



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.10.2013
COM(2013) 737 final

2013/0353 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του παραρτήματος I του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Το παρόν σχέδιο κανονισμού του Συμβουλίου αποσκοπεί στην απλούστευση της ονοματολογίας και των τελωνειακών δασμών, σε αυτόνομη βάση, για ορισμένα είδη υγιεινής [σερβιέτες και ταμπόν υγείας, πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη υγιεινής, από οποιοδήποτε υλικό].

Πριν από την εισαγωγή της έκδοσης 2012 του εναρμονισμένου συστήματος (ΕΣ)¹, αυτά τα είδη υγιεινής κατατάσσονταν, ανάλογα με τη φύση τους ή τη συστατική ύλη τους, σε διαφορετικά κεφάλαια της ονοματολογίας του ΕΣ, ιδίως στα κεφάλαια 39, 48, 56, 61, 62 και 63. Για τα είδη αυτά ίσχυαν διαφορετικοί δασμολογικοί συντελεστές. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα ένα περίπλοκο σύστημα δασμολογικής κατάταξης.

Η έκδοση του 2012 της ονοματολογίας του ΕΣ δημιούργησε μια ενιαία ειδική κλάση ΕΣ (9619 00) για τα εν λόγω είδη υγιεινής. Ωστόσο, η κατάσταση πριν από το 2012 έχει μεταφερθεί στην έκδοση της Συνδυασμένης Ονοματολογίας (ΣΟ) του 2012, χωρίς περαιτέρω τροποποιήσεις. Κατά συνέπεια, υπό τον νέο κωδικό ΣΟ 9619 00 διατηρήθηκε το ίδιο περίπλοκο σύστημα δασμολογικής κατάταξης.

Επειδή η πολυπλοκότητα αυτή θα μπορούσε να οδηγήσει σε περιττές δυσκολίες και επιβάρυνση για την εφαρμογή της ΣΟ, θα ήταν σκόπιμο να απλουστευθούν η ονοματολογία και η δασμολογική διάρθρωση, σε αυτόνομη βάση (συνεπώς, χωρίς να απαιτείται καμία τροποποίηση στον κατάλογο ΠΟΕ της ΕΕ), με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Η πρόταση αποσκοπεί στη δημιουργία τεσσάρων κατηγοριών προϊόντων (αντί οκτώ), εκ των οποίων κάθε μία από τις κατηγορίες αυτές θα υπάγεται σε έναν ενιαίο αυτόνομο δασμό (τέσσερις διαφορετικοί συντελεστές, αντί οκτώ).

Η συνημμένη πρόταση συζητήθηκε με τις ευρωπαϊκές ομοσπονδίες. Θεωρείται ότι αποτελεί ισορροπημένη προσέγγιση στην οποία έχουν συνεκτιμηθεί τόσο το νομικό πλαίσιο όσο και τα συμφέροντα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας.

Δεν υπάρχει απώλεια σχετικών στατιστικών δεδομένων.

Η πρόταση συζητήθηκε επίσης με τα κράτη μέλη.

Η πρόταση είναι σύμφωνη με τις πολιτικές της Ένωσης για το εξωτερικό εμπόριο και τη βιομηχανία.

Βάσει των ανωτέρω, προτείνεται να τροποποιηθεί αναλόγως ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Τον Οκτώβριο και τον Δεκέμβριο του 2012 και τον Μάρτιο και τον Ιούλιο του 2013 ζητήθηκε η γνώμη του τμήματος δασμολογικής και στατιστικής ονοματολογίας της Επιτροπής Τελωνειακού Κώδικα.

¹ Το Εναρμονισμένο Σύστημα Περιγραφής και Κωδικοποίησης Εμπορευμάτων (Εναρμονισμένο Σύστημα) είναι μια διεθνής ονοματολογία «προϊόντων» που αναπτύχθηκε και διέπεται από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Τελωνείων (ΠΟΤ). Η Συνδυασμένη Ονοματολογία (ΣΟ) της Ένωσης βασίζεται στο εν λόγω Εναρμονισμένο Σύστημα. Κάθε διάκριση ΣΟ συνίσταται σε έναν οκταψήφιο κωδικό αριθμό: Τα πρώτα έξι ψηφία του εν λόγω κωδικού αριθμού αντιστοιχούν στη σχετική κλάση και διάκριση του Εναρμονισμένου Συστήματος.

Στις 10 Ιουλίου 2013 ζητήθηκε η γνώμη της Ομάδας δασμολογικών οικονομικών θεμάτων της Επιτροπής.

Καθ' όλη τη διαδικασία ζητήθηκε η γνώμη του κλάδου παραγωγής (και, ιδίως, στις συνεδριάσεις του Ιουνίου και του Ιουλίου 2011).

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η νομική βάση της παρούσας πρότασης είναι το άρθρο 31 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η αρχή της επικουρικότητας δεν εφαρμόζεται, δεδομένου ότι η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης.

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, δεδομένου ότι, όπως προβλέπεται στη Συνθήκη, προωθεί το εμπόριο μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών και λαμβάνει υπόψη τα εμπορικά συμφέροντα των οικονομικών φορέων (κατασκευαστές εγκατεστημένοι στην Ένωση και εισαγωγείς) χωρίς αλλαγές στον πίνακα ΠΟΕ της ΕΕ.

Δυνάμει του άρθρου 31 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι αυτόνομοι δασμοί καθορίζονται από το Συμβούλιο, το οποίο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία μετά από πρόταση της Επιτροπής.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η απώλεια εσόδων όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους είναι περίπου 320 000 ευρώ ετησίως (με βάση τις στατιστικές για τις εισαγωγές του 2012 και χωρίς να λαμβάνονται υπόψη τα προτιμησιακά καθεστώτα).

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του παραρτήματος I του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 31,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Έως το 2012 οι σερβιέτες και τα ταμπόν υγείας, οι πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη από κάθε υλικό κατατάσσονταν σε διάφορα κεφάλαια της ονοματολογίας του εναρμονισμένου συστήματος, ανάλογα με τη φύση ή τη συστατική ύλη του είδους. Για τα είδη αυτά ίσχυαν διαφορετικοί δασμολογικοί συντελεστές. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα ένα περίπλοκο σύστημα δασμολογικής κατάταξης.
- (2) Το 2012 δημιουργήθηκε η ενιαία κλάση 9619 00 στο εναρμονισμένο σύστημα για να καλύψει τα εν λόγω είδη υγιεινής. Ωστόσο, το ίδιο περίπλοκο σύστημα δασμολογικής κατάταξης διατηρήθηκε υπό τη νέα κλάση, η οποία υποδιαιρέθηκε σε δώδεκα διακρίσεις ανάλογα με τη συστατική ύλη, η καθεμία από τις οποίες αντιστοιχούσε σε διαφορετικό συμβατικό δασμολογικό συντελεστή.
- (3) Διαπιστώθηκε ότι αυτό το περίπλοκο σύστημα μπορούσε να δημιουργήσει περιττές δυσκολίες και επιβαρύνσεις όσον αφορά την εφαρμογή της Συνδυασμένης Ονοματολογίας (ΣΟ). Για λόγους νομοθετικής απλούστευσης και για την αποφυγή περιττών δυσκολιών στην εφαρμογή της Συνδυασμένης Ονοματολογίας, είναι, συνεπώς, σκόπιμο να απλοποιηθούν τόσο η ονοματολογία όσο και η δασμολογική δομή για τα εν λόγω είδη υγιεινής, προκειμένου να εφαρμοστούν τέσσερις κατηγορίες προϊόντων (αντί οκτώ), καθεμία από τις οποίες θα συνδέεται με έναν μόνο αυτόνομο δασμό.
- (4) Κατά συνέπεια, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου¹ θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Το παράρτημα I του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα του παρόντος κανονισμού.

¹ Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 1987, για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο (ΕΕ L 256 της 7.9.1987, σ. 1).

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2014.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87, το κείμενο των κωδικών ΣΟ 9619 00 έως 9619 00 90 στο δεύτερο μέρος, τμήμα XX, κεφάλαιο 96, αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«9619 00	Σερβιέτες και ταμπόν υγείας, πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη υγιεινής, από οποιοδήποτε υλικό:		
9619 00 30	– Από βάτες από υφαντικά υλικά – Από άλλες υφαντικές ύλες:	(¹)	—
9619 00 40	– – Σερβιέτες, ταμπόν υγείας και παρόμοια είδη	(²)	—
9619 00 50	– – Απορροφητικές πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη – Από άλλες ύλες: – – Σερβιέτες, ταμπόν υγείας και παρόμοια είδη:	(³)	—
9619 00 71	– – – Σερβιέτες υγείας	(⁴)	—
9619 00 75	– – – Ταμπόν υγείας	(⁴)	—
9619 00 79	– – – Λοιπά – – Απορροφητικές πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη:	(⁴)	—
9619 00 81	– – – Απορροφητικές πάνες για βρέφη	(⁴)	—
9619 00 89	– – – Λοιπά (π.χ. πάνες για την ακράτεια ενηλίκων)	(⁴)	—

(¹) Αυτόνομος δασμός: 3,8 %.

Συμβατικός δασμός:

- Από τεχνητές ίνες: 5 %.
- Εκτός από τεχνητές ίνες: 3,8 %.

(²) Αυτόνομος δασμός: 6,3 %.

Συμβατικός δασμός:

- Πλεκτά : 12 %.
- Άλλα: 10,5 %.

(³) Αυτόνομος δασμός: 10,5 %.

Συμβατικός δασμός:

- Πλεκτά : 12 %.
- Άλλα: 10,5 %.

(⁴) Αυτόνομος δασμός: ατελώς.

Συμβατικός δασμός:

- Από χαρτοπολτό, χαρτί, χαρτοβάμβακα ή ρόλους ινών κυτταρίνης: ατελώς,
- Από άλλες ύλες: 6,5 %.»

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης

Κανονισμός του Συμβουλίου για την τροποποίηση του παραρτήματος I του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο.

1.2. Χαρακτήρας της πρότασης

Καθιέρωση αυτόνομων δασμών για ορισμένα είδη υγιεινής [σερβιέτες και ταμπόν υγείας, πάνες για βρέφη και παρόμοια είδη υγιεινής, από οποιοδήποτε υλικό], με τις κατάλληλες αλλαγές στη διάρθρωση του δασμολογίου».

1.3. Στόχος

Να διευκολυνθεί η κατάταξη ορισμένων ειδών υγιεινής και να απλουστευθεί το δασμολόγιο, σε αυτόνομη βάση.

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης

Με την καθιέρωση της έκδοσης του 2012 του Εναρμονισμένου Συστήματος (ΕΣ) ορισμένα είδη υγιεινής συγκεντρώθηκαν στην ίδια κλάση, αντί της κατάταξής τους σε διάφορα κεφάλαια της Συνδυασμένης Ονοματολογίας (ΣΟ). Οι δασμοί που συνδέονται με αυτά τα είδη υγιεινής είναι διαφορετικοί, ανάλογα με τη συστατική ύλη των σχετικών ειδών.

Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στο να διευκολύνει τους εισαγωγείς ή τους εξαγωγείς να βρουν την ορθή κατάταξη των σχετικών ειδών και να απλουστευθεί ο έλεγχος από τις τελωνειακές αρχές. Δεν θα πρέπει να υπάρχουν σημαντικές απώλειες για τον προϋπολογισμό ούτε απώλειες σχετικών στατιστικών δεδομένων.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

Διάρκεια: πρόταση απεριόριστης διάρκειας.

Απώλεια εσόδων για τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους: της τάξης των 320 000 ευρώ ετησίως (με βάση τις στατιστικές για τις εισαγωγές του 2012)· δεν λαμβάνονται υπόψη οι προτιμησιακές συμφωνίες).

1.6. Προβλεπόμενη μέθοδος διαχείρισης

Εφαρμογή των διατάξεων παρακολούθησης, ελέγχου και διαχείρισης του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

2. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΣΤΑ ΕΣΟΔΑ

– Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

– x Η πρόταση έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:

x στους ιδίους πόρους

στα διάφορα έσοδα

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης ¹
		Έτος 2012 0,326 (εκατ. ευρώ (με ακρίβεια τριών δεκαδικών ψηφίων))
Άρθρο 120	/	

Η πρόταση είναι απεριόριστης διάρκειας.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού του αντικτύπου στα έσοδα.

Ο υπολογισμός της απώλειας εσόδων για τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους γίνεται με βάση την αξία των εισαγωγών στην Ένωση κατά τη διάρκεια του 2012. Τα αριθμητικά στοιχεία παρέχονται από την Eurostat.

Ο υπολογισμός δεν λαμβάνει υπόψη ενδεχόμενες δασμολογικές προτιμήσεις. Πρόκειται, επομένως, για τη μέγιστη ενδεχόμενη απώλεια.

Οι υφιστάμενοι κωδικοί ΣΟ είναι συγκεντρωμένοι σε τέσσερις κατηγορίες· για κάθε κατηγορία ο αυτόνομος δασμός που έχει επιλεγεί είναι ο χαμηλότερος· η απώλεια πόρων από δασμούς περιορίζεται στη διαφορά μεταξύ του ποσού που εισπράττεται βάσει του ισχύοντος δασμού και του ποσού που εισπράττεται στο πλαίσιο του προτεινόμενου δασμού.

Η λεπτομερής εκτιμώμενη συνολική απώλεια υπολογίζεται, επομένως, ως εξής:

Νέος κωδικός ΣΟ 9619 00 30 (συγχώνευση πρώην κωδικών ΣΟ 9619 00 31 και 9619 00 39):

με την εφαρμογή αυτόνομου δασμού 3,8 % (πρώην κωδικός ΣΟ 9619 00 39) στα προϊόντα για τα οποία ίσχυε προηγουμένως δασμός 5 % (πρώην κωδικός ΣΟ 9619 00 39), η απώλεια ανέρχεται σε 5 490 ευρώ (εμπορικές τιμές: 457 140 ευρώ × 5 % = 22 860 ευρώ· 457 140 × 3,8 % = 17 370 ευρώ· διαφορά = 5 490 ευρώ)·

Νέος κωδικός ΣΟ 9619 00 40 (συγχώνευση πρώην κωδικών ΣΟ 9619 00 41 και 9619 00 49):

με την εφαρμογή αυτόνομου δασμού 6,3 % (πρώην κωδικός ΣΟ 9619 00 49) στα προϊόντα για τα οποία ίσχυε προηγουμένως δασμός 12 % (πρώην κωδικός ΣΟ 9619 00 41), η απώλεια ανέρχεται σε 3 880 ευρώ (εμπορικές τιμές: 68 030 ευρώ × 12 % = 8 160 ευρώ· 68 030 ευρώ × 6,3 % = 4 290 ευρώ· διαφορά = 3 880 ευρώ)·

Νέος κωδικός ΣΟ 9619 00 50 (συγχώνευση πρώην κωδικών ΣΟ 9619 00 51 και 9619 00 59):

με την εφαρμογή αυτόνομου δασμού 10,5 % (πρώην κωδικός ΣΟ 9619 00 59) στα προϊόντα για τα οποία ίσχυε προηγουμένως δασμός 12 % (πρώην κωδικός ΣΟ 9619 00 51), η απώλεια ανέρχεται σε 31 020 ευρώ (εμπορικές τιμές: 2 068 060 ευρώ × 12 % = 248 170 ευρώ· 2 068 060 ευρώ × 10,5 % = 217 150 ευρώ· διαφορά = 31 020 ευρώ)·

Νέοι κωδικοί ΣΟ 9619 00 71 έως 9619 00 89 (συγχώνευση πρώην κωδικών ΣΟ 9619 00 11 έως 9619 00 29 με 9619 00 90):

με την εφαρμογή αυτόνομου δασμού 0 % (πρώην κωδικοί ΣΟ 9619 00 11 έως 9619 00 29) στα προϊόντα για τα οποία ίσχυε προηγουμένως δασμός 6,5 % (πρώην

¹ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι τα καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα εισπραξής.

κωδικός ΣΟ 9619 00 90), η απώλεια ανέρχεται σε 394 690 ευρώ (εμπορικές τιμές: 6 072 100 ευρώ \times 6,5 % = 394 690 ευρώ· 6 072 100 ευρώ \times 0 % = 394 0 ευρώ· διαφορά = 394 690 ευρώ)·

Η συνολική εκτιμώμενη απώλεια εσόδων για τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους σε ετήσια βάση υπολογίζεται, κατά συνέπεια, ως εξής (με το ποσό των εξόδων είσπραξης (25 %) να αφαιρείται πλέον):

5 490 ευρώ + 3 880 ευρώ + 31 020 ευρώ + 394 690 ευρώ = 435 080 ευρώ * 75% = **326 310** ευρώ

Η απώλεια εσόδων για τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους αντισταθμίζεται από τις εισφορές που καταβάλλουν τα κράτη μέλη βάσει του ΑΕΕ.