



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 9.10.2013
COM(2013) 693 final

2013/0333 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που θα λάβει η Ένωση στη διοικητική επιτροπή της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με το σχέδιο κανονισμού για τις ενιαίες διατάξεις σχετικά με την έγκριση διατάξεων μετεξοπλισμού για τον έλεγχο των εκπομπών (REC) στα βαρέα οχήματα, τους γεωργικούς και δασικούς ελκυστήρες και τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες ανάφλεξης με συμπίεση

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΟΗΕ) αναπτύσσει εναρμονισμένες απαιτήσεις σε διεθνές επίπεδο, με σκοπό να εκλείψουν τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο μηχανοκίνητων οχημάτων και των συστημάτων που χρησιμοποιούνται σε τέτοια μηχανοκίνητα οχήματα μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 και να εξασφαλιστεί ότι τα εν λόγω οχήματα και συστήματα παρέχουν υψηλό επίπεδο ασφάλειας και περιβαλλοντικής προστασίας.

Η ΟΕΕ/ΟΗΕ οριστικοποίησε πρόσφατα σχέδιο κανονισμού για τις ενιαίες διατάξεις σχετικά με την έγκριση διατάξεων μετεξοπλισμού για τον έλεγχο εκπομπών (REC) στα βαρέα οχήματα, τους γεωργικούς και δασικούς ελκυστήρες και τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες ανάφλεξης με συμπίεση. Σκοπός του εν λόγω σχεδίου κανονισμού είναι να καθορίσει ένα σύνολο απαιτήσεων για την έγκριση του εν λόγω εξοπλισμού, που θα εξασφαλίζει αποδεκτό επίπεδο περιβαλλοντικών επιδόσεων και σωστή λειτουργία στη διάρκεια ζωής του.

Σκοπός της παρούσας πρότασης είναι να καθοριστεί η θέση της Ένωσης για το σχέδιο κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ σχετικά με την έγκριση των REC και, στο πλαίσιο αυτό, να εξουσιοδοτηθεί η Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, να ψηφίσει υπέρ του εν λόγω σχεδίου.

- **Γενικό πλαίσιο**

Οι τεχνικές απαιτήσεις για την έγκριση τύπου του μετεξοπλισμού που προορίζεται για τη μείωση των εκπομπών ορίζονται προς το παρόν σε εθνικό επίπεδο. Με την έκδοση του σχεδίου κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ για την έγκριση του μετεξοπλισμού REC, θα γίνει ένα σημαντικό βήμα προς τα εμπρός σε ό,τι αφορά την εμπορική εναρμόνιση και την άρση τυχόν εμποδίων στο εμπόριο του μετεξοπλισμού REC, αφού τα κράτη μέλη της ΕΕ θα μπορούν να έχουν το κείμενο ως αναφορά για τη θέσπιση της εθνικής νομοθεσίας τους.

Ως εκ τούτου, προβλέπεται τώρα να ψηφίσει η Ένωση υπέρ του σχεδίου κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ για την έγκριση των REC, ώστε να υπάρχουν κοινές εναρμονισμένες απαιτήσεις σε διεθνές επίπεδο που θα διευκολύνουν το διεθνές εμπόριο. Αυτό θα επιτρέψει στις ευρωπαϊκές εταιρείες να τηρούν ένα σύνολο απαιτήσεων αναγνωρισμένων σε παγκόσμιο επίπεδο, δηλαδή στις χώρες που είναι συμβαλλόμενα μέρη της αναθεωρημένης συμφωνίας της ΟΕΕ/ΟΗΕ του 1958.

- **Ισχύουσες διατάξεις στον τομέα της πρότασης**

Οι τεχνικές απαιτήσεις στον τομέα της πρότασης ορίζονται προς το παρόν σε εθνικό επίπεδο και, συνεπώς, δεν υπάρχει σχετική νομοθεσία ούτε της ΕΕ ούτε της ΟΕΕ/ΟΗΕ.

- **Συνοχή με τις λοιπές πολιτικές και στόχους της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με τους στόχους του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 595/2009 σχετικά με την έγκριση τύπου των μηχανοκίνητων οχημάτων και κινητήρων όσον αφορά τις εκπομπές

των βαρέων επαγγελματικών οχημάτων (Euro VI) και της οδηγίας 97/68/EK για την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τα ληπτέα μέτρα κατά της εκπομπής αερίων και σωματιδιακών ρύπων προερχόμενων από κινητήρες εσωτερικής καύσης που τοποθετούνται σε μη οδικά κινητά μηχανήματα και, επομένως, συνάδει με τον στόχο της ΕΕ για την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος σε όλη την επικράτεια της Ένωσης.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

- **Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Για την προετοιμασία της πρότασης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμμετείχε στην άτυπη ομάδα της ΟΕΕ/ΟΗΕ, όπου συναντήθηκαν εκπρόσωποι των ενδιαφερόμενων μερών και των κρατών μελών. Επιπλέον, κατά τη σύνταξη του εγγράφου, συζητήθηκαν βασικές πτυχές του κειμένου στη συνεδρίαση της τεχνικής επιτροπής για τα μηχανοκίνητα οχήματα, της 10ης Ιουλίου 2012.

- **Εκτίμηση αντικτύπου**

Οι διατάξεις που αφορούν τον μετεξοπλισμό για τον έλεγχο των εκπομπών μπορούν να θεωρηθούν συμπληρωματικές της νομοθεσίας της ΟΕΕ/ΟΗΕ και της ΕΕ σχετικά με την έγκριση τύπου βαρέων κινητήρων και οχημάτων (Euro VI) και μη οδικών, κινητών μηχανημάτων. Στην περίπτωση των ανωτέρω, διενεργήθηκε εκτίμηση αντικτύπου και αξιολογήθηκαν διάφορες επιλογές πολιτικής. Σε ό,τι αφορά τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα, διενεργείται αυτό το διάστημα εκτίμηση αντικτύπου και, συνεπώς, δεν υπάρχει ανάγκη για ξεχωριστή εκτίμηση αντικτύπου για να εγκριθεί το σχέδιο κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Σύνοψη της προτεινόμενης ενέργειας**

Η πρόταση θα επιτρέψει στην Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, να ψηφίσει υπέρ του σχεδίου κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ για τις ενιαίες διατάξεις σχετικά με την έγκριση διατάξεων μετεξοπλισμού για τον έλεγχο των εκπομπών (REC) στα βαρέα οχήματα, τους γεωργικούς και δασικούς ελκυστήρες και τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες ανάφλεξης με συμπίεση.

- **Νομική βάση**

Λαμβανομένου υπόψη του αντικειμένου και του περιεχομένου της απόφασης του Συμβουλίου, οι νομικές βάσεις είναι το άρθρο 114 και το άρθρο 218 παράγραφος 9 ΣΛΕΕ. Η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την έκδοση της απόφασης του Συμβουλίου είναι η διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 της απόφασης 97/836/EK του Συμβουλίου.

- **Αρχή της επικουρικότητας**

Η οδηγία 2008/50/EK καθορίζει στόχους για την ποιότητα του αέρα ως προς τους διάφορους ρύπους και αφήνει στην κρίση των κρατών μελών την απόφαση για τη λήψη των συγκεκριμένων μέτρων που χρειάζονται για τη συμμόρφωση με τους προαναφερόμενους

στόχους. Σχετικά μ' αυτό, οι διατάξεις μετεξοπλισμού για τον έλεγχο των εκπομπών μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο, αφού η προσαρμογή τους σε οχήματα που κυκλοφορούν ήδη στην αγορά είναι θέμα που συχνά αντιμετωπίζεται σε εθνικό επίπεδο, στο πλαίσιο των αναγκαίων ενεργειών για τη βελτίωση της ποιότητας του αέρα.

Με βάση τα παραπάνω, και σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, είναι σκόπιμο να ψηφίσει η ΕΕ υπέρ του κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ για την έγκριση των REC, σεβόμενη παράλληλα το δικαίωμα των κρατών μελών να αποφασίζουν αν θα πρέπει να εφαρμοστεί ο κανονισμός, στο εθνικό επίπεδο, για τους σκοπούς της υποχρεωτικής έγκρισης τύπου του εξοπλισμού REC ή για άλλους διαφορετικούς σκοπούς. Ωστόσο, υπό την επιφύλαξη της δυνατότητας που έχουν τα κράτη μέλη να αποφασίζουν στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, οι βασικοί κανόνες της συμφωνίας του 1958 εφαρμόζονται στο σύνολο της ΕΕ και με τον ίδιο τρόπο σε όλα τα κράτη μέλη.

Επομένως, η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας.

- **Αρχή της αναλογικότητας**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, δεδομένου ότι δεν υπερβαίνει τα αναγκαία μέτρα για την επίτευξη των στόχων της διασφάλισης ομαλής λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς, ενώ ταυτόχρονα προβλέπει υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος.

- **Επιλογή νομικής πράξης**

Προτεινόμενο μέσο: απόφαση του Συμβουλίου.

Η έκδοση απόφασης του Συμβουλίου κρίνεται κατάλληλη, επειδή είναι σύμφωνη με τις απαιτήσεις του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που θα λάβει η Ένωση στη διοικητική επιτροπή της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη σχετικά με το σχέδιο κανονισμού για τις ενιαίες διατάξεις σχετικά με την έγκριση διατάξεων μετεξοπλισμού για τον έλεγχο των εκπομπών (REC) στα βαρέα οχήματα, τους γεωργικούς και δασικούς ελκυστήρες και τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες ανάφλεξης με συμπίεση

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 114, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με την απόφαση 97/836/ΕΚ του Συμβουλίου¹ η Ένωση προσχώρησε στη συμφωνία της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΟΗΕ) σχετικά με την υιοθέτηση ομοιόμορφων τεχνικών προδιαγραφών για τροχοφόρα οχήματα, εξοπλισμό και εξαρτήματα τα οποία δύνανται να τοποθετηθούν ή/και να χρησιμοποιηθούν σε τροχοφόρα οχήματα και τους όρους για την αμοιβαία αναγνώριση των εγκρίσεων που χορηγούνται με βάση τις προδιαγραφές αυτές («αναθεωρημένη συμφωνία του 1958»).
- (2) Με τις τυποποιημένες απαιτήσεις του σχεδίου κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ για τις ενιαίες διατάξεις σχετικά με την έγκριση διατάξεων μετεξοπλισμού για τον έλεγχο των εκπομπών (REC) στα βαρέα οχήματα, τους γεωργικούς και δασικούς ελκυστήρες και τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες ανάφλεξης με συμπίεση² επιδιώκεται να αρθούν τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο διατάξεων μετεξοπλισμού REC μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών της συμφωνίας του 1958 και να εξασφαλιστεί ότι τα εν λόγω συστήματα παρέχουν υψηλό επίπεδο επιδόσεων και προστασίας του περιβάλλοντος.
- (3) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη διοικητική επιτροπή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 όσον αφορά την έγκριση του εν λόγω σχεδίου κανονισμού της ΟΕΕ/ΗΕ,

¹ ΕΕ L 346 της 17.12.1997, σ. 78.

² Έγγραφο UNECE ECE/TRANS/WP.29/2013/6.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ :

Άρθρο μόνο

Η θέση την οποία θα λάβει η Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, στη διοικητική επιτροπή της αναθεωρημένης συμφωνίας του 1958 είναι να ψηφίσει υπέρ του σχεδίου κανονισμού της ΟΕΕ/ΟΗΕ για τις ενιαίες διατάξεις σχετικά με την έγκριση διατάξεων μετεξοπλισμού για τον έλεγχο των εκπομπών (REC) στα βαρέα οχήματα, τους γεωργικούς και δασικούς ελκυστήρες και τα μη οδικά, κινητά μηχανήματα που είναι εξοπλισμένα με κινητήρες ανάφλεξης με συμπίεση, όπως περιέχονται στο έγγραφο ECE TRANS/WP.29/2013/119.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο