



Βρυξέλλες, 23.10.2012
COM(2012) 611 final

2012/0293 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

που επιτρέπει στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία να εφαρμόσουν μέτρα παρέκκλισης από το άρθρο 5 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 395 της οδηγίας 2006/112/EK, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας¹ (εφεξής: «οδηγία ΦΠΑ»), το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα έπειτα από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέψει σε κάθε κράτος μέλος να θεσπίζει ειδικά μέτρα παρέκκλισης από τις διατάξεις της εν λόγω οδηγίας, για λόγους απλοποίησης των διαδικασιών επιβολής του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) ή πρόληψης ορισμένων τύπων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής.

Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 25 Μαΐου 2011, η Βουλγαρία και η Ρουμανία ζήτησαν άδεια παρέκκλισης από τις διατάξεις του άρθρου 5 της οδηγίας ΦΠΑ σχετικά με το πεδίο εδαφικής εφαρμογής του ΦΠΑ όσον αφορά μια συνοριακή (οδική και σιδηροδρομική) γέφυρα πάνω από τον Δούναβη. Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 7 Μαρτίου 2012, το αίτημα αυτό αντικαταστάθηκε εν μέρει από τη Βουλγαρία και τη Ρουμανία.

Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 της οδηγίας ΦΠΑ, η Επιτροπή ενημέρωσε τα άλλα κράτη μέλη, με επιστολή της 17ης Ιουλίου 2012, σχετικά με τα αιτήματα που υπέβαλαν η Βουλγαρία και η Ρουμανία (ωστόσο, η Ισπανία ενημερώθηκε με επιστολή της 18ης Ιουλίου 2012). Με επιστολή της 19ης Ιουλίου 2012, η Επιτροπή κοινοποίησε στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες για την εξέταση του αιτήματος.

Η Βουλγαρία και η Ρουμανία αποφάσισαν, προκειμένου να διευκολυνθεί η οδική και σιδηροδρομική κυκλοφορία μεταξύ των εδαφών τους, να υπογράψουν συμφωνία στις 5 Ιουνίου 2000 για την κατασκευή συνοριακής γέφυρας πάνω από τον ποταμό Δούναβη μεταξύ Vidin (Βουλγαρία) και Calafat (Ρουμανία).

Στο πλαίσιο αυτό, η Βουλγαρία και η Ρουμανία ζήτησαν την άδεια να εφαρμόσουν μέτρα παρέκκλισης όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ σχετικά με την εδαφικότητα για τη συντήρηση και την επισκευή της εν λόγω γέφυρας και την είσπραξη των διοδίων για τη διέλευση (η κατασκευή της συνοριακής γέφυρας εξαιρέθηκε ρητά από την αίτηση παρέκκλισης).

Σύμφωνα με τους συνήθεις κανόνες, η αρχή της εδαφικότητας που προβλέπεται στο άρθρο 5 της οδηγίας ΦΠΑ, απαιτεί, σε συνδυασμό με τους κανόνες σχετικά με τον τόπο παροχής υπηρεσιών, οι εργασίες συντήρησης και επισκευής που πραγματοποιούνται στη Βουλγαρία να υπόκεινται στην καταβολή ΦΠΑ στη Βουλγαρία. Ομοίως, οι εργασίες συντήρησης και επισκευής που πραγματοποιούνται στο έδαφος της Ρουμανίας θα υπόκεινται στην καταβολή ΦΠΑ στη Ρουμανία. Η εφαρμογή των συνήθων κανόνων απαιτεί να καθοριστεί επακριβώς ο τόπος εκτέλεσης των φορολογητέων πράξεων σε συνάρτηση με το έδαφος στο οποίο εκτελέστηκε κάθε τμήμα των εργασιών. Προς τον σκοπό αυτόν, θα ήταν απαραίτητο για τις επιχειρήσεις που εμπλέκονται στα έργα, να διαπιστωθεί με βεβαιότητα το

¹ EE L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

εδαφικό σύνορο στον ποταμό Δούναβη για τα έργα που εκτελούνται πάνω από το νερό. Η Βουλγαρία και η Ρουμανία θεωρούν ότι η εφαρμογή των εν λόγω συνήθων κανόνων θα δημιουργούσε φορολογικές επιπλοκές για τις επιχειρήσεις αυτές και ο σκοπός αυτής της παρέκκλισης που αφορά την απλοποίηση των κανόνων είναι, ως εκ τούτου, όπως ζητήθηκε, να καθοριστεί το εδαφικό σύνορο στη μέση της γέφυρας.

Όσον αφορά τα διόδια, το φορολογητέο ποσό θα πρέπει, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες, να αντιστοιχεί στο τμήμα της γέφυρας που ανήκει σε καθένα από τα κράτη μέλη. Εκτός από το προαναφερόμενο πρόβλημα οριοθέτησης του εδαφικού συνόρου, κάθε διαδρομή πάνω στη γέφυρα πρέπει να τιμολογείται βάσει δύο διοδίων και δύο διαφορετικών συντελεστών ΦΠΑ: ενός για το βουλγαρικό έδαφος και ενός για το ρουμανικό έδαφος, που θα είναι επαχθείς για τους ενδιαφερόμενους υποκείμενους στον φόρο. Ως προς αυτό, σκοπός της παρέκκλισης όσον αφορά τα διόδια είναι να θεωρηθεί ότι η γέφυρα βρίσκεται στο έδαφος του κράτους μέλους στο οποίο αρχίζει η διέλευση. Στην πράξη, ο βουλγαρικός ΦΠΑ θα επιβάλλεται στο σύνολο των διοδίων για όλες τις διαδρομές που ξεκινούν από τη βουλγαρική πλευρά και διασχίζουν τη συνοριακή γέφυρα προς τη Ρουμανία. Κατά τον ίδιο τρόπο, ο ρουμανικός ΦΠΑ θα επιβάλλεται στο σύνολο των διοδίων για όλες τις διαδρομές που ξεκινούν στη Ρουμανία. Έτσι θα απλοποιηθεί ο τρόπος υπολογισμού και απόδοσης του ΦΠΑ.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Δεν χρειάστηκε να γίνει διαβούλευση ή προσφυγή σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Η παρούσα πρόταση απόφασης αποσκοπεί στην απλοποίηση της είσπραξης του ΦΠΑ όσον αφορά ορισμένες υπηρεσίες που συνδέονται με συνοριακή γέφυρα.

Οι επιπτώσεις της απόφασης θα είναι σε κάθε περίπτωση περιορισμένες λόγω του περιορισμένου πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Με την παρούσα απόφαση επιτρέπεται στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία να εφαρμόσουν μέτρα παρέκκλισης από την εδαφική εφαρμογή της οδηγίας ΦΠΑ όσον αφορά μια συνοριακή γέφυρα.

Η παρούσα απόφαση βασίζεται στο άρθρο 395 της οδηγίας ΦΠΑ.

Η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ. Ως εκ τούτου, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

Η παρούσα απόφαση αφορά άδεια που χορηγείται σε μεμονωμένα κράτη μέλη κατόπιν αιτήσεώς τους και δεν αποτελεί, επομένως, υποχρέωση.

Δεδομένου του αυστηρού περιορισμού του πεδίου εφαρμογής, το ειδικό μέτρο φαίνεται αναλογικό προς τον επιδιωκόμενο στόχο.

Βάσει του άρθρου 395 της οδηγίας ΦΠΑ, η παρέκκλιση από τους κοινούς κανόνες ΦΠΑ είναι δυνατή μόνο με την έγκριση του Συμβουλίου το οποίο αποφασίζει ομόφωνα κατόπιν πρότασης της Επιτροπής. Συνεπώς, η απόφαση του Συμβουλίου είναι η μόνη κατάλληλη νομική πράξη, δεδομένου ότι μπορεί να απευθύνεται σε μεμονωμένο κράτος μέλος.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

που επιτρέπει στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία να εφαρμόσουν μέτρα παρέκκλισης από το άρθρο 5 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας², και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με επιστολές που πρωτοκολλήθηκαν στην Επιτροπή στις 25 Μαΐου 2011, η Βουλγαρία και η Ρουμανία ζήτησαν άδεια παρέκκλισης από τις διατάξεις του άρθρου 5 της οδηγίας ΦΠΑ σχετικά με το πεδίο εδαφικής εφαρμογής του ΦΠΑ όσον αφορά μια συνοριακή γέφυρα πάνω από τον Δούναβη. Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 7 Μαρτίου 2012, η Βουλγαρία και η Ρουμανία αντικατέστησαν εν μέρει το αίτημα αυτό.
- (2) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 395 παράγραφος 2 της οδηγίας 2006/12/ΕΚ, η Επιτροπή ενημέρωσε τα άλλα κράτη μέλη, με επιστολή της 17ης Ιουλίου 2012, σχετικά με τα αιτήματα που υπέβαλαν η Βουλγαρία και η Ρουμανία, με εξαίρεση την Ισπανία η οποία ενημερώθηκε με επιστολή της 18ης Ιουλίου 2012. Με επιστολή της 19ης Ιουλίου 2012, η Επιτροπή ανακοίνωσε στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες για την εξέταση του αιτήματος.
- (3) Όσον αφορά τη συντήρηση και την επισκευή της γέφυρας, η παρέκκλιση που ζήτησαν η Βουλγαρία και η Ρουμανία συνίσταται στον καθορισμό του εδαφικού συνόρου μεταξύ των δύο κρατών μελών στη μέση της γέφυρας.
- (4) Όσον αφορά την είσπραξη των διοδίων για τη διέλευση της συνοριακής γέφυρας, τα δύο κράτη μέλη επιθυμούν να θεωρηθεί το συνολικό μήκος της γέφυρας μέρος του εδάφους του κράτους στο οποίο αρχίζει η διέλευση. Κατά συνέπεια, μόνον ο βουλγαρικός ΦΠΑ θα επιβάλλεται στο σύνολο των διοδίων για όλες τις διαδρομές που

² ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

ξεκινούν από τη βουλγαρική πλευρά. Κατά τον ίδιο τρόπο, μόνον ο ρουμανικός ΦΠΑ θα επιβάλλεται στις διαδρομές που ξεκινούν από την πλευρά της Ρουμανίας.

- (5) Ελλείψει μέτρων παρέκκλισης, ο προσδιορισμός του τόπου παροχής για τη συντήρηση, την επισκευή και την είσπραξη των διοδίων θα εξαρτάται κατά κύριο λόγο από την ακριβή οριοθέτηση του εδαφικού συνόρου πάνω από το νερό, η οποία, στην πράξη, θα είναι πολύ δύσκολη για τους εμπλεκόμενους υποκείμενους στον φόρο. Κατά δεύτερο λόγο, είναι σκόπιμο να εφαρμόζεται τόσο ο βουλγαρικός όσο και ο ρουμανικός ΦΠΑ στα διόδια που εισπράττονται για διαδρομή απλής μετάβασης πάνω στη συνοριακή γέφυρα από το ένα κράτος μέλος στο άλλο. Τα μέτρα παρέκκλισης αποσκοπούν συνεπώς στην απλοποίηση της είσπραξης του ΦΠΑ για τις εν λόγω υπηρεσίες.
- (6) Δεδομένου ότι το θέμα που τίθεται στην περίπτωση αυτή αφορά τον ορισμό του εδάφους για σκοπούς ΦΠΑ, για το οποίο δεν θα πρέπει να υπάρξουν αλλαγές, η αιτούμενη παρέκκλιση πρέπει να χορηγηθεί επ' αόριστον.
- (7) Τα μέτρα δεν θα επηρεάσουν αρνητικά τους ίδιους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ, ούτε θα έχουν επίπτωση στο ποσό του φόρου που οφείλεται στο τελικό στάδιο της κατανάλωσης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 5 της οδηγίας 2006/112/EK, επιτρέπεται στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία, υπό τις προϋποθέσεις των άρθρων 2 και 3 της παρούσας απόφασης, να εφαρμόσουν μέτρα παρέκκλισης από την οδηγία 2006/112/EK σχετικά με τη συντήρηση, την επισκευή και την είσπραξη των διοδίων όσον αφορά τη συνοριακή γέφυρα πάνω από τον Δούναβη μεταξύ Vidin (Βουλγαρία) και Calafat (Ρουμανία).

Άρθρο 2

Όσον αφορά τον προσδιορισμό του τόπου των φορολογητέων πράξεων σχετικά με τη συντήρηση ή την επισκευή της συνοριακής γέφυρας, η μέση αυτής της γέφυρας θα πρέπει να θεωρείται εδαφικό σύνορο για την παράδοση αγαθών και την παροχή υπηρεσιών, τις ενδοκοινοτικές αποκτήσεις και τις εισαγωγές αγαθών που προορίζονται για την εν λόγω συντήρηση ή επισκευή.

Άρθρο 3

Όσον αφορά τον προσδιορισμό του τόπου των φορολογητέων πράξεων σχετικά με την είσπραξη των διοδίων, η συνοριακή γέφυρα θα θεωρείται, για όλο το μήκος της, τμήμα του εδάφους του κράτους μέλους από το οποίο αρχίζει κάθε διαδρομή για την οποία χρησιμοποιείται η γέφυρα.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Βουλγαρίας και στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*