



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.7.2013
COM(2013) 515 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

**σχετικά με την εφαρμογή κατά το έτος 2012 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για
την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου
και της Επιτροπής**

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

σχετικά με την εφαρμογή κατά το έτος 2012 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής

Η παρούσα έκθεση συντάσσεται σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα¹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής, αφορά το έτος 2012 και βασίζεται σε στατιστικά στοιχεία τα οποία συνοψίζονται στο παράρτημα.

Οι στατιστικές αυτές απεικονίζουν τον αριθμό των αιτήσεων και όχι τον αριθμό των εγγράφων που ζητήθηκαν. Στην πράξη, οι αιτήσεις είναι δυνατό να αφορούν ένα μεμονωμένο έγγραφο ή πλήρεις φακέλους σχετικούς με μια συγκεκριμένη διαδικασία οι οποίοι περιέχουν χιλιάδες έγγραφα. Οι αιτήσεις για πρόσβαση σε έγγραφα τα οποία ήταν ήδη προσβάσιμα στο κοινό κατά τον χρόνο υποβολής του αιτήματος δεν συμπεριλαμβάνονται.

Στο 83% των υποθέσεων, τα αιτηθέντα έγγραφα δημοσιοποιήθηκαν στο αρχικό στάδιο. Κατά το επιβεβαιωτικό στάδιο, χορηγήθηκε πλήρης ή μερική πρόσβαση στο 43% των υποθέσεων.

1. Μητρώα και δικτυακοί τοποί στο διαδίκτυο

1.1. Το 2012, προστέθηκαν 17 940 νέα έγγραφα στο μητρώο εγγράφων της Επιτροπής (βλ. παράρτημα – πίνακα 1).

1.2. Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του κανονισμού 1049/2001, η Επιτροπή οφείλει να παρέχει στις ετήσιες εκθέσεις της τον αριθμό των εγγράφων που έχει στην κατοχή της, τα οποία είναι «ευαίσθητα» κατά την έννοια του άρθρου 9 παράγραφος 1 του κανονισμού² και, ως εκ τούτου, δεν έχουν καταχωρισθεί στο μητρώο. Το 2012, το δημόσιο μητρώο της Επιτροπής κάλυπτε τα ακόλουθα έγγραφα: σειρές COM, SEC, C, JOIN, SWD, OJ και PV. Το 2012, δεν δημιουργήθηκε ούτε παραλήφθηκε από την Επιτροπή κανένα ευαίσθητο έγγραφο το οποίο να εμπίπτει σε μια από τις προαναφερθείσες κατηγορίες εγγράφων.

1.3. Ο πίνακας που ακολουθεί εμφανίζει τις στατιστικές για το 2012 σχετικά με την επισκεψιμότητα του δικτυακού τόπου «Διαφάνεια και πρόσβαση στα έγγραφα», που βρίσκεται στον διακομιστή EUROPA.

	Αριθμός επισκεπτών	Αριθμός επισκέψεων	Αριθμός σελίδων
--	--------------------	--------------------	-----------------

¹ EE L 145 της 31.5.2001, σ. 43.

² «Έγγραφα που προέρχονται από τα θεσμικά όργανα ή τους οργανισμούς που ιδρύουν, από τα κράτη μέλη, τις τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς, τα οποία διαβαθμίζονται ως "TRÈS SECRET/TOP SECRET", "SECRET" ή "CONFIDENTIEL" σύμφωνα με τους κανόνες των σχετικών οργάνων οι οποίοι προστατεύουν βασικά συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή ενός ή περισσότερων κρατών μελών της στους τομείς που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο α), και κυρίως στους τομείς της δημόσιας ασφάλειας, της άμυνας και των στρατιωτικών υποθέσεων» (άρθρο 9 παράγραφος 1).

Σύνολο	33 903	40 605	213 244
Μηνιαίος μέσος όρος	2 825	3 384	17 770

2. Συνεργασία με τα λοιπά θεσμικά όργανα που υπόκεινται στον κανονισμό

Η διοργανική επιτροπή που συστάθηκε σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 2 του κανονισμού, δεν συνεδρίασε σε πολιτικό επίπεδο κατά τη διάρκεια του 2012. Ωστόσο, τα τρία θεσμικά όργανα (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Συμβούλιο και Επιτροπή) πραγματοποίησαν τακτικές συνεδριάσεις σε διοικητικό επίπεδο με σκοπό την ανταλλαγή εμπειριών, την ανάπτυξη βέλτιστων πρακτικών και τη διασφάλιση της συνεπούς εφαρμογής του κανονισμού.

3. Ανάλυση των αιτήσεων πρόσβασης

3.1. Το 2012, η ροή των αιτήσεων πρόσβασης κατά το **αρχικό στάδιο** μειώθηκε αριθμητικά (6014 αιτήσεις το 2012 σε σύγκριση με 6447 αιτήσεις το 2011). Ο αριθμός των απαντήσεων βάσει του κανονισμού 1049/2001 ανήλθε σε 5274 το 2012 σε σύγκριση με 6055 το 2011.

3.2. Σε ό,τι αφορά το **επιβεβαιωτικό στάδιο**, ο αριθμός των αιτήσεων που παραλήφθηκαν αυξήθηκε σημαντικά σχεδόν κατά 39% (229 νέες επιβεβαιωτικές αιτήσεις το 2012 έναντι 165 το 2011). Ο συνολικός αριθμός απαντήσεων σε επιβεβαιωτικές αιτήσεις ήταν ανάλογος με τον αριθμό των αιτήσεων που παραλήφθηκαν (202 περατωθείσες υποθέσεις το 2012 έναντι 162 υποθέσεων το 2011). Από τις απαντήσεις αυτές, οι 160 (79%) ήταν **επιβεβαιωτικές αποφάσεις** σχετικά με την πρόσβαση σε έγγραφα δυνάμει του κανονισμού 1049/2001. Ο αριθμός τους αυξήθηκε το 2012 κατά 11% σε σύγκριση με το 2011, έτος κατά το οποίο εκδόθηκαν 144 τέτοιες αποφάσεις. (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 5)

3.3. Το 2012, η Γενική Γραμματεία της Επιτροπής και η Γενική Διεύθυνση Υγείας και Καταναλωτών έλαβαν τον μεγαλύτερο αριθμό αρχικών αιτήσεων (12,10% και 7,28% αντίστοιχα), ενώ ακολούθησαν η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού με 6,81% των αρχικών αιτήσεων και η Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος με 6,61%. Αξίζει να σημειωθεί ότι το ενδιαφέρον για την απόκτηση εγγράφων που προέρχονται από τη Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης (η οποία κατείχε την πρώτη θέση το 2011) μειώθηκε, ενώ η αίτηση για έγγραφα και φακέλους που προέρχονται από τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού παρέμεινε σε υψηλό επίπεδο.

3.4. Η πανεπιστημιακή κοινότητα αποδείχθηκε και πάλι η πλέον δραστήρια κατηγορία αιτούντων με ποσοστό 22,70% των αρχικών αιτήσεων (έναντι 25,73% το 2011). Όπως και τα προηγούμενα έτη, ακολούθησαν τα δικηγορικά γραφεία με 13,58% (σε σύγκριση με 11,30% το 2011) και η κοινωνία των πολιτών (ΜΚΟ, ομάδες συμφερόντων) με 10,32% (σε σύγκριση με 8,59% το 2011) του συνολικού αριθμού των αιτήσεων. Για το 33,83% των αιτήσεων, το κοινωνικοεπαγγελματικό προφίλ των αιτούντων παραμένει απροσδιόριστο. (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 8)

3.5. Η γεωγραφική κατανομή των αρχικών αιτήσεων παρουσιάζει επίσης μεγάλες ομοιότητες με τα προηγούμενα έτη, με ελαφρά αύξηση όσον αφορά το διαρκώς αυξανόμενο μερίδιο των αιτήσεων που προέρχονται από το Βέλγιο (21,85%). Σε σύγκριση με το 2011, παρατηρήθηκε σημαντική μείωση του αριθμού των αιτήσεων από την Ιταλία (12,37% το 2011 σε σύγκριση με 7,54% το 2012). Με εξαίρεση τη Γερμανία (14,04%) και το Ηνωμένο Βασίλειο (10,17%) κανένα από τα κράτη μέλη δεν υπερέβη το 10% των αιτήσεων, και ο μεγαλύτερος αριθμός αιτήσεων προέρχεται

από κράτη μέλη με μεγαλύτερο πληθυσμό, όπως: Γαλλία, Ισπανία και Πολωνία. Τα μερίδια των αιτήσεων από τα κράτη μέλη της ΕΕ-10 και της ΕΕ-2 εξακολουθούν να είναι ελαφρώς χαμηλότερα από τα αντίστοιχα μερίδια των κρατών μελών της ΕΕ-15. (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 9).

4. Εφαρμογή εξαιρέσεων στο δικαίωμα πρόσβασης
- 4.1. Το 2012, η αναλογία των αιτήσεων που απορρίφθηκαν εξολοκλήρου στο πρώτο στάδιο αυξήθηκε ελαφρά σε σύγκριση με εκείνη του προηγούμενου έτους (16,91% το 2012 έναντι 12,18% το 2011). Πλήρης δημοσιοποίηση παραχωρήθηκε περίπου στα τρία τέταρτα των υποθέσεων (74,48% έναντι 80,20% το 2011), ενώ το ποσοστό των εγγράφων στα οποία παραχωρήθηκε μερική πρόσβαση αυξήθηκε ελαφρώς σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη και έφθασε στο 8,61% (έναντι 7,62%, το 2011). (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 3)
- 4.2. Ο αριθμός των υποθέσεων στις οποίες, μετά την υποβολή επιβεβαιωτικής αίτησης, η Επιτροπή ανέτρεψε τη θέση που είχαν λάβει οι υπηρεσίες της, προβαίνοντας σε πλήρη δημοσιοποίηση εγγράφων στα οποία η πρόσβαση είχε προηγουμένως απορριφθεί, αυξήθηκε ελαφρά (18,75% έναντι 14,58% το 2011). Επιπλέον, υπήρξαν περισσότερες υποθέσεις στις οποίες επιβεβαιώθηκε πλήρως προηγούμενη απόρριψη και σημαντικά λιγότερες υποθέσεις στις οποίες παραχωρήθηκε μεγαλύτερη πρόσβαση έπειτα από επιβεβαιωτική αίτηση. (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 6)
- 4.3. Το ποσοστό των υποθέσεων, στις οποίες η προστασία της διαδικασίας λήψης αποφάσεων της Επιτροπής (άρθρο 4 παράγραφος 3) προβλήθηκε ως λόγος απόρριψης, μειώθηκε ελαφρά σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος (25,15% το 2012 έναντι 25,73% το 2011). Ωστόσο, ο λόγος αυτός κατατάσσεται σε δεύτερη θέση στον κατάλογο των εξαιρέσεων των οποίων γίνεται συχνότερη επίκληση, ακριβώς μετά την εξαίρεση που αποβλέπει στην προστασία του σκοπού επιθεώρησης, έρευνας και οικονομικού ελέγχου (τρίτη περίπτωση του άρθρου 4 παράγραφος 2), η οποία αντιπροσωπεύει το 25,32% των υποθέσεων (έναντι 21,90% το 2011). (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 7)
- 4.4. Το ποσοστό απόρριψης που βασίζεται στην προστασία των εμπορικών συμφερόντων παρέμεινε σχετικά σταθερό (16,94% το 2012 έναντι 16,83% το 2011). Από την άλλη πλευρά, μειώθηκε σημαντικά ο αριθμός των υποθέσεων στις οποίες έγινε επίκληση της προστασίας των διεθνών σχέσεων (3,58% το 2012 έναντι 12,02% το 2011). (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 7)
- 4.5. Ο λόγος που προβάλλεται με τη μεγαλύτερη συχνότητα για την επιβεβαίωση της άρνησης πρόσβασης ήταν, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, η προστασία του σκοπού της έρευνας (τρίτη περίπτωση του άρθρου 4 παράγραφος 2), (45,10% το 2012 σε σύγκριση με 32,68% το 2011). (Βλέπε παράρτημα – Πίνακα 7)
- Η προστασία της διαδικασίας λήψης αποφάσεων της Επιτροπής, προβλήθηκε ως λόγος στο 15,69% των υποθέσεων (το γεγονός αυτό αποδεικνύει μείωση σε σύγκριση με το 2011). Ωστόσο, η εν λόγω τάση αφορά μόνο τις υποθέσεις ως προς τις οποίες η διαδικασία λήψης απόφασης βρισκόταν σε εξέλιξη (6,54% έναντι 15,33% το προηγούμενο έτος). Πρέπει να επισημανθεί ότι σημειώθηκε αύξηση των υποθέσεων που αφορούν απόψεις για εσωτερική χρήση, όταν η απόφαση έχει ήδη ληφθεί (9,15% σε σύγκριση με 4% το 2011).
 - Επισημαίνεται μείωση όσον αφορά την προστασία της ιδιωτικής ζωής και της ακεραιότητας του ατόμου (10,46% έναντι 20,67% το 2011). Από την άλλη πλευρά, η επίκληση της προστασίας εμπορικών συμφερόντων παρουσιάζει

σχεδόν παρόμοια συχνότητα με το προηγούμενο έτος (11,76% σε σύγκριση με 14,66% το 2011). Όσον αφορά την εξαίρεση που βασίζεται στην προστασία των δικαστικών διαδικασιών και της παροχής νομικών συμβουλών, σημειώθηκε πολύ σημαντική αύξηση από 1,33% το 2011 σε 7,84% το 2012.

5. Καταγγελίες υποβληθείσες στον Ευρωπαϊό Διαμεσολαβητή

5.1. Το 2012, ο Διαμεσολαβητής περάτωσε τις ακόλουθες 18 καταγγελίες κατά της διεκπεραίωσης από την Επιτροπή αιτημάτων για πρόσβαση σε έγγραφα:

10 υποθέσεις περατώθηκαν με επικριτικό ή/και άλλο σχόλιο			
2293/2008/(BB)(FOR)TN	1972/2009/ANA	914/2009/(IP)(EIS)ER	2299/2010/(IP)(EIS)ER
682/2010/(TS)TN	339/2011/AN	388/2011/(PMC)(IP) (EIS)ER	1472/2011/(PMC)(PB)MM N
2466/2011/ER	173/2012/VL		
8 υποθέσεις περατώθηκαν χωρίς να δοθεί συνέχεια			
3097/2009/(JF)(IP)EIS	127/2010/VIK	849/2010/KM	1161/2010/BEH
1683/2010/(ELB) MMN	1767/2010/(IP)(EIS) ER	1459/2011/JF	414/2012/MMN

5.2. Κατά τη διάρκεια του έτους, ο Διαμεσολαβητής κίνησε 20 νέες έρευνες στις οποίες η πρόσβαση σε έγγραφα ήταν είτε το βασικό είτε δευτερεύον αντικείμενο της καταγγελίας.

6. Δικαστικός έλεγχος

Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, το 2012³ εκδόθηκε σημαντικός όγκος νέας νομολογίας.

6.1. Το Δικαστήριο εξέδωσε τρεις σημαντικές αποφάσεις επί των σχετικών εφέσεων στις υποθέσεις *Agrofert*⁴ και *Editions Odile Jacob*⁵, καθώς και στην υπόθεση *IFAW*⁶. Οι δύο πρώτες αποφάσεις αφορούν την πολιτική ανταγωνισμού, ενώ στην τελευταία υπόθεση το Δικαστήριο διατύπωσε ερμηνεία της αξιολόγησης των αντιρρήσεων που πρόβαλαν τα κράτη μέλη για την δημοσιοποίηση εγγράφων προερχόμενων από αυτά.

Το Δικαστήριο εξέδωσε δύο αποφάσεις με τις οποίες απέρριψε τις αιτήσεις στις υποθέσεις C-208/11P (αβάσιμη) και C-554/11P (απαράδεκτη), *Internationaler Hilfsfonds κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής*.

³ Για λεπτομέρειες κάθε περίπτωσης που αναφέρεται κατωτέρω, βλ. <http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=en>

⁴ Η απόφαση της 28ης Ιουνίου 2012 στην υπόθεση C-477/10 P, *Επιτροπή κατά Agrofert Holding a.s.*, δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί.

⁵ Η απόφαση της 28ης Ιουνίου 2012 στην υπόθεση C-404/10 P, *Επιτροπή κατά Editions Odile Jacob SAS.*, δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί.

⁶ Η απόφαση της 21ης Ιουνίου 2012 στην υπόθεση C-135/11 P - *IFAW Internationaler Tierschutz-Fonds κατά Επιτροπής*, δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί.

- 6.2. Σε ό,τι αφορά το Γενικό Δικαστήριο, αυτό εξέδωσε 6 αποφάσεις σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης σε έγγραφα:

T-59/09, <i>Γερμανία κατά Επιτροπής</i> , απόφαση της 1 ^{ης} Άρθρο 4.2.2012	T-529/09, <i>S. in t'Veld κατά Συμβουλίου</i> , απόφαση της Άρθρο 4.5.2012 (παρέμβαση της Επιτροπής για να στηρίξει τη θέση του Συμβουλίου)	T-344/08, <i>EnBW κατά Επιτροπής</i> , απόφαση της 22.5.2012
T-6/10, <i>Sviluppo Globale κατά Επιτροπής</i> , απόφαση της 22.5.2012	T-300/10, <i>Internationaler Hilfsfonds κατά Επιτροπής</i> , απόφαση της 22.5.2012	T-167/10, <i>Ευρωπαϊκή Δυναμική κατά Επιτροπής</i> , απόφαση της 6.12.2012

- 6.3. Το Δικαστήριο διέταξε να διαγραφούν οι τρεις υποθέσεις από το μητρώο μετά παραίτηση του προσφεύγοντος:

T-362/11 <i>Stichting Greenpeace Nederland and PAN Europe κατά Επιτροπής</i>	T-337/09 <i>Colegio Oficial de Farmaceuticos κατά Επιτροπής</i>	T-333/12, <i>Soltau κατά Επιτροπής</i>
--	---	--

- 6.4. Στις ακόλουθες τρεις υποθέσεις, το Δικαστήριο αποφάσισε ότι δεν υπήρχε λόγος να αποφανθεί επί της προσφυγής:

T-330/11, <i>Mastercard κατά Επιτροπής</i>	T-341/11, <i>Ecologistas en Acción κατά Επιτροπής</i>	T-180/10, <i>Nickel Institute κατά Επιτροπής</i>
--	---	--

- 6.5. Τρεις αιτήσεις απορρίφθηκαν με διάταξη του Γενικού Δικαστηρίου:

T-359/10, <i>Ecologistas en Acción-CODA</i> (προφανώς αβάσιμη)	T-278/11, <i>ClientEarth κατά Επιτροπής</i> (προφανώς απαράδεκτη)	T-17/10, <i>Steinberg κατά Επιτροπής</i> (εν μέρει απαράδεκτη, εν μέρει αβάσιμη)
--	---	--

- 6.6. Ασκήθηκαν 14 νέες προσφυγές κατά αποφάσεων της Επιτροπής δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.

T-185/12 <i>HUK-Coburg Haftpflicht-Unterstützungs-Kasse kraftfahrender Beamter Deutschlands a.G. in Coburg κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής</i>	T-188/12 <i>Patrick Breyer κατά Επιτροπής</i>	T-306/12 <i>Spirlea κατά Επιτροπής</i>
--	---	--

T-333/12 <i>C. Soltau κατά Επιτροπής</i>	T-402/12 <i>Carl Schlyter κατά Επιτροπής</i>	T-418 <i>Jürgen Beninca κατά Επιτροπής</i> [διάταξη του Γενικού Δικαστηρίου, της 19ης Φεβρουαρίου 2013, με την οποία διαπιστώνει ότι δεν υπάρχει ανάγκη για να αποφανθεί στην υπόθεση αυτή και διαγράφει την υπόθεση από το μητρώο]
T-419/12 <i>LVM Landwirtschaftlicher Versicherungsverein Münster aG κατά Επιτροπής</i>	T-420/12 <i>VHV Allgemeine Versicherung AG κατά Επιτροπής</i>	T-421/12 <i>Württembergische Gemeinde-Versicherung aG κατά Επιτροπής</i>
T-476/12 <i>Saint-Gobain Glass Deutschland GmbH κατά Επιτροπής</i>	T-482/12 <i>Internationaler Hilfsfonds e.V. κατά Επιτροπής</i>	T-498/12 <i>Κοινοπραξία Τουριστική Λουτρακίου Α.Ε. Ο.Τ.Α. — Λουτράκι Α.Ε. — Κλάμπ Οτέλ Λουτράκι Καζίνο Τουριστικές και Ξενοδοχειακές Επιχειρήσεις Α.Ε. κατά Επιτροπής</i>
T-526/12 <i>AXA Versicherung AG κατά Επιτροπής</i>	T-561/12 <i>Jürgen Beninca κατά Επιτροπής</i>	

- 6.7. Επίσης, ασκήθηκε μία νέα αναίρεση ενώπιον του Δικαστηρίου κατά απόφασης του Γενικού Δικαστηρίου.

C-365/12P <i>Επιτροπή κατά EnBW Energie Baden-Württemberg AG e.a</i>		
--	--	--

7. Συμπεράσματα

Μετά από εννέα έτη συνεχούς αύξησης, από 500 σε περίπου 6 500 αιτήσεις, ο αριθμός των αιτήσεων πρόσβασης παρέμεινε σταθερός το 2010 και το 2011 και τώρα έχει μειωθεί σε 6 000. Η Επιτροπή εξακολουθεί να είναι σαφώς το θεσμικό όργανο που διεκπεραιώνει τον μεγαλύτερο αριθμό αιτήσεων πρόσβασης σε έγγραφα.

Από την άλλη πλευρά, ο αριθμός των επιβεβαιωτικών αιτήσεων έχει αυξηθεί. Οι αιτούντες γνωρίζουν καλά τα νόμιμα δικαιώματά τους όσον αφορά την άσκηση προσφυγής κατά της αρχικής απόφασης της Επιτροπής.

Όλα αυτά θα μπορούσαν να σημαίνουν ότι η Επιτροπή έχει επιτύχει να δημιουργήσει, μέσω διαφόρων μέσων και φόρουμ, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης σε έγγραφα, ένα σταθερό και ευρέως γνωστό πλαίσιο διαφάνειας.

Με βάση ό,τι είχε ήδη επιτευχθεί το 2011, η ενεργός διαφάνεια όσον αφορά το νομοθετικό έργο της Επιτροπής ενισχύθηκε ακόμη περισσότερο το 2012. Κατά συνέπεια, σημαντικός αριθμός αρχικών αιτήσεων πρόσβασης και σχεδόν το σύνολο των επιβεβαιωτικών αιτήσεων αφορούν τις δραστηριότητες της Επιτροπής στον τομέα της παρακολούθησης της εφαρμογής του δικαίου της ΕΕ, και ιδίως την εφαρμογή της πολιτικής του ανταγωνισμού. Κατά τη διεκπεραίωση αυτών των αιτημάτων, η Επιτροπή πρέπει να επιτυγχάνει την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ της διασφάλισης της διαφάνειας των δραστηριοτήτων της και της διατήρησης της ικανότητάς της να εκτελεί ορθά τα καθήκοντα που της έχουν ανατεθεί από τις Συνθήκες.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Στατιστικά στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.1049/2001

1. ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΤΕΙ ΣΤΟ ΜΗΤΡΩΟ

	COM	SEC	C	JOIN	SWD	OJ	PV	Σύνολο
2012	1832	1429	13542	53	859	130	95	17940

ΑΡΧΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ

2. ΛΗΦΘΕΙΣΕΣ ΚΑΙ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΘΕΙΣΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ

	2010	2011	2012
Αιτήσεις που λήφθηκαν	6361	6477	6014
Απαντήσεις που δόθηκαν ^{7 8}	7148	7075	6334
Απαντήσεις που δόθηκαν βάσει του κανονισμού 1049/2001	6127	6055	5274

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ

	2010		2011		2012	
	Αριθ.	%	Αριθ.	%	Αριθ.	%
Χορηγηθείσα πρόσβαση	5034	82,16	4856	80,20	3928	74,48
Απορριφθείσα πρόσβαση	764	12,47	737	12,18	892	16,91
Μερική πρόσβαση	329	5,37	462	7,62	454	8,61
Σύνολο	6127	100	6055	100	5274	100

⁷ Σημειωτέον ότι ένα μεμονωμένο αίτημα δύναται να αφορά περισσότερα έγγραφα και ότι κατά συνέπεια δύναται να οδηγήσει σε περισσότερες διαφορετικές απαντήσεις.

⁸ Σημειωτέον ότι η κατηγορία «Απαντήσεις που δόθηκαν» περιλαμβάνει τις απαντήσεις που δόθηκαν εκτός του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού 10498/2001, για παράδειγμα απαντήσεις που δόθηκαν δυνάμει του κανονισμού 45/2001.

4. ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΑΡΝΗΤΙΚΩΝ ΑΠΑΝΤΗΣΕΩΝ ΑΝΑ ΕΦΑΡΜΟΖΟΜΕΝΗ ΕΞΑΙΡΕΣΗ (%)

	2010	2011	2012
Άρθρο 4.1.α. Πρώτη περίπτωση – Προστασία της δημόσιας ασφάλειας	1,94	2,40	1,34
Άρθρο 4.1.α. Δεύτερη περίπτωση – Προστασία της άμυνας και των στρατιωτικών υποθέσεων	0,14	0,39	0,11
Άρθρο 4.1.α. Τρίτη περίπτωση – Προστασία των διεθνών σχέσεων	9,83	12,02	3,58
Άρθρο 4.1.α. Τέταρτη περίπτωση – Προστασία της δημοσιονομικής, νομισματικής ή οικονομικής πολιτικής	2,15	1,88	1,40
Άρθρο 4.1.β. Προστασία της ιδιωτικής ζωής και της ακεραιότητας του ατόμου	9,76	8,90	14,65
Άρθρο 4.2. Πρώτη περίπτωση – Προστασία των εμπορικών συμφερόντων	11,84	16,83	16,94
Άρθρο 4.2. Δεύτερη περίπτωση – Προστασία των δικαστικών διαδικασιών και της παροχής νομικών συμβουλών	7,32	6,76	9,84
Άρθρο 4.2 Τρίτη περίπτωση – Προστασία του σκοπού επιθεώρησης, έρευνας και οικονομικού ελέγχου	26,63	21,90	25,32
Άρθρο 4.3 Πρώτο εδάφιο – Διαδικασία λήψης αποφάσεων, δεν έχει ληφθεί ακόμη καμία απόφαση	16,80	17,15	20,23
Άρθρο 4.3. Δεύτερο εδάφιο - Διαδικασία λήψης αποφάσεων, η απόφαση έχει ήδη ληφθεί: απόψεις για εσωτερική χρήση, ως μέρος συζητήσεων και προκαταρκτικών διαβουλεύσεων	9,62	8,58	4,92
Άρθρο 4.5. Αρνητική απάντηση κράτους μέλους/τρίτου συντάκτη	3,94	3,18	1,67
Σύνολο	100	100	100

ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΤΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ

5. ΛΗΦΘΕΙΣΕΣ ΚΑΙ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΘΕΙΣΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ

	2010	2011	2012
Αιτήσεις που λήφθηκαν	181	165	229
Απαντήσεις στις αιτήσεις	152	162	202
Αποφάσεις σχετικά με επιβεβαιωτικές αιτήσεις βάσει του κανονισμού 1049/2001	122	144	160

6. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ

	2010		2011		2012	
	Αριθ.	%	Αριθ.	%	Αριθ.	%
Επιβεβαίωση	61	50	61	42,36	91	56,88
Μερική αναθεώρηση	42	34,43	62	43,05	39	24,38
Ολική αναθεώρηση	19	15,57	21	14,58	30	18,75
Σύνολο	122	100	144	100	160	100

7. ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΑΡΝΗΤΙΚΩΝ ΑΠΑΝΤΗΣΕΩΝ ΑΝΑ ΕΦΑΡΜΟΖΟΜΕΝΗ ΕΞΑΙΡΕΣΗ (%)

	2010	2011	2012
Άρθρο 4.1.α. Πρώτη περίπτωση – Προστασία της δημόσιας ασφάλειας	2,67	1,33	1,31
Άρθρο 4.1.α. Δεύτερη περίπτωση – Προστασία της άμυνας και των στρατιωτικών υποθέσεων	0	2,00	0,65
Άρθρο 4.1.α. Τρίτη περίπτωση – Προστασία των διεθνών σχέσεων	6,67	4,67	7,19
Άρθρο 4.1.α. Τέταρτη περίπτωση – Προστασία της δημοσιονομικής, νομισματικής ή οικονομικής πολιτικής	3,33	3,34	0
Άρθρο 4.1.β. – Προστασία της ιδιωτικής ζωής και της ακεραιότητας του ατόμου	9,33	20,67	10,46
Άρθρο 4.2. Πρώτη περίπτωση – Προστασία των εμπορικών συμφερόντων	16,67	14,66	11,76
Άρθρο 4.2. Δεύτερη περίπτωση – Προστασία των δικαστικών διαδικασιών και της παροχής νομικών συμβουλών	10	1,33	7,84
Άρθρο 4.2. Τρίτη περίπτωση – Προστασία του σκοπού επιθεώρησης, έρευνας και οικονομικού ελέγχου	32	32,68	45,10
Άρθρο 4.3 Πρώτο εδάφιο – Διαδικασία λήψης αποφάσεων, δεν έχει ληφθεί ακόμη καμία απόφαση	11,33	15,33	6,54
Άρθρο 4.3. Δεύτερο εδάφιο - Διαδικασία λήψης αποφάσεων, η	8	4,00	9,15

απόφαση έχει ήδη ληφθεί: απόψεις για εσωτερική χρήση, ως μέρος συζητήσεων και προκαταρκτικών διαβουλεύσεων			
Άρθρο 4.5. Άρνηση του κράτους μέλους	-	-	-
Σύνολο	100	100	100

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΑΡΧΙΚΩΝ ΑΙΤΗΣΕΩΝ

8. ΑΝΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΤΩΝ ΑΙΤΟΥΝΤΩΝ (%)

	2010	2011	2012
Πανεπιστημιακοί	23,24	25,73	22,70
Δικηγόροι	10,69	11,30	13,58
Κοινωνία των πολιτών (ομάδες συμφερόντων, βιομηχανία, ΜΚΟ, κλπ.)	8,18	8,59	10,32
Δημόσιες αρχές (πλην των θεσμικών οργάνων της ΕΕ)	13,56	8,20	7,12
Άλλα θεσμικά όργανα της ΕΕ	8,32	8,15	7,64
Δημοσιογράφοι	3,35	3,25	4,81
Δεν προσδιορίζεται	32,68	34,78	33,83
Σύνολο	100	100	100

9. ΑΝΑ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗ ΤΩΝ ΑΙΤΗΣΕΩΝ (%)

	2010	2011	2012
Αυστρία	2,08	1,38	1,78
Βέλγιο	17,95	21,42	21,85
Βουλγαρία	0,69	0,93	0,70
Κύπρος	0,20	0,25	0,08
Τσεχική Δημοκρατία	4,23	0,93	2,01
Δανία	2,02	2,11	1,58
Εσθονία	0,09	0,19	0,17
Φινλανδία	0,81	1,57	0,55
Γαλλία	9,05	8,90	7,53
Γερμανία	16,62	12,27	14,04
Ελλάδα	1,22	1,10	1,73
Ουγγαρία	0,89	0,96	0,63
Ιρλανδία	1,49	1,02	1,50
Ιταλία	8,85	12,37	7,54

Λετονία	0,13	0,15	0,17
Λιθουανία	0,31	0,42	0,30
Λουξεμβούργο	1,99	2,12	1,79
Μάλτα	0,22	0,12	0,17
Κάτω Χώρες	4,43	4,18	4,62
Πολωνία	2,76	2,68	2,79
Πορτογαλία	1,16	1,15	1,11
Ρουμανία	1,11	0,87	0,91
Σλοβακία	0,56	0,56	0,81
Σλοβενία	0,52	0,31	0,22
Ισπανία	6,86	7,16	5,70
Σουηδία	2,18	1,81	2,16
Ηνωμένο Βασίλειο	7,24	8,59	10,17
Ευρωπαϊκές χώρες εκτός ΕΕ	0,50	0,40	0,37
Βόρεια Αμερική	0,11	0,23	0,88
Αυστραλία και Νέα Ζηλανδία	0,09	0,03	0,03
Αφρική	0,05	0,02	0
Νότια Αμερική	0,05	0,02	0,03
Ασία	0,04	0,06	0,05
Δεν προσδιορίζεται	3,49	3,73	6,03
Σύνολο	100	100	100

10. ΑΝΑ ΤΟΜΕΑ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΩΝ (%)

Γενική Διεύθυνση/Υπηρεσία	2010	2011	2012
AGRI – Γεωργία και Αγροτική Ανάπτυξη	3,15	2,62	3,44
BEPA – Σώμα Συμβούλων Ευρωπαϊκής Πολιτικής	0,03	0,11	0
BUDG – Προϋπολογισμός	1,24	1,02	0,81
CLIMA – Δράση για το Κλίμα	1,21	2,22	2,86
COMM - Επικοινωνία	0,74	1,26	0,65
COMP – Ανταγωνισμός	9,07	6,99	6,81
CONNECT - Επικοινωνιακά δίκτυα, περιεχόμενο και τεχνολογίες ⁹	1,79	1,98	1,74
DEVCO – Ανάπτυξη και Συνεργασία-EuropeAid (πρώην DEV +	2,77	3,30	4,67

⁹ Σημειωτέον ότι πρόκειται για την πρώην ΓΔ INFSO.

AIDCO)			
DGT – Μετάφραση	0,36	0,14	0,20
DIGIT – Πληροφορική	0,09	0,09	0,12
EAC – Εκπαίδευση και πολιτισμός	1,13	1,05	1,13
ECFIN – Οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις	2,32	1,57	1,11
ECHO – Ανθρωπιστική Βοήθεια και Πολιτική Προστασία	0,28	0,33	0,18
ELARG – Διεύρυνση	1,47	1,04	0,95
EMPL – Απασχόληση, Κοινωνικές Υποθέσεις και Κοινωνική Ένταξη	2,74	1,64	3,47
ENER – Ενέργεια	2,91	5,86	5,15
ENTR – Επιχειρήσεις και Βιομηχανία	4,48	4,84	4,55
ENV – Περιβάλλον ¹⁰	4,86	6,37	6,61
EPSO – Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Επιλογής Προσωπικού	0,14	0,23	0,23
ESTAT – Στατιστική Υπηρεσία (Eurostat)	0,31	0,20	0,20
FPIS - Υπηρεσία Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής ¹¹	-	-	0,13
HOME – Εσωτερικές Υποθέσεις	1,63	4,74	3,14
HR – Ανθρώπινοι πόροι και Ασφάλεια + ΟΙΒ (Γραφείο Υποδομής και Διοικητικής Υποστήριξης στις Βρυξέλλες) + ΟΙΛ (Γραφεία υποδομών και διοικητικής υποστήριξης στο Λουξεμβούργο) + ΡΜΟ (Γραφείο Διαχείρισης και Εκκαθάρισης των Ατομικών Δικαιωμάτων)	2,29	2,34	2,98
IAS – Εσωτερικός λογιστικός έλεγχος	0,09	0,05	0,02
JUST – Δικαιοσύνη (πρώην JLS) ¹²	6,75	2,54	3,72
MARE – Αλιεία και θαλάσσιες υποθέσεις	0,66	0,95	0,66
MARKT – Εσωτερική Αγορά και Υπηρεσίες	6,14	5,72	5,02
MOVE – Κινητικότητα και Μεταφορές	3,13	3,02	2,66
OLAF – Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης	0,27	0,25	0,48
OP – Υπηρεσία Εκδόσεων	0,19	0,37	0,12
REGIO – Περιφερειακή Πολιτική	3,06	2,29	3,41
RTD – Έρευνα και Καινοτομία + JRC – Κοινό Κέντρο Ερευνών	1,82	1,27	1,61
SANCO – Υγεία και Προστασία των Καταναλωτών	5,44	6,96	7,28
SCIC – Κοινή Υπηρεσία Διερμηνείας-Συνεδριάσεων	0,08	0,00	0,02
SG – Γενική Γραμματεία	11,64	10,12	12,10

¹⁰ Σημειώσατε ότι το 2010 η ΓΔ ENV διασπάστηκε στις ΓΔ ENV και ΓΔ CLIMA.

¹¹ Σημειώτεον ότι από τη δημιουργία της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED), τα έγγραφα της FPIS είναι τα μόνα που έχουν παραμείνει εντός της Επιτροπής.

¹² Σημειώσατε ότι το 2010 η ΓΔ JLS διασπάστηκε στις ΓΔ JUST και ΓΔ HOME.

SJ – Νομική Υπηρεσία	2,68	2,76	4,37
TAXUD – Φορολογία και Τελωνειακή Ένωση	5,30	7,80	4,92
TRADE – Εμπόριο	3,06	3,47	2,48
Σύνολο	100	100	100