

**Ψήφισμα της Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Εν εξελίξει διαπραγματεύσεις για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο»**

(2013/C 17/02)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

- έχοντας υπόψη την αναθεωρημένη γνωμοδότηση με θέμα «Το νέο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ) για την περίοδο μετά το 2013», την οποία υιοθέτησε στις 9 Οκτωβρίου 2012·
- έχοντας υπόψη το σχέδιο συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου·

1. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 22ας-23ης Νοεμβρίου 2012 δεν κατέστη δυνατή η επίτευξη συμφωνίας αναφορικά με το νέο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για την περίοδο μετά το 2013·

2. τονίζει τη σημασία που έχει η επίτευξη συμφωνίας και εφιστά την προσοχή στις συνέπειες που θα έχει στους πόρους μετά το 2014 η καθυστέρηση της προετοιμασίας του προγραμματισμού (ιδίως του Κοινού Στρατηγικού Πλαισίου), πράγμα το οποίο θα έχει σοβαρό αντίκτυπο στις επενδύσεις στις περιφέρειες και τις πόλεις της ΕΕ·

3. σημειώνει ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι ο προϋπολογισμός έχει σημασία για τη συνοχή της Ένωσης, καθώς και για την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας σε όλα τα κράτη μέλη· ωστόσο, η αναγνώριση αυτή δεν συμβιβάζεται με τις προτάσεις ορισμένων κρατών μελών για περικοπές στην πολιτική συνοχής· τονίζει ότι σε κάθε περίπτωση, απαιτείται περισσότερος χρόνος για την περαιτέρω επεξεργασία των συγκεκριμένων συνεπειών πολιτικής που θα έχουν τα υπό διαπραγμάτευση μεγέθη και προτάσεις·

4. επισημαίνει, παράλληλα, ότι η Επιτροπή των Περιφερειών, ως το όργανο της ΕΕ που εκπροσωπεί τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, έχει πλήρη επίγνωση των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη της ΕΕ και πιστεύει ότι κύρια προτεραιότητα πρέπει να είναι η διαμόρφωση ισχυρών οικονομικών, με περιορισμό της γραφειοκρατίας, έτσι ώστε να δημιουργηθούν περισσότερες ευκαιρίες απασχόλησης στα κράτη μέλη·

5. επαναλαμβάνει το αίτημά της να διαθέτει η ΕΕ έναν αξιόπιστο πολυετή προϋπολογισμό, ο οποίος να είναι, όσον αφορά τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ως ποσοστό του ΑΕΕ, στο ίδιο τουλάχιστον επίπεδο με εκείνον που συμφωνήθηκε για την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού 2007-2013, και να αποτελεί επενδυτικό εργαλείο προς όφελος όλων των χωρών και των περιφερειών της ΕΕ, υποστηρίζει δε την έκκληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για υιοθέτηση ενός προϋπολογισμού που θα τονώσει την ανάπτυξη σύμφωνα με τους στόχους της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και θα ανταποκρίνεται ικανοποιητικά στις ανάγκες των τοπικών και των περιφερειακών αρχών από άποψη εδαφικής, οικονομικής και κοινωνικής συνοχής·

6. εξάγει τη σημασία του ρόλου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, όχι μόνο όσον αφορά τη διαδικασία συναίνεσης που εφαρμόζεται στο σύνολο του ΠΔΠ, αλλά και δεδομένου ότι σημαντικός αριθμός θεμάτων που αναφέρονται στο σχέδιο συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (έκδοση της 22ας Νοεμβρίου 2012) και ιδίως τα σημεία σχετικά με τον υποτομέα 1β (συνοχή), τον τομέα 2 (ΚΓΠ), το Κοινό Στρατηγικό

Πλαίσιο, καθώς και οριζόντια θέματα, υπόκεινται στη διαδικασία συναπόφασης·

7. υπενθυμίζει ότι οι Συνθήκες (Άρθρο 312 ΣΛΕΕ) περιέχουν ειδικές διατάξεις για την περίπτωση μη υιοθέτησης του ΠΔΠ πριν από τη λήξη, στο τέλος του 2013, των νομικών βάσεων όλων των τρεχόντων πολυετών προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ, εκτός του πρώτου πυλώνα της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ)·

8. τάσσεται κατά κάθε περικοπής στον προϋπολογισμό για τη συνοχή. Υπενθυμίζει ότι η πολιτική συνοχής είναι ένα επενδυτικό εργαλείο που τονώνει την ανταγωνιστικότητα με βιώσιμο τρόπο και συμβάλλει στη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ περιφερειών·

9. υπενθυμίζει ότι για τα θέματα που άπτονται της πολιτικής συνοχής και καλύπτονται από το άρθρο 177, όπως η μέθοδος κατανομής των εθνικών πιστώσεων και οι ανώτατοι συντελεστές των πολιτικών συνοχής και αγροτικής ανάπτυξης, εφαρμόζεται η διαδικασία συναπόφασης με υποχρέωση διαβούλευσης της ΕτΠ, η οποία έχει δικαίωμα προσφυγής στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 263 τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ·

10. σε συνέχεια των γνωμοδοτήσεων που έχει υιοθετήσει από τις αρχές του 2012 για τις διάφορες νομοθετικές προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επαναλαμβάνει τα εξής·

a. όσον αφορά τους υποτομείς 1α, 1β και τα Ταμεία που καλύπτονται από το Κοινό Στρατηγικό Πλαίσιο (ΚΣΠ):

- υποστηρίζει μια ισχυρότερη χρηματοδότηση για την έρευνα και την καινοτομία·

- ζητά την επαναφορά του αρχικά προταθέντος προϋπολογισμού για τη διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη», με σκοπό τη χρηματοδότηση επενδύσεων σε διευρωπαϊκά δίκτυα και υποστηρίζει τη δημιουργία ενός ΚΣΠ για τα δύο Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, το ΕΓΤΑΑ και το ΕΤΘΑ·

- επαναλαμβάνει ότι αντιτίθεται κατηγορηματικά και σθεναρά σε κάθε μορφή μακροοικονομικών προϋποθέσεων·

- χαιρετίζει το γεγονός ότι συνθεωρούνται τόσο η πρόταση να συσταθεί μια νέα κατηγορία περιφερειών, «οι περιφέρειες μετάβασης», όσο και η ανάγκη να ληφθεί υπόψη η ιδιαίτερη και μοναδική κατάσταση των εξόχως απόκεντρων περιφερειών·

- επαναλαμβάνει ότι πρέπει να διατηρηθεί για όλες τις περιφέρειες που εξέρχονται από τον στόχο της σύγκλισης ένα δίχτυ ασφαλείας το οποίο να καλύπτει τα δύο τρίτα των σημερινών πόρων·

- τάσσεται υπέρ τόσο της διασφάλισης του επιπέδου των πόρων για τις λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες και κράτη μέλη όσο και υπέρ της μείωσης των ανισοτήτων ως προς την ένταση της μέσης κατά κεφαλήν ενίσχυσης, δεδομένου ότι αυτό αποτελεί πρωταρχικό στόχο της πολιτικής συνοχής·
- εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι το σχέδιο συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου προτείνει περικοπές ύψους 26 % στον στόχο «Ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία», αλλά επικροτεί το γεγονός ότι εισακούστηκε η έκκλησή της για αύξηση του ποσοστού συγχρηματοδότησης σε 85 %·
- υποστηρίζει τον καθορισμό ποσοστού συγχρηματοδότησης προσαυξημένου κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες για τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν προσωρινές δημοσιονομικές δυσχέρειες·
- υποστηρίζει τον ορισμό του μη ανακτήσιμου ΦΠΑ ως επιλέξιμης δαπάνης για τον υπολογισμό της συνεισφοράς από τα Ταμεία του ΚΣΠ·
- επαναλαμβάνει τις αντιρρήσεις της σε ό,τι αφορά το προτεινόμενο αποθεματικό επίδοσης·

β. όσον αφορά τον τομέα 2:

- εκφράζει την αποδοκιμασία της για το γεγονός ότι στο σχέδιο συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου προτείνεται ο καθορισμός ανώτατου ορίου για τις άμεσες ενισχύσεις από τα κράτη μέλη σε εθελοντική βάση·
- τονίζει ότι η άμεση στήριξη θα πρέπει να κατανέμεται πιο δίκαια μεταξύ των κρατών μελών των οποίων οι άμεσες ενισχύσεις ανά εκτάριο θα βρίσκονται κάτω από το 90 % του μέσου όρου της ΕΕ κατά την επόμενη περίοδο, ξεκινώντας έτσι τη δυναμική διεργασία γεφύρωσης του χάσματος ήδη από την έναρξη της επόμενης περιόδου προγραμματισμού και επίτευξης του μέσου όρου της ΕΕ από τα μέσα της επόμενης δημοσιονομικής περιόδου·
- επικροτεί το ποσοστό του 30 % για την οικολογική διάσταση·
- υποστηρίζει τη δυνατότητα μεταφοράς κονδυλίων από τον 1ο προς τον 2ο πυλώνα·
- υποστηρίζει την υπαγωγή των περιφερειών μετάβασης στον κανονισμό για την αγροτική ανάπτυξη·
- αντιτάσσεται στη δημιουργία ενός νέου αποθεματικού για την αντιμετώπιση κρίσεων στον κλάδο της γεωργίας και,

ειδικότερα, στην πρόταση επιστροφής αδαπάνητων ποσών με τη μορφή άμεσων ενισχύσεων·

11. χαιρετίζει το γεγονός ότι το σχέδιο συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου διατηρεί το πρόγραμμα επισιτιστικής βοήθειας για τους φτωχούς, αλλά αντιτάσσεται σθεναρά στη χρηματοδότηση του εν λόγω προγράμματος από κονδύλια του ΕΚΤ·

12. εκτιμά ότι η μείωση κατά 47 % των ποσών που δεσμεύονται για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠΠ) σε σύγκριση με τον τρέχοντα προϋπολογισμό αυτού, έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το πλαίσιο της υφιστάμενης κρίσης. Συμπεραίνει ότι το σχέδιο συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου καταρτίστηκε με την υπόθεση το μελλοντικό ΕΤΠΠ να μην αφορά τον γεωργικό τομέα·

#### Έσοδα και ίδιοι πόροι

13. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι οι διαπραγματεύσεις επικεντρώθηκαν στη μείωση των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ, χωρίς να δοθεί η δέουσα προσοχή στα έσοδα και στην επιτακτική ανάγκη για μεταρρύθμιση του ισχύοντος συστήματος, ώστε να μπορεί η ΕΕ να διαθέτει ίδιους πόρους και να καταργηθεί το ισχύον σύνολο δημοσιονομικών διορθώσεων και εξαιρέσεων·

14. επικροτεί την πρόταση τα δύο τρίτα των ποσών που θα εισπράττονται από τα κράτη μέλη (τα οποία έχουν αναλάβει τη δέσμευση να καθιερώσουν φόρο επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών στο πλαίσιο της διαδικασίας ενισχυμένης συνεργασίας) να προορίζονται για έναν νέο ίδιο πόρο στον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς και να μειωθεί ανάλογα η συνεισφορά του ΑΕΕ αυτών των κρατών μελών στον προϋπολογισμό της ΕΕ·

15. αναθέτει στον Πρόεδρο της Επιτροπής των Περιφερειών να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στον Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, την κυπριακή Προεδρεία του Συμβουλίου της ΕΕ, καθώς και την ιρλανδική και τη λιθουανική Προεδρία του Συμβουλίου που έπονται.

Βρυξέλλες, 30 Νοεμβρίου 2012

Ο Πρόεδρος  
της Επιτροπής των Περιφερειών  
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO