



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.12.2011
COM(2011) 884 τελικό

2011/0436 (APP)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» για την περίοδο 2014-2020

{SEC(2011) 1562 τελικό}

{SEC(2011) 1563 τελικό}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

1.1. Γενικό πλαίσιο

Η ενθάρρυνση και η διευκόλυνση της μεγαλύτερης συμμετοχής των πολιτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και σε ό,τι αυτή αντιπροσωπεύει είναι μεγάλης σημασίας και σπουδαιότητας. Τούτο εκτείνεται από την ανάγκη μεγαλύτερης εμπλοκής στα τρέχοντα ζητήματα έως την ανάγκη για καλύτερη κατανόηση της ιστορίας της Ένωσης και των ριζών της στον απόηχο δύο αποτρόπαιων παγκόσμιων πολέμων. Τέτοιες προκλήσεις αντιμετωπίστηκαν με επιτυχία από προγενέστερα προγράμματα για τους πολίτες και υπάρχει ουσιαστική ανάγκη για συνέχιση του εν λόγω έργου σε ενωσιακό επίπεδο με στόχο την πραγμάτευση των ζητημάτων αυτών.

Όπως δήλωσε ο πρόεδρος Barroso στον λόγο που εκφώνησε για την κατάσταση της Ένωσης για το 2011, βρισκόμαστε αντιμέτωποι με τη μεγαλύτερη πρόκληση που έχει ποτέ συναντήσει η Ένωση σε ολόκληρη την ιστορία της. Πρόκειται για μια κρίση χρηματοπιστωτική, οικονομική και κοινωνική, αλλά και για κρίση εμπιστοσύνης. Οικονομικά και κοινωνικά προβλήματα τέτοιας κλίμακας δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν επαρκώς ούτε από εθνικά σχέδια ούτε από διακυβερνητικές συνεργασίες, ενώ οι πολίτες δεν έχουν ακόμη συνειδητοποιήσει πλήρως τον ρόλο και τα επιτεύγματα της Ένωσης. Συνεπώς, η Επιτροπή χρειάζεται να βρει τρόπους ενίσχυσης της ενημέρωσης των πολιτών και της κατανόησης αναφορικά με το εγχείρημα της Ένωσης.

Η Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης κάνει ένα μεγάλο βήμα ώστε να φέρει την Ένωση πιο κοντά στους πολίτες και να ενδυναμώσει τον διασυνωριακό διάλογο για θέματα πολιτικής στην ΕΕ: το άρθρο 11 εισάγει μια νέα διάσταση στη συμμετοχική δημοκρατία, της οποίας μία βασική συνιστώσα είναι το νέο δικαίωμα των πολιτών να λαμβάνουν την πρωτοβουλία να καλούν την Ευρωπαϊκή Ένωση να υποβάλει νομοθετικές προτάσεις.

Με το συγκεκριμένο πρόγραμμα η Επιτροπή προτείνει την ανάληψη δράσης προκειμένου να αυξηθεί η συμμετοχή των πολιτών στα κοινά (πρόκειται για τη μία πλευρά ενός στρατηγικού τριγώνου, όπου οι δύο άλλες είναι η ικανοποίηση των αναγκών των πολιτών και η προώθηση των δικαιωμάτων τους). Η Επιτροπή προτίθεται:

- (1) να ενισχύσει την ικανότητα της κοινωνίας των πολιτών να συμμετέχει στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της Ένωσης·
- (2) να αναπτύξει υποστηρικτικές δομές για τη διοχέτευση των αποτελεσμάτων ενός τέτοιου διαλόγου στους αρμοδίους χάραξης πολιτικής στα αντίστοιχα επίπεδα·
- (3) να παρέχει επιπρόσθετες ευκαιρίες για συμμετοχή μεμονωμένων πολιτών σε διάλογο και συζητήσεις περί ζητημάτων που αφορούν την Ένωση.

1.2. Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Σκοπός του προγράμματος είναι να ανταποκριθεί στην ανάγκη για ουσιαστικό διάλογο σχετικά με ζητήματα που αφορούν την Ένωση σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο, ο οποίος εντάσσεται σε πανευρωπαϊκή προοπτική. Το πρόγραμμα αποσκοπεί να προσεγγίσει τη

μεγάλη μάζα πολιτών – πολίτες που υπό κανονικές συνθήκες δεν θα επιζητούσαν να επηρεάσουν ή να συμμετάσχουν σε θέματα της Ένωσης – μέσα από μια ευρεία δέσμη οργανώσεων, ώστε να επιτευχθεί το πρώτο βήμα για συμμετοχή, ανεξάρτητα από το περιεχόμενο του θέματος ή τη μορφή του, αρκεί να έχει διακρατική ή ευρωπαϊκή διάσταση. Με την οριζόντια προσέγγιση που υιοθετεί, δεν στοχεύει στην αντικατάσταση των θεματικών προγραμμάτων, ούτε στην αναπαραγωγή της διαδικασίας διαβούλευσης σε ενωσιακό επίπεδο, αλλά στην κινητοποίηση πολιτών σε τοπικό επίπεδο ώστε να συνδιαλέγονται για συγκεκριμένα ζητήματα ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος. Με τον τρόπο αυτό, θα συνειδητοποιήσουν οι πολίτες ποια αποτελέσματα έχουν οι πολιτικές της Ένωσης στην καθημερινή ζωή τους. Θα μπορέσουν να επηρεάσουν και να βιώσουν τα οφέλη της Ευρώπης και να συνδεθούν με την αποστολή της Ένωσης.

Το πρόγραμμα θα βασιστεί στην ανάλυση των δυνατών σημείων και των αδυναμιών του τρέχοντος προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» (2007-2013), όσον αφορά τον μελλοντικό προγραμματικό σχεδιασμό, τη στόχευση, την εμβέλεια και την προβολή υπό κοινωνικούς και γεωγραφικούς όρους, την ανάλυση αντικτύπου και τους μηχανισμούς αξιοποίησης/διάδοσης.

Ο γενικός στόχος ενός μελλοντικού προγράμματος θα είναι «η ενίσχυση της μνήμης και η βελτίωση της ικανότητας για συμμετοχή στα κοινά σε ενωσιακό επίπεδο». Θα απαντά στην ανάγκη για υποστηρικτικές δομές με στόχο τη διοχέτευση των αποτελεσμάτων του εν λόγω διαλόγου στους αρμοδίους χάραξης πολιτικής στα οικεία επίπεδα. Για τον σκοπό αυτό, το πρόγραμμα θα συμβάλλει στην ανάπτυξη της ικανότητας των οργανώσεων πολιτών να κινητοποιούν τους πολίτες ώστε αυτοί να συμμετάσχουν ενεργά στη δημοκρατική ζωή της Ένωσης. Οι ειδικοί στόχοι που προτείνονται θα περιλαμβάνουν:

- την τόνωση του διαλόγου, του προβληματισμού και της συνεργασίας σχετικά με τη μνήμη, την ολοκλήρωση και την ιστορία της Ένωσης·
- την ανάπτυξη της κατανόησης και της δυνατότητας των πολιτών να συμμετέχουν στη διαδικασία διαμόρφωσης της πολιτικής της Ένωσης, και την ανάπτυξη ευκαιριών για αλληλεγγύη, κοινωνική δράση και εθελοντισμό σε ενωσιακό επίπεδο.

Κατόπιν του περιορισμού των ειδικών στόχων που προτείνονται για το νέο πρόγραμμα, πρόκειται να καθοριστεί μια νέα δέσμη επιχειρησιακών στόχων. Οι τελευταίοι θα ενισχύουν την ικανότητα της Επιτροπής να προσδιορίζει σταθερότερους δείκτες και, ως εκ τούτου, να επιτυγχάνει πρόοδο και αντίκτυπο με αντικειμενικότητα και με μεγαλύτερη λεπτομέρεια.

- Υποστήριξη οργανώσεων ώστε να προάγουν τον διάλογο και δραστηριότητες που σχετίζονται με τη μνήμη, τις ευρωπαϊκές αξίες και την ιστορία·
- Υποστήριξη οργανώσεων γενικού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος, διακρατικών εταιρικών σχέσεων και δικτύων για την προώθηση αλληλεπιδράσεων μεταξύ των πολιτών επί ενωσιακών ζητημάτων.
- Οριζόντια διάσταση: ανάλυση, διάδοση και αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των σχεδίων μέσα από εσωτερικές και εξωτερικές δραστηριότητες.

1.3. Συνέπεια με άλλες πολιτικές και στόχους της Ένωσης

Στο άρθρο 11 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) διατυπώνεται το καθήκον των θεσμικών οργάνων της Ένωσης να παρέχουν σε πολίτες και αντιπροσωπευτικές οργανώσεις

την ευκαιρία να δημοσιοποιούν και να ανταλλάσσουν δημόσια απόψεις για όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης. Το ίδιο άρθρο αναφέρεται στο καθήκον των θεσμικών οργάνων να έχουν ανοιχτό, διάφανο και τακτικό διάλογο με την κοινωνία των πολιτών, στην υποχρέωση της Επιτροπής να διενεργεί ευρείες διαβουλεύσεις με ενδιαφερομένους, ενώ εισάγει τη δυνατότητα που έχουν οι πολίτες να ζητήσουν με δική τους πρωτοβουλία από την Επιτροπή να προτείνει νομοθετικές πράξεις. Στις «πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές» του Σεπτεμβρίου του 2009, ο πρόεδρος Barroso απηύθυνε έκκληση για μεγαλύτερη εστίαση στους πολίτες, οι οποίοι θα πρέπει να βρίσκονται στο επίκεντρο των ευρωπαϊκών πολιτικών. Όπως υπογραμμίζεται κατωτέρω, έχει σχεδιαστεί να υπάρχει πολύ στενότερη σύνδεση των δραστηριοτήτων που υλοποιούνται υπό τη νέα γενιά του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» με τη χάραξη συγκεκριμένης πολιτικής. Κατά συνέπεια, θα υπάρχει ισχυρή συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής που υλοποιούν αντίστοιχες πολιτικές και προγράμματα.

Το πρόγραμμα είναι ένα από τα μέσα για να συνδεθούν οι δημοκρατικές αρχές των άρθρων 10 και 11 της ΣΕΕ με ένα μεγάλο εύρος τομεακών ενωσιακών πολιτικών, χωρίς να αντικαθίστανται τα μέσα με τα οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνδιαλέγεται με τους πολίτες, ενδιαφερομένους και ομάδες συμφερόντων. Η επόμενη γενιά του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» εξουσιοδοτεί τους πολίτες να ανταλλάσσουν απόψεις για όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης και σε όλα τα στάδια της επίσημης διαδικασίας λήψης αποφάσεων. Σε ό,τι αφορά τα θέματα των σχεδίων, την ενσωμάτωσή τους στο τοπικό και περιφερειακό πλαίσιο και τη σύνθεση των ενδιαφερομένων, υπάρχουν σημαντικές συνέργειες με άλλα προγράμματα της Ένωσης, ιδιαίτερα στους τομείς της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων, της εκπαίδευσης, της έρευνας και καινοτομίας, της νεολαίας και του πολιτισμού, της δικαιοσύνης, της ισότητας των φύλων και της μη διακριτικής μεταχείρισης και της περιφερειακής πολιτικής.

Επιπλέον, το πρόγραμμα έχει χαρακτήρα συμπληρωματικό και προσθετικό στο έργο που επιτελούν οι αντιπροσωπείες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στα κράτη μέλη. Οι αντιπροσωπείες θα συμμετάσχουν στην προβολή και την προώθηση του προγράμματος στον μεγαλύτερο δυνατό βαθμό κατά τρόπο που συνάδει με την αποστολή τους για προσέγγιση των πολιτών και επικοινωνία σε επίπεδο χωρών.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

2.1 Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Η διαβούλευση με τους κύριους ενδιαφερομένους του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» ήταν ουσιαστική. Ζητήθηκαν οι απόψεις τους στις ακόλουθες περιπτώσεις:

- Στις 20 Ιουνίου 2010 πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες συνεδρίαση διαβούλευσης με τους κυριότερους ενδιαφερομένους: τα μέλη των ομάδων της τακτικής διαβούλευσης με ΜΚΟ, τα εθνικά σημεία επαφής για τη συμμετοχή των ευρωπαίων πολιτών στα κοινά (PEC), το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Δήμων και Περιφερειών (CEMR) και οι συντονιστές αδελφοποίησης πόλεων, καθώς και μέλη της επιτροπής προγράμματος. Οι διαδικασίες βασίστηκαν σε ανοιχτή ατζέντα με μια ιδιαίτερα συμμετοχική προσέγγιση.

- Στις 27 Οκτωβρίου 2010 δρομολογήθηκε μια ανοιχτή δημόσια διαβούλευση μέσω διαδικτύου σχετικά με το μέλλον του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» με χρήση του εργαλείου IPM (διαλογική χάραξη πολιτικών) της Επιτροπής. Η διαβούλευση ήταν ανοιχτή έως τις 5 Ιανουαρίου 2011 και αναμένονταν συνεισφορές από όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη: μεμονωμένους πολίτες, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, δημόσιες αρχές και διοικήσεις, φορείς αρμόδιους για την έρευνα και την καινοτομία, ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς και άλλους. Συμμετείχαν 412 ερωτώμενοι, με 5 επιπρόσθετες εισηγήσεις που ελήφθησαν χωριστά. Οι απόψεις που εκφράστηκαν αναλύθηκαν από την Επιτροπή με τη βοήθεια εξωτερικού συμβούλου. Τα αποτελέσματα καθώς και λεπτομερής ανάλυση της δημόσιας διαβούλευσης παρέχονται στην ιστοθέση: <http://ec.europa.eu/citizenship>.
- Στις 21 Ιουνίου 2011 πραγματοποιήθηκε μια δεύτερη συνάντηση ενδιαφερομένων στις Βρυξέλλες με 100 συμμετέχοντες.
- Το διάστημα Μαΐου-Ιουνίου 2011 διενεργήθηκαν τρεις έρευνες σε ομάδες-στόχους στη Βιέννη, το Παρίσι και τη Βαρσοβία για διαφορετικές πτυχές του προγράμματος (αδελφοποίηση πόλεων, αντίκτυπος στην ανάπτυξη της κοινωνίας των πολιτών, μνήμη), οι οποίες έφεραν τους ενδιαφερομένους κοντά σε ερευνητές, τοπικές και εθνικές κυβερνήσεις και δημοσιογράφους.
- Τακτική διαβούλευση με ενδιαφερόμενα μέρη: περιλαμβάνει 2-3 συναντήσεις/έτος μεταξύ της Επιτροπής και περίπου 70 βασικών ευρωπαϊκών οργανώσεων που εμπλέκονται ενεργά στο πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες».

2.2 Συγκέντρωση και χρήση εμπειρογνωμοσύνης

Η Επιτροπή, κατά τη σύνταξη της εκτίμησης αντικτύπου στο πλαίσιο της εκπόνησης της πρότασης του προγράμματος, έλαβε υπόψη τόσο την εμπειρογνωμοσύνη των ενδιαφερομένων, η οποία εκφράστηκε στις δύο συναντήσεις ενδιαφερομένων, όσο και των ενδιαφερομένων μερών, που εκφράστηκε στη δημόσια διαβούλευση μέσω διαδικτύου. Τα στοιχεία αυτά εξετάστηκαν σε αντιπαραβολή με την εμπειρογνωμοσύνη των ομάδων-στόχων που ερωτήθηκαν την άνοιξη του 2011.

Για να εκμεταλλευτούμε την εμπειρία του τρέχοντος προγράμματος, η ενδιάμεση αξιολόγηση που διενεργήθηκε από εξωτερικό σύμβουλο το 2010 αποτέλεσε σημαντική πηγή πληροφοριών οι οποίες τροφοδοτήθηκαν τόσο στην εκτίμηση των επιπτώσεων όσο και στην πρόταση του προγράμματος.

2.3 Εκτίμηση αντικτύπου

Μια πλήρης εκτίμηση αντικτύπου διενεργήθηκε το καλοκαίρι του 2011. Στις 21 Σεπτεμβρίου 2011: η «επιτροπή για τις αναλύσεις επιπτώσεων» εξέτασε την έκθεση και ζήτησε να γίνουν αρκετές βελτιώσεις, συγκεκριμένα με στόχο την παροχή μιας περισσότερο ολοκληρωμένης και στοχευμένης ανάλυσης του προβλήματος, μεγαλύτερη σαφήνεια αναφορικά με τους στόχους, τον σχεδιασμό και την ανάλυση ουσιαστικών επιλογών πολιτικής, καθώς και τη διευκρίνιση μηχανισμών αξιολόγησης και τον προσδιορισμό εγκυρότερων δεικτών προόδου. Τα στοιχεία αυτά περιλαμβάνονται στην τρέχουσα έκθεση.

Επιπλέον, το πρόγραμμα ενσωματώθηκε στην εκτίμηση των συσσωρευτικών επιπτώσεων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΑΠ) 2014-2020.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

3.1 Σύνοψη της προτεινόμενης δράσης

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει ένα πρόγραμμα με τίτλο «Ευρώπη για τους πολίτες» για την περίοδο 2014-2020 το οποίο συνιστά συνέχεια του υφιστάμενου προγράμματος. Σκοπός του είναι η ενίσχυση της ικανότητας συμμετοχής των πολιτών στα κοινά σε επίπεδο Ένωσης με τη συνεπακόλουθη επίτευξη του γενικότερου στόχου: την προώθηση της ενεργού συμμετοχής στα κοινά και τη συνεισφορά στην ενίσχυση της κατανόησης σχετικά με την Ένωση. Οι δύο αυτές διαστάσεις του προγράμματος προβλέπουν την παροχή στήριξης, αφενός σε οργανώσεις γενικού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος, σε διακρατικές εταιρικές σχέσεις και δίκτυα που αποσκοπούν στην τόνωση των αλληλεπιδράσεων μεταξύ πολιτών σε θέματα της Ένωσης, και αφετέρου σε οργανώσεις που προάγουν τον διάλογο και δραστηριότητες σχετικά με ευρωπαϊκές αξίες και την ευρωπαϊκή ιστορία. Ως εγκάρσιο χαρακτηριστικό, το πρόγραμμα προτίθεται να προβλέπει την ανάλυση, τη διάδοση και την αξιοποίηση των αποτελεσμάτων που προκύπτουν από προγραμματικές δραστηριότητες. Το πρόγραμμα, όπως και ο προκάτοχός του, θα εφαρμοστεί με επιχορηγήσεις λειτουργίας και επιχορηγήσεις δράσης βάσει ανοιχτών προσκλήσεων υποβολής προτάσεων και συμβάσεων παροχής υπηρεσιών που θα βασίζονται σε προσκλήσεις υποβολής προσφορών. Η Επιτροπή μπορεί να χρησιμοποιήσει, βάσει ανάλυσης κόστους-ωφέλειας, έναν υφιστάμενο εκτελεστικό οργανισμό για την εφαρμογή του προγράμματος, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 58/2003 του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2002, περί θεσπίσεως του καταστατικού των εκτελεστικών οργανισμών που είναι επιφορτισμένοι με ορισμένα καθήκοντα σχετικά με τη διαχείριση κοινοτικών προγραμμάτων.

3.2 Νομική βάση

Άρθρο 352 της ΣΛΕΕ.

3.3 Αρχή της επικουρικότητας

Το άρθρο 11 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) ορίζει ότι τα θεσμικά όργανα της Ένωσης έχουν την υποχρέωση να δίνουν «στους πολίτες και στις αντιπροσωπευτικές ενώσεις τη δυνατότητα να γνωστοποιούν και να ανταλλάσσουν δημόσια τις γνώμες τους σε όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης». Το ίδιο άρθρο αναφέρεται στο καθήκον των θεσμικών οργάνων της Ένωσης «να διατηρούν ανοιχτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών», στην υποχρέωση της Επιτροπής να διεξάγει ευρείες διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη και εισάγει το δικαίωμα της πρωτοβουλίας των ευρωπαίων πολιτών.

Είναι απαραίτητο να παρασχεθούν τα κατάλληλα μέσα τα οποία να εξασφαλίζουν την ικανοποίηση των εν λόγω διατάξεων των Συνθηκών. Το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» συνιστά ένα εκ των μέσων αυτών, όπως ακριβώς και ο κανονισμός 211/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών.

Η προστιθέμενη αξία του προτεινόμενου προγράμματος για την Ένωση μπορεί να καταδειχθεί στο επίπεδο των επιμέρους δραστηριοτήτων που προβλέπει το νέο πρόγραμμα ως εξής:

- Στην περίπτωση του σκέλους «Μνήμη και ευρωπαϊκή ιθαγένεια», το πρόγραμμα επιδιώκει τη στήριξη οργανώσεων με στόχο την προώθηση του διαλόγου και

δραστηριοτήτων σχετικά με την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση και ιστορία σε διακρατικό επίπεδο ή όταν πρόκειται για σαφώς για ευρωπαϊκή διάσταση. Για ορισμένες δράσεις υπό τον τίτλο «ιστορία», επαρκεί η ευρωπαϊκή διάσταση. Τα ιστορικά αρχεία και τα μνημεία/χώροι ιστορικής μνήμης είναι, από τη φύση τους, άρρηκτα συνδεδεμένα με τον τόπο στον οποίο βρίσκονται, σε πολλές όμως περιπτώσεις έχουν πανενωσιακή σημασία.

- Στην περίπτωση του σκέλους **«Συμμετοχή του πολίτη στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά»**, το πρόγραμμα επιδιώκει την ενίσχυση της κατανόησης και της ικανότητας των πολιτών να συμμετέχουν στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της Ένωσης και την ανάπτυξη ευκαιριών για αλληλεγγύη, κοινωνική δράση και εθελοντισμό σε επίπεδο Ένωσης. Στόχοι και φιλοδοξίες τέτοιου εύρους μπορούν να επιχειρηθούν μόνο σε ενωσιακό επίπεδο.
- Όσον αφορά την **«Αξιοποίηση»**, πρόκειται για οριζόντια διάσταση του συνολικού προγράμματος. Θα επικεντρώνεται στην ανάλυση, τη διάδοση, την προβολή και την αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των σχεδίων που απορρέουν από τα προαναφερθέντα σκέλη. Στη συγκέντρωση των βέλτιστων πρακτικών και ιδεών σχετικά με τρόπους ενίσχυσης της συμμετοχής των πολιτών στα κοινά θα μπορούσαν να συμβάλουν εθνικές και περιφερειακές πλατφόρμες, όμως απαιτούνται επίσης πανευρωπαϊκές πλατφόρμες και κοινά εργαλεία προκειμένου να διευρυνθεί η προοπτική και να διευκολυνθούν οι διακρατικές ανταλλαγές.

Οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και, συνεπώς, λόγω της διακρατικής και πολύπλευρης φύσης της δράσης και των μέτρων του προγράμματος μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης.

3.4 Αρχή της αναλογικότητας

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας κατά το ότι περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο μέτρο για την επίτευξη του δεδηλωμένου της στόχου σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτό.

3.5 Αντίκτυπος για τα θεμελιώδη δικαιώματα

Το πρόγραμμα παρέχει έμμεση στήριξη στα δικαιώματα των πολιτών της Ένωσης τα οποία διαφυλάσσονται στο άρθρο 39 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΡΟΕΚΤΑΣΕΙΣ

Η πρόταση της Επιτροπής για ένα πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2014-2020 προβλέπει τη δέσμευση 229 εκατ. ευρώ σε τρέχουσες τιμές για το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες».

4.1 Εφαρμογή

Από πλευράς διαχείρισης, ο κανονισμός αποσκοπεί σε μια περισσότερο εξορθολογισμένη και απλοποιημένη προσέγγιση, η οποία οδηγεί σε αυξημένη αποτελεσματικότητα ως προς το κόστος. Όταν δράσεις παρόμοιας φύσης διέπονται από παραπλήσιους εκτελεστικούς κανόνες και διαδικασίες, κάτι που συνεπάγεται απλοποιήσεις τόσο για τους δικαιούχους όσο και για

τους φορείς διαχείρισης σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο, επιτυγχάνονται σε μεγάλο βαθμό οικονομίες κλίμακας.

Η απλοποίηση είναι ήδη μείζονος σπουδαιότητας στο τρέχον πρόγραμμα και πρόκειται να τύχει περαιτέρω ενίσχυσης στο καινούριο. Η χρήση ενός εκτελεστικού οργανισμού για τη διαχείριση του πλήρους κύκλου του προγράμματος επιτρέπει την επίτευξη σημαντικής εξοικονόμησης όσον αφορά τη διοίκηση και τους ανθρώπινους πόρους. Επιπροσθέτως, η στροφή σε πρακτικές όπως τα εφάπαξ ποσά, τα κατ' αποκοπή ποσά και το μοναδιαίο κόστος, οι ηλεκτρονικές εφαρμογές και οι αποτελεσματικοί επιτόπιοι έλεγχοι μέσα από την ομαδοποίηση επισκέψεων σε οργανώσεις που βρίσκονται στην ίδια περιφέρεια, περιορίζει περαιτέρω τον διοικητικό φόρτο, ενώ παράλληλα επιτυγχάνει σημαντική περικοπή των δαπανών.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» για την περίοδο 2014-2020

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 352,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με την ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 11 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, τα θεσμικά όργανα της Ένωσης θα πρέπει να δίδουν, με τα κατάλληλα μέσα, στους πολίτες και σε αντιπροσωπευτικές οργανώσεις την ευκαιρία να δημοσιοποιούν και να ανταλλάσσουν δημοσίως απόψεις για όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης, καθώς και να διατηρούν ανοιχτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών.
- (2) Με τη στρατηγική «Ευρώπη 2020», η Ένωση και τα κράτη μέλη αποσκοπούν στην επίτευξη ανάπτυξης, απασχόλησης, παραγωγικότητας και κοινωνικής συνοχής για την ερχόμενη δεκαετία².
- (3) Παρά το γεγονός ότι αντικειμενικά η ιδιότητα του πολίτη της Ένωσης με κατοχυρωμένα δικαιώματα ενέχει προστιθέμενη αξία, η Ένωση δεν υπογραμμίζει πάντα με αποτελεσματικό τρόπο τη σύνδεση ανάμεσα στην επίλυση ενός μεγάλου εύρους οικονομικών και κοινωνικών προβλημάτων και τις ενωσιακές πολιτικές. Ως εκ τούτου, τα εντυπωσιακά επιτεύγματα όσον αφορά την ειρήνη και τη σταθερότητα στην Ευρώπη, τη μακρόχρονη βιώσιμη ανάπτυξη, τις σταθερές τιμές, την αποτελεσματική προστασία των καταναλωτών και του περιβάλλοντος και την προώθηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων, δεν οδηγούν πάντα στην ανάπτυξη ενός ισχυρού αισθήματος στους πολίτες ότι ανήκουν στην Ένωση.

¹ EE C , , σ. .

² COM (2010)2020 τελικό της 3.3.2010

- (4) Προκειμένου η Ευρώπη να έρθει πιο κοντά στους πολίτες της και να μπορέσουν να συμμετέχουν πλήρως στη οικοδόμηση μιας ακόμη στενότερης Ένωσης, απαιτείται ποικιλία δράσεων και συντονισμένων προσπαθειών μέσα από δραστηριότητες σε διακρατικό και ενωσιακό επίπεδο. Ο θεσμός της πρωτοβουλίας των ευρωπαϊών πολιτών παρέχει μια μοναδική ευκαιρία που δίνει τη δυνατότητα στους πολίτες να συμμετάσχουν άμεσα στη διαμόρφωση της νομοθεσίας της ΕΕ³.
- (5) Στην απόφαση αριθ. 1904/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» για την περίοδο 2007-2013 με σκοπό την προώθηση της ενεργού συμμετοχής του ευρωπαίου πολίτη στα κοινά⁴ καθορίζεται ένα πρόγραμμα δράσης με το οποίο επιβεβαιώνεται η ανάγκη για την προώθηση διαρκούς διαλόγου με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τους δήμους και την υποστήριξη της ενεργού συμμετοχής των πολιτών.
- (6) Η ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης, μια δημόσια διαβούλευση μέσω διαδικτύου και δύο διαδοχικές συναντήσεις διαβούλευσης μεταξύ ενδιαφερομένων επιβεβαίωσαν ότι ένα νέο πρόγραμμα θεωρείται σημαντικό τόσο από οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών όσο και από μεμονωμένους συμμετέχοντες, και ότι θα πρέπει να θεσπιστεί προκειμένου να υπάρξουν αποτελέσματα σε οργανωτικό επίπεδο, όσον αφορά την ενίσχυση της ικανότητας και, σε ατομικό επίπεδο, όσον αφορά την ενίσχυση του ενδιαφέροντος για ζητήματα της Ένωσης.
- (7) Σε ό,τι αφορά τα θέματα των σχεδίων, την ενσωμάτωσή τους στο τοπικό και περιφερειακό πλαίσιο και τη σύνθεση των ενδιαφερομένων θα πρέπει να υπάρχουν σημαντικές συνέργειες με άλλα προγράμματα της Ένωσης, ιδιαίτερα στους τομείς της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων, της εκπαίδευσης, της νεολαίας και του πολιτισμού, της δικαιοσύνης, της ισότητας των φύλων και της μη διακριτικής μεταχείρισης και της περιφερειακής πολιτικής.
- (8) Το νέο πρόγραμμα θα πρέπει να καλύπτει ένα ευρύ φάσμα με διάφορες δράσεις και να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, συναντήσεις, επαφές και συζητήσεις πολιτών για ζητήματα που έχουν σχέση με τη συμμετοχή των πολιτών, εκδηλώσεις σε επίπεδο Ένωσης, πρωτοβουλίες για προβληματισμό σχετικά με καθοριστικές στιγμές στην ευρωπαϊκή ιστορία, πρωτοβουλίες για την ευαισθητοποίηση σχετικά με τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τη λειτουργία τους, καθώς και συζητήσεις επί ζητημάτων ευρωπαϊκής πολιτικής, με σκοπό την τόνωση όλων των πτυχών της δημόσιας ζωής.
- (9) Μια οριζόντια διάσταση του προγράμματος θα πρέπει να εξασφαλίζει την αξιοποίηση και τη δυνατότητα για μεταφορά των αποτελεσμάτων, ώστε να επιτευχθεί ενισχυμένος αντίκτυπος και μακροχρόνια βιωσιμότητα. Για τον σκοπό αυτό, οι δρομολογούμενες δραστηριότητες θα πρέπει να έχουν σαφή σύνδεση με την ευρωπαϊκή πολιτική ατζέντα και να χαίρουν ανάλογης προβολής.
- (10) Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δίδεται στην ισόρροπη ενσωμάτωση των πολιτών και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών απ' όλα τα κράτη μέλη στα διακρατικά

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 211/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών (ΕΕ L 65 της 11.3.2011, σ. 1).

⁴ ΕΕ L 378/32 της 27.12.2006

σχέδια και δραστηριότητες, λαμβανομένου υπόψη του πολυγλωσσικού χαρακτήρα της ΕΕ.

- (11) Οι προσχωρούσες χώρες, οι υποψήφιες χώρες και οι δυνάμει υποψήφιες χώρες, αφενός, που ωφελούνται από την προενταξιακή στρατηγική, και οι χώρες ΕΖΕΣ, αφετέρου, που είναι μέλη της συμφωνίας ΕΟΧ αναγνωρίζονται ως δυνητικοί συμμετέχοντες σε προγράμματα της ΕΕ, σύμφωνα με τις συμφωνίες που έχουν συναφθεί.
- (12) Με τον παρόντα κανονισμό καθορίζεται, για όλη τη διάρκεια του προγράμματος, χρηματοδοτικό πλαίσιο που αποτελεί την προνομιακή αναφορά, κατά την έννοια του σημείου [17] της διοργανικής συμφωνίας της XX/YY/201Y μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, για την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή μέσα στα πλαίσια της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.
- (13) Τα κονδύλια που δεσμεύονται για δράσεις προβολής υπό τον παρόντα κανονισμό συμβάλλουν επίσης στην κάλυψη της εταιρικής επικοινωνίας των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στον βαθμό που αυτές σχετίζονται με τους γενικούς στόχους του παρόντος κανονισμού.
- (14) Το πρόγραμμα θα πρέπει να παρακολουθείται τακτικά και να αξιολογείται ανεξάρτητα σε συνεργασία με την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, ούτως ώστε να είναι εφικτές οι αναγκαίες αναπροσαρμογές σε περίπτωση μη δέουσας υλοποίησης των μέτρων.
- (15) Τα οικονομικά συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων σε όλη τη διάρκεια του κύκλου των δαπανών, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, της ανίχνευσης και της διερεύνησης των παρατυπιών, της ανάκτησης των απολεσθέντων, των εσφαλμένως καταβληθέντων ή των μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων χρημάτων και, εφόσον χρειάζεται, με την επιβολή κυρώσεων.
- (16) Προτίμηση θα δοθεί σε επιχορηγήσεις για σχέδια με μεγάλο αντίκτυπο, ιδίως σχέδια που σχετίζονται άμεσα με τις πολιτικές της ΕΕ και αποσκοπούν στη συμμετοχή στη διαμόρφωση της πολιτικής ατζέντας της ΕΕ. Επιπλέον, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η υλοποίηση του προγράμματος θα πρέπει να απλοποιηθεί περαιτέρω με εφάπαξ χρηματοδότηση, χρηματοδότηση κατ' αποκοπή και με την εφαρμογή πινάκων κόστους ανά μονάδα.
- (17) Δυνάμει της οδηγίας αριθ. 1904/2006/EK, θα πρέπει να προβλεφθούν μεταβατικά μέτρα για την παρακολούθηση δράσεων που ξεκινούν πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2013.
- (18) Δεδομένου ότι οι στόχοι της παρούσας απόφασης δεν μπορούν να επιτευχθούν ικανοποιητικά από τα κράτη μέλη και μπορούν συνεπώς, λόγω της διακρατικής και πολύπλευρης φύσης των ενεργειών και των μέτρων του προγράμματος, να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας του ίδιου άρθρου, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων αυτών.

- (19) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εκτέλεση του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές εξουσίες στην Επιτροπή στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής και των στόχων του προγράμματος. Οι εν λόγω εξουσίες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή⁵,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Θέσπιση και γενικοί στόχοι

1. Με τον παρόντα κανονισμό θεσπίζεται το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» (εφεξής: «το πρόγραμμα») για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2014 έως 31 Δεκεμβρίου 2020.
2. Στο πλαίσιο του ευρύτερου στόχου της συνεισφοράς στην κατανόηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την προώθηση της συμμετοχής στα κοινά, το πρόγραμμα συμβάλλει στον εξής γενικό στόχο:
 - να ενισχύσει τη μνήμη και να βελτιώσει την ικανότητα των πολιτών για συμμετοχή στα κοινά σε επίπεδο Ένωσης.

Άρθρο 2

Ειδικοί στόχοι του προγράμματος

Το πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους ειδικούς στόχους, οι οποίοι υλοποιούνται σε διακρατική βάση ή με σαφή ευρωπαϊκή διάσταση:

1. Ενίσχυση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τη μνήμη, την ιστορία, την ταυτότητα και τον σκοπό της Ένωσης μέσα από την τόνωση του διαλόγου, του προβληματισμού και της δικτύωσης.

Η πρόοδος υπολογίζεται σε σχέση με τον αριθμό των δικαιούχων που επωφελούνται άμεσα ή έμμεσα, την ποιότητα των σχεδίων και το ποσοστό όσων υποβάλλουν αίτηση για πρώτη φορά.
2. Η ενθάρρυνση της συμμετοχής των πολιτών στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά σε ενωσιακό επίπεδο, μέσα από την ενίσχυση της κατανόησης από τους πολίτες της διαδικασίας χάραξης πολιτικής της Ένωσης και την προώθηση ευκαιριών για κοινωνική δράση και εθελοντισμό σε επίπεδο Ένωσης.

Η πρόοδος θα μετρηθεί σε σχέση με τον αριθμό των δικαιούχων που επωφελούνται άμεσα ή έμμεσα, την εικόνα που διαμορφώνουν οι δικαιούχοι για την ΕΕ και τα

⁵ ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ.13.

θεσμικά της όργανα, την ποιότητα των σχεδίων και το ποσοστό όσων υποβάλλουν αίτηση για πρώτη φορά.

Άρθρο 3

Διάρθρωση του προγράμματος και υποστηριζόμενες δράσεις

1. Το πρόγραμμα θα συνίσταται στα ακόλουθα δύο σκέλη:

- α) «Μνήμη και ευρωπαϊκή ιθαγένεια»
- β) «Συμμετοχή στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά».

Τα δύο σκέλη θα συμπληρώνονται από οριζόντιες δράσεις για την ανάλυση, τη διάδοση και τη χρησιμοποίηση των αποτελεσμάτων των σχεδίων (δράσεις υπό την «Αξιοποίηση»).

2. Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του, το πρόγραμμα χρηματοδοτεί, μεταξύ άλλων, τους ακόλουθους τύπους δράσεων, οι οποίες υλοποιούνται σε διακρατική βάση ή με σαφή ευρωπαϊκή διάσταση:

- Συναντήσεις πολιτών, αδελφοποιήσεις πόλεων
- Δημιουργία και λειτουργία διακρατικών εταιρικών σχέσεων και δικτύων
- Στήριξη οργανώσεων γενικού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος
- Ανάπτυξη κοινοτήτων και διάλογοι σχετικά με ζητήματα συμμετοχής των πολιτών βάσει της χρήσης ΤΠΕ και/ή μέσων κοινωνικής δικτύωσης
- Εκδηλώσεις σε επίπεδο Ένωσης
- Διάλογοι/μελέτες και παρεμβάσεις σχετικά με καθοριστικές στιγμές της ευρωπαϊκής ιστορίας, ιδίως με στόχο να διατηρηθεί ζωντανή η μνήμη των εγκλημάτων που διαπράχθηκαν κάτω από τα καθεστώτα του ναζισμού και του σταλινισμού
- Προβληματισμός/διάλογοι σχετικά με κοινές αξίες
- Πρωτοβουλίες ευαισθητοποίησης αναφορικά με τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και τη λειτουργία τους
- Δράσεις για τη χρησιμοποίηση και την περαιτέρω αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των υποστηριζόμενων πρωτοβουλιών
- Μελέτες για ζητήματα που σχετίζονται με την ιδιότητα του πολίτη και τη συμμετοχή στα κοινά
- Στήριξη ενημερωτικών/συμβουλευτικών δομών του προγράμματος στα κράτη μέλη

Άρθρο 4

Μέτρα

Τα μέτρα μπορούν να έχουν τη μορφή επιχορήγησης ή σύμβασης δημόσιων προμηθειών.

1. Οι ενωσιακές επιχορηγήσεις μπορούν να χορηγούνται μέσω ειδικών μορφών όπως οι επιχορηγήσεις λειτουργίας ή οι επιχορηγήσεις δράσεων.
2. Οι δημόσιες συμβάσεις καλύπτουν την αγορά υπηρεσιών, λ.χ. για τη διοργάνωση εκδηλώσεων, μελετών και έρευνας, εργαλείων πληροφόρησης και διάδοσης, παρακολούθηση και αξιολόγηση.

Άρθρο 5

Συμμετοχή στο πρόγραμμα

Το πρόγραμμα είναι ανοικτό στη συμμετοχή των ακόλουθων χωρών, οι οποίες στο εξής καλούνται «συμμετέχουσες χώρες»:

- α) τα κράτη μέλη·
- β) οι προσχωρούσες χώρες, οι υποψήφιες χώρες και οι δυνάμει υποψήφιες χώρες, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους όρους και προϋποθέσεις για τη συμμετοχή των χωρών αυτών στα προγράμματα της Ένωσης που έχουν εκπονηθεί στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια, τις αποφάσεις για τα Συμβούλια Σύνδεσης ή παρόμοιες συμφωνίες·
- γ) οι χώρες ΕΖΕΣ που συμμετέχουν στη συμφωνία για τον ΕΟΧ, σύμφωνα με τις διατάξεις της εν λόγω συμφωνίας.

Άρθρο 6

Πρόσβαση στο πρόγραμμα

Το πρόγραμμα είναι ανοικτό σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη που προωθούν την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, ιδίως στις τοπικές αρχές και οργανισμούς, τους ερευνητικούς οργανισμούς στον τομέα των ευρωπαϊκών δημόσιων πολιτικών (ομάδες προβληματισμού), τις ομάδες πολιτών και άλλες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, (όπως ενώσεις επιζησάντων) καθώς και σε εκπαιδευτικά και ερευνητικά ιδρύματα.

Άρθρο 7

Συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς

Το πρόγραμμα μπορεί να περιλαμβάνει δραστηριότητες στον τομέα που καλύπτεται από το παρόν πρόγραμμα, που αναλαμβάνονται από κοινού με συναφείς διεθνείς οργανισμούς, όπως

το Συμβούλιο της Ευρώπης και την UNESCO, βάσει συνεισφορών και σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό⁶.

Άρθρο 8

Υλοποίηση του προγράμματος

Προκειμένου να εφαρμοστεί το πρόγραμμα, η Επιτροπή εγκρίνει ετήσια προγράμματα εργασίας μέσω εκτελεστικών πράξεων, σύμφωνα με τη συμβουλευτική διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 2. Στα προγράμματα αυτά καθορίζονται οι επιδιωκόμενοι στόχοι, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, η μέθοδος εφαρμογής και το συνολικό ύψος του χρηματοδοτικού σχεδίου. Περιέχουν επίσης περιγραφή των δράσεων που πρόκειται να χρηματοδοτηθούν, ένδειξη του ποσού που δεσμεύεται για έκαστη δράση καθώς και ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα εφαρμογής. Τα προγράμματα εργασίας περιλαμβάνουν τις προτεραιότητες, τα βασικά κριτήρια αξιολόγησης και το μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης.

Άρθρο 9

Επιτροπή

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού 182/2011.
2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο εφαρμόζεται το άρθρο 4 του κανονισμού 182/2011.

Άρθρο 10

Διαβούλευση με ενδιαφερόμενα μέρη

Η Επιτροπή έχει τακτικό διάλογο με τους δικαιούχους του προγράμματος και τους συναφείς ενδιαφερομένους και εμπειρογνώμονες.

Άρθρο 11

Συνέπεια με άλλα νομοθετικά μέσα της Ένωσης

Η Επιτροπή εξασφαλίζει τη συνέπεια και τη συμπληρωματικότητα του παρόντος προγράμματος με τα νομοθετικά μέσα σε άλλους τομείς δράσης της Ένωσης, ιδιαίτερα στους τομείς της εκπαίδευσης, της επαγγελματικής κατάρτισης, του πολιτισμού, του αθλητισμού, των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών, της κοινωνικής ένταξης, της ισότητας των

⁶ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (δημοσιονομικός κανονισμός) ΕΕ L 248 της 16.9.2002, σ. 1. - Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1995/2006 της 13ης Δεκεμβρίου 2006 (ΕΕ L 390 της 30.12.2006, σ. 1).

φύλων, της καταπολέμησης των διακρίσεων, της έρευνας και καινοτομίας, της πολιτικής για τη διεύρυνση και της εξωτερικής δράσης της Ένωσης.

Άρθρο 12

Προϋπολογισμός

1. Το χρηματοδοτικό πλαίσιο για την εφαρμογή του προγράμματος ανέρχεται σε 229 εκατ. ευρώ.
2. Τα κονδύλια που δεσμεύονται για δράσεις προβολής υπό τον παρόντα κανονισμό συμβάλλουν επίσης στην κάλυψη της εταιρικής επικοινωνίας των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁷, στον βαθμό που αυτές είναι σχετικές με τους γενικούς στόχους του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 13

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. Η Επιτροπή λαμβάνει κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλίζει ότι, κατά την εφαρμογή δράσεων χρηματοδοτούμενων από τον παρόντα κανονισμό, τα οικονομικά συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Ένωσης προστατεύονται με την εφαρμογή προληπτικών μέτρων κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας, με τη διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων και, σε περίπτωση που διαπιστωθούν παρατυπίες, με την είσπραξη τυχόν ποσών που καταβλήθηκαν αδικαιολόγητα και, εφόσον απαιτείται, με την επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών ποινών.
2. Η Επιτροπή ή οι εκπρόσωποί της και το Ελεγκτικό Συνέδριο έχουν την εξουσία του λογιστικού ελέγχου, βάσει δικαιολογητικών και επιτόπιων ελέγχων, η οποία ασκείται σε όλους τους δικαιούχους επιχορηγήσεων, αντισυμβαλλομένους και υπεργολάβους που έλαβαν χρηματοδότηση από την Ένωση στο πλαίσιο του προγράμματος.

Η ευρωπαϊκή υπηρεσία καταπολέμησης της απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις στους οικονομικούς παράγοντες που έχουν σχέση, άμεσα ή έμμεσα, με τη χρηματοδότηση αυτή, σύμφωνα με τις διαδικασίες που ορίζονται στον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 με στόχο τη διαπίστωση απάτης, διαφθοράς ή άλλης παράνομης ενέργειας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε σχέση με μια συμφωνία ή απόφαση επιχορήγησης ή μια σύμβαση που αφορά χρηματοδότηση εκ μέρους της Ένωσης.

Με την επιφύλαξη του πρώτου και δεύτερου εδαφίου, οι αποφάσεις συνεργασίας με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς και οι συμφωνίες επιχορήγησης και οι αποφάσεις και συμβάσεις επιχορήγησης που απορρέουν από την εφαρμογή του

⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020» Μέρος II (Δελτία πολιτικής), COM(2011) 500 τελικό, 29.6.2011.

παρόντος κανονισμού πρέπει να εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή, το Ελεγκτικό Συνέδριο και την OLAF να διενεργούν τέτοιους λογιστικούς ελέγχους, επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις.

Άρθρο 14

Παρακολούθηση και αξιολόγηση

1. Η Επιτροπή εξασφαλίζει την τακτική παρακολούθηση του παρόντος προγράμματος ως προς τους στόχους του με τη χρήση δεικτών που σχετίζονται με την επίδοση. Τα αποτελέσματα της διαδικασίας παρακολούθησης και αξιολόγησης αξιοποιούνται στην εφαρμογή του προγράμματος. Στην παρακολούθηση περιλαμβάνεται ιδίως η εκπόνηση των εκθέσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 3 στοιχεία α) και γ).

Όπου αρμόζει, οι δείκτες πρέπει να διαχωρίζονται ανά φύλο και ηλικία.
2. Η Επιτροπή εξασφαλίζει την τακτική, εξωτερική και ανεξάρτητη αξιολόγηση του προγράμματος και υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε τακτική βάση.
3. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών:
 - α) ενδιάμεση έκθεση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται και των ποσοτικών και ποιοτικών πτυχών της εφαρμογής του παρόντος προγράμματος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2017·
 - β) ανακοίνωση για τη συνέχιση του παρόντος προγράμματος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2018·
 - γ) έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης έως την 1η Ιουλίου 2023.

Άρθρο 15

Μεταβατική διάταξη

Η απόφαση αριθ. 1904/2006/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου καταργείται με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Η διαχείριση των δράσεων που άρχισαν πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2013 βάσει της απόφασης αριθ. 1904/2006/EK εξακολουθεί να γίνεται, έως την ολοκλήρωσή τους, βάσει της εν λόγω απόφασης.

Όπως προβλέπεται από το άρθρο 18 του δημοσιονομικού κανονισμού, οι πιστώσεις που αντιστοιχούν στα έσοδα για ειδικό προορισμό που προέρχονται από την επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών σύμφωνα με την απόφαση αριθ. 1904/2006/EK μπορούν να διατίθενται για το πρόγραμμα.

Άρθρο 16

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει σε κάθε κράτος μέλος.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΩΝ

Συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με την πρόσβαση στο πρόγραμμα.

ΣΚΕΛΟΣ 1: Μνήμη και ευρωπαϊκή ιθαγένεια

Το σκέλος χαρακτηρίζεται από τα δυνητικά σχέδια και τις πρωτοβουλίες που μπορούν να δρομολογηθούν υπό τον τίτλο του, και όχι από το είδος οργανώσεων πολιτών ή παραγόντων που μπορούν να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής.

Πρόκειται να στηρίζει δραστηριότητες οι οποίες απευθύνουν κάλεσμα για προβληματισμό σχετικά με κοινές αξίες υπό την ευρύτερη δυνατή έννοια, λαμβάνοντας υπόψη τη διαφορετικότητα. Ενδέχεται να διατεθούν κονδύλια για πρωτοβουλίες που αντικατοπτρίζουν τα αίτια των απολυταρχικών καθεστώτων στη σύγχρονη ιστορία της Ευρώπης (ιδιαίτερα του ναζισμού και του σταλινισμού, χωρίς να εξαντλούνται σε αυτά) και αποσκοπούν στη διατήρηση της μνήμης των θυμάτων τους. Το σκέλος θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει δραστηριότητες που συνδέονται με άλλα σημεία αναφοράς της πρόσφατης ευρωπαϊκής ιστορίας. Συγκεκριμένα, θα δώσει προτεραιότητα σε δράσεις που ενθαρρύνουν την ανοχή και τη συμφιλίωση με σκοπό την προσέγγιση της νεότερης γενιάς.

ΣΚΕΛΟΣ 2: Συμμετοχή στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά

Το σκέλος χαρακτηρίζεται από τα δυνητικά σχέδια και τις πρωτοβουλίες που μπορούν να δρομολογηθούν υπό τον τίτλο του, και όχι από το είδος οργανώσεων πολιτών ή παραγόντων που μπορούν να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής. Το σκέλος πρόκειται να περιλαμβάνει δραστηριότητες που καλύπτουν τη συμμετοχή στα κοινά υπό την ευρύτερη δυνατή έννοια, με ιδιαίτερη εστίαση στις μεθόδους διάρθρωσης για μακροχρόνια βιωσιμότητα. Θα δίδει προτεραιότητα σε πρωτοβουλίες και σχέδια που έχουν σαφή σύνδεση με την ευρωπαϊκή πολιτική ατζέντα.

Το σκέλος μπορεί επίσης να καλύπτει σχέδια και πρωτοβουλίες που δημιουργούν ευκαιρίες για αλληλεγγύη, κοινωνική συμμετοχή και εθελοντισμό σε ενωσιακό επίπεδο.

Πολλά μένουν ακόμη να γίνουν για την προσέλκυση περισσότερων γυναικών στη διαδικασία λήψης πολιτικών και οικονομικών αποφάσεων. Οι φωνές των γυναικών θα πρέπει να ακούγονται περισσότερο και να λαμβάνονται υπόψη από τους αρμοδίους για τη λήψη πολιτικών αποφάσεων που επηρεάζουν τη ζωή των λαών.

ΟΡΙΖΟΝΤΙΑ ΔΡΑΣΗ: Αξιοποίηση

Η εν λόγω δράση θα καθοριστεί για το πρόγραμμα συνολικά και θα ισχύει εξίσου για το σκέλος 1 και το σκέλος 2.

Θα στηρίζει πρωτοβουλίες που προάγουν τη δυνατότητα μεταφοράς των αποτελεσμάτων, επιτρέπουν καλύτερη απόδοση της επένδυσης και ενισχύουν την άντληση διδαγμάτων από την εμπειρία. Ο λόγος ύπαρξης τη συγκεκριμένης δράσης είναι η περαιτέρω «αξιοποίηση» και χρησιμοποίηση των αποτελεσμάτων των πρωτοβουλιών που δρομολογούνται για τον σκοπό της προώθησης της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας.

Θα περιλαμβάνει το στοιχείο της «ανάπτυξης ικανοτήτων» - την ανάπτυξη υποστηρικτικών μέτρων για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, την ανταλλαγή εμπειριών μεταξύ ενδιαφερομένων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, περιλαμβανομένων των δημόσιων αρχών, και την ανάπτυξη νέων δεξιοτήτων, λόγου χάρη μέσα από την κατάρτιση. Η τελευταία θα μπορεί να περιλαμβάνει διομότιμη ανταλλαγή, κατάρτιση για εκπαιδευτές, καθώς επίσης την ανάπτυξη, λόγου χάρη, μιας βάσης δεδομένων σχετικά με οργανώσεις/σχέδια χρηματοδοτούμενα από το πρόγραμμα.

2. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Το πρόγραμμα θα αναπτύξει την αρχή των πολυετών εταιρικών σχέσεων βάσει συμφωνημένων στόχων, οι οποίες θα στηρίζονται στην ανάλυση των αποτελεσμάτων ώστε να εξασφαλίζονται τα αμοιβαία οφέλη τόσο για την κοινωνία των πολιτών όσο και για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Σε γενικές γραμμές, προτίμηση θα δοθεί σε επιχορηγήσεις για σχέδια με μεγάλο αντίκτυπο, ιδίως σχέδια που σχετίζονται άμεσα με τις πολιτικές της Ένωσης και αποσκοπούν στη συμμετοχή για τη διαμόρφωση της πολιτικής ατζέντας της Ένωσης.

Η διαχείριση του προγράμματος και των περισσότερων δράσεων μπορεί να πραγματοποιείται κεντρικά από εκτελεστικό οργανισμό.

Όλες οι δράσεις θα υλοποιηθούν σε διακρατική βάση ή θα πρέπει να έχουν σαφή ευρωπαϊκή διάσταση. Θα ενθαρρύνουν την κινητικότητα των πολιτών και την ανταλλαγή ιδεών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η δημιουργία δικτύων και η έμφαση στα πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης τεχνολογιών της πληροφορίας και των επικοινωνιών (ΤΠΕ) και των μέσων κοινωνικής δικτύωσης, θα είναι σημαντικά στοιχεία και θα αντικατοπτρίζονται τόσο στα είδη των δραστηριοτήτων όσο και στο φάσμα των οργανώσεων που συμμετέχουν. Θα ενθαρρυνθεί η ανάπτυξη αλληλεπιδράσεων και συνεργιών μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών των ενδιαφερομένων που συμμετέχουν στο πρόγραμμα.

Ο προϋπολογισμός του προγράμματος μπορεί επίσης να καλύπτει δαπάνες που συνδέονται με δραστηριότητες προετοιμασίας, συνέχειας, παρακολούθησης, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης που είναι άμεσα αναγκαίες για τη διαχείριση του προγράμματος και την επίτευξη των στόχων του, και ιδιαίτερα μελέτες, συναντήσεις, δραστηριότητες πληροφόρησης και δημοσίευσης, δαπάνες που συνδέονται με δίκτυα πληροφορικής για την ανταλλαγή πληροφοριών και οποιαδήποτε άλλη δαπάνη διοικητικής ή τεχνικής υποστήριξης, τις οποίες μπορεί να αποφασίσει η Επιτροπή με σκοπό τη διαχείριση του προγράμματος.

Οι συνολικές δαπάνες διοικητικής λειτουργίας του προγράμματος θα πρέπει να είναι ανάλογες προς τα καθήκοντα που προβλέπει το σχετικό πρόγραμμα.

Η Επιτροπή μπορεί να αναλάβει δραστηριότητες ενημέρωσης, δημοσίευσης και διάδοσης, κατά περίπτωση, εξασφαλίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο ευρεία γνώση και υψηλό αντίκτυπο των δραστηριοτήτων που υποστηρίζονται μέσω του προγράμματος.

Ο προϋπολογισμός που χορηγείται θα πρέπει επίσης να καλύπτει μέτρα πληροφόρησης σχετικά με τις προτεραιότητες πολιτικής της Ένωσης⁸.

3. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Οι ειδικοί στόχοι του άρθρου 2 περιγράφουν τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα του προγράμματος. Για τη μέτρηση της προόδου θα χρησιμοποιούνται δείκτες που σχετίζονται με την επίδοση, ως ακολούθως:

Ειδικός στόχος 1: Ενίσχυση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τη μνήμη, την ιστορία, την ταυτότητα και τον σκοπό της Ένωσης μέσα από την τόνωση του διαλόγου, του προβληματισμού και της δικτύωσης.

Δείκτες αποτελεσμάτων	Τελευταίο γνωστό αποτέλεσμα	Μεσοπρόθεσμος στόχος (αποτέλεσμα)
Αριθμός δικαιούχων που επωφελούνται άμεσα ή έμμεσα	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	
Αριθμός σχεδίων και ποιότητα των αποτελεσμάτων	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Αύξηση των σχεδίων κατά 80% Αύξηση του μέσου όρου βαθμολογίας που δίδονται από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες
Ποσοστό των αιτούντων για πρώτη φορά	Μέσο ποσοστό περίπου 33% (ανάλογα με τη δράση και το έτος)	Τουλάχιστον 15% συνολικά.

Ειδικός στόχος 2: Ενθάρρυνση της συμμετοχής στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά σε ενωσιακό επίπεδο, μέσα από την ανάπτυξη της κατανόησης από τους πολίτες της διαδικασίας χάραξης πολιτικής της Ένωσης και την προώθηση ευκαιριών για κοινωνική δράση και εθελοντισμό σε επίπεδο Ένωσης.

Δείκτες αποτελεσμάτων	Τελευταίο γνωστό	Μεσοπρόθεσμος στόχος
-----------------------	------------------	----------------------

⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020» Μέρος II (Δελτία πολιτικής), COM(2011) 500 τελικό, 29.6.2011.

	αποτέλεσμα	(αποτέλεσμα)
Αριθμός άμεσα εμπλεκόμενων συμμετεχόντων	1 000 000 πολίτες (2010) Το νέο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Τουλάχιστον 600 000 άτομα ετησίως με ισόρροπη συμμετοχή των δύο φύλων.
Αριθμός έμμεσα ωφελοούμενων ατόμων από το πρόγραμμα	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Συγκέντρωση πληροφοριών και αποτελεσμάτων που θα παρέχονται στις τελικές εκθέσεις. Μεσοπρόθεσμος στόχος: 5 εκατ. άτομα (λαμβάνομένου υπόψη του αριθμού των γυναικών και των ανδρών που ωφελούνται).
Η εικόνα που διαμορφώνουν οι δικαιούχοι για την ΕΕ και τα θεσμικά όργανά της	Σύμφωνα με το Ευρωβαρόμετρο του Αυγούστου 2011, λιγότεροι από τους μισούς Ευρωπαίους πολίτες (41%) εμπιστεύονται την ΕΕ ή νιώθουν ότι ανήκουν σ' αυτήν. Αριθμητικοί στόχοι για τους δικαιούχους του προγράμματος θα καθοριστούν στο αρχικό στάδιο των σχεδίων.	Αυξημένο επίπεδο εμπιστοσύνης από τους δικαιούχους του προγράμματος προς την Ευρωπαϊκή Ένωση μετά την ολοκλήρωση του σχεδίου.
Αριθμός συμμετεχουσών οργανώσεων	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	2 000 οργανώσεις ετησίως.
Ποιότητα των σχεδίων	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Αύξηση του μέσου όρου βαθμολογίας που δίδονται από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες

Ποσοστό των αιτούντων για πρώτη φορά	Μέσο ποσοστό περίπου 33% (ανάλογα με τη δράση και το έτος)	Τουλάχιστον 15% συνολικά.
Αριθμός διακρατικών και πολυμερών εταιρικών σχέσεων και δικτύων	656 (δεδομένα του 2009. Εξαιρούνται επιχορηγήσεις λειτουργίας και μνήμη). Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Αύξηση κατά 5% (διακρατικές εταιρικές σχέσεις και δίκτυα) Αύξηση κατά 50% (πολυμερείς εταιρικές σχέσεις και δίκτυα)
Αριθμός και ποιότητα πρωτοβουλιών πολιτικής σε συνέχεια δραστηριοτήτων που στηρίζονται από το πρόγραμμα σε τοπικό ή ευρωπαϊκό επίπεδο	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Συγκέντρωση πληροφοριών και αποτελεσμάτων που θα παρέχονται στις τελικές εκθέσεις.
Γεωγραφική κάλυψη των δραστηριοτήτων – Συσχέτιση μεταξύ αριθμού συμμετεχόντων στο πρόγραμμα και συνολικού πληθυσμού ανά χώρα.	Τα δεδομένα αυτά δεν παρέχονται από τους δείκτες που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος. Το καινούριο πρόγραμμα θα καθιερώσει γραμμή βάσης για τον συγκεκριμένο δείκτη.	Τουλάχιστον ένα σχέδιο ανά χώρα/έτος.

4. ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ

Για τα σχέδια που επιλέγονται σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, καθιερώνεται σύστημα δειγματοληπτικού λογιστικού ελέγχου.

Ο δικαιούχος επιχορήγησης πρέπει να κρατά διαθέσιμα για την Επιτροπή όλα τα δικαιολογητικά που αφορούν τις δαπάνες για περίοδο πέντε ετών από την ημερομηνία τελικής πληρωμής. Ο δικαιούχος επιχορήγησης μεριμνά ώστε, εφόσον χρειαστεί, τα δικαιολογητικά που βρίσκονται στην κατοχή των εταίρων του ή των μελών του να τεθούν στη διάθεση της Επιτροπής.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Ονομασία της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικός(οί) τομέας(είς) πολιτικής που αφορά(ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικός αντίκτυπος της δράσης
- 1.7. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Διατάξεις για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση του εκτιμώμενου αντικτύπου στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Ονομασία της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» για την περίοδο 2014-2020

1.2. Σχετικός(οί) τομέας(είς) πολιτικής που αφορά(ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ⁹

16.05 Ενίσχυση της συμμετοχής του ευρωπαίου πολίτη στα κοινά

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση¹⁰**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη προς νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Ο(οι) πολυετής(είς) στρατηγικός(οί) στόχος(οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Ενίσχυση της συμμετοχής του ευρωπαίου πολίτη στα κοινά

1.4.2. Ειδικός(οί) στόχος(οι) και δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Το πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους ειδικούς στόχους, οι οποίοι υλοποιούνται σε διακρατικό επίπεδο ή με σαφή ευρωπαϊκή διάσταση:

1. Ενίσχυση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τη μνήμη, την ιστορία, την ταυτότητα και τον σκοπό της Ένωσης μέσα από την τόνωση του διαλόγου, του προβληματισμού και της δικτύωσης.

2. Ενθάρρυνση της συμμετοχής στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά σε ενωσιακό επίπεδο, μέσα από την ανάπτυξη της κατανόησης από τους πολίτες της διαδικασίας χάραξης πολιτικής της Ένωσης και την προώθηση ευκαιριών για κοινωνική δράση και εθελοντισμό σε επίπεδο Ένωσης.

Δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

16.05 Ενίσχυση της ευρωπαϊκής ιθαγένειας

⁹ ΔΒΣ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων – ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

¹⁰ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 49 παράγραφος 6 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Αναμενόμενο(α) αποτέλεσμα(τα) και αντίκτυπος

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους(ες) δικαιούχους/ομάδες.

- Μεγαλύτερη ικανότητα των οργανώσεων των πολιτών να εμπλέκουν τους πολίτες στη δημοκρατική ζωή της Ένωσης
--

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και αντικτύπου

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας

- Αριθμός και ποιότητα των σχεδίων που προωθούνται από οργανώσεις πολιτών με σκοπό: -- την επίτευξη αντικτύπου στη διαδικασία χάραξης πολιτικής της Ένωσης -- την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής -- την καλύτερη κατανόηση του ρόλου της Ένωσης. - Αριθμός άμεσα και έμμεσα εμπλεκόμενων συμμετεχόντων - Αριθμός συμμετεχουσών οργανώσεων, διακρατικών εταιρικών σχέσεων και δικτύων - Ποσοστό των αιτούντων για πρώτη φορά - Γεωγραφική κάλυψη των δραστηριοτήτων
--

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Στόχος του προγράμματος είναι η εξέταση της ανάγκης για ουσιαστικότερο διάλογο σχετικά με ζητήματα που αφορούν την Ένωση σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο, που να μπορεί να ενταχθεί σε πανευρωπαϊκή προοπτική. Το πρόγραμμα αποσκοπεί να προσεγγίσει τη μεγάλη μάζα πολιτών – πολίτες που υπό κανονικές συνθήκες δεν θα επιζητούσαν να επηρεάσουν ή να συμμετάσχουν σε θέματα της Ένωσης – μέσα από μια ευρεία δέσμη οργανώσεων, ώστε να επιτευχθεί το πρώτο βήμα προς τη δραστηριοποίηση, ανεξάρτητα από το περιεχόμενο του θέματος ή τη μορφή του, αρκεί να έχει διακρατική ή ευρωπαϊκή διάσταση. Με την οριζόντια προσέγγισή του, δεν στοχεύει στην αντικατάσταση των θεματικών προγραμμάτων, ούτε στην αναπαραγωγή της διαδικασίας διαβούλευσης σε ενωσιακό επίπεδο, αλλά στην κινητοποίηση πολιτών σε τοπικό επίπεδο ώστε να συνδιαλέγονται για συγκεκριμένα ζητήματα ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος. Με τον τρόπο αυτό, θα συνειδητοποιήσουν οι πολίτες ποια αποτελέσματα έχουν οι πολιτικές της Ένωσης στην καθημερινή ζωή τους. Θα μπορέσουν να επηρεάσουν και να βιώσουν τα οφέλη της Ευρώπης και να συνδεθούν με την αποστολή της Ένωσης.

Το συγκεκριμένο πρόγραμμα θα βασιστεί στην ανάλυση των δυνατών σημείων και των αδυναμιών του τρέχοντος προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» (2007-2013), όσον αφορά τον μελλοντικό προγραμματικό σχεδιασμό, τη στόχευση, την επέκταση και την προβολή υπό κοινωνικούς και γεωγραφικούς όρους, την ανάλυση αντικτύπου και τους μηχανισμούς αξιοποίησης/διάδοσης.
--

1.5.2. Προστιθέμενη αξία παρέμβασης της ΕΕ

Το πρόγραμμα τηρεί την αρχή της επικουρικότητας παρέχοντας ένα μέσο το οποίο συμβάλλει στο σεβασμό της υποχρέωσης που φέρουν τα θεσμικά όργανα βάσει του άρθρου 11 της ΣΕΕ «να δίδουν στους πολίτες και στις αντιπροσωπευτικές ενώσεις τη δυνατότητα να γνωστοποιούν και να ανταλλάσσουν δημόσια τις γνώμες τους σε όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης» και να «διατηρούν ανοιχτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών». Τα καθήκοντα αυτά μπορούν να εκπληρωθούν μόνο από την Ένωση και όχι σε επίπεδο κρατών μελών.

Δεν υπάρχει μία μοναδική λύση για την αποκατάσταση του συνδέσμου μεταξύ της Ένωσης και των πολιτών της, για την αποτελεσματική προώθηση της συμμετοχής στα κοινά και την ενίσχυση του αισθήματος του ανήκειν και της ευρωπαϊκής ταυτότητας. Όλα αυτά απαιτούν ποικίλες δράσεις και συντονισμένες προσπάθειες μέσα από διακρατικές και ευρωπαϊκές δραστηριότητες.

Από τη φύση της, η κοινωνική δράση στην Ευρώπη μπορεί να ενισχυθεί μόνο αν οι πολίτες και οι οργανώσεις πολιτών αποκτήσουν τη δυνατότητα να αλληλεπιδράσουν σε διακρατικό επίπεδο. Συνεπώς, δράσεις σε επίπεδο αποκλειστικά κρατικό και τοπικό θα ήταν ανεπαρκείς και αναποτελεσματικές.

1.5.3. Διδάγματα που αποκομίστηκαν από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Τα αποτελέσματα δύο μελετών (που ολοκληρώθηκαν το 2008 και το 2009) καθώς και η ενδιάμεση αξιολόγηση του τρέχοντος προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» της περιόδου 2007-2013 (που εκπονήθηκε την περίοδο 2009/2010) ήδη παρέχουν μια ένδειξη των επιτευγμάτων του προγράμματος έως σήμερα. Η ενδιάμεση αξιολόγηση εξέταζε τον αντίκτυπο του προγράμματος στις συμμετέχουσες οργανώσεις και άτομα. Ποσοστό 82% των ερωτώμενων (και 84% όσων εκπροσωπούν την κοινωνία των πολιτών) δήλωσαν ότι το πρόγραμμα συνέβαλε στην ενίσχυση των ικανοτήτων της οργάνωσής τους.

Η μελέτη για την ανάπτυξη δεικτών αντικτύπου για το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» και την προσαρμογή τους στο ετήσιο πρόγραμμα διαχείρισης 2009 «έρευνα Ευρώπη για τους πολίτες 2009» επεσήμανε τις αλλαγές στη συμπεριφορά όσων είχαν συμμετάσχει σε δραστηριότητες χρηματοδοτούμενες από το πρόγραμμα είτε μία φορά είτε επανειλημμένως. Τα αποτελέσματα δείχνουν ότι ποσοστό 83% των ερωτώμενων στην έρευνα αισθάνονται καλύτερα ενημερωμένοι για πτυχές που σχετίζονται με τον ευρωπαϊκό πολιτισμό, την ταυτότητα και την κληρονομιά ως αποτέλεσμα της συμμετοχής τους στις δραστηριότητες του προγράμματος. Ποσοστό 75% των ερωτώμενων ισχυρίζονται ότι αισθάνονται περισσότερο Ευρωπαίοι και 71% δηλώνουν ότι αισθάνονται εντονότερα ότι ανήκουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το ποσοστό των ερωτώμενων που ανέφεραν ότι αισθάνονται μεγαλύτερη αλληλεγγύη με τους υπόλοιπους Ευρωπαίους ανήλθε σε 82%.

1.5.4. Συνέπεια και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα συναφή μέσα

Τα άρθρα 10-11 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση αναγνωρίζουν το δικαίωμα κάθε πολίτη να συμμετέχει στη δημοκρατική ζωή της Ένωσης καθώς και το ότι οι αποφάσεις πρέπει να λαμβάνονται όσο το δυνατόν πιο ανοιχτά και πιο κοντά στους πολίτες. Επιπλέον, ορίζει ότι οι πολίτες και οι αντιπροσωπευτικές ενώσεις πρέπει να έχουν την ευκαιρία να ανταλλάσσουν τις γνώμες τους σε όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης, και ότι τα θεσμικά όργανα πρέπει να διατηρούν ανοιχτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών.

Ως έμπρακτη και ρητή απόδειξη των διατάξεων της Συνθήκης της Λισαβόνας, ο πρόεδρος Barroso ανήγγειλε, ιδίως στις «πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές» του Σεπτεμβρίου του 2009, πολύ μεγαλύτερη εστίαση στην ανάγκη οι πολίτες να βρίσκονται στο επίκεντρο των ευρωπαϊκών πολιτικών. Όπως υπογραμμίζεται κατωτέρω, έχει σχεδιαστεί να υπάρξει πολύ στενότερη σύνδεση των δραστηριοτήτων που υλοποιούνται υπό τη νέα γενιά του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» με τη χάραξη συγκεκριμένης πολιτικής. Κατά συνέπεια, θα υπάρξει ισχυρή συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής που υλοποιούν αντίστοιχες πολιτικές και προγράμματα.

Το πρόγραμμα είναι ένα εκ των μέσων για τη σύνδεση των δημοκρατικών αρχών των άρθρων 10-11 της ΣΕΕ με ένα μεγάλο εύρος τομεακών πολιτικών της ΕΕ, χωρίς να αντικαθίστανται οι ειδικοί διάλογοι που διατηρεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με πολίτες, ενδιαφερομένους και ομάδες συμφερόντων. Η επόμενη γενιά του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» εξουσιοδοτεί τους πολίτες να ανταλλάσσουν απόψεις για όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης και σε όλα τα στάδια της επίσημης διαδικασίας λήψης αποφάσεων. Σε ό,τι αφορά τα θέματα των σχεδίων, την ενσωμάτωσή τους στο τοπικό και περιφερειακό πλαίσιο και στη σύνθεση των ενδιαφερομένων θα πρέπει να υπάρχουν σημαντικές συνέργειες με άλλα προγράμματα της Ένωσης, ιδιαίτερα στους τομείς της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων και των ίσων ευκαιριών, της εκπαίδευσης, της νεολαίας και του πολιτισμού, της δικαιοσύνης και της περιφερειακής πολιτικής.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικός αντίκτυπος της δράσης

☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

– ☒ Ισχύουσα πρόταση/πρωτοβουλία από την 01/01/2014 έως την 31/12/2020

– ☒ Δημοσιονομικός αντίκτυπος από το 2014 έως το 2022

☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,

– και στη συνέχεια λειτουργία με κανονικό ρυθμό.

1.7. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης¹¹

☒ **Κεντρική άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

☒ **Κεντρική έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης σε:

– ☒ εκτελεστικούς οργανισμούς

– ☐ οργανισμούς που έχουν συσταθεί από τις Κοινότητες¹²

– ☐ εθνικούς δημόσιους οργανισμούς / οργανισμούς με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας

¹¹ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

¹² Όπως αναφέρεται στο άρθρο 185 του δημοσιονομικού κανονισμού.

- ☐ πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων δυνάμει του τίτλου V της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη κατά την έννοια του άρθρου 49 του δημοσιονομικού κανονισμού

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☐ **Αποκεντρωμένη διαχείριση** με τρίτες χώρες

☐ **Από κοινού διαχείριση** με διεθνείς οργανισμούς *(να προσδιοριστεί)*

Αν αναφέρονται περισσότεροι τρόποι διαχείρισης, παρακαλείσθε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις».

Παρατηρήσεις

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών:

1. Ενδιάμεση έκθεση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται και των ποσοτικών και ποιοτικών πτυχών της εφαρμογής του παρόντος προγράμματος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2017.
2. Ανακοίνωση για τη συνέχιση του παρόντος προγράμματος έως τις 31 Δεκεμβρίου 2018.
3. Έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης έως την 1η Ιουλίου 2023.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(οι) που έχει(ουν) επισημανθεί

A: Κυριότεροι κίνδυνοι και κύριες αιτίες σφαλμάτων

Έχουν εντοπιστεί οι ακόλουθοι κύριοι κίνδυνοι και αιτίες σφαλμάτων για το μέλλον του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες», βάσει εκείνων που έχουν ήδη αναφερθεί για το τρέχον πρόγραμμα:

- συγκεκριμένο κοινό-στόχος: είναι πιθανόν οι περισσότεροι συμμετέχοντες στο πρόγραμμα να είναι οργανώσεις μικρού και μεσαίου μεγέθους. Ορισμένοι εξ αυτών ενδεχομένως να μη διαθέτουν ισχυρή οικονομική βάση ή εξελεγμένες δομές διαχείρισης. Το γεγονός αυτό ενδέχεται να επηρεάσει τη χρηματοοικονομική και επιχειρησιακή τους ικανότητα να διαχειρίζονται κονδύλια της ΕΕ.
- περιορισμένος κίνδυνος διπλής χρηματοδότησης, καθώς οι οντότητες μπορεί να επωφελοούνται από περισσότερες επιχορηγήσεις στο πλαίσιο διαφορετικών προγραμμάτων της ΕΕ.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι τη διαχείριση των περισσότερων δράσεων που εντάσσονται στο τρέχον πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» έχει αναλάβει ο Εκτελεστικός Οργανισμός Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Μέσων και Πολιτισμού (EACEA). Η πρακτική αυτή μπορεί να συνεχιστεί υπό το μελλοντικό πρόγραμμα.

Δράσεις υπό τη διαχείριση εκτελεστικού οργανισμού

Η Επιτροπή θα εφαρμόζει επίσης τα ελεγκτικά μέτρα που απαιτούνται για τους εκτελεστικούς οργανισμούς σύμφωνα με το άρθρο 59 του δημοσιονομικού κανονισμού [σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 58/2003 του Συμβουλίου, Κανονισμός για τους εκτελεστικούς οργανισμούς].

Επιπροσθέτως, η Επιτροπή θα παρακολουθεί και θα ελέγχει ότι ο εκτελεστικός οργανισμός θέτει κατάλληλους ελεγκτικούς στόχους για τις δράσεις με τη διαχείριση των οποίων πρόκειται να επιφορτιστεί. Η επίβλεψη αυτή θα ενσωματώνεται στους όρους που διέπουν

τη συνεργασία μεταξύ της μητρικής ΓΔ και του εκτελεστικού οργανισμού καθώς και στην εξαμηνιαία υποβολή έκθεσης του οργανισμού.

Επιπλέον, τα μέτρα απλοποίησης που προβλέπονται στο προτεινόμενο πρόγραμμα θα πρέπει να μειώσουν περαιτέρω τους κινδύνους σφαλμάτων.

Δράσεις υπό την απευθείας διαχείριση της Επιτροπής

Η Επιτροπή προτίθεται να διαχειρίζεται απευθείας ελάχιστες μόνο επιχορηγήσεις και συμβάσεις παροχής υπηρεσιών.

Από ανάλυση των σφαλμάτων που έχουν παρατηρηθεί υπό το τρέχον πρόγραμμα προκύπτει ότι τα σφάλματα αφορούν κυρίως στην αδυναμία των δικαιούχων να προσκομίσουν δικαιολογητικά έγγραφα ή στην ανεπαρκή ποιότητα των εν λόγω εγγράφων. Με τις διορθωτικές δράσεις που έχουν αναληφθεί τα παρατηρούμενα σφάλματα θα πρέπει να περιοριστούν πριν από την ολοκλήρωση του τρέχοντος ΠΔΠ. Στις δράσεις περιλαμβάνονται δράσεις ενημέρωσης σε συνεργασία με δικαιούχους, ώστε οι τελευταίοι να ενημερωθούν για τις υποχρεώσεις τους και να υπάρξει μεγαλύτερη στροφή προς την ολοκλήρωση σχεδίων βάσει των αποτελεσμάτων.

Επίσης στην περίπτωση κεντρικών απευθείας συναλλαγών, οι προβλεπόμενες απλοποιήσεις θα συμβάλλουν στον περιορισμό του κινδύνου σφαλμάτων.

B: Αναμενόμενα ποσοστά σφάλματος

Για τα έτη 2009 έως 2010, το πολυετές ποσοστό σφάλματος κυμαίνεται μεταξύ 1,40% έως 1,50%.

Τα περισσότερα σφάλματα εμπίπτουν στους κύριους κινδύνους που περιγράφονται παραπάνω. Το 2010, προκειμένου να περιοριστούν οι κίνδυνοι, καταρτίστηκε σχέδιο δράσης το οποίο βρίσκεται σε εφαρμογή και συνίσταται σε μέτρα για τη βελτίωση της ποιότητας της ενημέρωσης που παρέχεται στους δικαιούχους σχετικά με τις οικονομικές υποχρεώσεις τους, σε μια στρατηγική για την ενίσχυση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας της παρακολούθησης των θεωρήσεων, σε μια στρατηγική για τη βελτίωση των ελέγχων βάσει εγγράφων, καθώς και σε ενοποίηση του σχεδίου λογιστικού ελέγχου για το 2011.

Δεδομένων των επιπρόσθετων μέτρων απλοποίησης και ελέγχου που προβλέπεται να εφαρμοστούν σε σχέση με το τρέχον πρόγραμμα (βλ. 2.2.2), μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι το επίπεδο μη συμμόρφωσης για το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» αναμένεται να μην υπερβαίνει το όριο του 2%.

2.2.2. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) ελέγχου

A: Πληροφορίες σχετικά με το εσωτερικό σύστημα ελέγχου που θεσπίζεται στο πλαίσιο του EACEA

Το σύστημα ελέγχου για το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» θα βασίζεται στην επικινδυνότητα. Θα περιλαμβάνει τους ακόλουθους κύριους ελέγχους που, κατά κύριο λόγο, θα εκτελούνται από τον EACEA.

1. Κατά το στάδιο επιλογής:

- Έλεγχος της επιχειρησιακής και οικονομικής ικανότητας των αιτούντων
- Έλεγχος επιλεξιμότητας και κριτήρια αποκλεισμού
- Προϋπολογισμός και αξιολόγηση και έλεγχος περιεχομένου
- Νομικές και χρηματοοικονομικές επαληθεύσεις
- Εντοπισμός περιπτώσεων δυνητικής διπλής χρηματοδότησης με τη χρήση των κατάλληλων εργαλείων ΤΠ

2. Κατά το στάδιο διαχείρισης των συμβάσεων

- Χρηματοπιστωτικά κυκλώματα βάσει του διαχωρισμού καθηκόντων
- Ευρύτερη χρήση κατ' αποκοπή και εφάπαξ ποσών με στόχο τον περιορισμό του κινδύνου σφαλμάτων
- Για επιχορηγήσεις βάσει προϋπολογισμού, καθορισμός των ελέγχων βάσει εγγράφων που πρόκειται να εφαρμόζονται στις τελικές καταστάσεις με άξονα την εκτίμηση των ενεχόμενων κινδύνων και του κόστους των ελέγχων:

* για επιχορηγήσεις που υπερβαίνουν ένα συγκεκριμένο όριο, πιστοποιητικά ελέγχου που θα είναι υποχρεωτικά στο τελικό στάδιο πληρωμών

*για μικρότερες επιχορηγήσεις, δείγματα τιμολογίων τα οποία θα παρέχουν οι δικαιούχοι: το περιεχόμενο των δειγμάτων θα προσδιορίζεται ανά δράση κατόπιν ανάλυσης βάσει των κινδύνων.

- Απλοποίηση κανόνων καθώς και ενίσχυση της σαφήνειας και της διαφάνειας των πληροφοριών που παρέχονται στους δικαιούχους αναφορικά με τους εν λόγω κανόνες
- Βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των επισκέψεων παρακολούθησης με τη χρήση κριτηρίων που βασίζονται στην επικινδυνότητα για την επιλογή των σχεδίων που πρόκειται να αποτελέσουν αντικείμενο επισκέψεων και με τη χρήση κριτηρίων ποιότητας για την παρακολούθηση της εφαρμογής τους.

3. Εκ των υστέρων

- Ετήσιο σχέδιο εκ των υστέρων λογιστικών ελέγχων (βάσει επικινδυνότητας και με τυχαία επιλογή) που θα βασίζονται σε περιεκτική ανάλυση των κινδύνων
- Επιτόπιοι έλεγχοι που πρόκειται να διενεργούνται όπου υπάρχουν σοβαρές ανησυχίες για παρατυπίες και/ή υποψίες απάτης.

Εν κατακλείδι, το κύριο βάρος των ελέγχων που αναλαμβάνουν οι δικαιούχοι θα πρέπει να μειωθεί συγκριτικά με τα σημερινά δεδομένα, καθώς μέρος του αναμενόμενου μικρότερου κινδύνου μη συμμόρφωσης θα απορρέει από επιπρόσθετες απλοποιήσεις και από την καλύτερη ποιότητα των πληροφοριών που θα παρέχονται στους δικαιούχους.

4. Επίβλεψη του EACEA από την Επιτροπή

Εκτός από τους ελέγχους αναφορικά με τη διαδικασία των επιχορηγήσεων, η Επιτροπή θα εφαρμόζει επίσης τα ελεγκτικά μέτρα που απαιτούνται για τους εκτελεστικούς οργανισμούς σύμφωνα με το άρθρο 59 του δημοσιονομικού κανονισμού. Θα παρακολουθεί και θα ελέγχει ότι ο EACEA θέτει κατάλληλους ελεγκτικούς στόχους για τις δράσεις με τη διαχείριση των οποίων πρόκειται να επιφορτιστεί. Η επίβλεψη αυτή θα ενσωματωθεί στους όρους που διέπουν τη συνεργασία μεταξύ της μητρικής ΓΔ και του EACEA καθώς και στην εξάμηνη υποβολή έκθεσης του οργανισμού.

B: Εκτίμηση του κόστους ελέγχου των δράσεων υπό τη διαχείριση του EACEA

1. Κατά τα στάδια επιλογής και διαχείρισης σύμβασης

1.1 Δαπάνες προσωπικού

Για τον υπολογισμό της εκτίμησης λαμβάνονται υπόψη οι ελεγκτικές δραστηριότητες που διενεργούνται υπό το τρέχον πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες»:

- από επιχειρησιακό και οικονομικό προσωπικό με αρμοδιότητες έναρξης και επαλήθευσης
- σε όλα τα στάδια του κύκλου ζωής του σχεδίου (επιλογή, ανάθεση σύμβασης και πληρωμές).

Αριθμός μελών του προσωπικού που διενεργούν ελεγκτικές δραστηριότητες	Τυπικές δαπάνες	Σύνολο (1 έτος)
Συμβασιούχοι υπάλληλοι: 6,6	64 000€	422 400€
Έκτακτοι υπάλληλοι: 1,6	127 000€	203 200€
		Σύνολο για τη διάρκεια του προγράμματος: 4 379 200€

1.2. Άλλες δαπάνες

	Τυπικές δαπάνες	Σύνολο (1 έτος)
Επιτόπιες επισκέψεις	1 000€	20 000€
Πιστοποιητικά ελέγχου που θα προσκομίζονται από δικαιούχους	1 300€	86 000€
		Σύνολο για τη διάρκεια του προγράμματος: 742 000€

2. Εκ των υστέρων έλεγχοι

2.1 Προσωπικό

Αριθμός μελών του προσωπικού που διενεργούν ελεγκτικές δραστηριότητες	Τυπικές δαπάνες	Σύνολο (1 έτος)
Συμβασιούχοι υπάλληλοι: 0,25	64 000€	16 000€

Έκτακτοι υπάλληλοι: 0,05	127 000€	6 350€
		Σύνολο για τη διάρκεια του προγράμματος: 156 450€

2.2. Εκ των υστέρων έλεγχοι

Τυχαίοι έλεγχοι, έλεγχοι βάσει επικινδυνότητας & επιτόπιοι έλεγχοι	Τυπικές δαπάνες	Σύνολο (1 έτος)
	10 500€	98 000€
		Σύνολο για τη διάρκεια του προγράμματος: 686 000€

3. Συνολικό κόστος ελέγχων στον EACEA σε σύγκριση με τον προς διαχείριση επιχειρησιακό προϋπολογισμό

Με δεδομένο έναν επιχειρησιακό προϋπολογισμό ύψους 205,9 εκατ. ευρώ για το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες», το συνολικό κόστος των ελεγκτικών δράσεων που θα διαχειρίζεται ο EACEA κυμαίνεται σε ποσοστό 2,90% του προϋπολογισμού.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Πέραν της εφαρμογής όλων των κανονιστικών μηχανισμών ελέγχου, η ΓΔ COMM θα χαράζει στρατηγική κατά της απάτης σε ευθυγράμμιση με τη νέα στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης (CAFS) που εγκρίθηκε στις 24 Ιουνίου 2011, για να εξασφαλιστεί, μεταξύ άλλων, ότι οι εσωτερικοί συναφείς έλεγχοι για την απάτη είναι ευθυγραμμισμένοι με την CAFS και ότι η προσέγγιση για τη διαχείριση του κινδύνου είναι προσανατολισμένη στον εντοπισμό των τομέων κινδύνου και στις κατάλληλες απαντήσεις. Αν χρειαστεί, θα συγκροτηθούν ομάδες δικτύωσης και θα εκπονηθούν τα κατάλληλα εργαλεία πληροφορικής για την ανάλυση των περιπτώσεων απάτης που σχετίζονται με το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες».

Πρέπει να επισημανθεί ότι ο αριθμός των περιπτώσεων απάτης που έχει αναφερθεί στον OLAF υπό το τρέχον πρόγραμμα «Ευρώπη για τους πολίτες» είναι πολύ μικρός (4 περιπτώσεις).

Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με τα χαμηλά ποσοστά σφάλματος, δικαιολογεί να είναι αναλογικά και αποτελεσματικά ως προς το κόστος τα μέτρα για την πρόληψη των περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας στο νέο πρόγραμμα.

Για τον περιορισμό δυνητικών περιστατικών απάτης και παρατυπιών προβλέπονται τα μέτρα που περιγράφονται παρακάτω.

- Η πρόληψη δυνητικών περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας εξετάζεται ήδη από την κατάρτιση του προγράμματος με την απλοποίηση των κανόνων και τη ευρύτερη χρήση κατ' αποκοπή και εφάπαξ ποσών.

- Προβλέπεται συστηματικός έλεγχος για δυνητικά διπλές χρηματοδοτήσεις και για τον εντοπισμό δικαιούχων περισσότερων επιχορηγήσεων.

- Ad hoc έλεγχοι θα διενεργούνται όπου υπάρχουν σοβαρές ανησυχίες για παρατυπίες και/ή υποψίες απάτης.
- Ο εκτελεστικός οργανισμός θα υποχρεούται να αναφέρει δυνητικές περιπτώσεις απάτης και παρατυπίας στην Επιτροπή ad hoc καθώς και στις τακτικές εκθέσεις του.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς πλαισίου χρηματοδότησης και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
		ΔΠ/ΜΔΠ ⁽¹³⁾	χωρών της ΕΖΕΣ ¹⁴	υποψήφιων χωρών ¹⁵	τρίτων χωρών	με την έννοια του άρθρου 18(1)(αα) του δημοσιονομικού κανονισμού
3	16.01.04. Ευρώπη για τους πολίτες Δαπάνες διοικητικής φύσης	ΜΔΠ	ΌΧΙ	ΝΑΙ	ΌΧΙ	ΌΧΙ
3	16.05.01.01 Ευρώπη για τους πολίτες	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΌΧΙ	ΌΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς πλαισίου χρηματοδότησης και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός Ασφάλεια και ιθαγένεια	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψήφιων χωρών	τρίτων χωρών	με την έννοια του άρθρου 18(1)(αα) του δημοσιονομικού κανονισμού
3	[XX.YY.YY.YY]		ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

¹³ ΔΠ= διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ= μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

¹⁴ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁵ Προσχωρούσες χώρες, υποψήφιες χώρες και, ανάλογα με την περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες.

--	--	--	--	--	--	--

3.2. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση του εκτιμώμενου αντικτύπου στις δαπάνες

σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία) σε τρέχουσες τιμές

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια
--	----------	-------------------------------

ΓΔ: COMM			Έτος 2014 ¹⁶	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις												
16.05.01.01	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	27,800	27,800	28,800	29,700	29,700	30,600	31,600	0	0	206,000
	Πληρωμές	(2)	16,175	23,725	28,125	28,025	29,400	30,300	30,300	11,700	8,250	206,000
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)										
	Πληρωμές	(2α)										
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα ¹⁷												
16.01.04		(3)	3,200	3,200	3,200	3,300	3,300	3,400	3,400			23,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ COMM	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1 α+3	31,000	31,000	32,000	33,000	33,000	34,000	35,000			229,000
	Πληρωμές	=2+2 α+3	19,375	26,925	31,325	31,325	32,700	33,700	33,700	11,700	8,250	229,000

¹⁶ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

¹⁷ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες για τη στήριξη της εκτέλεσης προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	27,800	27,800	28,800	29,700	29,700	30,600	31,600	0	0	206,000
	Πληρωμές	(5)	16,175	23,725	28,125	29,400	29,400	30,300	30,300	11,700	8,250	206,000
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα		(6)	3,200	3,200	3,200	3,300	3,300	3,400	3,400	0	0	23,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ COMM του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6	31,000	31,000	32,000	33,000	33,000	34,000	35,000	0	0	229,000
	Πληρωμές	=5+6	19,375	26,925	31,325	31,325	32,700	33,700	33,700	11,700	8,250	229,000

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους από έναν τομείς:

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)										
	Πληρωμές	(5)										
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα		(6)										
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+6										
	Πληρωμές	=5+6										

Η Επιτροπή ενδέχεται να αναθέσει την εφαρμογή του προγράμματος «Ευρώπη για τους πολίτες» σε εκτελεστικό οργανισμό. Τα ποσά και η ανάλυση των εκτιμώμενων δαπανών ενδέχεται να χρήζουν προσαρμογής ανάλογα με την έκταση της ανάθεσης εργασιών στον εκτελεστικό οργανισμό.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	5	Διαχείριση
--	----------	------------

σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία) σε τρέχουσες τιμές

		Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: COMM									
• Ανθρώπινοι πόροι		1,216	1,216	1,216	1,216	1,216	1,216	1,216	8,512
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,273	0,273	0,273	0,273	0,273	0,273	0,273	1,911
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ COMM	Πιστώσεις	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	10,423

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	10,423
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2014 ¹⁸	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	32,489	32,489	33,489	34,489	34,489	35,489	36,489			239,423
	Πληρωμές	20,864	28,414	32,814	32,814	34,189	35,189	35,189	11,700	8,250	239,423

¹⁸ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Ενδεικτικοί στόχοι και αποτελέσματα ↓			Έτος 2014		Έτος 2015		Έτος 2016		Έτος 2017		Έτος 2018		Έτος 2019		Έτος 2020		ΣΥΝΟΛΟ	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																	
	Είδος αποτελέσματος ¹⁹	Μέσο κόστος αποτελέσματος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Αριθμός αποτελεσ μάτων	Κόστος	Συνολικός αριθμός αποτελεσμάτων	Σύνολο δαπανών
Δράση αριθ. 1 Ενίσχυση της ευαισθητοποίησης αναφορικά με τη μνήμη, την ιστορία, την ταυτότητα και τον σκοπό της Ένωσης μέσα από την τόνωση του διαλόγου, του προβληματισμού και της δικτύωσης																		
- Εταιρικές σχέσεις (3 έτη)	Επιχειρησιακές πιστώσεις	0,175	8	1,400	8	1,400	8	1,400	10	1,750	10	1,750	10	1,750	0	0,000	54	9,450
- Διαρθρωτική στήριξη (1 έτος)	Επιχειρησιακές πιστώσεις	0,100	4	0,400	4	0,400	4	0,400	5	0,500	5	0,500	5	0,500	23	2,300	50	5,000
Σχέδια μνήμης	Επιχορηγήσεις δράσης	0,050	56	2,800	56	2,800	59	2,950	59	2,950	59	2,950	61	3,050	62	3,100	412	20,600
Σχέδια για την ιστορία, την ταυτότητα και	Επιχορηγήσεις δράσης	0,050	19	0,950	19	0,950	21	1,050	22	1,100	22	1,100	24	1,200	24	1,200	151	7,550

¹⁹ Τα αποτελέσματα είναι προϊόντα και υπηρεσίες που πρόκειται να παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός χρηματοδοτούμενων ανταλλαγών φοιτητών, χιλιόμετρα οδών που κατασκευάστηκαν κ.λπ.).

τον σκοπό των σχεδίων																		
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1			87	5,550	87	5,550	92	5,800	96	6,300	96	6,300	100	6,500	109	6,600	667	42,600

Δράση αριθ. 2²⁰ Ενθάρρυνση της συμμετοχής στις δημοκρατικές διαδικασίες και στα κοινά σε ενωσιακό επίπεδο, μέσα από την ανάπτυξη της κατανόησης από τους πολίτες της διαδικασίας χάραξης πολιτικής της Ένωσης και την προώθηση ευκαιριών για κοινωνική δράση και εθελοντισμό σε επίπεδο Ένωσης.																		
- Συναντήσεις πολιτών	Επιχορ ήγηση δράσης	0,010	300	3,000	300	3,000	300	3,000	300	3,000	300	3,000	300	3,000	300	3,000	2,100	21,000
- Δίκτυα ΤΠ	Επιχορ ήγηση δράσης	0,050	118	5,900	118	5,900	118	5,900	119	5,950	119	5,950	120	6,000	126	6,300	838	41,900
Σχέδια πολιτών και οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών	Επιχορ ήγηση δράσης	0,080	45	3,600	45	3,600	50	4,000	50	4,000	50	4,000	55	4,400	55	4,400	350	28,000
- Εταιρικές σχέσεις (3 έτη)	Επιχειρ ησιακές πιστώσ εις	0,175	30	5,250	30	5,250	30	5,250	32	5,600	32	5,600	32	5,600	0	0,000	186	32,550

²⁰

Όπως περιγράφεται στην ενότητα 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)...

- Διαρθρωτική στήριξη (1 έτος)	Επιχειρησιακές πιστώσεις	0,100	14	1,400	14	1,400	15	1,500	15	1,500	15	1,500	15	1,500	72	7,200	160	16,000
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2			507	19,150	507	19,150	513	19,650	516	20,050	516	20,050	522	20,500	553	20,900	3634	139,450
Δράση αριθ. 3																		
Ανάλυση, διάδοση και αξιοποίηση των αποτελεσμάτων του σχεδίου																		
- Αξιολογήσεις από ομοτίμους	Επιχορηγήσεις δράσης/PP	0,500	2	1,000	2	1,000	2	1,000	2	1,000	2	1,000	2	1,000	2	1,000	14	7,000
- Υπηρεσίες μελετών και επικοινωνίας	PP	0,250	1	0,250	1	0,250	2	0,500	2	0,500	2	0,500	3	0,750	5	1,250	16	4,000
- Μέτρα στήριξης	Επιχορηγήσεις δράσης	0,075	6	0,450	6	0,450	6	0,450	6	0,450	6	0,450	6	0,450	6	0,450	42	3,150
- Εκδηλώσεις προεδρίας	Επιχορηγήσεις δράσης	0,250	2	0,500	2	0,500	2	0,500	2	0,500	2	0,500	2	0,500	2	0,500	14	3,500
- Υποστηρικτικές δομές στο κράτος μέλος	Επιχειρησιακές πιστώσεις	0,030	30	0,900	30	0,900	30	0,900	30	0,900	30	0,900	30	0,900	30	0,900	210	6,300
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 3			41	3,100	41	3,100	42	3,350	42	3,350	42	3,350	43	3,600	45	4,100	296	23,950
ΣΥΝΟΛΟ ΚΟΣΤΟΥΣ			635	27,800	635	27,800	647	28,800	654	29,700	654	29,700	665	30,600	707	31,600	4597	206,000

3.2.3. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
--	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	--------

TOMEAS 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	1,216	1,216	1,216	1,216	1,216	1,216	1,216	
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,273	0,273	0,273	0,273	0,273	0,273	0,273	
Υποσύνολο TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	

Εκτός TOMEA 5²¹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικής φύσης								
Υποσύνολο εκτός TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

²¹ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνη για τη στήριξη της εκτέλεσης προγραμμάτων της ΕΕ και/ή δράσεων (τέως γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

ΣΥΝΟΛΟ	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	1,489	10,423
--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

NB: τα αριθμητικά στοιχεία πρόκειται να προσαρμοστούν βάσει της προβλεπόμενης διαδικασίας ανάθεσης εργασιών στον εκτελεστικό οργανισμό.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρωπίνων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρωπίνων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Η εκτίμηση εκφράζεται σε ακέραια ποσά (ή το πολύ με ένα δεκαδικό ψηφίο)

	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
XX 01 01 01 (στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	9	9	9	9	9	9	9
XX 01 01 02 (σε αντιπροσωπεία)							
XX 01 05 01 (Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΙΑ)²²							
XX 01 02 01 (ΣΥ, ΠΠ, ΑΕΕ από το «συνολικό κονδύλιο»)	1	1	1	1	1	1	1
XX 01 02 02 (ΣΥ, ΠΠ, ΝΕΑ, ΤΥ και ΑΕΕ στις αντιπροσωπείες)							
XX 01 04 γγ²³	- στην έδρα ²⁴						
	- σε αντιπροσωπείες						
XX 01 05 02 (ΣΥ, ΠΠ, ΑΕΕ – Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (ΣΥ, ΠΠ, ΑΕΕ – Άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	10	10	10	10	10	10	10

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή που έχει ανακαταταχιστεί στο πλαίσιο της ίδιας ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που

²² ΣΥ = Συμβασιούχος υπάλληλος· ΠΠ = Προσωρινό προσωπικό («Intérimaire»), ΝΕΑ = Νεαρός εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία («Jeune Expert en Délégation»), ΤΥ = Τοπικός υπάλληλος, ΑΕΕ = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας·

²³ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού βάσει επιχειρησιακών πιστώσεων (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

²⁴ Κυρίως για τα Διαρθρωτικά Ταμεία, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας (ΕΤΑ).

μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης της ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς. Φυσικά, τα αριθμητικά στοιχεία πρόκειται να προσαρμοστούν βάσει της προβλεπόμενης διαδικασίας ανάθεσης εργασιών στον εκτελεστικό οργανισμό.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Συντονισμός προγράμματος και επαφές με τον εκτελεστικό οργανισμό
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος επαναπρογραμματισμός με τον προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

[α/α]

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθέωση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου²⁵.

Να εξηγηθεί η ανάγκη με τον προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

[α/α]

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη χρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	... να προστεθούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να φαίνεται η διάρκεια του αντικτύπου (βλ. σημείο 1.6)	Σύνολο

²⁵ Βλ. σημεία 19 και 24 της διοργανικής συμφωνίας.

Να προσδιοριστεί ο οργανισμός συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμεν ων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει κανένα δημοσιονομικό αντίκτυπο στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τον δημοσιονομικό αντίκτυπο που περιγράφεται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Αντίκτυπος της πρότασης/πρωτοβουλίας ²⁶						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	... να προστεθούν όσες στήλες απαιτούνται ώστε να φαίνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(ούν) η(οι) γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(ουν) επηρεαστεί.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού του αντικτύπου στα έσοδα.

²⁶

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25% για έξοδα είσπραξης.