Η εξυπηρέτηση του χρέους παραμένει στο διαχειρίσιμο ποσοστό του 6% των συνολικών δημοσιονομικών δαπανών.

Η ανάκαμψη του αναπτυξιακού ρυθμού που παρατηρήθηκε καθ' όλη τη διάρκεια του 2012 εν μέσω υποτονικής παγκόσμιας ζήτησης (κυρίως από την ΕΕ) και σταθερά υψηλών τιμών των βασικών εμπορευμάτων συνέβαλε στη διεύρυνση του **ελλείμματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών** στο 8,1% του ΑΕΠ. Το έλλειμμα αυξήθηκε περαιτέρω το 2013 και, σύμφωνα με τις τελευταίες προβλέψεις, αναμένεται να επιδεινωθεί φτάνοντας περίπου στο 8,3% του ΑΕΠ, έναντι του 7,5% του ΑΕΠ που προβλέπεται βάσει του προγράμματος του ΔΝΤ. Εκτός αυτού, μέχρι στιγμής, το 2013 η εισροή άμεσων ξένων επενδύσεων υπολείπεται κατά 40% των αρχικών εκτιμήσεων του προγράμματος του ΔΝΤ. Επιπλέον, οι εκταμιεύσεις επίσημης βοήθειας είναι πολύ χαμηλότερες απ' ό,τι είχε προγραμματιστεί. Ως αποτέλεσμα αυτών των ελλείψεων χρηματοδότησης και του υψηλότερου από το προγραμματισμένο ελλείμματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών, η Τυνησία αντιμετωπίζει σοβαρό έλλειμμα στο ισοζύγιο πληρωμών (ύψους 750 εκατ. δολαρίων ΗΠΑ) για το 2013, μολονότι ένα ενδεχόμενο δάνειο από το Κατάρ μπορεί να συμβάλει στη μείωσή του. Το ΔΝΤ αναμένει αυτό το έλλειμμα να καλυφθεί από μείωση κατά 600 εκατ. δολάρια ΗΠΑ των συναλλαγματικών διαθεσίμων έναντι των αρχικών στόχων του προγράμματος, καθώς και από περαιτέρω περιορισμό των δημόσιων επενδύσεων (που χαρακτηρίζονται από υψηλό ποσοστό εισαγωγών).

Έπειτα από μερική ανάκαμψη το 2012, τα επίσημα συναλλαγματικά διαθέσιμα ξεκίνησαν να μειώνονται ταχέως στις αρχές του 2013. Έως τα τέλη του Οκτωβρίου 2013, τα διαθέσιμα διαμορφώθηκαν σε 6,9 δισ. δολάρια ΗΠΑ, καλύπτοντας μόνο 104 ημέρες εισαγωγών. Το 2013 αναμένεται να κλείσει με τα συναλλαγματικά διαθέσιμα στα 7,5 δισ. δολάρια ΗΠΑ, ποσό που αντιστοιχεί σε μείωση κατά 1,1 δισ. δολάρια ΗΠΑ το 2013, σε σύγκριση με τον αρχικό στόχο του έτους για αύξηση κατά 400 εκατ. δολάρια ΗΠΑ. Το δηνάριο υποτιμήθηκε, σε ονομαστική πραγματική αξία, κατά 12% περίπου από την εποχή της επανάστασης, και κατά 6% περίπου από τις αρχές του 2013.

Η κρίση του 2011 είχε αρνητικές επιπτώσεις σε αρκετές κύριες τράπεζες, κυρίως κρατικές, οι οποίες ήταν πιο εκτεθειμένες στον τουριστικό τομέα που επλήγη σοβαρά. Αυτό ώθησε την ΚΤΤ να παράσχει σημαντική ρευστότητα στις εμπορικές τράπεζες κατά τη διάρκεια του 2012 προκειμένου να τις βοηθήσει να καλύψουν τις ανάγκες αναχρηματοδότησής τους, παρότι είχε ήδη ξεκινήσει μια σταδιακή χορήγηση ενέσεων ρευστότητας. Στο πλαίσιο του προγράμματος που συμφωνήθηκε με το ΔΝΤ, οι αρχές προτίθενται να προχωρήσουν στην ανακεφαλαιοποίηση και αποκατάσταση των τραπεζών που επλήγησαν από την κρίση.

Πέρα από την ανάγκη αναδιάρθρωσης και ενίσχυσης του τραπεζικού συστήματος, άλλες βασικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις περιλαμβάνουν τη μείωση της ανεργίας με ταυτόχρονη αύξηση των ποσοστών συμμετοχής στο εργατικό δυναμικό (κυρίως, μεταξύ των γυναικών), τη μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων και των ανισοτήτων όσον αφορά το εισόδημα, τη μείωση της υπερβολικής εξάρτησης από την ανάπτυξη μιας εξαγωγικής βιομηχανίας χαμηλής

προστιθέμενης αξίας στην ακτογραμμή της χώρας, και τη μεταρρύθμιση του ανεπαρκούς συστήματος επιδότησης τιμών, ενισχύοντας ταυτόχρονα το δίκτυο κοινωνικής προστασίας.

Στις 7 Ιουνίου 2013, το διοικητικό συμβούλιο του ΔΝΤ ενέκρινε, όπως σημειώνεται, SBA ύψους 1,75 δισ. δολαρίων ΗΠΑ (400% της ποσόστωσης της Τυνησίας) διάρκειας δύο ετών. Οι βασικοί στόχοι του προγράμματος του ΔΝΤ είναι οι εξής: i) διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας, εν μέρει μέσω της υλοποίησης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της επιλεκτικής ανακεφαλαιοποίησης τραπεζών· ii) στήριξη της ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς· iii) μείωση των εξωτερικών αδυναμιών, και iv) ενίσχυση της εμπιστοσύνης των επενδυτών και των δωρητών.

Αναθεωρημένες προβλέψεις κάνουν λόγο για σημαντικές ανάγκες του ισοζυγίου πληρωμών την περίοδο 2014-2015, με τις συνολικές ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης να εκτιμώνται σε 4,4 δισ. δολάρια ΗΠΑ. Αυτό το κενό χρηματοδότησης οφείλεται, σε γενικές γραμμές, σε δύο παράγοντες: στο διαρκώς υψηλό έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών και στην ανάγκη να συγκεντρωθούν συναλλαγματικά διαθέσιμα την περίοδο 2014-2015. Αν αφαιρέσουμε τις εκταμιεύσεις στο πλαίσιο της SBA και το δάνειο αναπτυξιακής πολιτικής της Παγκόσμιας Τράπεζας, η Τυνησία αντιμετωπίζει υπολειπόμενο κενό εξωτερικής χρηματοδότησης ύψους 3,0 δισ. δολαρίων ΗΠΑ το εν λόγω διάστημα. Η προτεινόμενη ΜΧΣ της ΕΕ θα συμβάλει στην κάλυψη του 10,8% περίπου του υπολειπόμενου κενού χρηματοδότησης για την περίοδο 2014-2015.

- **Ισχύουσες διατάξεις στον τομέα της πρότασης**

Καμία

- **Συνοχή με τις άλλες πολιτικές και στόχους της Ένωσης**

Η ΕΕ επιδιώκει να αναπτύξει στενές σχέσεις με την Τυνησία και να στηρίζει τις οικονομικές και πολιτικές μεταρρυθμίσεις της χώρας. Το 1995 η Τυνησία έγινε η πρώτη χώρα της νότιας Μεσογείου που υπέγραψε συμφωνία σύνδεσης με την ΕΕ. Η συμφωνία αυτή εξακολουθεί να αποτελεί τη νομική βάση για τη διμερή συνεργασία. Οι διμερείς σχέσεις έχουν ενισχυθεί περαιτέρω στο πλαίσιο της ΕΠΓ της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω της έγκρισης πενταετών σχεδίων δράσης της ΕΠΓ που θεσπίζουν στρατηγικούς στόχους για τη συνεργασία αυτή. Το πιο πρόσφατο σχέδιο δράσης καλύπτει το διάστημα 2013-2017. Η Τυνησία είναι επίσης μέλος της Ένωσης για τη Μεσόγειο. Οι οικονομικοί δεσμοί με την ΕΕ είναι σημαντικοί. Η Τυνησία πραγματοποιεί το μεγαλύτερο μέρος των εμπορικών συναλλαγών της έχοντας ως εταίρο την ΕΕ. Το 2012 η ΕΕ αποτελούσε την πηγή του 59,3% των εισαγωγών της Τυνησίας και τον προορισμό του 68,1% των εξαγωγών της χώρας. Η Τυνησία εξαρτάται επίσης σε μεγάλο βαθμό από την ΕΕ, όσον αφορά τις άμεσες ξένες επενδύσεις και άλλες χρηματοπιστωτικές ροές, εμβάσματα και ροές τουριστών. Η Τυνησία οριστικοποίησε την κατάργηση των δασμών για τα βιομηχανικά προϊόντα το 2008, και έτσι έγινε η πρώτη χώρα της Μεσογείου που σύναψε συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών με την ΕΕ. Η ΕΕ πρότεινε στην Τυνησία να διαπραγματευτούν τη σύναψη μιας σε βάθος και ολοκληρωμένης συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών, με στόχο να επιτραπεί η πλήρης πρόσβαση της Τυνησίας στην ενιαία αγορά της ΕΕ· ωστόσο, οι διαπραγματεύσεις δεν έχουν αρχίσει ακόμη.

Η ΜΧΣ της ΕΕ θα συμπληρώσει τις επιχορηγήσεις συνολικού ύψους 445 εκατ. ευρώ που διατέθηκαν στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού μέσου γειτονίας και εταιρικής σχέσης (ENPI) και του προγράμματος SPRING, και ιδίως τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στο πλαίσιο της δέσμης PAR III στην οποία συμμετέχει η ΕΕ. Θα πρέπει να διασφαλιστεί στενός συντονισμός κατά την υλοποίηση των δύο προγραμμάτων διότι αυτά αλληλοσυμπληρώνονται και

αλληλοενισχύονται. Ενώ η προβλεπόμενη ΜΧΣ θα παράσχει βραχυπρόθεσμη στήριξη στο ισοζύγιο πληρωμών, η σύμβαση συγκρότησης κρατικών μηχανισμών θα στηρίξει την ολοκλήρωση της διαδικασίας εκδημοκρατισμού μέσω οικονομικών μέτρων και μέτρων πολιτικής διακυβέρνησης. Υποστηρίζοντας την έγκριση από τις αρχές της Τυνησίας ενός κατάλληλου πλαισίου μακροοικονομικής πολιτικής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, η ΜΧΣ της ΕΕ θα αυξήσει την προστιθέμενη αξία και αποτελεσματικότητα της συμμετοχής της ΕΕ μέσω άλλων χρηματοδοτικών μέσων. Επιπλέον, θα συμπληρώσει τους πόρους που διατίθενται από διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, διμερείς δωρητές και άλλους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς της ΕΕ, και με τον τρόπο αυτό θα συνεισφέρει στην συνολική αποτελεσματικότητα της δέσμης χρηματοδοτικής στήριξης στην οποία συμφώνησε η κοινότητα των διεθνών δωρητών αφοτου εκδηλώθηκε η κρίση.

Συνοπτικά, μολονότι ο δρόμος που πρέπει να διανύσει η Τυνησία προκειμένου να φτάσει στον πλήρη εκδημοκρατισμό δεν είναι απαλλαγμένος από δυσκολίες και παρά το γεγονός ότι εξακολουθούν να υφίστανται σημαντικές αβεβαιότητες, η χώρα έχει κάνει σημαντικά βήματα στον τομέα των πολιτικών μεταρρυθμίσεων, με σκοπό την ενίσχυση των δημοκρατικών θεσμών και μηχανισμών, συμπεριλαμβανομένου ενός πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η χώρα προτίθεται ακόμη να εφαρμόσει ένα πρόγραμμα οικονομικής μεταρρύθμισης που αποσκοπεί να προετοιμάσει το έδαφος για ένα βιώσιμο μοντέλο δημιουργίας θέσεων εργασίας και ισόρροπης ανάπτυξης.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ συνάδει με τη δέσμευση της ΕΕ να υποστηρίξει την Τυνησία στην οικονομική και πολιτική της μετάβαση. Συνάδει επίσης με τη διατύπωση των δύο αποφάσεων χορήγησης ΜΧΣ στη Δημοκρατία της Κιργιζίας και στο Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας¹. Ειδικότερα, και όπως εξηγείται λεπτομερέστερα στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, η πρόταση της Επιτροπής συνάδει με τις ακόλουθες αρχές: εξαιρετικός χαρακτήρας, πολιτικές προϋποθέσεις, συμπληρωματικότητα, όροι οικονομικής πολιτικής και δημοσιονομική πειθαρχία.

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να παρακολουθεί και να αξιολογεί την ικανοποίηση των κριτηρίων αυτών κατά τη διάρκεια της πράξης ΜΧΣ. Όσον αφορά την αξιολόγηση των πολιτικών προϋποθέσεων οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα συνεργαστούν στενά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

• Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Η ΜΧΣ παρέχεται ως αναπόσπαστο μέρος της διεθνούς υποστήριξης στο πρόγραμμα οικονομικής σταθεροποίησης της Τυνησίας. Κατά τη σύνταξη της παρούσας πρότασης για ΜΧΣ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής συμμετείχαν σε διαβουλεύσεις με το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και την Παγκόσμια Τράπεζα, που έχουν ήδη θεσπίσει σημαντικά χρηματοδοτικά προγράμματα. Η Επιτροπή βρίσκεται επίσης σε τακτικές επαφές με τις αρχές της Τυνησίας.

• Συγκέντρωση και αξιοποίηση εμπειρογνωμοσύνης

¹ Απόφαση αριθ. 1025/2013/ΕΕ, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της Κιργιζίας: σχέδιο απόφασης για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας, το οποίο προβλέπεται να εγκριθεί τον Δεκέμβριο του 2013.

Η Επιτροπή θα διενεργήσει, με τη βοήθεια εξωτερικών συμβούλων, τον Δεκέμβριο του 2013 επιχειρησιακή αξιολόγηση της ποιότητας και αξιοπιστίας των δημόσιων χρηματοοικονομικών κυκλωμάτων και διοικητικών διαδικασιών της Τυνησίας.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η ΜΧΣ και το πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής και μεταρρύθμισης που τη συνοδεύει θα βοηθήσουν την Τυνησία να αντιμετωπίσει τις βραχυπρόθεσμες χρηματοδοτικές ανάγκες της, στηρίζοντας παράλληλα μέτρα πολιτικής που σκοπό έχουν να ενισχύσουν το ισοζύγιο πληρωμών και τις δημοσιονομικές θέσεις, καθώς επίσης να αυξήσουν τη βιώσιμη ανάπτυξη, όπως έχει συμφωνηθεί με το ΔΝΤ. Η ΜΧΣ θα βοηθήσει σημαντικά στη βελτίωση της αποδοτικότητας και της διαφάνειας στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, θα προωθήσει τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την αύξηση των εισπραττόμενων φόρων και τη βελτίωση της προοδευτικότητας του φορολογικού συστήματος, θα στηρίξει τις υφιστάμενες προσπάθειες ενίσχυσης του δικτύου κοινωνικής προστασίας, θα προωθήσει τις μεταρρυθμίσεις στην αγορά εργασίας (για τη μείωση της ανεργίας και την αύξηση των ποσοστών συμμετοχής, ιδίως μεταξύ των γυναικών) και θα διευκολύνει τη θέσπιση μέτρων για τη βελτίωση του ρυθμιστικού πλαισίου για το εμπόριο και τις επενδύσεις.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Συνοπτική παρουσίαση της προτεινόμενης ενέργειας**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διαθέσει στην Τυνησία ως ΜΧΣ συνολικό ανώτατο ποσό 250 εκατ. ευρώ με μορφή μεσοπρόθεσμου δανείου. Οι στόχοι της συνδρομής έχουν ως εξής: (i) συμβολή στην κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης της Τυνησίας την περίοδο 2014-2015, οι οποίες προσδιορίστηκαν από την Επιτροπή βάσει των εκτιμήσεων του ΔΝΤ, (ii) στήριξη των προσπαθειών δημοσιονομικής εξυγίανσης και εξωτερικής σταθεροποίησης στο πλαίσιο του προγράμματος του ΔΝΤ, (iii) διευκόλυνση και ενθάρρυνση των προσπαθειών που καταβάλλουν οι αρχές της Τυνησίας για την εκτέλεση των μέτρων που προσδιορίζονται στο Σχέδιο Δράσης ΕΕ-Τυνησίας, και (iv) στήριξη των προσπαθειών διαρθρωτικής μεταρρύθμισης που αποβλέπουν στη βελτίωση της συνολικής μακροοικονομικής διαχείρισης, στην ενίσχυση της οικονομικής διακυβέρνησης και διαφάνειας και στη βελτίωση των συνθηκών για διατηρήσιμη ανάπτυξη.

Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευτεί με τη μορφή τριών δόσεων δανείου. Η πρώτη δόση (90 εκατ. ευρώ) αναμένεται να εκταμιευτεί στα μέσα του 2014. Η δεύτερη δόση (80 εκατ. ευρώ), η οποία εξαρτάται από τη λήψη ορισμένων μέτρων πολιτικής, θα μπορούσε να εκταμιευτεί στα τέλη του 2014. Η τρίτη και τελευταία δόση (80 εκατ. ευρώ) θα μπορούσε να διατεθεί, υπό την προϋπόθεση ότι ελήφθησαν τα απαραίτητα μέτρα πολιτικής, κατά το πρώτο εξάμηνο του 2015. Η Επιτροπή θα αναλάβει τη διαχείριση της συνδρομής. Θα εφαρμοστούν ειδικά μέτρα για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Όπως συμβαίνει συνήθως με τον μηχανισμό της ΜΧΣ, οι εκταμιεύσεις εξαρτώνται από τις επιτυχείς ανασκοπήσεις του προγράμματος δυνάμει της χρηματοδοτικής ρύθμισης (της SBA) του ΔΝΤ. Επιπλέον, η Επιτροπή και οι αρχές της Τυνησίας θα συμφωνήσουν επί ειδικών μέτρων μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο μνημονίου συνεννόησης. Η Επιτροπή θα έχει ως στόχο διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που θα στοχεύουν στη βελτίωση της συνολικής μακροοικονομικής διαχείρισης και των συνθηκών για βιώσιμη ανάπτυξη (π.χ. στόχοι που

αφορούν τη διαφάνεια και την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας, καθώς και μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση του ρυθμιστικού πλαισίου για το εμπόριο και τις επενδύσεις).

Η απόφαση για εκταμίευση ολόκληρης της ΜΧΣ με τη μορφή δανείων αιτιολογείται από το επίπεδο ανάπτυξης της Τυνησίας (όπως μετράται βάσει του κατά κεφαλήν εισοδήματος) και τους δείκτες χρέους. Συνάδει επίσης με την αντιμετώπιση της Τυνησίας από την Παγκόσμια Τράπεζα και το ΔΝΤ. Πράγματι, η Τυνησία δεν πληροί τις προϋποθέσεις για προνομιακή χρηματοδότηση ούτε από τον Διεθνή Οργανισμό Ανάπτυξης (ΔΟΑ) ούτε από το ταμείο του ΔΝΤ για τη μείωση της φτώχειας και την ανάπτυξη.

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 212 της ΣΛΕΕ.

- **Αρχή της επικουρικότητας**

Η αρχή της επικουρικότητας εφαρμόζεται στον βαθμό που οι στόχοι της αποκατάστασης της βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας στην Τυνησία δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς μόνον από τα κράτη μέλη και μπορούν, συνεπώς, να επιτευχθούν καλύτερα από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι κύριοι λόγοι είναι οι δημοσιονομικοί περιορισμοί που ισχύουν σε εθνικό επίπεδο και η ανάγκη αυξημένου συντονισμού των δωρητών με σκοπό τη μεγιστοποίηση της κλίμακας και της αποτελεσματικότητας της συνδρομής.

- **Αρχή της αναλογικότητας**

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας: περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για τον σκοπό αυτό.

Όπως προσδιορίστηκε από την Επιτροπή βάσει των εκτιμήσεων του ΔΝΤ στο πλαίσιο της SBA, το ποσό της συνδρομής αντιστοιχεί στο 10,8% του υπολειπόμενου κενού χρηματοδότησης για την περίοδο 2014-2015. Δεδομένης της συνδρομής που έχουν υποσχεθεί στην Τυνησία άλλοι διμερείς και πολυμερείς δωρητές και πιστωτές, θεωρείται ότι αποτελεί το ενδεδειγμένο επίπεδο επιμερισμού των βαρών για την ΕΕ.

- **Επιλογή νομικών μέσων**

Η χρηματοδότηση έργων ή η χορήγηση τεχνικής βοήθειας δεν θα ήταν κατάλληλες ή επαρκείς για την υλοποίηση των μακροοικονομικών αυτών στόχων. Η καθοριστική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η άμβλυνση του περιορισμού της εξωτερικής χρηματοδότησης και η βοήθεια για τη δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, συμπεριλαμβανομένης της προαγωγής διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης και κατάλληλου πλαισίου για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Συμβάλλοντας στην καθιέρωση του κατάλληλου συνολικού πλαισίου μακροοικονομικών και διαρθρωτικών πολιτικών, η ΜΧΣ μπορεί να αυξήσει την αποτελεσματικότητα των δράσεων που χρηματοδοτούνται στην Τυνησία βάσει άλλων χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ με στενότερη στόχευση.

Το προτεινόμενο πρόγραμμα θα στηρίξει επίσης την αποφασιστικότητα της κυβέρνησης για μεταρρυθμίσεις, καθώς και τις βλέψεις της για στενότερες σχέσεις με την ΕΕ. Αυτό θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με την επιβολή κατάλλων όρων σε σχέση με την εκταμίευση της συνδρομής. Σε ευρύτερο πλαίσιο, το πρόγραμμα θα δείξει στις άλλες χώρες της περιοχής ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίξει τις χώρες εκείνες που χαράσσουν μια σαφή πορεία πολιτικών μεταρρυθμίσεων σε εποχή οικονομικής δυσπραγίας.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η σχεδιαζόμενη συνδρομή θα μπορούσε να χορηγηθεί με τη μορφή δανείου και θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί μέσω δανειοληπτικής πράξης την οποία θα διενεργήσει η Επιτροπή για λογαριασμό της ΕΕ. Το δημοσιονομικό κόστος της συνδρομής θα αντιστοιχεί στην τροφοδότηση, με επιτόκιο 9%, των ποσών που εκταμιεύονται στο Ταμείο Εγγυήσεων για χορήγηση εξωτερικών δανείων από την ΕΕ, από τη γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 («Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων»)². Αν υποθεθεί ότι η πρώτη και η δεύτερη εκταμίευση του δανείου θα πραγματοποιηθούν το 2014 και θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των 170 εκατ. ευρώ και ότι η τρίτη δόση του δανείου θα εκταμιευτεί το 2015 και θα ανέλθει στο ποσό των 80 εκατ. ευρώ, και σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τον μηχανισμό του Ταμείου Εγγυήσεων, η τροφοδότηση θα πραγματοποιηθεί με τους προϋπολογισμούς των ετών 2016-2017.

5. ΠΡΟΑΙΡΕΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Ρήτρα επανεξέτασης/αναθεώρησης/λήξης ισχύος**

Η πρόταση περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος. Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα διατεθεί για δύομισι έτη, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συνεννόησης.

² Η γραμμή του προϋπολογισμού 01 04 01 14 γίνεται γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 από τον προϋπολογισμό του 2014.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της Τυνησίας

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη: τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212,

την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία⁴

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «Ένωση») και της Δημοκρατίας της Τυνησίας (εφεξής «Τυνησία») αναπτύσσονται στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας (ΕΠΓ). Η ευρωμεσογειακή συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Τυνησίας, αφετέρου, τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαρτίου 1998. Στο πλαίσιο αυτής της συμφωνίας σύνδεσης, η Τυνησία ολοκλήρωσε την κατάργηση των δασμών για τα βιομηχανικά προϊόντα το 2008, με αποτέλεσμα να καταστεί η πρώτη μεσογειακή χώρα που εισήλθε σε ζώνη ελεύθερων συναλλαγών με την Ένωση. Αναπτύσσεται περαιτέρω διμερής διάλογος και οικονομική συνεργασία στο πλαίσιο σχεδίων δράσης της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας, το πιο πρόσφατο από τα οποία συζητείται επί του παρόντος και θα καλύψει την περίοδο 2013-2017.
- (2) Η οικονομία της Τυνησίας έχει επηρεαστεί σημαντικά από εσωτερικά γεγονότα σχετιζόμενα με τα όσα συμβαίνουν στη νότια Μεσόγειο από τα τέλη του 2010, γνωστά ως «αραβική άνοιξη», καθώς και από την περιφερειακή αναταραχή που ακολούθησε, κυρίως στη γειτονική Λιβύη. Τα γεγονότα αυτά και το αδύναμο παγκόσμιο οικονομικό περιβάλλον, και κυρίως η ύφεση στη ζώνη του ευρώ (οι χώρες της οποίας είναι ο βασικός εμπορικός και οικονομικός εταίρος της Τυνησίας), είχαν πολύ αρνητικές επιπτώσεις στην οικονομία της Τυνησίας, προκαλώντας επιβράδυνση της οικονομίας και δημιουργώντας υψηλές ανάγκες εξωτερικής και δημοσιονομικής χρηματοδότησης.

³ EE C [...], [...], σ. [...].

⁴ Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της ... 2012 και απόφαση του Συμβουλίου της ... 2012.

- (3) Μετά την αποπομπή του προέδρου Μπεν Αλί στις 14 Ιανουαρίου 2011, διεξήχθησαν στην Τυνησία οι πρώτες ελεύθερες και δημοκρατικές εκλογές, στις 23 Οκτωβρίου 2011. Έκτοτε υφίσταται μια εθνική συντακτική συνέλευση και, παρότι η πολιτική μετάβαση δεν είναι απαλλαγμένη από δυσκολίες, οι βασικοί πολιτικοί φορείς καταβάλλουν συντονισμένες προσπάθειες να γίνουν μεταρρυθμίσεις για τη δημιουργία ενός πλήρως αναπτυγμένου δημοκρατικού συστήματος.
- (4) Αφότου ξεκίνησε η αραβική άνοιξη, η Ένωση έχει καταστήσει σαφή, σε αρκετές περιπτώσεις, τη δέσμευσή της να υποστηρίξει την Τυνησία όσον αφορά τη διαδικασία των οικονομικών και πολιτικών μεταρρυθμίσεων που ακολουθεί. Η δέσμευση αυτή βεβαιώθηκε εκ νέου στα συμπεράσματα της συνάντησης του Συμβουλίου Σύνδεσης μεταξύ της Ένωσης και της Τυνησίας τον Νοέμβριο του 2012. Η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης στη μεταρρυθμιστική διαδικασία της Τυνησίας συνάδει με την πολιτική της Ένωσης για την περιοχή της νότιας Μεσογείου, όπως αυτή ορίζεται στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας.
- (5) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συνιστά έκτακτο χρηματοδοτικό μέσο μη δεσμευτικής και μη προσδιορισμένης στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών, το οποίο αποσκοπεί στην αποκατάσταση μιας βιώσιμης θέσης εξωτερικής χρηματοδότησης του δικαιούχου και θα πρέπει να στηρίζει την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που να περιλαμβάνει μέτρα σοβαρής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που έχουν σχεδιαστεί για τη βελτίωση της θέσης του ισοζυγίου πληρωμών, ιδίως στη διάρκεια της περιόδου του προγράμματος, και να ενισχύει την εφαρμογή των σχετικών συμφωνιών και των προγραμμάτων που έχουν συμφωνηθεί με την Ένωση.
- (6) Τον Απρίλιο του 2013 οι αρχές της Τυνησίας και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) σύναψαν μια μη προληπτική τριετή συμφωνία stand-by («πρόγραμμα του ΔΝΤ») ύψους 1.150 εκατ. SDR (ειδικών τραβηκτικών δικαιωμάτων) για τη στήριξη του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής και μεταρρύθμισης της Τυνησίας. Οι στόχοι του προγράμματος του ΔΝΤ συνάδουν με τον σκοπό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, δηλαδή την ανακούφιση βραχυπρόθεσμων δυσκολιών σε σχέση με το ισοζύγιο πληρωμών και την εφαρμογή στιβαρών μέτρων προσαρμογής συμβατών με τον στόχο της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής.
- (7) Η Ένωση διέθεσε 290 εκατ. ευρώ με τη μορφή επιχορηγήσεων για την περίοδο 2011-2013 στο πλαίσιο του προγράμματος τακτικής συνεργασίας της για τη στήριξη του προγράμματος οικονομικών και πολιτικών μεταρρυθμίσεων της Τυνησίας. Διατέθηκαν επίσης στην Τυνησία 155 εκατ. ευρώ το διάστημα 2011-2013 στο πλαίσιο του προγράμματος «στήριξη εταιρικής σχέσης για τη μεταρρύθμιση και την ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς» (SPRING).
- (8) Τον Αύγουστο του 2013, ενόψει της επιδείνωσης της οικονομικής κατάστασης και των προοπτικών, η Τυνησία ζήτησε μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση.
- (9) Καθώς η Τυνησία είναι χώρα που καλύπτεται από την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας, θα πρέπει να θεωρείται επιλέξιμη για να λάβει μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση.
- (10) Δεδομένου ότι εξακολουθεί να υφίσταται σημαντικό υπολειπόμενο εξωτερικό κενό χρηματοδότησης στο ισοζύγιο πληρωμών της Τυνησίας, υψηλότερο από τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και άλλοι πολυμερείς δημοσιονομικοί οργανισμοί, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης προς την Τυνησία («η

μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης»), υπό τις σημερινές εξαιρετικές περιστάσεις, θεωρείται κατάλληλη απάντηση στο αίτημα της χώρας για τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησής της σε συνδυασμό με το πρόγραμμα του ΔΝΤ. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα στηρίζει την οικονομική σταθεροποίηση και το πρόγραμμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων της Τυνησίας, συμπληρώνοντας τους πόρους που διατίθενται στο πλαίσιο των χρηματοδοτικών ρυθμίσεων του ΔΝΤ.

- (11) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να αποσκοπεί στην αποκατάσταση μιας βιώσιμης κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης για την Τυνησία, στηρίζοντας με τον τρόπο αυτόν την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξή της.
- (12) Ο προσδιορισμός του ποσού της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης βασίζεται σε μια ολοκληρωμένη ποσοτική εκτίμηση των υπολειπόμενων εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της Τυνησίας και λαμβάνει υπόψη την ικανότητά της για αυτοχρηματοδότηση μέσω ιδίων πόρων, και ιδίως μέσω των συναλλαγματικών αποθεμάτων που διαθέτει. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συμπληρώνει τα προγράμματα και τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Κατά τον καθορισμό του ποσού της συνδρομής λαμβάνονται επίσης υπόψη οι αναμενόμενες χρηματοδοτικές συνεισφορές πολυμερών χορηγών και η ανάγκη να διασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών μεταξύ της Ένωσης και των άλλων χορηγών, καθώς και η προϋπάρχουσα διάθεση εκ μέρους της Ένωσης άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης στην Τυνησία και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης.
- (13) Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης συνάδει νομικά και ουσιαστικά με τις βασικές αρχές, τους στόχους και τα μέτρα που λαμβάνονται στους διάφορους τομείς εξωτερικής δράσης και τις άλλες συναφείς πολιτικές της Ένωσης.
- (14) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να στηρίζει την εξωτερική πολιτική της έναντι της Τυνησίας. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης θα πρέπει να συνεργάζονται στενά σε όλη τη διάρκεια της επιχείρησης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, για τον συντονισμό και την εξασφάλιση της συνοχής της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης.
- (15) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης αναμένεται να στηρίζει την προσήλωση της Τυνησίας στις κοινές με την Ένωση αξίες, στις οποίες περιλαμβάνονται η δημοκρατία, το κράτος δικαίου, η χρηστή διακυβέρνηση, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η βιώσιμη ανάπτυξη και η μείωση της φτώχειας, καθώς και την προσήλωσή της στις αρχές ενός ελεύθερου και θεμιτού εμπορίου που ασκείται βάσει κανόνων.
- (16) Προϋπόθεση για να χορηγήσει η Ένωση μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή θα πρέπει να είναι ο σεβασμός, εκ μέρους της Τυνησίας, των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός για τα ανθρωπίνια δικαιώματα. Επιπλέον, οι ειδικοί στόχοι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να αφορούν την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών στην Τυνησία και να προωθούν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που σκοπό έχουν να στηρίξουν τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και τη

δημοσιονομική εξυγίανση. Τόσο η πλήρωση των προϋποθέσεων όσο και η επίτευξη των στόχων αυτών θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά από την Επιτροπή.

- (17) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που συνδέονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της, η Τυνησία θα πρέπει να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και άλλων παρατυπιών που συνδέονται με τη συνδρομή. Επιπλέον, θα πρέπει να προβλεφθεί ότι η Επιτροπή θα διενεργεί ελέγχους ενώ το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο θα διενεργεί λογιστικούς ελέγχους.
- (18) Η αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης δεν θίγει τις εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- (19) Τα ποσά που απαιτούνται για την παροχή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού που προβλέπονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- (20) Η διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να αναληφθεί από την Επιτροπή. Για να εξασφαλισθεί ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μπορούν να παρακολουθούν την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή θα πρέπει να τους ενημερώνει τακτικά για τις εξελίξεις τις σχετικές με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή και να τους παρέχει τα σχετικά έγγραφα.
- (21) Προκειμένου να διασφαλισθούν ενιαίες συνθήκες για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές εξουσίες στην Επιτροπή. Οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵.
- (22) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υπόκειται σε όρους οικονομικής πολιτικής που θα καθοριστούν σε μνημόνιο συνεννόησης. Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις εφαρμογής και για λόγους αποτελεσματικότητας, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να διαπραγματευθεί τους εν λόγω όρους με τις αρχές της Τυνησίας υπό την εποπτεία της επιτροπής των αντιπροσώπων των κρατών μελών δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Δυνάμει του εν λόγω κανονισμού, η συμβουλευτική διαδικασία θα πρέπει κατά γενικό κανόνα να εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις εκτός από αυτές που προβλέπονται στον εν λόγω κανονισμό. Λαμβάνοντας υπόψη τις δυνητικά σημαντικές επιπτώσεις της συνδρομής, η οποία υπερβαίνει το ποσό των 90 εκατ. ευρώ, είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθεί η διαδικασία εξέτασης για τις πράξεις που υπερβαίνουν το εν λόγω κατώτατο όριο. Λαμβάνοντας υπόψη το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης προς την Τυνησία, η διαδικασία εξέτασης θα πρέπει να εφαρμόζεται για την έγκριση του μνημονίου συνεννόησης και για οποιαδήποτε μείωση, αναστολή ή ακύρωση της συνδρομής,

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ένωση χορηγεί μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή («μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης») στην Τυνησία ανώτατου ποσού 250 εκατ. ευρώ με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησης και των μεταρρυθμίσεων της χώρας. Η χρηματοδοτική συνδρομή συμβάλλει στην κάλυψη των αναγκών που σχετίζονται με ισοζύγιο πληρωμών της Τυνησίας, όπως αυτές προσδιορίζονται στο πρόγραμμα του ΔΝΤ.
2. Ολόκληρο το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης χορηγείται στην Τυνησία με τη μορφή δανείων. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να δανειστεί εξ ονόματος της Ένωσης τα αναγκαία κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοδοτικούς οργανισμούς και να τα δανείσει στη συνέχεια στην Τυνησία. Τα δάνεια θα έχουν μέγιστη διάρκεια 15 έτη.
3. Η εκταμίευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης γίνεται υπό τη διαχείριση της Επιτροπής κατά τρόπο συνεπή προς τις συμφωνίες ή τους διακανονισμούς που έχουν συνομολογηθεί μεταξύ του ΔΝΤ και της Τυνησίας και τις βασικές αρχές και στόχους οικονομικών μεταρρυθμίσεων που ορίζονται στη συμφωνία σύνδεσης ΕΕ-Τυνησίας και στο σχέδιο δράσης ΕΕ-Τυνησίας για τα έτη 2013-2017 που υπεγράφησαν στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας. Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις που αφορούν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, περιλαμβανομένων των σχετικών εκταμιεύσεων, και διαβιβάζει στα εν λόγω όργανα τα σχετικά έγγραφα εγκαίρως.
4. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται για περίοδο δύομισι ετών, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συνεννόησης που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.
5. Εάν οι ανάγκες χρηματοδότησης της Τυνησίας μειωθούν σημαντικά κατά την περίοδο εκταμίευσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις, η Επιτροπή, ενεργώντας σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 7 παράγραφος 2, μειώνει το ποσό της συνδρομής ή την αναστέλλει ή την ακυρώνει.

Άρθρο 2

Προϋπόθεση για να χορηγήσει η Ένωση μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή είναι ο σεβασμός, εκ μέρους της Τυνησίας, των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός για τα ανθρωπινά δικαιώματα. Η Επιτροπή παρακολουθεί την εκπλήρωση της εν λόγω προϋπόθεσης σε όλη τη διάρκεια ισχύος της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Το παρόν άρθρο εφαρμόζεται σύμφωνα με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου⁶.

⁶ Απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουλίου 2010, για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30).

Άρθρο 3

1. Η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 7 παράγραφος 2, συμφωνεί με τις αρχές της Τυνησίας σχετικά με σαφώς καθορισμένους όρους οικονομικής και χρηματοπιστωτικής πολιτικής, εστιάζοντας ιδιαίτερα στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και την εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών από τις οποίες εξαρτάται η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, που καθορίζονται σε μνημόνιο συνεννόησης («μνημόνιο συνεννόησης») το οποίο περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα για την επίτευξη των εν λόγω όρων. Οι όροι οικονομικής και χρηματοπιστωτικής πολιτικής που εκτίθενται στο μνημόνιο συνεννόησης συνάδουν με τις συμφωνίες ή τις συνεννοήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3, περιλαμβανομένων των προγραμμάτων μακροοικονομικής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που εφαρμόζει η Τυνησία, με τη στήριξη του ΔΝΤ.
2. Οι εν λόγω όροι αποσκοπούν, ειδικότερα, στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών στην Τυνησία, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Κατά τον σχεδιασμό των μέτρων πολιτικής λαμβάνονται επίσης δεόντως υπόψη η πρόοδος όσον αφορά το αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών, η ανάπτυξη θεμιτών εμπορικών συναλλαγών βάσει κανόνων και άλλες προτεραιότητες στο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης. Η Επιτροπή παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο που σημειώνεται στην επίτευξη των στόχων αυτών.
3. Οι λεπτομερείς χρηματοδοτικοί όροι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθορίζονται σε μια δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών της Τυνησίας.
4. Η Επιτροπή ελέγχει σε τακτά διαστήματα ότι εξακολουθούν να πληρούνται οι όροι του άρθρου 4 παράγραφος 3, περιλαμβανομένου και του κατά πόσον οι οικονομικές πολιτικές της Τυνησίας είναι σύμφωνες με τους στόχους της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα και, εφόσον είναι αναγκαίο, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Άρθρο 4

1. Με την επιφύλαξη των όρων της παραγράφου 3, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή με τη μορφή τριών δόσεων δανείου. Το ύψος εκάστης δόσης καθορίζεται στο μνημόνιο συνεννόησης.
2. Τα ποσά της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης διατίθενται, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου⁷.
3. Η απόφαση της Επιτροπής για την αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την εκπλήρωση όλων των ακόλουθων όρων:
 - α) την προϋπόθεση του άρθρου 2·
 - β) τις συνεχείς ικανοποιητικές επιδόσεις ως προς την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιέχει μέτρα ισχυρής προσαρμογής και διαρθρωτικών

⁷ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.06.2009, σ. 10).

μεταρρυθμίσεων τα οποία στηρίζονται από μη προληπτική πιστωτική συμφωνία του ΔΝΤ· και

- γ) την εφαρμογή, εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος, των όρων οικονομικής πολιτικής και των χρηματοδοτικών όρων που περιέχονται στο μνημόνιο συνεννόησης.

Η εκταμίευση της δεύτερης δόσης πραγματοποιείται το νωρίτερο τρεις μήνες μετά την εκταμίευση της πρώτης δόσης. Η εκταμίευση της τρίτης δόσης πραγματοποιείται τουλάχιστον τρεις μήνες μετά την εκταμίευση της δεύτερης δόσης.

4. Όταν δεν τηρούνται οι όροι της παραγράφου 3, η Επιτροπή αναστέλλει προσωρινά ή ακυρώνει την εκταμίευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Σε τέτοιες περιπτώσεις, η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους λόγους της εν λόγω αναστολής ή ακύρωσης.
5. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης εκταμιεύεται στην κεντρική τράπεζα της Τυνησίας. Με την επιφύλαξη των όρων που πρόκειται να συμφωνηθούν στο μνημόνιο συνεννόησης, περιλαμβανομένης της επιβεβαίωσης των υπολειπόμενων δημοσιονομικών χρηματοδοτικών αναγκών, τα ενωσιακά κονδύλια μπορεί να μεταβιβάζονται στο Υπουργείο Οικονομικών της Τυνησίας ως τελικό αποδέκτη.

Άρθρο 5

1. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις που σχετίζονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διενεργούνται σε ευρώ με την ίδια τοκοφόρο ημερομηνία και δεν εμπλέκουν την Ένωση σε μεταβολή της διάρκειας ούτε την εκθέτουν σε ανάληψη οποιουδήποτε κινδύνου συναλλάγματος ή επιτοκίου, ούτε σε ανάληψη οποιουδήποτε άλλου εμπορικού κινδύνου.
2. Εφόσον το επιτρέπουν οι περιστάσεις και το ζητήσει η Τυνησία, η Επιτροπή μπορεί να προβεί στις προσηκουσες ενέργειες προκειμένου να διασφαλίσει την προσθήκη στους όρους και τις προϋποθέσεις του δανείου ρήτρας πρόωρης εξόφλησης και την ύπαρξη ανάλογης ρήτρας στους όρους και τις προϋποθέσεις των δανειοληπτικών πράξεων.
3. Όταν οι περιστάσεις επιτρέπουν βελτίωση του επιτοκίου του δανείου και εφόσον το ζητήσει η Τυνησία, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει την αναχρηματοδότηση του συνόλου ή μέρους των αρχικών δανειοληπτικών πράξεών της, ή μπορεί να αναπροσαρμόσει τους αντίστοιχους χρηματοδοτικούς όρους. Οι πράξεις αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 4 και δεν έχουν ως αποτέλεσμα την παράταση της διάρκειας των οικείων δανειοληπτικών πράξεων ή την αύξηση του οφειλόμενου κεφαλαίου κατά την ημερομηνία διεξαγωγής των πράξεων αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής.
4. Το σύνολο των εξόδων της Ένωσης που συνδέονται με τις δανειοληπτικές και τις δανειοδοτικές πράξεις στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης βαρύνει την Τυνησία.
5. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις ως προς τις πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3.

Άρθρο 6

1. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸ και τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1268/2012 της Επιτροπής⁹.
2. Η εφαρμογή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης τελεί υπό άμεση διαχείριση.
3. Το μνημόνιο συνεννόησης και η δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συνομολογηθούν με τις αρχές της Τυνησίας περιλαμβάνουν διατάξεις οι οποίες:
 - α) διασφαλίζουν ότι η Τυνησία ελέγχει τακτικά εάν η χρηματοδότηση που χορηγείται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης χρησιμοποιείται ορθά, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την πρόληψη παρατυπιών και απάτης και, εάν είναι απαραίτητο, κινεί δικαστική διαδικασία για την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών που χορηγήθηκαν βάσει της παρούσας απόφασης·
 - β) διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, προβλέποντας ειδικότερα την εφαρμογή ειδικών μέτρων για την πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και οποιωνδήποτε άλλων παρατυπιών που επηρεάζουν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 988/95 του Συμβουλίου¹⁰, τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου¹¹ και τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹².
 - γ) επιτρέπουν ρητά στην Επιτροπή, καθώς και στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης ή στους εκπροσώπους τους, να πραγματοποιούν ελέγχους, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων·
 - δ) επιτρέπουν ρητά στην Επιτροπή και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο να διενεργούν δημοσιονομικούς ελέγχους πριν και μετά από την περίοδο διαθεσιμότητας της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων εγγράφων και των επιτόπιων ελέγχων, όπως οι επιχειρησιακές αξιολογήσεις·

⁸ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012 σ. 1).

⁹ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1268/2012 της Επιτροπής, της 29ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 για τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L 362 της 31.12.2012, σ.1).

¹⁰ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312, 23.12.1995, σ. 1).

¹¹ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτόπιως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

¹² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

- ε) διασφαλίζουν ότι η Ένωση δικαιούται την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, εάν διαπιστωθεί πως, σε σχέση με τη διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Τυνησία έχει εμπλακεί σε οποιαδήποτε πράξη απάτης ή διαφθοράς ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
4. Κατά την εφαρμογή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Επιτροπή παρακολουθεί, με επιχειρησιακές αξιολογήσεις, την ορθότητα των δημοσιονομικών ρυθμίσεων, των διοικητικών διαδικασιών και των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της Τυνησίας που σχετίζονται με τη συνδρομή.

Άρθρο 7

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή είναι μια επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 8

1. Η Επιτροπή υποβάλλει, έως τις 30 Ιουνίου εκάστου έτους, έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης κατά το προηγούμενο έτος, που περιλαμβάνει αξιολόγηση αυτής της εφαρμογής. Στην έκθεση:
 - α) εξετάζεται η πρόοδος που σημειώθηκε κατά την εφαρμογή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης·
 - β) αξιολογούνται η οικονομική κατάσταση και οι προοπτικές της Τυνησίας, καθώς και η πρόοδος στην εφαρμογή των μέτρων πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1·
 - γ) παρουσιάζεται η σχέση μεταξύ των όρων οικονομικής πολιτικής που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης, των τρεχουσών οικονομικών και δημοσιονομικών επιδόσεων της Τυνησίας και των αποφάσεων της Επιτροπής να εκταμιεύσει τις δόσεις της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
2. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διάθεσης που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης, αξιολογώντας τα αποτελέσματα και την αποτελεσματικότητα της περατωθείσας μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλαν στην επίτευξη των σκοπών της συνδρομής.

Άρθρο 9

Η παρούσα απόφαση τίθεται σε ισχύ την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1 Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2 Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3 Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4 Στόχοι
- 1.5 Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6 Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7 Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1 Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων
- 2.2 Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3 Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1 Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2 Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
- 3.3 Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1 Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή στη Δημοκρατία της Τυνησίας

1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹³

Τομέας πολιτικής: Τίτλος 01 – Οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

Δραστηριότητα: 03 – Διεθνείς οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. *Ο(Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία*

«Προαγωγή της ευημερίας πέρα από την ΕΕ»

Ο κύριος σχετικός τομέας δραστηριότητας της ΓΔ ECFIN είναι:

1. Προώθηση της εφαρμογής της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας με την εμβάθυνση της οικονομικής ανάλυσης και την ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου και της παροχής συμβουλών επί των οικονομικών πτυχών των σχεδίων δράσης.

2. Ανάπτυξη, παρακολούθηση και υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής για τρίτες χώρες εταίρους, σε συνεργασία με τους συναφείς διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς.

1.4.2. *Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ειδικός στόχος αριθ. 1: «Χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής σε τρίτες χώρες για την επίλυση κρίσιμων προβλημάτων του ισοζυγίου πληρωμών τους και για την αποκατάσταση της βιωσιμότητας του εξωτερικού τους χρέους»

Δραστηριότητα (ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ Διεθνείς Οικονομικές και Χρηματοδοτικές Σχέσεις, παγκόσμια διακυβέρνηση.

1.4.3. *Προσδοκώμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις*

Η προτεινόμενη συνδρομή αποτελείται από δάνειο της ΕΕ ύψους 250 εκατομμυρίων ευρώ προς τη Δημοκρατία της Τυνησίας (εφεξής «Τυνησία»), με σκοπό τη συμβολή στην εδραίωση μιας περισσότερο διατηρήσιμης κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών. Η συνδρομή, που θα εκταμιευθεί σε τρεις δόσεις, θα βοηθήσει τη χώρα να αντεπεξέλθει στα οικονομικά και κοινωνικά προβλήματα που αντιμετώπισε λόγω της εσωτερικής και περιφερειακής αναταραχής. Επίσης, θα προωθήσει διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αύξηση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης και τη βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών.

1.4.4. *Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων*

Οι αρχές θα πρέπει να υποβάλλουν αναφορά σε τακτική βάση προς τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με την εξέλιξη σειράς δεικτών και αναλυτική έκθεση

¹³ ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων - ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

συμμόρφωσης με τους συμφωνηθέντες όρους πολιτικής πριν από την εκταμίευση της δεύτερης και της τρίτης δόσης της συνδρομής.

Μετά την επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών που θα πραγματοποιηθεί στην Τυνησία κατά την προετοιμασία της παρούσας πράξης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα εξακολουθήσουν να παρακολουθούν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών. Η αντιπροσωπεία της ΕΕ στην Τυνησία θα υποβάλλει επίσης τακτική αναφορά επί των πτυχών που είναι συναφείς με την παρακολούθηση της συνδρομής. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα βρίσκονται σε στενή συνεργασία με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα προκειμένου να επωφεληθούν από την πείρα και τις δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι οργανισμοί αυτοί στην Τυνησία.

Στην πρόταση νομοθετικής απόφασης προβλέπεται ετήσια έκθεση προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στην οποία ενσωματώνεται εκτίμηση της υλοποίησης της παρούσας συνδρομής. Διενεργείται ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση εντός δύο ετών από τη λήξη της περιόδου εφαρμογής.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η εκταμίευση της συνδρομής θα εξαρτηθεί από την ικανοποιητική εφαρμογή της συμφωνίας stand-by (SBA) που έχει συναφθεί μεταξύ της Τυνησίας και του ΔΝΤ. Η Επιτροπή πρέπει να συμφωνήσει επιπλέον με τις αρχές της Τυνησίας σε ορισμένους όρους πολιτικής, όπως αυτοί ορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης, που θα πρέπει να εκπληρωθούν πριν από την εκ μέρους της αποδέσμευση της δεύτερης και της τρίτης δόσης.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της ΕΕ

Βοηθώντας τη χώρα να αντιμετωπίσει τον οικονομικό κλονισμό που προκλήθηκε από την εγχώρια και περιφερειακή ύφεση, η προτεινόμενη ΜΧΣ θα συμβάλει στην προώθηση της μακροοικονομικής σταθερότητας, των οικονομικών μεταρρυθμίσεων και της πολιτικής προόδου στη χώρα. Με τη συμπλήρωση των πόρων που διατίθενται από τους διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, την ΕΕ και τους λοιπούς δωρητές, θα συμβάλει στη συνολική αποτελεσματικότητα του πακέτου χρηματοδοτικής στήριξης που συμφωνήθηκε από τη διεθνή κοινότητα δωρητών την επομένη της κρίσης.

Το προτεινόμενο πρόγραμμα θα ενισχύσει τη μεταρρυθμιστική δέσμευση της κυβέρνησης και τη βούλησή της για στενότερες σχέσεις με την ΕΕ. Το αποτέλεσμα αυτό θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με την επιβολή κατάλληλων όρων για την εκταμίευση της συνδρομής. Σε ευρύτερο πλαίσιο, το πρόγραμμα θα δώσει στις άλλες χώρες της περιοχής το μήνυμα ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίξει χώρες που επιλέγουν μια σαφή κατεύθυνση προς τις πολιτικές μεταρρυθμίσεις, όταν αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες.

1.5.3. Διδάγματα που αποκομίστηκαν από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Από το 2004 έχουν διενεργηθεί συνολικά δεκαπέντε εκ των υστέρων αξιολογήσεις πράξεων μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής. Σύμφωνα με το συμπέρασμα των αξιολογήσεων αυτών, οι πράξεις ΜΧΣ συμβάλλουν όντως, αν και ενίοτε σε μέτριο βαθμό και με έμμεσο τρόπο, στη βελτίωση της εξωτερικής βιωσιμότητας, στη μακροοικονομική σταθερότητα και στην επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην αποδέκτρια χώρα. Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι πράξεις

ΜΧΣ είχαν θετική επίδραση στο ισοζύγιο πληρωμών της δικαιούχου χώρας και συνέβαλαν στη χαλάρωση των δημοσιονομικών περιορισμών της. Οδήγησαν επίσης σε σχετική αύξηση της οικονομικής ανάπτυξης.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Η ΕΕ συγκαταλέγεται στους κυριότερους δωρητές της Τυνησίας. Η ΕΕ διέθεσε 290 εκατ. ευρώ με τη μορφή επιχορηγήσεων για την περίοδο 2011-2013 στο πλαίσιο της τακτικής συνεργασίας της για τη στήριξη του προγράμματος πολιτικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων της Τυνησίας. Επιπλέον, 140 εκατ. ευρώ έχουν διατεθεί στην Τυνησία την περίοδο 2011-2013 στο πλαίσιο του προγράμματος SPRING.

Η καθοριστική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, συμπεριλαμβανομένης της προαγωγής διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης, και ενός κατάλληλου πλαισίου για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Η ΜΧΣ δεν έχει χαρακτήρα τακτικής χρηματοδοτικής συνδρομής ούτε προορίζεται για τη στήριξη της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των χωρών στις οποίες χορηγείται. Η ΜΧΣ πρόκειται να διακοπεί μόλις η κατάσταση των εξωτερικών συναλλαγών της χώρας επανέλθει σε διατηρήσιμη τροχιά. Στη συνέχεια θα χρησιμοποιηθούν τα κανονικά μέσα συνδρομής συνεργασίας της ΕΕ.

Η ΜΧΣ θα πρέπει επίσης να είναι συμπληρωματική των παρεμβάσεων των διεθνών χρηματοδοτικών οργανισμών, ιδιαίτερα δε των προγραμμάτων εξυγίανσης και μεταρρύθμισης που στηρίζονται από την SBA του ΔΝΤ και το δάνειο ανάπτυξης πολιτικής της Παγκόσμιας Τράπεζας.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

X Ισχύς πρότασης/πρωτοβουλίας: 2,5 έτη από την έναρξη ισχύος του μνημονίου συνεννόησης, μνεία του οποίου γίνεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4 της απόφασης.

X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2014 μέχρι το 2017

1.7. Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) διαχείρισης¹⁴

X **Κεντρική άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

Η παρούσα ενίσχυση είναι μακροοικονομικής φύσεως και έχει σχεδιαστεί έτσι, ώστε να είναι συμβατή με το οικονομικό πρόγραμμα που στηρίζεται από το ΔΝΤ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθούν την πορεία της δράσης με βάση δείκτες προόδου όσον αφορά την εφαρμογή της SBA και των ειδικών μέτρων μεταρρύθμισης που θα συμφωνηθούν με τις αρχές της Τυνησίας σε μνημόνιο συνεννόησης (βλέπε επίσης σημείο 1.4.4).

¹⁴ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) εντοπιστεί

Υπάρχουν πιστωτικοί κίνδυνοι, κίνδυνοι πολιτικής και πολιτικοί κίνδυνοι συνδεδεμένοι με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ.

Υπάρχει κίνδυνος η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή, η οποία δεν καλύπτει συγκεκριμένες δαπάνες, να χρησιμοποιηθεί παρατύπως. Γενικά, ο κίνδυνος αυτός συνδέεται με παράγοντες όπως η ποιότητα των συστημάτων διαχείρισης της κεντρικής τράπεζας και του Υπουργείου Οικονομικών και η καταλληλότητα των δυνατοτήτων εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου

Ένας ακόμη κίνδυνος που σχετίζεται με την εν λόγω πράξη οφείλεται στην περιφερειακή οικονομική και πολιτική αβεβαιότητα, ιδίως στη Λιβύη, η οποία έχει άμεσες επιπτώσεις στην οικονομία της Τυνησίας. Στο εσωτερικό μέτωπο, ο βασικός κίνδυνος είναι η αστάθεια που σχετίζεται με δυσκολίες στη διαδικασία πολιτικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων. Η πλήρης υλοποίηση των μέτρων σταθεροποίησης και μεταρρυθμίσεων τα οποία στηρίζονται από τη διεθνή κοινότητα, συμπεριλαμβανομένης της πράξης ΜΧΣ, θα μπορούσαν να υπονομευθούν εξαιτίας της κοινωνικής δυσφορίας.

Τελικά, υπάρχουν κίνδυνοι οφειλόμενοι σε πιθανή εξασθένιση του ευρωπαϊκού και παγκόσμιου περιβάλλοντος και αύξηση των διεθνών τιμών της ενέργειας και των τροφίμων.

2.2.2. Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) ελέγχου

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή υπόκειται στις διαδικασίες εξακρίβωσης και ελέγχου υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2.2.3. Κόστος και οφέλη των ελέγχων και πιθανό ποσοστό μη συμμόρφωσης

Οι βασικές δαπάνες για την Επιτροπή που σχετίζονται με τις μεθόδους επαλήθευσης και ελέγχου, καθώς και το κόστος της επιχειρησιακής αξιολόγησης των χρηματοδοτικών και διοικητικών κυκλωμάτων που διενεργείται πριν από την πράξη περιγράφονται στον πίνακα 3.2.1. Επιπλέον, υπάρχουν και δαπάνες για το Ελεγκτικό Συνέδριο και για τις πιθανές παρεμβάσεις της OLAF. Η επιχειρησιακή αξιολόγηση όχι μόνο συμβάλλει στην αξιολόγηση των κινδύνων κατάχρησης των κονδυλίων, αλλά έχει και το παράπλευρο όφελος ότι παρέχει χρήσιμες πληροφορίες σχετικά με τις απαραίτητες μεταρρυθμίσεις στον τομέα της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών. Όσον αφορά το πιθανό ποσοστό μη συμμόρφωσης, ο κίνδυνος μη συμμόρφωσης (με τη μορφή μη αποπληρωμής του δανείου ή κατάχρησης των κονδυλίων) κρίνεται χαμηλός βάσει της πείρας που έχει συσσωρευτεί σε σχέση με τον μηχανισμό της ΜΧΣ από τη δημιουργία του.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Προκειμένου να μετριαστούν οι κίνδυνοι παράτυπης χρήσης, θα ληφθούν ορισμένα μέτρα:

Πρώτον, η προτεινόμενη νομική βάση για τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή στην Τυνησία περιλαμβάνει μια διάταξη για τα μέτρα πρόληψης της απάτης. Τα μέτρα αυτά θα διευκρινιστούν περαιτέρω στο μνημόνιο συνεννόησης και στη δανειακή σύμβαση, τα οποία προβλέπουν μια δέσμη διατάξεων σχετικά με την

επιθεώρηση, την πρόληψη της διαφθοράς, τους λογιστικούς ελέγχους και την ανάκτηση κεφαλαίων σε περίπτωση απάτης ή διαφθοράς. Προβλέπεται επίσης ότι η συνδρομή θα εξαρτάται από ορισμένους συγκεκριμένους όρους πολιτικής, ιδίως στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, με σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας.

Δεύτερον, προτού συνομολογηθεί το μνημόνιο συνεννόησης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής, με την υποστήριξη δεόντως εντεταλμένων εξωτερικών εμπειρογνομόνων, θα διενεργήσουν επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών στο Υπουργείο Οικονομικών και στην κεντρική τράπεζα της Τυνησίας, ώστε να πληρούνται οι απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού που διέπει τον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Η επισκόπηση αυτή θα καθορίσει το κατά πόσον το πλαίσιο υγιούς δημοσιονομικής διαχείρισης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής είναι επαρκώς αποτελεσματικό στην Τυνησία καλύπτοντας τομείς όπως η διάρθρωση και οργάνωση των υπηρεσιών, η διαχείριση και ο έλεγχος των κεφαλαίων, η ασφάλεια των συστημάτων πληροφορικής, η δυνατότητα εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου, καθώς και η ανεξαρτησία της κεντρικής τράπεζας. Υπό το φως της αξιολόγησης αυτής, ενδέχεται να εφαρμοστούν συγκεκριμένοι μηχανισμοί για τη διαχείριση των κονδυλίων από τους δικαιούχους σε συμφωνία με τις εθνικές αρχές. Επίσης, η συνδρομή καταβάλλεται σε ειδικό λογαριασμό στην κεντρική τράπεζα της Τυνησίας.

Τέλος, η συνδρομή υπόκειται στις διαδικασίες εξακρίβωσης και ελέγχου υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της OLAF και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

01 03 02: Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή

01 03 06 – Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων¹⁵

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συνεισφορά			
	Αριθμός [Περιγραφή.....]	ΔΠ/ΜΔΠ ⁽¹⁶⁾	χωρών της ΕΖΕΣ ¹⁷	υποψήφιων για ένταξη χωρών ¹⁸	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 1 στοιχείο αα) του

¹⁵ Η γραμμή του προϋπολογισμού 01 04 01 14 γίνεται γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 από τον προϋπολογισμό του 2014.

¹⁶ ΔΠ= Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ= Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

¹⁷ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁸ Υποψήφιες χώρες και, ενδεχομένως, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

						δημοσιονομικ ού κανονισμού
4	01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή	ΔΠ	ΌΧΙ	ΌΧΙ	ΌΧΙ	ΌΧΙ
4	01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	ΔΠ	ΌΧΙ	ΌΧΙ	ΌΧΙ	ΌΧΙ

01 03 06 – Εγγύηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα ενωσιακά δάνεια που αντλούνται για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή σε τρίτες χώρες. Το Ταμείο Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις πρέπει να τροφοδοτείται σύμφωνα με τον τροποποιημένο κανονισμό για το Ταμείο. Σύμφωνα με τον εν λόγω κανονισμό, τα δάνεια βασίζονται στο οφειλόμενο ποσό στο τέλος του έτους. Το ποσό τροφοδότησης υπολογίζεται στην αρχή του έτους «ν» ως η διαφορά μεταξύ του ποσού-στόχου και της αξίας των καθαρών διαθεσίμων του Ταμείου στο τέλος του έτους «ν-1». Το εν λόγω ποσό της τροφοδότησης εισάγεται το έτος «ν» στο προσχέδιο προϋπολογισμού του έτους «ν+1» και καταβάλλεται πραγματικά με μια πράξη στην αρχή του έτους «ν+1» από το κονδύλιο «Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων» (γραμμή προϋπολογισμού 01 03 06). Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό της τροφοδότησης του Ταμείου θα ληφθεί υπόψη ποσοστό 9% (22,5 εκατ. ευρώ κατ' ανώτατο όριο) του πραγματικά εκταμιευθέντος ποσού στο ποσό-στόχος στο τέλος του έτους «ν-1».

Τα κονδύλια του προϋπολογισμού (με την εγγραφή «π.υ.»), που αντικατοπτρίζουν την εγγύηση του προϋπολογισμού για το δάνειο, θα ενεργοποιηθούν μόνο σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης. Δεν αναμένεται η κατάπτωση της εγγύησης του προϋπολογισμού.

Ζητούνται νέες γραμμές προϋπολογισμού: άνευ αντικειμένου.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

εκατ. ευρώ (τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς
δημοσιονομικού πλαισίου:

4

[Τομέας: Η ΕΕ ως παγκόσμιος εμπορικός
εταίρος]

ΓΔ: <ECFIN>			Έτος 2013 ¹⁹	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	ΣΥΝΟΛΟ Ο
• Επιχειρησιακές πιστώσεις								
Γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)				15,3	7,2	22,5
	Πληρωμές	(2α)				15,3	7,2	22,5
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ²⁰ (επιχειρησιακή αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση)								
Γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 02	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3)	0,05			0,15		0,20
	Πληρωμές	(3α)		0,05		0,05	0,10	0,20
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ ECFIN	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α +3	0,05			15,45	7,2	22,7
	Πληρωμές	=2+2α +3		0,05		15,35	7,3	22,7

¹⁹ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

²⁰ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	0,05			15,45	7,2	22,7
	Πληρωμές	(5)		0,05		15,35	7,3	22,7

• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα που (6)
χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	0,05			15,45	7,2	22,7
	Πληρωμές	=5+ 6		0,05		15,35	7,3	22,7

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός τομείς:

εκατ. ευρώ (τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	5		«Διοικητικές δαπάνες»				
--	----------	--	------------------------------	--	--	--	--

Έτος 2013 Έτος 2014 Έτος 2015 Έτος 2016 Έτος 2017 **ΣΥΝΟΛΟ**
Ο

ΓΔ: <.....>							
• Ανθρώπινοι πόροι		0,030	0,028	0,021	0,010	0,016	0,105
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,015	0,015	0,010			0,040
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ECFIN	Πιστώσεις	0,045	0,043	0,031	0,010	0,016	0,145
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,045	0,043	0,031	0,010	0,016	0,145

εκατ. ευρώ (τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2013 ²¹	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	ΣΥΝΟΛΟ Ο
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	0,095	0,043	0,031	15,46	7,216	22,845
	Πληρωμές	0,045	0,093	0,031	15,36	7,316	22,845

²¹ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Αναγράφονται οι στόχοι και τα αποτελέσματα

↓

ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1²²

	Τύπος	Έτος 2013		Έτος 2014		Έτος 2015		Έτος 2016		Έτος 2017		Συνολικός αριθμός	Συνολικό κόστος
		Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος		
- Αποτέλεσμα 1	Επιχειρησιακή αξιολόγηση	1	0,05									1	0,05
- Αποτέλεσμα 2	Εκ των υστέρων αξιολόγηση							1	0,15			1	0,15
- Αποτέλεσμα 3	Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων							1	15,3	1	7,2	2	22,5
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1		1	0,05					2	15,45	1	7,2	4	22,7
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ		1	0,05					2	15,45	1	7,2	4	22,7

²² Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)...»

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως

3.2.3.1. Σύνοψη

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατ. ευρώ (τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2013 ²³	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Na εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφαίνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
Ανθρώπινοι πόροι	0,030	0,028	0,021	0,010	0,016				0,105
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,015	0,015	0,010						0,040
Υποσύνολο ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,045	0,043	0,031	0,010	0,016				0,145
Υποσύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5²⁴ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
Ανθρώπινοι πόροι									
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα									
Υποσύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									

ΣΥΝΟΛΟ	0,045	0,043	0,031	0,010	0,016				0,145
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Οι ανάγκες σε διοικητικές πιστώσεις θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή με ανακατανομή εντός της ΓΔ και θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με κάθε πρόσθετο κονδύλιο που θα μπορούσε να χορηγηθεί στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της διαδικασίας ετήσιας χορήγησης και βάσει των ορίων του προϋπολογισμού.

²³ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

²⁴ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Κατ' εκτίμηση απαιτούμενοι ανθρώπινοι πόροι

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση που εκφράζεται σε μονάδες ισοδύναμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2013	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπάλληλων)								
01 01 01 01 (Στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	0,227	0,212	0,159	0,076	0,121			
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)								
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)								
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)								
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδύναμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)²⁵								
XX 01 02 01 (CA, INT, SNE από το «συνολικό κονδύλιο»)								
XX 01 02 02 ((CA, INT, JED, LA και SNE στις αντιπροσωπείες)								
XX 01 04 γγ²⁶	- στην έδρα							
	- σε αντιπροσωπείες							
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT - Έμμεση έρευνα)								
10 01 05 02 (CA, SNE, INT - Άμεση έρευνα)								
Άλλη γραμμή του προϋπολογισμού (να προσδιοριστεί)								
ΣΥΝΟΛΟ	0,227	0,212	0,159	0,076	0,121			

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακαταταχθεί στο πλαίσιο της ίδιας της ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια ΓΔ για τη διαχείριση της δράσης στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	<p>Προϊστάμενοι μονάδας: Επιβλέπουν και διαχειρίζονται την πράξη, συμφωνούν ως προς τις εκθέσεις ανασκόπησης της δανειακής σύμβασης, ηγούνται αποστολών και αξιολογούν την πρόοδο ως προς τη συμμόρφωση με τους σχετικούς όρους.</p> <p>Υπάλληλοι: Καταρτίζουν το μνημόνιο συνεννόησης, έχουν επαφές με αρχές και διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, καθώς και με εξωτερικούς εμπειρογνώμονες για την επιχειρησιακή αξιολόγηση και την εκ των υστέρων αξιολόγηση, διενεργούν αποστολές επιθεώρησης, καταρτίζουν εκθέσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής και διαδικασίες της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση της συνδρομής.</p>
Εξωτερικό προσωπικό	άνευ αντικειμένου

²⁵ CA = Contract Agent (συμβασιούχος υπάλληλος), LA= Local Agent (τοπικός υπάλληλος), SNE = Seconded National Expert (αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας), INT = Intérimaire (προσωρινό προσωπικό), JED= Jeune Expert en Délégation (νεαρός εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία).

²⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού βάσει επιχειρησιακών πιστώσεων (πρώην γραμμές «BA»).

3.2.4. *Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

3.2.5. *Συνεισφορές τρίτων*

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.