



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.5.2013
COM(2013) 371 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2013
και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Πολωνίας για την περίοδο 2012-2016**

{SWD(2013) 371 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2013

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας για την περίοδο 2012-2016

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως τα άρθρα 121 παράγραφος 2 και 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιαστεί σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει των προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών⁴, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικονομικές τους πολιτικές και στις πολιτικές για την απασχόληση.

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² COM(2013) 371 final.

³ P7_TA(2013)0052 και P7_TA(2013)0053.

⁴ Απόφαση 2013/208/ΕΕ του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2013.

- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών ή κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ευρωζώνης, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν αποφάσεις σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα.
- (4) Στις 6 Ιουλίου 2012, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2011 και εξέδωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας για την περίοδο 2011-2015.
- (5) Στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης⁵ δίνοντας το εναρκτήριο λάκτισμα για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2013 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Επίσης στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή, επί τη βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε την έκθεση για τον Μηχανισμό Επαγρύπνησης⁶, στην οποία δεν προσδιόρισε την Πολωνία ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση..
- (6) Στις 14 Μαρτίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη, φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 30 Απριλίου 2013, η Πολωνία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα σύγκλισης του 2013 που καλύπτει την περίοδο 2012-2016 και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του 2013. Για να ληφθεί υπόψη η μεταξύ τους αλληλεξάρτηση, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν συγχρόνως.
- (8) Η Πολωνία κατέβαλε σημαντικές προσπάθειες εξυγίανσης το 2011-2012 σύμφωνα με τη σύσταση του Συμβουλίου. Ωστόσο, λαμβανομένης υπόψη της επιδείνωσης της παγκόσμιας οικονομικής κατάστασης, η προθεσμία για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος δεν τηρήθηκε και απαιτείται περισσότερος χρόνος για τη διόρθωσή του. Βάσει της αξιολόγησης του προγράμματος σύγκλισης του 2013 σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές του προγράμματος είναι αισιόδοξο. Συγκεκριμένα, η ιδιωτική κατανάλωση και οι ιδιωτικές επενδύσεις αναμένεται να σημειώσουν μεγαλύτερη αύξηση σε σχέση με τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2013, με αποτέλεσμα συνολικό υψηλότερο ποσοστό ανάπτυξης για το 2013 (1,5% έναντι 1,1%). Σύμφωνα με το πρόγραμμα, στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής είναι να φθάσει το έλλειμμα στο 3,5% του ΑΕΠ έως το 2013 (ένα έτος μετά την αρχική προθεσμία που καθορίζεται στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΔΥΕ) 2012) και να επιτευχθεί ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος (ΜΔΣ) έως το 2016. Ωστόσο, το πρόγραμμα σύγκλισης του 2013 προβλέπει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα κυμανθεί κάτω από το 3% του ΑΕΠ μόλις το 2015. Λόγω των υπερβολικά αισιόδοξων προβλέψεων του προγράμματος ως προς την ανάπτυξη και τα έσοδα, το Συμβούλιο θεωρεί ότι η

⁵ COM(2012) 750 final.

⁶ COM(2012) 751 final.

δημοσιονομική προσπάθεια που προβλέπεται από τις αρχές δεν συμβιβάζεται με μια πραγματική διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2013 εκτός εάν ληφθούν πρόσθετα μέτρα για την ενίσχυση της προσπάθειας αυτής κατά τη διάρκεια του έτους. Το πρόγραμμα βασίζεται σε ένα αισιόδοξο σενάριο και δεν υποστηρίζεται επαρκώς από λεπτομερή μέτρα ώστε να διασφαλιστεί αξιόπιστα η διόρθωση του ελλείμματος το αργότερο μέχρι το 2014. Απαιτούνται συνεπώς πρόσθετες προσπάθειες με βάση λεπτομερή μέτρα για το 2013 και για το 2014. Οι αρχές δεν εκμεταλλεύτηκαν ικανοποιητικά το προ της κρίσης περιβάλλον ανάπτυξης για τη μεταρρύθμιση της διάρθρωσης των δημοσίων δαπανών προκειμένου να δοθεί προτεραιότητα σε έργα που πρόκειται να τονώσουν την ανάπτυξη. Το πρόγραμμα επιβεβαιώνει τον προηγούμενο ΜΔΣ της τάξεως του -1% του ΑΕΠ που αντανάκλα τους στόχους του Συμφώνου. Με βάση το (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό έλλειμμα, ο ΜΔΣ δεν αναμένεται να επιτευχθεί έως το 2016, όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα, δεδομένου ότι η προγραμματισμένη ετήσια πρόοδος για την επίτευξη του ΜΔΣ της τάξεως του 0,3% του ΑΕΠ (σε διαρθρωτικούς όρους) το 2015 και του 0,7% του ΑΕΠ το 2016 δεν είναι ικανοποιητική. Ο ρυθμός αύξησης των δημοσίων δαπανών, λαμβανομένων υπόψη των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων, είναι σύμφωνος με την τιμή αναφοράς που προβλέπει το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης για ολόκληρη την περίοδο του προγράμματος. Επιπρόσθετες προσπάθειες καθώς και αλλαγές στη σύνθεση της προσαρμογής μπορεί να απαιτηθούν επίσης κατά τα τελευταία έτη του προγράμματος αφού η πρόοδος προς την κατεύθυνση του ΜΔΣ βασίζεται κυρίως σε σημαντικές περικοπές των δαπανών δημοσίων επενδύσεων και δεν στηρίζεται επαρκώς σε λεπτομερή μέτρα. Το χρέος της γενικής κυβέρνησης στην Πολωνία προβλέπεται ότι θα παραμείνει κάτω από το 60% του ΑΕΠ κατά την περίοδο που καλύπτει το πρόγραμμα. Οι εθνικές αρχές προβλέπουν ότι θα παραμείνει σε γενικές γραμμές σταθερό με ποσοστό ελαφρώς πάνω από 55,5 % του ΑΕΠ έως το 2014/2015 (και θα μειωθεί το 2016), ενώ η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τους ενδεχόμενους κινδύνους που συνδέονται με τα σχέδια εξυγίανσης και τους παράγοντες μείωσης του χρέους, αναμένει ότι θα αυξηθεί περίπου στο 59% του ΑΕΠ το 2014. Η φορολογική συμμόρφωση εξακολουθεί να αποτελεί σημαντικό θέμα για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, η οποία απαιτεί επίσης τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τους φορολογούμενους και τη βελτίωση της αποδοτικότητας της φορολογικής διοίκησης. Για τη διασφάλιση της στρατηγικής δημοσιονομικής εξυγίανσης είναι σημαντικό η δημοσιονομική εξυγίανση να βασίζεται σε συνολικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.

- (9) Το χαμηλό ποσοστό δαπανών που αποσκοπούν στην τόνωση της ανάπτυξης (εκπαίδευση, έρευνα και καινοτομία) και η μείωση των δημόσιων επενδύσεων εμποδίζουν τις μακροπρόθεσμες αναπτυξιακές προοπτικές. Ο τομέας της υγείας στην Πολωνία αντιμετωπίζει προβλήματα όσον αφορά περιορισμούς σε θέματα πρόσβασης στην περίθαλψη και αναποτελεσματικότητας σε θέματα κόστους, ενώ οι δαπάνες στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης αναμένεται να αυξηθούν σημαντικά μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα λόγω της δημογραφικής γήρανσης, αυξάνοντας την επιβάρυνση που αντιπροσωπεύουν για τα δημόσια οικονομικά. Το σύστημα θα μπορούσε να βελτιωθεί με την ενίσχυση της πρωτοβάθμιας φροντίδας και των εξειδικευμένων κέντρων καθώς και με την αξιοποίηση των δυνατοτήτων που υφίστανται για την αύξηση της αποτελεσματικότητας κόστους όσον αφορά τη νοσοκομειακή περίθαλψη.
- (10) Η πολωνική κυβέρνηση δεν έχει ακόμη θέσει σε εφαρμογή έναν πάγιο κανόνα για τις δαπάνες ο οποίος συμφωνεί με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών (ΕΣΛ). Η Πολωνία δεν σημείωσε επίσης πρόοδο όσον αφορά τον προγραμματισμό

μεσοπρόθεσμα και τη βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των διαφόρων βαθμίδων κυβέρνησης στις διαδικασίες κατάρτισης του προϋπολογισμού.

- (11) Η ανεργία των νέων σημειώνει αύξηση και αυτό αντανακλά σε μεγάλο βαθμό τις συνέπειες της ανεπαρκούς προσαρμογής των αποτελεσμάτων της εκπαίδευσης στις ανάγκες της αγοράς εργασίας. Ενώ οι εφαρμοσθείσες μεταρρυθμίσεις των εκπαιδευτικών συστημάτων αποσκοπούν στην αντιμετώπιση της αναντιστοιχίας των δεξιοτήτων και των θέσεων εργασίας, είναι ανάγκη να αυξηθεί η διαθεσιμότητα των θέσεων μαθητείας και μάθησης στο πλαίσιο της εργασίας, να ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ των σχολείων και εργοδοτών και να βελτιωθεί η ποιότητα της εκπαίδευσης. Η υλοποίηση μιας Εγγύησης για τη νεολαία, που στηρίζεται στις τρέχουσες προσπάθειες, θα συμβάλει στην υποστήριξη των νέων στην απασχόληση. Η αναλογία των ενηλίκων που συμμετέχουν στη δια βίου μάθηση παραμένει σε πολύ χαμηλά επίπεδα και η θέσπιση της στρατηγικής της δια βίου μάθησης εκκρεμεί.
- (12) Όσον αφορά τη βρεφονηπιακή μέριμνα, οι προσπάθειες της κυβέρνησης έχουν επικεντρωθεί στην εφαρμογή του «προγράμματος για τα νήπια». Ως αποτέλεσμα, την τελευταία διετία ο αριθμός των βρεφονηπιακών σταθμών έχει σχεδόν διπλασιαστεί, αλλά παραμένει εξαιρετικά χαμηλός σε σχετικούς όρους και δεν ανταποκρίνεται στη ζήτηση. Η Πολωνία έλαβε ελάχιστα μόνο μέτρα για την αντιμετώπιση της εκτενούς χρήσης της προσωρινής απασχόλησης. Η χώρα βρίσκεται στην τρίτη θέση της ΕΕ όσον αφορά το υψηλό ποσοστό ακούσιας απασχόλησης ορισμένου χρόνου, ιδίως στην ηλικιακή ομάδα 15-24. Ενώ συχνά υποστηρίζεται ότι οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου αποτελούν μέσο προσχώρησης των ανέργων στην αγορά εργασίας με στόχο μεταγενέστερα τη σύναψη μόνιμων συμβάσεων, αυτό δεν φαίνεται να ισχύει για τους περισσότερους εργαζόμενους στην Πολωνία. Αντίθετα, η εκτενής χρήση των εν λόγω συμβάσεων φαίνεται ότι έχει αρνητικές επιπτώσεις στην ποιότητα του ανθρώπινου δυναμικού και στην παραγωγικότητα, στο μέτρο που, σε γενικές γραμμές, οι έκτακτοι εργαζόμενοι έχουν λιγότερο εύκολα πρόσβαση σε επαγγελματική κατάρτιση. Η μισθολογική ποινή στις συμβάσεις ορισμένου χρόνου είναι επίσης σχετικά υψηλή, με αποτέλεσμα το ποσοστό της φτώχειας στην εργασία να είναι ένα από τα υψηλότερα στην ΕΕ. Επιπλέον, η προσφυγή στις ανανεώσιμες συμβάσεις αστικού δικαίου με πολύ μειωμένα δικαιώματα κοινωνικής προστασίας είναι διαδεδομένη. Σύμφωνα με την κυβερνητική έκθεση «Νεολαία 2011», πάνω από 50% των νέων εργαζομένων απασχολούνται βάσει τέτοιου είδους συμβάσεων.
- (13) Το ποσοστό απασχόλησης των ατόμων μεγαλύτερης ηλικίας στην Πολωνία είναι χαμηλό. Παρότι οι πιθανότητες για πρόωρη συνταξιοδότηση έχουν μειωθεί σημαντικά και έχει πραγματοποιηθεί γενική μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος, εξακολουθεί να υφίσταται ένα ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς για τους εργαζόμενους στα ορυχεία. Επιπλέον, το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης των γεωργών (KRUS) δημιουργεί κίνητρα για τους μικροκαλλιεργητές να παραμείνουν στον γεωργικό τομέα, ιδίως, διότι το σύστημα δεν επιτρέπει να ανιχνευθούν με ακρίβεια τα ατομικά εισοδήματα των γεωργών. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την ύπαρξη συγκαλυμμένης ανεργίας στις αγροτικές περιοχές, αποτελεί τροχοπέδη για την αύξηση της παραγωγικότητας και παρεμποδίζει την περιφερειακή και τομεακή κινητικότητα του εργατικού δυναμικού.
- (14) Η Πολωνία συγκαταλέγεται μεταξύ των χωρών της ΕΕ με το χαμηλότερο επίπεδο δαπανών Ε&Α και με τις χειρότερες επιδόσεις όσον αφορά τους δείκτες ευρύτερης καινοτομίας με την ευρύτερη έννοια. Το συνολικό ποσοστό των δαπανών Ε&Α σε σχέση με το ΑΕΠ στην Πολωνία, το οποίο το 2011 ήταν 0,77 %, συγκαταλεγόταν μεταξύ των χαμηλότερων στην ΕΕ. Ιδίως, οι δαπάνες Ε&Α του ιδιωτικού τομέα είναι

χαμηλές (0,2% του ΑΕΠ το 2011). Οι πολωνικές επιχειρήσεις βασίστηκαν σε μεγάλο βαθμό στην απορρόφηση τεχνολογίας, δηλ. στην εφαρμογή των ήδη υφιστάμενων τεχνολογιών μέσω επενδύσεων παγίου κεφαλαίου. Παρότι αυτό αποδείχτηκε επιτυχές για τη διασφάλιση κερδών παραγωγικότητας και της οικονομικής ανάπτυξης, η Πολωνία πρέπει να προσανατολιστεί προς ένα πιο εγγώριο μοντέλο που θα βασίζεται στην καινοτομία. Οι μεταρρυθμίσεις του επιστημονικού συστήματος και του συστήματος της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης επέφεραν σημαντική αναδιάρθρωση για την προώθηση της συνεργασίας μεταξύ επιστημονικού κόσμου και βιομηχανίας. Μέχρι στιγμής δεν υπάρχει διαθέσιμη αξιολόγηση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων. Απαιτείται μια πιο συνολική προσέγγιση προκειμένου να εναρμονιστούν οι προσπάθειες στους τομείς της έρευνας, της καινοτομίας και της βιομηχανικής πολιτικής και να διασφαλιστεί ότι υφίστανται κατάλληλα μέσα που στηρίζουν το σύνολο του κύκλου καινοτομίας.

- (15) Σε όλους τους τομείς της οικονομίας της Πολωνίας υπάρχουν ακόμη πολύ υψηλά δυνητικά κέρδη από τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, ιδίως με τη μόνωση των κτιρίων, και τα κέρδη αυτά θα μπορούσαν να στηρίζουν την ανάπτυξη. Το εγγώριο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας εξακολουθεί να είναι κορεσμένο, αλλά τα σχέδια για τη δημιουργία περισσότερων ικανοτήτων διασύνδεσης με γειτονικές αγορές σημειώνουν πρόοδο. Ο ανταγωνισμός στον τομέα του φυσικού αερίου εξακολουθεί να παρεμποδίζεται από διάφορους παράγοντες, και ιδίως από το γεγονός ότι η σταδιακή κατάργηση των διοικητικά καθοριζόμενων τιμών δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη, ο κατεστημένος φορέας κατέχει μερίδιο αγοράς περίπου 97% των αγορών λιανικής και χονδρικής πώλησης, και ότι το 90% των εισαγωγών φυσικού αερίου προέρχεται από τη Ρωσία.
- (16) Παρότι έχει σημειωθεί πρόοδος, οι υποδομές μεταφορών της Πολωνίας οι οποίες δεν είναι ανεπτυγμένες εξακολουθούν να αποτελούν σε μεγάλο βαθμό τροχοπέδη για την ανάπτυξη. Τα βασικά οδικά έργα υποδομής έχουν σημειώσει πρόοδο, αλλά τα επενδυτικά έργα στον τομέα των σιδηροδρόμων έχουν καθυστερήσει σημαντικά. Η υποβαθμισμένη σιδηροδρομική υποδομή απαιτεί ουσιαστικές, αναπτυξιακές επενδύσεις, δεδομένου ότι μόνο το 36 % των περίπου 20 000 χλμ σιδηροδρομικών γραμμών σε λειτουργία είναι σε καλή τεχνική κατάσταση. Παρά τις πρόσφατες προσπάθειες, η Πολωνία υστερεί ακόμη πολύ σε σχέση με άλλα κράτη μέλη όσον αφορά τη δυνητική ανάπτυξη των τεχνολογιών των πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ). Η σταθερή ευρυζωνική κάλυψη είναι η χαμηλότερη στην ΕΕ, τόσο σε εθνικό επίπεδο όσο και στην ύπαιθρο. Οι επενδύσεις στα δίκτυα ύδρευσης παρέμειναν ανεπαρκείς.
- (17) Οι επιδόσεις της δημόσιας διοίκησης της Πολωνίας είναι χαμηλότερες από τον μέσο όρο της ΕΕ. Στα βασικά προβλήματα συγκαταλέγονται η διαφάνεια, η πολυπλοκότητα του φορολογικού συστήματος και το κόστος συμμόρφωσης, η αυξημένη κατά μέσο όρο διάρκεια των δικαστικών διαδικασιών σε αστικές και ποινικές υποθέσεις, οι χρονοβόρες διαδικασίες αφερεγγυότητας και τα χαμηλά ποσοστά ανάκαμψης. Η χρήση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στη δημόσια διοίκηση παραμένει επίσης χαμηλότερη από τον μέσο όρο της ΕΕ. Η Πολωνία έχει δρομολογήσει μεταρρύθμιση για τη διευκόλυνση της πρόσβασης στα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα, η οποία υστερεί σε σχέση με το χρονοδιάγραμμα που είχε ανακοινωθεί αρχικά.
- (18) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε μια συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Πολωνίας. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη συνάφειά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και

κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Πολωνία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους προς τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την παροχή συνεισφορών στο επίπεδο της ΕΕ για τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις που απηύθυνε στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις (1) έως (7) κατωτέρω.

- (19) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας και η γνώμη του⁷ αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση (1) κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ να αναλάβει η Πολωνία δράση κατά την περίοδο 2013-2014 ώστε:

1. Να ενισχυθεί και να εφαρμοστεί η δημοσιονομική στρατηγική για το έτος 2013 και μετά, υποστηριζόμενη από επαρκώς καθορισμένα μέτρα τόσο για το 2013 όσο και για το 2014, για να εξασφαλιστεί η έγκαιρη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2014 με διατηρήσιμο τρόπο και η επίτευξη της δημοσιονομικής προσπάθειας που καθορίζεται στις συστάσεις του Συμβουλίου συστάσεις στο πλαίσιο της ΔΥΕ. Η διατηρήσιμη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών απαιτεί αξιόπιστη εφαρμογή των φιλόδοξων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, η οποία θα αυξήσει την ικανότητα προσαρμογής και θα τονώσει τη δυνητική ανάπτυξη και την απασχόληση. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, να συνεχιστεί η προσπάθεια διαρθρωτικής προσαρμογής που θα επιτρέψει στην Πολωνία την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου μέχρι το 2016. Με στόχο τη βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων οικονομικών, να περιοριστούν στο ελάχιστο οι περικοπές των επενδύσεων που ευνοούν την ανάπτυξη, να επανεκτιμηθούν οι πολιτικές δαπανών βελτιώνοντας τη στόχευση των κοινωνικών πολιτικών και αυξάνοντας την οικονομική αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα των δαπανών στον τομέα της υγείας. Να βελτιωθεί η φορολογική συμμόρφωση, ιδίως με την αύξηση της αποτελεσματικότητας της φορολογικής διοίκησης.
2. Να διασφαλισθεί η θέσπιση ενός μόνιμου κανόνα για τις δαπάνες το 2013 σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών. Να ληφθούν μέτρα για την ενίσχυση των μηχανισμών του ετήσιου και μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού συντονισμού μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης.
3. Να ενισχυθούν οι προσπάθειες για τη μείωση της ανεργίας των νέων, για παράδειγμα μέσω Εγγύησης για τη Νεολαία, να αυξηθεί ο αριθμός των διαθέσιμων θέσεων μαθητείας και μάθησης με βάση την εργασία, να ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ των σχολείων και των εργοδοτών και να βελτιωθεί η ποιότητα της διδασκαλίας. Να θεσπιστεί η προτεινόμενη στρατηγική δια βίου μάθησης. Να καταπολεμηθούν η φτώχεια στην εργασία και ο κατακερματισμός της αγοράς εργασίας διευκολύνοντας τη μετάβαση από τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου στις συμβάσεις αορίστου χρόνου και μειώνοντας την υπερβολική προσφυγή στις συμβάσεις αστικού δικαίου.
4. Να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την αύξηση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας, ιδίως επενδύοντας στην παροχή υπηρεσιών ποιότητας, σε προσιτές τιμές, για την φροντίδα των παιδιών και στην προσχολική εκπαίδευση, εξασφαλίζοντας σταθερή χρηματοδότηση και εξειδικευμένο προσωπικό. Με σκοπό τη βελτίωση της τομεακής κινητικότητας της εργασίας, να ληφθούν μόνιμα μέτρα για τη μεταρρύθμιση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης των γεωργών (KRUS). Να καταργηθεί σταδιακά το ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς των εργαζομένων στα

⁷

Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

ορυχεία με την προοπτική της ένταξής τους στο γενικό καθεστώς. Να υποστηριχθεί η γενική μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος με μέτρα για την προώθηση της απασχολησιμότητας των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας ώστε να αυξηθεί η ηλικία εξόδου από την αγορά εργασίας.

5. Να ληφθούν πρόσθετα μέτρα για τη διασφάλιση ενός επιχειρηματικού περιβάλλοντος φιλικού προς την καινοτομία, με την ενίσχυση των δεσμών πολιτικής μεταξύ της έρευνας, της καινοτομίας και της βιομηχανίας, συνεχίζοντας την ανάπτυξη των ανανεούμενων κανονιστικών μέσων και την παροχή φορολογικών κινήτρων και με την καλύτερη στόχευση των υφιστάμενων κανονιστικών μέσων στα διάφορα στάδια του κύκλου της καινοτομίας.
6. Να ανανεωθεί και να διευρυνθεί η ενεργειακή παραγωγική ικανότητα και να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα σε ολόκληρη την ενεργειακή αλυσίδα. Να επιταχυνθεί και να επεκταθεί η ανάπτυξη του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των διασυνοριακών διασυνδέσεων, και να εξαλειφθούν οι φραγμοί στη διασυνοριακή ανταλλαγή ηλεκτρικής ενέργειας. Να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός στον τομέα του φυσικού αερίου, με τη σταδιακή κατάργηση των διοικητικά καθοριζόμενων τιμών. Να ενισχυθούν ο ρόλος και οι πόροι της ρυθμιστικής αρχής της αγοράς σιδηροδρομικών μεταφορών και να διασφαλιστεί η ταχεία και αποτελεσματική εφαρμογή των σιδηροδρομικών επενδυτικών σχεδίων στην εν λόγω αγορά. Να επιταχυνθούν οι προσπάθειες για την αύξηση της ευρωζωνικής κάλυψης. Να βελτιωθεί η διαχείριση των αποβλήτων και των υδάτων.
7. Να ληφθούν περαιτέρω μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος με την απλοποίηση της εκτέλεσης των συμβάσεων και των απαιτήσεων για τις οικοδομικές άδειες και με τη μείωση του κόστους φορολογικής συμμόρφωσης. Να θεσπιστεί και να εφαρμοστεί η προβλεπόμενη ελευθέρωση της πρόσβασης στις επαγγελματικές υπηρεσίες.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*