



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.6.2013
COM(2013) 427 final

2013/0198 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 όσον αφορά τη συμμετοχή
της Γροιλανδίας στην εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας
Κίμπερλν**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση επιδιώκει τη συμμετοχή της Γροιλανδίας στο σύστημα πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ για ακατέργαστα διαμάντια μέσω της συνεργασίας της με την Ευρωπαϊκή Ένωση. Το σύστημα που περιγράφεται στην πρόταση θα επιτρέψει την εισαγωγή και την εξαγωγή ακατέργαστων διαμαντιών από τη Γροιλανδία στην Ένωση, καθώς και σε άλλους συμμετέχοντες στο σύστημα πιστοποίησης, υπό την προϋπόθεση ότι όλες οι εισαγωγές και εξαγωγές ακατέργαστων διαμαντιών ελέγχονται και, για τις εξαγωγές, πιστοποιούνται από τις αρχές της Ένωσης δυνάμει των κανόνων που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 για την εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ στο διεθνές εμπόριο ακατέργαστων διαμαντιών.

Η σύνδεση αυτή θα προωθήσει τις οικονομικές σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Γροιλανδίας στον κλάδο των διαμαντιών, και ειδικότερα θα επιτρέψει στη Γροιλανδία να εξάγει ακατέργαστα διαμάντια συνοδευόμενα από το πιστοποιητικό που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο του συστήματος πιστοποίησης, με σκοπό την ενίσχυση της οικονομικής ανάπτυξης της Γροιλανδίας.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Η Γροιλανδία και η Δανία ενέκριναν την προσέγγιση που υιοθετείται στην πρόταση και δεσμεύονται να μεταφέρουν και να εφαρμόσουν στη νομοθεσία που εφαρμόζεται στη Γροιλανδία, τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 όσον αφορά τους όρους και τις διατυπώσεις που ισχύουν κατά την εισαγωγή και την εξαγωγή ακατέργαστων διαμαντιών, τη διαμετακόμισή τους μέσω της Ένωσης προς συμμετέχοντα πλην της Ένωσης, τη συμμετοχή της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας, στο σύστημα πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ, και τις υποχρεώσεις σε θέματα δέουσας επιμέλειας, πρόληψης κάθε καταστρατήγησης και ανταλλαγής πληροφοριών, καθώς και να διασφαλίσουν πλήρη συμμόρφωση με τις εν λόγω διατάξεις.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η νομική βάση για την πρόταση είναι το άρθρο 207. Η πρόταση επεκτείνει το έδαφος της Ένωσης ώστε να καλύπτεται επίσης το έδαφος της Γροιλανδίας για τους σκοπούς του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ. Κατά συνέπεια, απαγορεύεται στη Γροιλανδία να δέχεται εισαγωγές από το εξωτερικό του εδάφους της Ένωσης, ή να επιτρέπει εξαγωγές προς αυτό, ακατέργαστων διαμαντιών χωρίς έγκυρο πιστοποιητικό της διαδικασίας Κίμπερλυ (ΔΚ). Οι τροποποιήσεις θα επιτρέψουν τις εξαγωγές ακατέργαστων διαμαντιών από τη Γροιλανδία προς τρίτες χώρες εφόσον συνοδεύονται από πιστοποιητικό ΔΚ της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι όροι για την πιστοποίηση απαιτούσαν προηγουμένως αποδείξεις ότι τα ακατέργαστα διαμάντια εισήχθησαν νομίμως στην Ένωση. Για τα διαμάντια που εξορύσσονται στη Γροιλανδία και που δεν έχουν εξαχθεί ποτέ κατά το παρελθόν, η παρούσα πρόταση θεσπίζει εναλλακτικό όρο, δηλαδή να αποδεικνύεται το γεγονός αυτό.

Επιπλέον, η πρόταση καθορίζει τις λεπτομέρειες υποβολής ακατέργαστων διαμαντιών στις αρχές της Ένωσης για έλεγχο, επεκτείνει τους ειδικούς κανόνες διαμετακόμισης στη Γροιλανδία, καθιστά δυνατή τη συμμετοχή της Γροιλανδίας στην επιτροπή εφαρμογής του κανονισμού και επιτρέπει την εκπροσώπηση της Γροιλανδίας στη διαδικασία Κίμπερλυ και τη συνεργασία με άλλα κράτη μέλη μέσω της Επιτροπής.

Η πρόταση συνδέεται στενά με πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων για την κυκλοφορία ακατέργαστων διαμαντιών μεταξύ της Ένωσης και της Γροιλανδίας. Όπως προτείνεται στην παρούσα απόφαση, οι βασικές απαιτήσεις για να εισέρχονται τα ακατέργαστα διαμάντια στο έδαφος της Γροιλανδίας ή της Ένωσης ή να εξέρχονται από αυτό είναι i) να συνοδεύονται από κάποιο επίσημο έγγραφο, είτε έγγραφο που να πιστοποιεί ότι έχουν εξορυχθεί στη Γροιλανδία είτε αντίγραφο πιστοποιητικού της διαδικασίας Κίμπερλυ θεωρημένο από αρχή της Ένωσης, και ii) να περιέχονται σε συσκευασία που δεν είναι δυνατόν να παραβιασθεί.

Όπως προτείνεται στην παρούσα απόφαση, τα ακατέργαστα διαμάντια που εξορύσσονται στη Γροιλανδία και συνοδεύονται από βεβαίωση εκδοθείσα από τις αρχές της Γροιλανδίας, μπορούν να εισέρχονται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης υπό την προϋπόθεση ότι δεν έχουν εξαχθεί προηγουμένως σε τρίτη χώρα. Τα ακατέργαστα διαμάντια που εξορύσσονται στη Γροιλανδία, αφού εξαχθούν σε τρίτη χώρα, μπορούν, κατά την επιστροφή τους, να κυκλοφορούν μεταξύ της Ένωσης και της Γροιλανδίας βάσει των ιδίων κανόνων με εκείνους που εφαρμόζονται σε όλα τα άλλα ακατέργαστα διαμάντια που εισάγονται στην Ένωση.

Η εφαρμογή της απόφασης θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί με την έναρξη ισχύος της παρούσας τροποποίησης.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 όσον αφορά τη συμμετοχή της Γροιλανδίας στην εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 για την εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ στο διεθνές εμπόριο ακατέργαστων διαμαντιών¹ θεσπίζει κοινοτικό σύστημα πιστοποίησης και ελέγχων κατά την εισαγωγή και εξαγωγή ακατέργαστων διαμαντιών για τους σκοπούς εφαρμογής του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ.
- (2) Η Γροιλανδία δεν αποτελεί μέρος του εδάφους της Ένωσης, αλλά συμπεριλαμβάνεται στον κατάλογο υπερπόντιων χωρών και εδαφών που καθορίζονται στο παράρτημα II των Συνθηκών. Σύμφωνα με το άρθρο 198 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σκοπός της σύνδεσης των υπερπόντιων χωρών και εδαφών με την Ένωση είναι η προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των υπερπόντιων χωρών και εδαφών και η δημιουργία στενών οικονομικών σχέσεων μεταξύ αυτών και της Ένωσης στο σύνολό της.
- (3) Η απόφαση [...] του Συμβουλίου θεσπίζει τους κανόνες και τις διαδικασίες συμμετοχής της Γροιλανδίας στο σύστημα πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ για ακατέργαστα διαμάντια μέσω της συνεργασίας της με την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η σύνδεση αυτή θα ενισχύσει τις οικονομικές σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Γροιλανδίας στον κλάδο των διαμαντιών, και ειδικότερα θα επιτρέψει στη Γροιλανδία να εξάγει ακατέργαστα διαμάντια συνοδευόμενα από το πιστοποιητικό που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο του συστήματος πιστοποίησης, με σκοπό την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της Γροιλανδίας.
- (4) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε η παρούσα απόφαση να τεθεί σε ισχύ και ιδίως να καταστήσει δυνατή τη συμμετοχή της Γροιλανδίας στο σύστημα πιστοποίησης.

¹ ΕΕ L 358 της 31.12.2002, σ. 28.

- (5) Κατά συνέπεια, απαγορεύεται στη Γροιλανδία να δέχεται εισαγωγές ή εξαγωγές ακατέργαστων διαμαντιών από ή προς άλλο συμμετέχοντα πλην της Ένωσης χωρίς έγκυρο πιστοποιητικό της διαδικασίας Κίμπερλυ. Οι τροποποιήσεις θα επιτρέψουν τις εξαγωγές ακατέργαστων διαμαντιών από τη Γροιλανδία προς τρίτες χώρες εφόσον συνοδεύονται από πιστοποιητικό της διαδικασίας Κίμπερλυ της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (6) Στην υφιστάμενη απαίτηση απόδειξης, για λόγους πιστοποίησης, ότι τα ακατέργαστα διαμάντια έχουν εισαχθεί νομίμως στην Ένωση, θα πρέπει να προστεθεί εναλλακτικός όρος για τα διαμάντια που εξορύσσονται στη Γροιλανδία και τα οποία δεν είχαν εξαχθεί ποτέ κατά το παρελθόν, ιδίως για να αποδεικνύεται το γεγονός αυτό.
- (7) Επιπλέον, θα πρέπει να επέλθουν τροποποιήσεις στις λεπτομέρειες υποβολής ακατέργαστων διαμαντιών στις αρχές της Ένωσης προς έλεγχο, με τις οποίες να επεκτείνονται οι ειδικοί κανόνες διαμετακόμισης στη Γροιλανδία, να καθίσταται δυνατή η συμμετοχή της Γροιλανδίας στην επιτροπή εφαρμογής του κανονισμού και να επιτρέπονται η εκπροσώπηση της Γροιλανδίας στη διαδικασία Κίμπερλυ και η συνεργασία με άλλα κράτη μέλη μέσω της Επιτροπής.
- (8) Ως εκ τούτου, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2368/2002 τροποποιείται ως εξής:

- (1) Το άρθρο 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 1

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει ένα ενωσιακό σύστημα πιστοποίησης και ελέγχου των εισαγωγών και των εξαγωγών ακατέργαστων διαμαντιών για τους σκοπούς της εφαρμογής του συστήματος πιστοποίησης της διαδικασίας Κίμπερλυ.

Για τους σκοπούς του συστήματος πιστοποίησης, το έδαφος της Ένωσης και το έδαφος της Γροιλανδίας θεωρούνται ως ενιαία οντότητα χωρίς εσωτερικά σύνορα.

Ο παρών κανονισμός δεν επηρεάζει ούτε αντικαθιστά καμία από τις ισχύουσες διατάξεις σχετικά με τις τελωνειακές διατυπώσεις και τους τελωνειακούς ελέγχους. "

- (2) Στο άρθρο 3, η εισαγωγική πρόταση αντικαθίσταται από την ακόλουθη:

«Η εισαγωγή ακατέργαστων διαμαντιών στα εδάφη της Ένωσης ή της Γροιλανδίας απαγορεύεται εκτός εάν πληρούνται όλοι οι ακόλουθοι όροι:»

- (3) Στο άρθρο 4, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

"1. Οι συσκευασίες και τα αντίστοιχα πιστοποιητικά υποβάλλονται πάραυτα και από κοινού προς έλεγχο σε αρχή της Ένωσης είτε στο κράτος μέλος όπου εισάγονται είτε στο κράτος μέλος για το οποίο προορίζονται, όπως αναφέρεται στα συνοδευτικά έγγραφα. Οι συσκευασίες που προορίζονται για τη Γροιλανδία υποβάλλονται προς έλεγχο σε μια από τις αρχές της Ένωσης, είτε στο κράτος μέλος όπου εισάγονται είτε σε ένα από τα άλλα κράτη μέλη όπου έχει την έδρα της μια από τις αρχές της Ένωσης.»

- (4) Στο άρθρο 8, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Η Επιτροπή διαβουλεύεται με τους συμμετέχοντες σχετικά με τις πρακτικές ρυθμίσεις βάσει των οποίων παρέχεται στην αρμόδια αρχή του συμμετέχοντα εξαγωγέα, η οποία έχει θεωρήσει πιστοποιητικό, επιβεβαίωση για τις εισαγωγές στο έδαφος της Ένωσης ή στη Γροιλανδία.»

- (5) Στο άρθρο 11, η εισαγωγική πρόταση αντικαθίσταται από την ακόλουθη:

«Η εξαγωγή ακατέργαστων διαμαντιών από τα εδάφη της Ένωσης ή της Γροιλανδίας απαγορεύεται, εκτός εάν πληρούνται και οι δύο από τους ακόλουθους όρους:»

- (6) Στο άρθρο 12 παράγραφος 1 το σημείο α) αντικαθίσταται ως εξής:

«α) ο εξαγωγέας παρείχε πλήρη αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με τα εξής:

i) τα ακατέργαστα διαμάντια, για τα οποία ζητείται πιστοποιητικό, εισήχθησαν νομίμως σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3, ή

ii) τα ακατέργαστα διαμάντια, για τα οποία ζητείται πιστοποιητικό, έχουν εξορυχθεί στη Γροιλανδία εφόσον τα ακατέργαστα διαμάντια δεν είχαν εξαχθεί προηγουμένως σε άλλο συμμετέχοντα πλυν της Ένωσης.»

- (7) Το άρθρο 18 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 18

Τα άρθρα 4, 11, 12 και 14 δεν εφαρμόζονται στα ακατέργαστα διαμάντια τα οποία εισέρχονται στα εδάφη της Ένωσης ή της Γροιλανδίας αποκλειστικά για τον σκοπό της διαμετακόμισης προς άλλον συμμετέχοντα εκτός των εδαφών αυτών, υπό τον όρο ότι ούτε η αρχική συσκευασία στην οποία μεταφέρονται τα ακατέργαστα διαμάντια ούτε το αρχικό συνοδευτικό πιστοποιητικό που έχει εκδώσει η αρμόδια αρχή συμμετέχοντος έχουν παραβιασθεί κατά την είσοδο ή την έξοδο από τα εδάφη της Ένωσης ή της Γροιλανδίας και ότι ο σκοπός της διαμετακόμισης πιστοποιείται σαφώς στο συνοδευτικό πιστοποιητικό.»

- (8) Το άρθρο 21 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 21

1. Η Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας, είναι συμμετέχων στο σύστημα πιστοποίησης ΔΚ.

2. Η Επιτροπή, που εκπροσωπεί την Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της Γροιλανδίας, στο σύστημα πιστοποίησης ΔΚ, έχει ως στόχο να εξασφαλίζει τη βέλτιστη εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης ΔΚ, ιδίως μέσω της συνεργασίας με τους συμμετέχοντες. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή ανταλλάσσει, ιδίως, με τους συμμετέχοντες πληροφορίες σχετικά με το διεθνές εμπόριο ακατέργαστων διαμαντιών, και συνεργάζεται, οσάκις ενδείκνυται, σε δραστηριότητες παρακολούθησης και στην επίλυση τυχόν διαφορών.»

- (9) Το άρθρο 23 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 23

Η επιτροπή που αναφέρεται στο άρθρο 22 μπορεί να εξετάζει κάθε θέμα σχετικό με την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού. Τα θέματα αυτά μπορούν να τίθενται είτε από τον πρόεδρο είτε από αντιπρόσωπο κράτους μέλους ή της Γροιλανδίας.»

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει από την εικοστή ημέρα της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος