



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.12.2011
COM(2011) 934 τελικό

2011/0461 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2011) 1630 τελικό}

{SEC(2011) 1632 τελικό}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Στόχος της παρούσας πρότασης είναι η αντικατάσταση της απόφασης του Συμβουλίου περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας¹, ο οποίος διευκολύνει την ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Ένωσης στον τομέα της πολιτικής προστασίας, και της απόφασης για το χρηματοδοτικό μεταπολιτικής προστασίας², το οποίο παρέχει χρηματοδότηση για τις δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού με γνώμονα την προστασία από φυσικές και ανθρωπογενείς καταστροφές.

Λαμβάνοντας υπόψη την ολοκληρωμένη αξιολόγηση της νομοθεσίας περί πολιτικής προστασίας για την περίοδο 2007-2009³ και τα διδάγματα που έχουν αντληθεί από προηγηθείσες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, η παρούσα πρόταση συγχωνεύει τις δύο αποφάσεις του Συμβουλίου σε μία ενιαία νομική πράξη. Οι σχετικές δημοσιονομικές διατάξεις πρέπει να εξεταστούν στο πλαίσιο των προτάσεων για τις δημοσιονομικές προοπτικές 2014-2020, όπως επισημαίνεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 29ης Ιουνίου 2011 με τίτλο «Προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020»»⁴.

Βάσει του νέου άρθρου 196 της Συνθήκης για την πολιτική στον τομέα της πολιτικής προστασίας, στόχος του μηχανισμού είναι να υποστηρίζει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας με γνώμονα τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων πρόληψης, ετοιμότητας και αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών κάθε μορφής εντός και εκτός της Ένωσης. Στους ειδικούς στόχους συγκαταλέγονται α) η επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας από καταστροφές μέσω της πρόληψης ή της μείωσης των επιπτώσεών τους, καθώς και μέσω της καλλιέργειας νοοτροπίας πρόληψης, β) η ενίσχυση της κατάστασης ετοιμότητας της Ένωσης για την αντιμετώπιση καταστροφών και γ) η διευκόλυνση της ταχείας και αποτελεσματικής αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών.

Η πρόταση βασίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής του 2010 με τίτλο «Αναβάθμιση της ευρωπαϊκής αντιμετώπισης των καταστροφών: ο ρόλος της πολιτικής προστασίας και της ανθρωπιστικής βοήθειας»⁵ και στην ανακοίνωση του 2009 με τίτλο «Κοινοτική προσέγγιση για την πρόληψη φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών»⁶.

Η πρόταση συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», στην ενίσχυση της ασφάλειας των πολιτών της ΕΕ και στην αύξηση της ανθεκτικότητας ενόπιον φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών ως σημαίνουσας παραμέτρου του προγράμματος της Στοκχόλμης⁷ και της στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ⁸. Μέσω της στήριξης

¹ EE L 314 της 1.12.2007, σ. 9

² EE L 71 της 10.3.2007, σ. 9

³ COM(2011) 696 τελικό

⁴ COM(2011) 500 τελικό

⁵ COM(2010) 600 τελικό

⁶ COM(2009) 82 τελικό

⁷ C 115/1, 4.5.2010

και της προώθησης μέτρων για την πρόληψη καταστροφών, η πολιτική της ΕΕ στον τομέα της πολιτικής προστασίας αναμένεται επιπλέον να μειώσει το κόστος που έχουν για την οικονομία της ΕΕ οι καταστροφές και, ως εκ τούτου, τους παράγοντες που παρεμποδίζουν την ανάπτυξη. Το υψηλότερο επίπεδο προστασίας των πολιτών, των υλικών πόρων και του περιβάλλοντος αναμένεται να ελαχιστοποιήσει τον δυσμενή κοινωνικό, οικονομικό και περιβαλλοντικό αντίκτυπο καταστροφών που είναι πιθανό να πλήξουν τις πλέον ευάλωτες περιφέρειες και πληθυσμιακές ομάδες, συμβάλλοντας έτσι σε μια πιο βιώσιμη ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς.

Η πρόταση της νέας απόφασης συμβάλλει επίσης σημαντικά στην απλούστευση καθώς συγχωνεύει σε ένα ενιαίο κείμενο τις διατάξεις που αφορούν τη λειτουργία του μηχανισμού και τις διατάξεις που διέπουν τη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων του, οι οποίες αποτελούσαν στο παρελθόν ξεχωριστές αποφάσεις. Απλουστεύει επίσης τις ισχύουσες διαδικασίες συγκέντρωσης και συγχρηματοδότησης της μεταφοράς για τη μεταφορά της βοήθειας (π.χ. αποφεύγοντας τη συστηματική επιστροφή του 50% που προβλέπουν οι ισχύοντες κανόνες και ορίζοντας ένα κράτος («ηγετικό κράτος») επικεφαλής των επιχειρήσεων μεταφοράς στις οποίες συμμετέχουν περισσότερα από ένα κράτη μέλη), μειώνοντας έτσι σημαντικά τον διοικητικό φόρτο της Επιτροπής και των κρατών μελών. Θεσπίζει ακόμη απλουστευμένους κανόνες για την ενεργοποίηση του μηχανισμού σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε τρίτες χώρες.

Ο ενισχυμένος μηχανισμός θα συμβάλει στην εφαρμογή της ρήτρας αλληλεγγύης, για την οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Ύπατη Εκπρόσωπος αναμένεται να υποβάλουν πρόταση εντός του 2012.

Ισχύουσες διατάξεις στο πεδίο που καλύπτει η πρόταση

Τη συνεργασία σε θέματα πολιτικής προστασίας διέπουν δύο νομικές πράξεις σε επίπεδο ΕΕ: 1) η απόφαση του Συμβουλίου 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ, της 8ης Νοεμβρίου 2007, περί δημιουργίας κοινοτικού μηχανισμού πολιτικής προστασίας (αναδιτύπωση)⁹ και 2) η απόφαση του Συμβουλίου 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ, της 5ης Μαρτίου 2007, για τη θέσπιση χρηματοδοτικού μέσου πολιτικής προστασίας¹⁰. Αμφότερες οι αποφάσεις καταργούνται με την παρούσα απόφαση.

Συνεκτικότητα με άλλες πολιτικές και στόχους της Ένωσης

Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στη διασφάλιση στενού συντονισμού μεταξύ της πολιτικής προστασίας και της ανθρωπιστικής βοήθειας, καθώς και της συνεκτικότητας με δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο άλλων πολιτικών και μέσων της ΕΕ, και συγκεκριμένα στους τομείς της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας, συμπεριλαμβανομένης της παροχής προξενικής βοήθειας και της προστασίας κρίσιμων υποδομών, του περιβάλλοντος, και συγκεκριμένα της διαχείρισης πλημμυρών και της αντιμετώπισης των κινδύνων μεγάλων ατυχημάτων, της προσαρμογής στην αλλαγή του κλίματος, της υγείας, της θαλάσσιας ρύπανσης, των εξωτερικών σχέσεων και της ανάπτυξης.

⁸ COM(2010) 673 τελικό

⁹ ΕΕ L 314 της 1.12.2007, σ. 9

¹⁰ ΕΕ L 71/9 της 10.3.2007, σ. 9

Η συνεκτικότητα με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ διασφαλίζεται μέσω διαφόρων διατάξεων οι οποίες καθορίζουν με σαφήνεια το πεδίο εφαρμογής του μέσου και αποκλείουν τη διπλή χρηματοδότηση.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Εκπονήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων με σκοπό την εξέταση των εναλλακτικών επιλογών πολιτικής και του επιπτώσεών τους, καθώς και όλων των συναφών πτυχών της εκ των προτέρων αξιολόγησης¹¹. Στη διαδικασία εκτίμησης επιπτώσεων συνέβαλε συντονιστική ομάδα για την εκτίμηση των επιπτώσεων με συμμετοχή 21 υπηρεσιών της Επιτροπής, ενώ σημαντική ήταν και η συνεισφορά εξωτερικής μελέτης.

Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Πέραν της σειράς εκδηλώσεων με τη συμμετοχή ενδιαφερομένων που πραγματοποιήθηκαν πριν από την ανακοίνωση της Επιτροπής του 2010 για την αντιμετώπιση των καταστροφών¹², διοργανώθηκαν τρεις στοχευμένες διαβουλεύσεις με ενδιαφερόμενους¹³.

Μεταξύ των λοιπών ενδιαφερομένων συγκαταλέγονται παράγοντες που δραστηριοποιούνται ενεργά στον τομέα της διαχείρισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, της έρευνας, της εσωτερικής ασφάλειας, του περιβάλλοντος, της εξωτερικής πολιτικής και άλλων συναφών τομέων πολιτικής, η κοινότητα παροχής ανθρωπιστικής βοήθειας και φορείς των ΗΕ.

Όλες οι παρατηρήσεις των ενδιαφερομένων ελήφθησαν πλήρως υπόψη και αντικατοπτρίζονται στην έκθεση για την εκτίμηση επιπτώσεων.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Τα βασικά προβλήματα που εντοπίστηκαν είναι: 1) ο χαρακτήρας αντενέργειας και ad hoc της ευρωπαϊκής συνεργασίας στον τομέα της πολιτικής προστασίας σε επίπεδο ΕΕ περιορίζει την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή της απόκρισης της ΕΕ σε καταστροφές, 2) έλλειψη διαθέσιμων κρίσιμων ικανοτήτων απόκρισης (ελλείψεις σε επίπεδο ικανοτήτων), 3) περιορισμένες λύσεις στον τομέα της μεταφοράς και επαχθείς διαδικασίες δυσχεραίνουν τη βέλτιστη απόκριση, 4) περιορισμένη ετοιμότητα σε επίπεδο κατάρτισης και ασκήσεων, και 5) μη επαρκής ολοκλήρωση των πολιτικών πρόληψης.

Στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων εξετάστηκαν διάφορες εναλλακτικές επιλογές πολιτικής:

Διαθεσιμότητα βοήθειας: 1) συγκέντρωση πόρων που θα διατίθενται εθελοντικά χωρίς χρηματοδότηση από την ΕΕ, 2) συγκέντρωση πόρων που θα διατίθενται εθελοντικά με περιορισμένη συγχρηματοδότηση από την ΕΕ και 3) συγκέντρωση πόρων που θα διατίθενται εθελοντικά με υψηλότερο βαθμό συγχρηματοδότησης από την ΕΕ, καθώς και ένα ευρύτερο

¹¹ ΕΕ L 357 της 31.12.2002, σ. 1

¹² Γενικού χαρακτήρα συναντήσεις με ενδιαφερόμενους πραγματοποιήθηκαν στις 6 Απριλίου και στις 17 Ιουνίου 2011 με 600 προσκεκλημένους ενδιαφερόμενους και περίπου 120 συμμετέχοντες σε κάθε μία. Συνεδρίαση των αρμόδιων Γενικών Διευθυντών για την πολιτική προστασία στη Βουδαπέστη, στις 23-25 Μαΐου 2011.

¹³ COM(2010) 600 τελικό

φάσμα εναλλακτικών επιλογών (από την κατάργηση του υφιστάμενου καθεστώτος έως τη σύσταση δύναμης πολιτικής προστασίας σε επίπεδο ΕΕ).

Κάλυψη ελλείψεων σε επίπεδο ικανοτήτων: 1) καμία ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ, 2) στήριξη των κρατών μελών ώστε να αναπτύξουν τις ελλείψεις ικανότητες, 3) κάλυψη των ελλείψεων μέσω των διαθέσιμων ικανοτήτων σε επίπεδο ΕΕ.

Αντιμετώπιση του προβλήματος των περιορισμένων οικονομικών πόρων και πόρων υλικοτεχνικής υποστήριξης όσον αφορά τη μεταφορά: 1) κατάργηση του υφιστάμενου καθεστώτος, 2) καμία αλλαγή πολιτικής 3) αύξηση του ανώτατου ορίου συγχρηματοδότησης για τις πλέον επείγουσες ανάγκες και 4) αύξηση του ανώτατου ορίου της εν γένει συγχρηματοδότησης.

Απλούστευση των διατάξεων περί μεταφοράς: 1) καμία αλλαγή πολιτικής, 2) απλούστευση των ισχυουσών διατάξεων περί μεταφοράς.

Ετοιμότητα: 1) διατήρηση της ισχύουσας νομοθεσίας σε επίπεδο ΕΕ, καμία αύξηση της χρηματοδότησης ΕΕ, 2) γενικό πλαίσιο για την πολιτική ετοιμότητας σε επίπεδο ΕΕ χωρίς δεσμευτικές διατάξεις συν συμπληρωματική χρηματοδότηση ΕΕ, 3) χρηματοδότηση ΕΕ για κατάρτιση σε εθνικό επίπεδο εφόσον τα κέντρα κατάρτισης πληρούν ορισμένες ελάχιστες απαιτήσεις.

Πρόληψη: 1) διατήρηση της ισχύουσας νομοθεσίας της ΕΕ, καμία αύξηση της χρηματοδότησης ΕΕ, 2) γενικό πλαίσιο για την πολιτική πρόληψης σε επίπεδο ΕΕ χωρίς δεσμευτικές διατάξεις συν συμπληρωματική χρηματοδότηση ΕΕ, 3) οριστικοποίηση εθνικών σχεδίων διαχείρισης κινδύνων καταστροφών σε ορισμένο χρονικό ορίζοντα.

Η εκτίμηση επιπτώσεων υποβάλλεται μαζί με την παρούσα πρόταση.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Περίληψη της προτεινόμενης δράσης

Η δομή του κειμένου βασίζεται στους τέσσερις κύριους πυλώνες της πολιτικής που εφαρμόζεται στον τομέα της πολιτικής προστασίας: πρόληψη, ετοιμότητα, απόκριση και εξωτερική διάσταση, συν ένα κεφάλαιο για τις διατάξεις σχετικά με τη χρηματοδότηση.

α) Στόχοι, αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

Μεταξύ των αλλαγών συγκαταλέγεται η ευθυγράμμιση του αντικειμένου του μηχανισμού με το νέο άρθρο 196 της Συνθήκης το οποίο τάσσεται υπέρ της υιοθέτησης ολοκληρωμένης προσέγγισης στο θέμα της διαχείρισης καταστροφών. Ο γενικός στόχος διατυπώνεται στο άρθρο 1, αναλύεται ακολούθως σε ειδικούς στόχους και υποστηρίζεται από δείκτες μέτρησης της προόδου (άρθρο 3).

Το πεδίο εφαρμογής (άρθρο 2) των δράσεων στήριξης για την αντιμετώπιση καταστροφών ισχύει εντός και εκτός της Ένωσης. Τα μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας καλύπτουν την Ένωση και ορισμένες τρίτες χώρες που αναφέρονται στο άρθρο 28.

β) Πρόληψη

Η πρόταση περιλαμβάνει νέο κεφάλαιο για την πρόληψη με γνώμονα την ενίσχυση της σημασίας του πλαισίου για την πολιτική πρόληψης σε επίπεδο ΕΕ και την αποτελεσματική σύνδεσή του με τις δράσεις ετοιμότητας και απόκρισης.

Το άρθρο 5 καθορίζει τα καθήκοντα της Επιτροπής τα οποία βασίζονται στην ανακοίνωση του 2009 σχετικά με την πρόληψη και σε συμπεράσματα του Συμβουλίου.

Με γνώμονα το υπό εξέλιξη έργο στον τομέα των εκτιμήσεων κινδύνου και την επιδίωξη αποτελεσματικής συνεργασίας στους κόλπους του μηχανισμού, τα κράτη μέλη οφείλουν να κοινοποιήσουν τα οικεία σχέδια διαχείρισης κινδύνων έως το τέλος του 2016 (άρθρο 6). Τα σχέδια αυτά συνιστούν σημαντικό εργαλείο σχεδιασμού και συμβάλλουν στη συνεκτική πολιτική διαχείρισης κινδύνων, όπως επισημαίνεται στη στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ¹⁴.

γ) Ετοιμότητα

Ιδιαίτερη βαρύτητα αποδίδεται στις δράσεις ετοιμότητας για τη βελτίωση του σχεδιασμού απόκρισης, την ενίσχυση της ικανότητας απόκρισης της ΕΕ σε καταστροφές και του συνολικού επιπέδου ετοιμότητας σε περίπτωση καταστροφών μεγάλης κλίμακας. Οι διατάξεις βασίζονται στις προτάσεις που περιέχονται στην ανακοίνωση του 2010 σχετικά με την αντιμετώπιση των καταστροφών και στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ευρωπαϊκή κατάρτιση στη διαχείριση καταστροφών¹⁵. Μεταξύ των βασικών αλλαγών συγκαταλέγονται οι ακόλουθες:

- Η συγκρότηση και η διαχείριση κέντρου αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης (ΚΑΚΕΑ). Το ΚΑΚΕΑ θα βασιστεί στο υφιστάμενο κέντρο παρακολούθησης και πληροφοριών (ΚΠΠ), το οποίο θα πρέπει να ενισχυθεί ώστε να εξασφαλιστεί επιχειρησιακή ικανότητα 24 ώρες το εικοσιτετράωρο, επτά ημέρες την εβδομάδα (άρθρο 7 στοιχείο α)).
- Η ανάπτυξη συνεκτικού πλαισίου σχεδιασμού για επιχειρήσεις αντιμετώπισης καταστροφών μέσω της κατάρτισης σεναρίων αναφοράς, της χαρτογράφησης υφιστάμενων ικανοτήτων και της εκπόνησης σχεδίων έκτακτης ανάγκης για την ανάπτυξη των πόρων αυτών. Στο ίδιο πλαίσιο, επιδιώκεται και η αξιοποίηση συνεργειών μεταξύ βοήθειας σε είδος και ανθρωπιστικής βοήθειας (άρθρο 10).
- Η δημιουργία ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης με τη συγκέντρωση προκαθορισμένων ικανοτήτων των κρατών μελών που θα διατίθενται εθελοντικά για επιχειρήσεις στο πλαίσιο του μηχανισμού. Επισημαίνεται ακόμη η ανάγκη ενίσχυσης της προβολής των εν λόγω ικανοτήτων (άρθρο 11).
- Ο εντοπισμός και η κάλυψη ελλείψεων σε επίπεδο ικανοτήτων αντιμετώπισης καταστροφών μέσω της στήριξης της ανάπτυξης συμπληρωματικών ικανοτήτων χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ όταν αυτό κρίνεται οικονομικώς αποδοτικότερο σε σύγκριση με τις επενδύσεις κάθε κράτους μέλους

¹⁴ COM(2010) 673 τελικό
¹⁵ 15520/08

ξεχωριστά. Εξετάζεται το ενδεχόμενο θέσπισης ειδικής διαδικασίας παρακολούθησης και η Επιτροπή έχει την υποχρέωση υποβολής εκθέσεων στο Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο κάθε δύο χρόνια σχετικά με την επιτευχθείσα πρόοδο (άρθρο 12).

- Η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των τρεχουσών δράσεων ετοιμότητας στον τομέα της κατάρτισης σε επίπεδο ΕΕ, μεταξύ άλλων, μέσω της σύστασης δικτύου κατάρτισης και της διαφοροποίησης του προγράμματος εκπαίδευσης. Η Επιτροπή μπορεί να παρέχει επίσης καθοδήγηση όσον αφορά την κατάρτιση σε θέματα πολιτικής προστασίας σε επίπεδο ΕΕ και σε διεθνές επίπεδο (άρθρο 13).
- Η αποστολή ομάδων εμπειρογνομόνων για την παροχή συμβουλών σχετικά με τη λήψη μέτρων πρόληψης και ετοιμότητας κατόπιν αιτήματος του εκάστοτε πληγέντος κράτους ή των Ηνωμένων Εθνών και των οργανισμών τους (άρθρο 13 παράγραφος 2).
- Η παροχή της δυνατότητας στήριξης των κρατών μελών κατά την προ-εγκατάσταση ικανοτήτων απόκρισης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε κέντρα υλικοτεχνικής υποστήριξης εντός της ΕΕ (άρθρο 7 στοιχείο στ)).

δ) Απόκριση σε καταστροφές

Οι προτεινόμενες αλλαγές αποσκοπούν στη διασφάλιση αποτελεσματικότερης και ταχύτερης απόκρισης με τους ακόλουθους τρόπους:

- Προσωρινή προ-εγκατάσταση ικανοτήτων σε καταστάσεις αυξημένου κινδύνου (άρθρο 15 παράγραφος 2).
- Πρόταση περί εκπόνησης σχεδίου αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και αίτημα αξιοποίησης των ικανοτήτων (άρθρο 15 παράγραφος 3 στοιχείο γ)).
- Υποχρέωση των κρατών μελών να διασφαλίζουν τη στήριξη του κράτους υποδοχής για την εισερχόμενη βοήθεια, όπως ζητείται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη στήριξη του κράτους υποδοχής¹⁶ (άρθρο 15 παράγραφος 6).

ε) Εξωτερική διάσταση των επιχειρήσεων πολιτικής προστασίας:

Για τις επιχειρήσεις εκτός της Ένωσης, η πρόταση προωθεί τη συνεκτικότητα του έργου στον τομέα της διεθνούς πολιτικής προστασίας με τους ακόλουθους τρόπους:

- Παροχή συνδρομής μέσω του μηχανισμού κατόπιν αιτήματος των Ηνωμένων Εθνών ή των οργανισμών τους, ή συναφούς διεθνούς οργανισμού (άρθρο 16 παράγραφος 1).
- Ενημέρωση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης εκ μέρους της Επιτροπής με γνώμονα τη διασφάλιση συνεκτικότητας μεταξύ των

¹⁶ 15874/10

επιχειρήσεων πολιτικής προστασίας και των γενικών σχέσεων της ΕΕ με την εκάστοτε πληγείσα χώρα (άρθρο 16 παράγραφος 3).

- Αποσαφήνιση των περιπτώσεων στις οποίες είναι δυνατή η παροχή προξενικής βοήθειας, λαμβάνοντας υπόψη επικείμενη πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου περί μέτρων συντονισμού και συνεργασίας για την προξενική προστασία μη αντιπροσωπευόμενων πολιτών της ΕΕ (άρθρο 16 παράγραφος 7).

στ) Διατάξεις σχετικά με τη χρηματοδότηση της στήριξης

Οι διατάξεις σχετικά με τη χρηματοδότηση ενσωματώνονται σε νέο κεφάλαιο. Οι επιλέξιμες δράσεις (άρθρα 20-23) χωρίζονται σε γενικές δράσεις, σε δράσεις πρόληψης και ετοιμότητας, σε δράσεις απόκρισης και σε δράσεις στον τομέα της μεταφοράς, και περιλαμβάνουν στήριξη των νέων δράσεων που προτείνονται ανωτέρω. Οι διατάξεις για τη στήριξη των επιχειρήσεων μεταφοράς δυνάμει του ισχύοντος μέσου τροποποιούνται, απλοποιούνται και θεσπίζονται αναθεωρημένες προϋποθέσεις χρηματοδότησης αυξάνοντας τα ποσοστά συγχρηματοδότησης μέχρι το 85% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών και, σε κάποιες περιπτώσεις, μέχρι το 100% εφόσον πληρούνται ορισμένα κριτήρια.

Σύμφωνα με τις νέες διατάξεις, ένα κράτος μέλος («ηγετικό κράτος») μπορεί να υποβάλει αίτημα για τη χορήγηση οικονομικής στήριξης στην ΕΕ σε περίπτωση επιχειρήσεων στις οποίες συμμετέχουν περισσότερα από ένα κράτη μέλη, και επίσης το πληγέν κράτος μέλος που αιτείται βοήθεια μπορεί επίσης να ζητήσει τη συγχρηματοδότηση των δαπανών μεταφοράς.

Αλλαγές επέρχονται επίσης στα είδη χρηματοδοτικής παρέμβασης ώστε να είναι δυνατή η επιστροφή εξόδων και η σύσταση καταπιστευματικών ταμείων. Όσον αφορά τις επιδοτήσεις και τις δημόσιες προμήθειες, δεν θα είναι αναγκαία η συμπερίληψη επιχειρήσεων αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής (άρθρο 25). Οι διατάξεις της παρούσας απόφασης σχετικά με τη χρηματοδότηση θα πρέπει να εφαρμοστούν από την 1η Ιανουαρίου 2014 καθώς σχετίζονται με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020.

ζ) Νομική βάση

Η νομική βάση της παρούσας πρότασης είναι το άρθρο 196 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

η) Αρχή της επικουρικότητας

Οι στόχοι της πρότασης δεν είναι δυνατόν να επιτευχθούν σε ικανοποιητικό βαθμό από τα κράτη μέλη μεμονωμένα.

Ο μηχανισμός δημιουργήθηκε επειδή οι σοβαρές καταστροφές μπορεί να ξεπεράσουν τις ικανότητες αντιμετώπισης κάθε μεμονωμένου κράτους μέλους, το οποίο αδυνατεί πλέον να ανταποκριθεί στις ανάγκες με τις δικές του δυνάμεις. Η δράση της ΕΕ στον εν λόγω τομέα περιλαμβάνει τη διαχείριση καταστάσεων με έντονη διεθνή/πολυεθνή διάσταση, οι οποίες απαιτούν αναγκαστικά κεντρικό συντονισμό και συντονισμένη δράση που υπερβαίνει το εθνικό επίπεδο. Το κοινό έργο στον τομέα της πρόληψης και της διαχείρισης κινδύνων μπορεί να σημειώσει ταχύτερη πρόοδο μέσω της ανταλλαγής εμπειριών και της ενίσχυσης της συνοχής σε επίπεδο ΕΕ.

Λαμβάνοντας υπόψη τα οφέλη που απορρέουν από τη μείωση των απωλειών ανθρώπινων ζωών και των περιβαλλοντικών, οικονομικών και υλικών ζημιών, η πρόταση παράγει σαφή προστιθέμενη αξία σε επίπεδο ΕΕ. Παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να συμβάλουν αποτελεσματικότερα στην παροχή βοήθειας από την ΕΕ μέσω του μηχανισμού και να επωφεληθούν από τη βελτίωση του συντονισμού και της συνεργασίας. Η πρόταση αναμένεται να συμβάλει στην ενίσχυση του επιπέδου ετοιμότητας σε περίπτωση καταστροφών μεγάλης κλίμακας και στην ανάπτυξη συνεκτικότερης πολιτικής διαχείρισης κινδύνων καταστροφών. Η συνεκτική και αποτελεσματική απόκριση αναμένεται να διασφαλιστεί μέσω της ικανότητας ταχείας απόκρισης, έτοιμης να συνδράμει όπου υπάρχει ανάγκη.

Η πρόταση επιδιώκει επιπλέον οικονομίες κλίμακας, όπως είναι οι οικονομικώς αποδοτικές υπηρεσίες υλικοτεχνικής υποστήριξης και μεταφοράς, η συνεκτική και αποτελεσματική απόκριση μέσω της συγκέντρωσης ικανοτήτων σε εθελοντική βάση και η αποδοτικότερη χρήση των περιορισμένων πόρων μέσω του επιμερισμού των χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ ικανοτήτων.

θ) Αρχή της αναλογικότητας

Η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων. Καλύπτει ελλείψεις που έχουν εντοπιστεί στο πλαίσιο προηγούμενων επεμβάσεων και στηρίζεται στις εντολές του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Ο διοικητικός φόρτος για την Ένωση και τα κράτη μέλη είναι περιορισμένος και δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων της αναθεώρησης. Η διαδικασία πιστοποίησης και καταχώρισης των ικανοτήτων είναι απλή και θα πραγματοποιείται μέσω του κοινού συστήματος επικοινωνίας και πληροφόρησης έκτακτης ανάγκης (ΚΣΕΠΕΑ)¹⁷. Τα κράτη μέλη βαρύνονται μόνο με την υποχρέωση να ενημερώνουν την Επιτροπή για την οριστικοποίηση των σχεδίων διαχείρισης κινδύνων, προκειμένου να διασφαλίζεται η συνεκτικότητα με το έργο του προσχεδιασμού και της εκπόνησης σεναρίων.

Δεν απαιτείται συγκεκριμένο μορφότυπο πέραν των όσων προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό για την υποβολή αιτημάτων χρηματοδότησης. Δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή ώστε οι διαδικασίες που θα ακολουθούνται σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών να εξασφαλίζουν την αναγκαία ευελιξία και να επιτρέπουν την ανάληψη επείγουσας δράσης.

ι) Επιλογή μέσου

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η ανακοίνωση της Επιτροπής «Προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020»»¹⁸ προβλέπει δημοσιονομικές δεσμεύσεις για την πολιτική πολιτικής προστασίας της ΕΕ ύψους 513 εκατ. EUR σε τρέχουσες τιμές, ως ακολούθως: 276 εκατ. EUR εντός της Ένωσης και 237 εκατ. EUR για επιχειρήσεις εκτός της Ένωσης.

¹⁷ Το ΚΣΕΠΕΑ διευκολύνει την επικοινωνία μεταξύ του ΚΙΠΠ και των εθνικών αρχών, βελτιώνοντας την ταχύτητα και την αποτελεσματικότητα της απόκρισης σε καταστροφές.

¹⁸ COM(2011) 500 τελικό

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 196,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ενόψει της σημαντικής αύξησης του αριθμού, της σοβαρότητας και της έντασης των φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών τα τελευταία χρόνια και δεδομένου ότι οι μελλοντικές καταστροφές είναι πιθανό να καταστούν πιο ακραίες και πιο πολύπλοκες με ακόμα πιο εκτεταμένες και μακροπρόθεσμες συνέπειες, λόγω, ιδίως, της αλλαγής του κλίματος και των πιθανών αλληλεπιδράσεων μεταξύ διαφόρων φυσικών και τεχνολογικών κινδύνων, καθίσταται ολοένα σημαντικότερη η θέσπιση ολοκληρωμένης προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση καταστροφών. Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίζει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας προκειμένου να ενισχύεται η αποτελεσματικότητα των συστημάτων πρόληψης, ετοιμότητας και αντιμετώπισης των φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών.
- (2) Με την απόφαση του Συμβουλίου 2001/792/ΕΚ, Ευρατόμ της 23ης Οκτωβρίου 2001 περί κοινοτικού μηχανισμού για τη διευκόλυνση της ενισχυμένης συνεργασίας στις επεμβάσεις βοήθειας της πολιτικής προστασίας¹⁹ η οποία αναδιατυπώθηκε με την απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου περί δημιουργίας κοινοτικού μηχανισμού πολιτικής προστασίας²⁰ δημιουργήθηκε μηχανισμός πολιτικής προστασίας. Η χρηματοδότηση του εν λόγω μηχανισμού εξασφαλίστηκε με την απόφαση του Συμβουλίου 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ, της 5ης Μαρτίου 2007 για τη θέσπιση χρηματοδοτικού μέσου πολιτικής προστασίας²¹, η οποία προέβλεπε τη

¹⁹ ΕΕ L 297 της 15.11.2001, σ. 7

²⁰ ΕΕ L 314 της 1.12.2007, σ. 9

²¹ ΕΕ L 71 της 10.3.2007, σ. 9

χορήγηση χρηματοδοτικής στήριξης, τόσο ως συμβολή στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της αντιμετώπισης μειζόνων καταστάσεων έκτακτης ανάγκης όσο και ως συμβολή στην ενίσχυση των μέτρων πρόληψης και ετοιμότητας για κάθε είδους καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, συμπεριλαμβανομένης της συνέχειας των μέτρων που ελήφθησαν προηγουμένως δυνάμει της απόφασης 1999/847/EK του Συμβουλίου της 9ης Δεκεμβρίου 1999 σχετικά με τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος δράσης στον τομέα της πολιτικής άμυνας²². Το χρηματοδοτικό μέσο λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2013.

- (3) Η προστασία που πρέπει να εξασφαλιστεί με τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης θα πρέπει να καλύπτει κατά πρώτο λόγο τους πολίτες, αλλά και το περιβάλλον και τις περιουσίες, συμπεριλαμβανομένης της πολιτιστικής κληρονομιάς, από όλες τις φυσικές και ανθρωπογενείς καταστροφές, συμπεριλαμβανομένων των τρομοκρατικών ενεργειών και των τεχνολογικών, ραδιολογικών ή περιβαλλοντικών ατυχημάτων, της θαλάσσιας ρύπανσης και σοβαρών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στον τομέα της υγείας που σημειώνονται εντός και εκτός της Ένωσης. Βοήθεια πολιτικής προστασίας και κάθε άλλη βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να απαιτηθεί σε όλες αυτές τις καταστροφές για να συμπληρωθούν οι δυνατότητες αντίδρασης της πληγείσας χώρας.
- (4) Ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας συνιστά ορατή εκδήλωση της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης διασφαλίζοντας κατά πρακτικό και έγκαιρο τρόπο την πρόληψη και την ετοιμότητα σε σχέση με καταστροφές και την απόκριση σε μείζονες καταστροφές, υφιστάμενες ή επαπειλούμενες. Συνεπώς η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να επηρεάσει τα αμοιβαία δικαιώματα και υποχρεώσεις που έχουν τα κράτη μέλη δυνάμει διμερών ή πολυμερών συνθηκών, οι οποίες σχετίζονται με θέματα τα οποία καλύπτονται από την παρούσα απόφαση, ούτε την ευθύνη των κρατών μελών να προστατεύουν τους πολίτες, το περιβάλλον και τις περιουσίες στο έδαφός τους.
- (5) Ο μηχανισμός θα πρέπει να λαμβάνει δεόντως υπόψη τη σχετική νομοθεσία της Ένωσης και τις διεθνείς δεσμεύσεις, και να αξιοποιεί συνέργειες με συναφείς πρωτοβουλίες της Ένωσης, όπως το ευρωπαϊκό πρόγραμμα παρακολούθησης της γης (GMES), το ευρωπαϊκό πρόγραμμα προστασίας των υποδομών ζωτικής σημασίας (EPCIP) και το κοινό περιβάλλον ανταλλαγής πληροφοριών (CISE).
- (6) Ο μηχανισμός θα πρέπει να περιλαμβάνει ένα γενικό πλαίσιο πολιτικής για δράσεις πρόληψης κινδύνων καταστροφών σε επίπεδο Ένωσης με γνώμονα την επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας και ανθεκτικότητας έναντι καταστροφών μέσω της πρόληψης ή της μείωσης των επιπτώσεών τους, καθώς και μέσω της καλλιέργειας νοοτροπίας πρόληψης. Η ανάπτυξη σχεδίων διαχείρισης κινδύνων είναι ουσιώδους σημασίας για μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της διαχείρισης καταστροφών, καθώς διασυνδέει τις δράσεις πρόληψης κινδύνων, ετοιμότητας και αντιμετώπισης καταστροφών. Κατά συνέπεια, ο μηχανισμός θα πρέπει να περιλαμβάνει ένα γενικό πλαίσιο για τη γνωστοποίηση και την εφαρμογή τους.
- (7) Η πρόληψη είναι ζήτημα καίριας σημασίας για την προστασία από καταστροφές και απαιτεί την ανάληψη περαιτέρω δράσης, όπως ζητείται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 30ής Νοεμβρίου 2009 και στο ψήφισμα του Ευρωπαϊκού

²² EE L 327 της 21.12.1999, σ. 53

Κοινοβουλίου της 21ης Σεπτεμβρίου 2010 σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής «Κοινοτική προσέγγιση για την πρόληψη φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών²³».

- (8) Η εκπόνηση μιας επισκόπησης των κινδύνων σε επίπεδο ΕΕ, που θα βασίζεται σε εθνικές μελέτες εκτίμησης των κινδύνων, θα προσδώσει προστιθέμενη αξία με τη μορφή της ανάπτυξης προηγμένων σεναρίων και του σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης με γνώμονα τον βέλτιστο συντονισμό των ευρωπαϊκών δράσεων απόκρισης, ετοιμότητας και πρόληψης.
- (9) Η Ένωση, συμβάλλοντας στην περαιτέρω ανάπτυξη των συστημάτων ανίχνευσης και έγκαιρης προειδοποίησης, θα πρέπει να βοηθά τα κράτη μέλη να ελαχιστοποιούν το χρόνο αντίδρασης στις καταστροφές και το χρόνο προειδοποίησης των πολιτών της Ένωσης. Τα εν λόγω συστήματα θα πρέπει λαμβάνουν υπόψη και να αξιοποιούν τα υφιστάμενα και μελλοντικά συστήματα και πηγές πληροφοριών. .
- (10) Ο μηχανισμός θα πρέπει να περιλαμβάνει ένα γενικό πλαίσιο πολιτικής που θα επιδιώκει τη διαρκή βελτίωση του επιπέδου ετοιμότητας των συστημάτων πολιτικής προστασίας, του προσωπικού τους και των πολιτών της Ένωσης. Το πλαίσιο αυτό θα περιλαμβάνει προγράμματα εκπαίδευσης και δίκτυο κατάρτισης -σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών- σε θέματα πρόληψης καταστροφών, ετοιμότητας και απόκρισης, όπως ζητείται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 14ης Νοεμβρίου 2008 σχετικά με τις ευρωπαϊκές ρυθμίσεις για την κατάρτιση στον τομέα της διαχείρισης καταστροφών.
- (11) Άλλα προπαρασκευαστικά μέτρα περιλαμβάνουν τη συγκέντρωση πληροφοριών για τα απαραίτητα ιατρικά μέσα και την ενθάρρυνση της χρήσης νέων τεχνολογιών. Σύμφωνα με το άρθρο 346 της Συνθήκης, κανένα κράτος μέλος δεν θα πρέπει να υποχρεούται να παρέχει πληροφορίες τη διάδοση των οποίων θεωρεί αντίθετη προς ουσιώδη συμφέροντα ασφαλείας του.
- (12) Σε επίπεδο Ένωσης επιδιώκεται η ανάπτυξη μονάδων επέμβασης και παροχής βοήθειας πολιτικής προστασίας, από πόρους οι οποίοι προέρχονται από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, με στόχο την πλήρη διαλειτουργικότητα ούτως ώστε να ενισχυθεί η ανάπτυξη ικανότητας ταχείας αντίδρασης πολιτικής προστασίας. Οι μονάδες θα πρέπει να οργανώνονται στο επίπεδο των κρατών μελών και να υπόκεινται στις οδηγίες και στις εντολές τους.
- (13) Ο μηχανισμός θα πρέπει να επιτρέπει την κινητοποίηση και να διευκολύνει το συντονισμό των επεμβάσεων παροχής βοήθειας. Η ενισχυμένη συνεργασία θα πρέπει να στηρίζεται σε δομή της Ένωσης που αποτελείται από ένα κέντρο αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, μία ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης με τη συγκέντρωση προκαθορισμένων ικανοτήτων των κρατών μελών που θα διατίθενται εθελοντικά, εκπαιδευμένους εμπειρογνώμονες, καθώς και από ένα κοινό σύστημα επικοινωνίας και πληροφόρησης έκτακτης ανάγκης του οποίου τη διαχείριση θα εξασφαλίζει η Επιτροπή, καθώς και από σημεία επαφής στα κράτη μέλη. Η δομή αυτή θα πρέπει να εξασφαλίζει επίσης ένα πλαίσιο συλλογής

²³ COM (2009) 82 τελικό

έγκυρων πληροφοριών για τις καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, τη διάδοσή τους στα κράτη μέλη και την ανταλλαγή των διδαγμάτων που προκύπτουν από τις επεμβάσεις.

- (14) Με γνώμονα τη βελτίωση του σχεδιασμού των επιχειρήσεων απόκρισης σε καταστροφές και τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας καίριας σημασίας ικανοτήτων, κρίνεται αναγκαία η ανάπτυξη σεναρίων αναφοράς για τους κυριότερους τύπους καταστροφών, η χαρτογράφηση των βασικών υφιστάμενων ικανοτήτων που μπορούν να διατεθούν από τα κράτη μέλη, η εκπόνηση σχεδίων έκτακτης ανάγκης για την αξιοποίηση των ικανοτήτων και η δημιουργία ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης με τη συγκέντρωση προκαθορισμένων ικανοτήτων των κρατών μελών που θα διατίθενται εθελοντικά. Ο σχεδιασμός έκτακτης ανάγκης θα μπορούσε επίσης να χρησιμοποιηθεί για να καθοριστεί αν υπάρχουν ελλείψεις στις ικανότητες αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που διαθέτουν τα κράτη μέλη και οι οποίες θα μπορούσαν πιθανώς να καλυφθούν με ικανότητες που θα αναπτυχθούν με τη στήριξη της Ένωσης με σκοπό να επιμεριστούν σε ολόκληρη την Ένωση.
- (15) Όσον αφορά τις επεμβάσεις παροχής βοήθειας για την αντιμετώπιση καταστροφών εκτός της Ένωσης, ο μηχανισμός θα πρέπει να διευκολύνει και να υποστηρίζει τις δράσεις που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη και η Ένωση συνολικά για την ενίσχυση της συνεκτικότητας του έργου στον τομέα της διεθνούς πολιτικής προστασίας. Τα Ηνωμένα Έθνη, εφόσον είναι παρόντα, έχουν γενικό συντονιστικό ρόλο για τις επιχειρήσεις παροχής βοήθειας σε τρίτες χώρες. Για τη βοήθεια που παρέχεται στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού θα πρέπει να εξασφαλίζεται συντονισμός με τα Ηνωμένα Έθνη και άλλους συναφείς διεθνείς φορείς για να μεγιστοποιηθεί η χρήση των διαθέσιμων πόρων και να αποφεύγονται οι περιττές αλληλοεπικαλύψεις των προσπαθειών. Ο βελτιωμένος συντονισμός της παροχής βοήθειας πολιτικής προστασίας μέσω του μηχανισμού αποτελεί προϋπόθεση για την υποστήριξη της γενικής προσπάθειας συντονισμού και για να εξασφαλισθεί ολοκληρωμένη συμμετοχή της Ένωσης στη γενική προσπάθεια παροχής βοήθειας. Σε μείζονες καταστροφές, κατά τις οποίες η βοήθεια παρέχεται στο πλαίσιο τόσο του μηχανισμού όσο και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια²⁴, η Επιτροπή θα εξασφαλίζει την αποτελεσματικότητα, τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα ολόκληρης της αντίδρασης της Ένωσης σεβόμενη την Ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανθρωπιστική βοήθεια²⁵.
- (16) Θα πρέπει να βελτιωθεί η διαθεσιμότητα επαρκών μεταφορικών μέσων για να ενισχυθεί η ανάπτυξη της ικανότητας ταχείας αντίδρασης σε επίπεδο Ένωσης. Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίζει και να συμπληρώσει τις προσπάθειες των κρατών μελών διευκολύνοντας την ομαδοποίηση των μεταφορικών πόρων των κρατών μελών και συμβάλλοντας, όπου απαιτείται, στη χρηματοδότηση πρόσθετων μεταφορικών μέσων βάσει ορισμένων κριτηρίων.
- (17) Οι επεμβάσεις παροχής βοήθειας θα πρέπει να αποτελούν αντικείμενο πλήρους συντονισμού στο εκάστοτε πεδίο δράσης ώστε να μεγιστοποιείται η αποτελεσματικότητα και να διασφαλίζεται η πρόσβαση σε χειμαζόμενους

²⁴ EE L 163 της 2.7.1996, σ. 1

²⁵ EE C 25 της 30.1.2008, σ. 1

πληθυσμούς. Η Επιτροπή θα πρέπει να παρέχει κατάλληλη υλικοτεχνική στήριξη στις ομάδες εμπειρογνομών που αποστέλλει επιτόπου.

- (18) Ο μηχανισμός θα πρέπει να χρησιμοποιείται επίσης για την υποστήριξη της παροχής προξενικής βοήθειας στους πολίτες της Ένωσης σε μείζονες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε τρίτες χώρες, εφόσον το ζητούν οι προξενικές αρχές κράτους μέλους για τους δικούς τους υπηκόους ή το ηγετικό κράτος ή το αρμόδιο για τον συντονισμό της παρεχόμενης βοήθειας κράτος μέλος για όλους τους πολίτες της Ένωσης. Η έννοια του «ηγετικού κράτους» θα πρέπει να ισχύει σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την υλοποίηση της έννοιας του «ηγετικού κράτους» στον προξενικό τομέα²⁶.
- (19) Οσάκις κρίνεται σκόπιμη η χρήση στρατιωτικών ικανοτήτων για τη στήριξη επιχειρήσεων πολιτικής προστασίας, η συνεργασία με τις ένοπλες δυνάμεις θα πρέπει να ακολουθεί τις λεπτομέρειες, τις διαδικασίες και τα κριτήρια που έχουν καθορισθεί από το Συμβούλιο ή τα αρμόδια όργανά του, προκειμένου να διατίθενται στο μηχανισμό ικανότητες σχετικά με την προστασία άμαχων πληθυσμών.
- (20) Θα πρέπει να μπορούν να συμμετέχουν οι χώρες της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), οι υπό προσχώρηση χώρες, οι υποψήφιες χώρες και οι εν δυνάμει υποψήφιες χώρες .
- (21) Για να διασφαλιστούν ενιαίες συνθήκες για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή και, ιδίως, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης²⁷.
- (22) Ο στόχος της παρούσας απόφασης δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, και συνεπώς μπορεί, λόγω της κλίμακας ή των αποτελεσμάτων της προτεινόμενης δράσης, να επιτευχθεί καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης, λαμβανομένου υπόψη του οφέλους που προκύπτει από τη λειτουργία του μηχανισμού, λόγω μείωσης των απωλειών ανθρώπινων ζωών και των ζημιών. Σε περίπτωση που μια μείζων κατάσταση έκτακτης ανάγκης υπερβαίνει τις ικανότητες επέμβασης του πληγέντος κράτους μέλους, το εν λόγω κράτος θα πρέπει να μπορεί να ζητήσει από τον μηχανισμό να συμπληρώσει τους πόρους πολιτικής προστασίας και τους λοιπούς πόρους αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που διαθέτει το ίδιο. Κατά συνέπεια, η Ένωση μπορεί να θεσπίζει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας που ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, η παρούσα απόφαση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού.
- (23) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει τις δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1717/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

²⁶ ΕΕ C 317 της 12.12.2008, σ. 6

²⁷ ΕΕ L 55 της 16.2.2003, σ. 13

Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2006, για τη θέσπιση μηχανισμού σταθερότητας²⁸ [προς επικαιροποίηση για την περίοδο 2014-2020, εφόσον εγκριθεί], τα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας που θεσπίζονται στο πλαίσιο της νομοθεσίας της Ένωσης σχετικά με τα προγράμματα δράσης της Ένωσης στον τομέα της υγείας, ούτε τα μέτρα προστασίας των καταναλωτών που θεσπίζονται στο πλαίσιο της απόφασης αριθ. 1926/2006/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση προγράμματος κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής για τους καταναλωτές (2007-2013)²⁹ [προς επικαιροποίηση για την περίοδο 2014-2020, εφόσον εγκριθεί].

- (24) Για λόγους συνοχής, το παρόν μέσο δεν πρέπει να διέπει δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της απόφασης 2007/124/EK, Ευρατόμ του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2007, για τη θέσπιση, κατά την περίοδο 2007-2013 [προς επικαιροποίηση για την περίοδο 2014-2020, εφόσον εγκριθεί], του ειδικού προγράμματος «Πρόληψη, ετοιμότητα και διαχείριση των συνεπειών της τρομοκρατίας και άλλων κινδύνων που συνδέονται με την ασφάλεια» ως μέρος του γενικού προγράμματος για την ασφάλεια και την προστασία των ελευθεριών³⁰, ή που αφορούν την τήρηση του νόμου και της τάξης και τη διασφάλιση της εσωτερικής ασφάλειας. Η παρούσα απόφαση δεν εφαρμόζεται σε δραστηριότητες που καλύπτει ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, για την ανθρωπιστική βοήθεια³¹.
- (25) Οι διατάξεις της παρούσας απόφασης δεν πρέπει να θίγουν τη θέσπιση νομικώς δεσμευτικών πράξεων δυνάμει της Συνθήκης Ευρατόμ, η οποία προβλέπει τη λήψη συγκεκριμένων έκτακτων μέτρων σε περίπτωση πυρηνικών ή ραδιολογικών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.
- (26) Όσον αφορά καταστροφές λόγω τρομοκρατικών ενεργειών και πυρηνικών ή ραδιολογικών ατυχημάτων, ο μηχανισμός θα πρέπει να καλύπτει μόνο τις δράσεις ετοιμότητας και απόκρισης που εμπίπτουν στο πεδίο της πολιτικής προστασίας.
- (27) Η παρούσα απόφαση καλύπτει δράσεις στον τομέα της πρόληψης της θαλάσσιας ρύπανσης, της ετοιμότητας και της απόκρισης με εξαίρεση τις δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2002, για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα [προς επικαιροποίηση, εφόσον εγκριθεί η νέα πράξη].
- (28) Για τη διασφάλιση της εφαρμογής της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή μπορεί να χρηματοδοτεί δραστηριότητες που συνδέονται με την προετοιμασία, την παρακολούθηση, τον έλεγχο, τον οικονομικό έλεγχο και την αξιολόγηση οι οποίες απαιτούνται για τη διαχείριση του προγράμματος και την επίτευξη των στόχων του.
- (29) Η επιστροφή εξόδων και η σύναψη συμβάσεων δημόσιων προμηθειών και η χορήγηση των επιδοτήσεων με βάση το χρηματοδοτικό μέσο πολιτικής προστασίας θα πρέπει να υλοποιούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002

²⁸ EE L 327 της 24.11.2006, σ. 1

²⁹ EE L 404 της 10.3.2007, σ. 39

³⁰ EE L 58 της 24.2.2007, σ. 1

³¹ EE L 163 της 2.7.1996, σ. 1

του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων³² (δημοσιονομικός κανονισμός). Λόγω της ιδιαίτερης φύσης της δράσης στον τομέα της πολιτικής προστασίας, ενδείκνυται να προβλεφθεί η χορήγηση επιδοτήσεων και σε πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Είναι επίσης σημαντικό να τηρούνται οι κανόνες του δημοσιονομικού κανονισμού, και συγκεκριμένα οι αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας που καθορίζονται σε αυτόν.

- (30) Τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης θα πρέπει να προστατεύονται με αναλογικά μέτρα σε ολόκληρο τον κύκλο των δαπανών, όπου συμπεριλαμβάνονται η πρόληψη, ο εντοπισμός και η διερεύνηση παρατυπιών, η ανάκτηση απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή κακώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, αναλόγως, η επιβολή κυρώσεων. Θα πρέπει να λαμβάνονται κατάλληλα μέτρα για την αποτροπή παρατυπιών και της απάτης καθώς και να γίνονται οι απαραίτητες ενέργειες για την ανάκτηση απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή κακώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων³³, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες³⁴ και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 1999, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)³⁵.
- (31) Στην παρούσα απόφαση ορίζεται, για την περίοδο 2014-2020, ποσό δημοσιονομικής αναφοράς το οποίο αποτελεί, για την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, την προνομιακή αναφορά κατά τη διάρκεια της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού, κατά την έννοια του σημείου [17] της διοργανικής συμφωνίας της XX/YY/2012 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με τη δημοσιονομική συνεργασία και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Αυτό το ποσό αναφοράς αντλείται εν μέρει από τον τομέα 3 «Ασφάλεια και ιθαγένεια» και εν μέρει από τον τομέα 4 «Η ΕΕ ως παγκόσμιος παράγων» του δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020.
- (32) Οι δημοσιονομικές διατάξεις της παρούσας απόφασης θα πρέπει να εφαρμοστούν από την 1η Ιανουαρίου 2014 καθώς σχετίζονται με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020.

³² EE L 248 της 16.9.2002, σ. 1

³³ EE L 312 της 23.12.1995, σ. 1

³⁴ EE L 292 της 15.11.1996, σ. 2

³⁵ EE L 136 της 31.05.1999, σ. 1

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

Στόχος, πεδίο εφαρμογής και ορισμοί

Άρθρο 1

Γενικός στόχος και αντικείμενο

1. Στόχος του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (εφεξής «μηχανισμός») είναι να υποστηρίζει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας με γνώμονα τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων πρόληψης, ετοιμότητας και αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών.
2. Η προστασία που πρέπει να εξασφαλιστεί με τον μηχανισμό καλύπτει κατά κύριο λόγο τους πολίτες, αλλά και το περιβάλλον και τις περιουσίες, συμπεριλαμβανομένης της πολιτιστικής κληρονομιάς, από όλες τις φυσικές και ανθρωπογενείς καταστροφές, συμπεριλαμβανομένων των τρομοκρατικών ενεργειών και των τεχνολογικών, ραδιολογικών ή περιβαλλοντικών ατυχημάτων, της θαλάσσιας ρύπανσης και σοβαρών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στον τομέα της υγείας που σημειώνονται εντός και εκτός της Ένωσης.
3. Η παρέμβαση της Ένωσης ενισχύει την ικανότητα πρόληψης, ετοιμότητας και απόκρισης των κρατών μελών σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών ελαχιστοποιώντας έτσι τις ανθρώπινες και υλικές απώλειες. Ο στόχος της παρούσας απόφασης δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη μεμονωμένα, ενώ μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης λόγω της κλίμακας ή των αποτελεσμάτων της προτεινόμενης δράσης.
4. Με την παρούσα απόφαση καθορίζονται οι γενικοί κανόνες και οι κανόνες για τη χορήγηση χρηματοδοτικής στήριξης δυνάμει του μηχανισμού.
5. Ο μηχανισμός δεν επηρεάζει την ευθύνη των κρατών μελών να προστατεύουν τους πολίτες, το περιβάλλον και τις περιουσίες στο έδαφός τους από καταστροφές και να εφοδιάζουν τα συστήματα διαχείρισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που διαθέτουν με επαρκή μέσα ώστε να μπορούν να αντεπεξέλθουν επαρκώς σε καταστροφές τέτοιου μεγέθους και φύσεως, για τις οποίες ευλόγως αναμένεται να είναι προετοιμασμένα.
6. Ο μηχανισμός δεν πρέπει να επηρεάζει τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ισχύουσα νομοθεσία της Ένωσης ή της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας ή από υφιστάμενες διεθνείς συμφωνίες.
7. Η παρούσα απόφαση δεν εφαρμόζεται στις δράσεις που υλοποιούνται δυνάμει [του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1717/2006, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 και της νομοθεσίας της Ένωσης σχετικά με τα προγράμματα δράσης της Ένωσης στους τομείς της υγείας, των εσωτερικών υποθέσεων και της δικαιοσύνης].

Άρθρο 2

Πεδίο εφαρμογής

1. Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται για τη λήψη μέτρων πρόληψης και ετοιμότητας για κάθε μορφής καταστροφές εντός της Ένωσης και σε χώρες που αναφέρονται στο άρθρο 28.
2. Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται επίσης για την ανάληψη δράσεων προς στήριξη της αντιμετώπισης των άμεσων συνεπειών μείζονος καταστροφής, ανεξαρτήτως της φύσης της, εντός ή εκτός της Ένωσης, όταν υποβάλλεται αίτηση συνδρομής σύμφωνα με την παρούσα απόφαση.
3. Η παρούσα απόφαση λαμβάνει υπόψη τις ειδικές ανάγκες των απομονωμένων, των εξόχως απόκεντρων και άλλων περιοχών ή νήσων της Ένωσης σε περίπτωση καταστροφής.

Άρθρο 3

Ειδικοί στόχοι

1. Ο μηχανισμός υποστηρίζει, συντονίζει και συμπληρώνει την ενισχυμένη συνεργασία ανάμεσα στην Ένωση και τα κράτη μέλη επιδιώκοντας την υλοποίηση των ακόλουθων ειδικών στόχων:
 - α) επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας από καταστροφές μέσω της πρόληψης ή της μείωσης των επιπτώσεών τους, καθώς και μέσω της καλλιέργειας νοοτροπίας πρόληψης·
 - β) ενίσχυση της κατάστασης ετοιμότητας της Ένωσης για την αντιμετώπιση καταστροφών·
 - γ) διευκόλυνση της ταχείας και αποτελεσματικής αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών, υφιστάμενων ή επαπειλούμενων.
2. Η πρόοδος προς την κατεύθυνση της επίτευξης των ειδικών στόχων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 αξιολογείται μέσω δεικτών οι οποίοι καλύπτουν μεταξύ άλλων:
 - α) την πρόοδο προς την κατεύθυνση της εφαρμογής του πλαισίου πρόληψης καταστροφών η οποία θα μετράται βάσει του αριθμού των κρατών μελών που διαθέτουν σχέδια διαχείρισης καταστροφών σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 4·
 - β) την πρόοδο προς την κατεύθυνση της αύξησης του επιπέδου ετοιμότητας σε περίπτωση καταστροφών η οποία θα μετράται βάσει της ποσότητας των ικανοτήτων απόκρισης που είναι διαθέσιμες για παρεμβάσεις αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης δυνάμει του μηχανισμού και του βαθμού διαλειτουργικότητάς τους·

- γ) την πρόοδο προς την κατεύθυνση της βελτίωσης της απόκρισης σε καταστροφές η οποία θα μετράται βάσει της ταχύτητας και του βαθμού συντονισμού των παρεμβάσεων δυνάμει του μηχανισμού και της καταλληλότητας της βοήθειας που παρέχεται για την κάλυψη των επιτόπιων αναγκών .

Οι δείκτες χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση, αξιολόγηση και επανεξέταση των επιδόσεων, ανάλογα με την περίπτωση.

Άρθρο 4

Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. «καταστροφή»: κάθε κατάσταση η οποία έχει ή ενδέχεται να έχει δυσμενείς επιπτώσεις σε πρόσωπα, στο περιβάλλον ή σε περιουσίες·
2. «μείζων καταστροφή»: κάθε κατάσταση η οποία έχει ή ενδέχεται να έχει δυσμενείς επιπτώσεις σε πρόσωπα, στο περιβάλλον ή σε περιουσίες και η οποία μπορεί να οδηγήσει σε έκκληση για βοήθεια δυνάμει του μηχανισμού·
3. «αντίδραση» ή «απόκριση»: κάθε δράση που αναλαμβάνεται δυνάμει του μηχανισμού κατά τη διάρκεια ή ύστερα από μείζονα καταστροφή για την αντιμετώπιση των άμεσων δυσμενών συνεπειών της·
4. «ετοιμότητα»: κατάσταση ετοιμότητας και δυνατότητα διάθεσης ανθρώπινου δυναμικού και υλικών μέσων ώστε να εξασφαλισθεί αποτελεσματική ταχεία αντίδραση σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, η οποία θα είναι αποτέλεσμα δράσης που ανελήφθη εκ των προτέρων·
5. «πρόληψη»: κάθε δράση που αποσκοπεί στη μείωση των κινδύνων ή στην πρόληψη επιβλαβών συνεπειών για πρόσωπα, το περιβάλλον ή τις περιουσίες που προκύπτουν από καταστροφές·
6. «έγκαιρη προειδοποίηση»: η έγκαιρη και αποτελεσματική παροχή πληροφοριών που επιτρέπει την ανάληψη δράσης προς αποφυγή ή μείωση των κινδύνων και εξασφαλίζει ετοιμότητα για αποτελεσματική αντίδραση·
7. «μονάδα»: αυτόνομης και αυτόνομης οργάνωσης ικανοτήτων των κρατών μελών ή κινητή επιχειρησιακή ομάδα των κρατών μελών σύμφωνα με προκαθορισμένα καθήκοντα και ανάγκες που αποτελείται από συνδυασμό ανθρώπινων και υλικών πόρων και προσδιορίζεται βάσει της ικανότητας επέμβασης ή του καθήκοντος (των καθηκόντων) που δύναται να αναλάβει·
8. «εκτίμηση κινδύνων»: η συνολική διατομεακή διαδικασία εντοπισμού, ανάλυσης και αξιολόγησης κινδύνων που πραγματοποιείται για σκοπούς εκπόνησης εκτιμήσεων σε εθνικό επίπεδο·
9. «σχέδιο διαχείρισης κινδύνων»: εργαλείο σχεδιασμού που εκπονείται από κράτος μέλος με γνώμονα την πρόβλεψη κινδύνων, την εκτίμηση του αντικτύπου τους, και την ανάπτυξη, επιλογή και εφαρμογή μέτρων για τη μείωση, την προσαρμογή και

την άμβλυνση των κινδύνων και του αντικτύπου τους με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, καθώς και τον καθορισμό πλαισίου για την ενσωμάτωση σε ένα κοινό συνολικό σχέδιο διαφόρων εργαλείων διαχείρισης κινδύνων ανά τομέα ή ανά κίνδυνο·

10. «στήριξη του κράτους υποδοχής»: κάθε δράση που αναλαμβάνεται κατά τις φάσεις ετοιμότητας και απόκρισης από χώρες οι οποίες λαμβάνουν βοήθεια και από χώρες διέλευσης για την άρση προβλέψιμων παραγόντων που παρεμποδίζουν την παροχή και την αξιοποίηση της διεθνούς βοήθειας·
11. «ικανότητα απόκρισης»: βοήθεια που μπορεί να παρασχεθεί μέσω του μηχανισμού κατόπιν αιτήματος, και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, μονάδες, εξοπλισμό, προμήθειες αρωγής, εμπειρογνωμοσύνη και υπηρεσίες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

Πρόληψη

Άρθρο 5

Δράσεις στον τομέα της πρόληψης

Για την υλοποίηση των στόχων και των δράσεων στον τομέα της πρόληψης, η Επιτροπή:

- α) αναλαμβάνει δράση για τη βελτίωση του γνωστικού υπόβαθρου σχετικά με τους κινδύνους καταστροφών και για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής γνώσεων, βέλτιστων πρακτικών και πληροφοριών·
- β) στηρίζει και προωθεί την εκτίμηση και τη χαρτογράφηση κινδύνων από τα κράτη μέλη·
- γ) καθιερώνει επισκόπηση των φυσικών και ανθρωπογενών κινδύνων που ενδέχεται να αντιμετωπίσει η Ένωση λαμβάνοντας υπόψη τον μελλοντικό αντίκτυπο της αλλαγής του κλίματος·
- δ) προωθεί και στηρίζει την ανάπτυξη και την εφαρμογή των σχεδίων διαχείρισης κινδύνων των κρατών μελών, περιλαμβανομένων των κατευθυντήριων γραμμών για το περιεχόμενό τους, και παρέχει, ανάλογα με τις ανάγκες, επαρκή κίνητρα·
- ε) ενισχύει την ευαισθητοποίηση για τη σημασία της πρόληψης κινδύνων και στηρίζει τα κράτη μέλη στους τομείς της ενημέρωσης, της εκπαίδευσης και της ενίσχυσης της ευαισθητοποίησης του κοινού·
- στ) στηρίζει τα κράτη μέλη και τρίτες χώρες που αναφέρονται στο άρθρο 28, στον τομέα της πρόληψης μειζόνων καταστροφών·
- ζ) αναλαμβάνει πρόσθετα καθήκοντα πρόληψης που κρίνονται αναγκαία για την επίτευξη του στόχου του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α).

Άρθρο 6

Σχέδια διαχείρισης κινδύνων

1. Με γνώμονα τη διασφάλιση αποτελεσματικής συνεργασίας στους κόλπους του μηχανισμού, τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή τα οικεία σχέδια διαχείρισης κινδύνων.
2. Τα σχέδια διαχείρισης κινδύνων λαμβάνουν υπόψη τις αντίστοιχες εθνικές και άλλες συναφείς εκτιμήσεις κινδύνου και είναι συμβατά με άλλα συναφή σχέδια που ισχύουν στο εκάστοτε κράτος μέλος.
3. Τα κράτη μέλη μεριμνούν το αργότερο έως τα τέλη του 2016 για την οριστικοποίηση των οικείων σχεδίων διαχείρισης κινδύνων και για την κοινοποίηση στην Επιτροπή της πλέον πρόσφατης μορφής τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

Ετοιμότητα

Άρθρο 7

Γενικές δράσεις της Επιτροπής στον τομέα της ετοιμότητας

Η Επιτροπή εκτελεί τις ακόλουθες δράσεις στον τομέα της ετοιμότητας:

- α) σύσταση και διαχείριση του κέντρου αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης (ΚΑΚΕΑ), εξασφαλίζοντας επιχειρησιακή ικανότητα 24 ώρες το εικοσιτετράωρο, επτά ημέρες την εβδομάδα, και εξυπηρετώντας τα κράτη μέλη και την Επιτροπή για τους σκοπούς του μηχανισμού·
- β) διαχείριση κοινού συστήματος επικοινωνίας και πληροφόρησης έκτακτης ανάγκης (ΚΣΕΠΕΑ) που εξασφαλίζει την επικοινωνία και την από κοινού πρόσβαση στις πληροφορίες μεταξύ του ΚΑΚΕΑ και των σημείων επαφής των κρατών μελών·
- γ) συμβολή στην ανάπτυξη συστημάτων ανίχνευσης, έγκαιρης προειδοποίησης και συναγερμού για καταστροφές, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ταχεία αντίδραση και να προωθηθούν οι διασυνδέσεις τους και η σύνδεσή τους με το ΚΑΚΕΑ και το ΚΣΕΠΕΑ. Τα συστήματα αυτά λαμβάνουν υπόψη και αξιοποιούν τις υπάρχουσες και μελλοντικές πληροφορίες και τις πηγές, καθώς και τα συστήματα παρακολούθησης και ανίχνευσης·
- δ) συγκρότηση και διατήρηση μέσω κινητοποίησης και αποστολής, το ταχύτερο δυνατόν, ομάδων εμπειρογνομόνων, που είναι υπεύθυνοι για τα εξής:
 - την εκτίμηση των αναγκών σε κράτος που έχει ζητήσει βοήθεια,
 - τη διευκόλυνση, εν ανάγκη, του επιτόπου συντονισμού των επιχειρήσεων παροχής βοήθειας έκτακτης ανάγκης και, οσάκις απαιτείται και ενδείκνυται, την εξασφάλιση της επαφής με τις αρμόδιες αρχές του κράτους που ζήτησε βοήθεια,

- τη στήριξη του κράτους που ζήτησε βοήθεια με εμπειρογνωμοσύνη στον τομέα της ανάληψης δράσεων πρόληψης, ετοιμότητας ή απόκρισης·
- ε) δημιουργία και διατήρηση ικανότητας παροχής υλικοτεχνικής υποστήριξης και βοήθειας σε ομάδες εμπειρογνομόνων, μονάδες και λοιπές ικανότητες απόκρισης που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού, καθώς και σε άλλους παράγοντες που δραστηριοποιούνται επιτόπου·
- στ) στήριξη των κρατών μελών όσον αφορά την προεγκατάσταση μέσων παρέμβασης έκτακτης ανάγκης στα κέντρα υλικοτεχνικής υποστήριξης εντός της Ένωσης·
- ζ) ανάληψη κάθε άλλης συμπληρωματικής δράσης και δράσης υποστήριξης που απαιτείται στο πλαίσιο του μηχανισμού για την επίτευξη του στόχου του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β).

Άρθρο 8

Μονάδες

1. Τα κράτη μέλη συμβάλλουν στη δημιουργία μονάδων, ειδικότερα για τις επεμβάσεις επείγοντος χαρακτήρα ή τη στήριξη των αναγκών στο πλαίσιο του μηχανισμού.
2. Οι μονάδες αποτελούνται από τους πόρους ενός ή περισσότερων κρατών μελών.

Οι μονάδες μπορούν να φέρουν εις πέρας προκαθορισμένες αποστολές στον τομέα της απόκρισης σύμφωνα με αναγνωρισμένες διεθνείς κατευθυντήριες γραμμές και, ως εκ τούτου, μπορούν να αποστέλλονται κατεπειγόντως και να εργάζονται με αυτάρκεια και αυτονομία για συγκεκριμένη χρονική περίοδο.

Οι μονάδες είναι διαλειτουργικές με άλλες μονάδες, έχουν εκπαιδευθεί και εξασκηθεί ώστε να πληρούν την απαίτηση διαλειτουργικότητας, τίθενται δε υπό την εξουσία προσώπου υπεύθυνου για τη λειτουργία τους.

Οι μονάδες μπορούν να συνδράμουν άλλους οργανισμούς της Ένωσης ή/και διεθνείς οργανισμούς, ιδιαιτέρως τα Ηνωμένα Έθνη.

3. Η Επιτροπή υποστηρίζει τις προσπάθειες για τη βελτίωση της διαλειτουργικότητας των μονάδων, εξετάζει δε για τον σκοπό αυτόν τις βέλτιστες πρακτικές σε επίπεδο κρατών μελών και σε διεθνές επίπεδο.

Άρθρο 9

Γενικές δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της ετοιμότητας

1. Τα κράτη μέλη ορίζουν εκ των προτέρων μονάδες ή άλλες ικανότητες στο πλαίσιο των αρμόδιων υπηρεσιών τους και ιδίως των οικείων υπηρεσιών πολιτικής προστασίας ή άλλων υπηρεσιών αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών, οι οποίες είναι τυχόν διαθέσιμες για επεμβάσεις ή που μπορούν να συγκροτηθούν κατεπειγόντως και να αποσταλούν, κατά κανόνα εντός 12 ωρών από τη διαβίβαση αιτήματος παροχής βοήθειας. Λαμβάνουν υπόψη ότι η σύνθεση των μονάδων ή των άλλων ικανοτήτων ενδέχεται να εξαρτάται από τον τύπο της μείζονος καταστροφής και από τις ιδιαίτερες απαιτήσεις της.

2. Τα κράτη μέλη ορίζουν εκ των προτέρων εμπειρογνώμονες οι οποίοι μπορούν να αποσταλούν επιτόπου ως μέλη ομάδων εμπειρογνομένων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο στοιχείο δ) του άρθρου 7.
3. Τα κράτη μέλη εξετάζουν το ενδεχόμενο παροχής, ανάλογα με τις απαιτήσεις, και άλλων μέσων υποστήριξης των επεμβάσεων, τα οποία πιθανώς να διαθέτουν οι αρμόδιες υπηρεσίες, όπως ειδικευμένο προσωπικό και εξοπλισμό για την αντιμετώπιση μιας συγκεκριμένης καταστροφής, μεταξύ άλλων για τους σκοπούς του άρθρου 16 παράγραφος 7, καθώς και κινητοποίησης μέσων παρεχομένων από μη κυβερνητικές οργανώσεις και άλλους αρμόδιους φορείς.²
4. Τα κράτη μέλη δύνανται, με την επιφύλαξη των καταλλήλων εγγυήσεων ασφαλείας, να παρέχουν πληροφορίες για τις σχετικές στρατιωτικές ικανότητες, που μπορούν να χρησιμοποιούνται στην εσχάτη των περιπτώσεων στα πλαίσια της βοήθειας μέσω του μηχανισμού, όπως μεταφορικά μέσα και εφοδιαστική ή ιατρική στήριξη.
5. Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Επιτροπή τις σχετικές πληροφορίες για τους εμπειρογνώμονες, τις μονάδες και τα άλλα μέσα υποστήριξης των επεμβάσεων που αναφέρονται στις παραγράφους 1 έως 4 και προβαίνουν στην άμεση επικαιροποίηση των πληροφοριών αυτών οσάκις παρίσταται ανάγκη.
6. Τα κράτη μέλη ορίζουν τα σημεία επαφής και ενημερώνουν σχετικά την Επιτροπή.
7. Τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν τις αναγκαίες ενέργειες προκειμένου να διασφαλίσουν ότι το κράτος υποδοχής θα παράσχει την απαιτούμενη στήριξη για την κατάλληλη αξιοποίηση της βοήθειας που προέρχεται από άλλα κράτη μέλη.
8. Τα κράτη μέλη με την υποστήριξη της Επιτροπής, εάν το ζητούν, λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν την έγκαιρη μεταφορά της βοήθειας την οποία προσφέρουν.

Άρθρο 10

Σχεδιασμός επιχειρήσεων

1. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται στενά για τη βελτίωση του σχεδιασμού των επιχειρήσεων αντιμετώπισης καταστροφών στο πλαίσιο του μηχανισμού. Για τον σκοπό αυτόν:
 - α) η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, αναπτύσσει σενάρια αναφοράς για καταστροφές εντός και εκτός της Ένωσης, λαμβάνοντας υπόψη τα σχέδια διαχείρισης κινδύνων που αναφέρονται στο άρθρο 6·
 - β) τα κράτη μέλη προσδιορίζουν και χαρτογραφούν τις βασικές υφιστάμενες ικανότητες που θα μπορούσαν να διατεθούν για την αντιμετώπιση των σεναρίων αυτών στο πλαίσιο του μηχανισμού και ενημερώνουν σχετικά την Επιτροπή·
 - γ) η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, αναπτύσσει σχέδια έκτακτης ανάγκης για την χρησιμοποίηση των ικανοτήτων αυτών, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορικών μέσων, και τα επανεξετάζει με βάση

τα διδάγματα που αντλούνται από καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και ασκήσεις.

2. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη προσδιορίζουν και διασφαλίζουν συνέργειες μεταξύ της βοήθειας σε είδος και της βοήθειας που παρέχουν οι ανθρωπιστικές χρηματοδοτήσεις της Ένωσης και των κρατών μελών κατά τον σχεδιασμό επιχειρήσεων αντιμετώπισης καταστροφών εκτός της Ένωσης.

Άρθρο 11

Ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης

1. Θεσπίζεται ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης με τη συγκέντρωση προκαθορισμένων ικανοτήτων απόκρισης των κρατών μελών που θα διατίθενται εθελοντικά.
2. Με βάση τα σενάρια αναφοράς, η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, καθορίζει τις κατηγορίες και τις ποσότητες των ικανοτήτων που απαιτούνται στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης (εφεξής «στόχοι σε επίπεδο ικανότητας»).
3. Η Επιτροπή καθορίζει απαιτήσεις ποιότητας για τις ικανότητες που πρόκειται να διατεθούν στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Τα κράτη μέλη είναι αρμόδια για τη διασφάλιση της ποιότητάς τους.
4. Η Επιτροπή θεσπίζει και διαχειρίζεται διαδικασία πιστοποίησης και καταχώρισης των ικανοτήτων που διαθέτουν τα κράτη μέλη στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.
5. Τα κράτη μέλη καθορίζουν και καταχωρίζουν, σε εθελοντική βάση, τις ικανότητες τις οποίες διαθέτουν στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Την καταχώριση πολυεθνικών μονάδων που παρέχονται από δύο ή περισσότερα κράτη μέλη αναλαμβάνουν από κοινού όλα τα οικεία κράτη μέλη.
6. Οι ικανότητες που καταχωρίζονται στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης διατίθενται για επιχειρήσεις αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που διεξάγονται στο πλαίσιο του μηχανισμού, κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής μέσω του ΚΑΚΕΑ. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν αμελλητί την Επιτροπή για τυχόν σοβαρούς λόγους που καθιστούν αδύνατη τη διάθεση των ικανοτήτων αυτών σε συγκεκριμένη κατάσταση έκτακτης ανάγκης.
7. Σε περίπτωση χρησιμοποίησης των ικανοτήτων, οι τελευταίες παραμένουν υπό τις εντολές και τις οδηγίες των κρατών μελών. Ο συντονισμός των διαφόρων ικανοτήτων γίνεται από την Επιτροπή μέσω του ΚΑΚΕΑ. Οι ικανότητες παραμένουν στη διάθεση των κρατών μελών για εθνικούς σκοπούς όταν δεν χρησιμοποιούνται σε επιχειρήσεις στο πλαίσιο του μηχανισμού.
8. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή μεριμνούν για την προσήκουσα προβολή των παρεμβάσεων της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.

Αντιμετώπιση ελλείψεων σε επίπεδο ικανοτήτων

1. Η Επιτροπή παρακολουθεί την πρόοδο που συντελείται όσον αφορά την επίτευξη των στόχων σε επίπεδο ικανότητας και, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, εντοπίζει τυχόν ελλείψεις στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.
2. Η Επιτροπή στηρίζει τα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίζονται σε επίπεδο ικανοτήτων και την κάλυψή τους με τον πλέον πρόσφορο και οικονομικώς αποδοτικό τρόπο, μεταξύ άλλων:
 - α) στηρίζοντας τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη να αναπτύξουν ικανότητες απόκρισης οι οποίες δεν είναι καθόλου ή σε ανεπαρκή βαθμό διαθέσιμες στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης ή
 - β) αναπτύσσοντας ικανότητες απόκρισης στο επίπεδο της Ένωσης με τον πλέον αποδοτικό οικονομικώς τρόπο, οι οποίες μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την από κοινού θωράκιση έναντι κοινών κινδύνων.
3. Οι ικανότητες που αναπτύσσονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο τελούν υπό τον έλεγχο και τη διαχείριση των ενδιαφερόμενων κρατών μελών. Η Επιτροπή αναπτύσσει υποδείγματα για συμφωνίες μεταξύ της Επιτροπής και των ενδιαφερόμενων κρατών μελών. Τα κράτη μέλη που διαχειρίζονται τις ικανότητες είναι αρμόδια για την καταχώρισή τους σύμφωνα με τις εθνικές διαδικασίες.
4. Οι ικανότητες αυτές αποτελούν μέρος της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης. Διατίθενται για επιχειρήσεις αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης που διεξάγονται στο πλαίσιο του μηχανισμού κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής μέσω του ΚΑΚΕΑ. Όταν δεν χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού, οι ικανότητες αυτές είναι διαθέσιμες για τους εθνικούς σκοπούς των κρατών μελών που τις διαχειρίζονται.
5. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή μεριμνούν για την κατάλληλη προβολή των ικανοτήτων που αναπτύσσονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο.
6. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κάθε δύο χρόνια για την πρόοδο που συντελείται όσον αφορά την επίτευξη των στόχων σε επίπεδο ικανότητας και για τις τυχόν παρατηρούμενες ελλείψεις στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης.
7. Η Επιτροπή δύναται να καθορίσει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, τις ακόλουθες λεπτομέρειες όσον αφορά την ανάπτυξη, διαχείριση, διατήρηση και διάθεση των ικανοτήτων αυτών σε όλα τα κράτη μέλη μέσω του μηχανισμού:
 - α) λεπτομέρειες για τη στήριξη των κρατών μελών ώστε να αναπτύξουν ικανότητες απόκρισης οι οποίες δεν είναι καθόλου ή σε ανεπαρκή βαθμό διαθέσιμες στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης·

- β) λεπτομέρειες για την ανάπτυξη ικανοτήτων απόκρισης σε επίπεδο Ένωσης οι οποίες μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την από κοινού θωράκιση έναντι κοινών κινδύνων·
 - γ) λεπτομέρειες για τη διαχείριση και διατήρηση των ικανοτήτων που αναφέρονται στα στοιχεία α) και β)·
 - δ) λεπτομέρειες για τον τρόπο διάθεσης των ικανοτήτων που αναφέρονται στα στοιχεία α) και β) σε όλα τα κράτη μέλη μέσω του μηχανισμού.
8. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 31 παράγραφος 2.

Άρθρο 13

Κατάρτιση, διδάγματα και διάδοση γνώσεων

1. Η Επιτροπή εκτελεί τα ακόλουθα καθήκοντα στον τομέα της κατάρτισης, της άντλησης διδαγμάτων και της διάδοσης γνώσεων:
- α) εκπονεί πρόγραμμα εκπαίδευσης και αναπτύσσει δίκτυο κατάρτισης για το προσωπικό πολιτικής προστασίας και διαχείρισης λοιπών καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε θέματα πρόληψης καταστροφών, ετοιμότητας και απόκρισης, με στόχο τη βελτίωση του συντονισμού, της συμβατότητας και της συμπληρωματικότητας μεταξύ των μονάδων και των λοιπών ικανοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 8, 9, και 11, και βελτιώνοντας την ικανότητα των εμπειρογνομόνων που αναφέρονται στο άρθρο 7 στοιχείο δ). Το πρόγραμμα περιλαμβάνει κοινά μαθήματα, ασκήσεις και σύστημα ανταλλαγών εμπειρογνομόνων με το οποίο εξασφαλίζεται η απόσπαση προσωπικού σε άλλα κράτη μέλη·
 - β) αναπτύσσει υλικό καθοδήγησης για την κατάρτιση σε θέματα πολιτικής προστασίας σε επίπεδο Ένωσης και σε διεθνές επίπεδο, περιλαμβανομένης της κατάρτισης σε θέματα πρόληψης, ετοιμότητας και απόκρισης·
 - γ) οργανώνει και στηρίζει εργαστήρια, σεμινάρια και πιλοτικά σχέδια με αντικείμενο τις μείζονες πτυχές της πρόληψης, της ετοιμότητας και της απόκρισης·
 - δ) εκπονεί πρόγραμμα συγκέντρωσης των διδαγμάτων που αντλούνται από τις επεμβάσεις, τις ασκήσεις και τα προγράμματα κατάρτισης που διεξάγονται στα πλαίσια του μηχανισμού, περιλαμβανομένων των συναφών με την πρόληψη, την ετοιμότητα και την απόκριση πτυχών, διαδίδει τα διδάγματα αυτά και τα εφαρμόζει ανάλογα με την περίπτωση·
 - ε) προωθεί και ενθαρρύνει, για τους σκοπούς του μηχανισμού, την εισαγωγή και χρήση νέων τεχνολογιών.
2. Κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, τρίτης χώρας, των Ηνωμένων Εθνών ή των οργανισμών τους, η Επιτροπή δύναται να στηρίζει την παροχή συμβουλών σχετικά με τη λήψη μέτρων πρόληψης και ετοιμότητας μέσω της επιτόπου χρησιμοποίησης ομάδας εμπειρογνομόνων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

Απόκριση σε καταστροφές

Άρθρο 14

Ειδοποίηση για μείζονες καταστροφές εντός της Ένωσης

1. Σε περίπτωση μείζονος, υφιστάμενης ή επαπειλούμενης, καταστροφής εντός της Ένωσης, η οποία προκαλεί ή υπάρχει κίνδυνος να προκαλέσει διασυνοριακές επιπτώσεις, το κράτος μέλος στο οποίο σημειώνεται ή είναι πιθανό να σημειωθεί η καταστροφή ειδοποιεί, χωρίς καθυστέρηση, την Επιτροπή και τα πιθανώς επηρεαζόμενα κράτη μέλη.

Το πρώτο εδάφιο δεν ισχύει στις περιπτώσεις που η υποχρέωση ειδοποίησης έχει ήδη εκπληρωθεί στο πλαίσιο σχετικής νομοθεσίας της Ένωσης ή της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας ή υφισταμένων διεθνών συμφωνιών.

2. Σε περίπτωση μείζονος, υφιστάμενης ή επαπειλούμενης, καταστροφής εντός της Ένωσης, η οποία μπορεί να οδηγήσει σε αίτημα από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη για παροχή βοήθειας, το κράτος μέλος στο οποίο σημειώνεται ή είναι πιθανό να σημειωθεί η κατάσταση έκτακτης ανάγκης ειδοποιεί, χωρίς καθυστέρηση την Επιτροπή, για το ενδεχόμενο να υποβληθεί αίτημα παροχής βοήθειας μέσω του ΚΑΚΕΑ, έτσι ώστε η Επιτροπή να μπορέσει, ανάλογα με την περίπτωση, να ενημερώσει τα υπόλοιπα κράτη μέλη και να ενεργοποιήσει τις αρμόδιες υπηρεσίες της.
3. Οι αναφερόμενες στις παραγράφους 1 και 2 ειδοποιήσεις πραγματοποιούνται, ανάλογα με την περίπτωση, μέσω του ΚΣΕΠΕΑ.

Άρθρο 15

Απόκριση σε μείζονες καταστροφές εντός της Ένωσης

1. Σε περίπτωση μείζονος, υφιστάμενης ή επαπειλούμενης, καταστροφής εντός της Ένωσης, ένα κράτος μέλος μπορεί να ζητήσει βοήθεια μέσω του ΚΑΚΕΑ. Το αίτημα γίνεται με όσο το δυνατόν πιο συγκεκριμένο τρόπο.
2. Σε καταστάσεις αυξημένου κινδύνου, ένα κράτος μέλος μπορεί επίσης να ζητήσει βοήθεια με τη μορφή της προσωρινής προεγκατάστασης ικανοτήτων απόκρισης.
3. Μόλις λάβει αίτημα για βοήθεια, η Επιτροπή, χωρίς καθυστέρηση, και ανάλογα με την περίπτωση:
 - α) προωθεί το αίτημα στα σημεία επαφής άλλων κρατών μελών·
 - β) συγκεντρώνει έγκυρες πληροφορίες για την καταστροφή και τις διαδίδει στα κράτη μέλη·
 - γ) προτείνει σχέδιο απόκρισης βάσει των αναγκών που παρατηρούνται επιτόπου και εκ των προτέρων καταρτισμένων σχεδίων έκτακτης ανάγκης, και καλεί τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν συγκεκριμένα μέσα της ευρωπαϊκής

ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με το σχέδιο·

- δ) διευκολύνει την κινητοποίηση των ομάδων, των εμπειρογνομόνων, των μονάδων και άλλων μέσων υποστήριξης πέραν των διαθέσιμων στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης·
 - ε) αναλαμβάνει πρόσθετα καθήκοντα πρόληψης που κρίνονται αναγκαία για την επίτευξη του στόχου του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ).
4. Κάθε κράτος μέλος προς το οποίο απευθύνεται αίτημα παροχής βοήθειας, αποφασίζει πάραυτα κατά πόσο είναι σε θέση να την προσφέρει και ενημερώνει σχετικά το αιτούν κράτος μέλος μέσω του ΚΣΕΠΕΑ, αναφέροντας την έκταση και τους όρους της βοήθειας που είναι σε θέση να προσφέρει. Το ΚΑΚΕΑ τηρεί ενήμερα τα κράτη μέλη.
5. Το αιτούν κράτος μέλος ευθύνεται για τη διεύθυνση των επεμβάσεων παροχής βοήθειας. Οι αρχές του αιτούντος κράτους μέλους καθορίζουν κατευθυντήριες γραμμές και, εάν είναι απαραίτητο, ορίζουν τα όρια των καθηκόντων που ανατίθενται στις μονάδες επέμβασης ή σε άλλες ικανότητες. Οι λεπτομέρειες για την εκτέλεση των εν λόγω καθηκόντων ρυθμίζονται από τον υπεύθυνο που ορίζει το κράτος μέλος το οποίο παρέχει τη βοήθεια. Το αιτούν κράτος μέλος μπορεί επίσης να ζητήσει τη χρησιμοποίηση ομάδας εμπειρογνομόνων με στόχο τη στήριξη της εκτίμησής του, τη διευκόλυνση του επιτόπου συντονισμού (μεταξύ των ομάδων των κρατών μελών), την παροχή συμβουλών τεχνικής φύσης, ή τη στήριξη για την επιτέλεση κάθε άλλου καθήκοντος ανάλογα με τις ανάγκες.
6. Το αιτούν κράτος μέλος αναλαμβάνει τις αναγκαίες δράσεις προκειμένου να διασφαλίσει τη στήριξη του κράτους υποδοχής για την ορθή διαχείριση της εισερχόμενης βοήθειας.

Άρθρο 16

Προώθηση μιας συνεκτικής απόκρισης σε μείζονες καταστροφές εκτός της Ένωσης

1. Σε περίπτωση μείζονος, υφιστάμενης ή επαπειλούμενης, καταστροφής εκτός της Ένωσης, η πληγείσα χώρα, τα Ηνωμένα Έθνη και οι οργανισμοί τους, ή άλλος αρμόδιος διεθνής οργανισμός, μπορούν να ζητήσουν βοήθεια μέσω του ΚΑΚΕΑ.
2. Η Επιτροπή στηρίζει τη συνεκτικότητα της παρεχόμενης βοήθειας μέσω των ακόλουθων δράσεων:
 - α) διεξαγωγή συνεχούς διαλόγου με τα σημεία επαφής των κρατών μελών, προκειμένου να εξασφαλισθεί, μέσω του μηχανισμού, αποτελεσματική και συνεκτική ευρωπαϊκή συμβολή στη συνολική προσπάθεια παροχής βοήθειας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, και συγκεκριμένα:
 - ενημερώνοντας αμελλητί τα κράτη μέλη σχετικά με τις πλήρεις αιτήσεις βοήθειας·
 - συμβάλλοντας σε μια κοινή αξιολόγηση της κατάστασης και των αναγκών, παρέχοντας συμβουλές τεχνικής φύσης ή/και διευκολύνοντας

τον τοπικό συντονισμό της βοήθειας μέσω της επιτόπιας παρουσίας ομάδας εμπειρογνομόνων·

- ανταλλάσσοντας συναφείς αξιολογήσεις και αναλύσεις με όλους τους αρμόδιους φορείς·
 - παρέχοντας συνολική εικόνα της βοήθειας την οποία προσφέρουν τα κράτη μέλη και άλλοι παράγοντες·
 - δίδοντας συμβουλές σχετικά με το είδος της βοήθειας που απαιτείται, ούτως ώστε η παρεχόμενη βοήθεια να είναι σύμφωνη προς τις αξιολογήσεις των αναγκών·
 - συμβάλλοντας στην αντιμετώπιση τυχόν πρακτικών δυσκολιών κατά την παροχή βοήθειας σε τομείς όπως η διαμετακόμιση και τα τελωνεία·
- β) άμεση υποβολή πρότασης σχεδίου απόκρισης βάσει των αναγκών που διαπιστώνονται επιτόπου και των προκαθορισθέντων σχεδίων έκτακτης ανάγκης, καλώντας τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν συγκεκριμένες ικανότητες της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με το σχέδιο·
- γ) ανάπτυξη συνδέσμων με την πληγείσα τρίτη χώρα όσον αφορά τεχνικές λεπτομέρειες, όπως οι ακριβείς ανάγκες για βοήθεια, η αποδοχή προσφορών και οι πρακτικές ρυθμίσεις για την επιτόπια παραλαβή και διανομή της βοήθειας·
- δ) ανάπτυξη συνδέσμων ή συνεργασία με το γραφείο συντονισμού ανθρωπιστικών υποθέσεων των Ηνωμένων Εθνών (ΓΣΑΥ των ΗΕ) και άλλους αρμόδιους φορείς οι οποίοι συμβάλλουν στη συνολική προσπάθεια παροχής βοήθειας, ούτως ώστε να μεγιστοποιούνται οι συνέργειες, να επιτυγχάνονται συμπληρωματικότητες και να αποφεύγονται η επικάλυψη και οι ελλείψεις·
- ε) ανάπτυξη συνδέσμων με όλους τους αρμόδιους φορείς, ιδίως κατά την τελική φάση της επέμβασης παροχής βοήθειας δυνάμει του μηχανισμού, για να διευκολυνθεί η ομαλή μετάβαση.

3. Με την επιφύλαξη του ρόλου της Επιτροπής, όπως καθορίζεται στην παράγραφο 2, και σεβόμενη την επιτακτική ανάγκη για άμεση επιχειρησιακή απόκριση μέσω του μηχανισμού, κάθε φορά που αυτός ενεργοποιείται η Επιτροπή ενημερώνει την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης με γνώμονα τη διασφάλιση συνεκτικότητας μεταξύ των επιχειρήσεων πολιτικής προστασίας και των γενικών σχέσεων της Ένωσης με την εκάστοτε πληγείσα χώρα.

4. Η σύνδεση επιτόπου διασφαλίζεται αναλόγως της περίπτωσης με την αντιπροσωπεία της Ένωσης ώστε η τελευταία να διευκολύνει τις επαφές με την κυβέρνηση της πληγείσας χώρας. Κατά περίπτωση, η αντιπροσωπεία της Ένωσης παρέχει υλικοτεχνική υποστήριξη στις ομάδες εμπειρογνομόνων πολιτικής προστασίας που αναφέρονται στη δεύτερη περίπτωση του στοιχείου α) της παραγράφου 2.

5. Κάθε κράτος μέλος προς το οποίο απευθύνεται αίτημα παροχής βοήθειας, αποφασίζει πάραυτα κατά πόσο είναι σε θέση να την προσφέρει και ενημερώνει

σχετικά το ΚΑΚΕΑ μέσω του ΚΣΕΠΕΑ, αναφέροντας την έκταση και τους όρους της βοήθειας που είναι σε θέση να προσφέρει. Το ΚΑΚΕΑ τηρεί ενήμερα τα κράτη μέλη.

6. Οι επεμβάσεις δυνάμει του παρόντος άρθρου μπορούν να διεξάγονται είτε ως αυτόνομη επέμβαση παροχής βοήθειας είτε ως συμμετοχή σε επέμβαση της οποίας ηγείται διεθνής οργανισμός. Ο συντονισμός σε επίπεδο Ένωσης ενσωματώνεται πλήρως στο συνολικό συντονισμό τον οποίο παρέχει το ΓΣΑΥ των ΗΕ, οσάκις είναι παρόν, και σέβεται τον ηγετικό του ρόλο.
7. Ο μηχανισμός μπορεί επίσης να υποστηρίξει την παροχή προξενικής βοήθειας στους πολίτες της Ένωσης σε μείζονες καταστροφές σε τρίτες χώρες, εφόσον ζητηθεί από:
 - α) τις προξενικές αρχές κράτους μέλους για τους δικούς του υπηκόους·
 - β) το ηγετικό κράτος ή το αρμόδιο για τον συντονισμό της παρεχόμενης βοήθειας κράτος μέλος για όλους τους πολίτες της Ένωσης.

Η υποστήριξη αυτή, εφόσον κριθεί αναγκαία, μπορεί να ζητηθεί και για μη αντιπροσωπευόμενους πολίτες της Ένωσης δυνάμει της οδηγίας αριθ. 2012/X/ΕΕ του Συμβουλίου³⁶.

8. Κατά περίπτωση, η Επιτροπή δύναται να αναλαμβάνει πρόσθετα καθήκοντα προκειμένου να διασφαλίζεται η συνεκτικότητα στο πλαίσιο της παροχής βοήθειας.
9. Ο συντονισμός μέσω του μηχανισμού δεν επηρεάζει τις διμερείς επαφές μεταξύ των κρατών μελών και της πληγείσας χώρας ούτε τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και των Ηνωμένων Εθνών. Οι διμερείς αυτές επαφές μπορούν επίσης να αξιοποιούνται για την ενίσχυση του συντονισμού μέσω του μηχανισμού.
10. Ο ρόλος της Επιτροπής που αναφέρεται στο παρόν άρθρο δεν επηρεάζει τις αρμοδιότητες και την ευθύνη των κρατών μελών για τις ομάδες, τις μονάδες και τα λοιπά μέσα στήριξης που παρέχουν, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών ικανοτήτων. Συγκεκριμένα, η στήριξη της συνεκτικότητας εκ μέρους της Επιτροπής δεν συνεπάγεται εντολές προς τις ομάδες, τις μονάδες και τα λοιπά μέσα στήριξης των κρατών μελών που χρησιμοποιούνται εθελουσίως, σύμφωνα με το συντονισμό σε επίπεδο κεντρικών γραφείων και επιτόπου.
11. Επιδιώκονται συνέργειες με άλλα μέσα της Ένωσης και, συγκεκριμένα, με δράσεις χρηματοδοτούμενες δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96.
12. Τα κράτη μέλη τα οποία παρέχουν βοήθεια έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με την παράγραφο 1, τηρούν το ΚΑΚΕΑ πλήρως ενήμερο όσον αφορά τις δραστηριότητές τους.
13. Οι επιτόπιες ομάδες και οι μονάδες των κρατών μελών οι οποίες συμμετέχουν στην επέμβαση μέσω του μηχανισμού αναπτύσσουν στενούς συνδέσμους με το ΚΑΚΕΑ και τις επιτόπου ομάδες εμπειρογνομόνων, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στη δεύτερη περίπτωση του στοιχείου α) της παραγράφου 2.

³⁶

Άρθρο 17

Επιτόπια στήριξη

1. Η Επιτροπή μπορεί να επιλέξει, να ορίσει και να αναπτύξει ομάδα εμπειρογνομόνων αποτελούμενη από εμπειρογνώμονες προερχόμενους από τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και άλλες υπηρεσίες και οργανισμούς της Ένωσης, το ΓΣΑΥ των ΗΕ ή άλλους διεθνείς οργανισμούς, αναλόγως της ιδιαιτερότητας της αποστολής σε περίπτωση μείζονος καταστροφής εντός της Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 5 ή κατόπιν αιτήματος για παροχή εμπειρογνωμοσύνης στους τομείς της πρόληψης και της ετοιμότητας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 13 παράγραφος 2.
2. Η παράγραφος 1 εφαρμόζεται και σε περιπτώσεις στήριξης, από την Επιτροπή, της κοινής εκτίμησης της κατάστασης και των αναγκών ή/και διευκόλυνσης του επιτόπιου συντονισμού της βοήθειας μέσω της επί τόπου αποστολής ομάδας εμπειρογνομόνων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 16 παράγραφος 2 στοιχείο α) δεύτερη περίπτωση.
3. Η διαδικασία επιλογής και ορισμού των εμπειρογνομόνων είναι η ακόλουθη:
 - α) Τα κράτη μέλη ορίζουν, με δική τους ευθύνη, εμπειρογνώμονες που μπορούν να συμμετάσχουν σε ομάδες εμπειρογνομόνων.
 - β) Η Επιτροπή επιλέγει τους εμπειρογνώμονες και τον επικεφαλής των ομάδων βάσει των προσόντων και της πείρας τους, συμπεριλαμβανομένου του επιπέδου εκπαίδευσής τους όσον αφορά τον μηχανισμό, των εμπειριών από προηγούμενες αποστολές δυνάμει του μηχανισμού και άλλες διεθνείς προσπάθειες παροχής βοήθειας. Η επιλογή βασίζεται και σε άλλα κριτήρια, όπως οι γλωσσικές γνώσεις, προκειμένου να εξασφαλίζεται ότι η ομάδα εν συνόλω διαθέτει τις ικανότητες που απαιτούνται στην εκάστοτε συγκεκριμένη κατάσταση.
4. Στις περιπτώσεις αποστολής ομάδων εμπειρογνομόνων, οι ομάδες αυτές διευκολύνουν τον συντονισμό μεταξύ των ομάδων επέμβασης των κρατών μελών και διατηρούν επαφές με τις αρμόδιες αρχές του αιτούντος κράτους. Το ΚΑΚΕΑ διατηρεί στενή επαφή με τις ομάδες εμπειρογνομόνων και τους παρέχει καθοδήγηση, υλικοτεχνική υποστήριξη και κάθε άλλη συνδρομή.
5. Οσάκις απαιτείται, η Επιτροπή μπορεί να χρησιμοποιεί την υλικοτεχνική υποστήριξη και την ικανότητα παροχής βοήθειας για τη στήριξη ομάδων εμπειρογνομόνων, μονάδων των κρατών μελών και λοιπών ικανοτήτων απόκρισης που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού.

Άρθρο 18

Μεταφορά

1. Η Επιτροπή δύναται να υποστηρίξει τα κράτη μέλη για την απόκτηση πρόσβασης σε εξοπλισμό και μεταφορικούς πόρους ως ακολούθως:

- α) παροχή και ανταλλαγή πληροφοριών για εξοπλισμό και μεταφορικούς πόρους που μπορούν να διαθέσουν τα κράτη μέλη, προκειμένου να διευκολυνθεί η συγκέντρωση του εν λόγω εξοπλισμού ή μεταφορικών πόρων·
 - β) παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τους μεταφορικούς πόρους που μπορούν να διατεθούν από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα, και για τη διευκόλυνση της πρόσβασής του σε αυτά·
 - γ) παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τον εξοπλισμό ο οποίος μπορεί να διατεθεί από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα .
2. Η Επιτροπή δύναται να συμπληρώνει τα μεταφορικά μέσα που παρέχονται από τα κράτη μέλη με τη χρηματοδότηση πρόσθετων μεταφορικών πόρων που απαιτούνται για την εξασφάλιση ταχείας αντίδρασης σε μείζονες καταστροφές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

Δημοσιονομικές διατάξεις

Άρθρο 19

Δημοσιονομικοί πόροι

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης για την περίοδο 2014-2020 ανέρχεται σε 513 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
- Το ποσό των 276.000.000 EUR σε τρέχουσες τιμές προέρχεται από τον τομέα 3 «Ασφάλεια και ιθαγένεια» του δημοσιονομικού πλαισίου, το δε ποσό των 237000.000 EUR σε τρέχουσες τιμές από τον τομέα 4 «Η ΕΕ ως παγκόσμιος παράγων».
2. Πιστώσεις που προέρχονται από επιστροφές ποσών εκ μέρους των δικαιούχων για δράσεις απόκρισης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης συνιστούν έσοδα για ειδικό προορισμό υπό την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί να καλύπτει επίσης δαπάνες που συνδέονται με δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, οικονομικού ελέγχου και αξιολόγησης οι οποίες απαιτούνται για τη διαχείριση του προγράμματος και την επίτευξη των στόχων του.

Οι δαπάνες αυτές είναι δυνατόν να καλύπτουν συγκεκριμένα μελέτες, συσκέψεις εμπειρογνομώνων, δράσεις ενημέρωσης και επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένης της ενημέρωσης των εταίρων για τις πολιτικές προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον βαθμό που συνδέονται με τους γενικούς στόχους της παρούσας απόφασης, δαπάνες για δίκτυα πληροφορικής που αφορούν συγκεκριμένα την επεξεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών (συμπεριλαμβανομένης της διασύνδεσής τους με υφιστάμενα ή μελλοντικά συστήματα σχεδιασμένα για την προαγωγή της διατομεακής ανταλλαγής δεδομένων και του συναφούς εξοπλισμού), καθώς και κάθε άλλη δαπάνη σχετικά με τεχνική και διοικητική βοήθεια στην οποία προσφεύγει η Επιτροπή για τη διαχείριση του προγράμματος.

Άρθρο 20

Γενικές επιλέξιμες δράσεις

Επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη είναι οι ακόλουθες γενικές δράσεις:

- α) μελέτες, έρευνες, εκπόνηση μοντέλων και σεναρίων με σκοπό τη διευκόλυνση της ανταλλαγής γνώσεων, βέλτιστων πρακτικών και πληροφοριών, και την ενίσχυση της πρόληψης, της ετοιμότητας και της αποτελεσματικής απόκρισης·
- β) εκπαίδευση, ασκήσεις, εργαστήρια, ανταλλαγή προσωπικού και εμπειρογνομόνων, δημιουργία δικτύων, σχέδια επίδειξης και μεταφορά τεχνολογίας που ενισχύουν την πρόληψη, την ετοιμότητα και την αποτελεσματική απόκριση·
- γ) δράσεις παρακολούθησης, εκτίμησης και αξιολόγησης·
- δ) ενημέρωση του κοινού, εκπαίδευση, ευαισθητοποίηση και συναφείς δράσεις διάδοσης που αποβλέπουν στην ελαχιστοποίηση των συνεπειών των καταστροφών για τους πολίτες της Ένωσης και στη στήριξη των πολιτών της Ένωσης ώστε να προστατεύσουν εαυτούς πιο αποτελεσματικά·
- ε) θέσπιση προγράμματος συναγωγής διδαγμάτων από τις επεμβάσεις και τις ασκήσεις στα πλαίσια του μηχανισμού, περιλαμβανομένων των συναφών με την πρόληψη και την ετοιμότητα τομέων·
- στ) δράσεις επικοινωνίας και μέτρα για την αποτελεσματικότερη προβολή του ευρωπαϊκού έργου πολιτικής προστασίας στους τομείς της πρόληψης, της ετοιμότητας και της απόκρισης.

Άρθρο 21

Επιλέξιμες δράσεις στον τομέα της πρόληψης και της ετοιμότητας

Επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη είναι οι ακόλουθες δράσεις πρόληψης και ετοιμότητας:

- α) εκπόνηση σχεδίων διαχείρισης κινδύνων και συνολική επισκόπηση των κινδύνων στο επίπεδο της Ένωσης·
- β) διατήρηση των λειτουργιών του ΚΑΚΕΑ, σύμφωνα με το άρθρο 7 στοιχείο α), που διευκολύνουν την ταχεία απόκριση σε περίπτωση μείζονος καταστροφής·
- γ) ανάπτυξη και διατήρηση ικανότητας ταχείας ενεργοποίησης μέσω δικτύου εκπαιδευμένων εμπειρογνομόνων των κρατών μελών, άμεσα διαθέσιμων ώστε να βοηθούν στα καθήκοντα παρακολούθησης, ενημέρωσης και συντονισμού του ΚΑΚΕΑ·
- δ) θέσπιση και συντήρηση του ΚΣΕΠΕΑ και εργαλείων που καθιστούν δυνατή την επικοινωνία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ του ΚΑΚΕΑ και των σημείων επαφής των κρατών μελών και άλλων συμμετεχόντων στα πλαίσια του μηχανισμού·

- ε) συμβολή στην ανάπτυξη συστημάτων ανίχνευσης, έγκαιρης προειδοποίησης και συναγερμού για καταστροφές, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ταχεία αντίδραση και να προωθηθούν οι διασυνδέσεις τους και η σύνδεσή τους με το ΚΑΚΕΑ και το ΚΣΕΠΕΑ. Τα συστήματα αυτά λαμβάνουν υπόψη και αξιοποιούν τις υπάρχουσες και μελλοντικές πληροφορίες και πηγές και τα συστήματα παρακολούθησης ή ανίχνευσης·
- στ) σχεδιασμός επιχειρήσεων αντιμετώπισης καταστροφών στο πλαίσιο του μηχανισμού, μεταξύ άλλων, μέσω της κατάρτισης σεναρίων αναφοράς, της χαρτογράφησης ικανοτήτων και της εκπόνησης σχεδίων έκτακτης ανάγκης·
- ζ) σύσταση και διατήρηση της ευρωπαϊκής ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 11.

Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης για δράσεις που προβλέπονται στο σημείο αυτό έχει τη μορφή μοναδιαίων δαπανών καθορισμένων ανά τύπο ικανότητας και δεν υπερβαίνει το 25% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών.

- η) εντοπισμός και κάλυψη τυχόν ελλείψεων στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με το άρθρο 12.

Οι δράσεις που υλοποιούνται σύμφωνα με το παρόν σημείο βασίζονται σε ενδεδειγμένη ανάλυση των αναγκών και της σχέσης κόστους-οφέλους ανά τύπο ικανότητας, λαμβάνοντας υπόψη την πιθανότητα και τον αντίκτυπο των συναφών κινδύνων. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης για τις δράσεις που προβλέπονται στο παρόν σημείο δεν υπερβαίνει το 85% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών.

- θ) διασφάλιση της διαθεσιμότητας των αναγκαίων ικανοτήτων υλικοτεχνικής υποστήριξης για την παροχή τεχνικής βοήθειας και στήριξης στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, σε ομάδες εμπειρογνομόνων και λοιπές μονάδες και ικανότητες απόκρισης που αποστέλλονται επιτόπου -στο πλαίσιο του μηχανισμού-, καθώς και σε άλλους παράγοντες·
- ι) στήριξη των κρατών μελών όσον αφορά την προεγκατάσταση πόρων βοήθειας σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης στα κέντρα υλικοτεχνικής υποστήριξης εντός της Ένωσης.

Άρθρο 22

Επιλέξιμες δράσεις στον τομέα της απόκρισης

Επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη είναι οι ακόλουθες δράσεις απόκρισης:

- α) αποστολή ομάδων εμπειρογνομόνων μαζί με τον αναγκαίο εξοπλισμό, σύμφωνα με το άρθρο 17·
- β) χρησιμοποίηση των ικανοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 21 στοιχεία ζ), η) και θ) σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών, κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής μέσω του ΚΑΚΕΑ·

- γ) υποστήριξη των κρατών μελών για την απόκτηση πρόσβασης σε εξοπλισμό, μεταφορικούς πόρους και συναφή υλικοτεχνική υποστήριξη σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 23·
- δ) ανάληψη κάθε άλλης συμπληρωματικής δράσης και δράσης υποστήριξης που απαιτείται στο πλαίσιο του μηχανισμού για την επίτευξη του στόχου του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ).

Άρθρο 23

Επιλέξιμες δράσεις στον τομέα του εξοπλισμού, των μεταφορικών πόρων και της συναφούς υλικοτεχνικής υποστήριξης

1. Επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη με γνώμονα τη διασφάλιση της πρόσβασης σε εξοπλισμό, μεταφορικούς πόρους και συναφή υλικοτεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του μηχανισμού είναι οι ακόλουθες δράσεις:
- α) παροχή και ανταλλαγή πληροφοριών για εξοπλισμό και μεταφορικούς πόρους που μπορούν να διαθέσουν τα κράτη μέλη, προκειμένου να διευκολυνθεί η συγκέντρωση του εν λόγω εξοπλισμού ή μεταφορικών πόρων·
- β) παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τους μεταφορικούς πόρους οι οποίοι μπορούν να διατεθούν από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα, και για τη διευκόλυνση της πρόσβασής του σε αυτά·
- γ) παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη για να εντοπίσουν τον εξοπλισμό ο οποίος μπορεί να διατεθεί από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του εμπορικού τομέα·
- δ) χρηματοδότηση των μεταφορικών πόρων και της συναφούς υλικοτεχνικής υποστήριξης που απαιτείται για τη διασφάλιση ταχείας απόκρισης σε μείζονες καταστροφές. Οι σχετικές δράσεις είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική στήριξη μόνο εφόσον πληρούνται τα ακόλουθα κριτήρια:
- έχει υποβληθεί αίτημα για βοήθεια δυνάμει του μηχανισμού σύμφωνα με τα άρθρα 15 και 16·
 - οι πρόσθετοι μεταφορικοί πόροι είναι αναγκαίοι για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα της αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης στα πλαίσια του μηχανισμού·
 - η βοήθεια είναι αντίστοιχη των αναγκών που εντοπίζει το ΚΑΚΕΑ και παρέχεται σύμφωνα με τις συστάσεις του ΚΑΚΕΑ για τις τεχνικές προδιαγραφές, την ποιότητα, τη χρονική στιγμή και τις λεπτομέρειες παροχής της βοήθειας·
 - η βοήθεια έχει γίνει δεκτή από αιτούσα χώρα, τα Ηνωμένα Έθνη ή τους οργανισμούς τους, ή άλλον αρμόδιο διεθνή οργανισμό, στο πλαίσιο του μηχανισμού·

- η βοήθεια συμπληρώνει, για καταστροφές σε τρίτες χώρες, τη συνολική ανθρωπιστική επέμβαση της Ένωσης, όπου υπάρχει.
2. Το ύψος της χρηματοδοτικής στήριξης της Ένωσης για μεταφορικούς πόρους και συναφή υλικοτεχνική υποστήριξη δεν υπερβαίνει το 85% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών. Η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για μεταφορικούς πόρους και συναφή υλικοτεχνική υποστήριξη δύναται να καλύπτει έως και το 100% των συνολικών επιλέξιμων δαπανών εφόσον πληρούνται ένα από τα ακόλουθα κριτήρια:
 - α) οι δαπάνες αφορούν λειτουργίες υλικοτεχνικής υποστήριξης σε κέντρα μεταφοράς (συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, της φόρτωσης ή της εκφόρτωσης φορτίων και της μίσθωσης χώρων αποθήκευσης)·
 - β) οι δαπάνες αφορούν τα τη μεταφορά σε τοπικό επίπεδο και είναι αναγκαίες για τη διευκόλυνση της συγκέντρωσης ικανοτήτων ή τη συντονισμένη παροχή της βοήθειας·
 - γ) οι δαπάνες αφορούν τη μεταφορά των ικανοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 21 στοιχεία ζ), η) και θ).
 3. Σε περίπτωση επιχειρήσεων μεταφοράς και συναφούς υλικοτεχνικής υποστήριξης στις οποίες συμμετέχουν περισσότερα από ένα κράτη μέλη, είναι δυνατό ένα εξ αυτών («ηγετικό κράτος») να υποβάλλει στην Ένωση αίτημα χορήγησης οικονομικής στήριξης για ολόκληρη την επιχείρηση.
 4. Όταν ένα κράτος μέλος αιτείται βοήθεια μέσω του μηχανισμού, μπορεί επίσης να ζητήσει οικονομική στήριξη από την Ένωση για τη μεταφορά ικανοτήτων που βρίσκονται εκτός της εθνικής του επικράτειας.
 5. Όταν ένα κράτος μέλος αιτείται στην Επιτροπή να αναθέσει την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς και συναφούς υλικοτεχνικής υποστήριξης, η Επιτροπή δύναται να ζητήσει μερική επιστροφή των εξόδων σύμφωνα με τα ποσοστά χρηματοδότησης που αναφέρονται στις προηγούμενες παραγράφους.

Άρθρο 24

Δικαιούχοι

Επιχορηγήσεις δυνάμει της παρούσας απόφασης μπορούν να χορηγούνται σε νομικά πρόσωπα, ιδιωτικού ή δημόσιου δικαίου.

Άρθρο 25

Είδη χρηματοδοτικής παρέμβασης και διαδικασίες εφαρμογής

1. Η Επιτροπή υλοποιεί τη χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
2. Η παροχή χρηματοδοτικής συνδρομής δυνάμει της παρούσας απόφασης μπορεί να λάβει μία από τις μορφές που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, ήτοι

επιχορηγήσεις, επιστροφή εξόδων, δημόσιες προμήθειες ή συνεισφορές σε καταπιστευματικά ταμεία.

3. Με γνώμονα την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή εγκρίνει ετήσια προγράμματα εργασίας σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 31 παράγραφος 2, με εξαίρεση τις δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο της απόκρισης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης του κεφαλαίου IV οι οποίες δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν εκ των προτέρων. Τα εν λόγω προγράμματα καθορίζουν τους επιδιωκόμενους στόχους, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, τη μέθοδο εφαρμογής και το συνολικό ύψος των κονδυλίων τους. Περιέχουν επίσης την περιγραφή των προς χρηματοδότηση δράσεων, ενδεικτικό ύψος του ποσού που διατίθεται σε κάθε δράση και ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα εφαρμογής. Για επιχορηγήσεις, περιλαμβάνουν τις προτεραιότητες, τα βασικά κριτήρια αξιολόγησης και το μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης.

Άρθρο 26

Συμπληρωματικότητα και συνοχή της δράσης της Ένωσης

1. Οι δράσεις που χρηματοδοτούνται δυνάμει της παρούσας απόφασης δεν λαμβάνουν συνδρομή από άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης.

Η Επιτροπή μεριμνά ώστε οι αιτούντες χρηματοδοτική στήριξη δυνάμει της παρούσας απόφασης και οι δικαιούχοι της εν λόγω συνδρομής να υποβάλλουν στην Επιτροπή πληροφορίες σχετικά με τη χρηματοδοτική στήριξη που λαμβάνουν από άλλες πηγές, συμπεριλαμβανομένου του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης, και σχετικά με εκκρεμείς αιτήσεις χρηματοδότησης.

2. Επιδιώκονται συνέργειες και συμπληρωματικότητα με άλλα μέσα της Ένωσης. Σε περίπτωση επέμβασης σε τρίτες χώρες, η Επιτροπή εξασφαλίζει τη συμπληρωματικότητα και τη συνέπεια των δράσεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει της παρούσας απόφασης και των δράσεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96.
3. Όταν η συνδρομή δυνάμει του μηχανισμού συμβάλλει σε ευρύτερη ανθρωπιστική επέμβαση της Ένωσης, οι δράσεις που τυγχάνουν χρηματοδοτικής συνδρομής δυνάμει της παρούσας απόφασης είναι συνεπείς προς τις ανθρωπιστικές αρχές που απαριθμούνται στην Ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανθρωπιστική βοήθεια.

Άρθρο 27

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

1. Κατά την υλοποίηση δράσεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλίζει την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, με την εφαρμογή προληπτικών μέτρων κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας, με τη διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων και, σε περίπτωση που διαπιστωθούν παρατυπίες, με την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών καθώς επίσης, οσάκις κρίνεται σκόπιμο, με την επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών κυρώσεων.

2. Η Επιτροπή ή οι εκπρόσωποί της και το Ελεγκτικό Συνέδριο έχουν την εξουσία να διενεργούν οικονομικό έλεγχο, βάσει δικαιολογητικών και επιτόπιων ελέγχων, σε όλους τους δικαιούχους επιχορηγήσεων, τους αντισυμβαλλομένους και τους υπεργολάβους που έχουν λάβει πόρους της Ένωσης δυνάμει της παρούσας απόφασης.

Η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) δύναται να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις στους οικονομικούς παράγοντες που έχουν σχέση, άμεσα ή έμμεσα, με τη χρηματοδότηση αυτή, σύμφωνα με τις διαδικασίες που καθορίζονται στον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, με στόχο τη διαπίστωση τυχόν απάτης, κρούσματος διαφθοράς ή οποιασδήποτε άλλης παράνομης ενέργειας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε σχέση με συμφωνία ή απόφαση επιχορήγησης ή με σύμβαση που αφορά χρηματοδότηση από μέρους της Ένωσης.

Με την επιφύλαξη των παραγράφων 1 και 2, οι συμφωνίες συνεργασίας με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς, οι συμφωνίες και αποφάσεις επιχορήγησης, καθώς επίσης και οι συμβάσεις που απορρέουν από την εφαρμογή της παρούσας απόφασης πρέπει να εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή, το Ελεγκτικό Συνέδριο και την OLAF να διενεργούν τέτοιους οικονομικούς ελέγχους, επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

Γενικές διατάξεις

Άρθρο 28

Συμμετοχή τρίτων χωρών και διεθνών οργανισμών

1. Η συμμετοχή στο μηχανισμό είναι ανοικτή σε:
 - α) χώρες της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), σύμφωνα με τις διατάξεις που προβλέπονται στη συμφωνία για τον ΕΟΧ, και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες εφόσον το προβλέπουν οι συμφωνίες και οι διαδικασίες·
 - β) υπό προσχώρηση χώρες, υποψήφιες και εν δυνάμει υποψήφιες χώρες σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής των χωρών αυτών στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και αποφάσεις του Συμβουλίου Σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες.
2. Η χρηματοδοτική στήριξη που αναφέρεται στο άρθρο 20 και στο άρθρο 21 στοιχεία α) έως στ) μπορεί επίσης να παρασχεθεί σε χώρες στις οποίες εφαρμόζεται η ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας, καθώς και σε εν δυνάμει υποψήφιες χώρες που δεν συμμετέχουν στον μηχανισμό.
3. Διεθνείς ή περιφερειακοί οργανισμοί μπορούν να συνεργάζονται σε δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του μηχανισμού, εφόσον αυτό επιτρέπεται από σχετικές διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες μεταξύ των εν οργανισμών και της Ένωσης.

Άρθρο 29

Αρμόδιες αρχές

Για τους σκοπούς της εφαρμογής της παρούσας απόφασης, τα κράτη μέλη ορίζουν τις αρμόδιες αρχές και ενημερώνουν σχετικά την Επιτροπή.

Άρθρο 30

Εκτελεστικές πράξεις

1. Η Επιτροπή εγκρίνει εκτελεστικές πράξεις για τα ακόλουθα θέματα:
 - α) τη λειτουργία του ΚΑΚΕΑ, όπως προβλέπεται στο άρθρο 7 στοιχείο α)·
 - β) τη λειτουργία του ΚΣΕΠΕΑ, όπως προβλέπεται στο άρθρο 7 στοιχείο β)·
 - γ) τις λεπτομέρειες για τις ομάδες εμπειρογνομόνων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 17, συμπεριλαμβανομένων των προϋποθέσεων επιλογής εμπειρογνομόνων·
 - δ) τις προϋποθέσεις καθορισμού των μονάδων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 8·
 - ε) τις προϋποθέσεις σχετικά με τα μέσα που διατίθενται για επεμβάσεις παροχής βοήθειας όπως προβλέπεται στο άρθρο 9·
 - στ) τη λειτουργία της ικανότητας για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης με τη συγκέντρωση προκαθορισμένων πόρων που θα διατίθενται εθελοντικά, όπως προβλέπεται στο άρθρο 11·
 - ζ) τις λεπτομέρειες για τον εντοπισμό και την κάλυψη ελλείψεων στην ευρωπαϊκή ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 12·
 - η) τις λεπτομέρειες για το πρόγραμμα εκπαίδευσης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 13·
 - θ) τις λεπτομέρειες για τις επεμβάσεις εντός της Ένωσης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 15, καθώς και για τις επεμβάσεις εκτός της Ένωσης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 16·
 - ι) τις λεπτομέρειες για τη μεταφορά , όπως προβλέπεται στα άρθρα 18 και 23.
2. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 31 παράγραφος 2.

Άρθρο 31

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από ειδική αρμόδια επιτροπή. Η τελευταία είναι επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

2. Οσάκις γίνεται μνεία της παρούσας παραγράφου, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Οσάκις η ειδική επιτροπή δεν εκδίδει γνώμη, η Επιτροπή δεν εγκρίνει το σχέδιο εκτελεστικής πράξης και εφαρμόζεται το άρθρο 5 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 32

Αξιολόγηση

1. Η υλοποίηση των δράσεων που λαμβάνουν χρηματοδοτική στήριξη παρακολουθείται τακτικά.
2. Η Επιτροπή αξιολογεί την εφαρμογή της παρούσας απόφασης και υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο:
 - α) το αργότερο στις 30 Ιουνίου 2017, ενδιάμεση αξιολόγηση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων και των ποιοτικών και ποσοτικών πτυχών της εφαρμογής της παρούσας απόφασης·
 - β) το αργότερο στις 31 Δεκεμβρίου 2018, ανακοίνωση για τη συνέχιση της εφαρμογής της παρούσας απόφασης·
 - γ) το αργότερο στις 31 Δεκεμβρίου 2021, έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης.

Τα συμπεράσματα συνοδεύονται, εφόσον απαιτείται, από προτάσεις για τροποποιήσεις της παρούσας απόφασης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

Τελικές διατάξεις

Άρθρο 33

Μεταβατική διάταξη

1. Η διαχείριση των δράσεων που ξεκινούν πριν από την 1η Ιανουαρίου 2014 με βάση την απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ³⁷ συνεχίζεται, εφόσον ενδείκνυται, σύμφωνα με τις διατάξεις της εν λόγω απόφασης.
2. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν σε εθνικό επίπεδο την απρόσκοπτη μετάβαση μεταξύ των δράσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο του προηγούμενου χρηματοδοτικού μέσου πολιτικής προστασίας και των δράσεων που θα εφαρμοστούν δυνάμει των νέων διατάξεων της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 34

Κατάργηση

³⁷ ΕΕ L71 της 10.03.2007, σ. 9-17

Καταργούνται οι αποφάσεις 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ και 2007/779 /ΕΚ, Ευρατόμ. Τα άρθρα 1 έως 14 της απόφασης 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ συνεχίζουν να ισχύουν μέχρι και τις 31 Δεκεμβρίου 2013, με την επιφύλαξη του άρθρου 33 παράγραφος 1.

Οι αναφορές στις καταργούμενες αποφάσεις ερμηνεύονται ως αναφορές στην παρούσα απόφαση σύμφωνα με τον πίνακα αντιστοιχίας του παραρτήματος.

Άρθρο 35

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ωστόσο, τα άρθρα 19 έως 27 (δημοσιονομικές διατάξεις) ισχύουν μόνο από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Άρθρο 36

Αποδέκτες

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1

Πίνακας αντιστοιχίας

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
Άρθρο 1 παράγραφος 1		–
Άρθρο 1 παράγραφος 2		Άρθρο 1 παράγραφος 4
Άρθρο 1 παράγραφος 3		–
Άρθρο 1 παράγραφος 4		Άρθρο 2 παράγραφος 3
	Άρθρο 1 παράγραφος 1	–
	Άρθρο 1 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο	Άρθρο 1 παράγραφος 2
	Άρθρο 1 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο	Άρθρο 1 παράγραφος 6
Άρθρο 2 παράγραφος 1		Άρθρο 2 παράγραφος 1
Άρθρο 2 παράγραφος 2		Άρθρο 2 παράγραφος 2
Άρθρο 2 παράγραφος 3		Άρθρο 1 παράγραφος 7
	Άρθρο 2 παράγραφος 1	–
	Άρθρο 2 παράγραφος 2	Άρθρο 13 παράγραφος 1 στοιχείο α)
	Άρθρο 2 παράγραφος 3	Άρθρο 13 παράγραφος 1 στοιχείο γ)
	Άρθρο 2 παράγραφος 4	Άρθρο 7 στοιχείο δ)
	Άρθρο 2 παράγραφος 5	Άρθρο 7 στοιχείο α)
	Άρθρο 2 παράγραφος 6	Άρθρο 7 στοιχείο β)
	Άρθρο 2 παράγραφος 7	Άρθρο 7 στοιχείο γ)
	Άρθρο 2 παράγραφος 8	Άρθρο 18 παράγραφος 1
	Άρθρο 2 παράγραφος 9	Άρθρο 18 παράγραφος 2

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
	Άρθρο 2 παράγραφος 10	Άρθρο 16 παράγραφος 7
	Άρθρο 2 παράγραφος 11	–
Άρθρο 3	Άρθρο 3	Άρθρο 4
Άρθρο 4 παράγραφος 1		Άρθρο 20
Άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο α)		Άρθρο 22 στοιχείο α)
Άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο β)		Άρθρο 22 στοιχείο γ) και Άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχεία α), β), γ)
Άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχείο γ)		Άρθρο 23 παράγραφος 1 στοιχείο δ)
Άρθρο 4 παράγραφος 3		Άρθρο 23 παράγραφος 2
Άρθρο 4 παράγραφος 4		Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο ι)
	Άρθρο 4 παράγραφος 1	Άρθρο 9 παράγραφος 1
	Άρθρο 4 παράγραφος 2	Άρθρο 9 παράγραφος 2
	Άρθρο 4 παράγραφος 3	Άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 2
	Άρθρο 4 παράγραφος 4	Άρθρο 9 παράγραφος 3
	Άρθρο 4 παράγραφος 5	Άρθρο 9 παράγραφος 4
	Άρθρο 4 παράγραφος 6	Άρθρο 9 παράγραφος 5
	Άρθρο 4 παράγραφος 7	Άρθρο 9 παράγραφος 8
	Άρθρο 4 παράγραφος 8	Άρθρο 9 παράγραφος 6
Άρθρο 5		Άρθρο 24
	Άρθρο 5 παράγραφος 1	Άρθρο 7 στοιχείο α)

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
	Άρθρο 5 παράγραφος 2	Άρθρο 7 στοιχείο β)
	Άρθρο 5 παράγραφος 3	Άρθρο 7 στοιχείο γ)
	Άρθρο 5 παράγραφος 4	Άρθρο 7 στοιχείο δ)
	Άρθρο 5 παράγραφος 5	Άρθρο 13 παράγραφος 1 στοιχείο α)
	Άρθρο 5 παράγραφος 6	–
	Άρθρο 5 παράγραφος 7	Άρθρο 13 παράγραφος 1 στοιχείο δ)
	Άρθρο 5 παράγραφος 8	Άρθρο 13 παράγραφος 1 στοιχείο ε)
	Άρθρο 5 παράγραφος 9	Άρθρο 18
	Άρθρο 5 παράγραφος 10	Άρθρο 7 στοιχείο ε)
	Άρθρο 5 παράγραφος 11	Άρθρο 7 στοιχείο ζ)
Άρθρο 6 παράγραφος 1		Άρθρο 25 παράγραφος 1
Άρθρο 6 παράγραφος 2		Άρθρο 25 παράγραφος 2
Άρθρο 6 παράγραφος 3		Άρθρο 25 παράγραφος 3 δεύτερη και τρίτη πρόταση
Άρθρο 6 παράγραφος 4		Άρθρο 25 παράγραφος 3 δεύτερη και τρίτη πρόταση
Άρθρο 6 παράγραφος 5		Άρθρο 25 παράγραφος 3 πρώτη πρόταση
Άρθρο 6 παράγραφος 6		–
	Άρθρο 6	Άρθρο 14
Άρθρο 7		Άρθρο 28 παράγραφος 1
	Άρθρο 7 παράγραφος 1	Άρθρο 15 παράγραφος 1
	Άρθρο 7 παράγραφος 2	Άρθρο 15 παράγραφος 3

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
	Άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α)	Άρθρο 15 παράγραφος 3 στοιχείο α)
	Άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο γ)	Άρθρο 15 παράγραφος 3 στοιχείο β)
	Άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β)	Άρθρο 15 παράγραφος 3 στοιχείο δ)
	Άρθρο 7 παράγραφος 3 πρώτη και τρίτη πρόταση	Άρθρο 15 παράγραφος 4 και άρθρο 16 παράγραφος 5
	Άρθρο 7 παράγραφος 4	Άρθρο 15 παράγραφος 5
	Άρθρο 7 παράγραφος 5	–
	Άρθρο 7 παράγραφος 6	Άρθρο 17 παράγραφος 4 πρώτη πρόταση
Άρθρο 8		Άρθρο 26
	Άρθρο 8 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο	Άρθρο 16 παράγραφος 1
	Άρθρο 8 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο	Άρθρο 16 παράγραφος 6 πρώτη πρόταση
	Άρθρο 8 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο	–
	Άρθρο 8 παράγραφος 1 τέταρτο εδάφιο	–
	Άρθρο 8 παράγραφος 2	Άρθρο 16 παράγραφος 3
	Άρθρο 8 παράγραφος 3	–
	Άρθρο 8 παράγραφος 4 στοιχείο α)	Άρθρο 16 παράγραφος 2 στοιχείο α)
	Άρθρο 8 παράγραφος 4 στοιχείο β)	Άρθρο 16 παράγραφος 2 στοιχείο γ)
	Άρθρο 8 παράγραφος 4 στοιχείο γ)	Άρθρο 16 παράγραφος 2 στοιχείο δ)

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
	Άρθρο 8 παράγραφος 4 στοιχείο δ)	Άρθρο 16 παράγραφος 2 στοιχείο ε)
	Άρθρο 8 παράγραφος 5	Άρθρο 16 παράγραφος 8
	Άρθρο 8 παράγραφος 6 πρώτο εδάφιο	Άρθρο 17 παράγραφος 1 και παράγραφος 3 στοιχείο β)
	Άρθρο 8 παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο	Άρθρο 17 παράγραφος 4 δεύτερη πρόταση
	Άρθρο 8 παράγραφος 7 πρώτο εδάφιο	–
	Άρθρο 8 παράγραφος 7 δεύτερο εδάφιο	Άρθρο 16 παράγραφος 6 δεύτερη πρόταση
	Άρθρο 8 παράγραφος 7 τρίτο εδάφιο	Άρθρο 16 παράγραφος 9
	Άρθρο 8 παράγραφος 7 τέταρτο εδάφιο	Άρθρο 16 παράγραφος 11
	Άρθρο 8 παράγραφος 7 πέμπτο εδάφιο	–
	Άρθρο 8 παράγραφος 8	Άρθρο 16 παράγραφος 10
	Άρθρο 8 παράγραφος 9 στοιχείο α)	Άρθρο 16 παράγραφος 12
	Άρθρο 8 παράγραφος 9 στοιχείο β)	Άρθρο 16 παράγραφος 13
Άρθρο 9		Άρθρο 16 παράγραφος 6
	Άρθρο 9	Άρθρο 18
Άρθρο 10		Άρθρο 19 παράγραφος 3
	Άρθρο 10	Άρθρο 28
Άρθρο 11		–

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
	Άρθρο 11	Άρθρο 29
Άρθρο 12 παράγραφος 1		Άρθρο 27 παράγραφος 1
Άρθρο 12 παράγραφος 2		–
Άρθρο 12 παράγραφος 3		–
Άρθρο 12 παράγραφος 4		–
Άρθρο 12 παράγραφος 5		–
	Άρθρο 12 παράγραφος 1	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο ε)
	Άρθρο 12 παράγραφος 2	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο α)
	Άρθρο 12 παράγραφος 3	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο β)
	Άρθρο 12 παράγραφος 4	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο γ)
	Άρθρο 12 παράγραφος 5	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο η)
	Άρθρο 12 παράγραφος 6	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο δ)
	Άρθρο 12 παράγραφος 7	–
	Άρθρο 12 παράγραφος 8	–
	Άρθρο 12 παράγραφος 9	Άρθρο 30 παράγραφος 1 στοιχείο θ)
Άρθρο 13	Άρθρο 13	Άρθρο 31
Άρθρο 14		Άρθρο 19
Άρθρο 15	Άρθρο 14	Άρθρο 32
	Άρθρο 15	Άρθρο 34

Απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου	Παρούσα απόφαση
Άρθρο 16		Άρθρο 35 παράγραφος 2
Άρθρο 17	Άρθρο 16	Άρθρο 36

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Ονομασία της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικός(οί) τομέας(είς) πολιτικής που αφορά(ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης
- 1.7. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα πρόληψης περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενη δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Ονομασία της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

1.2. Σχετικός(οί) τομέας(εις) πολιτικής που αφορά(ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ³⁸

Σχετικός(οί) τομέας(εις) πολιτικής και σχετική(ές) δραστηριότητα(ες):

23 03 – Χρηματοδοτικό μέσο πολιτικής προστασίας

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό σχέδιο/προπαρασκευαστική δράση³⁹**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη προς νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Ο(οι) πολυετής(εις) στρατηγικός(οί) στόχος(οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Η πρόταση θεσπίζει μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης προκειμένου να υποστηρίξει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας με γνώμονα τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων πρόληψης, ετοιμότητας και αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών.

1.4.2. Ειδικός(οί) στόχος(οι) και δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ. 1

ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΥΨΗΛΟΥ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΠΟ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΕΣ ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΠΡΟΛΗΨΗΣ Ή ΤΗΣ ΜΕΙΩΣΗΣ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ΤΟΥΣ, ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΚΑΛΛΙΕΡΓΕΙΑΣ ΝΟΟΤΡΟΠΙΑΣ ΠΡΟΛΗΨΗΣ

Ειδικός στόχος αριθ. 2

³⁸

ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων – ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων

³⁹

Όπως αναφέρονται στο άρθρο 49 παράγραφος 6 στοιχεία α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΕΤΟΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΩΝ

Ειδικός στόχος αριθ. 3

ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΗ ΤΗΣ ΤΑΧΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΗΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΜΕΙΖΟΝΩΝ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΩΝ, ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΩΝ Ή ΕΠΑΠΕΙΛΟΥΜΕΝΩΝ.

Σχετική(ές) δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

23 03 ΧΡΗΜΑΤΟΛΟΓΙΚΟ ΜΕΣΟ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

1.4.3. Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(τα) και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους(ες) δικαιούχους/ομάδες.

Η πρόταση:

- επιτρέπει στην Ένωση να υποστηρίζει, να συντονίζει και να συμπληρώνει τις δράσεις των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής προστασίας μέσω του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης («μηχανισμός») κατά τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020, συμπεριλαμβανομένων ειδικότερα:

α) μέτρων πρόληψης ή μείωσης των συνεπειών καταστροφών·

β) δράσεων που προορίζονται να ενισχύσουν την κατάσταση ετοιμότητας της ΕΕ για την αντιμετώπιση καταστροφών, συμπεριλαμβανομένων δράσεων προώθησης της ευαισθητοποίησης των πολιτών της ΕΕ·

γ) δράσεων στον τομέα των παρεμβάσεων παροχής βοήθειας για την αντιμετώπιση καταστροφών στο πλαίσιο του μηχανισμού.

Η παρούσα πρόταση επιτρέπει τη συνέχιση των δραστηριοτήτων στον τομέα της πρόληψης, της ετοιμότητας και της αντιμετώπισης καταστροφών που καλύπτονται από την απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου και χρηματοδοτούνται από το χρηματοδοτικό μέσο πολιτικής προστασίας (2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ). Περιλαμβάνει δε τη δημιουργία *ευρωπαϊκής ικανότητας αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης* με βάση προορισμένους πόρους των κρατών μελών, την ανάπτυξη *ευρωπαϊκού κέντρου αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης*, την ενίσχυση και την απλούστευση των ρυθμίσεων μεταφοράς και τη στήριξη των κρατών μελών για την ανάπτυξη εθνικών σχεδίων διαχείρισης κινδύνων.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Ειδικός στόχος: Επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας έναντι καταστροφές μέσω της πρόληψης ή της μείωσης των επιπτώσεών τους, καθώς και μέσω της καλλιέργειας νοοτροπίας πρόληψης

1. Αριθμός κρατών μελών που διαθέτουν εθνικές εκτιμήσεις κινδύνου και σχέδια διαχείρισης κινδύνων καταστροφών·
2. Πλήθος και είδος μελετών και έργων για τη βελτίωση του γνωστικού υπόβαθρου·
3. Εισαγωγή νέων τεχνολογιών.

Ειδικός στόχος: Ενίσχυση της κατάστασης ετοιμότητας της Ένωσης για την αντιμετώπιση καταστροφών

1. Αριθμός εμπειρογνομόνων με τα απαιτούμενα προσόντα·
2. Πλήθος δράσεων κατάρτισης και ασκήσεων και είδη μαθημάτων που περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα κατάρτισης·
3. Πλήθος ανταλλαγών στους κόλπους του δικτύου κατάρτισης της ΕΕ·
4. Πλήθος και είδος συγκεντρωθέντων πόρων που διατίθενται εθελοντικά (στην ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης)·
5. Αριθμός κρατών μελών που διαθέτουν εθελοντικά πόρους·
6. Ύψος της συγχρηματοδότησης ΕΕ για εθελοντικά συγκεντρωθέντες πόρους
7. Πλήθος και είδος εντοπιζόμενων κρίσιμων ελλείψεων σε επίπεδο ικανότητας·
8. Πλήθος και είδος καλυπτόμενων ελλείψεων με και χωρίς συγχρηματοδότηση ΕΕ·
9. Ανάπτυξη από την Επιτροπή, με τη στήριξη των κρατών μελών, σεναρίων αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης εντός και εκτός της ΕΕ, που καλύπτουν ολόκληρο τον κατάλογο πιθανών μειζόνων καταστροφών·
10. Εκπόνηση από την Επιτροπή, με τη στήριξη των κρατών μελών, εμπεριστατωμένης απογραφής των πόρων που διαθέτουν τα κράτη μέλη και ανάλυσης των ελλείψεων·

Ειδικός στόχος: Διευκόλυνση της ταχείας και αποτελεσματικής αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε περίπτωση μειζόνων καταστροφών, υφιστάμενων ή επαπειλούμενων.

1. Ταχύτητα επιχειρήσεων: χρονικό διάστημα που μεσολαβεί ανάμεσα στο αίτημα παροχής βοήθειας και την επιτόπου χρησιμοποίηση της βοήθειας, καθώς και πλήρη λειτουργικότητα των ομάδων αξιολόγησης/συντονισμού·
2. Αναλογία μεταξύ πόρων που χρησιμοποιούνται από τους συγκεντρωθέντες πόρους και πρόσθετων *ad hoc* προσφορών από τα κράτη μέλη·
3. Ποσοστό κάλυψης των πλέον επειγουσών αναγκών·
4. Πλήθος και μέγεθος των επιδοτήσεων και υπηρεσιών μεταφοράς·
5. Χρόνος που απαιτείται για την επεξεργασία κάθε ατομικής αίτησης για παροχή επιχορήγησης/υπηρεσιών καθώς και συνολικός χρόνος που απαιτείται για την επεξεργασία χρηματοπιστωτικών πράξεων·
6. Ύψος της συγχρηματοδότησης ΕΕ για επιχειρήσεις μεταφοράς (συμπεριλαμβανομένου του μέσου ποσοστού ανά επιχείρηση)·
7. Αναλογία μεταξύ της συγχρηματοδότησης ΕΕ για επιχειρήσεις μεταφοράς και του συνολικού ύψους των δαπανών μεταφοράς·
8. Πλήθος επιδοτήσεων/υπηρεσιών και συνολικό ύψος της συγχρηματοδότησης ΕΕ για επιχειρήσεις μεταφοράς που διατίθενται σε πληγέντα κράτη μέλη·

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η πολιτική της ΕΕ στον τομέα της πολιτικής προστασίας βασίζεται στην απόφαση 2007/779/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου αορίστου διάρκειας και στην απόφαση 2007/162/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου. Η τελευταία παρέχει χρηματοδότηση για τις δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού και λήγει στα τέλη του 2013.

Για λόγους απλούστευσης, οι δύο προαναφερθείσες νομοθετικές προτάσεις συγχωνεύθηκαν σε μία ενιαία νομική πράξη που αποσκοπεί στη βελτίωση και περαιτέρω ενίσχυση του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης κατά τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στις δύο ισχύουσες επί του παρόντος νομοθετικές πράξεις που διέπουν την πολιτική προστασία, καθώς και στην ανακοίνωση του 2010 «Αναβάθμιση της ευρωπαϊκής αντιμετώπισης των καταστροφών: ο ρόλος της πολιτικής προστασίας και της ανθρωπιστικής βοήθειας», ενώ λαμβάνει υπόψη και τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την ολοκληρωμένη αξιολόγηση της νομοθεσίας περί πολιτικής προστασίας για την περίοδο 2007-2009.

Σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η στήριξη δράσεων για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση. Οι βασικές δράσεις είναι οι ακόλουθες:

- 1) η ανάπτυξη του κέντρου αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης (ΚΑΚΕΑ), που εξασφαλίζει επιχειρησιακή ικανότητα 24 ώρες το εικοσιτετράωρο, επτά ημέρες την εβδομάδα, και εξυπηρετεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή για τους σκοπούς του μηχανισμού·
- 2) η μετάβαση από τον αντενεργό και ad hoc συντονισμό σε ένα προσχεδιασμένο, προκαθορισμένο και προβλέψιμο σύστημα πολιτικής προστασίας σε επίπεδο ΕΕ·
- 3) ο εντοπισμός και η κάλυψη κρίσιμων ελλείψεων σε επίπεδο ικανοτήτων απόκρισης·
- 4) η βελτίωση της χρηματοδοτικής και υλικοτεχνικής υποστήριξης των μεταφορικών πόρων και η επίτευξη οικονομικώς αποδοτικότερων επιχειρήσεων μεταφοράς και,
- 5) η ανάπτυξη εθνικών σχεδίων διαχείρισης κινδύνων και η επισκόπηση των κινδύνων σε επίπεδο ΕΕ.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η προστιθέμενη αξία της ΕΕ έγκειται στα ακόλουθα:

- μείωση των απωλειών ανθρώπινων ζωών και των περιβαλλοντικών, οικονομικών και υλικών ζημιών·
- καλύτερος συντονισμός των δραστηριοτήτων πολιτικής προστασίας, καθώς όλες οι προσφορές βοήθειας συγκεντρώνονται στο ΚΠΠ προς αποδοχή από τις αρχές του πληγέντος κράτους·
- οικονομική αποδοτικότητα, καθώς η βοήθεια που αποδέχεται το πληγέν κράτος μπορεί να συνενωθεί με τη βοήθεια άλλων χωρών μέσω της διαδικασίας μεταφοράς·

- βελτιωμένη απόδοση μέσω της ενίσχυσης του επιπέδου ετοιμότητας και της ανάπτυξης ολοκληρωμένης πολιτικής για τη διαχείριση κινδύνων καταστροφών·
- συνεκτική και αποτελεσματική απόκριση μέσω της σύστασης ικανότητας ταχείας απόκρισης έτοιμης να συνδράμει όπου υπάρχει ανάγκη στην ΕΕ και σε τρίτες χώρες·
- ενίσχυση της προβολής της απόκρισης της ΕΕ σε καταστροφές·
- αποδοτικότερη χρήση των περιορισμένων πόρων μέσω του επιμερισμού των χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ πόρων.

1.5.3. Βασικά διδάγματα που αποκομίστηκαν από συναφείς εμπειρίες

Οι προτάσεις αυτές βασίζονται:

- στην αποκτηθείσα πείρα από καταστάσεις έκτακτης ανάγκης που χειρίστηκε ο μηχανισμός από τη σύστασή του το 2001·
- στην αποκτηθείσα πείρα από τα έργα που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων που προκηρύχθηκαν από το 2007 και μετά στους τομείς της ετοιμότητας και της πρόληψης·
- στην αποκτηθείσα πείρα από το πιλοτικό έργο που χρηματοδοτήθηκε στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων η οποία προκηρύχθηκε το 2008 με τίτλο «Πρόσκληση υποβολής προτάσεων – Πιλοτικό έργο για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την αντιμετώπιση των δασικών πυρκαγιών»·
- στην αποκτηθείσα πείρα από τα 17 έργα και τις τρεις συμβάσεις που χρηματοδοτήθηκαν από την προπαρασκευαστική δράση για την ανάπτυξη ικανότητας ταχείας απόκρισης της ΕΕ·
- στο ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 4ης Σεπτεμβρίου 2007 σχετικά με τις φυσικές καταστροφές του καλοκαιριού·
- στην ανακοίνωση «για την ενίσχυση της ικανότητας της Ένωσης στην αντιμετώπιση καταστροφών» (COM(2008)130)·
- στη δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11ης Μαρτίου 2008 σχετικά με την έγκαιρη προειδοποίηση των πολιτών σε σοβαρές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης·
- στο ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 19ης Ιουνίου 2008 σχετικά με την αύξηση της ικανότητας της Ένωσης στην αντιμετώπιση καταστροφών·
- στην ανακοίνωση «Κοινοτική προσέγγιση για την πρόληψη φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών» COM(2009)82·
- στην ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο «Αναβάθμιση της ευρωπαϊκής αντιμετώπισης των καταστροφών: ο ρόλος της πολιτικής προστασίας και της ανθρωπιστικής βοήθειας»(COM(2011)600 τελικό) της 26ης Οκτωβρίου 2010, καθώς και στην ανακοίνωση «για την ενίσχυση της ικανότητας της Ένωσης στην αντιμετώπιση καταστροφών» COM(2008)130 τελικό·
- στην αξιολόγηση της εφαρμογής του μηχανισμού πολιτικής προστασίας και του χρηματοδοτικού μέσου πολιτικής προστασίας για την περίοδο 2007-2009 (έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο SEC(2011) 1311 τελικό), που καλύπτει επίσης προπαρασκευαστική

δράση η οποία αφορά την ανάπτυξη ικανότητας ταχείας απόκρισης σε επίπεδο ΕΕ, η οποία εγκρίθηκε τον Νοέμβριο του 2010 (COM (2011) 696).

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα δημοσιονομικά μέσα

Συμβατότητα με:

- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 1996 σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια·
- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Ιουνίου 2002 σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα·
- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 του Συμβουλίου της 11ης Νοεμβρίου 2002 για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1717/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Νοεμβρίου 2006 για τη θέσπιση μηχανισμού σταθερότητας.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης

✓ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

Δημοσιονομικές διατάξεις περιορισμένης διάρκειας:

- ✓ Οι χορηγήσεις του προϋπολογισμού καλύπτουν την περίοδο 1/1/2014-31/12/2020
- ✓ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από 01/01/2014 έως 31/12/2020 (πληρωμές μέχρι 31/12/2022)

1.7. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης⁴⁰

✓ Άμεση κεντρική διαχείριση από την Επιτροπή

Έμμεση κεντρική διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης σε:

- εκτελεστικούς οργανισμούς
- οργανισμούς που έχουν συστήσει οι Κοινότητες⁴¹
- εθνικούς δημόσιους οργανισμούς/ οργανισμούς με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας
- πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων δυνάμει του τίτλου V της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη κατά την έννοια του άρθρου 49 του δημοσιονομικού κανονισμού

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

⁴⁰ Οι εξηγήσεις σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό διατίθενται στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

⁴¹ Όπως προβλέπονται στο άρθρο 185 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Αποκεντρωμένη διαχείριση με τρίτες χώρες

Από κοινού διαχείριση με διεθνείς οργανισμούς *φορείς των ΗΕ*

Αν αναφέρονται περισσότεροι τρόποι διαχείρισης, παρακαλείσθε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις».

Παρατηρήσεις

Άνευ αντικειμένου

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των διατάξεων αυτών.

Δράσεις και μέτρα που λαμβάνουν χρηματοδοτική στήριξη δυνάμει των αποφάσεων αυτών παρακολουθούνται τακτικά.

Η Επιτροπή καταρτίζει και υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο:

- το αργότερο στις 30 Ιουνίου 2017, έκθεση ενδιάμεσης αξιολόγησης·
- το αργότερο στις 31 Δεκεμβρίου 2018, ανακοίνωση για τη συνέχιση της εφαρμογής της παρούσας απόφασης·
- το αργότερο στις 31 Δεκεμβρίου 2021, έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(οι) που έχει(ουν) επισημανθεί

Εάν δεν προβλεφθούν πρόσθετες θέσεις απασχόλησης, η έλλειψη προσωπικού ενδέχεται να εγκυμονεί τον κίνδυνο να μην επιτευχθεί:

- η ανταπόκριση σε όλες τις προκλήσεις που προκύπτουν από την αύξηση του αριθμού των επιχειρήσεων πολιτικής προστασίας, ιδίως υπό το φως του νέου ευρύτερου ρόλου με τον οποίο έχει επιφορτιστεί το κέντρο αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και των πολιτικών απαιτήσεων·
- η ανάπτυξη/προσθήκη δραστηριοτήτων·
- η αξιοποίηση/ανάπτυξη νέων τεχνολογικών συστημάτων που διασφαλίζουν την αδιάλειπτη διαθεσιμότητα·
- η προσήκουσα αντίδραση σε επαπειλούμενες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης που άπτονται της πολιτικής προστασίας.

2.2.2. Προβλεπόμενο(α) μέσο(α) ελέγχου

Πληροφορίες σχετικά με τη δομή του συστήματος εσωτερικού ελέγχου

Για τη νομοθετική πρόταση, προβλέπεται να χρησιμοποιηθεί υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου το οποίο θα διασφαλίζει τη χρήση των διαθέσιμων, δυνάμει του νέου μέσου, κονδυλίων δεόντως και σύμφωνα με την προσήκουσα νομοθεσία.

Το ισχύον σύστημα είναι δομημένο ως εξής:

1. Σύστημα εσωτερικού ελέγχου στη ΓΔ ECHO (τρία άτομα), που εστιάζεται στη

συμμόρφωση προς έγκυρες διοικητικές διαδικασίες και προς την ισχύουσα νομοθεσία στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Για τον σκοπό αυτόν χρησιμοποιούνται πρότυπα εσωτερικού ελέγχου.

2. Οικονομικός έλεγχος των επιδοτήσεων που χορηγήθηκαν και των συμβάσεων που συνάφθηκαν δυνάμει του μέσου από οικονομικούς ελεγκτές της ΓΔ ECHO (έξι οικονομικοί ελεγκτές).

3. Αξιολόγηση δραστηριοτήτων από εξωτερικούς εταίρους.

Οι δράσεις μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο οικονομικού ελέγχου και από τις εξωτερικές οντότητες:

1. OLAF (περιπτώσεις απάτης)·

2. Ελεγκτικό Συνέδριο·

Το ισχύον σύστημα ελέγχου αναμένεται να διατηρηθεί ως έχει. Όσον αφορά την αυξημένη διαθέσιμη χρηματοδότηση δυνάμει του μέσου, θα μπορούσε να προβλεφθεί ενίσχυση της επικέντρωσης στην πολιτική προστασία προκειμένου να ελέγχονται καταλλήλως οι δαπάνες που γίνονται στο πλαίσιο του μέσου.

Εκτίμηση κόστους και οφέλους

Για τον εσωτερικό οικονομικό έλεγχο, το κόστος των δραστηριοτήτων που σχετίζονται με τη νομοθετική πρόταση ανέρχεται κατ' εκτίμηση σε:

19.000EUR (127.000EUR*3*0,05), εφόσον στην πολιτική προστασία διατίθεται το 5% του διαθέσιμου χρόνου εργασίας.

Η ΓΔ ECHO διαθέτει επί του παρόντος έξι εξωτερικούς οικονομικούς ελεγκτές. Εφόσον διαθέτουν το 5% του χρόνου εργασίας τους σε πράξεις συγχρηματοδοτούμενες/χρηματοδοτούμενες από το νέο χρηματοδοτικό μέσο πολιτικής προστασίας, το κόστος του εξωτερικού οικονομικού ελέγχου αναμένεται να ανέλθει κατά προσέγγιση σε 38.000EUR. Από την παρελθούσα εμπειρία προκύπτει ότι τα οφέλη του ελέγχου θα πρέπει να υπερτερούν του κόστους και να εξασφαλίζουν καλύτερη συμμόρφωση προς τους ισχύοντες κανόνες. Οι οικονομικοί έλεγχοι που διενεργήθηκαν στο παρελθόν είχαν ως αποτέλεσμα μείωση της συνολικής συνεισφοράς της ΕΕ μέσω της αφαίρεσης μη επιλέξιμων για συγχρηματοδότηση δαπανών.

Αξιολόγηση του αναμενόμενου επιπέδου του κινδύνου μη συμμόρφωσης

Όπως προκύπτει από παλαιότερους οικονομικούς ελέγχους του έργου που συγχρηματοδοτείται από το ισχύον μέσο, υπάρχει κίνδυνος μη προσήκουσας χρήσης των

κονδυλίων. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο κρίνεται σκόπιμο να προταθεί το ισχύον σύστημα για τις μελλοντικές δράσεις. Λαμβάνοντας υπόψη το μεγάλο ύψος των διαθέσιμων κονδυλίων, θα μπορούσε να προβλεφθεί αύξηση των εξωτερικών οικονομικών ελεγκτών.

Το εκτιμώμενο επίπεδο συμμόρφωσης θα πρέπει να φθάσει στο 98% (ποσοστό σφάλματος κάτω του 2%).

2.3. Μέτρα πρόληψης περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Η ECHO θα οργανώσει περαιτέρω τη στρατηγική που ακολουθεί στον τομέα της καταπολέμησης της απάτης σύμφωνα με τη νέα στρατηγική καταπολέμησης της απάτης της Επιτροπής (CAFS) η οποία εγκρίθηκε στις 24 Ιουνίου 2011, προκειμένου να διασφαλιστεί, μεταξύ άλλων, ότι:

οι εσωτερικοί έλεγχοι της ECHO για την καταπολέμηση της απάτης είναι απολύτως ευθυγραμμισμένοι με την CAFS·

η μέθοδος που εφαρμόζει η ECHO για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης είναι προσανατολισμένη στον εντοπισμό τομέων που ενέχουν κίνδυνο απάτης και στην κατάλληλη αντιμετώπιση·

Τα συστήματα που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση κονδυλίων της ΕΕ σε τρίτες χώρες επιτρέπουν την ανάκτηση συναφών δεδομένων με γνώμονα την αξιοποίησή τους στο πλαίσιο της διαχείρισης του κινδύνου απάτης (π.χ. διπλή χρηματοδότηση)·

Όπου είναι απαραίτητο, θα συσταθούν ομάδες δικτύωσης και επαρκή μέσα ΤΠ ειδικά για την ανάλυση των περιπτώσεων απάτης που άπτονται του συγκεκριμένου τομέα.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3. Υφιστάμενες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός και ονομασία	ΔΠ/ΜΔΠ ⁽⁴²⁾	χωρών ΕΖΕΣ ⁴³	υποψήφιων χωρών ⁴⁴	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 1 στοιχείο αα) του

⁴² ΔΠ= διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ= μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

⁴³ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών

⁴⁴ Υποψήφιες χώρες και, ενδεχομένως, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

						δημοσιονομικού κανονισμού
3	23 03 01 Πολιτική προστασία εντός της Ένωσης	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ*	ΝΑΙ*	ΟΧΙ
3	23 01 04 02 Πολιτική προστασία - Δαπάνες για τη διοικητική διαχείριση	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
4	23 03 06 Παρεμβάσεις πολιτικής προστασίας σε τρίτες χώρες	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ*	ΝΑΙ*	ΟΧΙ

*

Η συμμετοχή στο μέσο είναι ανοιχτή στις υποψήφιες χώρες και στις χώρες ΕΟΧ (Ισλανδία, Λιχτενστάιν και Νορβηγία)

4. Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψήφιων χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 18 παράγραφος 1 στοιχείο αα) του δημοσιονομικού κανονισμού

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	Αριθμός	Τομέας 3 Ασφάλεια και ιθαγένεια
--	---------	---------------------------------

ΓΔ: ECHO – Ανθρωπιστική βοήθεια και πολιτική προστασία			2014 ⁴⁵	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 και επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις											
23 03 01 Πολιτική προστασία εντός της Ένωσης	Αναλήψεις υποχρεώσεων		36,4	37,4	38,4	38,4	39,4	40,4	41,4	άνευ αντικειμένου	271,8
	Πληρωμές		30	34	34	34	35	35	35	34,8	271,8
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλι ειδικών προγραμμάτων ⁴⁶											
23 01 04 02 - Δαπάνες για τη διοικητική διαχείριση			0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	άνευ αντικειμένου	4,2

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 3 του πολυετούς	Αναλήψεις υποχρεώσεων		37	38	39	39	40	41	42	άνευ αντικειμένου	276
---	-----------------------	--	----	----	----	----	----	----	----	-------------------	-----

⁴⁵ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

⁴⁶ Τεχνική ή/και διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων ή/και δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

δημοσιονομικού πλαισίου	Πληρωμές	30,6	34,6	34,6	34,6	35,6	35,6	35,6	34,8	276
-------------------------	----------	------	------	------	------	------	------	------	-------------	------------

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	Αριθμός	Τομέας 4 Η ΕΕ ως παγκόσμιος παράγων								
--	---------	-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

ΓΔ: ΕCHO – Ανθρωπιστική βοήθεια και πολιτική προστασία			2014 ⁴⁷	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 και επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις											
23 03 06 Παρεμβάσεις πολιτικής προστασίας σε τρίτες χώρες	Αναλήψεις υποχρεώσεων		32	33	33	34	34	35	36	άνευ αντικειμένου	237
	Πληρωμές		25	30	30	31	31	32	33	25	237

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων		32	33	33	34	34	35	36		237
	Πληρωμές		25	30	30	31	31	32	33	25	237

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων		69	71	72	73	74	76	78	άνευ αντικειμένου	513
	Πληρωμές		55	64	64	65	66	67	68	64	513
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλι ειδικών προγραμμάτων											
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 4	Αναλήψεις υποχρεώσεων		69	71	72	73	74	76	78	άνευ αντικειμένου	513

⁴⁷ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (Ποσό αναφοράς)	Πληρωμές	55	64	64	65	66	67	68	64	513
--	----------	----	----	----	----	----	----	----	-----------	------------

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	5	«Διοικητικές δαπάνες»
--	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: ECHO – Ανθρωπιστική βοήθεια και πολιτική προστασία									
• Ανθρώπινοι πόροι		6,902	6,902	6,902	6,902	6,902	6,902	6,902	48,314
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	4,2
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ECHO – Ανθρωπιστική βοήθεια και πολιτική προστασία	Πιστώσεις	7,502	7,502	7,502	7,502	7,502	7,502	7,502	52,514

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	7,502	7,502	7,502	7,502	7,502	7,502	7,502	52,514
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 και επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	76,502	78,502	79,502	80,502	81,502	83,502	85,502	άνευ αντικειμένου	565,514
	Πληρωμές	62,502	71,502	71,502	72,502	73,502	74,502	75,502	64,000	565,514

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις αναλήψεως υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Ενδεικτικοί στόχοι και αποτελέσματα			Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ			
	ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ												
	Είδος αποτελέσματος ⁴⁸	Μέσο κόστος αποτελέσματος	Αριθμός αποτελεσμάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσμάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσμάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσμάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσμάτων	Κόστος	Συνολικός αριθμός επιμέρους αποτελεσμάτων
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 - Πρόληψη ⁴⁹ ...													

⁴⁸ Τα επιμέρους αποτελέσματα αναφέρονται στα προϊόντα και στις υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (παράδειγμα: αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που χρηματοδοτήθηκαν, αριθμός χλμ οδών που κατασκευάστηκαν...).

⁴⁹ Όπως περιγράφεται στο Τμήμα 1.4.2. «Ειδικός(-οι) στόχος (-οι)»

Αριθμός χρηματοδοτούμενων έργων στον τομέα της πρόληψης	Συμφωνίες επιχορήγησης	0,3	10	3	10	3	10	3	10	3	10	3	10	3	10	3	70	21
Μελέτες	Αριθμός συμβάσεων	0,1	5	0,5	5	0,5	5	0,5	5	0,5	5	0,5	5	0,5	5	0,5	35	3,5
Υποσύνολο ειδικού στόχου 1			15	3,5	15	3,5	15	3,5	15	3,5	15	3,5	15	3,5	15	3,5	105	24,5

ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 -
Ετοιμότητα

Αριθμός χρηματοδοτούμενων έργων στον τομέα της ετοιμότητας (συμπερ. κατάρτισης και ασκήσεων)	Συμφωνίες επιχορήγησης και συμβάσεις	0,5	50	25	54	27	56	28	58	29	60	30	64	32	62	31	404	202
Συστήματα έγκαιρης προειδοποίησης	Αριθμός διοικ. ρυθμίσεων	0,4	5	2	5	2	5	2	5	2	5	2	5	2	5	2	35	14
Ικανότητα για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης	Αριθμός συμφωνιών επιχορήγησης + συμβάσεων	1	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	19	19	115	115

Υποσύνολο ειδικού στόχου 2			71	43	75	45	77	46	79	47	81	48	85	50	86	52	554	331
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3 - Απόκριση ⁵⁰ ...																		
Χρησιμοποίηση εμπειρογνομών	Αριθμός συμβάσεων	0,005	200 ⁵¹	1	200	1	200	1	200	1	200	1	200	1	200	1	1400	7
Αριθμός επιχειρήσεων μεταφοράς εντός ΕΕ	Συμφωνία επιχορήγησης/σύμβαση παροχής υπηρεσιών	0,250	2	0,5	2	0,5	2	0,5	2	0,5	2	0,5	2	0,5	2	0,5	14	3,5

⁵⁰ Όπως περιγράφεται στο Τμήμα 1.4.2. «Ειδικός(-οι) στόχος (-οι)...»

⁵¹ Βάσει του εκτιμώμενου αριθμού των 20 καταστροφών ανά έτος και του εκτιμώμενου μέσου όρου των 10 εμπειρογνομών ανά καταστροφή.

Αριθμός επιχειρήσεων μεταφοράς εκτός ΕΕ	Συμφωνία επιχορήγησης/σύμβαση παροχής υπηρεσιών	0,3	70 ⁵²	21	70	21	70	21	70	21	70	21	70	21	70	21	490	147
Υποσύνολο ειδικού στόχου 3			272	22,5	272	22,5	272	22,5	272	22,5	272	22,5	272	22,5	272	22,5	1904	157,5
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ			358	69	362	71	364	72	366	73	368	74	372	76	373	78	2563	513

⁵² Βάσει του εκτιμώμενου αριθμού των επτά πτήσεων ανά καταστροφή εκτός ΕΕ και του εκτιμώμενου μέσου όρου των 10 καταστροφών ανά έτος.

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	2014 ⁵³	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------------	------	------	------	------	------	------	---------------

ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	6,902	6,902	6,902	6,902	6,902	6,902	6,902	48,314
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,550	0,550	0,550	0,550	0,550	0,550	0,550	3,85
Υποσύνολο ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7,452	7,452	7,452	7,452	7,452	7,452	7,452	52,164

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 ⁵⁴ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	4,2
Υποσύνολο εκτός ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ	8,052	8,052	8,052	8,052	8,052	8,052	8,052	56,364
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

⁵³

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

⁵⁴

Τεχνική ή/και διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων ή/και δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

3.2.3.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων

- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να διατυπωθεί σε ακέραιο αριθμό (ή το πολύ με ένα δεκαδικό ψηφίο)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
23 01 01 01 (στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	35	35	35	35	35	35	35
XX 01 01 02 (σε αντιπροσωπεία)							
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης - ΠΙΑ)⁵⁵							
23 01 02 01 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ των συνολικών κονδυλίων)	36	36	36	36	36	36	36
XX 01 02 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΝΕΑ, ΤΥ και ΑΕΕ στις αντιπροσωπείες)							
XX 01 04 γγ ⁵⁶	- στην έδρα ⁵⁷						
	- σε αντιπροσωπεία						
XX 01 05 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ για την έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ για την άμεση έρευνα)							
Άλλη γραμμή του προϋπολογισμού (να προσδιοριστεί)							
ΣΥΝΟΛΟ	71	71	71	71	71	71	71

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί στη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο της ίδιας ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να

⁵⁵ ΣΥ = συμβασιούχος υπάλληλος, ΠΥ = προσωρινός υπάλληλος, ΝΕΑ = νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία ΤΥ= τοπικός υπάλληλος, ΑΕΕ = αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας.

⁵⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού βάσει επιχειρησιακών πιστώσεων (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

⁵⁷ Κυρίως για τα διαρθρωτικά ταμεία, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας (ΕΤΑ).

διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους ισχύοντες δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Διαχείριση συμφωνιών επιδοτήσεων και συμβάσεων· εφαρμογή και παρακολούθηση του έργου σε επίπεδο πολιτικής· διοικητική υποστήριξη.
Εξωτερικό προσωπικό	Διασφάλιση της λειτουργίας του κέντρου αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης 24 ώρες το εικοσιτετράωρο, επτά ημέρες την εβδομάδα· επιτόπου εκτέλεση αναγκαίων εργασιών · διοικητική υποστήριξη.

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ✓ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός με τον προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

Νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020 με βάση την ανακοίνωση «Προϋπολογισμός για την Ευρώπη 2020» (COM (2011)500 τελικό)

- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου⁵⁸.

Να εξηγηθεί η ανάγκη με τον προσδιορισμό των σχετικών τομέων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Σύνολο
Συνεισφορές χωρών ΕΖΕΣ στις γραμμές του προϋπολογισμού 230301 + 230306 ⁵⁹	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	4,550
Εισφορές τρίτων χωρών για τη συμμετοχή τους στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας ⁶⁰	0,126	0,126	0,126	0,126	0,126	0,126	0,126	0,882
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων	0,776	0,776	0,776	0,776	0,776	0,776	0,776	5,432

⁵⁸ Βλ. σημεία 19 και 24 της διοργανικής συμφωνίας.

⁵⁹ Βάσει των εισφορών που καταβλήθηκαν το 2011.

⁶⁰ Βάσει των εισφορών που καταβλήθηκαν το 2011 (μόνο η Κροατία το εν λόγω διάστημα)

3.3. Εκτιμώμενη δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει καμία δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα διάφορα έσοδα

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Εγγεγραμμένα ποσά για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁶¹					... να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να αντικατοπτρίζεται η διάρκεια του αντικτύπου (βλ. σημείο 1.6)	
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3			
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(ούν) η(οι) γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(ουν) επηρεαστεί.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

⁶¹ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμοί, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25% για έξοδα είσπραξης.