



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.1.2012
COM(2012) 3 τελικό

2010/0252 (COD)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**την κοινή θέση του Συμβουλίου για την έκδοση απόφασης του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πολυετούς προγράμματος
πολιτικής για το ραδιοφάσμα**

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

σχετικά με τη

την κοινή θέση του Συμβουλίου για την έκδοση απόφασης του Ευρωπαϊκού
Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πολυετούς προγράμματος
πολιτικής για το ραδιοφάσμα

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (έγγραφο COM(2010) 471 τελικό – 2010/0252 COD): 20 Σεπτεμβρίου 2010

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: 16 Φεβρουαρίου 2011

Ημερομηνία έκδοσης της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση: 11 Μαΐου 2011

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: 11 Μαΐου 2011
SP (2011)5858

Ημερομηνία έγκρισης της θέσης του Συμβουλίου: 13 Δεκεμβρίου 2011

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Το προτεινόμενο πρόγραμμα πολιτικής για το ραδιοφάσμα (RSPP) με βάση το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ ανταποκρίνεται στην πρόσκληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, στο άρθρο 8^α παράγραφος 3 της οδηγίας πλαίσιο 2002/21/EK, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2009/140/EK, για υποβολή νομοθετικής πρότασης με σκοπό τη θέσπιση πολυετούς προγράμματος όπου θα καθορίζονται οι πολιτικοί προσανατολισμοί και οι στόχοι για τον στρατηγικό σχεδιασμό και την εναρμόνιση της χρήσης του ραδιοφάσματος.

Το RSPP αντικατοπτρίζει τη σημασία της διαθεσιμότητας και αποτελεσματικής χρήσης του ραδιοφάσματος για την εσωτερική αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλους τομείς πολιτικής της ΕΕ, όπως οι μεταφορές, η έρευνα, η γεωσκόπηση, τα δορυφορικά συστήματα πλοήγησης, η προστασία του περιβάλλοντος και η καταπολέμηση της υπερθέρμανσης του πλανήτη. Το RSPP αποτελεί μέρος του Ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη που έχει καταρτίσει η Επιτροπή, και συμβάλλει στη στρατηγική *Ευρώπη 2020* για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, δεδομένου ότι το ραδιοφάσμα έχει ουσιαστική σημασία για την ψηφιακή κοινωνία, τις ταχείες ασύρματες υπηρεσίες, την οικονομική ανάκαμψη, τη μεγέθυνση, τις θέσεις απασχόλησης υψηλής ποιότητας και τη μακροπρόθεσμη

ανταγωνιστικότητα της ΕΕ. Εξάλλου, και στην πράξη για την Ενιαία Αγορά καλούνται το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εγκρίνουν την πρόταση χωρίς καθυστέρηση.

Το πρόγραμμα θα δημιουργήσει μια διαδικασία καθορισμού των δυνατοτήτων συμβολής της χρήσης του ραδιοφάσματος στην επίτευξη στόχων της ΕΕ και στη βελτιστοποίηση κοινωνικών, οικονομικών και περιβαλλοντικών οφελών. Βασίζεται στις ρυθμιστικές αρχές της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες και στην απόφαση αριθ. 676/2002/ΕΚ για το ραδιοφάσμα, επιβεβαιώνει τις αρχές που πρέπει να εφαρμόζονται σε όλους τους τύπους χρήσης ραδιοφάσματος, καθορίζει στόχους για ενωσιακές πρωτοβουλίες και απαριθμεί δράσεις που θα δρομολογηθούν.

3. ΣΧΟΛΙΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση είναι αποτέλεσμα συμβιβασμού που επιτεύχθηκε έπειτα από ανεπίσημες διαπραγματεύσεις μεταξύ του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, που κατέληξαν στην άτυπη τριμερή συνεδρίαση της 24^{ης} Οκτωβρίου 2011, και η οποία επιβεβαιώθηκε με ανταλλαγή επιστολών μεταξύ των συν-νομοθετών.

Ο εν λόγω συμβιβασμός περιλαμβάνει:

- σαφή δέσμευση για ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης ήδη εναρμονισμένου ραδιοφάσματος, συμπεριλαμβανομένης της ζώνης των 800 MHz, το αργότερο έως την 1/1/2013·
- ισχυρό μηχανισμό απογραφής με βάση τα εφαρμοστικά μέτρα της Επιτροπής, καθώς και σαφείς προθεσμίες για τη θέσπιση των μέτρων αυτών·
- ρητό στόχο για εντοπισμό, το αργότερο έως το 2015, τουλάχιστον 1200 MHz ραδιοφάσματος με βάση την απογραφή, για ασύρματες ευρυζωνικές επικοινωνίες·
- δέσμευση για εξέταση της ανάγκης περαιτέρω ραδιοφάσματος για ασύρματες ευρυζωνικές υπηρεσίες, με βάση τις απαιτήσεις χωρητικότητας
- τα μέσα για να εξασφαλιστεί ο ανταγωνισμός στη χρήση του ραδιοφάσματος, ιδίως για υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών·
- την ανάπτυξη πολιτικών πρωτοβουλιών για συλλογική και κοινή χρήση του ραδιοφάσματος·
- πρόβλεψη για την ενίσχυση του ενωσιακού συντονισμού κατά τις διεθνείς διαπραγματεύσεις για το ραδιοφάσμα·
- δέσμευση για την ανάπτυξη πολιτικών πρωτοβουλιών όσον αφορά την κάλυψη των αναγκών ραδιοφάσματος άλλων τομέων της εσωτερικής αγοράς και ενωσιακών πολιτικών, συμπεριλαμβανομένης της εξοικονόμησης ενέργειας, της γεωσκόπησης και παρακολούθησης της γης, της δημόσιας ασφάλειας και προστασίας, των ασύρματων μικροφώνων και του *διαδικτύου των πραγμάτων*.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή μπορεί να δεχθεί τη θέση του Συμβουλίου, δεδομένου ότι αντικατοπτρίζει το συμβιβασμό που επετεύχθη και ζητά παρόμοια έγκριση χωρίς

τροποποιήσεις από το Κοινοβούλιο, το συντομότερο δυνατό, συνεκτιμώντας τη σημασία του θέματος, τις περιορισμένες προθεσμίες που ορίζονται στο σχέδιο απόφασης και την ανάγκη για ταχεία υλοποίησή της.

Η Επιτροπή προέβη επίσης σε τρεις δηλώσεις (βλ. παρακάτω) στα πρακτικά της συνεδρίασης του Συμβουλίου της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2011, στις οποίες εξηγείται η άποψη Επιτροπής για ορισμένες ειδικές διατάξεις.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή υποστηρίζει την θέση του Συμβουλίου προβαίνοντας στις τρεις δηλώσεις παρακάτω, και καλεί το Κοινοβούλιο να εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου χωρίς τροποποιήσεις, σύμφωνα με το συμβιβασμό που επιτεύχθηκε στις 24 Οκτωβρίου 2011, το συντομότερο δυνατό, ώστε να καταστεί δυνατή η έγκαιρη έναρξη ισχύος της απόφασης.

5. ΜΟΝΟΜΕΡΕΙΣ ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΟΥ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΤΗΚΑΝ ΣΤΑ ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΤΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 13^{ης} ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2011.

- (1) Για την προσθήκη αναφοράς στην ομάδα για την πολιτική ραδιοφάσματος (RSPG), στο άρθρο 9 παράγραφος 2:

«Η Επιτροπή σημειώνει ότι, βάσει του άρθρου 9 παράγραφος 2, υποχρεούται να λάβει υπόψη στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό τις απόψεις της ομάδας για την πολιτική ραδιοφάσματος (RSPG) πριν από την έκδοση εκτελεστικών πράξεων όσον αφορά την απογραφή. Η Επιτροπή φρονεί ότι στον τομέα των εκτελεστικών πράξεων δεν υφίστανται άλλες διαδικαστικές απαιτήσεις πέραν εκείνων που ορίζονται στο άρθρο 291 της ΣΛΕΕ. Η RSPG δημιουργήθηκε από την ίδια την Επιτροπή με σκοπό την αξιοποίηση των συμβουλών και της εμπειρογνωμοσύνης της· η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να συμβουλευέται την ομάδα θεωρώντας ότι διαδραματίζει σημαντικό ρόλο και έχει πολύτιμη συμβολή σε θέματα πολιτικής, ωστόσο, η Επιτροπή είναι εκείνη που αποφασίζει να συμβουλευτεί την εν λόγω ομάδα όποτε το θεωρεί σκόπιμο.»

- (2) Για το άρθρο 10 παράγραφος 1, όσον αφορά τυχόν διεθνείς διαπραγματεύσεις:

«Η Επιτροπή επιβεβαιώνει την ερμηνεία της, βάσει της οποίας με τον όρο «αρμοδιότητα των κρατών μελών» νοείται αρμοδιότητα που δεν έχει ανατεθεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση.» Υπενθυμίζει εξάλλου ότι οι συνθήκες παραμένουν εφαρμοστέες στο σύνολό τους, μεταξύ άλλων όσον αφορά το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ ανάλογα με την περίπτωση.»

- (3) Για τη διαδικασία έκδοσης των εκτελεστικών πράξεων για το άρθρο 13.2:

«Η Επιτροπή υπογραμμίζει ότι η συστηματική επίκληση του άρθρου 5 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο στοιχείο β), είναι αντίθετη με το γράμμα και το πνεύμα του κανονισμού 182/2011 (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13). Η προσφυγή στην εν λόγω διάταξη πρέπει να ανταποκρίνεται σε συγκεκριμένη ανάγκη παρέκλισης από τον κανόνα αρχής, δηλαδή ότι η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει σχέδιο εκτελεστικής πράξης όταν δεν υποβάλλεται γνώμη. Δεδομένου ότι αποτελεί εξαίρεση από το γενικό κανόνα που καθορίζει το άρθρο 5 παράγραφος 4, η προσφυγή στο δεύτερο εδάφιο στοιχείο β) δεν μπορεί να θεωρηθεί απλώς ως «διακριτική εξουσία» του νομοθέτη, αλλά θα πρέπει να ερμηνεύεται περιοριστικά και, ως εκ τούτου, να είναι αιτιολογημένη.»

* * *