



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, XXX
[...] (2012) XXX σχέδιο

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ιταλίας για το 2012
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της
Ιταλίας για την περίοδο 2012-2015**

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ιταλίας για το 2012

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Ιταλίας για την περίοδο 2012-2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου σχετικά με την πρόληψη και διόρθωση των μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,⁴

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιαστεί σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

¹ ΕΕ L 209 της 02.08.1997, σ. 1

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25

³ COM(2012) 318 τελικό

⁴ P7_TA(2012)0048 και P7_TA(2012)0047

- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών⁵, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις εθνικές οικονομικές πολιτικές τους και στις πολιτικές για την απασχόληση.
- (3) Στις 12 Ιουλίου 2011, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ιταλίας για το 2011, και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Ιταλίας για την περίοδο 2011-2014.
- (4) Στις 23 Νοεμβρίου 2011, η Επιτροπή ενέκρινε τη δεύτερη Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης, σηματοδοτώντας την έναρξη του δεύτερου Ευρωπαϊκού εξαμήνου εκ των προτέρων και ολοκληρωμένου συντονισμού πολιτικής, το οποίο εντάσσεται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020». Στις 14 Φεβρουαρίου 2012, η Επιτροπή, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁶, στην οποία η Ιταλία κατονομάζεται ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπειριστατωμένη επισκόπηση.
- (5) Στις 2 Μαρτίου 2012, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και μέτρων για την τόνωση της ανάπτυξης Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη και ευνοϊκή για την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθεί η υπό κανονικούς όρους χορήγηση δανείων στην οικονομία, να υποστηριχθεί η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (6) Στις 2 Μαρτίου 2012, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε επίσης τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο Σύμφωνο για το Ευρώ + να υποβάλουν εγκαίρως τις δεσμεύσεις τους, προκειμένου να περιληφθούν στα προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων.
- (7) Στις 30 Απριλίου 2012, η Ιταλία υπέβαλε το πρόγραμμα σταθερότητας, που καλύπτει την περίοδο 2012-2015, και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2012. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν συγχρόνως. Η Επιτροπή αξιολόγησε επίσης στο πλαίσιο εμπειριστατωμένης επισκόπησης, σύμφωνα με το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1176/2011, αν η Ιταλία επηρεάζεται από μακροοικονομικές ανισορροπίες. Στο πλαίσιο της εμπειριστατωμένης επισκόπησης⁷, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ιταλία επηρεάζεται από ανισορροπίες, οι οποίες όμως δεν είναι υπερβολικές. Συγκεκριμένα, ενώ το δημόσιο χρέος παρακολουθείται ήδη στενά στο σύμφωνο σταθερότητας και ανάπτυξης, οι μακροοικονομικές εξελίξεις στον τομέα των εξαγωγικών επιδόσεων χρήζουν επίσης προσοχής, ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος δυσμενών επιπτώσεων στη λειτουργία της οικονομίας.

⁵ Απόφαση του Συμβουλίου 2012/238/ΕΕ της 26^{ης} Απριλίου 2012

⁶ COM(2012) 68 τελικό

⁷ SWD(2012) 156 τελικό

- (8) Βάσει της αξιολόγησης του προγράμματος σταθερότητας σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο, στο οποίο στηρίζεται το πρόγραμμα, είναι εφικτό, υπό την προϋπόθεση ότι δεν θα υποβαθμιστούν περαιτέρω οι όροι της χρηματοπιστωτικής αγοράς. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής για το 2012, το Συμβούλιο αναμένει ότι το πραγματικό ΑΕΠ θα μειωθεί έντονα κατά το τρέχον έτος, αλλά θα ανακάμψει σταδιακά το 2013. Σύμφωνα με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος (ΔΥΕ), ο στόχος της δημοσιονομικής πολιτικής που περιγράφεται στο πρόγραμμα είναι να μειωθεί το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης κάτω του 3% του ΑΕΠ μέχρι το 2012, με βάση την περαιτέρω συγκράτηση των δαπανών και τη δημιουργία πρόσθετων εσόδων. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, το πρόγραμμα επιβεβαιώνει τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο (ΜΔΣ) της ισοσκελισμένης δημοσιονομικής κατάστασης από διαρθρωτική άποψη, που αντανάκλα κατά τον δέοντα τρόπο τις απαιτήσεις του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης. Αυτό προβλέπεται να επιτευχθεί το 2013, δηλαδή κατά ένα έτος νωρίτερα από τον στόχο που τέθηκε στο προηγούμενο πρόγραμμα σταθερότητας. Βάσει του (εκ νέου υπολογισμένου) διαρθρωτικού ελλείμματος⁸, η προβλεπόμενη μέση ετήσια δημοσιονομική προσπάθεια κατά την περίοδο 2010-2012 υπερβαίνει κατά πολύ το 0,5% του ΑΕΠ που συνιστά το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Για το 2013, ο προβλεπόμενος ρυθμός προσαρμογής από διαρθρωτική άποψη επιτρέπει την επίτευξη του ΜΔΣ κατά το εν λόγω έτος, και ο προβλεπόμενος ρυθμός αύξησης των δημόσιων δαπανών, λαμβανομένων υπόψη των διακριτικών μέτρων εσόδων ανταποκρίνεται στο κριτήριο δαπανών του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης. Το πρόγραμμα προβλέπει ότι ο δείκτης του δημοσίου χρέους θα κορυφωθεί το 2012 και θα αρχίσει να μειώνεται με επιταχυνόμενο ρυθμό στη συνέχεια, δεδομένου ότι το πρωτογενές πλεόνασμα αυξάνεται. Κατά την περίοδο 2013-2014, η Ιταλία θα διανύει μεταβατική φάση και τα δημοσιονομικά σχέδιά της θα πρέπει να εξασφαλίσουν ικανοποιητική πρόοδο όσον αφορά την τήρηση του κριτηρίου μείωσης του χρέους, όπως επίσης επιβεβαιώνεται στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2012. Σύμφωνα με τα σχέδια, το κριτήριο μείωσης του χρέους θα τηρηθεί στο τέλος της μεταβατικής περιόδου (2015). Για να επιτευχθούν τα προαναφερθέντα αποτελέσματα όσον αφορά το έλλειμμα και το χρέος, τα διορθωτικά μέτρα που εγκρίθηκαν το 2010-2011 θα πρέπει να τύχουν αυστηρής και πλήρους δημοσιονομικής εφαρμογής. Τέλος, η Ιταλία φαίνεται να διατρέχει μέτριο κίνδυνο όσον αφορά τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών.
- (9) Όσον αφορά το φορολογικό πλαίσιο, το Ιταλικό Κοινοβούλιο ενέκρινε νομοσχέδιο για την ενσωμάτωση κανόνα περί ισοσκελισμένου προϋπολογισμού στο ιταλικό Σύνταγμα. Θα χρειαστεί να θεσπιστεί νομοθεσία εφαρμογής, στην οποία θα προσδιορίζονται τα κύρια χαρακτηριστικά του κανόνα, δηλαδή οι λεπτομέρειες εφαρμογής, οι κατάλληλοι μηχανισμοί διόρθωσης, ρήτρες διαφυγής, καθώς και ο απαραίτητος συντονισμός μεταξύ των διαφορετικών κυβερνητικών επιπέδων. Η κυβέρνηση ανέλαβε τη δέσμευση να βελτιώσει σταθερά την αποτελεσματικότητα και

⁸ Κυκλικά προσαρμοσμένο αποτέλεσμα μείον έκτακτα και προσωρινά μέτρα, όπως υπολογίστηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής βάσει των στοιχείων που παρασχέθηκαν στο πρόγραμμα, χρησιμοποιώντας την από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία.

την ποιότητα των δημόσιων δαπανών διενεργώντας εμπειριστατωμένες επισκοπήσεις σε όλα τα κυβερνητικά επίπεδα. Στις επισκοπήσεις θα πρέπει επίσης να δίνεται προτεραιότητα στα κονδύλια δαπανών που ευνοούν την ανάπτυξη. Με τον ίδιο στόχο, πραγματοποιείται ο αναπροσανατολισμός της χρήσης των διαρθρωτικών ταμείων μέσω μέτρων που λήφθηκαν τον Μάρτιο του 2011, και με το σχέδιο δράσης συνοχής για το 2011 του Νοεμβρίου, το οποίο επίσης έχει ως στόχο να επιταχύνει την απορρόφηση των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων. Ωστόσο, σημαντικές ελλείψεις σε ό, τι αφορά τη διοικητική ικανότητα εξακολουθούν να παρεμποδίζουν την απορρόφηση, και για αυτόν τον λόγο εφαρμόζεται το σχέδιο, κυρίως στις περιφέρειες σύγκλισης.

- (10) Η διάρθρωση του φορολογικού συστήματος και το υψηλό επίπεδο της φοροδιαφυγής και της λαθραίας εργασίας έχουν επηρεάσει αρνητικά τις οικονομικές επιδόσεις της χώρας. Η φορολογική συμμόρφωση και η διακυβέρνηση επηρεάζονται επίσης από ένα ευρύ φάσμα φορολογικών δαπανών και περίπλοκες και επαχθείς διοικητικές διαδικασίες. Η μερική μετατόπιση της φορολογικής επιβάρυνσης από τους παράγοντες της παραγωγής στους παράγοντες της κατανάλωσης και της ιδιοκτησίας αποτελεί σημαντικό πρώτο βήμα για να καταστεί η δομή της φορολογίας φιλικότερη προς την ανάπτυξη, αλλά απαιτείται μια περαιτέρω μετατόπιση, ενώ ταυτόχρονα θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι επιδράσεις κατανομής.
- (11) Η συμφωνία των κοινωνικών εταίρων του Ιουνίου του 2011 για τη μεταρρύθμιση του πλαισίου των μισθολογικών διαπραγματεύσεων έλαβε τη μορφή νομοθεσίας. Η νομοθεσία αυτή θα πρέπει να επιτρέπει την ευρύτερη χρήση συμβάσεων σε επίπεδο επιχειρήσεων, στις οποίες να λαμβάνονται καλύτερα υπόψη οι ανάγκες των ειδικών παραγωγικών δραστηριοτήτων. Ωστόσο, για να ρυθμιστεί πλήρως το ζήτημα του δυναμικότερου ονομαστικού κόστους εργασίας ανά μονάδα προϊόντος σε σύγκριση με αυτό των εμπορικών εταίρων της, που αποτελεί βασικό παράγοντα για την απώλεια της ανταγωνιστικότητας της Ιταλίας, το σύστημα των μισθολογικών διαπραγματεύσεων θα πρέπει να βελτιωθεί περαιτέρω, ώστε να επιτρέπει περισσότερο ευέλικτες ρυθμίσεις και σε εθνικό τομεακό επίπεδο. Τον Απρίλιο του 2012, η κυβέρνηση πρότεινε μια φιλόδοξη μεταρρύθμιση της αγοράς εργασίας για να δώσει λύση στις μακροχρόνιες προκλήσεις στην ιταλική αγορά εργασίας, συμπεριλαμβανομένου του κατακεραματισμού της. Η μεταρρύθμιση αυτή πρέπει να εγκριθεί επειγόντως, ώστε να εξασφαλιστεί ότι ο στόχος και το επίπεδο φιλοδοξίας της παραμένουν ανάλογα της πρόκλησης που θέτει η ιταλική αγορά εργασίας. Η κλίμακα και η αποτελεσματικότητα της απελευθέρωσης των υπηρεσιών απασχόλησης θα πρέπει να παρακολουθείται εκ του σύνεγγυς.
- (12) Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται για τη βελτίωση της απασχολησιμότητας των γυναικών, κυρίως με την παροχή στοχοθετημένων φορολογικών κινήτρων, το ποσοστό απασχόλησης των γυναικών στην Ιταλία είναι σημαντικά μικρότερο (46,5% το 2011) από τον μέσο όρο της ΕΕ των 27 (58,5% το 2011). Χρειάζεται περαιτέρω δράση για τις εγκαταστάσεις φροντίδας των παιδιών και των ηλικιωμένων. Η πρόκληση είναι ιδιαίτερα μεγάλη για τις γυναίκες μεγαλύτερης ηλικίας που εργάζονται στον ιδιωτικό τομέα, δεδομένου ότι η ηλικία συνταξιοδότησης για τις γυναίκες θα αυξηθεί κατά πέντε έτη μεταξύ του 2012 και του 2018.
- (13) Η ανεργία των νέων στην Ιταλία ανήλθε σε 29,1% κατά μέσο όρο το 2011 και αυξήθηκε περισσότερο κατά τους πρώτους μήνες του 2012. Το ποσοστό ανεργίας, ιδίως, μεταξύ των πτυχιούχων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης είναι υψηλό, και υπάρχει

αναντιστοιχία μεταξύ των κεκτημένων δεξιοτήτων και αυτών που χρειάζεται η αγορά εργασίας. Η προώθηση της μαθητείας ως κύριου λιμένα εισόδου στην αγορά εργασίας είναι ευπρόσδεκτη, αλλά απαιτεί την εφαρμογή των κατάλληλων μέσων, όπως ένα νέο σύστημα επαγγελματικών και εκπαιδευτικών προτύπων και καθεστώτα πιστοποίησης των δεξιοτήτων. Η Επιτροπή συνέστησε ομάδα δράσης για τον αναπρογραμματισμό των ταμείων συνοχής προς την κατεύθυνση μέτρων που στηρίζουν την απασχόληση των νέων και την ανάπτυξη των ΜΜΕ.

- (14) Το ποσοστό πρόωρης διακοπής της σχολικής εκπαίδευσης ανέρχεται στο 18,8% σε εθνικό επίπεδο, με έντονες περιφερειακές διακυμάνσεις, και έχει αρνητικές επιπτώσεις στην ανεργία των νέων. Θα πρέπει να αναληφθεί περισσότερο στοχοθετημένη και συντονισμένη δράση για να αντιμετωπιστεί η πρόκληση της πρόωρης διακοπής της σχολικής εκπαίδευσης με συνδυασμό προληπτικών, παρεμβατικών και αντισταθμιστικών μέτρων. Η χαμηλή απόδοση του συστήματος της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης θα πρέπει να αντιμετωπισθεί, μεταξύ άλλων, με την πλήρη εφαρμογή της μεταρρύθμισης των πανεπιστημίων του 2010, και την ενίσχυση της σχέσης μεταξύ απόδοσης των επιδόσεων των πανεπιστημίων και της παροχής δημόσιας χρηματοδότησης.
- (15) Η Ιταλία έχει εγκρίνει σημαντικά μέτρα για την απελευθέρωση των υπηρεσιών, ιδίως των επαγγελματικών, και τη βελτίωση του ανταγωνισμού στις βιομηχανίες δικτύου. Ωστόσο, πολλαπλές προκλήσεις εξακολουθούν να υπάρχουν στους τομείς της ενέργειας και των μεταφορών, ιδίως στους σιδηροδρόμους και τους λιμένες, όπου η συμφόρηση των υποδομών και της αγοράς παραμένει σημαντική.
- (16) Μολονότι ορισμένα μέτρα έχουν ήδη εγκριθεί για να προωθηθεί η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών, το επιχειρηματικό περιβάλλον στην Ιταλία παραμένει πολυσύνθετο. Το δικαστικό σύστημα, ιδίως, πάσχει από σειρά ανεπαρκειών από άποψη χρησιμοποίησης των πόρων, διαδικασιών και θεσμικής οργάνωσης, οι οποίες αντικατοπτρίζονται στις χαμηλές επιδόσεις της ιταλικής αστικής δικαιοσύνης, ιδίως όσον αφορά την υπερβολική διάρκεια του χρόνου εκδίκασης και τη συσσώρευση εκκρεμών δικαστικών υποθέσεων.
- (17) Η πρόσβαση των ΜΜΕ στη χρηματοδότηση είναι δύσκολη και η ένταση επιχειρηματικού κεφαλαίου είναι χαμηλή. Τον Δεκέμβριο του 2011 θεσπίστηκε μέτρο για την Έκπτωση Νέου Μετοχικού Κεφαλαίου, που επιτρέπει στις εταιρείες να αφαιρούν από το φορολογητέο εισόδημα την πλασματική απόδοση των νέων εισφορών μετοχικού κεφαλαίου. Αυτό αναμένεται να διευκολύνει την αύξηση, αφενός, του μεγέθους των ΜΜΕ και, αφετέρου, των επενδύσεων στην καινοτομία. Ενώ ελήφθησαν ορισμένα μέτρα για την προώθηση της ιδιωτικής E&A, και, συγκεκριμένα, μέτρα αναχρηματοδότησης των πιστώσεων φόρου για επιχειρηματικές επενδύσεις στην έρευνα, η ένταση παραμένει σε χαμηλά επίπεδα και η εφαρμογή έργων καινοτόμου χαρακτήρα είναι περιορισμένη.
- (18) Η Ιταλία έχει αναλάβει σειρά δεσμεύσεων στο πλαίσιο του Συμφώνου για το Ευρώ +. Οι δεσμεύσεις αυτές, όπως και η εφαρμογή των δεσμεύσεων που υποβλήθηκαν κατά το προηγούμενο έτος, αφορούν τη στήριξη της απασχόλησης, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, την τόνωση της διατηρησιμότητας των δημόσιων οικονομικών και την ενίσχυση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας. Η Επιτροπή αξιολόγησε την εφαρμογή των δεσμεύσεων του Συμφώνου για το Ευρώ+. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης αυτής έχουν ληφθεί υπόψη στις συστάσεις.

- (19) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Ιταλίας. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, και υπέβαλε εμπειριστατωμένη επισκόπηση. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη της όχι μόνον τη συνάφεια των προγραμμάτων για μια διατηρήσιμη δημοσιονομική και κοινωνικοοικονομική πολιτική στην Ιταλία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την παροχή εισροών επιπέδου ΕΕ σε μελλοντικές εθνικές αποφάσεις. Οι συστάσεις της βάσει του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις (1) έως (7) παρακάτω.
- (20) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας της Ιταλίας, και η γνώμη του⁹ εκφράζεται ιδίως στη σύσταση (1) κατωτέρω.
- (21) Με βάση τα αποτελέσματα της εμπειριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2012, καθώς και το πρόγραμμα σταθερότητας της Ιταλίας. Οι συστάσεις του βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1176/2011 αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις (1) και (7) παρακάτω.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Ιταλία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2012-2013, ώστε:

1. Να εφαρμόσει τη δημοσιονομική στρατηγική όπως αυτή σχεδιάστηκε, και να εξασφαλίσει τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος κατά το 2012. Να εξασφαλίσει τα προβλεπόμενα διαρθρωτικά πρωτογενή πλεονάσματα, ώστε από το 2013 ο δείκτης του χρέους προς το ΑΕΠ να αρχίσει να μειώνεται. Να εξασφαλίσει τη δέουσα πρόοδο όσον αφορά την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου, και ταυτόχρονα να εξασφαλίσει την τήρηση του κριτηρίου δαπανών και να επιτύχει επαρκή πρόοδο όσον αφορά την τήρηση του κριτηρίου μείωσης του χρέους.
2. Να εξασφαλίσει ότι ο προσδιορισμός των κύριων χαρακτηριστικών του συνταγματικού κανόνα περί ισοσκελισμένου προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένων των κατάλληλων μηχανισμών συντονισμού με την τοπική αυτοδιοίκηση, συνάδει με το πλαίσιο της ΕΕ. Να επιδιώξει τη βιώσιμη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας των δημόσιων δαπανών μέσω, αφενός, της προβλεπόμενης επισκόπησης των δαπανών και, αφετέρου, της εφαρμογής του σχεδίου δράσης συνοχής για το 2011, ώστε να επιτύχει τη βελτίωση της απορρόφησης και της διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ, ιδίως στη Νότια Ιταλία.
3. Να αναλάβει περαιτέρω δράση για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, βελτιώνοντας, μεταξύ άλλων, τη σχέση της εκπαίδευσης με την αγορά εργασίας και διευκολύνοντας τη μετάβαση στην εργασία, επίσης μέσω της παροχής κινήτρων για τη δημιουργία νέων επιχειρήσεων και για την πρόσληψη υπαλλήλων. Να επιβάλει την αναγνώριση ικανοτήτων και πιστοποιητικών σε εθνικό επίπεδο για να προωθήσει την εργασιακή κινητικότητα. Να λάβει μέτρα για να μειώσει τα ποσοστά εγκατάλειψης των σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και να καταπολεμήσει την πρόωρη διακοπή της σχολικής εκπαίδευσης.

⁹ Βάσει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) του Συμβουλίου αριθ. 1466/97.

4. Να δώσει προτεραιότητα στην έγκριση της μεταρρύθμισης της αγοράς ώστε να αντιμετωπίσει τον κατακερματισμό της αγοράς εργασίας και να καθιερώσει ένα ολοκληρωμένο καθεστώς για το επίδομα ανεργίας. Να αναλάβει περαιτέρω δράση για την παροχή κινήτρων όσον αφορά τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας, ιδίως με την πρόβλεψη εγκαταστάσεων για τη φροντίδα των παιδιών και των ηλικιωμένων. Να προωθήσει την ανταγωνιστικότητα των τιμών, να ενισχύσει τη σχέση μεταξύ καθορισμού των μισθών σε τομιακό επίπεδο και παραγωγικότητας επιφέροντας περαιτέρω βελτιώσεις στο πλαίσιο καθορισμού των μισθών, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές.
5. Να συνεχίσει να καταπολεμά τη φοροδιαφυγή. Να συνεχίσει να καταπολεμά την παραοικονομία και τη λαθραία εργασία, για παράδειγμα, κλιμακώνοντας τους ελέγχους και τις επαληθεύσεις. Να λάβει μέτρα για να μειώσει το πεδίο των φορολογικών απαλλαγών, εξαιρέσεων και μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, και να απλοποιήσει τον φορολογικό κώδικα. Να αναλάβει περαιτέρω δράση ώστε να μετατεθεί το φορολογικό βάρος από το κεφάλαιο και την εργασία στην ιδιοκτησία, στην κατανάλωση και στο περιβάλλον.
6. Να εφαρμόσει τα εγκεκριμένα μέτρα απελευθέρωσης και απλούστευσης στον τομέα των υπηρεσιών. Να λάβει περαιτέρω μέτρα για να βελτιώσει, αφενός, την πρόσβαση των επιχειρήσεων δικτύου στην αγορά και, αφετέρου, την ικανότητα των υποδομών και τις διασυνδέσεις.
7. Να απλοποιήσει περαιτέρω το κανονιστικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις και να αναβαθμίσει τη διοικητική ικανότητα. Να βελτιώσει την πρόσβαση στα χρηματοπιστωτικά μέσα, ιδίως στο μετοχικό κεφάλαιο, για τη χρηματοδότηση της επέκτασης επιχειρήσεων και της καινοτομίας. Να εφαρμόσει την προβλεπόμενη αναδιοργάνωση του συστήματος απονομής δικαιοσύνης σε αστικές υποθέσεις, και να προωθήσει τη χρήση των μηχανισμών εξωδικαστικής επίλυσης των διαφορών.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*