

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

30. καλεί την Επιτροπή να βρει τρόπους για την προώθηση και την προαγωγή, μέσω νομοθετικών πρωτοβουλιών, του «δανεισμού βάσει υφιστάμενης σχέσης» ή του «δανεισμού βάσει γνώσεων»· στόχος θα πρέπει να είναι να αποφεύγεται η μηχανιστική συμπλήρωση αιτήσεων δανεισμού και να δίνεται αντίθετα έμφαση στην προώθηση της επαγγελματικής και δεοντολογικής κατάρτισης των απόμων που μεσολαβούν για την παροχή δανείων σε επιχειρήσεις·

31. ζητεί από τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και τις αρμόδιες αρχές να δεσμευτούν στον σαφή στόχο της προώθησης και εξασφάλισης ουσιαστικού ανταγωνισμού, και να ενθαρρύνουν την αύξηση της ποικιλομορφίας και του προσανατολισμού στους πελάτες στον τραπεζικό τομέα της ΕΕ·

32. ζητεί από την Επιτροπή να προωθήσει μέτρα για τη φορητότητα των λογαριασμών και την προαγωγή των προσβάσιμων ιστοτόπων που παρέχουν τη δυνατότητα στους καταναλωτές να συγκρίνουν τόσο τις τιμές όσο και την οικονομική ευρωστία μεταξύ τραπεζών, προκειμένου να αυξηθεί με τον τρόπο αυτό η πειθαρχία, δεδομένου ότι ο ενημερωμένος καταναλωτής αλλάζει τράπεζα, και να συμβάλλουν στη βελτίωση των επιλογών του καταναλωτή στον τραπεζικό τομέα μέσω της μείωσης των εμποδίων εισόδου και εξόδου και της εφαρμογής αναλογικών κανόνων για τους νεοεισερχόμενους στην αγορά·

33. ζητεί από την Επιτροπή να προωθήσει τις απαραίτητες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αναφέρονται στην παρούσα έκθεση, οι οποίες θα διαφυλάσσουν την ακεραιότητα της εσωτερικής αγοράς ενώ παράλληλα θα λαμβάνουν δεόντως υπόψη την πολυμορφία των εθνικών τραπεζικών συστημάτων και θα διασφαλίζουν έναν ισχυρό ρόλο για την ΕΑΤ όσον αφορά τη μέριμνα για την ορθή εφαρμογή στο σύνολο της ΕΕ·

ο

ο ο

34. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

P7_TA(2013)0318

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Καταπολέμηση της απάτης**Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 3ης Ιουλίου 2013 σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Καταπολέμηση της απάτης — Ετήσια έκθεση για το 2011 (2012/2285(INI))**

(2016/C 075/12)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τα ψηφίσματά του για προηγούμενες ετήσιες εκθέσεις της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF),
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με τίτλο «Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Καταπολέμηση της απάτης — Ετήσια έκθεση για το 2011» (COM(2012)0408) και τα έγγραφα που την συνοδεύουν (SWD(2012)0227, SWD(2012)0228, SWD(2012)0229 και SWD(2012)0230) ⁽¹⁾,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της OLAF — Ετήσια έκθεση για το 2011 ⁽²⁾,
- έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2011, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις των οργάνων ⁽³⁾,

⁽¹⁾ http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-commission/2011/report_el.pdf

⁽²⁾ http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-olaf/2011/olaf_report_2011_en.pdf

⁽³⁾ ΕΕ C 344 της 12.11.2012, σ. 1.

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και το Ελεγκτικό Συνέδριο σχετικά με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης (COM(2011)0376),
 - έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής για οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (COM(2012) 0363),
 - έχοντας υπόψη την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα Hercule III για την προώθηση δράσεων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (COM(2011)0914),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 325 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης ⁽¹⁾,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ⁽²⁾,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 10ης Μαΐου 2012 σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Καταπολέμηση της απάτης — Ετήσια έκθεση 2010 ⁽³⁾,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Σεπτεμβρίου 2011, σχετικά με τις προσπάθειες της ΕΕ για την καταπολέμηση της διαφθοράς ⁽⁴⁾, τη δήλωσή του της 18ης Μαΐου 2010 σχετικά με τις προσπάθειες της Ένωσης για την καταπολέμηση της διαφθοράς ⁽⁵⁾, και την ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή με τίτλο «Η καταπολέμηση της διαφθοράς στην ΕΕ» (COM(2011)0308),
 - έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση της OLAF για το 2012 και την έκθεση της επιτροπής εποπτείας της OLAF για το ίδιο έτος·
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου (A7-0197/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη επωμίζονται από κοινού την ευθύνη για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και για την καταπολέμηση της απάτης, και ότι είναι απαραίτητη η στενή συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι πρωτίστως τα κράτη μέλη είναι αρμόδια για την εκτέλεση περίπου του 80 % του προϋπολογισμού της Ένωσης, καθώς και για την είσπραξη των ιδίων πόρων, μεταξύ άλλων υπό μορφή ΦΠΑ και δασμών·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή ανέλαβε πρόσφατα ορισμένες σημαντικές πρωτοβουλίες σχετικά με μέτρα καταπολέμησης της απάτης·

Γενικές παρατηρήσεις

1. υπογραμμίζει ότι η καταπολέμηση της απάτης και οποιωνδήποτε άλλων παράνομων δραστηριοτήτων που βλάπτουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης αποτελεί υποχρέωση της Επιτροπής και των κρατών μελών, η οποία παγιώνεται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

⁽¹⁾ ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1.

⁽²⁾ ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1.

⁽³⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0196.

⁽⁴⁾ ΕΕ C 51 E της 22.2.2013, σ. 121.

⁽⁵⁾ ΕΕ C 161 E της 31.5.2011, σ. 62.

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

2. υπενθυμίζει ότι είναι εξίσου σημαντικό να εξασφαλιστεί η προστασία των οικονομικών αυτών συμφερόντων τόσο στο επίπεδο της εισπραξης των πόρων της ΕΕ όσο και στο επίπεδο των δαπανών·
3. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Καταπολέμηση της απάτης — Ετήσια έκθεση για το 2011 («η ετήσια έκθεση της Επιτροπής»)· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για το γεγονός ότι η έκθεση περιορίζεται στα στοιχεία που διαβιβάζουν τα κράτη μέλη· επισημαίνει ότι τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν διαφορετικούς ορισμούς για παρόμοιους τύπους αδικημάτων και ότι δεν συλλέγουν στο σύνολό τους παρόμοια και αναλυτικά στατιστικά στοιχεία με βάση κοινά κριτήρια, γεγονός που δυσχεραίνει τη συλλογή αξιόπιστων και συγκρίσιμων στατιστικών στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ· εκφράζει συνεπώς τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν είναι δυνατόν να αξιολογηθεί η πραγματική συνολική κλίμακα των παρατυπιών και της απάτης στα επιμέρους κράτη μέλη ή να προσδιοριστούν και να υποστούν κυρώσεις τα κράτη μέλη που επιδεικνύουν το υψηλότερο επίπεδο παρατυπιών και απάτης, όπως έχει ζητήσει επανειλημμένα το Κοινοβούλιο· παροτρύνει, ως εκ τούτου, τους φορείς αυτούς να ενοποιήσουν, σε όλα τα κράτη μέλη, τα κριτήρια αξιολόγησης για την παρατυπία και την απάτη, συνδέοντάς τα με κατάλληλες ποινές για τους παραβάτες·
4. τονίζει ότι η απάτη είναι μια μορφή εσκεμμένης αδικοπραγίας που συνιστά ποινικό αδίκημα, ενώ η παρατυπία είναι η παράλειψη συμμόρφωσης με κάποιον κανόνα, και εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι η έκθεση της Επιτροπής δεν προβαίνει σε διεξοδική εξέταση της απάτης ενώ ασχολείται ευρύτατα με τις παρατυπίες· επισημαίνει ότι το άρθρο 325 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) σχετίζεται με την απάτη, όχι τις παρατυπίες, και ζητεί να πραγματοποιηθεί διαχωρισμός ανάμεσα στην απάτη και τα σφάλματα ή τις παρατυπίες·
5. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση της Επιτροπής, το 2011 αναφέρθηκαν 1 230 παρατυπίες ως δόλιες, και ότι οι δημοσιονομικές τους επιπτώσεις μειώθηκαν κατά 37 % σε σύγκριση με το 2010 και ανήλθαν σε 404 εκατομμύρια ευρώ· αναγνωρίζει ότι η πολιτική συνοχής και η γεωργία εξακολουθούν να είναι οι δύο κύριοι τομείς στους οποίους παρουσιάζονται τα υψηλότερα επίπεδα απάτης, με εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις ύψους 204 εκατομμυρίων και 77 εκατομμυρίων ευρώ αντίστοιχα· διερωτάται, ωστόσο, αν η μείωση αυτή αντικατοπτρίζει την πραγματική κατάσταση των πραγμάτων όσον αφορά τις παράνομες δραστηριότητες ή φανερώνει απλώς την ανεπάρκεια των συστημάτων εποπτείας και ελέγχου στα κράτη μέλη·
6. ζητεί από την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την αποτελεσματικότητα των συστημάτων εποπτείας και ελέγχου στα κράτη μέλη και να εξασφαλίσει ότι οι παρεχόμενες πληροφορίες σχετικά με το επίπεδο των παρατυπιών στα κράτη μέλη αντικατοπτρίζουν την πραγματική κατάσταση·
7. τονίζει ότι η μη έγκαιρη διαβίβαση στοιχείων από τα κράτη μέλη ή η παροχή ανακριβών στοιχείων είναι χρόνια κατάσταση· τονίζει ότι είναι αδύνατη η σύγκριση και η αντικειμενική αξιολόγηση της κλίμακας της απάτης στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης· επισημαίνει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η Επιτροπή και η OLAF αδυνατούν να ασκήσουν σωστά τα καθήκοντά τους όσον αφορά την αξιολόγηση της κατάστασης και την υποβολή προτάσεων και επαναλαμβάνει ότι δεν μπορεί να γίνεται ανεκτή αυτή η κατάσταση· καλεί την Επιτροπή να αναλάβει την πλήρη ευθύνη για την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων κονδυλίων υπέρ του προϋπολογισμού της ΕΕ· ενθαρρύνει την Επιτροπή να θεσπίσει ενιαίες αρχές όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων σε όλα τα κράτη μέλη και να διασφαλίσει τη συγκέντρωση συγκρίσιμων, αξιόπιστων και κατάλληλων στοιχείων·
8. τονίζει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να εντείνει τις προσπάθειες για την ενίσχυση των αρχών της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης η οποία θα δημιουργήσει τις προϋποθέσεις για μεγαλύτερη διαφάνεια στα δημόσια οικονομικά· εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι οι ηλεκτρονικές συναλλαγές, σε αντίθεση με τις συναλλαγές σε μετρητά, προσδιορίζονται με στοιχεία, με αποτέλεσμα να είναι δυσχερέστερη η τέλεση απάτης και ευχερέστερος ο εντοπισμός ύποπτων περιπτώσεων απάτης· παροτρύνει τα κράτη μέλη να μειώσουν τα όρια που έχουν θέσει για τις υποχρεωτικές πληρωμές που δεν καταβάλλονται σε μετρητά·
9. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει τη σύνδεση μεταξύ της αναφοράς περιπτώσεων απάτης από τα κράτη μέλη και της έλλειψης εναρμονισμένου ποινικού δικαίου, θεσπίζοντας κοινό ορισμό της δόλιας συμπεριφοράς και των αδικημάτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης· τονίζει ότι τα συστήματα ποινικού δικαίου των κρατών μελών έχουν εναρμονιστεί μόνο σε περιορισμένο βαθμό·
10. επισημαίνει ότι έχουν δημοσιευτεί 233 ερευνητικές εκθέσεις σχετικά με περιπτώσεις απάτης που αφορούν την αθέμιτη χρήση κονδυλίων της ΕΕ για περίοδο 5 ετών στα 27 κράτη μέλη, με το Ηνωμένο Βασίλειο, τη Σλοβακία, τη Γερμανία, τη Βουλγαρία, την Ισπανία, τη Ρουμανία και την Εσθονία να είναι τα κράτη μέλη που παρουσιάζουν την πιο έντονη δραστηριότητα όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων ⁽¹⁾· φρονεί ότι η ερευνητική δημοσιογραφία έχει διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην αποκάλυψη περιπτώσεων απάτης που επηρεάζει τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, και αποτελεί σημαντική πηγή πληροφοριών που πρέπει να εξετάζονται από την OLAF και τις αρχές επιβολής του νόμου ή άλλες σχετικές αρχές στα κράτη μέλη·

⁽¹⁾ Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Μελέτη σχετικά με την «αποτροπή της απάτης με χρηματοδότηση από ταμεία της ΕΕ μέσω της ερευνητικής δημοσιογραφίας στην ΕΕ των 27», 2012, σ. 71.

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

11. υπενθυμίζει ότι στο ψήφισμά του, της 6ης Απριλίου 2011, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων — Καταπολέμηση της απάτης — Ετήσια Έκθεση 2009 ⁽¹⁾, το Κοινοβούλιο ζήτησε τη θέσπιση υποχρεωτικών δηλώσεων εθνικής διαχείρισης που να ελέγχονται δεόντως από τον εθνικό ελεγκτικό οργανισμό και να εξετάζονται συγκεντρωτικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν έχουν ληφθεί περαιτέρω μέτρα προς αυτήν την κατεύθυνση·
12. θεωρεί ζήτημα ύψιστης σημασίας την κατάλληλη παρακολούθηση της δόλιας συμπεριφοράς σε ευρωπαϊκό επίπεδο· εκφράζει την έκπληξη του για το γεγονός ότι ο Γενικός Διευθυντής της OLAF έχει εισαγάγει στις προτεραιότητες της πολιτικής έρευνας για το 2012 και το 2013 κατώτατα κατά τομέα όρια για τις πιθανές δημοσιονομικές επιπτώσεις, ώστε οι περιπτώσεις στις οποίες οι πιθανές δημοσιονομικές επιπτώσεις δεν υπερβαίνουν τα εν λόγω όρια να αντιμετωπίζονται ως ήσσονος σημασίας και πιθανόν να μην ανοίγουν καθόλου· σημειώνει ότι τα εν λόγω κατώτατα όρια αντιστοιχούν σε 1 000 000 ευρώ για τον τελωνειακό τομέα, 100 000 ευρώ για τα κονδύλια του SAPARD, 250 000 ευρώ για τα γεωργικά ταμεία, 500 000 ευρώ για τα διαρθρωτικά ταμεία, 1 000 000 ευρώ για το ΕΤΠΑ, 50 000 ευρώ για τις κεντρικές δαπάνες και την εξωτερική βοήθεια, καθώς και 10 000 ευρώ για τον τομέα του προσωπικού της ΕΕ· θεωρεί ότι αυτό είναι απαράδεκτο· παροτρύνει τον Γενικό Διευθυντή να αλλάξει την τρέχουσα πρακτική και να εγκαταλείψει αμέσως την προσέγγιση ιεράρχησης του φόρτου εργασίας βάσει κατώτατων ορίων·
13. ζητεί η διαφθορά που έχει αντίκτυπο στα οικονομικά συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Ένωσης να θεωρείται απάτη αναφορικά με την εφαρμογή του άρθρου 325 παράγραφος 5 ΣΛΕΕ και να περιλαμβάνεται στην ετήσια έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης — καταπολέμηση της απάτης·
14. επισημαίνει ότι το ποσοστό έκδοσης καταδικαστικών αποφάσεων σε υποθέσεις που αφορούν αδικήματα εις βάρος του προϋπολογισμού της Ένωσης ποικίλλει σημαντικά σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση από το ένα κράτος μέλος στο άλλο, καλύπτοντας ένα φάσμα που κυμαίνεται από 14 % έως 80 %· υπογραμμίζει ότι η εναρμόνιση των συστημάτων ποινικού δικαίου των κρατών μελών εξακολουθεί να είναι περιορισμένη, ενώ η δικαστική συνεργασία πρέπει να ενισχυθεί· ζητεί την έγκριση φιλόδοξης ευρωπαϊκής νομοθεσίας σε συνδυασμό με τη βελτίωση της συνεργασίας και του συντονισμού μεταξύ όλων των κρατών μελών, προκειμένου να εξασφαλιστεί η επιβολή αυστηρών κυρώσεων στους απατεώνες και η αποτροπή της δόλιας συμπεριφοράς·
15. αναγνωρίζει ότι το προς ανάκτηση ποσό για παρατυπίες που διαπιστώθηκαν το 2011 ανήλθε σε 321 εκατομμύρια ευρώ, εκ των οποίων τα 166 εκατομμύρια ευρώ έχουν ήδη ανακτηθεί από τα κράτη μέλη· σημειώνει εν προκειμένω ότι το 2011 το ποσοστό ανάκτησης για τους παραδοσιακούς ίδιους πόρους (ΠΙΠ) αυξήθηκε σε 52 % από 46 % για το 2010·
16. λαμβάνει υπόψη την έκθεση της OLAF για το 2011 και τη σχετική επισκόπηση της προόδου όσον αφορά τις δικαστικές προσφυγές, για προσφυγές που κατατέθηκαν κατά το διάστημα 2006-2011, σύμφωνα με την οποία στις περισσότερες από τις μισές υποθέσεις εκκρεμεί η δικαστική απόφαση ⁽²⁾· φρονεί ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή σε υποθέσεις που αφορούν τελωνειακές απάτες, οι οποίες αποτελούν έναν από τους τομείς με τα υψηλότερα ποσοστά συστημικής διαφθοράς στην Ευρώπη·
17. σημειώνει με ανησυχία ότι λόγω της συνεχιζόμενης οικονομικής κρίσης η Επιτροπή δεν προβλέπει αύξηση της ενωσιακής χρηματοδότησης για τις αρχές επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη, με στόχο την καλύτερη προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ ως μέρος της νέας συνολικής στρατηγικής της για την ΕΕ· θεωρεί ότι η στρατηγική αυτή πρέπει να αποτελεί σύντομη και σφαιρική απάντηση με στόχο τη μείωση του λαθρεμπορίου, την αύξηση της είσπραξης εσόδων και τη συνακόλουθη εξασφάλιση της μελλοντικής αποδοτικότητας της επένδυσής αυτής·

Έσοδα — Ίδια έσοδα

18. υπενθυμίζει ότι η ορθή συλλογή του ΦΠΑ και των τελωνειακών δασμών επηρεάζει άμεσα τόσο τις οικονομίες των κρατών μελών όσο και τον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς και ότι η βελτίωση των συστημάτων είσπραξης των εσόδων και η εξασφάλιση της επίσημης καταγραφής όλων των συναλλαγών ώστε να πάψουν να πραγματοποιούνται στον χώρο της παραοικονομίας, θα πρέπει να αποτελέσει ύψιστη προτεραιότητα για όλα τα κράτη μέλη·
19. υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η φοροαποφυγή και η φοροδιαφυγή αποτελούν μείζονα κίνδυνο για τα δημόσια οικονομικά της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι κάθε χρόνο χάνεται στην ΕΕ λόγω της φορολογικής απάτης και της φοροδιαφυγής δημόσιο χρήμα που εκτιμάται σε ένα τρισεκατομμύριο ευρώ, ποσό που αντιπροσωπεύει ετήσια ζημία της τάξης των 2 000 περίπου ευρώ για κάθε ευρωπαίο πολίτη· επισημαίνει ότι το μέσο ποσό των φορολογικών απωλειών στην Ευρώπη σήμερα υπερβαίνει το συνολικό ποσό που δαπανούν τα κράτη μέλη για υγειονομική περίθαλψη, και είναι τετραπλάσιο του ποσού που δαπανάται στην ΕΕ για την παιδεία·

⁽¹⁾ ΕΕ C 296 Ε της 2.10.2012, σ. 40.

⁽²⁾ Έκθεση της OLAF 2011, πίνακας, σ. 22.

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

20. υπογραμμίζει ότι, λόγω του μηχανισμού ισοσκέλισης του προϋπολογισμού της ΕΕ με έσοδα βασιζόμενα στο ΑΕγχΠ, κάθε ευρώ που χάνεται από απάτη σε σχέση με τελωνειακούς δασμούς και ΦΠΑ πρέπει να καταβάλλεται από τους πολίτες της ΕΕ· θεωρεί απαράδεκτο το γεγονός ότι οι οικονομικοί φορείς που επιδίδονται σε απάτη επιδοτούνται ουσιαστικά από τους φορολογούμενους της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι τόσο η Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποδώσουν ύψιστη προτεραιότητα στην καταπολέμηση της απάτης· καλεί τα κράτη μέλη να απλουστεύσουν και να καταστήσουν πιο διαφανή τα φορολογικά τους συστήματα, καθώς η φορολογική απάτη ευνοείται πολύ συχνά από την ύπαρξη περίπλοκων και αδιαφανών φορολογικών συστημάτων·
21. καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει τον συντονισμό της με τα κράτη μέλη προκειμένου να συλλεχθούν αξιόπιστα στοιχεία για το χάσμα όσον αφορά τους τελωνειακούς δασμούς και τον ΦΠΑ στις αντίστοιχες χώρες, και να ενημερώνει τακτικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με το θέμα·
22. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 98 % των ΠΠΠ εισπράττεται χωρίς ιδιαίτερο πρόβλημα, επισημαίνει ωστόσο ότι υπάρχουν αποκλίσεις μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις επιδόσεις τους στην είσπραξη του υπόλοιπου 2 % ⁽¹⁾·

Τελωνεία

23. υπογραμμίζει ότι, σε ό,τι αφορά τους ΠΠΠ, τα έσοδα από τελωνειακούς δασμούς αποτελούν σημαντική πηγή εσόδων για τις κυβερνήσεις των κρατών μελών, οι οποίες παρακρατούν το 25 % για την κάλυψη του κόστους είσπραξης· επαναλαμβάνει ότι η αποτελεσματική πρόληψη των παρατυπιών και της απάτης στον συγκεκριμένο τομέα προστατεύει τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης και έχει σημαντική επίδραση στην εσωτερική αγορά, εξαλείφοντας το αθέμιτο πλεονέκτημα των οικονομικών φορέων που αθετούν τις σχετικές υποχρεώσεις τους έναντι εκείνων που τις τηρούν· υπογραμμίζει ότι το πρόβλημα έγκειται ουσιαστικά στις αδήλωτες εισαγωγές ή τις εισαγωγές που διαφεύγουν από την τελωνειακή επιτήρηση·
24. εκφράζει βαθειά ανησυχία για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ύπαρξη σοβαρών αδυναμιών στην εθνική τελωνειακή επιτήρηση ⁽²⁾·
25. υπογραμμίζει ότι η τελωνειακή ένωση είναι χώρος αποκλειστικής αρμοδιότητας της ΕΕ και κατά συνέπεια η Επιτροπή είναι υποχρεωμένη να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει ότι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών ενεργούν με τρόπο ενιαίο, και να παρακολουθεί την εφαρμογή τους·
26. προτείνει να μελετηθεί το ενδεχόμενο συγκρότησης σώματος ευρωπαϊών τελωνειακών υπαλλήλων ειδικευμένων στην καταπολέμηση της απάτης που θα παρέχει υποστήριξη στις εθνικές τελωνειακές αρχές·
27. υπενθυμίζει ότι στην ΕΕ έχει απλουστευτεί το 70 % των τελωνειακών διαδικασιών· εκφράζει βαθειά ανησυχία για τις διαπιστώσεις που περιλαμβάνονται στην ειδική έκθεση αριθ. 1/2010 του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οποίες αποκαλύπτουν σοβαρές αδυναμίες στον συγκεκριμένο τομέα, και κυρίως ελλείψεις ή ελλιπώς τεκμηριωμένους ελέγχους, χαμηλό επίπεδο χρήσης αυτοματοποιημένων τεχνικών επεξεργασίας δεδομένων, υπέρμετρη χρήση πρακτικών απλούστευσης, και χαμηλό επίπεδο εκ των υστέρων ελέγχων·
28. υπογραμμίζει ότι οι σύγχρονες λύσεις πληροφορικής και η άμεση πρόσβαση στα δεδομένα έχουν καθοριστική σημασία για την αποδοτική λειτουργία της Τελωνειακής Ένωσης· θεωρεί μη ικανοποιητικές τις υπάρχουσες λύσεις· εκφράζει, ιδιαίτερα, βαθειά ανησυχία για τη διαπίστωση που περιλαμβάνεται στην πρώτη έκθεση δραστηριοτήτων της Eurofisc ⁽³⁾ για το 2011, που δημοσιεύτηκε τον Μάιο του 2012, ότι στα περισσότερα κράτη μέλη οι φορολογικές διοικήσεις δεν έχουν άμεση πρόσβαση στα δεδομένα των τελωνείων με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η διασταύρωσή τους με τα φορολογικά δεδομένα·
29. εκφράζει την απογοητευσή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή και τα κράτη μέλη δεν κατόρθωσαν να διασφαλίσουν την έγκαιρη εφαρμογή του εκσυγχρονισμένου τελωνειακού κώδικα (ΕΤΚ)· υπογραμμίζει ότι τα οικονομικά οφέλη που εκτιμάται ότι απωλέσθησαν λόγω της καθυστέρησης στην εφαρμογή του νέου τελωνειακού κώδικα ανέρχονται περίπου σε 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ σε ετήσιες επιχειρησιακές εξοικονομήσεις όσον αφορά το κόστος συμμόρφωσης στο πλήρες καθεστώς, και μέχρι 50 δισ. ευρώ στην ευρύτερη αγορά του διεθνούς εμπορίου ⁽⁴⁾· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει το κόστος της αναβολής της πλήρους εφαρμογής του ΕΤΚ, εκτιμώντας ποσοτικά τις δημοσιονομικές επιπτώσεις της αναβολής αυτής·

⁽¹⁾ Μελέτη που ανέθεσε το Κοινοβούλιο σχετικά με τις «Διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τις επιδόσεις των διοικήσεων στην είσπραξη των παραδοσιακών ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης».

⁽²⁾ Ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2011, συνοδευόμενη από τις απαντήσεις των οργάνων.

⁽³⁾ Δίκτυο για την ταχεία ανταλλαγή πληροφοριών συγκεκριμένο στόχου μεταξύ των κρατών μελών, που δημιουργήθηκε με βάση τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010.

⁽⁴⁾ Μελέτη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: «Roadmap to Digital Single Market», διαθέσιμη στη διεύθυνση: <http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/201209/20120914ATT51402/20120914ATT51402EN.pdf>

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

30. τονίζει την ανάγκη για περαιτέρω εντατικοποίηση της καταπολέμησης της απάτης που σχετίζεται με τα τελωνεία και εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημιουργία του Συστήματος Πληροφοριών κατά της Απάτης στον τομέα της Διαμετακόμισης, ενός κεντρικού αρχείου καταγραφής σχεδιασμένου για να τηρούνται ενήμερες όλες οι αρχές σχετικά με τη διακίνηση των αγαθών υπό διαμετακόμιση εντός της ΕΕ·

31. δεδομένης της επιτυχούς έκβασης των κοινών τελωνειακών επιχειρήσεων που διεξήχθησαν το 2011 μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών της και ορισμένων χωρών που δεν είναι μέλη της ΕΕ, συνιστά την τακτική διεξαγωγή επιχειρήσεων αυτού του είδους κατά της παράνομης διακίνησης ευαίσθητων αγαθών και της απάτης σε ορισμένους τομείς υψηλού κινδύνου· επισημαίνει ότι οι κοινές τελωνειακές επιχειρήσεις που διεξήχθησαν το 2011 οδήγησαν στην κατάσχεση 1,2 εκατ. τσιγάρων και στον εντοπισμό περιπτώσεων φορολογικής και τελωνειακής απάτης ύψους άνω του 1,7 εκατ. ευρώ·

ΦΠΑ

32. υπογραμμίζει ότι η ορθή λειτουργία των τελωνειακών διαδικασιών έχει άμεσες επιπτώσεις στον υπολογισμό του ΦΠΑ· εκφράζει την αποδοκιμασία του για τις ελλείψεις που διαπιστώθηκαν στον συγκεκριμένο τομέα από το Ελεγκτικό Συνέδριο· εκφράζει ειδικότερα τη βαθειά ανησυχία του για τη διαπίστωση που περιλαμβάνεται στην ειδική έκθεση αριθ. 13/2011 του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι η εφαρμογή της τελωνειακής διαδικασίας 42 ⁽¹⁾ αντιστοιχούσε από μόνη της, το 2009, σε απώλειες που εκτιμώνται σε 2,2 δισ. ευρώ περίπου ⁽²⁾ όσον αφορά τα επτά κράτη μέλη που ελέγχθηκαν, ποσό που αντιστοιχούσε στο 29 % του θεωρητικά εφαρμοζόμενου ΦΠΑ επί του φορολογητέου ποσού όλων των εισαγωγών που έγιναν με βάση την τελωνειακή διαδικασία 42, το 2009, στα επτά αυτά κράτη μέλη της ΕΕ·

33. εκφράζει τη βαθειά του ανησυχία για το γεγονός ότι η απάτη με τον ΦΠΑ έχει ευρεία διάδοση· επισημαίνει ότι το μοντέλο συλλογής του ΦΠΑ παραμένει αμετάβλητο από τότε που καθιερώθηκε· τονίζει ότι το μοντέλο αυτό είναι παρωχημένο, δεδομένου ότι έχουν σημειωθεί πολλές αλλαγές στο τεχνολογικό και οικονομικό περιβάλλον· υπογραμμίζει ότι οι πρωτοβουλίες στον τομέα της άμεσης φορολογίας απαιτούν ομόφωνη απόφαση του Συμβουλίου· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι δύο σημαντικές πρωτοβουλίες που αποσκοπούσαν στην καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, δηλαδή η πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας όσον αφορά τον μηχανισμό ταχείας αντίδρασης για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ (COM(2012)0428), και η πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά την προαιρετική και προσωρινή εφαρμογή του μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης για τις παραδόσεις ορισμένων αγαθών και την παροχή υπηρεσιών που είναι πιθανό να αποτελέσουν αντικείμενο απάτης (COM(2009)0511), εκκρεμούν αυτή τη στιγμή στο Συμβούλιο ⁽³⁾·

34. επισημαίνει την ανάγκη για σύνδεση σε πραγματικό χρόνο μεταξύ επιχειρηματικών συναλλαγών και φορολογικών αρχών, προκειμένου να καταπολεμηθεί η φοροδιαφυγή·

35. πιστεύει ότι η εξάλειψη των ακαταχώρητων συναλλαγών μπορεί να συμβάλει στη μείωση των ποσών ΦΠΑ που δεν εισπράττονται·

Λαθρεμπόριο τσιγάρων

36. αναγνωρίζει ότι το λαθρεμπόριο ειδών με υψηλή φορολογία προκαλεί σημαντικές απώλειες εσόδων του προϋπολογισμού της ΕΕ και των κρατών μελών της, και ότι η άμεση απώλεια τελωνειακών εσόδων λόγω λαθρεμπορίου τσιγάρων στην ΕΕ εκτιμώνται σε ποσό άνω των 10 δισ. ευρώ ετησίως·

37. τονίζει ότι το λαθρεμπόριο τσιγάρων αποτελεί σημαντική πηγή χρηματοδότησης διεθνώς δομημένων εγκληματικών οργανώσεων και κατά συνέπεια τονίζει πόσο σημαντική είναι η ενίσχυση της εξωτερικής διάστασης του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου τσιγάρων και οινοπνευματωδών ποτών στα ανατολικά σύνορα της ΕΕ, το οποίο προβλέπει στήριξη της ικανότητας επιβολής του νόμου στις γειτονικές χώρες, προσφορά τεχνικής βοήθειας και κατάρτισης, ευαισθητοποίηση, ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας, όπως είναι οι Κοινές Τελωνειακές Επιχειρήσεις, καθώς και ανταλλαγή πληροφοριών και τόνωση της διεθνούς συνεργασίας· τονίζει ειδικότερα πόση σημασία έχει η συνεργασία των κρατών μελών, της Ρωσίας και των χωρών της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης (Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν, Λευκορωσία, Γεωργία, Μολδαβία και Ουκρανία) για την υλοποίηση των στοχοθετημένων δράσεων που προτείνει το εν λόγω σχέδιο δράσης·

38. αναγνωρίζει ότι τα ανατολικά σύνορα αποτελούν ιδιαίτερα ευάλωτη γεωγραφική περιοχή από την άποψη αυτή· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημοσίευση του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου τσιγάρων και αλκοόλ στην ανατολική μεθόριο της ΕΕ·

⁽¹⁾ Μηχανισμός που χρησιμοποιεί ένας εισαγωγέας για να επιτύχει απαλλαγή από τον ΦΠΑ όταν τα εισαγόμενα αγαθά πρόκειται να μεταφερθούν σε άλλο κράτος μέλος και ο ΦΠΑ πρέπει να αποδοθεί στο κράτος μέλος προορισμού·

⁽²⁾ Εκ των οποίων 1,8 δισεκατομμύρια ευρώ αφορούσαν τα επτά επιλεγμένα κράτη μέλη και 400 εκατομμύρια τα 21 κράτη μέλη προορισμού των εισαγόμενων αγαθών του δείγματος·

⁽³⁾ Απαντήσεις του Επιτρόπου Semeta στο ερωτηματολόγιο που υπέβαλε η Επιτροπή CONT — Βλ.: <http://www.europarl.europa.eu/committees/en/cont/publications.html?id=CONT00004#menuzone>

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

39. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις δραστηριότητες της OLAF όσον αφορά την εφαρμογή του ανωτέρω σχεδίου δράσης· εκφράζει, ιδιαίτερα, την ικανοποίησή του για το επιτυχημένο αποτέλεσμα της επιχείρησης «Barrel», με τη συμμετοχή 24 κρατών μελών, καθώς επίσης της Νορβηγίας, της Ελβετίας, της Κροατίας, και της Τουρκίας, και με την ενεργό υποστήριξη της ΓΔ φορολογίας και τελωνειακής ένωσης, της Eurorol, του Frontex και του Παγκόσμιου Οργανισμού Τελωνείων, που είχε ως αποτέλεσμα την κατάσχεση 1,2 εκατομμυρίων τσιγάρων·

40. χαιρετίζει τη θέσπιση του πρωτοκόλλου για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου προϊόντων καπνού, στις 12 Νοεμβρίου 2012, κατά την πέμπτη σύνοδο της διάσκεψης των μερών (COP) της σύμβασης πλαισίου για τον έλεγχο του καπνού, της ΠΟΥ·

Δαπάνες

41. υπενθυμίζει ότι το 94 % του προϋπολογισμού της ΕΕ επενδύεται στα κράτη μέλη, και ότι στους σημερινούς δύσκολους οικονομικούς καιρούς έχει ζωτική σημασία να δαπανώνται σωστά τα χρήματα· θεωρεί, επομένως, ότι η καταπολέμηση της απάτης κατά του προϋπολογισμού της ΕΕ σε όλα τα χρηματοδοτικά προγράμματα, για τη διευκόλυνση της ανάκτησης αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών πρέπει να αποτελεί προτεραιότητα, προκειμένου να εξασφαλίζεται ότι τα κονδύλια του προϋπολογισμού της ΕΕ θα δαπανώνται για τους κύριους στόχους του, όπως η δημιουργία απασχόλησης και η ανάπτυξη·

42. εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι οι περισσότερες παρατυπίες όσον αφορά δαπάνες της ΕΕ σημειώνονται σε εθνικό επίπεδο·

43. υπογραμμίζει ότι η ενίσχυση της διαφάνειας, ώστε να είναι δυνατός ο κατάλληλος έλεγχος, αποτελεί βασικό παράγοντα για τον εντοπισμό της απάτης· υπενθυμίζει ότι τα περασμένα έτη το Κοινοβούλιο ζήτησε επιτακτικά από την Επιτροπή να αναλάβει δράση για την εξασφάλιση διαφάνειας με τη συγκεντρωτική συλλογή στοιχείων για τους δικαιούχους κονδυλίων της ΕΕ· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εν λόγω μέτρο δεν έχει τεθεί σε εφαρμογή· ζητεί, συνεπώς, εκ νέου από την Επιτροπή να σχεδιάσει μέτρα για την αύξηση της διαφάνειας των νομικών διευθετήσεων και ένα σύστημα όπου θα απαριθμούνται τα ονόματα όλων των δικαιούχων ευρωπαϊκών κονδυλίων στον ίδιο δικτυακό τόπο, ανεξαρτήτως του διαχειριστή των κονδυλίων και βάσει τυποποιημένων κατηγοριών πληροφοριών που θα παρέχονται από όλα τα κράτη μέλη σε τουλάχιστον μία από τις γλώσσες εργασίας της Ένωσης· καλεί τα κράτη μέλη να συνεργάζονται με την Επιτροπή και να της παρέχουν πλήρη και αξιόπιστη ενημέρωση σχετικά με τους δικαιούχους των κονδυλίων της ΕΕ τα οποία διαχειρίζονται τα ίδια τα κράτη μέλη· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει το σύστημα κοινής διαχείρισης και να υποβάλει κατά προτεραιότητα έκθεση στο Κοινοβούλιο·

Γεωργία

44. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Ολλανδία, η Πολωνία και η Φινλανδία έχουν βελτιώσει τη συμμόρφωσή τους όσον αφορά τη συνέπεια στην υποβολή στοιχείων, και ότι το συνολικό ποσοστό συμμόρφωσης για την ΕΕ-27 είναι περίπου 93 %, που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 90 % σε σύγκριση με το 2010·

45. τονίζει, ωστόσο, ότι εφόσον έχουν αναφερθεί τουλάχιστον 20 εκατομμύρια περιπτώσεις διαφθοράς μικρής κλίμακας στους δημόσιους τομείς στην ΕΕ, είναι προφανές ότι το φαινόμενο έχει επίσης δευτερογενείς επιπτώσεις στα τμήματα της δημόσιας διοίκησης των κρατών μελών (και τα αντίστοιχα πολιτικά πρόσωπα), τα οποία είναι υπεύθυνα για τη διαχείριση των κονδυλίων και άλλων οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ⁽¹⁾· επισημαίνει ότι ο αριθμός παρατυπιών που αναφέρθηκαν ως δόλιες στη γεωργία για το 2011, συνολικά 139, δεν αντικατοπτρίζει την πραγματική κατάσταση· επισημαίνει το γεγονός ότι η Επιτροπή απευθυνόμενη στα κράτη μέλη εξέφρασε την ανησυχία της για το ότι τα δεδομένα που διαβιβάστηκαν σχετικά με απάτες ενδεχομένως να μην είναι απολύτως αξιόπιστα, όπως αναγνωρίζει η ίδια η Επιτροπή, υπογραμμίζοντας τον χαμηλό αριθμό περιπτώσεων απάτης που έχουν δηλωθεί σε ορισμένα κράτη μέλη· ζητεί περαιτέρω συνεργασία και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών στα κράτη μέλη προκειμένου να απαντούν και να καταγγέλλουν περιπτώσεις απάτης στην Επιτροπή·

46. εξακολουθεί να εκφράζει ανησυχία όσον αφορά τα υπόπτως χαμηλά ποσοστά απάτης που αναφέρονται από τη Γαλλία, τη Γερμανία, την Ισπανία και το Ηνωμένο Βασίλειο, ιδίως λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθός τους και το ποσό χρηματοδοτικής στήριξης που λαμβάνουν· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή, στην ετήσια έκθεσή της, δεν δίνει οριστική απάντηση στο ερώτημα κατά πόσο τα χαμηλά ποσοστά απάτης που αναφέρουν η Γαλλία, η Γερμανία, η Ισπανία και το ΗΒ είναι απόρροια μη συμμόρφωσης με τις αρχές που αφορούν την υποβολή στοιχείων ή της ικανότητας των συστημάτων ελέγχου που διαθέτουν τα συγκεκριμένα κράτη μέλη να εντοπίζουν τα κρούσματα απάτης· καλεί τα προαναφερθέντα κράτη μέλη να παράσχουν το συντομότερο δυνατόν λεπτομερείς και διεξοδικές εξηγήσεις σχετικά με τα υπόπτως χαμηλά ποσοστά απάτης που αναφέρονται·

⁽¹⁾ Ειδική επιτροπή για το οργανωμένο έγκλημα, τη διαφθορά και τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες (CRIM) 2012-2013, Θεματικό έγγραφο για τη διαφθορά, Τομείς συστημικής διαφθοράς στη δημόσια διοίκηση των κρατών μελών και μέτρα ώστε να αντιμετωπιστεί η αρνητική της επίδραση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, Νοέμβριος 2012, σ. 2

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

47. τονίζει ότι ο χαμηλός αριθμός δηλωμένων περιπτώσεων απάτης σε ορισμένα κράτη μέλη μπορεί να εξηγηθεί από το γεγονός ότι περιπτώσεις που αναγνωρίζονται ως απάτη σ' ένα κράτος μέλος δεν θεωρούνται κατ' ανάγκην παράνομες σε ένα άλλο κράτος μέλος, και παροτρύνει κατά συνέπεια την Επιτροπή να προσδιορίσει και να διευκρινίσει τις περιπτώσεις αυτές τυποποιώντας τα κριτήρια ορισμού της απάτης και διαβιβάζοντας τα εν λόγω κριτήρια σε όλα τα κράτη μέλη·

48. καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει το σύστημα δήλωσης περιπτώσεων απάτης και να ενοποιήσει τις πρακτικές των κρατών μελών εις ό, τι αφορά την αντιμετώπιση της απάτης και τη δήλωση περιπτώσεων απάτης στην Επιτροπή· συντάσσεται με την άποψη ότι σκοπός είναι να καταστούν αποτελεσματικότερες οι έρευνες και ταυτόχρονα να διευκολυνθεί η αποσαφήνιση των διαδικαστικών δικαιωμάτων των ενδιαφερομένων·

49. τονίζει ότι, προκειμένου να καταπολεμηθεί στο μέλλον η παράτυπη χρήση των πιστώσεων της ΚΓΠ, δεν πρέπει μόνο να τεθεί σε εφαρμογή μια στατιστική προσέγγιση του προβλήματος, αλλά και να αναλυθούν οι μηχανισμοί της απάτης αυτής, ειδικότερα στις σοβαρές περιπτώσεις· εκτιμά παρομοίως ότι τα κράτη μέλη πρέπει να αναφέρουν στην Επιτροπή οποιοδήποτε παρατυπίες έχουν εντοπίσει, και ότι πρέπει οποιοδήποτε παρατυπίες έχουν αναφερθεί ως δόλιες να αποτελούν αντικείμενο εξονυχιστικής ανάλυσης·

50. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με το τροποποιημένο άρθρο 43 του επικαιροποιημένου οριζόντιου κανονισμού, η Επιτροπή πρέπει να είναι εξουσιοδοτημένη να μειώσει ή να αναστείλει τις μηνιαίες ή ενδιάμεσες πληρωμές σε ένα κράτος μέλος εάν ένα ή περισσότερα βασικά στοιχεία του εν λόγω εθνικού συστήματος ελέγχου δεν υφίστανται ή δεν εφαρμόζονται ουσιαστικά λόγω της σοβαρότητας ή της επανάληψης των διαπιστούμενων ελλείψεων ή εάν η ανάκτηση των παράτυπων πληρωμών δεν πραγματοποιείται με τη δέουσα επιμέλεια, και εάν:

α) είτε οι ελλείψεις που αναφέρονται ανωτέρω είναι συνεχείς και αποτελούν την αιτία δύο τουλάχιστον εκτελεστικών πράξεων δυνάμει του άρθρου 54 του εν λόγω κανονισμού, με τις οποίες οι σχετικές δαπάνες του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους αποκλείονται από την ενωσιακή χρηματοδότηση· ή

β) η Επιτροπή συμπεραίνει ότι το σχετικό κράτος μέλος δεν είναι σε θέση να εφαρμόσει τα αναγκαία μέτρα για να διορθωθεί η κατάσταση στο άμεσο μέλλον, σύμφωνα με ένα σχέδιο δράσης με σαφείς δείκτες προόδου, που θα εκπονηθεί σε συνεργασία με τη Επιτροπή·

51. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, στο τέλος του οικονομικού έτους 2011, το συνολικό ποσό που οι εθνικοί οργανισμοί έπρεπε ακόμα να ανακτήσουν από τους δικαιούχους, στο πλαίσιο του ΕΓΤΕ, ανερχόταν σε 1,2 δισεκατομμύρια ευρώ·

52. προτρέπει την Επιτροπή να προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες για να τεθεί σε λειτουργία ένα αποτελεσματικό σύστημα ανάκτησης αφού λάβει υπόψη τις εξελίξεις στο πλαίσιο της τρέχουσας μεταρρύθμισης και να ενημερώσει το Κοινοβούλιο, στο πλαίσιο της έκθεσής της του επόμενου έτους για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, σχετικά με τη συντελεσθείσα πρόοδο·

53. επισημαίνει ότι η εκ νέου θέσπιση ενός κανόνα περί αμελητέου ποσού πρέπει να προχωρήσει και τονίζει ότι η ανάκτηση βάσει των διατάξεων του άρθρου 56 παράγραφος 3 του επικαιροποιημένου οριζόντιου κανονισμού δεν πρέπει να επιδιώκεται όταν τα έξοδα που έχουν ήδη καταβληθεί, σε συνάρτηση με την ενδεχόμενη δαπάνη της ανάκτησης, υπερβαίνουν το υπό ανάκτηση ποσό· καλεί την Επιτροπή, για λόγους διοικητικής απλούστευσης σε τοπικό επίπεδο να θεωρήσει ότι η προϋπόθεση αυτή πληρούται όταν το ποσό που πρέπει να ανακτηθεί από τον δικαιούχο στο πλαίσιο μιας μεμονωμένης πράξης πληρωμής δεν υπερβαίνει τα 300 ευρώ· τονίζει ότι η μείωση του διοικητικού φόρτου που συνεπάγεται η μη επιδίωξη της ανάκτησης μικρών και πολύ μικρών ποσών δίνει στις εθνικές και περιφερειακές αρχές τη δυνατότητα να διερευνούν σοβαρότερες παρατυπίες με αποτελεσματικότερο τρόπο και να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπισή τους·

54. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι, στον τομέα της γεωργίας, στο πλαίσιο των διαδικασιών εκκαθάρισης βάσει της συμμόρφωσης, πραγματοποιήθηκαν αποστολές ελέγχου που είχαν ως αποτέλεσμα δημοσιονομικές διορθώσεις που επιβλήθηκαν από την Επιτροπή για συνολικό ποσό 822 εκατ. ευρώ· τονίζει, επιπλέον, ότι η συνολική αξία των διορθώσεων που επιβλήθηκαν ανερχόταν σε 1 068 εκατ. ευρώ· σημειώνει με ανησυχία ότι το 2011 το ποσοστό ανάκτησης για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη μειώθηκε σε 77 % από 85 % για το 2010·

55. επισημαίνει ότι πρέπει να δοθεί προσοχή στο ζήτημα των τρόπων με τους οποίους θα βελτιστοποιηθούν οι διαδικασίες επιστροφής εξόδων, οι οποίες εξακολουθούν να είναι σχετικά χρονοβόρες·

Πολιτική συνοχής

56. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 2011 η Επιτροπή ολοκλήρωσε δημοσιονομικές διορθώσεις ύψους 624 εκατομμυρίων ευρώ επί συνολικού ποσού 673 εκατομμυρίων ευρώ, και ότι το ποσοστό ανάκτησης για την πολιτική συνοχής αυξήθηκε σε 93 % σε σύγκριση με 69 % για το 2010· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι το σωρευτικό ποσοστό εκτέλεσης των δημοσιονομικών διορθώσεων ανέρχεται σε μόλις 72 % και ότι εκκρεμεί η ανάκτηση 2,5 δισεκατομμυρίων ευρώ·

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

57. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να απλουστεύσουν τις σχετικές διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και τους διαδικαστικούς κανόνες για τη διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων·

58. επισημαίνει ότι το 2011 ορισμένα μεγάλα κράτη μέλη όπως η Γαλλία δεν ανέφεραν καμία παρατυπία ως απάτη στον τομέα της πολιτικής συνοχής· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει τους λόγους και να εξετάσει αν λειτουργούν αποτελεσματικά τα συστήματα εποπτείας και ελέγχου των κρατών μελών που δεν αναφέρουν κρούσματα απάτης·

59. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Γαλλία δεν μπόρεσε να ολοκληρώσει την υλοποίηση του συστήματος διαχείρισης παρατυπιών·

Εξωτερικές σχέσεις, βοήθεια και διεύρυνση

60. επισημαίνει με ανησυχία ότι στο κεφάλαιο 7 («Εξωτερικές σχέσεις, βοήθεια και διεύρυνση») της ετήσιας έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εφαρμογή του προϋπολογισμού για το έτος 2011 το Ελεγκτικό Συνέδριο επισήμανε σφάλματα σε τελικές πληρωμές τα οποία δεν είχαν εντοπισθεί στους ελέγχους της Επιτροπής και καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι έλεγχοι τους οποίους εφαρμόζει η Επιτροπή δεν είναι πλήρως αποτελεσματικοί· καλεί την Επιτροπή να ακολουθήσει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της γνωμοδότησης για την απαλλαγή για να βελτιώσει τους μηχανισμούς παρακολούθησης που διαθέτει με σκοπό να εξασφαλίζει αποτελεσματική και ενδεδειγμένη ανάλωση των πόρων·

61. προτείνει οι διαπιστώσεις και οι συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου που έχουν σχέση με τις εξωτερικές δράσεις της ΕΕ, και συγκεκριμένα με τις αποστολές της ΕΕ, να λαμβάνονται υπόψη κατά την εξέταση της προόδου που σημειώνεται σε σχέση με τους στόχους που ορίζονται ή κατά την εξέταση της επέκτασης της εντολής τους, για να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική και ενδεδειγμένη χρήση των πόρων που παρέχονται· επισημαίνει την παρατήρηση που αφορά ορισμένες αδυναμίες που σχετίζονται με διαδικασίες προμηθειών και τους διαγωνισμούς υποβολής προσφορών για τις δράσεις της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) και καλεί την ΕΥΕΔ να φροντίσει εγκαίρως για την αντιμετώπισή τους·

62. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις πολιτικές καταπολέμησης της απάτης σε επίπεδο ΕΕ που περιλαμβάνουν υψηλότερο βαθμό συνεργασίας με τρίτες χώρες, όπως είναι το Σύστημα Πληροφοριών κατά της Απάτης στον τομέα της Διαμετακόμισης (στο οποίο έχουν πρόσβαση οι χώρες ΕΖΕΣ), η Αμοιβαία Διοικητική Συνδρομή (ΑΔΣ) και συναφείς διατάξεις για την καταπολέμηση της απάτης με τη συμμετοχή τρίτων χωρών, καθώς και οι Κοινές Τελωνειακές Επιχειρήσεις (ΚΤΕ) που πραγματοποιήθηκαν το 2011, όπου εντάσσονται οι επιχειρήσεις Fireblade (με την Κροατία, την Ουκρανία και τη Μολδαβία) και Barrel (με την Κροατία, την Τουρκία, τη Νορβηγία και την Ελβετία)· χαιρετίζει τα αποτελέσματα αυτών των δράσεων και τον δημοσιονομικό τους αντίκτυπο·

63. τονίζει — έχοντας κατά νου ότι την εποχή της παγκοσμιοποίησης η απάτη διαπράττεται σε ολόένα και μεγαλύτερο βαθμό σε διεθνή διασυνοριακή κλίμακα — πόσο σημαντική είναι η ύπαρξη ενός ισχυρού νομικού πλαισίου που να καθορίζει με σαφήνεια τις δεσμεύσεις των κρατών εταίρων και επιδοκιμάζει το γεγονός ότι στις νέες ή υπό επαναδιαπραγμάτευση διμερείς συμφωνίες, περιλαμβανομένων των σχεδίων συμφωνιών με το Αφγανιστάν, το Καζακιστάν, την Αρμενία, το Αζερμπαϊτζάν και τη Γεωργία και, σε μια πιο απλουστευμένη εκδοχή, με την Αυστραλία, προστίθενται διατάξεις για την καταπολέμηση της απάτης και καλεί την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) να διαμορφώσουν μια πρότυπη ρήτρα με την οποία θα ενσωματώνονται αυτές οι διατάξεις σε όλες τις νέες ή υπό επαναδιαπραγμάτευση διμερείς και πολυμερείς συμφωνίες με τρίτες χώρες·

64. σημειώνει τη μείωση του αριθμού και των δημοσιονομικών επιπτώσεων των παρατυπιών που διαπιστώθηκαν σε σχέση με τα προενταξιακά κεφάλαια που εξετάστηκαν στην έκθεση 2011· επικροτεί το γεγονός ότι έχει βελτιωθεί σημαντικά το ποσοστό ανάκτησης των αχρεωστήτως καταβληθέντων πόρων της ΕΕ για προενταξιακή βοήθεια, σημειώνει όμως ότι εξακολουθεί να ανέρχεται μόλις στο 60%· αναγνωρίζει ταυτόχρονα ότι υφίστανται σημαντικές διαφορές μεταξύ των δικαιούχων από πλευράς καταγγελιών παρατυπιών, καθώς αυτό είναι κυρίως ένα μέτρο του σταδίου έγκρισης και εφαρμογής του συστήματος διαχείρισης παρατυπιών (ΣΔΠ)· καλεί λοιπόν την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την εφαρμογή του ΣΔΠ σε όλες της χώρες που επωφελούνται από το ως άνω μέσο· στηρίζει το αίτημα της Επιτροπής ειδικά προς την Κροατία για την πλήρη εφαρμογή του συστήματος ΣΔΠ, αίτημα για το οποίο δεν έχει ακόμη αναληφθεί δράση· μολονότι κατάρτιση και υποστήριξη έχουν ήδη παρασχεθεί, καθώς και το αίτημα προς την πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας για την εφαρμογή του συστήματος· σημειώνει ότι έχουν ανακτηθεί 26 εκατομμύρια ευρώ από τις περιπτώσεις που αναφέρθηκαν το 2011·

65. εκφράζει την ικανοποίησή του για τον στόχο της Επιτροπής να στηρίξει την Κροατία και την πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας στις προσπάθειές τους να εφαρμόσουν το σύστημα ΣΔΠ·

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

OLAF

66. επαναλαμβάνει ότι είναι αναγκαίο να συνεχιστεί η ενίσχυση της ανεξαρτησίας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας της OLAF, συμπεριλαμβανομένης της ανεξαρτησίας και της ικανότητας λειτουργίας της επιτροπής εποπτείας της OLAF· καλεί την OLAF και την επιτροπή εποπτείας της να λάβουν μέτρα για τη βελτίωση της εργασιακής τους σχέσης, η οποία, σε έκθεση της επιτροπής ΕΕ της Βουλής των Λόρδων του ΗΒ, περιγράφεται ως αποκάλυπτα εχθρική, ιδίως λόγω της απουσίας συμφωνίας μεταξύ των ενδιαφερομένων όσον αφορά την ακριβή φύση του ρόλου της επιτροπής εποπτείας· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει με ποιο τρόπο θα μπορούσε να συμβάλει θετικά στη βελτίωση της επικοινωνίας και της εργασιακής σχέσης μεταξύ της OLAF και της επιτροπής εποπτείας της·

67. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόοδο που έχει σημειωθεί στις διαπραγματεύσεις σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 (COM(2011)0135)· φρονεί ότι ο κανονισμός αυτός θα έπρεπε να εγκριθεί το συντομότερο δυνατόν· είναι, ωστόσο, πεπεισμένο ότι υπό το πρίσμα των τελευταίων εξελίξεων όσον αφορά την OLAF και του τρόπου με τον οποίο διεξάγονται οι έρευνες αυτής, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη οι συστάσεις της επιτροπής εποπτείας που παρατίθενται, στο παράρτημα 3 της ετήσιας έκθεσης δραστηριοτήτων για το 2012· θεωρεί απαράδεκτο το γεγονός ότι η επιτροπή εποπτείας, όργανο που εποπτεύει την εφαρμογή των διαδικαστικών εγγυήσεων, τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και τη συμμόρφωση του προσωπικού της OLAF με τους εσωτερικούς κανόνες σχετικά με τις διαδικασίες έρευνας, σε αρκετές περιπτώσεις δεν μπόρεσε να έχει απευθείας πρόσβαση σε φακέλους υποθέσεων που έχουν περατωθεί, συμπεριλαμβανομένων των τελικών εκθέσεων έρευνας που διαβιβάστηκαν στις εθνικές δικαστικές αρχές·

68. σημειώνει πως η προαναφερόμενη μελλοντική μεταρρύθμιση αυτή, μεταξύ άλλων, παρέχει στην OLAF τη δυνατότητα να συνάπτει συμφωνίες διοικητικής συνεργασίας με τις αρμόδιες αρχές των τρίτων χωρών και με διεθνείς οργανισμούς, ενισχύοντας έτσι την ικανότητα της OLAF να αντιμετωπίζει περιπτώσεις απάτης σε τομείς που αφορούν την εξωτερική πολιτική της ΕΕ· χαιρετίζει τη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης (COM(2011)0376), μεταξύ άλλων όσον αφορά τη συμπερίληψη βελτιωμένων διατάξεων για την καταπολέμηση της απάτης στα προγράμματα δαπανών δυνάμει του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020· σημειώνει με ανησυχία, ωστόσο, το συμπέρασμα της Επιτροπής ότι δεν υπάρχουν επαρκείς αποτρεπτικοί μηχανισμοί για την καταπολέμηση της αθέμιτης χρήσης του προϋπολογισμού της ΕΕ στα κράτη μέλη· χαιρετίζει τις προτάσεις της Επιτροπής για την αντιμετώπιση του προβλήματος και συνιστά την πληρέστερη δυνατή συμμετοχή των τρίτων δικαιούχων χωρών στην προσπάθεια αυτή·

69. λαμβάνει υπό σημείωση τις ανησυχίες που εγείρει η επιτροπή εποπτείας της OLAF στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της για το 2012, ιδίως σε σχέση με την υπόθεση που διαβιβάστηκε στις εθνικές αρχές τον Οκτώβριο του 2012 και η οποία οδήγησε στην παραίτηση μέλους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως δηλώνεται στην παράγραφο 29 της προαναφερθείσας έκθεσης· εκτιμά ότι οι ανησυχίες αυτές θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο ενδελεχούς εξέτασης από τις αρμόδιες δικαστικές αρχές· υπογραμμίζει την αρχή της τήρησης του απορρήτου και τη σημασία που έχει η αποφυγή οιασδήποτε πολιτικής παρέμβασης στις εν εξελίξει νομικές διαδικασίες·

70. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του σχετικά με τα στοιχεία που αναφέρονται από την επιτροπή εποπτείας της OLAF· θεωρεί απαράδεκτο το γεγονός ότι η OLAF έχει λάβει μέτρα έρευνας τα οποία υπερβαίνουν τα μέτρα που αναφέρονται ρητά στα άρθρα 3 και 4 του ισχύοντος κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 σχετικά με την OLAF, καθώς και τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο μελλοντικό κείμενο της μεταρρύθμισης· σημειώνει ότι στα εν λόγω μέτρα έρευνας περιλαμβάνονται τα εξής: προετοιμασία του περιεχομένου τηλεφωνικής συνομιλίας για λογαριασμό τρίτων, με πρόσωπο το οποίο αποτελούσε αντικείμενο της έρευνας· παρουσία κατά τη διάρκεια αυτής της συνομιλίας και καταγραφή της· και αποστολή αιτήματος προς εθνικές διοικητικές αρχές για τη διαβίβαση πληροφοριών στην OLAF τις οποίες οι εν λόγω αρχές δεν κατείχαν άμεσα και οι οποίες μπορεί να θεωρηθεί ότι σχετίζονται με το δικαίωμα στον σεβασμό της ιδιωτικής ζωής και της ιδιωτικότητας των επικοινωνιών· ή με την επακόλουθη χρήση, συλλογή και αποθήκευση των εν λόγω πληροφοριών από την OLAF·

71. εκφράζει την κατάπληξή του για τις δράσεις αυτές, καθώς σύμφωνα με τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, η χρήση των εν λόγω μεθόδων μπορεί να θεωρηθεί «παρέμβαση δημόσιας αρχής» στην άσκηση του δικαιώματος στον σεβασμό της «ιδιωτικής ζωής», της «αλληλογραφίας» και/ή των «επικοινωνιών», καθώς η επεξεργασία αυτών των δεδομένων πρέπει να γίνεται «νομίμως» (άρθρο 7 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο αντιστοιχεί στο άρθρο 8 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Ανθρώπινων Δικαιωμάτων)·

72. επαναλαμβάνει ότι δεν μπορεί να γίνει δεκτή καμία παραβίαση θεμελιωδών δικαιωμάτων από την OLAF· παραπέμπει, ως προς το θέμα αυτό, στην άποψη της επιτροπής εποπτείας της OLAF, όπως διατυπώνεται στο Παράρτημα 3 της ετήσιας έκθεσης δραστηριοτήτων της για το 2012, σύμφωνα με την οποία ενδέχεται η OLAF να υπερέβη τα μέτρα έρευνας που αναφέρονται ρητά στα άρθρα 3 και 4 του ισχύοντος κανονισμού, μεταξύ άλλων όσον αφορά την προετοιμασία του περιεχομένου τηλεφωνικής συνδιάλεξης για λογαριασμό τρίτων, με πρόσωπο το οποίο αποτελούσε αντικείμενο της έρευνας και το οποίο ήταν παρόν κατά τη διάρκεια της καταγραφείσας συνδιάλεξης· αναμένει από την OLAF μια ικανοποιητική εξήγηση για τη νομική βάση στην οποία ερείδονται τα μέτρα έρευνας που λαμβάνει, όπως η καταγραφή τηλεφωνικών συνδιαλέξεων·

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

73. χαιρετίζει τη δήλωση που περιλαμβάνεται στην έκθεση δραστηριοτήτων της επιτροπής εποπτείας για το 2012 (παράγραφος 53), σύμφωνα με την οποία όλες οι ενέργειες για την ακύρωση αποφάσεων της OLAF απορρίφθηκαν ως μη παραδεκτές από το Δικαστήριο, ενώ ο Διαμεσολαβητής δεν εντόπισε κανένα κρούσμα κακοδιοίκησης· επισημαίνει ακόμη ότι ο Ευρωπαϊός Επόπτης Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) διαπίστωσε ότι η OLAF συμμορφώθηκε σε γενικές γραμμές με τους κανόνες προστασίας δεδομένων, με εξαίρεση μία περίπτωση ως προς την οποία ο ΕΕΠΔ έκρινε ότι η OLAF παραβίασε το δικαίωμα στην προστασία προσωπικών δεδομένων, αποκαλύπτοντας, χωρίς να συντρέχει λόγος, την ταυτότητα ενός καταγγέλτη στο θεσμικό του όργανο·
74. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του σχετικά με τη διαπίστωση της επιτροπής εποπτείας ότι η OLAF δεν έχει καθιερώσει προκαταρκτικό έλεγχο νομιμότητας για άλλα μέτρα έρευνας, εκτός αυτών που αναφέρονται συγκεκριμένα στις οδηγίες προς το προσωπικό σχετικά με τις διαδικασίες έρευνας (ISIP)· σημειώνει ότι αυτό θέτει σε κίνδυνο τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων των ενδιαφερόμενων προσώπων και των διαδικαστικών εγγυήσεων που αφορούν τα πρόσωπα αυτά·
75. καλεί την OLAF να ενημερώσει την αρμόδια επιτροπή για τη νομική βάση που της επιτρέπει να συνεργεί και να προετοιμάζει την καταγραφή των τηλεφωνικών συνδιαλέξεων ιδιωτών χωρίς την προηγούμενη συγκατάθεση τους και να χρησιμοποιεί το περιεχόμενό τους για σκοπούς διοικητικής έρευνας· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την OLAF να παράσχει στο Κοινοβούλιο — σύμφωνα με παρόμοιο αίτημα από πλευράς Συμβουλίου — νομική ανάλυση όσον αφορά τη νομιμότητα των καταγραφών αυτών στα κράτη μέλη·
76. σημειώνει ότι οι παραβάσεις ορισμένων ουσιωδών τύπων κατά τις προκαταρκτικές έρευνες θα μπορούσαν να πλήξουν τη νομιμότητα της τελικής απόφασης που λαμβάνεται με βάση τις έρευνες της OLAF· εκτιμά ότι το γεγονός αυτό εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους, καθώς οι εν λόγω παραβάσεις θα μπορούσαν να θεμελιώνουν τη νομική ευθύνη της Επιτροπής· καλεί την OLAF να αντιμετωπίσει αμέσως την έλλειψη αυτή αναθέτοντας σε κατάλληλα καταρτισμένους δικαστικούς εμπειρογνώμονες το έργο της πραγματοποίησης προκαταρκτικών ελέγχων σε κατάλληλο χρονικό πλαίσιο·
77. θεωρεί απαράδεκτη την άμεση συμμετοχή του Γενικού Διευθυντή της OLAF σε ορισμένα ερευνητικά καθήκοντα, όπως μεταξύ άλλων στις καταθέσεις μαρτύρων· τονίζει ότι με τον τρόπο αυτόν ο Γενικός Διευθυντής υπόκειται σε σύγκρουση συμφερόντων, καθώς σύμφωνα με το άρθρο 90α του κανονισμού προσωπικού και το άρθρο 23 των οδηγιών προς το προσωπικό σχετικά με τις διαδικασίες έρευνας αποτελεί την αρχή στην οποία απευθύνονται οι καταγγελίες κατά των ερευνών της OLAF και η οποία αποφασίζει αν θα πρέπει να ληφθούν ή όχι κατάλληλα μέτρα σχετικά με τυχόν μη σεβασμό των διαδικαστικών εγγυήσεων· καλεί τον Γενικό Διευθυντή της OLAF να απέχει στο μέλλον από κάθε άμεση συμμετοχή σε ερευνητικά καθήκοντα·
78. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η OLAF δεν πραγματοποιεί πάντα διεξοδική αξιολόγηση των εισερχόμενων πληροφοριών όσον αφορά την έννοια της επαρκώς σοβαρής υποψίας· θεωρεί την αξιολόγηση αυτή ουσιώδη για τη διαφύλαξη και την τεκμηρίωση των συμπερασμάτων της OLAF έναντι των θεσμικών οργάνων, των οργανισμών, των υπηρεσιών και των κυβερνήσεων όταν οι πληροφορίες αυτές προέρχονται από κάποια από αυτές τις αρχές·
79. φρονεί ότι η επιτροπή εποπτείας θα πρέπει να ενημερώνεται πάντα από την OLAF, όταν η OLAF δέχεται καταγγελία που αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις διαδικαστικές εγγυήσεις·
80. αναμένει περαιτέρω ενημέρωση ως προς τα σημεία που αναφέρονται στην ετήσια έκθεση της επιτροπής εποπτείας· απευθύνει έκκληση για πλήρη διαφάνεια σχετικά με αυτά τα σημεία·
81. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι στο διάστημα μεταξύ 2006 και 2011 τα κράτη μέλη προσέφευγαν δικαστικά κατόπιν ερευνών της OLAF μόνο στο 46 % των περιπτώσεων· θεωρεί ότι το ποσοστό αυτό είναι ανεπαρκές και επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, να εξασφαλίζουν την αποτελεσματική και έγκαιρη εφαρμογή των συστάσεων που γίνονται σε συνέχεια της διερεύνησης υποθέσεων από την OLAF·
82. θεωρεί ότι τα κράτη μέλη πρέπει να υποχρεούνται να υποβάλλουν έκθεση, σε ετήσια βάση, σχετικά με τη συνέχεια που δίνεται στις υποθέσεις οι οποίες παραπέμπονται από την OLAF στις δικαστικές τους αρχές, συμπεριλαμβάνοντας τις ποινικές και οικονομικές κυρώσεις που επιβάλλονται στις περιπτώσεις αυτές·
83. εκφράζει την ανησυχία του για τις παρατηρήσεις που περιέχει η ετήσια έκθεση της επιτροπής εποπτείας, σύμφωνα με τις οποίες δεν υπάρχουν στοιχεία για την εφαρμογή των συστάσεων της OLAF στα κράτη μέλη· θεωρεί ότι η κατάσταση αυτή δεν είναι ικανοποιητική και καλεί την OLAF να διασφαλίσει την παροχή συναφών και λεπτομερών στοιχείων από τα κράτη μέλη σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων της OLAF και την τακτική ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου·
84. αναγνωρίζει ότι, έπειτα από έρευνες της OLAF, ανακτήθηκαν 691,4 εκατομμύρια ευρώ το 2011, εκ των οποίων τα 389 εκατομμύρια ευρώ αφορούν μία μόνο περίπτωση στην περιφέρεια της Καλαβρίας στην Ιταλία, στην οποία ενέχονται προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων για τη χρηματοδότηση οδικών έργων·

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

85. ζητεί οι ενδεχόμενες απάτες ή παρατυπίες ήσσονος δημοσιονομικής σημασίας σε τομείς όπως τα τελωνεία (όπου το όριο για την ανάληψη δράσης από την OLAF είναι 1 εκατ. ευρώ) και τα διαρθρωτικά ταμεία (με αντίστοιχο όριο τις 500 000 ευρώ), να επισημαινούνται στα κράτη μέλη, στα οποία θα παρέχονται επίσης πληροφορίες και θα δίδεται η δυνατότητα να κινήσουν τις εθνικές διαδικασίες που προβλέπονται για την καταπολέμηση της απάτης·

86. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για την αποτελεσματικότητα και την εσωτερική λειτουργία της OLAF, εκτιμώντας ότι μια ισχυρή και υπό καλή διαχείριση OLAF έχει ζωτική σημασία για την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς που έχει συνέπειες για τα χρήματα των ευρωπαίων φορολογουμένων· ζητεί, ως εκ τούτου, από την Επιτροπή, σε συνεργασία με την αρμόδια επιτροπή του Κοινοβουλίου και στο πλαίσιο των απαντήσεων που δίνει στις ερωτήσεις του, να εξετάσει τη νομιμότητα των επιχειρήσεων της OLAF, να λάβει τα αναγκαία μέτρα για τη βελτίωση της διαχείρισης της OLAF και να διατυπώσει πρακτικές λύσεις για την αντιμετώπιση των ανεπαρκειών πριν από τα τέλη του 2013· καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να αναστείλουν, στο μεταξύ, κάθε συζήτηση ή απόφαση σχετικά με τη θέσπιση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας·

Οι πρωτοβουλίες της Επιτροπής στον τομέα της δραστηριότητας για την καταπολέμηση της απάτης

87. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, κατόπιν αιτήματος του Κοινοβουλίου, η Επιτροπή επεξεργάζεται επί του παρόντος μεθοδολογία για τη μέτρηση του κόστους της διαφθοράς σε δημόσιες συμβάσεις που αφορούν κονδύλια της Ένωσης·

88. χαιρετίζει την πρωτοβουλία που περιλαμβάνεται στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2012 για την καλύτερη προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την ανακοίνωση για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ βάσει του ποινικού δικαίου και των διοικητικών ερευνών· τονίζει ότι η πρωτοβουλία αυτή έχει ως στόχο να καταστήσει αυστηρότερες τις κυρώσεις κατά των εγκληματικών δραστηριοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της διαφθοράς, και να ενισχύσει την οικονομική προστασία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

89. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη νέα στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης (COM(2011)0376) και το εσωτερικό σχέδιο δράσης (SEC(2011)0787) για την εφαρμογή αυτής, το οποίο εγκρίθηκε τον Ιούνιο του 2011, που αποσκοπούν στη βελτίωση της πρόληψης και του εντοπισμού κρουσμάτων απάτης σε επίπεδο ΕΕ· καλεί εν προκειμένω την Επιτροπή να υποβάλλει εκθέσεις και να αξιολογεί τις στρατηγικές καταπολέμησης της απάτης που καθιερώνονται σε κάθε Γενική Διεύθυνση·

90. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (COM(2012)0363 — πρόταση οδηγίας PIF), η οποία αντικαθιστά τη σύμβαση για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και τα πρόσθετα πρωτόκολλά της·

91. εκφράζει, ιδιαίτερα, την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο ορισμός που δίνει η Ένωση στα οικονομικά συμφέροντα στην πρόταση οδηγίας PIF περιλαμβάνει τον ΦΠΑ, σύμφωνα με την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο επιβεβαίωσε⁽¹⁾ ότι υπάρχει άμεση σχέση μεταξύ αφενός της εισπραξής των εσόδων από ΦΠΑ σύμφωνα με τους κανόνες του εφαρμοστέου ενωσιακού δικαίου και αφετέρου της απόδοσης των αναλογούντων πόρων από ΦΠΑ στον προϋπολογισμό της Ένωσης, αφού οποιοδήποτε κενό στην εισπραξη των πρώτων οδηγεί δυνητικά σε μείωση των δεύτερων·

92. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα Hercule III για την προώθηση δράσεων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (COM(2011)0914), που θα διαδεχτεί το πρόγραμμα Hercule II, του οποίου η ενδιάμεση αναθεώρηση απέδειξε την προστιθέμενη αξία του·

93. σημειώνει ότι, παρόλο που η Επιτροπή αναλαμβάνει όλες αυτές τις θετικές πρωτοβουλίες, οι περισσότερες πολιτικές που ακολουθούνται σήμερα για την καταπολέμηση της διαφθοράς είναι παθητικές· καλεί τις γενικές διευθύνσεις της Επιτροπής να ενισχύσουν την πρόληψη της απάτης στους αντίστοιχους τομείς αρμοδιότητάς τους·

94. αναμένει την υποβολή της νομοθετικής πρότασης της Επιτροπής σχετικά με τη θέσπιση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, που θα είναι αρμόδια για την έρευνα, τη δίωξη και την παραπομπή στη δικαιοσύνη, όσων προκαλούν ζημία σε περιουσιακά στοιχεία των οποίων η διαχείριση γίνεται από την ΕΕ ή εξ ονόματός της, την οποία έχει αναγγείλει η Επιτροπή για τον Ιούνιο του 2013·

ο

ο ο

⁽¹⁾ Απόφαση της 15ης Νοεμβρίου 2011 στην υπόθεση C-539/09, Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατά Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας (ΕΕ C 25 της 28.1.2012, σ. 5).

Τετάρτη 3 Ιουλίου 2013

95. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, στην επιτροπή εποπτείας της OLAF και στην OLAF.

P7_TA(2013)0319

Το ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 3ης Ιουλίου 2013 σχετικά με το ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου (2012/2291(INI))

(2016/C 075/13)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση αριθ. 2/2004 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το πρότυπο του «ενιαίου ελέγχου» (single audit) (και πρόταση για πλαίσιο εσωτερικού κοινοτικού ελέγχου)⁽¹⁾,
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τον χάρτη πορείας προς ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου (COM(2005)0252),
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής για το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου (COM(2006)0009),
 - έχοντας υπόψη την πρώτη εξαμηνιαία έκθεση σχετικά με τους πίνακες αποτελεσμάτων του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου, που δημοσιεύτηκε στις 19 Ιουλίου 2006 (SEC(2006)1009), σύμφωνα με το αίτημα που διατύπωσε το Κοινοβούλιο στο ψήφισμά του για την απαλλαγή για το οικονομικό έτος 2004⁽²⁾,
 - έχοντας υπόψη την ενδιάμεση έκθεση προόδου της Επιτροπής που δημοσιεύτηκε τον Μάρτιο 2007 (COM(2007)0086), στην οποία περιγράφεται η πρόοδος και ανακοινώνονται ορισμένες πρόσθετες δράσεις,
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, του Φεβρουαρίου του 2008, (COM(2008)0110) και το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που προσαρτήθηκε σε αυτό (SEC(2008)0259),
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, του Φεβρουαρίου του 2009, σχετικά με την έκθεση για τον αντίκτυπο του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου (COM(2009)0043),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A7-0189/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι δυνάμει του άρθρου 317 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή εκτελεί τον προϋπολογισμό με δική της ευθύνη σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τη Συνθήκη, η Επιτροπή έχει την τελική ευθύνη της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης, μολονότι μεγάλο μερίδιο ευθύνης επαφίεται στα κράτη μέλη, καθόσον το 80 % του προϋπολογισμού της Ένωσης διοχετεύεται μέσω του συστήματος της επιμερισμένης διαχείρισης από τα κράτη μέλη·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή του αποτελεσματικού εσωτερικού ελέγχου είναι μια από τις δημοσιονομικές αρχές του Δημοσιονομικού Κανονισμού μετά την τροποποίησή του από τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1995/2006, όπως προτάθηκε από την Επιτροπή στο προαναφερόμενο σχέδιο δράσης της·

⁽¹⁾ ΕΕ C 107 της 30.4.2004, σ. 1

⁽²⁾ ΕΕ L 340 της 6.12.2006, σ. 3.