



Βρυξέλλες, 23.4.2013
COM(2013) 241 final

2011/0156 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση με σκοπό την έκδοση κανονισμού του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα τρόφιμα τα οποία προορίζονται
για βρέφη και μικρά παιδιά και για τα τρόφιμα που προορίζονται για ειδικούς ιατρικούς
σκοπούς και ως υποκατάστατα του συνόλου του διαιτολογίου για τον έλεγχο του
σωματικού βάρους**

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση με σκοπό την έκδοση κανονισμού του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα τρόφιμα τα οποία προορίζονται
για βρέφη και μικρά παιδιά και για τα τρόφιμα που προορίζονται για ειδικούς ιατρικούς
σκοπούς και ως υποκατάστατα του συνόλου του διαιτολογίου για τον έλεγχο του
σωματικού βάρους

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό 24 Ιουνίου 2011
Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο
[έγγραφο COM(2011)353 τελικό - 2011/0156 (COD):

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής 26 Οκτωβρίου 2011
Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής:

Ημερομηνία έκδοσης της θέσης του Ευρωπαϊκού 14 Ιουνίου 2012
Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση:

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης [*]
πρότασης:

Ημερομηνία έκδοσης της θέσης του Συμβουλίου: 22 Απριλίου 2013.

* Λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις στις άτυπες συζητήσεις μεταξύ Συμβουλίου και Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μετά την πρώτη ανάγνωση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή δεν επεξεργάστηκε τροποποιημένη πρόταση αλλά εξέφρασε τις απόψεις της σχετικά με τις τροπολογίες του Κοινοβουλίου στο έγγραφο «Ανακοίνωση της Επιτροπής για τις συνέχειες που δόθηκαν στις γνώμες και τα ψηφίσματα που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στη σύνοδο του Ιουνίου 2012" [έγγραφο SP (2012)540] που εστάλη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 12 Ιουλίου 2012.

2. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η πρόταση αναθεωρεί τη νομοθεσία πλαίσιο που εφαρμόζεται για τρόφιμα τα οποία προορίζονται για ειδική διατροφή, τα λεγόμενα «διαιτητικά τρόφιμα», όπως ορίζονται στην οδηγία 2009/39/ΕΚ¹.

Λαμβάνοντας υπόψη την εξέλιξη στην αγορά τροφίμων και την αντίστοιχη εξέλιξη της νομοθεσίας της ΕΕ για τα τρόφιμα τις τελευταίες δεκαετίες, η πρόταση κανονισμού καταργεί την ευρεία έννοια «τρόφιμα που προορίζονται για ειδική διατροφή», η οποία χρονολογείται από το 1977 και έχει δημιουργήσει προβλήματα στα ενδιαφερόμενα μέρη και τις αρχές ελέγχου στην εξελιγμένη αγορά και το νομικό πλαίσιο. Προβλέπει ένα νέο πλαίσιο γενικών διατάξεων μόνο για περιορισμένο αριθμό κατηγοριών τροφίμων που θεωρούνται ουσιώδεις για ορισμένες ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού, όπως τα βρέφη και τα παιδιά μικρής ηλικίας και τα άτομα υπό ιατρική παρακολούθηση.

Η πρόταση προβλέπει επίσης την κατάρτιση ενιαίου καταλόγου της Ένωσης με ορισμένες κατηγορίες ουσιών (π.χ. βιταμίνες, ανόργανα συστατικά, αμινοξέα ...) που μπορούν να προστεθούν στις κατηγορίες τροφίμων που καλύπτονται από την πρόταση. Αυτός ο ενωσιακός κατάλογος κωδικοποιεί διάφορους καταλόγους που προβλέπονται σήμερα από διάφορα μέτρα που έχουν θεσπιστεί από την Επιτροπή δυνάμει του υφιστάμενου νομικού πλαισίου για τα τρόφιμα που προορίζονται για ειδική διατροφή.

Η πρόταση επιδιώκει την επίτευξη καλύτερης ρύθμισης, αφού διατηρεί ειδικούς κανόνες για προϊόντα μόνο όπου αυτό είναι αναγκαίο για την προστασία ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού, και απλουστεύει την τρέχουσα νομοθεσία με την κατάργηση κανόνων που έχουν καταστεί περιττοί ή αντιφατικοί και με τον συγκερασμό των διάφορων καταλόγων ουσιών που μπορούν να προστίθενται σε αυτά τα προϊόντα.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

3.1. Γενικές παρατηρήσεις

Η πρόταση της Επιτροπής διαβιβάστηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο στις 24 Ιουνίου 2011. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διατύπωσε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 14 Ιουνίου 2012 και υποστήριξε τους κύριους στόχους

¹ Οδηγία 2009/39/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2009, για τα τρόφιμα που προορίζονται για ειδική διατροφή (ΕΕ L 124 της 20.5.2009, σ. 21-29). Σύμφωνα με την εν λόγω οδηγία πλαίσιο, η Επιτροπή θέσπισε μια σειρά ειδικών μέτρων. Συγκεκριμένα, την οδηγία 2006/141/ΕΚ της Επιτροπής, της 22ας Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τα παρασκευάσματα για βρέφη και τα παρασκευάσματα δεύτερης βρεφικής ηλικίας και την τροποποίηση της οδηγίας 1999/21/ΕΚ (ΕΕ L 401 της 30.12.2006, σ. 1-33)· την οδηγία 2006/125/ΕΚ της Επιτροπής, της 5ης Δεκεμβρίου 2006, για τις μεταποιημένες τροφές με βάση τα σιτηρά και τις παιδικές τροφές για βρέφη και παιδιά μικρής ηλικίας (ΕΕ L 339 της 6.12.2006, σ. 16-35)· την οδηγία 96/8/ΕΚ της Επιτροπής, της 26ης Φεβρουαρίου 1996, σχετικά με τα τρόφιμα που προορίζονται να χρησιμοποιηθούν σε δίαιτες μειωμένων θερμίδων για απώλεια βάρους (ΕΕ L 55 της 6.3.1996, σ. 22-26)· την οδηγία 1999/21/ΕΚ της Επιτροπής, της 25ης Μαρτίου 1999, σχετικά με τα διαιτητικά τρόφιμα που προορίζονται για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς (ΕΕ L 91 της 7.4.1999, σ. 29-36)· τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 41/2009 της Επιτροπής, της 20ής Ιανουαρίου 2009, σχετικά με τη σύνθεση και την επισήμανση τροφίμων κατάλληλων για άτομα με δυσανεξία στη γλουτένη (ΕΕ L 16 της 21.1.2009, σ. 3-5)· τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 953/2009 της Επιτροπής, της 13ης Οκτωβρίου 2009, σχετικά με ουσίες που επιτρέπεται να προστίθενται για ειδικούς διατροφικούς σκοπούς σε τρόφιμα τα οποία προορίζονται για ειδική διατροφή (ΕΕ L 269 της 14.10.2009, σ. 9-19)· την οδηγία 92/52/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 1992, για τα παρασκευάσματα για βρέφη και τα παρασκευάσματα της δεύτερης βρεφικής ηλικίας που προορίζονται για εξαγωγή σε τρίτες χώρες (ΕΕ L 179 της 1.7.1992, σ. 129-130).

της πρότασης της Επιτροπής. Συγκεκριμένα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συμφώνησε με την ανάγκη κατάργησης της έννοιας των τροφίμων που προορίζονται για ειδική διατροφή, καθώς και με την ανάγκη περιορισμού του πεδίου εφαρμογής της νομοθεσίας μόνο σε ορισμένες κατηγορίες τροφίμων που προορίζονται για ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού. Η θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου περιλάμβανε 83 τροπολογίες στην αρχική πρόταση της Επιτροπής.

Δεν εκδόθηκε τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής. Στο έγγραφο «*Ανακοίνωση της Επιτροπής για τις συνέχειες που δόθηκαν στις γνώμες και τα ψηφίσματα που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στη σύνοδο του Ιουνίου 2012*» [έγγραφο SP (2012)540] που εστάλη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 12 Ιουλίου 2012, η Επιτροπή ανέφερε ότι μπορεί να αποδεχτεί πλήρως, εν μέρει, επί της αρχής ή κατόπιν επαναδιατύπωσης 53 από τις 83 τροπολογίες, αφού θεωρεί ότι οι εν λόγω τροπολογίες θα μπορούσαν να διασαφηνίσουν ή να βελτιώσουν την πρόταση της Επιτροπής και ήταν σύμφωνες με τους γενικούς στόχους της.

Μετά τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, συνεχίστηκαν οι άτυπες συζητήσεις ανάμεσα στις αντιπροσωπείες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Προεδρίας του Συμβουλίου και της Επιτροπής, με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας στο στάδιο της κοινής θέσης («συμφωνία σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση»).

Οι συζητήσεις αυτές υπήρξαν επιτυχείς και αντικατοπτρίζονται στην κοινή θέση του Συμβουλίου, η οποία εκδόθηκε με ειδική πλειοψηφία. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η κοινή θέση του Συμβουλίου αντικατοπτρίζει τους αρχικούς στόχους της πρότασης της Επιτροπής και λαμβάνει υπόψη πολλές ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Αν και σε ορισμένα σημεία η κοινή θέση διαφέρει από την αρχική πρόταση της Επιτροπής, η Επιτροπή θεωρεί ότι συνιστά έναν προσεκτικά εξισορροπημένο συμβιβασμό και είναι ικανοποιημένη γιατί καλύπτει όλα τα θέματα που κρίθηκαν ουσιώδη από την Επιτροπή κατά την έκδοση της πρότασής της.

3.2. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που έγιναν αποδεκτές από την Επιτροπή και ενσωματώθηκαν πλήρως, εν μέρει ή επί της αρχής στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.

Τρόφιμα για την απώλεια βάρους: το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να μεταφερθούν οι υφιστάμενοι κανόνες για τα υποκατάστατα γεύματος για τον έλεγχο του σωματικού βάρους στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1924/2006 σχετικά με τους ισχυρισμούς διατροφής και υγείας που διατυπώνονται στα τρόφιμα. Ωστόσο, ενέκρινε τροπολογίες για να συμπεριληφθούν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού υποκατάστατα του συνόλου του διαιτολογίου για τον έλεγχο του σωματικού βάρους, συμπεριλαμβανομένων προϊόντων πολύ χαμηλής σε θερμίδες δίαιτας (VLCD), τα οποία επίσης υποκαθιστούν το σύνολο του ημερήσιου διαιτολογίου αλλά έχουν μικρότερο ενεργειακό περιεχόμενο (τροπολογίες 1, 11, 12, 20, 22, 26, 36, 46). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθόρισε επίσης αναλυτικούς κανόνες για τα εν λόγω προϊόντα στη βασική πράξη (τροπολογίες 71, 82).

Σε πνεύμα συμβιβασμού, στην ανακοίνωσή της για τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, η Επιτροπή αποδέχτηκε την αρχή να συμπεριληφθούν αυτά τα προϊόντα στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού. Ωστόσο, εξήγησε ότι στη βασική πράξη δεν θα πρέπει να συμπεριληφθούν αναλυτικοί κανόνες. Αντίθετα, θα πρέπει να θεσπιστούν με την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης στο πλαίσιο του κανονισμού, όπως γίνεται με όλα τα άλλα τρόφιμα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής.

Η θέση του Συμβουλίου είναι σύμφωνη με αυτή της Επιτροπής, αφού τα υποκατάστατα γεύματος εξαιρούνται του πεδίου εφαρμογής και τα υποκατάστατα του συνόλου του διαιτολογίου, συμπεριλαμβανομένων των VLCD, περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής και προβλέπεται η θέσπιση ειδικών κανόνων για τα προϊόντα αυτά με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις. Στις αιτιολογικές σκέψεις παρέχεται σαφής περιγραφή των VLCD, στην κατεύθυνση των ανησυχιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, όπως αυτές εκφράζονται στις τροπολογίες του. Η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή από την Επιτροπή.

Ποτά με βάση το γάλα και παρόμοια προϊόντα που προορίζονται για μικρά παιδιά: στη θέση του σε πρώτη ανάγνωση, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τις τροπολογίες 21 και 81, με τις οποίες ζητά από την Επιτροπή να εκδώσει έκθεση για τα γάλατα που προορίζονται για μικρά παιδιά (τα λεγόμενα «γάλατα ανάπτυξης»). Η έκθεση αυτή, που θα βασίζεται στη γνώμη της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων, θα πρέπει να εκτιμά την ανάγκη ειδικών διατάξεων για τα εν λόγω προϊόντα.

Η Επιτροπή συμφώνησε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στη χρησιμότητα μιας έκθεσης που θα βασίζεται στην επιστημονική γνώμη της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων, λαμβάνοντας, ιδίως, υπόψη τις διαφορετικές απόψεις που υπάρχουν ως προς το κατά πόσο χρειάζονται ή όχι αυτά τα προϊόντα για την ικανοποίηση των διατροφικών απαιτήσεων των μικρών παιδιών. Το Συμβούλιο συμφωνεί επίσης με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και προτείνει διατύπωση που θα ζητά από την Επιτροπή τη σύνταξη έκθεσης γι' αυτά τα προϊόντα, όπως απαιτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εντός δύο ετών από την έναρξη ισχύος του κανονισμού. Το Συμβούλιο ζητά από την Επιτροπή να εξετάξει στην έκθεση αυτή, μεταξύ άλλων, τις διατροφικές απαιτήσεις των μικρών παιδιών, το ρόλο αυτών των προϊόντων στο διαιτολόγιο των μικρών παιδιών και το κατά πόσον αυτά τα προϊόντα έχουν κάποιο διατροφικό όφελος, σε σύγκριση με ένα κανονικό διαιτολόγιο, για παιδιά στο στάδιο του απογαλακτισμού.

Το αίτημα για την υποβολή έκθεσης, όπως διατυπώνεται από το Συμβούλιο, είναι αποδεκτό από την Επιτροπή.

Φυτοφάρμακα: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στη θέση του σε πρώτη ανάγνωση, πρότεινε τροπολογίες για να συμπεριληφθούν στη βασική πράξη διατάξεις σχετικά με τη χρήση φυτοφαρμάκων, ιδίως όσον αφορά τρόφιμα που προορίζονται για βρέφη και μικρά παιδιά (τροπολογίες 15, 16, 17, 62, 63). Οι διατάξεις αυτές εστιάζουν, μεταξύ άλλων, στη σημασία που έχουν κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας ο περιορισμός, στο μέτρο του δυνατού, της χρήσης φυτοφαρμάκων σε προϊόντα που προορίζονται για την παραγωγή τροφίμων που καλύπτονται από τον κανονισμό, η τακτική επικαιροποίηση των μέτρων στον τομέα αυτό και η απόδοση ιδιαίτερης προσοχής σε ορισμένα φυτοφάρμακα που περιέχουν επικίνδυνες δραστικές ουσίες, προστατευτικά ή συνεργιστικά, με στόχο, τελικά, την αποφυγή της χρήσης τους.

Το Συμβούλιο προτείνει παρόμοιες τροπολογίες, οι οποίες είναι στην κατεύθυνση αυτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Ωστόσο, το Συμβούλιο δεν συμπεριέλαβε στις τροπολογίες του αναφορά στο γεγονός ότι, κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας, στόχος θα πρέπει να είναι, τελικά, η αποφυγή της χρήσης ορισμένων φυτοφαρμάκων που περιέχουν επικίνδυνες δραστικές ουσίες, προστατευτικά ή συνεργιστικά.

Η Επιτροπή αποδέχτηκε εν μέρει, επί της αρχής ή κατόπιν επαναδιατύπωσης τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να σημειωθεί ότι η πρόταση της Επιτροπής προέβλεπε τη δυνατότητα για την Επιτροπή να

θεσπίζει, όπου χρειάζεται, ειδικούς κανόνες για τα φυτοφάρμακα, σε κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που καλύπτουν προϊόντα του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού, και ότι η νομοθεσία για τα φυτοφάρμακα επανεξετάστηκε πρόσφατα και λαμβάνει υπόψη τις ευάλωτες ομάδες (συμπεριλαμβανομένων των παιδιών και των εμβρύων). Επομένως, η Επιτροπή είναι ευέλικτη ως προς την αναφορά της χρήσης φυτοφαρμάκων, εφόσον αυτή είναι σύμφωνη με τους υπάρχοντες κανόνες για τα φυτοφάρμακα. Η Επιτροπή στηρίζει τη θέση του Συμβουλίου στο θέμα αυτό και θεωρεί ότι αποτελεί καλό συμβιβασμό που ανταποκρίνεται στις κύριες ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Επιπλέον, η Επιτροπή αναφέρεται, επίσης, στην επισυναπτόμενη δήλωση.

Χρήση εικόνων στην επισήμανση παρασκευασμάτων δεύτερης βρεφικής ηλικίας: η Επιτροπή αποδέχτηκε επί της αρχής την τροπολογία 59 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την επέκταση στην επισήμανση παρασκευασμάτων δεύτερης βρεφικής ηλικίας των περιορισμών που υφίστανται για την επισήμανση παρασκευασμάτων για βρέφη, όσον αφορά την απαγόρευση της χρήσης εικόνων βρεφών, κειμένου κ.ά. που εξιδανικεύουν τη χρήση του προϊόντος. Ωστόσο, η Επιτροπή υπογράμμισε ότι αυτοί οι κανόνες θα ταίριαζαν καλύτερα στο πλαίσιο της σχετικής κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Το Συμβούλιο, στη θέση του, συμφωνεί με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και προτείνει τροπολογίες σε αυτή την κατεύθυνση. Επίσης, προτείνει να συνοδεύεται η απαίτηση αυτή από τη γενική αρχή ότι η επισήμανση, η παρουσίαση και η διαφήμιση παρασκευασμάτων για βρέφη και δεύτερης βρεφικής ηλικίας πρέπει να σχεδιάζονται έτσι ώστε να μην αποθαρρύνεται ο θηλασμός.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι, λόγω της πολιτικής σημασίας αυτής της διάταξης, ενδείκνυται η συμπερίληψή της στη βασική πράξη, όπως προτείνεται από τους δύο συννομοθέτες, και θεωρεί τη θέση του Συμβουλίου αποδεκτή.

Τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότείνει τις τροπολογίες 30 και 72, ζητώντας από την Επιτροπή να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, που θα διευκολύνουν τη συμμόρφωση των υπευθύνων των επιχειρήσεων τροφίμων, ιδίως των ΜΜΕ, με τις απαιτήσεις του κανονισμού. Η Επιτροπή αποδέχτηκε τις τροπολογίες αυτές επί της αρχής.

Η θέση του Συμβουλίου προβλέπει για την Επιτροπή τη δυνατότητα να εκδώσει τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές αλλά δεν απαιτεί να πραγματοποιηθεί αυτό με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις. Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου.

Αρχή της προφύλαξης: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότείνει τις τροπολογίες 9, 10, 53, 64 και 69 για να επαναβεβαιωθεί ότι η αρχή της προφύλαξης, όπως ορίζεται στον κανονισμό που αφορά τη γενική νομοθεσία για τα τρόφιμα (ΕΚ) αριθ. 178/2002², εφαρμόζεται κατά τη λήψη μέτρων διαχείρισης του κινδύνου σχετικά με τρόφιμα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό. Η Επιτροπή αποδέχτηκε ορισμένες από τις τροπολογίες επί της αρχής, σε διάθεση συμβιβασμού. Ανταποκρινόμενο στις ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το Συμβούλιο συμπεριέλαβε στη θέση του διαπαραπομπή στις σχετικές απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 178/2002. Λαμβάνοντας υπόψη τον οριζόντιο χαρακτήρα του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 178/2002,

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2002, για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφαλείας των τροφίμων, ΕΕ L 31 της 1.2.2002, σ. 1-24.

η Επιτροπή προτιμά τη διαπαραπομπή, με την οποία εξασφαλίζεται μεγαλύτερη συνοχή των κανόνων της ΕΕ και, επομένως, υποστηρίζει τη θέση του Συμβουλίου.

Πρόσβαση σε έγγραφα: στη θέση του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε την τροπολογία 76 για να εξασφαλίζεται η ισότιμη πρόσβαση σε έγγραφα, σύμφωνα με τους κανόνες του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001³. Η τροπολογία αυτή έγινε εν μέρει αποδεκτή από την Επιτροπή και γίνεται αποδεκτή με αναδιατύπωση από το Συμβούλιο. Η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή, αφού παραπέμπει στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001, εξασφαλίζοντας έτσι τη συνέπεια των κανόνων της ΕΕ.

3.3. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που απορρίφθηκαν από την Επιτροπή και ενσωματώθηκαν πλήρως, εν μέρει ή επί της αρχής στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.

Ενωσιακός κατάλογος ουσιών: η πρόταση της Επιτροπής προβλέπει την κατάρτιση ενωσιακού καταλόγου με ορισμένες κατηγορίες ουσιών (π.χ. βιταμινών, ανόργανων συστατικών, αμινοξέων...) που μπορούν να προστεθούν στις κατηγορίες τροφίμων που καλύπτονται από τον κανονισμό. Στην πρόταση της Επιτροπής, η κατάρτιση και επικαιροποίηση αυτού του καταλόγου έπρεπε να γίνουν με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, βάσει κριτηρίων που καθιερώνονται στη βασική πράξη.

Στη θέση του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε, αυτός ο ενωσιακός κατάλογος ουσιών να αποτελεί παράρτημα του κανονισμού και να καταρτίζεται και να επικαιροποιείται με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις (τροπολογίες 22, 87, 88, 89). Οι τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου άφηναν το παράρτημα κενό ώστε να συμπληρωθεί από την Επιτροπή μετά την έκδοση του κανονισμού. Αυτές οι τροπολογίες απορρίφθηκαν από την Επιτροπή διότι κρίθηκε ότι, σύμφωνα με τους κανόνες της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η κατάρτιση και επικαιροποίηση ενός καταλόγου σαφώς προσδιοριζόμενων κατηγοριών ουσιών με βάση τα κριτήρια της βασικής πράξης πρέπει να γίνεται με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

Στη θέση του, το Συμβούλιο αποδέχεται τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ότι ο κατάλογος της Ένωσης πρέπει να αποτελεί παράρτημα του κανονισμού. Ωστόσο, το Συμβούλιο δεν αφήνει κενό το παράρτημα για μελλοντική συμπλήρωσή του από την Επιτροπή, αλλά καταρτίζει το ίδιο τον ενωσιακό κατάλογο, συμπεριλαμβάνοντας στο παράρτημα όλες τις ουσίες που ανήκουν σε ορισμένες κατηγορίες ουσιών (π.χ. βιταμίνες, ανόργανα συστατικά, αμινοξέα ...) που μπορούν να προστεθούν στις κατηγορίες τροφίμων που καλύπτονται από τον κανονισμό. Επίσης, το Συμβούλιο συμφωνεί με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ότι οι τροποποιήσεις στον ενωσιακό κατάλογο (από πλευράς καλυπτόμενων κατηγοριών ή συμπεριλαμβανόμενων ουσιών) πρέπει να γίνεται με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, όμως αναδιατυπώνει τα σχετικά άρθρα του κανονισμού υπό το πρίσμα της αλλαγής όσον αφορά τη φύση των εξουσιών που ανατίθενται στην Επιτροπή.

Η Επιτροπή αντιλαμβάνεται ότι, δεδομένης της ευάλωτης κατάστασης των κατηγοριών του πληθυσμού που καταναλώνουν τα τρόφιμα που καλύπτει ο κανονισμός, ο νομοθέτης επιθυμεί να αποφασίζει ο ίδιος ποιες ουσίες θα συμπεριλαμβάνονται στον κατάλογο της Ένωσης. Επομένως, η Επιτροπή μπορεί να

³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, ΕΕ L 145 της 31.5.2001 σ. 43-48.

αποδεχτεί ότι ο κατάλογος ουσιών της Ένωσης καταρτίζεται από το νομοθέτη στο παράρτημα του κανονισμού. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να αποδεχτεί ότι οι τροποποιήσεις του παραρτήματος θα γίνονται με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, αφού η αναδιατύπωση στη θέση του Συμβουλίου αφήνει την απαιτούμενη εκτενή διακριτική ευχέρεια στην Επιτροπή κατά την έκδοση αυτών των μέτρων, σύμφωνα με τη φύση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, όπως ορίζεται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Νανοϋλικά: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε την τροπολογία 87, με την οποία ζητά συγκεκριμένα κριτήρια για την αξιολόγηση και καταχώριση στον κατάλογο της Ένωσης ουσιών που αποτελούν τεχνικά επεξεργασμένα νανοϋλικά, ιδίως όσον αφορά τις μεθόδους δοκιμής για την αξιολόγηση της ασφάλειάς τους. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε επίσης διαπαραπομπή στον ορισμό «τεχνολογικά επεξεργασμένα νανοϋλικά» του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές⁴ (τροπολογία 41). Η Επιτροπή απέρριψε αυτές τις τροπολογίες κρίνοντας ότι οι ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου καλύπτονταν επαρκώς από την πρόταση της Επιτροπής και, επομένως, ότι οι τροπολογίες αυτές δεν ήταν αναγκαίες.

Στη θέση του, το Συμβούλιο συμπεριέλαβε, με διαφορετική διατύπωση, τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Επίσης, διατυπώνει εκ νέου την πρόταση για να διασαφηνίσει την αλληλεπίδραση του κανονισμού με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 258/97 για τα νέα τρόφιμα⁵. Η Επιτροπή μπορεί να αποδεχτεί τη θέση του Συμβουλίου, με διάθεση συμβιβασμού και λαμβάνοντας υπόψη ότι εξασφαλίζεται η συνοχή με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ.

Τροποποίηση των ορισμών: η πρόταση της Επιτροπής προέβλεπε τη δυνατότητα προσαρμογής των ορισμών τροφίμων που καλύπτονται από τον κανονισμό βάσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, λαμβάνοντας υπόψη την τεχνική και επιστημονική πρόοδο και τις συναφείς εξελίξεις σε διεθνές επίπεδο, όπου ενδείκνυται. Αυτό, επίσης, προτάθηκε με σκοπό να διευκολυνθεί η επίλυση μελλοντικών οριακών υποθέσεων σχετικά με τρόφιμα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό. Τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Συμβούλιο συμφωνούν ότι οι ορισμοί είναι ουσιώδη στοιχεία της πρότασης κανονισμού και επομένως δεν μπορούν να τροποποιούνται με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

Αν και η Επιτροπή είχε αρχικά απορρίψει την τροπολογία 48 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μπορεί πλέον να αποδεχτεί την τροπολογία του Συμβουλίου, με διάθεση συμβιβασμού και λαμβάνοντας υπόψη την πρόταση από το Συμβούλιο ενός νέου άρθρου στην πρόταση για την ερμηνεία αποφάσεων (βλ. σημείο 3.6 παρακάτω).

Ανάθεση εξουσιών στην Επιτροπή: οι θέσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (τροπολογία 77) και του Συμβουλίου προβλέπουν ότι η εξουσία έκδοσης κατ'

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1924/2006 και (ΕΚ) αριθ. 1925/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση της οδηγίας 87/250/ΕΟΚ της Επιτροπής, της οδηγίας 90/496/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της οδηγίας 1999/10/ΕΚ της Επιτροπής, της οδηγίας 2000/13/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 2002/67/ΕΚ και 2008/5/ΕΚ της Επιτροπής και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 608/2004 της Επιτροπής, ΕΕ L 304 της 22.11.2011, σ. 18–63.

⁵ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 258/97 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιανουαρίου 1997, για τα νέα τρόφιμα και τα νέα συστατικά τροφίμων, ΕΕ L 43 της 14.2.1997, σελ. 1-6.

εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο πέντε ετών, η οποία παρατείνεται σιωπηρώς, εφόσον δεν διατυπωθεί αντίρρηση, αντί για απροσδιόριστο διάστημα όπως είχε αρχικά προταθεί από την Επιτροπή. Η Επιτροπή μπορεί να αποδεχθεί την πρόταση αυτή, με διάθεση συμβιβασμού και λαμβάνοντας υπόψη ότι και οι δύο συννομοθέτες την απαιτούν.

3.4. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που έγιναν αποδεκτές από την Επιτροπή πλήρως, εν μέρει ή επί της αρχής, αλλά δεν ενσωματώθηκαν στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση.

Διάφορες κατηγορίες τροφίμων για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε την τροπολογία 47, με την οποία διασαφηνίζεται ότι τα τρόφιμα για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς μπορούν να υπάγονται σε τρεις διαφορετικές κατηγορίες (δλδ. τρόφιμα πλήρη από θρεπτική άποψη με κανονική σύνθεση σε θρεπτικά στοιχεία· τρόφιμα πλήρη από θρεπτική άποψη με προσαρμοσμένη σύνθεση σε θρεπτικά στοιχεία· τρόφιμα μη πλήρη από θρεπτική άποψη με κανονική ή προσαρμοσμένη σύνθεση σε θρεπτικά στοιχεία). Αν και η Επιτροπή είχε αποδεχτεί, επί της αρχής, αυτή την τροπολογία, το Συμβούλιο δεν την συμπεριέλαβε στη θέση του.

Ωστόσο, η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή από την Επιτροπή, αφού η διάκριση ανάμεσα στις τρεις διαφορετικές κατηγορίες τροφίμων για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς γίνεται ήδη στην υφιστάμενη νομοθεσία και θα καθιερωθεί στις συναφείς κατ' εξουσιοδότηση πράξεις. Η εισαγωγή λεπτομερειών αυτού του επιπέδου στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις θα εξασφαλίσει επίσης την απαιτούμενη ευελιξία, σε περίπτωση που αυτές οι κατηγορίες χρειαστούν τροποποίηση στο μέλλον.

3.5. Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που απορρίφθηκαν από την Επιτροπή και δεν ενσωματώθηκαν στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση

Τρόφιμα με την ένδειξη «χωρίς γλουτένη» και «πολύ χαμηλή ποσότητα γλουτένης»: η Επιτροπή πρότεινε αρχικά ότι οι κανόνες για τα προϊόντα αυτά, τα οποία προς το παρόν περιλαμβάνονται σε ειδικό κανονισμό που εκδόθηκε δυνάμει της οδηγίας-πλαισίου για τα «διαιτητικά τρόφιμα», θα πρέπει να μείνουν ως έχουν αλλά να μεταφερθούν στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1924/2006 σχετικά με τους ισχυρισμούς διατροφής και υγείας που διατυπώνονται στα τρόφιμα⁶. Στη θέση του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε (τροπολογίες 1, 11, 12, 20, 35, 44, 45, 70, 90) να προστεθούν τα τρόφιμα για άτομα που έχουν δυσανεξία στη γλουτένη στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού και να συμπεριληφθούν ειδικοί κανόνες στη βασική πράξη. Αυτό απορρίφθηκε από την Επιτροπή διότι δεν ήταν αναγκαίο και δεν θα ήταν σύμφωνο με τον στόχο για καλύτερη ρύθμιση και απλούστευση.

Το Συμβούλιο δεν ενσωμάτωσε τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και, αντίθετα, αποφάσισε ότι οι κανόνες που υφίστανται για τα προϊόντα αυτά θα πρέπει να μεταφερθούν στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές, μέσω ειδικών διαδικασιών που περιγράφονται σε αυτόν. Σε μια αιτιολογική σκέψη, το Συμβούλιο διευκρινίζει ότι αυτή η μεταφορά θα πρέπει να εξασφαλίζει τουλάχιστον το ίδιο επίπεδο προστασίας για τα άτομα με δυσανεξία στη γλουτένη με αυτό που προβλέπεται σήμερα από τους

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1924/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τους ισχυρισμούς διατροφής και υγείας που διατυπώνονται στα τρόφιμα, ΕΕ L 404 της 30.12.2006, σ. 9-25.

υφιστάμενους κανόνες, και ότι αυτό θα πρέπει να ολοκληρωθεί πριν από την εφαρμογή του κανονισμού. Επιπλέον, το Συμβούλιο προβλέπει ότι η Επιτροπή πρέπει να εξετάζει τρόπους που να εξασφαλίζουν την κατάλληλη ενημέρωση ατόμων με δυσανεξία στη γλουτένη όσον αφορά τη διαφορά ανάμεσα σε τρόφιμα που παράγονται, παρασκευάζονται και/ή μεταποιούνται ειδικά για τη μείωση της περιεκτικότητας σε γλουτένη ενός ή περισσότερων συστατικών που περιέχουν γλουτένη και σε τρόφιμα που από φυσικού τους δεν περιέχουν γλουτένη.

Η Επιτροπή υποστηρίζει τη θέση του Συμβουλίου, η οποία όχι μόνο εξασφαλίζει τη διατήρηση του ίδιου επιπέδου προστασίας των καταναλωτών αλλά επιτρέπει και την επέκταση των υφιστάμενων κανόνων σε μη προσυσκευασμένα τρόφιμα, αυξάνοντας έτσι την προστασία των καταναλωτών. Επιπλέον, η μεταφορά των κανόνων στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1169/2011, ο οποίος περιέχει ήδη κανόνες για την υποχρεωτική ένδειξη της παρουσίας συστατικών που περιέχουν γλουτένη, θα είναι συνεπής με τις αρχές της καλύτερης ρύθμισης και θα εξασφαλίσει ότι όλοι οι κανόνες που αφορούν τη γλουτένη θα καλύπτονται από το ίδιο νομικό πλαίσιο.

Παρασκευάσματα για ελλιποβαρή νεογνά και πρόωρα βρέφη: η Επιτροπή δεν αποδέχτηκε τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (τροπολογίες 34, 43 και 92) ότι τα παρασκευάσματα για ελλιποβαρή νεογνά και πρόωρα βρέφη θα πρέπει να περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού ως υποκατηγορία τροφίμων για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς και ότι, σε κάθε περίπτωση, τα παρασκευάσματα αυτά θα πρέπει να συμμορφώνονται τόσο με τις απαιτήσεις που ισχύουν για τα τρόφιμα για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς όσο και με αυτές που ισχύουν για τα κανονικά παρασκευάσματα για βρέφη. Στη θέση του, το Συμβούλιο αναγνώρισε ότι πρέπει να εξεταστεί ποιοι κανόνες που ισχύουν για κανονικά παρασκευάσματα για βρέφη και παρασκευάσματα δεύτερης βρεφικής ηλικίας θα πρέπει να ισχύουν επίσης για τα τρόφιμα για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς για βρέφη, με σκοπό την ενδεχόμενη επέκταση των υφιστάμενων κανόνων. Ωστόσο, ενέκρινε τροπολογίες, αφήνοντας την Επιτροπή να το πράξει αυτό στο πλαίσιο κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

Η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή από την Επιτροπή. Πραγματικά, δεν χρειάζονται όλα τα ελλιποβαρή νεογνά και πρόωρα βρέφη τρόφιμα για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς και η απόφαση σχετικά με τις διατροφικές απαιτήσεις των ελλιποβαρών νεογνών και πρόωρων βρεφών πρέπει να λαμβάνεται ανά περίπτωση. Ομοίως, δεν θα πρέπει όλοι οι κανόνες που ισχύουν για τα παρασκευάσματα για βρέφη να ισχύουν για τα παρασκευάσματα για ελλιποβαρή νεογνά και πρόωρα βρέφη, αφού χρειάζεται κάποιος βαθμός ευελιξίας.

Κατά τη θέσπιση ειδικών κανόνων για τρόφιμα για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, η Επιτροπή θα έχει τη δυνατότητα να εξετάσει ποιοι κανόνες θα πρέπει να ισχύουν για τα τρόφιμα για ειδικούς ιατρικούς σκοπούς για βρέφη, λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις στην αγορά και την αξιοσημείωτη αύξηση της προσφοράς παρόμοιων προϊόντων. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η διατύπωση του Συμβουλίου λαμβάνει υπόψη τις ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, αφού προβλέπει σαφώς ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εξετάσει το θέμα κατά την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

Καινοτομία: το Συμβούλιο δεν ενσωμάτωσε στη θέση του τις τροπολογίες 31, 50 και 91 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, οι οποίες αφορούν μια προσωρινή διαδικασία έγκρισης για καινοτομικά προϊόντα. Οι τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αποσκοπούσαν στο να επιτρέπεται σε καινοτομικά προϊόντα που δεν συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις περί σύνθεσης, όπως ορίζονται στις κατ'

εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται δυνάμει του κανονισμού, να διατίθενται στην αγορά για δύο χρόνια.

Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η πρόταση της Επιτροπής στο θέμα αυτό είναι επαρκής, αφού προβλέπει τη δυνατότητα τροποποίησης, με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, των απαιτήσεων περί σύνθεσης για προϊόντα που καλύπτονται από τον κανονισμό. Ωστόσο, το Συμβούλιο τροποποιεί την πρόταση, επισημαίνοντας ότι οι τροποποιήσεις αυτών των απαιτήσεων θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη όλα τα σχετικά στοιχεία, συμπεριλαμβανομένων των στοιχείων που υποβάλλουν τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά, μεταξύ άλλων, με καινοτομικά προϊόντα. Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου, η οποία αποτελεί δίκαιη εξισορρόπηση της υποστήριξης στην καινοτομία και της δυνατότητας εξάλειψης περιττών κανόνων και υπερβολικού διοικητικού φόρτου.

Τρόφιμα «χωρίς λακτόζη»: Στη θέση του σε πρώτη ανάγνωση, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρότεινε την τροπολογία 80, ζητώντας από την Επιτροπή να συντάξει έκθεση για τη διασαφήνιση του καθεστώτος των ενδείξεων «χωρίς λακτόζη» και «πολύ μικρή περιεκτικότητα σε λακτόζη», συνοδευόμενη, αν χρειαστεί, από νομοθετική πρόταση. Το Συμβούλιο, στη θέση του, προτείνει την εναρμόνιση αυτών των δηλώσεων, εφόσον χρειαστεί, στο πλαίσιο των κανόνων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 σχετικά με την παροχή πληροφοριών για τα τρόφιμα στους καταναλωτές, όπως στην περίπτωση της γλουτένης. Επίσης, μια αιτιολογική σκέψη παραπέμπει στην υφιστάμενη επιστημονική γνώμη που εξέδωσε η Ευρωπαϊκή Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων για το ζήτημα⁷.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν θα χρειαστεί παρόμοια έκθεση, αφού το καθεστώς αυτών των ενδείξεων είναι σαφές στο πλαίσιο της γενικής νομοθεσίας για τα τρόφιμα και υπάρχει ήδη επιστημονική γνώμη για το θέμα. Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου, η οποία εξασφαλίζει τη συνέπεια τόσο με τη διαχείριση των κανόνων για τα τρόφιμα «χωρίς γλουτένη» όσο και με τους κανόνες για την υποχρεωτική ένδειξη για την παρουσία συστατικών που περιέχουν λακτόζη, που επίσης απαιτούνται ήδη στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1169/2011.

3.6. Νέες διατάξεις που εισήγαγε το Συμβούλιο

Τρόφιμα που προορίζονται για αθλητές: η Επιτροπή πρότεινε αρχικά να μείνουν τα τρόφιμα για αθλητές εκτός του πεδίου εφαρμογής της πρότασης κανονισμού και να καλύπτονται αποκλειστικά από τη γενική νομοθεσία για τα τρόφιμα (και ιδίως τον κανονισμό για τους ισχυρισμούς). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στη θέση του σε πρώτη ανάγνωση, συμφώνησε με την Επιτροπή ότι τα προϊόντα αυτά θα πρέπει να είναι εκτός του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού, όμως ζήτησε από την Επιτροπή να «αποτιμήσει το αργότερο έως την 1η Ιουλίου 2015 την ανάγκη για γενική ανασκόπηση της νομοθεσίας για τα τρόφιμα σε σχέση με τα ανωτέρω» (τροπολογία 6).

Το Συμβούλιο συμφώνησε στη θέση του να παραμείνουν τα προϊόντα αυτά εκτός του πεδίου εφαρμογής της πρότασης κανονισμού, όμως πρότεινε τροποποιήσεις, ζητώντας από την Επιτροπή να συντάξει έκθεση σχετικά με την αναγκαιότητα, αν υπάρχει, ειδικών κανόνων για τα εν λόγω προϊόντα, με τη δυνατότητα να συνοδεύεται η έκθεση αυτή από νομοθετική πρόταση. Το αίτημα του Συμβουλίου για την υποβολή έκθεσης μπορεί να γίνει αποδεκτό από την Επιτροπή, με διάθεση

⁷

Η ομάδα της EFSA για τα διαιτητικά προϊόντα, τη διατροφή και τις αλλεργίες (NDA): Επιστημονική γνώμη για τα κατώτερα όρια λακτόζης στη δυσανεξία λακτόζης και τη γαλακτοσαιμία. Δελτίο EFSA 2010· 8(9):1777. [29 σ.]. doi:10.2903/j.efsa.2010.1777.

τελικού συμβιβασμού και, ιδιαίτερα, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι συννομοθέτες συμφωνούν ότι, στο μεταξύ, αυτά τα προϊόντα θα πρέπει να παραμείνουν εκτός του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού.

Ερμηνευτικές αποφάσεις: το Συμβούλιο πρότεινε, στη θέση του, ένα άρθρο που θα επιτρέψει στην Επιτροπή να θεσπίζει εκτελεστικά μέτρα και να αποφασίζει αν ένα τρόφιμο εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού και σε ποια κατηγορία. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η τροπολογία του Συμβουλίου αποτελεί χρήσιμη βελτίωση της πρότασης που θα διευκολύνει την εφαρμογή του κανονισμού και θα μειώσει τις δυσκολίες που σχετίζονται με οριακές περιπτώσεις. Πράγματι, η δύσκολη διάκριση ανάμεσα στα τρόφιμα που προς το παρόν θεωρούνται τρόφιμα ειδικής διατροφής και στα «κανονικά τρόφιμα» ήταν ένας από τους λόγους που έπεισαν την Επιτροπή να υποβάλει την πρόταση.

Μεταβατικές περίοδοι και κατάργηση υφιστάμενων μέτρων: η θέση του Συμβουλίου προβλέπει μεταβατική περίοδο τριών ετών συν την εξάντληση των αποθεμάτων, αντί για δύο έτη συν την εξάντληση των αποθεμάτων που πρότεινε η Επιτροπή. Το Συμβούλιο προτείνει επίσης την παράταση της μεταβατικής περιόδου για ειδικά προϊόντα σε περίπτωση που η Επιτροπή καθυστερήσει να εκδώσει τις σχετικές κατ' εξουσιοδότηση πράξεις. Η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή στο πλαίσιο του γενικού συμβιβασμού και, επίσης, λαμβάνοντας υπόψη το αναθεωρημένο σχέδιο, το οποίο βελτιώνει τη σαφήνεια για τις επιχειρήσεις και τις ελεγκτικές αρχές.

Απάλιψη κανόνων για μέτρα έκτακτης ανάγκης: στη θέση του, το Συμβούλιο απαλείφει τους κανόνες για μέτρα έκτακτης ανάγκης, αφού αυτοί περιλαμβάνονται ήδη στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 178/2002 σχετικά με τη γενική νομοθεσία για τα τρόφιμα. Η θέση του Συμβουλίου είναι αποδεκτή από την Επιτροπή.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι η κοινή θέση που εξέδωσε το Συμβούλιο με ειδική πλειοψηφία αντικατοπτρίζει τους αρχικούς στόχους της πρότασης της Επιτροπής και λαμβάνει υπόψη πολλές ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Αν και σε ορισμένα σημεία η κοινή θέση διαφέρει από την αρχική πρόταση της Επιτροπής, η Επιτροπή θεωρεί ότι συνιστά έναν προσεκτικά εξισορροπημένο συμβιβασμό και είναι ικανοποιημένη γιατί καλύπτει όλα τα θέματα που κρίθηκαν ουσιώδη από την Επιτροπή κατά την έκδοση της πρότασής της.

Για τους προαναφερθέντες λόγους, η Επιτροπή υποστηρίζει την κοινή θέση που εκδόθηκε στις 22 Απριλίου 2013.

5. ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΑ ΠΑΡΑΣΙΤΟΚΤΟΝΑ

Κατά την εφαρμογή του άρθρου 11 παράγραφος 1 στοιχείο β), η Επιτροπή θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή σε φυτοφάρμακα που περιέχουν δραστικές ουσίες, προστατευτικά ή συνεργιστικά που ταξινομούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1272/2008⁸ ως μεταλλαξιγόνα κατηγορίας 1Α ή 1Β, καρκινογόνες ουσίες κατηγορίας 1Α ή 1Β, τοξικές για την αναπαραγωγή ουσίες κατηγορίας 1Α or 1Β, ή που θεωρείται ότι διαθέτουν ιδιότητες ενδοκρινικού διαταράκτη, με ενδεχόμενες δυσμενείς επιδράσεις στον άνθρωπο ή ότι είναι πολύ τοξικές ή ότι έχουν κρίσιμες

⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1272/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, για την ταξινόμηση, την επισήμανση και τη συσκευασία των ουσιών και των μειγμάτων, την τροποποίηση και την κατάργηση των οδηγιών 67/548/ΕΟΚ και 1999/45/ΕΚ και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1907/2006, ΕΕ L 353 της 31.12.2008, σ. 1-1355.

επιδράσεις, λ.χ. αναπτυξιακές νευροτοξικές ή ανοσοτοξικές επιδράσεις, με τελικό στόχο την αποφυγή της χρήσης τους.