



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.12.2011
COM(2011) 840 τελικό

2011/0406 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση μηχανισμού χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας

{SEC(2011) 1469 τελικό}
{SEC(2011) 1470 τελικό}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Ο αριθμός των ανθρώπων που ζουν σε συνθήκες φτώχειας εξακολουθεί να αποτελεί σοβαρό πρόβλημα στις αναπτυσσόμενες χώρες. Μολονότι έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος, οι περισσότερες αναπτυσσόμενες χώρες είναι εκτός χρονοδιαγράμματος όσον αφορά την επίτευξη των Αναπτυξιακών Στόχων της Χίλιετίας (ΑΣΧ) και δεν είναι σε θέση να εισέλθουν επιτυχώς σε τροχιά βιώσιμης ανάπτυξης σε όλες τις εκφάνσεις της, οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική, η τελευταία από τις οποίες περιλαμβάνει τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή σε αυτήν.

Την κατάσταση επιδεινώνει το γεγονός ότι οι παγκόσμιες προκλήσεις εξακολουθούν να είναι έντονες και οι αναπτυσσόμενες χώρες έχουν υποστεί σοβαρό πλήγμα από τις πρόσφατες διαδοχικές κρίσεις που είχαν ως αποτέλεσμα, μεταξύ άλλων, την κοινωνική και οικονομική αστάθεια, την αύξηση της μετανάστευσης, την επισιτιστική ανασφάλεια και τη μεγαλύτερη έκθεση στις εξωτερικές κρίσεις. Γίνεται ολοένα και περισσότερο αντιληπτό ότι οι περιβαλλοντικοί και φυσικοί πόροι, οι οποίοι έχουν ζωτική σημασία για τη βιώσιμη κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη, απειλούνται όλο και περισσότερο από την κλιματική αλλαγή και την ταχεία αύξηση του πληθυσμού. Από μπορεί να επιδεινώνει μια ήδη επισφαλή κατάσταση σε πολλές αναπτυσσόμενες χώρες και υπάρχει κίνδυνος να ακυρώσει ορισμένα αναπτυξιακά επιτεύγματα.

Η ΕΕ εμμένει στη δέσμευσή της να βοηθήσει τις αναπτυσσόμενες χώρες να μειώσουν και, εν τέλει, να εξαλείψουν τη φτώχεια. Για την επιτυχία αυτού του στόχου, εκδόθηκε ο κανονισμός για τον μηχανισμό αναπτυξιακής συνεργασίας (ΜΑΣ) για την περίοδο 2007-2013, με πρωταρχικό στόχο την εξάλειψη της φτώχειας στις χώρες και περιοχές εταίρους. Ο μηχανισμός είναι διαρθρωμένος με βάση τρεις κατηγορίες προγραμμάτων: (i) διμερή και περιφερειακά γεωγραφικά προγράμματα που καλύπτουν τη συνεργασία με την Ασία, τη Λατινική Αμερική, την Κεντρική Ασία, τη Μέση Ανατολή και τη Νότια Αφρική· (ii) θεματικά προγράμματα που καλύπτουν τα ακόλουθα ζητήματα: επένδυση στον άνθρωπο, περιβάλλον και αειφόρος διαχείριση των φυσικών πόρων, συμπεριλαμβανομένης της ενέργειας, μη κρατικοί φορείς και τοπικές αρχές, επισιτιστική ασφάλεια και μετανάστευση και άσυλο· και (iii) συνοδευτικά μέτρα για τις χώρες παραγωγής ζάχαρης.

Ο ισχύων κανονισμός για τον ΜΑΣ λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2013. Οι διεξαχθείσες διάφορες επανεξετάσεις του ΜΑΣ αναγνωρίζουν τη συνολική προστιθέμενη αξία του και τη συμβολή του στην επίτευξη των ΑΣΧ, αλλά έχουν καταδείξει και ορισμένες ελλείψεις. Οι νέες προκλήσεις, σε συνδυασμό με τις προτεραιότητες που ορίζονται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020» και η τελευταία αναπτυξιακή πολιτική της ΕΕ αποτέλεσαν το έναυσμα για να υποβάλει η Επιτροπή πρόταση για την αναθεώρηση και προσαρμογή του κανονισμού του ΜΑΣ σύμφωνα με την ανακοίνωση «Προϋπολογισμός για την Ευρώπη 2020» της 29ης Ιουνίου 2011 και με την ανακοίνωση «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή» της 13ης Οκτωβρίου 2011.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Δημόσια διαβούλευση

Η Επιτροπή διεξήγαγε δημόσια διαβούλευση για τη μελλοντική χρηματοδότηση της εξωτερικής δράσης της ΕΕ το διάστημα από 26 Νοεμβρίου 2010 έως 31 Ιανουαρίου 2011. Η διαδικασία αυτή βασιζόταν σε επιγραμματικό ερωτηματολόγιο που συνοδεύονταν με έγγραφο αναφοράς με τίτλο «Ποια χρηματοδότηση για την εξωτερική δράση της ΕΕ μετά το 2013;». Γενικά, από τις απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο δεν συνάγεται ότι είναι αναγκαία μια ουσιαστική μεταβολή της σημερινής δομής των υφιστάμενων μηχανισμών. Παρόλα αυτά, εντοπίστηκαν διάφορα ζητήματα που λήφθηκαν υπόψη κατά την επεξεργασία του νέου κανονισμού του ΜΑΣ:

- Η πλειοψηφία όσων απάντησαν (περίπου 70%) ανέφεραν ότι η χρηματοδοτική παρέμβαση της ΕΕ είχε ουσιαστική προστιθέμενη αξία. Σύμφωνα με τις απαντήσεις, η ΕΕ πρέπει να αξιοποιήσει σωστά το συγκριτικό της πλεονέκτημα που συνίσταται στην παρουσία της στην παγκόσμια σκηνή, την ευρεία εμπειρογνωμοσύνη της, τον υπερεθνικό της χαρακτήρα και τον συντονιστικό ρόλο της.
- Σχεδόν όλοι όσοι απάντησαν (92%) τάχθηκαν υπέρ μιας πιο διαφοροποιημένης προσέγγισης, ειδικά προσαρμοσμένης στην κατάσταση της δικαιούχου χώρας, έτσι ώστε να αυξηθεί η επίπτωση των χρηματοδοτικών μηχανισμών της ΕΕ. Παρομοίως, ενισχύεται η διαφοροποίηση μεταξύ των δικαιούχων χωρών.
- Εκφράστηκε ευρεία υποστήριξη υπέρ του ενδεχόμενου να επιβληθούν προϋποθέσεις να σέβεται η δικαιούχος χώρα τα ανθρώπινα δικαιώματα, τις μειονότητες, τη χρηστή διακυβέρνηση και την πολυμορφία της πολιτισμικής έκφρασης (78%) και σε σχέση με την ποιότητα των πολιτικών της και την ικανότητα και την προθυμία της να εφαρμόσει ορθές πολιτικές (63%). Ο προτεινόμενος κανονισμός αναγνωρίζει τη σημασία των εθνικών αναπτυξιακών σχεδίων και τις από κοινού εκπονούμενες στρατηγικές της ΕΕ ως βάση για τη συνεργασία. Δίνει επίσης έμφαση στις βασικές αξίες και τις αρχές της ΕΕ και, με αυτόν τον τρόπο, επιβάλλει αυστηρότερους όρους και την αμοιβαία λογοδοσία.
- Μια σημαντική πλειοψηφία των απαντήσεων υποστήριξε να υπάρξει μεγαλύτερη ευελιξία κατά την εφαρμογή, ιδίως σε σχέση με τις διαπεριφερειακές προκλήσεις, η αντιμετώπιση των οποίων δυσχεραίνεται λόγω του «γεωγραφικού περιορισμού» του κάθε μηχανισμού (το ΕΤΑ περιορίζεται στις χώρες ΑΚΕ, ο ΜΑΣ στη Λατινική Αμερική, την Ασία, τη Μέση Ανατολή και τη Νότια Αφρική και ο ευρωπαϊκός μηχανισμός γειτονίας και εταιρικής σχέσης (ENPI) στις γειτονικές χώρες). Ο προτεινόμενος κανονισμός προβλέπει επίσης την υλοποίηση δραστηριοτήτων διαπεριφερειακής εμβέλειας και ομαδοποιεί τους διάφορους θεματικούς άξονες με στόχο την ευελιξία και απλούστευση της εφαρμογής.
- Οι περισσότεροι από αυτούς που απάντησαν συμφώνησαν ότι ο κοινός προγραμματισμός και η συγχρηματοδότηση με τα κράτη μέλη (και πιθανώς με τις δικαιούχες χώρες) θα μπορούσε να αυξήσει τον αντίκτυπο και τη συνοχή της εξωτερικής δράσης της ΕΕ, να απλουστεύσει τη χορήγηση της βοήθειας και να μειώσει το συνολικό κόστος συναλλαγής. Αυτό αντιμετωπίζεται επαρκώς στον προτεινόμενο κανονισμό.

Συγκέντρωση και χρησιμοποίηση εμπειρογνωμοσύνης

Η Επιτροπή πραγματοποίησε εσωτερική επανεξέταση διαφόρων εκθέσεων (αξιολογήσεων, ελέγχων, μελετών, ενδιάμεσων επανεξετάσεων). Κατά τη διαδικασία αυτή επανεξετάστηκε τι

πήγαινε και τι δεν πήγαινε καλά και εξαχθηκαν συμπεράσματα για την προετοιμασία των μηχανισμών χρηματοδότησης.

Η επανεξέταση έδειξε ότι ο ισχύων ΜΑΣ συνέβαλε στο να υπάρξει πρόοδος όσον αφορά τους ΑΣΧ στις αναπτυσσόμενες χώρες. Οι λεπτομέρειες εφαρμογής του ΜΑΣ, όπως η δημοσιονομική στήριξη και η «τομεακή προσέγγιση», συνέβαλαν στην εμβάθυνση της συνεργασίας με τις χώρες εταίρους και επέτρεψαν έναν αποτελεσματικότερο επιμερισμό καθηκόντων μεταξύ των χορηγών μέσω της συγχρηματοδότησης.

Παρόλα αυτά, η επανεξέταση εντόπισε αρκετές ελλείψεις.

- Διάφορες εσωτερικές πολιτικές της ΕΕ αποτελούν ολόένα και περισσότερο στοιχείο της εξωτερικής δράσης της ΕΕ. Σύμφωνα με τη «Στρατηγική Ευρώπη 2020» και τη συνθήκη της Λισαβόνας, απαιτείται αμοιβαία ενίσχυση των εσωτερικών και εξωτερικών δράσεων. Η υφιστάμενη αρχιτεκτονική δεν είναι επαρκής ώστε να μπορέσει η Επιτροπή να παρεμβαίνει αποτελεσματικά στη δέουσα κλίμακα. Η ενοποίηση ορισμένων θεματικών αξόνων στο πλαίσιο ενός τομέα θα βελτιώσει σημαντικά την κατάσταση.
- Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα θεματικά προγράμματα παρουσίαζαν υπέρμετρη διασπορά που εμπόδιζε την αντίδραση στις παγκόσμιες κρίσεις (π.χ. κρίση στις τιμές των τροφίμων, γρίπη των πτηνών) ή την τήρηση των διεθνών δεσμεύσεων οι οποίες αναλαμβάνονται σε ανώτατο πολιτικό επίπεδο (π.χ. όσον αφορά τη βιοποικιλότητα και την κλιματική αλλαγή). Απαιτείται, συνεπώς, μεγαλύτερη ευελιξία κατά τη χρήση της θεματικής δέσμης μέτρων μέσω της ενοποίησης των διαφόρων θεματικών προγραμμάτων, ώστε να είναι εφικτή μια συνεπέστερη και συνολικότερη μακροπρόθεσμη δέσμευση σε σχέση με τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις καθώς και για την αντιμετώπιση των διαφόρων κρίσεων που πλήττουν τα φτωχότερα στρώματα.
- Ο ισχύων κανονισμός του ΜΑΣ καλύπτει ένα μεγάλο φάσμα αναπτυσσόμενων χωρών, από τις λιγότερο αναπτυγμένες χώρες μέχρι τις χώρες υψηλού μεσαίου εισοδήματος. Η πρόσφατη μεγέθυνση των οικονομικών και κοινωνικών ανισοτήτων ανάμεσα στις χώρες εταίρους και η ανάπτυξη νέων στόχων επιβάλλουν την καλύτερη διαφοροποίηση. Ο προτεινόμενος νέος κανονισμός παρέχει διεξοδικότερες οδηγίες για τον τρόπο εφαρμογής της διαφοροποίησης, επιτρέποντας στην ΕΕ να εστιάσει την επιχορήγηση εκεί που οι ανάγκες είναι μεγαλύτερες και όπου θα έχει τον μεγαλύτερο δυνατό αντίκτυπο. Για να συμπληρωθεί το μείγμα της πολιτικής, η Επιτροπή προτείνει τη δημιουργία ενός νέου μηχανισμού (Μηχανισμός Εταιρικής Σχέσης) που θα μπορούσε να αντιμετωπίσει τους στόχους οι οποίοι υπερβαίνουν την αμιγώς αναπτυξιακή βοήθεια.
- Η στήριξη διαπεριφερειακών πρωτοβουλιών αποδείχθηκε ότι είναι δύσκολη, λόγω της σημερινής αρχιτεκτονικής των μηχανισμών εξωτερικής βοήθειας. Αυτό ισχύει κατ' εξοχήν για την υλοποίηση της κοινής στρατηγικής Αφρικής-ΕΕ. Ο νέος κανονισμός του ΜΑΣ παρέχει επαρκή νομική βάση για τη στήριξη της εφαρμογής αυτής της κοινής στρατηγικής Αφρικής - ΕΕ.
- Οι διατάξεις του υφιστάμενου κανονισμού ΜΑΣ σχετικά με τα επισφαλή κράτη και τις χώρες σε καταστάσεις μετά από κρίσεις είναι ανεπαρκείς, διότι υποεκτιμούν την ανάγκη να στηρίζουν τις πολιτικές διεργασίες που ενισχύουν το κράτος δικαίου και

τη διακυβέρνηση. Η αντιμετώπιση των προκλήσεων της μετάβασης απαιτεί ένα σύνολο μέτρων σε επίπεδο χώρας, βάσει των ειδικών αναγκών και σε σχέση με την κοινή στρατηγική (ολιστική προσέγγιση). Ο νέος κανονισμός λαμβάνει υπόψη καλύτερα αυτές τις προκλήσεις και αντιμετωπίζει την αυστηρότητα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων κατά τη διάθεση των κεφαλαίων, τον προγραμματισμό και την εφαρμογή.

- Ο ισχύων κανονισμός ΜΑΣ προβλέπει ενδεικτικές πιστώσεις ανά περιοχή, χωρίς πρόβλεψη για μη αναληφθέντα κεφάλαια. Αυτό περιορίζει τη δυνατότητα συγκέντρωσης πόρων για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων αναγκών (π.χ. νέες πολιτικές προτεραιότητες, φυσικές καταστροφές ή καταστροφές προκαλούμενες από τον άνθρωπο, κλπ.). Ο νέος κανονισμός του ΜΑΣ προτείνει τη φύλαξη ενός ποσού αδιάθετων κεφαλαίων που θα χρησιμοποιείται για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων γεγονότων.
- Τέλος, η τρέχουσα διαδικασία προγραμματισμού και εφαρμογής που προβλέπεται για τον ΜΑΣ κρίθηκε υπερβολικά περίπλοκη. Δεν επιτρέπει την ευθυγράμμιση του κύκλου προγραμματισμού της ΕΕ με εκείνους των εταίρων της, δεν διευκολύνει τον κοινό προγραμματισμό με τα κράτη μέλη και δεν επιτρέπει τις ταχείες προσαρμογές, όταν αυτό είναι απαραίτητο. Όλες αυτές οι ελλείψεις αντιμετωπίστηκαν άμεσα στον νέο κανονισμό του ΜΑΣ.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Η Επιτροπή διενήργησε εκτίμηση επιπτώσεων (ΕΕ) που εξέτασε 3 βασικές εναλλακτικές επιλογές πολιτικής: αφενός, τη διατήρηση του κανονισμού ΜΑΣ χωρίς καμία μεταβολή (επιλογή 1) και, αφετέρου, δύο εναλλακτικές επιλογές για την τροποποίηση του κανονισμού ΜΑΣ για κάθε εντοπιζόμενο πρόβλημα στον ισχύοντα ΜΑΣ (επιλογές 2Α και 2Β).

Η επιλογή 1 δεν έγινε αποδεκτή, διότι δεν θα έλυνε κανένα από τα εντοπισθέντα προβλήματα. Οι επιμέρους επιλογές Α και Β της επιλογής 2 επιλύουν τα εντοπισθέντα προβλήματα σε διαφορετικό βαθμό, εφόσον η καθεμία έχει συγκεκριμένες πολιτικές και άλλες επιπτώσεις. Η εκτίμηση επιπτώσεων έκρινε ότι η επιμέρους επιλογή Β είναι καλύτερη, διότι:

- ευθυγραμμίζει τους στόχους του ΜΑΣ με τις τελευταίες τάσεις της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ·
- κάνει σαφή διαφοροποίηση μεταξύ των χωρών εταίρων·
- εντάσσει τα ζητήματα της χρηστής διακυβέρνησης, της δημοκρατίας, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου στη βοήθεια της ΕΕ·
- διευκολύνει την υλοποίηση της κοινής στρατηγικής Αφρικής - ΕΕ·
- απλουστεύει τα θεματικά προγράμματα ώστε να έχουν την απαιτούμενη ευελιξία·
- εξασφαλίζει ευέλικτους μηχανισμούς που διευκολύνουν την αποτελεσματικότερη αντίδραση της ΕΕ στις ταχέως μεταβαλλόμενες καταστάσεις κρίσης, μετά από κρίσεις και ή επισφαλείς καταστάσεις·
- παρέχει μεγαλύτερη ευελιξία κατά τη διάθεση των κεφαλαίων· και

- βελτιώνει την αποτελεσματικότητα της ενίσχυσης της ΕΕ, απλουστεύοντας και προσδίδοντας μεγαλύτερη ευελιξία στις διαδικασίες προγραμματισμού και εφαρμογής, διευκολύνοντας τον κοινό προγραμματισμό και ευθυγραμμίζοντας τη βοήθεια της ΕΕ με τους κύκλους προγραμματισμού των χωρών εταίρων.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Το Μέρος Πέμπτο, Τίτλος III, Κεφάλαιο 1 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει το νομικό πλαίσιο για τη συνεργασία με τις χώρες και περιοχές εταίρους. Ο προτεινόμενος κανονισμός ΜΑΣ βασίζεται ιδίως στο άρθρο 209 παράγραφος 1 της Συνθήκης και υποβάλλεται από την Επιτροπή σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 294. Η κοινή δήλωση του Συμβουλίου και των εκπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών που συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με την αναπτυξιακή πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης: «Η ευρωπαϊκή συναίνεση», της 20ής Δεκεμβρίου 2005, η ανακοίνωση της 13ης Οκτωβρίου 2011 «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ - Ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή» και ενδεχόμενα μεταγενέστερα συμπεράσματα ή τροποποιήσεις τους, θα παρέχουν το γενικό πλαίσιο, τις κατευθύνσεις και το σημείο εστίασης της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού.

Η ΕΕ διαθέτει τη μοναδική αμεροληψία να χορηγεί μέρος της εξωτερικής βοήθειας της ΕΕ εξ ονόματος των κρατών μελών της και από κοινού με αυτά, στοιχείο που της προσδίδει αυξημένη αξιοπιστία στις χώρες στις οποίες δραστηριοποιείται. Πολλά κράτη μέλη δεν έχουν την ικανότητα ή/και την ετοιμότητα να αναπτύξουν εξωτερικούς μηχανισμούς παγκόσμιας εμβέλειας. Ως εκ τούτου, η παρέμβαση στο επίπεδο της ΕΕ αποτελεί τον άριστο τρόπο για την προώθηση των συνολικών συμφερόντων και αξιών της ΕΕ παγκοσμίως και εξασφαλίζει την παρουσία της σε παγκόσμια κλίμακα. Με την κοινή δράση των 27 κρατών μελών βάσει κοινών πολιτικών και στρατηγικών, η ΕΕ διαθέτει την αναγκαία κρίσιμη μάζα να αντιδρά στις παγκόσμιες προκλήσεις, ιδίως σε σχέση με την επίτευξη των ΑΣΧ. Εφόσον οι στόχοι του προτεινόμενου κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών και μπορούν, συνεπώς, λόγω της κλίμακας και του πεδίου κάλυψης της δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα στο επίπεδο της ΕΕ, η ΕΕ μπορεί να λαμβάνει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζει το άρθρο 5 της Συνθήκης.

Ο προτεινόμενος νέος κανονισμός ενισχύει επίσης και την ικανότητα συντονισμού και διευκολύνει τον κοινό προγραμματισμό με τα κράτη μέλη, διασφαλίζοντας τον επαρκή καταμερισμό καθηκόντων και την αποτελεσματική υλοποίηση της βοήθειας. Η αναπτυξιακή πολιτική της ΕΕ και αυτή των κρατών μελών πρέπει να αλληλοσυμπληρώνονται και να αλληλοενισχύονται. Προς τον σκοπό αυτό, η βοήθεια της Ένωσης πρέπει να εστιάζεται εκεί που μπορεί να έχει τον μεγαλύτερο δυνατό αντίκτυπο σε σχέση με την ικανότητά της να δρα σε παγκόσμια κλίμακα και να αντιδρά στις παγκόσμιες απειλές. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης, ο προτεινόμενος κανονισμός δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων του.

Κατά την εφαρμογή του προτεινόμενου νέου κανονισμού θα λαμβάνεται υπόψη η εξωτερική διάσταση των προτεραιοτήτων της τομεακής πολιτικής της ΕΕ, εξασφαλίζοντας τον συντονισμό και περισσότερες συνέργειες, σύμφωνα τους στόχους που ορίζονται στον κανονισμό και με το προαναφερόμενο νομικό και πολιτικό πλαίσιο.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ

Η Επιτροπή προτείνει τη διάθεση ποσού 96 δισ. € για την περίοδο 2014-2020 για τους μηχανισμούς εξωτερικής δράσης¹. Η προτεινόμενη χορήγηση για τον ΜΑΣ ανέρχεται σε 23.294,7 εκατ. €. Οι ενδεικτικές ετήσιες δημοσιονομικές αναλήψεις υποχρεώσεων για τον ΜΑΣ συνολικά παρουσιάζονται στον κατωτέρω πίνακα. Οι ενδεικτικές πιστώσεις για κάθε πρόγραμμα του ΜΑΣ παρουσιάζονται στο παράρτημα VII του κανονισμού. Ποσοστό τουλάχιστον 50% του προγράμματος για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις προγραμματίζεται να δαπανηθεί στους στόχους που αφορούν την κλιματική αλλαγή και τους περιβαλλοντικούς στόχους² και ποσοστό τουλάχιστον 20% για την κοινωνική ένταξη και την ανθρώπινη ανάπτυξη. Συνολικά, σύμφωνα με την ανακοίνωση «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή», προβλέπεται συνεχής στήριξη για την κοινωνική ένταξη και την ανθρώπινη ανάπτυξη με τη διάθεση ποσοστού τουλάχιστον 20% της αναπτυξιακής βοήθειας της Ένωσης. Τέλος, σκοπός του παρόντος κανονισμού είναι να διατεθεί ποσοστό τουλάχιστον 20% του προϋπολογισμού της Ένωσης για δημιουργία κοινωνιών με χαμηλή κατανάλωση διοξειδίου του άνθρακα και ανθεκτικών στην κλιματική αλλαγή, όπως προβλέπεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής «Προϋπολογισμός για την Ευρώπη 2020».

Για να εξασφαλισθεί η προβλεψιμότητά της, η χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για τρίτες χώρες στο πλαίσιο του προγράμματος «Erasmus για όλους» θα χορηγηθεί μέσω δύο πολυετών χρηματοδοτήσεων που θα καλύπτουν μόνο τα 4 πρώτα έτη και τα υπόλοιπα 3 έτη αντίστοιχα. Η εν λόγω χρηματοδότηση θα αποτυπώνεται στον πολυετή ενδεικτικό προγραμματισμό του ΜΑΣ, σύμφωνα τις εντοπισθείσες ανάγκες και προτεραιότητες των οικείων χωρών. Οι πιστώσεις μπορεί να αναθεωρούνται σε περίπτωση σημαντικών απρόβλεπτων περιστάσεων ή πολιτικών αλλαγών, σύμφωνα με τις προτεραιότητες της εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ. Η χρήση αυτών των κεφαλαίων θα υπόκειται στην εφαρμογή των διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος «Erasmus για όλους»³.

Μηχανισμός Αναπτυξιακής Συνεργασίας	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
	2.716,7	2.903,1	3.100,3	3.308,7	3.525,3	3.751,7	3.989	23.294,7

* Τρέχουσες τιμές σε εκατ. €

5. ΚΥΡΙΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Απλούστευση

Προτεραιότητα της Επιτροπής σε αυτό τον νέο κανονισμό, όπως και σε άλλα προγράμματα εντός του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ), είναι να απλουστευθεί το κανονιστικό πλαίσιο και να διευκολυνθεί η πρόσβαση της συνδρομής της Ένωσης σε χώρες και περιοχές

¹ Το ΕΤΑ, το Παγκόσμιο Ταμείο για το Κλίμα και τη Βιοποικιλότητα και το Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας είναι συμπληρωματικά προς τον παρόντα μηχανισμό και παραμένουν εκτός του προϋπολογισμού της ΕΕ.

² Οι δραστηριότητες που συνδέονται με τον τομέα της βιώσιμης ενέργειας θα είναι ένας από τους βασικούς τομείς δαπανών για την κλιματική αλλαγή. Παρομοίως, λόγω του καθοριστικού ρόλου των υπηρεσιών υγιών οικοσυστημάτων για την παραγωγή τροφίμων και τη βιοποικιλότητα, ιδίως όταν αυτές συμβάλλουν στην ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή, θα αποτελέσουν βασικό τομέα για την επισιτιστική ασφάλεια και τη βιώσιμη γεωργία.

³ ΕΕ L...

εταίρους, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, ΜΜΕ κλπ., στο βαθμό που συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων του κανονισμού.

Οι μηχανισμοί εξωτερικής δράσης θα απλουστευθούν με τη σαφέστερη οριοθέτησή τους και τη μείωση των επικαλύψεων μεταξύ τους, έτσι ώστε να προσδιορίζονται το καθένα χωριστά με σαφώς προσδιορισμένους στόχους πολιτικής.

Η απλούστευση και η μείωση του κόστους των συναλλαγών για τις χώρες και περιοχές εταίρους θα επιτευχθεί επίσης μέσω ευέλικτων διαδικασιών προγραμματισμού που θα επιτρέπουν την εφαρμογή των αρχών της αποτελεσματικότητας της βοήθειας. Ενδεικτικά, η Ένωση μπορεί να ευθυγραμμιστεί με τα εθνικά αναπτυξιακά σχέδια των χωρών εταίρων και, με τον τρόπο αυτό, θα εκλείψει η ανάγκη να διεξάγουν οι χώρες εταίροι διαπραγματεύσεις για τα ειδικά έγγραφα στρατηγικής της ΕΕ που πρόκειται να εκδοθούν από την Επιτροπή και θα είναι δυνατή μια περισσότερο στοχευμένη ανάλυση η οποία θα μπορούσε να περιληφθεί στο έγγραφο πολυετούς προγραμματισμού. Παρομοίως, ο συντονισμός των χορηγών και ο καταμερισμός εργασίας θα μπορούσαν να ενισχυθούν στο πλαίσιο κοινού προγραμματισμού με τα κράτη μέλη.

Οι κανόνες εφαρμογής περιέχονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. [--] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της [--] για τον καθορισμό των κοινών κανόνων και διαδικασιών εφαρμογής των μηχανισμών εξωτερικής δράσης της Ένωσης.

Διαφοροποίηση

Σκοπός της διαφοροποιημένης προσέγγισης που ορίζεται στην ανακοίνωση «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή» είναι να αυξηθεί ο αντίκτυπος της αναπτυξιακής συνεργασίας της ΕΕ με τη συγκέντρωση των πόρων της εκεί που είναι περισσότερο αναγκαίοι για να μειωθεί η φτώχεια και εκεί που θα μπορούσαν να έχουν μεγαλύτερο αντίκτυπο. Αυτό πρέπει να εφαρμοστεί πρώτα στους όρους επιλεξιμότητας των προγραμμάτων και μετά στους όρους της διάθεσης της ενίσχυσης.

Καταρχήν, οι χώρες υψηλού εισοδήματος, υψηλού μεσαίου εισοδήματος και άλλες μεγάλες χώρες μεσαίου εισοδήματος, οι οποίες βρίσκονται σε τροχιά βιώσιμης ανάπτυξης ή/και έχουν πρόσβαση σε μεγάλους εγχώριους και εξωτερικούς πόρους για να χρηματοδοτήσουν τις δικές τους αναπτυξιακές στρατηγικές, θα πάνε να είναι δικαιούχοι προγραμμάτων διμερούς βοήθειας. Ο κόσμος εξελίσσεται: ο κατάλογος των δικαιούχων χωρών επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ (που αναθεωρήθηκε το 2011) δείχνει ότι περισσότερες από 20 χώρες έχουν αναβαθμιστεί από την κατηγορία χαμηλού-μεσαίου σε μεσαίου εισοδήματος ή από χαμηλού-μεσαίου σε υψηλού-μεσαίου εισοδήματος με βάση το κατά κεφαλήν ΑΕΕ. Αυτός είναι, προφανώς, μόνο ένας από διάφορους δείκτες και η εφαρμογή της αρχής της διαφοροποίησης πρέπει να λαμβάνει επίσης υπόψη την ανθρώπινη ανάπτυξη, την εξάρτηση από τη βοήθεια και άλλα στοιχεία, όπως η δυναμική της αναπτυξιακής διεργασίας.

Ειδικότερα, πολλές χώρες μεσαίου εισοδήματος διαδραματίζουν νέο και αυξανόμενο ρόλο σε περιφερειακό ή/και παγκόσμιο επίπεδο. Η ΕΕ πρέπει, συνεπώς, να προσαρμόσει τη φύση των σχέσεών μας με αυτές τις χώρες, περιλαμβανομένων των προτεραιοτήτων και μηχανισμών της συνεργασίας μας. Αυτό δεν πρέπει να αποδυναμώσει τις σχέσεις μας, αλλά να οδηγήσει σε ένα πιο σύγχρονο σύνολο μηχανισμών. Η ΕΕ πρέπει, συνεπώς, να συνάψει νέες εταιρικές σχέσεις με χώρες που παύουν να είναι δικαιούχες προγραμμάτων διμερούς βοήθειας, οι οποίες θα βασίζονται κυρίως σε περιφερειακά και θεματικά προγράμματα στο πλαίσιο του

νέου ΜΑΣ, σε θεματικούς χρηματοδοτικούς μηχανισμούς για την εξωτερική δράση της ΕΕ και στον νέο μηχανισμό εταιρικής σχέσης.

Κατ' εξουσιοδότηση πράξεις

Προτείνεται να ενισχυθεί η ευελιξία με την χρησιμοποίηση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης, ώστε να είναι δυνατή η τροποποίηση ορισμένων μη ουσιωδών στοιχείων του κανονισμού που επηρεάζει τον συνακόλουθο προγραμματισμό (π.χ. παραρτήματα με τις επιλέξιμες χώρες, τομείς συνεργασίας και ενδεικτική κατανομή των χρηματοδοτικών πόρων ανά πρόγραμμα την περίοδο 2014-2020).

Αναλυτική εξήγηση

Το τμήμα αυτό παρουσιάζει αναλυτικές παρατηρήσεις, εξηγώντας τις βασικές ιδέες του νέου κανονισμού ΜΑΣ για κάθε ένα από τα προτεινόμενα άρθρα.

(0) Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής (άρθρο 1, Τίτλος I)

Η μόνη προτεινόμενη μεταβολή στο άρθρο 1 είναι η εισαγωγή του Παναφρικανικού Προγράμματος στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού.

Ο κανονισμός συνεπώς καλύπτει όλες τις χώρες, εδάφη και περιοχές με εξαίρεση τις χώρες οι οποίες είναι επιλέξιμες για τον μηχανισμό προενταξιακής βοήθειας.

(1) Στόχοι και γενικές αρχές (Τίτλος II) – Άρθρα 2 και 3

Το άρθρο 2 (Στόχοι και κριτήρια επιλεξιμότητας) ορίζει τους πρωταρχικούς στόχους του κανονισμού και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της γεωγραφικής και θεματικής αναπτυξιακής συνεργασίας της Ένωσης. Οι στόχοι είναι σύμφωνοι με το άρθρο 208 της Συνθήκης, με την ανακοίνωση της Επιτροπής «Προϋπολογισμός για την Ευρώπη 2020» και την ανακοίνωση «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: πρόγραμμα δράσης για την αλλαγή».

Το άρθρο προβλέπει στήριξη για όλες τις μορφές συνεργασίας με τις αναπτυσσόμενες χώρες. Απαιτεί την τήρηση των κριτηρίων για την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια που θέσπισε η Επιτροπή Αναπτυξιακής Βοήθειας ΕΑΒ/ΟΟΣΑ, με την επιφύλαξη ορισμένων εξαιρέσεων για τα θεματικά και Παναφρικανικά προγράμματα. Για τα εν λόγω προγράμματα προβλέπεται ποσοστό ευελιξίας 10% σε σχέση με δραστηριότητες εκτός επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας για την κάλυψη δαπανών οι οποίες, μολονότι δεν εντάσσονται στην επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια με τη στενή έννοια του όρου, μπορεί να είναι αναγκαίες για την σωστή υλοποίηση δράσεων στο πλαίσιο αυτών των προγραμμάτων.

Το άρθρο 3 (Γενικές αρχές) ορίζει τις βασικές αρχές που διέπουν την εφαρμογή του κανονισμού, οι οποίες είναι η δημοκρατία, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών και του κράτους δικαίου· η διαφοροποιημένη προσέγγιση έναντι των χωρών εταίρων, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες τους, τις ικανότητες, τις δεσμεύσεις και τις επιδόσεις τους και τον πιθανό αντίκτυπο της ενωσιακής βοήθειας· τα βασικά οριζόντια θέματα (όπως η ισότητα των φύλων και η χειραφέτηση των γυναικών)· η μεγαλύτερη συνοχή της εξωτερικής δράσης της ΕΕ· ο βελτιωμένος συντονισμός με τα κράτη μέλη και άλλους διμερείς ή πολυμερείς χορηγούς· τέλος, η αναπτυξιακή διαδικασία με την πρωτοβουλία μιας χώρας ή περιοχής εταίρου με αμοιβαία λογοδοσία, μέσω μιας περιεκτικής και συμμετοχικής

προσέγγισης της ανάπτυξης, με την εφαρμογή αποτελεσματικών και καινοτόμων μεθόδων συνεργασίας σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ και, κατ' επέκταση, η βελτίωση της επίπτωσης της ενίσχυσης και η μείωση των επικαλύψεων.

(2) Γεωγραφικά και θεματικά προγράμματα (Τίτλος ΙΙΙ) – Άρθρα 4 έως 9

Το άρθρο 4 (Εφαρμογή της βοήθειας της Ένωσης) περιγράφει τον τύπο προγραμμάτων μέσω των οποίων θα υλοποιείται η βοήθεια της Ένωσης.

Το άρθρο 5 (Γεωγραφικά προγράμματα) καλύπτει τους πιθανούς τομείς συνεργασίας και κάνει διάκριση ανάμεσα στην περιφερειακή και διμερή συνεργασία. Εφαρμόζεται η αρχή της διαφοροποίησης που θεσπίζει το άρθρο 3. Κατά συνέπεια, η διμερής αναπτυξιακή βοήθεια θα παρέχεται στις χώρες εταίρους που την έχουν περισσότερο ανάγκη και δεν διαθέτουν την αναγκαία ικανότητα για να χρηματοδοτήσουν τη δική τους ανάπτυξη. Επίσης, η αρχή της διαφοροποίησης λαμβάνει υπόψη τον δυνητικό αντίκτυπο της συνδρομής της Ένωσης στις χώρες εταίρους. Οι χώρες εταίροι που είναι δικαιούχοι διμερούς αναπτυξιακής βοήθειας απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙΙ. Το παράρτημα αυτό δεν περιλαμβάνει χώρες που έχουν «αναβαθμιστεί» με βάση τα ακόλουθα κριτήρια: εξαιρούνται καταρχήν οι χώρες εταίροι που αντιπροσωπεύουν ποσοστό άνω του 1% του παγκόσμιου ΑΕΠ ή/και χώρες υψηλού μεσαίου εισοδήματος σύμφωνα με τον κατάλογο των δικαιούχων επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ· χρησιμοποιούνται, ωστόσο, συμπληρωματικά κριτήρια σε σχέση με τις ανάγκες και την ικανότητά τους, όπως ο δείκτης ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, ο δείκτης οικονομικής ευπάθειας και η εξάρτηση από τη βοήθεια, καθώς και η οικονομική ανάπτυξη και οι άμεσες ξένες επενδύσεις. Λαμβάνεται επίσης υπόψη και η αξιοπιστία των διαθέσιμων δεδομένων.

Όλες οι χώρες εταίροι που περιλαμβάνονται στο παράρτημα Ι, ωστόσο, θα εξακολουθήσουν να είναι δικαιούχοι περιφερειακών και θεματικών προγραμμάτων.

Ο κανονισμός δεν περιορίζει τους τομείς συνεργασίας ή παρέμβασης της ΕΕ. Οποιαδήποτε απαρίθμηση παρόμοιων τομέων έχει καθαρά ενδεικτικό χαρακτήρα. Οι τομείς μπορεί να επιλέγονται διότι είναι κατάλληλοι για την επίτευξη των στόχων που ορίζει η Συνθήκη, συναφείς με τις διεθνείς υποχρεώσεις και δεσμεύσεις της ΕΕ ή με τους ειδικούς στόχους που προβλέπονται στις συμφωνίες με τις χώρες και περιοχές εταίρους. Πρέπει, ωστόσο, να προτείνονται με βάση τον στόχο της Ένωσης για τη συγκέντρωση της ενίσχυσης, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η συμπληρωματικότητα ανάμεσα στην πολιτική της Ένωσης και τις πολιτικές των κρατών μελών, όπως επιβάλλει το άρθρο 208 της Συνθήκης,⁴ και με βάση τις ανακοινώσεις της Επιτροπής (ιδίως την ανακοίνωση της Επιτροπής «Πρόγραμμα δράσης για την αλλαγή») και τα σχετικά ψηφίσματα του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου.

Το άρθρο 6 (Θεματικά προγράμματα) καλύπτει τα θεματικά προγράμματα, των οποίων οι γενικοί στόχοι και η εμβέλεια είναι σύμφωνα με τον γενικό σκοπό και το πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, καθώς και με τους όρους εφαρμογής των θεματικών προγραμμάτων.

Το άρθρο 7 (Παγκόσμια δημόσια αγαθά και προκλήσεις) περιγράφει το θεματικό πρόγραμμα για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις, το οποίο εστιάζεται στα κύρια παγκόσμια αγαθά και τις προκλήσεις με έναν ευέλικτο και οριζόντιο τρόπο. Τα βασικά

⁴ «Οι πολιτικές της Ένωσης στον τομέα της συνεργασίας για την ανάπτυξη και οι αντίστοιχες των κρατών μελών αλληλοσυμπληρώνονται και αλληλοενισχύονται» (Άρθρο 208).

πεδία δραστηριοτήτων αυτού του προγράμματος παρουσιάζονται αναλυτικότερα στο παράρτημα V και καλύπτουν, μεταξύ άλλων, το περιβάλλον και την κλιματική αλλαγή, τη βιώσιμη ενέργεια,⁵ την ανθρώπινη ανάπτυξη (που περιλαμβάνει την υγεία, την εκπαίδευση, την ισότητα των φύλων, την απασχόληση, τις δεξιότητες, την κοινωνική πρόνοια και την κοινωνική ένταξη, καθώς και ζητήματα που συνδέονται με την οικονομική ανάπτυξη, όπως η οικονομική μεγέθυνση, η απασχόληση, το εμπόριο και η δραστηριότητα του ιδιωτικού τομέα), την επισιτιστική ασφάλεια και τη μετανάστευση και το άσυλο. Αυτό το θεματικό πρόγραμμα θα επιτρέπει την ταχεία αντίδραση σε απρόβλεπτα γεγονότα και παγκόσμιες κρίσεις (π.χ. κρίση των τιμών των τροφίμων, γρίπη των πτηνών). Θα περιορίσει τον κατακερματισμό της αναπτυξιακής συνεργασίας της Ένωσης και θα προβλέπει την κατάλληλη ενίσχυση και συνοχή των εσωτερικών και εξωτερικών δράσεων.

Το άρθρο 8 (Οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τοπικές αρχές) περιγράφει το θεματικό πρόγραμμα για τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (ΟΚΠ) και τις τοπικές αρχές (ΤΑ), το οποίο βασίζεται στο προηγούμενο πρόγραμμα για τους μη κρατικούς φορείς και τις τοπικές αρχές. Το νέο πρόγραμμα είναι περισσότερο στοχευμένο και δίνει μεγαλύτερο βάρος στην αναπτυξιακή ικανότητα των ΟΚΠ και των ΤΑ. Το πρόγραμμα προωθεί μια χωρίς αποκλεισμούς και υπεύθυνη κοινωνία των πολιτών και τοπικές αρχές, την ευαισθητοποίηση και κινητοποίηση για αναπτυξιακά ζητήματα και την ενίσχυση της ικανότητας διεξαγωγής πολιτικού διαλόγου για την ανάπτυξη.

Το άρθρο 9 (Παναφρικανικό Πρόγραμμα) περιγράφει το Παναφρικανικό Πρόγραμμα που θεσπίζεται για την εφαρμογή της Κοινής Στρατηγικής Αφρικής – ΕΕ (ΚΣΑΕ). Το πρόγραμμα θα είναι συμπληρωματικό και συνεπές προς τα άλλα χρηματοδοτικά μέσα, ιδίως τον ΕΜΓ, το ΕΤΑ και τα θεματικά προγράμματα στο πλαίσιο του ΜΑΣ. Ενώ ο ΕΜΓ και το ΕΤΑ αφορούν παρεμβάσεις σε περιφερειακό ή εθνικό επίπεδο στην Αφρική, το Παναφρικανικό Πρόγραμμα προορίζεται να παρέχει ειδική στήριξη για την επίτευξη των στόχων της ΚΣΑΕ, στηρίζοντας ιδίως δραστηριότητες διαπεριφερειακού, αφρικανικού και διηπειρωτικού χαρακτήρα, καθώς και ειδικές πρωτοβουλίες συναφείς με την ΚΣΑΕ σε παγκόσμια κλίμακα. Το Παναφρικανικό Πρόγραμμα θα υλοποιείται σε στενή συνεργασία/συντονισμό με άλλους μηχανισμούς και θα εστιάζεται σε ειδικές πρωτοβουλίες που συμφωνούνται στο πλαίσιο του ΚΣΑΕ και των σχεδίων δράσης του για τα οποία δεν μπορεί να βρεθεί εναλλακτική πηγή χρηματοδότησης, εξασφαλίζοντας με αυτό τον τρόπο την αναγκαία συνοχή και συνέργεια και αποφεύγοντας τις επικαλύψεις.

(3) Προγραμματισμός και κατανομή κεφαλαίων (Τίτλος IV) – Άρθρα 10 έως 14

Το άρθρο 10 (Γενικό πλαίσιο για τον προγραμματισμό και τη διάθεση των κεφαλαίων) καθορίζει το γενικό πλαίσιο για τον γεωγραφικό και θεματικό προγραμματισμό καθώς και για τη διάθεση των κεφαλαίων βάσει του παρόντος κανονισμού. Προς τούτο, θα εφαρμοστούν τα κριτήρια κατανομής που ορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2. Για να εξασφαλιστούν συνέργειες και συμπληρωματικότητα των μέτρων της Ένωσης με αυτά των κρατών μελών, τα κράτη μέλη θα συμμετέχουν πλήρως στη διαδικασία προγραμματισμού. Η διαδικασία διαβούλευσης θα περιλαμβάνει επίσης και άλλους χορηγούς και αναπτυξιακούς παράγοντες καθώς και φορείς της κοινωνίας των πολιτών και περιφερειακές και τοπικές αρχές.

⁵ Σχετικά με την ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού και τη διεθνή συνεργασία, βλ. ανακοίνωση της 7.09.2011 «Η ενεργειακή πολιτική της ΕΕ: συνεργασία με τους πέραν των συνόρων μας εταίρους» - COM(2011) 539.

Η παράγραφος 4 προβλέπει τη διάθεση ενός ποσού από αδιάθετα κεφάλαια, με στόχο να υπάρξει μεγαλύτερη ευελιξία και δυνατότητα αντίδρασης του μηχανισμού σε απρόβλεπτα γεγονότα (νέες πολιτικές προτεραιότητες, φυσικές καταστροφές ή καταστροφές προκαλούμενες από τον άνθρωπο κλπ.).

Το άρθρο 11 (Εγγραφα προγραμματισμού για τα γεωγραφικά προγράμματα) επισημαίνει την απαίτηση και τις αρχές για την κατάρτιση εγγράφων στρατηγικής για τις χώρες και περιοχές που λαμβάνουν ενδεικτική κατανομή βάσει του παρόντος κανονισμού και, βάσει αυτών, τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα. Το άρθρο απαριθμεί επίσης τις εξαιρέσεις βάσει των οποίων δεν θα απαιτείται η κατάρτιση εγγράφου στρατηγικής, με στόχο να απλουστευθεί η διαδικασία προγραμματισμού και για να ευνοηθεί ο κοινός προγραμματισμός με τα κράτη μέλη και η ευθυγράμμιση με τα εθνικά προγράμματα αναπτυσσόμενων χωρών.

Για να εξασφαλιστούν η οικειοποίηση από τη χώρα και οι αρχές της αποτελεσματικότητας της ενίσχυσης, τα έγγραφα στρατηγικής θα καταρτιστούν στα πλαίσια του διαλόγου με τις χώρες εταίρους και τις περιοχές, με τη συμμετοχή φορέων της κοινωνίας των πολιτών και περιφερειακών και τοπικών αρχών. Τα κράτη μέλη, καθώς και άλλοι χορηγοί, θα συμμετέχουν σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3.

Το άρθρο εισάγει επίσης τη δυνατότητα ενός κοινού εγγράφου - πλαισίου που θα καθορίζει μια συνολική στρατηγική της Ένωσης, μέρος της οποίας θα είναι η αναπτυξιακή πολιτική.

Τα καταρτιζόμενα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα (ΠΕΠ) μπορούν να βασίζονται σε κάθε έγγραφο προγραμματισμού που ορίζεται στο παρόν άρθρο, εκτός εάν η συνολική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τα 30 εκατ. ευρώ. Τα ΠΕΠ μπορούν να προσαρμόζονται στο πλαίσιο μιας ενδιάμεσης ή ad hoc επανεξέτασης, σε σχέση με τους επιτευχθέντες στόχους καθώς και με βάση νέες εντοπιζόμενες ανάγκες, όπως αυτές που είναι αποτέλεσμα κρίσεων, μετά από κρίσεις ή καταστάσεων αστάθειας.

Το άρθρο 12 (Προγραμματισμός για χώρες σε κατάσταση κρίσης, μετά από κρίση ή σε επισφαλή κατάσταση) τονίζει τις ειδικές ανάγκες και περιστάσεις των χωρών σε κρίση, μετά από κρίση σε επισφαλή κατάσταση, που θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά τη σύνταξη όλων των εγγράφων προγραμματισμού. Η παράγραφος 2 του άρθρου 12 επισημαίνει τη δυνητική ανάγκη ταχείας αντίδρασης στις χώρες αυτές και προβλέπει μια ειδική διαδικασία (εκ των υστέρων επιτροπολογία, άρθρο 14 παράγραφος 3 για ad hoc επανεξέταση του εγγράφου στρατηγικής και του πολυετούς ενδεικτικού προγράμματος).

Το άρθρο 13 (Εγγραφα προγραμματισμού για θεματικά προγράμματα) περιγράφει τις ανάγκες και τη διαδικασία κατάρτισης των εγγράφων θεματικού προγραμματισμού. Το άρθρο προβλέπει επίσης δυνατότητα ενδιάμεσης ή ad hoc επανεξέτασης, κατά περίπτωση.

Το άρθρο 14 (Έγκριση των εγγράφων στρατηγικής και έγκριση πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων) προβλέπει ότι τα έγγραφα πολυετούς προγραμματισμού (δηλ. έγγραφα στρατηγικής, πολυετή ενδεικτικά προγράμματα για χώρες και περιοχές εταίρους και έγγραφα θεματικής στρατηγικής) εγκρίνονται από την Επιτροπή μετά από γνωμοδότηση επιτροπής που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των κρατών μελών υπό την προεδρία εκπροσώπου της Επιτροπής (η επιτροπή συγκροτείται βάσει του άρθρου 24 του παρόντος κανονισμού).

Το άρθρο προβλέπει επίσης την ευελιξία και απλούστευση για περιπτώσεις κατά τις οποίες επιτρέπεται παρέκκλιση από τις πάγιες διαδικασίες επιτροπολογίας (π.χ. δεν ακολουθείται διαδικασία επιτροπών σε περίπτωση τεχνικών προσαρμογών ή τροποποιήσεων ήσσονος

σημασίας των συνολικών χρηματοδοτήσεων) και σε περιπτώσεις στις οποίες οι διαδικασίες επιτροπολογίας θα μπορούσαν να εφαρμοστούν μετά την έκδοση και εφαρμογή των τροποποιήσεων της Επιτροπής (π.χ. καταστάσεις κρίσεων, μετά από κρίση και ασταθείς καταστάσεις, ή σε περιπτώσεις απειλών για τη δημοκρατία και τα ανθρώπινα δικαιώματα).

(4) Τελικές διατάξεις (Τίτλος V) – Άρθρα 15 έως 22

Για να καταστεί η συνδρομή της Ένωσης περισσότερο συνεκτική και αποτελεσματική, και κυρίως για να αποφεύγεται ο κατακερματισμός προγραμμάτων με υπαγωγή τους σε περισσότερους από έναν μηχανισμούς, το **άρθρο 15 (Συμμετοχή τρίτης χώρας μη επιλέξιμης βάσει του παρόντος κανονισμού)** ορίζει τη δυνατότητα να επεκταθεί η επιλεξιμότητα του παρόντος κανονισμού, ώστε να περιληφθούν όλες οι τρίτες χώρες, τα εδάφη και περιοχές, εφόσον αυτό συμβάλλει στην επίτευξη των γενικών στόχων του κανονισμού.

Το άρθρο 16 (Αναστολή της συνδρομής) ορίζει τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζεται σε περίπτωση παράβασης των αρχών που ορίζονται στον Τίτλο II και ενδεχόμενης αναστολής της συνδρομής βάσει του παρόντος κανονισμού.

Τα άρθρα 17 και 18 (Ανάθεση εξουσίας στην Επιτροπή) εισάγουν τη δυνατότητα εξουσιοδότησης της Επιτροπής να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση ή τη συμπλήρωση των παραρτημάτων I έως VI(I) του παρόντος κανονισμού. Το άρθρο 28 περιγράφει τα χαρακτηριστικά και τις διαδικασίες αυτής της ανάθεσης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ειδοποιούνται ταυτόχρονα και άμεσα όταν η Επιτροπή εκδίδει μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη και η πράξη αυτή τίθεται σε ισχύ μόνο εάν αυτά τα δύο όργανα δεν εγείρουν αντίρρηση εντός περιόδου δύο μηνών (η οποία μπορεί να παρατεθεί για άλλους δύο μήνες) από την ημερομηνία κοινοποίησης.

Το άρθρο 19 (επιτροπή) θεσπίζει την αρμόδια επιτροπή που συνεπικουρεί την Επιτροπή στην εφαρμογή του παρόντος κανονισμού⁶.

Το άρθρο 20 (Διατάξεις χρηματοδότησης) ορίζει το δημοσιονομικό ποσό αναφοράς για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

Το άρθρο 21 (Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης) ορίζει ότι ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την οργάνωση και τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης⁷, και ιδίως το άρθρο 9.

Το άρθρο 22 (Εναρξη ισχύος) προβλέπει την έναρξη της ισχύος του κανονισμού και την εφαρμογή του από την 1η Ιανουαρίου 2014, χωρίς να καθορίζει ημερομηνία λήξης.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011

⁷ Απόφαση του Συμβουλίου (ΕΕ) 2010/427.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση μηχανισμού χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 209 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο παρών κανονισμός συγκροτεί έναν από τους μηχανισμούς άμεσης χρηματοδοτικής στήριξης των εξωτερικών πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Θα αντικαταστήσει τον κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου αριθ. 1905/2006 της 18^{ης} Δεκεμβρίου 2006 για τη θέσπιση μηχανισμού χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας⁸, ο οποίος λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2013.
- (2) Η καταπολέμηση της φτώχειας εξακολουθεί να αποτελεί πρωταρχικό στόχο της αναπτυξιακής πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως ορίζεται στον Τίτλο V, Κεφάλαιο 1 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στον Τίτλο III, Μέρος Πέμπτο, Κεφάλαιο 1 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τους Αναπτυξιακούς Στόχους της Χιλιετίας (ΑΣΧ)⁹, ή άλλους στόχους αποδεκτούς από την Ένωση και τα κράτη μέλη της.
- (3) Η ευρωπαϊκή συναίνεση για την ανάπτυξη¹⁰ και οι ανακοινώσεις της Επιτροπής «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή»¹¹, και «Η μελλοντική προσέγγιση της στήριξης τρίτων χωρών από τον προϋπολογισμό της ΕΕ»¹², καθώς και κάθε μελλοντική ανακοίνωση σχετικά με τον

⁸ ΕΕ L 378 της 27.12.2006, σ. 41-71

⁹ Διακήρυξη Χιλιετίας των Ηνωμένων Εθνών, Ψήφισμα της Γενικής Συνέλευσης της 18ης Σεπτεμβρίου 2000.

¹⁰ Κοινή δήλωση του Συμβουλίου και των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών, που συνήλθαν στα πλαίσια του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, σχετικά με την αναπτυξιακή πολιτική της ΕΕ με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Συναίνεση», ΕΕ C 46 της 24.2.2006, σ. 1.

¹¹ Ανακοίνωση της 13ης Οκτωβρίου 2011, δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην ΕΕ.

¹² Ανακοίνωση της 13ης Οκτωβρίου 2011, δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην ΕΕ.

καθορισμό των βασικών κατευθύνσεων και αρχών για την αναπτυξιακή πολιτική της Ένωσης και τα συνακόλουθα συμπεράσματα, παρέχουν το πλαίσιο γενικής πολιτικής, τις κατευθύνσεις και τα σημεία επικέντρωσης που θα διέπουν την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

- (4) Η Ένωση έχει ως θεμέλια τις αξίες της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, της οικουμενικότητας, του αδιαίρετου και του σεβασμού των ανθρώπινων δικαιωμάτων και θεμελιωδών ελευθεριών, του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, των αρχών της ισότητας και αλληλεγγύης και της τήρησης των αρχών του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και του διεθνούς δικαίου. Επιδιώκει, μέσω του διαλόγου και της συνεργασίας, την ανάληψη δέσμευσης για τον σεβασμό και την εδραίωση αυτών των αξιών στις χώρες και τις περιοχές εταίρους.
- (5) Σκοπός της Ένωσης είναι επίσης να διασφαλιστεί η συνοχή με άλλους τομείς της εξωτερικής δράσης της. Αυτό θα εξασφαλιστεί με τη διαμόρφωση της πολιτικής της Ένωσης για την αναπτυξιακή συνεργασία και του στρατηγικού προγραμματισμού της και της εφαρμογής μέτρων.
- (6) Η αποτελεσματικότερη βοήθεια, η μεγαλύτερη συμπληρωματικότητα και καλύτερη εναρμόνιση, ο συγχρονισμός με τις χώρες εταίρους και ο συντονισμός των διαδικασιών, τόσο μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών και στις σχέσεις με άλλους χορηγούς και αναπτυξιακούς φορείς, έχουν καθοριστική σημασία για τη διασφάλιση της συνοχής και καταλληλότητας της βοήθειας, ενώ ταυτόχρονα θα μειωθεί το κόστος με το οποίο βαρύνονται οι χώρες εταίροι. Μέσω της αναπτυξιακής πολιτικής της, η Ένωση δεσμεύεται να υλοποιήσει τα συμπεράσματα της Διακήρυξης για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας που ενέκρινε το φόρουμ υψηλού επιπέδου για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας στο Παρίσι, στις 2 Μαρτίου 2005, το Πρόγραμμα Δράσης της Άγκρα που εγκρίθηκε στις 4 Σεπτεμβρίου 2008 και τη συνακόλουθη διακήρυξη του Μπουσάν της 1ης Δεκεμβρίου 2011. Πρέπει να ενισχυθεί ο στόχος της επίτευξης κοινού προγραμματισμού μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της. Οι δεσμεύσεις αυτές οδήγησαν σε ορισμένα συμπεράσματα του Συμβουλίου και των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών που συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, όπως ο κώδικας δεοντολογίας της ΕΕ για τη συμπληρωματικότητα και τον επιμερισμό καθηκόντων στο πλαίσιο της αναπτυξιακής πολιτικής¹³ και το επιχειρησιακό πλαίσιο για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας¹⁴.
- (7) Η βοήθεια της Ένωσης πρέπει να στηρίξει την κοινή στρατηγική Αφρικής-ΕΕ¹⁵ και τα διαδοχικά σχέδια δράσης της που διαμορφώνουν το πλαίσιο για την ευρεία και αμοιβαίως επωφελή συνεργασία στο εσωτερικό μιας στρατηγικής εταιρικής σχέσης που χαρακτηρίζεται από την επιδίωξη κοινών στόχων σε ισότιμη βάση.

¹³ Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Μαΐου 2007 σχετικά με τον «Κώδικα δεοντολογίας της ΕΕ για τη συμπληρωματικότητα και τον επιμερισμό εργασίας στην αναπτυξιακή πολιτική» (έγγραφο 9558/07).

¹⁴ Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 17ης Νοεμβρίου 2009 σχετικά με επιχειρησιακό πρόγραμμα για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας (έγγραφο 15912/09), το οποίο διευρύνθηκε και παγιώθηκε στις 11 Ιανουαρίου 2011 (έγγραφο 18239/10).

¹⁵ Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΚΗ ΣΧΕΣΗ ΑΦΡΙΚΗΣ - ΕΕ: Μια κοινή στρατηγική Αφρικής-ΕΕ, που εγκρίθηκε στη σύνολο κορυφής της Λισαβόνας της 9ης Δεκεμβρίου 2007.

- (8) Η Ένωση και τα κράτη μέλη της πρέπει να βελτιώσουν τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα των αντίστοιχων πολιτικών τους αναπτυξιακής συνεργασίας, με το να ανταποκρίνονται ιδίως στις προτεραιότητες των χωρών και περιοχών εταίρων σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο. Για να εξασφαλιστεί ότι η πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας της Ένωσης και των κρατών μελών της αλληλοσυμπληρώνονται και αλληλοενισχύονται, πρέπει να προβλεφθούν κοινές διαδικασίες προγραμματισμού οι οποίες θα εφαρμόζονται όταν αυτό είναι εφικτό και απαραίτητο.
- (9) Η πολιτική και διεθνής δράση της Ένωσης για την αναπτυξιακή συνεργασία διέπονται από τους ΑΣΧ, όπως η εξάλειψη της ακραίας φτώχειας και της πείνας, και των μεταγενέστερων τροποποιήσεών τους, καθώς και από τους αναπτυξιακούς στόχους και τις αρχές που εγκρίνουν η Ένωση και τα κράτη μέλη της, και εντός του πλαισίου της συνεργασίας τους με τα Ηνωμένα Έθνη (ΟΗΕ) και με άλλους αρμόδιους διεθνείς οργανισμούς στον τομέα της συνεργασίας για την ανάπτυξη.
- (10) Η Ένωση οφείλει να προωθεί ολοκληρωμένη προσέγγιση για την αντιμετώπιση κρίσεων και καταστροφών και εμπόλεμων και επισφαλών καταστάσεων, συμπεριλαμβανομένων των μεταβατικών καταστάσεων. Αυτή η προσέγγιση θα βασίζεται κυρίως στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ασφάλεια και ανάπτυξη¹⁶, για την αντίδραση της ΕΕ σε καταστάσεις αστάθειας,¹⁷ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την πρόληψη συγκρούσεων¹⁸ καθώς και σε σχετικά μεταγενέστερα συμπεράσματα. Με τον τρόπο αυτό θα υπάρξει ο κατάλληλος συνδυασμός προσεγγίσεων, αντιδράσεων και μέσων, ιδίως μέσω της εξασφάλισης σωστής ισορροπίας ανάμεσα στις διάφορες προσεγγίσεις που έχουν γνώμονα την ασφάλεια, την ανάπτυξη και την ανθρωπιστική δράση και μέσω σωστού συνδυασμού της βραχυπρόθεσμης αντίδρασης με την μακροπρόθεσμη στήριξη.
- (11) Η βοήθεια της Ένωσης πρέπει να εστιάζεται εκεί που θα έχει μεγαλύτερο αντίκτυπο, όσον αφορά την ικανότητά της να δρα σε παγκόσμια κλίμακα και να αντιμετωπίζει τις παγκόσμιες προκλήσεις, όπως η εξάλειψη της φτώχειας, η βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη ή η προώθηση σε παγκόσμια κλίμακα της δημοκρατίας, της χρηστής διακυβέρνησης, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου, η μακροπρόθεσμη και προβλέψιμη δέσμευση για αναπτυξιακή βοήθεια και ο ρόλος της στον συντονισμό με τα κράτη μέλη της. Για να διασφαλιστεί αυτός ο αντίκτυπος, πρέπει να εφαρμοστεί η αρχή της διαφοροποίησης, όχι μόνο στο επίπεδο της κατανομής των κεφαλαίων, αλλά και στο επίπεδο του προγραμματισμού, ώστε να εξασφαλιστεί ότι η διμερής συνεργασία για την ανάπτυξη εστιάζεται στις χώρες εταίρους που έχουν μεγαλύτερη ανάγκη, καθώς και στα ασταθή και πλέον ευάλωτα κράτη με περιορισμένη ικανότητα πρόσβασης σε άλλες πηγές χρηματοδότησης για να στηρίζουν την ανάπτυξή τους, λαμβάνοντας υπόψη τον δυνητικό αντίκτυπο της συνδρομής της Ένωσης στις χώρες εταίρους. Κατά συνέπεια, ο διμερής προγραμματισμός θα έχει ως στόχο αυτές τις χώρες, κατ' εφαρμογή αντικειμενικών

¹⁶ Ασφάλεια και ανάπτυξη - Συμπεράσματα του Συμβουλίου και των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών που συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου της 20ής Νοεμβρίου 2007 (έγγραφο 15097/07).

¹⁷ Η αντίδραση της ΕΕ σε καταστάσεις αστάθειας - Συμπεράσματα του Συμβουλίου και των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών που συνήλθαν στο πλαίσιο του Συμβουλίου της 20ής Νοεμβρίου 2007 (έγγραφο 11518/07).

¹⁸ Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την πρόληψη κρίσεων, 3101η συνεδρίαση του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων, Λουξεμβούργο, 20 Ιουνίου 2011.

κριτηρίων που βασίζονται στις ανάγκες και τις ικανότητες αυτών των χωρών, καθώς και στον αντίκτυπο της συνδρομής της ΕΕ.

- (12) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εξασφαλίζει ευνοϊκό πλαίσιο προγραμματισμού, παρέχοντας τη δυνατότητα αυξημένης συνοχής μεταξύ των πολιτικών της ΕΕ, μέσω της χρησιμοποίησης ενός κοινού εγγράφου-πλαισίου ως βάση για τον προγραμματισμό. Πρέπει να επιτρέπει την πλήρη ευθυγράμμιση με τις χώρες και περιοχές εταίρους με βάση εθνικά αναπτυξιακά σχέδια ή παρόμοια περιεκτικά αναπτυξιακά έγγραφα, κατά περίπτωση, και να επιδιώκει τον καλύτερο συντονισμό μεταξύ χορηγών, ιδίως μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της, μέσω κοινού προγραμματισμού.
- (13) Εφόσον οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και μπορούν, κατά συνέπεια, λόγω της κλίμακας της δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης, η Ένωση μπορεί να λαμβάνει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 5 της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη αυτών των στόχων.
- (14) Σε ένα παγκοσμιοποιημένο κόσμο, οι εσωτερικές πολιτικές της ΕΕ, όπως οι πολιτικές για το περιβάλλον, την κλιματική αλλαγή, την απασχόληση (συμπεριλαμβανομένης της αξιοπρεπούς εργασίας για όλους), την ισότητα των φύλων, την ενέργεια, τους υδάτινους πόρους, τις μεταφορές, την υγεία, την εκπαίδευση, τη δικαιοσύνη και την ασφάλεια, την έρευνα και καινοτομία, την κοινωνία των πληροφοριών, τη μετανάστευση, τη γεωργία και την αλιεία, γίνονται ολοένα και περισσότερο στοιχείο της εξωτερικής δράσης της ΕΕ. Η ανακοίνωση της Επιτροπής «Ευρώπη 2020: Στρατηγική για μια έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη»¹⁹ τονίζει τη δέσμευση της Ένωσης να προωθήσει στις εσωτερικές και εξωτερικές πολιτικές της την έξυπνη, χωρίς αποκλεισμούς και βιώσιμη ανάπτυξη, μέσω του συνδυασμού τριών στοιχείων: της οικονομικής, της κοινωνικής και της περιβαλλοντικής συνιστώσας.
- (15) Η καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και η προστασία του περιβάλλοντος είναι από τις σημαντικότερες προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Ένωση και η ανάγκη για διεθνή δράση είναι επιτακτική. Σύμφωνα με τη δήλωση στην ανακοίνωση της Επιτροπής «Προϋπολογισμός για την Ευρώπη 2020» της 29ης Ιουνίου 2011²⁰, ο παρών κανονισμός πρέπει να συμβάλει στην επίτευξη του στόχου να διατεθεί ποσοστό τουλάχιστον 20% του προϋπολογισμού της ΕΕ σε μια κοινωνία με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα και ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή, ενώ ποσοστό τουλάχιστον 25% των πόρων του προγράμματος για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την κάλυψη των στόχων που αφορούν την κλιματική αλλαγή και το περιβάλλον. Οι δράσεις σε αυτούς τους τομείς πρέπει, όταν είναι εφικτό, να αλληλοενισχύονται, ώστε να έχουν ισχυρότερες επιπτώσεις.
- (16) Η ανακοίνωση της Επιτροπής «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή»²¹ προτείνει να συνεχιστεί η στήριξη της

¹⁹ COM(2010) 2020 τελικό

²⁰ COM(2011) 500 τελικό

²¹ COM(2011) 637 τελικό

κοινωνικής ένταξης και της ανθρώπινης ανάπτυξης τουλάχιστον με το 20% της αναπτυξιακής βοήθειας της Ένωσης. Για να συμβάλει στην επίτευξη αυτού του στόχου, ποσοστό τουλάχιστον 20% των πόρων του προγράμματος για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις πρέπει να στηρίζει τον τομέα της ανάπτυξης.

- (17) Οι κατάλογοι συνεργαζόμενων χωρών βάσει του παρόντος κανονισμού πρέπει να προσαρμοστούν σε συνάρτηση με τις πιθανές αλλαγές του καθεστώτος τους, όπως αυτό ορίστηκε από την Επιτροπή Αναπτυξιακής Βοήθειας του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας στην Ευρώπη (ΕΑΒ/ΟΟΣΑ), καθώς και με τις σημαντικές αλλαγές στην ανθρώπινη ανάπτυξη, την εξάρτηση από τη βοήθεια, τις καταστάσεις κρίσης, τον ευάλωτο χαρακτήρα και άλλα ζητήματα, συμπεριλαμβανομένης της δυναμικής της διαδικασίας ανάπτυξης. Οι εν λόγω επικαιροποιήσεις και επανεξετάσεις των επιλέξιμων χωρών εταίρων για διμερή αναπτυξιακή συνεργασία και οι τροποποιήσεις των ορισμών των αναλυτικών τομέων συνεργασίας και δραστηριοτήτων και οι προσαρμογές της ενδεικτικής χρηματοδότησης κάθε προγράμματος αποτελούν μη ουσιώδη στοιχεία του παρόντος κανονισμού. Κατά συνέπεια, για να προσαρμοστεί το πεδίο του στην ταχέως μεταβαλλόμενη κατάσταση στις τρίτες χώρες, πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, σύμφωνα με το άρθρο 290 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για να επικαιροποιεί τα παραρτήματα του παρόντος κανονισμού που περιλαμβάνουν τον κατάλογο των επιλέξιμων για χρηματοδότηση από την Ένωση χωρών και περιοχών εταίρων, τον καθορισμό τομέων συνεργασίας βάσει γεωγραφικών και θεματικών προγραμμάτων και την ενδεικτική χρηματοδότηση κάθε προγράμματος. Έχει ιδιαίτερη σημασία να διεξάγει η Επιτροπή τις απαραίτητες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες, και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων. Η Επιτροπή, κατά την προετοιμασία και σύνταξη κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, πρέπει να διασφαλίζει την ταυτόχρονη, έγκαιρη και σωστή διαβίβαση των σχετικών εγγράφων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
- (18) Για την εξασφάλιση ενιαίων όρων εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες.
- (19) Οι εκτελεστικές αρμοδιότητες όσον αφορά τα έγγραφα στρατηγικής και τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα που ορίζονται στα άρθρα 11 έως 14 του παρόντος κανονισμού πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τον καθορισμό κανόνων και γενικών αρχών όσον αφορά τους μηχανισμούς ελέγχου από τα κράτη μέλη του τρόπου άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή²². Λαμβάνοντας υπόψη τον χαρακτήρα αυτών των εκτελεστικών πράξεων, και ιδίως τον χαρακτήρα πολιτικού προσανατολισμού ή τις δημοσιονομικές επιπτώσεις τους, πρέπει γενικά να εφαρμόζεται για την έκδοσή τους η διαδικασία εξέτασης, με εξαίρεση τα μέτρα με χρηματοδότηση μικρής κλίμακας. Η Επιτροπή πρέπει να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή όταν, σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις που συνδέονται με την ανάγκη ταχείας αντίδρασης της Ένωσης, αυτό επιβάλλεται από επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης.
- (20) Οι κοινοί κανόνες και διαδικασίες για την εφαρμογή των μηχανισμών εξωτερικής δράσης της Ένωσης ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. .../... του

²² EE L 55 της 28.2.2011, σ. 13

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της....²³, στο εξής «κοινός εκτελεστικός κανονισμός».

- (21) Η οργάνωση και λειτουργία της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης ορίζονται στην απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου²⁴,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ

ΤΙΤΛΟΣ Ι

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Βάσει του παρόντος κανονισμού, η Ένωση μπορεί να χρηματοδοτεί:
 - α) γεωγραφικά προγράμματα που αποσκοπούν στη στήριξη της συνεργασίας με αναπτυσσόμενες χώρες, εδάφη και περιοχές που ορίζονται στο παράρτημα Ι (εφεξής «χώρες και περιοχές εταίροι»), οι οποίες περιλαμβάνονται στον κατάλογο των δικαιούχων της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας της Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας (ΕΑΒ/ΟΟΣΑ) που ορίζονται στο παράρτημα ΙΙ. Οι χώρες εταίροι που λαμβάνουν διμερή αναπτυξιακή βοήθεια ορίζονται στο παράρτημα ΙΙΙ.
 - β) θεματικά προγράμματα για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων δημόσιων αγαθών και προκλήσεων και τη στήριξη οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών σε επιλέξιμες για χρηματοδότηση της Ένωσης χώρες, εδάφη και περιοχές στο πλαίσιο γεωγραφικών προγραμμάτων, σύμφωνα με το παράρτημα Ι του παρόντος κανονισμού, με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας²⁵, και την απόφαση [2001/822/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2001 για τη σύνδεση των υπερπόντιων χωρών και εδαφών²⁶], και στις συμβαλλόμενες χώρες της Αφρικής, Καραϊβικής και Ειρηνικού (ΑΚΕ) στη Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης ΑΚΕ-ΕΕ που υπεγράφη στο Κοτονού στις 23 Ιουνίου 2000.
 - γ) ένα Παναφρικανικό Πρόγραμμα για τη στήριξη της κοινής στρατηγικής Αφρικής-ΕΕ στις χώρες, εδάφη και περιοχές που καλύπτονται από την εν λόγω στρατηγική.
2. Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ως περιοχή ορίζεται η γεωγραφική οντότητα που περιλαμβάνει περισσότερες από μία αναπτυσσόμενες χώρες.

ΤΙΤΛΟΣ ΙΙ

²³ ΕΕ L....
²⁴ ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30
²⁵ ΕΕ L ...
²⁶ ΕΕ L 314 της 30.11.2001, σ. 1.

ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Άρθρο 2

Στόχοι και κριτήρια επιλεξιμότητας

3. Εντός του πλαισίου των αρχών και των στόχων της εξωτερικής δράσης της Ένωσης,
- α) ο πρωταρχικός στόχος της συνεργασίας βάσει του παρόντος κανονισμού είναι η μείωση και, μακροπρόθεσμα, η εξάλειψη της φτώχειας·
 - β) η συνεργασία βάσει του παρόντος κανονισμού θα συμβάλει επίσης στην επίτευξη των άλλων στόχων της εξωτερικής δράσης της ΕΕ, και συγκεκριμένα:
 - (i) στην ενίσχυση της βιώσιμης οικονομικής, κοινωνικής και περιβαλλοντικής ανάπτυξης, και
 - (ii) την προάσπιση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, της χρηστής διακυβέρνησης και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Η επίτευξη αυτών των στόχων μετράται με τη χρησιμοποίηση κατάλληλων δεικτών, ιδίως του ΑΣΧ 1 για το εδάφιο α) και των ΑΣΧ 1 έως 8 για το εδάφιο β), καθώς και άλλων δεικτών που συμφωνούνται από την Ένωση και τα κράτη μέλη της.

4. Οι δράσεις βάσει γεωγραφικών προγραμμάτων σχεδιάζονται κατά τρόπο που να τηρούν τα κριτήρια για την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια που καθόρισε η ΕΑΒ/ΟΟΣΑ.

Οι δράσεις στο πλαίσιο του Παναφρικανικού και των θεματικών προγραμμάτων σχεδιάζονται κατά τρόπο που να ικανοποιούνται τα κριτήρια για την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια που καθόρισε η ΕΑΒ/ΟΟΣΑ, εκτός εάν:

- α) τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του δικαιούχου επιβάλλουν διαφορετικά, ή
- β) η δράση υλοποιεί μια παγκόσμια πρωτοβουλία, προτεραιότητα πολιτικής της Ένωσης ή διεθνή υποχρέωση ή δέσμευση της Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 και η δράση δεν διαθέτει τα χαρακτηριστικά που ικανοποιούν τα κριτήρια της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας.

Με την επιφύλαξη του στοιχείου α), τουλάχιστον το 90% των δαπανών που προβλέπονται στο πλαίσιο του Παναφρικανικού και των θεματικών προγραμμάτων πληρούν τα κριτήρια για την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια τα οποία έχει θεσπίσει η ΕΑΒ/ΟΟΣΑ.

5. Οι δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια²⁷ και είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση βάσει εκείνου του κανονισμού, δεν χρηματοδοτούνται, καταρχήν, βάσει του παρόντος κανονισμού, εκτός εάν πρέπει να

²⁷ ΕΕ L 163 της 2.7.1996, σ. 1.

εξασφαλιστεί συνέχεια της συνεργασίας από κατάσταση κρίσης σε συνθήκες σταθερότητας για ανάπτυξη.

Άρθρο 3

Γενικές αρχές

1. Η Ένωση επιδιώκει την προώθηση, ανάπτυξη και εδραίωση των αρχών της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, του σεβασμού των ανθρώπινων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, που αποτελούν τα θεμέλιά της, μέσω του διαλόγου και της συνεργασίας με τις χώρες και περιφέρειες εταίρους.
2. Κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, και για να εξασφαλιστεί υψηλός αντίκτυπος της συνδρομής της Ένωσης, επιδιώκεται διαφοροποιημένη προσέγγιση μεταξύ των χωρών εταίρων, ώστε να παρέχεται σε αυτές ειδική συνεργασία ειδικά προσαρμοσμένη:
 - α) στις ανάγκες τους·
 - β) στις ικανότητές τους να δημιουργούν και να έχουν πρόσβαση σε χρηματοδοτικούς πόρους και στις ικανότητές τους απορρόφησης· και
 - γ) στις δεσμεύσεις και τις επιδόσεις τους.

Θα επιδιωχθεί επίσης η διαφοροποιημένη προσέγγιση και σε σχέση με τον ενδεχόμενο αντίκτυπο της συνδρομής της Ένωσης σε χώρες εταίρους.

Κατά τη διαδικασία κατανομής των πόρων δίνεται προτεραιότητα στις χώρες με τις μεγαλύτερες ανάγκες, ιδίως στις λιγότερο αναπτυγμένες χώρες και τις χώρες χαμηλού εισοδήματος, καθώς και τις χώρες που βρίσκονται σε συνθήκες κρίσης, μετά από κρίση και σε επισφαλή και ευάλωτη κατάσταση.

3. Σε όλα τα προγράμματα καταβάλλεται προσπάθεια εξορθολογισμού των ακόλουθων οριζόντιων θεμάτων: προάσπιση των ανθρώπινων δικαιωμάτων, ισότητα των φύλων, χειραφέτηση των γυναικών, καταπολέμηση των διακρίσεων, δημοκρατία, χρηστή διακυβέρνηση, δικαιώματα του παιδιού και των αυτόχthonων πληθυσμών, ένταξη και δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, περιβαλλοντική βιωσιμότητα που περιλαμβάνει την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και την καταπολέμηση του HIV/AIDS.
4. Δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στην ενίσχυση του κράτους δικαίου, στη βελτίωση της πρόσβασης στη δικαιοσύνη και στη στήριξη της κοινωνίας των πολιτών, στις συναλλαγές και στη βιώσιμη ανάπτυξη, στην πρόσβαση στις ΤΠΕ, στην υγεία και την επισιτιστική ασφάλεια, καθώς και στην προαγωγή του διαλόγου, της συμμετοχής και της συμφιλίωσης και της δημιουργίας θεσμών.
5. Κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, η Ένωση εξασφαλίζει τη συνοχή με τους άλλους τομείς της εξωτερικής της δράσης καθώς και με άλλες συναφείς πολιτικές της ΕΕ. Για τον σκοπό αυτό, μέτρα που χρηματοδοτούνται βάσει του παρόντος κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων των έργων που διαχειρίζεται η ΕΤΕπ, βασίζονται στις πολιτικές συνεργασίας οι οποίες ορίζονται σε πράξεις όπως

συμφωνίες, δηλώσεις και σχέδια δράσης μεταξύ της Ένωσης και των εμπλεκόμενων τρίτων χωρών και περιοχών, καθώς και στις αποφάσεις, τα ειδικά συμφέροντα, τις πολιτικές προτεραιότητες και τις στρατηγικές της Ένωσης.

6. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη επιδιώκουν τακτικές και συχνές ανταλλαγές πληροφοριών, μεταξύ άλλων και με άλλους χορηγούς, και προωθούν τον καλύτερο συντονισμό και τη μεγαλύτερη συμπληρωματικότητα της δράσης των χορηγών, μέσω της συνεργασίας για κοινό πολυετή προγραμματισμό που βασίζεται στις στρατηγικές των χωρών εταίρων για τη μείωση της φτώχειας ή σε ισοδύναμες στρατηγικές, με την υιοθέτηση κοινών μηχανισμών εφαρμογής, περιλαμβανομένων των κοινών αναλύσεων, με τη διοργάνωση κοινών αποστολών χορηγών και με τη χρήση μηχανισμών συγχρηματοδότησης και συμφωνιών συνεργασίας κατ' ανάθεση.
7. Στους τομείς της αρμοδιότητάς τους, η Ένωση και τα κράτη μέλη προωθούν μια πολυμερή προσέγγιση των παγκόσμιων προκλήσεων και, κατά περίπτωση, ενισχύουν τη συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς και φορείς και άλλους διμερείς χορηγούς.
8. Η Ένωση προωθεί την αποτελεσματική συνεργασία με χώρες και περιοχές εταίρους, σύμφωνα με τη διεθνή βέλτιστη πρακτική. Η Ένωση ευθυγραμμίζει ολοένα και περισσότερο τη στήριξή της με τις εθνικές στρατηγικές περιφερειακής ανάπτυξης, τις πολιτικές μεταρρυθμίσεων και τις διαδικασίες των εταίρων. Συμβάλλει στην ενίσχυση της διαδικασίας αμοιβαίας λογοδοσίας μεταξύ των συνεργαζόμενων κυβερνήσεων και οργανισμών και χορηγών και προωθεί την τοπική εμπειρογνωμοσύνη και την τοπική απασχόληση. Για τον σκοπό αυτό προωθεί:
 - α) μια αναπτυξιακή διαδικασία που εφαρμόζεται με πρωτοβουλία της και είναι αποδεκτή από τη χώρα εταίρο·
 - β) χωρίς αποκλεισμούς και συμμετοχικές προσεγγίσεις της ανάπτυξης και ευρεία συμμετοχή όλων των τμημάτων της κοινωνίας στην αναπτυξιακή διεργασία και τον εθνικό και περιφερειακό διάλογο, συμπεριλαμβανομένου του πολιτικού διαλόγου·
 - γ) αποτελεσματικούς και καινοτόμους τρόπους και μέσα συνεργασίας που ορίζονται στο άρθρο 4 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού, όπως ο συνδυασμός επιχορηγήσεων και δανείων και άλλοι μηχανισμοί επιμερισμού του κινδύνου σε επιλεγμένους τομείς και χώρες και η συμμετοχή ιδιωτικού - δημόσιου τομέα, σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ. Αυτοί οι καινοτόμοι τρόποι και τα μέσα συνεργασίας είναι προσαρμοσμένα στις ειδικές περιστάσεις της κάθε χώρας ή περιοχής εταίρου, με επικέντρωση σε προσεγγίσεις βάσει προγραμμάτων, την παροχή προβλέψιμης χρηματοδότησης της βοήθειας, τη συγκέντρωση ιδιωτικών πόρων, την ανάπτυξη και χρήση εθνικών συστημάτων καθώς και σε προσεγγίσεις της ανάπτυξης με γνώμονα την παραγωγή αποτελεσμάτων, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, διεθνώς συμφωνημένων στόχων και δεικτών, όπως η ΑΣΧ· και
 - δ) τον βελτιωμένο αντίκτυπο των πολιτικών και προγραμμάτων μέσω του συντονισμού και της εναρμόνισης μεταξύ χορηγών, με στόχο να μειωθούν οι επικαλύψεις, να βελτιωθεί η συμπληρωματικότητα και να στηριχθούν οι πρωτοβουλίες των χορηγών.

- ε) Ο συντονισμός πραγματοποιείται στις χώρες και περιοχές εταίρους με βάση συμφωνημένες κατευθυντήριες γραμμές και αρχές βέλτιστης πρακτικής για τον συντονισμό και την αποτελεσματικότητα της βοήθειας.
9. Η Ένωση στηρίζει, μεταξύ άλλων, την εφαρμογή διμερούς, περιφερειακής και πολυμερούς συνεργασίας και διαλόγου, συμφωνιών εταιρικής σχέσης και τριμερούς συνεργασίας.
10. Η Επιτροπή επιδιώκει τακτική ανταλλαγή πληροφοριών με την κοινωνία των πολιτών.

ΤΙΤΛΟΣ III

ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΑ ΚΑΙ ΘΕΜΑΤΙΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ

Άρθρο 4

Εφαρμογή της βοήθειας της Ένωσης

Σύμφωνα με τον γενικό σκοπό και το πεδίο εφαρμογής, τους στόχους και τις γενικές αρχές του παρόντος κανονισμού, η βοήθεια της Ένωσης εφαρμόζεται μέσω γεωγραφικών, θεματικών και Παναφρικανικών προγραμμάτων και σύμφωνα με τον κοινό εκτελεστικό κανονισμό.

Άρθρο 5

Γεωγραφικά προγράμματα

1. Οι δραστηριότητες συνεργασίας της Ένωσης βάσει του παρόντος άρθρου υλοποιούνται μέσω δραστηριοτήτων σε εθνικό, περιφερειακό, διαπεριφερειακό επίπεδο και σε επίπεδο ηπείρου.
2. Με την επιφύλαξη του άρθρου 1 παράγραφος 1 στοιχείο α), ένα γεωγραφικό πρόγραμμα περιλαμβάνει τη συνεργασία στους κατάλληλους τομείς δραστηριότητας,
 - α) σε περιφερειακό επίπεδο με τις χώρες εταίρους που ορίζονται στο παράρτημα I, και
 - β) διμερώς με τις χώρες εταίρους που ορίζονται στο Παράρτημα III.
3. Τα γεωγραφικά προγράμματα μπορούν να αντλούνται, μεταξύ άλλων, από τους τομείς συνεργασίας που περιέχονται στην «ευρωπαϊκή συναίνεση» για να επιτευχθούν οι στόχοι που προβλέπονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1).

Οι κοινοί τομείς συνεργασίας και οι ειδικοί τομείς συνεργασίας για κάθε περιοχή ορίζονται στο παράρτημα IV.
4. Στο πλαίσιο του προγράμματος της κάθε χώρας, η Ένωση εστιάζει τη βοήθειά της κατά κανόνα σε τρεις τομείς.

Θεματικά προγράμματα

Σύμφωνα με τον γενικό σκοπό και το πεδίο εφαρμογής, τους στόχους και τις γενικές αρχές του παρόντος κανονισμού, οι δράσεις που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο θεματικών προγραμμάτων εισφέρουν προστιθέμενη αξία και είναι συμπληρωματικές με δράσεις που χρηματοδοτούνται βάσει γεωγραφικών προγραμμάτων.

Για τον προγραμματισμό θεματικών δράσεων εφαρμόζονται οι ακόλουθοι όροι:

- α) οι στόχοι πολιτικής της Ένωσης βάσει του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν με τον κατάλληλο ή αποτελεσματικό τρόπο μέσω γεωγραφικών προγραμμάτων·
- β) οι δράσεις αφορούν παγκόσμιες πρωτοβουλίες που στηρίζουν διεθνώς συμφωνημένους στόχους ή παγκόσμια δημόσια αγαθά και προκλήσεις· σε αυτή την περίπτωση, κατά παρέκκλιση του άρθρου 9 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού, μπορούν να περιλαμβάνουν δράσεις στα κράτη μέλη, σε υποψήφιες και δυνάμει υποψήφιες χώρες και σε άλλες τρίτες χώρες, όπως προβλέπεται στο σχετικό θεματικό πρόγραμμα,
και/ή
- γ) οι δράσεις έχουν τον ακόλουθο χαρακτήρα:
 - πολυπεριφερειακές ή/και οριζόντιες δράσεις·
 - καινοτόμες πολιτικές ή/και πρωτοβουλίες με στόχο την τεκμηρίωση μελλοντικών δράσεων·
 - δράσεις σε περιπτώσεις που δεν έχει συναφθεί σχετική συμφωνία με την ή τις κυβερνήσεις εταίρους·
 - δράσεις που αντανakλούν μια πολιτική προτεραιότητα της Ένωσης ή διεθνή υποχρέωση ή δέσμευση της Ένωσης· και
 - κατά περίπτωση, δράσεις όταν δεν υπάρχει γεωγραφικό πρόγραμμα ή το πρόγραμμα αυτό έχει ανασταλεί.

Παγκόσμια δημόσια αγαθά και προκλήσεις

1. Ο στόχος της βοήθειας της Ένωσης στο πλαίσιο του προγράμματος «Παγκόσμια δημόσια αγαθά και προκλήσεις» είναι να στηρίξει δράσεις στους τομείς του περιβάλλοντος και της κλιματικής αλλαγής, της διατηρήσιμης ενέργειας, της ανθρώπινης ανάπτυξης, της επισιτιστικής ασφάλειας και της μετανάστευσης και του ασύλου.

2. Λεπτομερείς τομείς δραστηριότητας που επιδιώκει η βοήθεια της Κοινότητας βάσει του παρόντος άρθρου ορίζονται στο παράρτημα V.

Άρθρο 8

Οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τοπικές αρχές

1. Στόχος του προγράμματος για τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τις τοπικές αρχές στην αναπτυξιακή διαδικασία είναι να χρηματοδοτεί πρωτοβουλίες στον τομέα της ανάπτυξης από ή για λογαριασμό οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών που προέρχονται από χώρες εταίρους, από την Ένωση και από υποψήφιες και δυνάμει υποψήφιες χώρες.
2. Λεπτομερείς τομείς δραστηριότητας που επιδιώκει η βοήθεια της Ένωσης βάσει του παρόντος άρθρου καθώς και ενδεικτικός κατάλογος κατηγοριών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών περιλαμβάνεται στο παράρτημα V.

Άρθρο 9

Παναφρικανικό Πρόγραμμα

1. Η συνδρομή της Ένωσης στηρίζει την εφαρμογή της κοινής στρατηγικής Αφρικής - ΕΕ, και ιδίως τα διαδοχικά σχέδια δράσης της, για την κάλυψη δραστηριοτήτων διαπεριφερειακού, ηπειρωτικού και παγκόσμιου χαρακτήρα.

Το Παναφρικανικό Πρόγραμμα θα προωθεί περαιτέρω τη συμπληρωματικότητα και συνοχή με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της εξωτερικής δράσης της Ένωσης, ιδίως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης και τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Γειτονίας
2. Λεπτομερείς τομείς συνεργασίας που θα επιδιώκει η βοήθεια της Ένωσης βάσει του παρόντος άρθρου ορίζονται στο παράρτημα VI.
3. Το πολυετές ενδεικτικό πρόγραμμα για το Παναφρικανικό Πρόγραμμα συντάσσεται βάσει της κοινής στρατηγικής Αφρικής - ΕΕ και των σχεδίων δράσης της.

ΤΙΤΛΟΣ IV

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ

Άρθρο 10

Γενικό πλαίσιο προγραμματισμού και κατανομής κεφαλαίων

1. Για τα γεωγραφικά προγράμματα, τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα για χώρες και περιοχές εταίρους εκπονούνται βάσει εγγράφου στρατηγικής, όπως προβλέπει το άρθρο 11.

Για τα θεματικά προγράμματα, τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα εκπονούνται σύμφωνα με το άρθρο 13.

Η Επιτροπή εγκρίνει τα μέτρα εφαρμογής που ορίζονται στο άρθρο 2 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού βάσει των προαναφερόμενων εγγράφων αναφοράς που αναφέρονται στα άρθρα 11 και 13. Σε ειδικές περιστάσεις, ωστόσο, η στήριξη της Ένωσης μπορεί επίσης να έχει τη μορφή μέτρων τα οποία δεν καλύπτονται από τα εν λόγω έγγραφα, σύμφωνα με τον κοινό εκτελεστικό κανονισμό.

2. Η Ένωση και τα κράτη μέλη της διαβουλεύονται μεταξύ τους καθώς και με άλλους χορηγούς και αναπτυξιακούς φορείς, περιλαμβανομένων εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών και των περιφερειακών και τοπικών αρχών, σε πρώιμο στάδιο του προγραμματισμού, με στόχο να προάγεται η συμπληρωματικότητα και η συνοχή μεταξύ των δραστηριοτήτων συνεργασίας τους. Η διαβούλευση αυτή μπορεί να καταλήξει σε κοινό προγραμματισμό μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της.
3. Η Επιτροπή καθορίζει τις πολυετείς ενδεικτικές πιστώσεις στο εσωτερικό κάθε γεωγραφικού προγράμματος σύμφωνα με τις γενικές αρχές του παρόντος κανονισμού, βάσει των κριτηρίων που ορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2, και λαμβάνοντας υπόψη, παράλληλα με την ιδιαιτερότητα των διαφόρων προγραμμάτων τις ειδικές δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι χώρες ή περιοχές που βρίσκονται σε κατάσταση κρίσης, είναι ευάλωτες, ασταθείς και αντιμετωπίζουν τον κίνδυνο συγκρούσεων ή καταστροφών.
4. Επιτρέπεται η ύπαρξη αποθέματος μη χρησιμοποιηθέντων κεφαλαίων. Με την επιφύλαξη μεταγενέστερης διάθεσης ή ανακατανομής, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 5 και το άρθρο 13, η χρήση αυτών των κεφαλαίων θα αποφασιστεί αργότερα, σύμφωνα με τον κοινό εκτελεστικό κανονισμό.

Άρθρο 11

Έγγραφα προγραμματισμού για γεωγραφικά προγράμματα

1. Τα έγγραφα στρατηγικής είναι έγγραφα που συντάσσονται από την Ένωση για να εξασφαλισθεί ένα στρατηγικό πλαίσιο για την αναπτυξιακή συνεργασία μεταξύ της Ένωσης και της οικείας χώρας ή περιοχής εταίρου, σύμφωνα με τον γενικό σκοπό, το πεδίο εφαρμογής, τους στόχους, τις αρχές και την πολιτική της Ένωσης.

Η κατάρτιση και εφαρμογή των εγγράφων στρατηγικής πραγματοποιείται σύμφωνα με τις αρχές της αποδοτικότητας της βοήθειας: εθνική οικειοποίηση, εταιρική σχέση, συντονισμός, εναρμόνιση, ευθυγράμμιση με τα συστήματα της δικαιούχου χώρας ή περιοχής, αμοιβαία λογοδοσία και προσανατολισμός με γνώμονα τα αποτελέσματα, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφοι 5 έως 8.

Προς τον σκοπό αυτό, τα έγγραφα στρατηγικής καταρτίζονται, κατ' αρχήν, βάσει διαλόγου μεταξύ της Ένωσης και των χωρών και περιφερειών εταίρων, με τη συμμετοχή, κατά περίπτωση, της κοινωνίας των πολιτών και των περιφερειακών και τοπικών αρχών, ώστε να διασφαλίζεται η επαρκής οικειοποίηση της διαδικασίας από την ενδιαφερόμενη χώρα ή περιοχή και να ενθαρρύνεται η στήριξη των εθνικών αναπτυξιακών στρατηγικών, ιδίως των στρατηγικών για τη μείωση της φτώχειας.

2. Τα έγγραφα στρατηγικής υπόκεινται σε ενδιάμεση ή, ενδεχομένως, σε ad hoc επανεξέταση με την εφαρμογή, αν χρειαστεί, των διαδικασιών και αρχών οι οποίες

ορίζονται στις συμφωνίες εταιρικής σχέσεις και συνεργασίας που συνάπτονται με τις χώρες και περιοχές εταίρους.

3. Τα έγγραφα στρατηγικής καταρτίζονται για τις σχετικές χώρες ή περιοχές εταίρους, εκτός εάν έχει καταρτιστεί για την αντίστοιχη χώρα ή περιοχή εταίρο κοινό έγγραφο-πλαίσιο που καθορίζει συνολική στρατηγική της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της αναπτυξιακής πολιτικής.

Κανένα έγγραφο στρατηγικής δεν απαιτείται για:

- α) χώρες που έχουν εθνική αναπτυξιακή στρατηγική με τη μορφή ενός εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου ή παρόμοιου αναπτυξιακού εγγράφου, το οποίο είναι αποδεκτό από την Επιτροπή ως βάση για το αντίστοιχο πολυετές ενδεικτικό πρόγραμμα, κατά την έγκριση του τελευταίου εγγράφου·
 - β) χώρες ή περιοχές για τις οποίες έχει συμφωνηθεί ένα κοινό πολυετές έγγραφο προγραμματισμού μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών·
 - γ) περιοχές που έχουν από κοινού μια συμφωνηθείσα με την ΕΕ στρατηγική.
4. Τα έγγραφα στρατηγικής δεν απαιτούνται για τις χώρες ή περιοχές που χρηματοδοτούνται με κεφάλαια της Ένωσης βάσει του παρόντος κανονισμού τα οποία δεν υπερβαίνουν τα 50 εκατ. ευρώ για την περίοδο 2014-2020.
5. Τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα καταρτίζονται για κάθε χώρα ή περιοχή που εισπράττει ένα ενδεικτικό ποσό από τα κεφάλαια της Ένωσης βάσει του παρόντος κανονισμού. Με εξαίρεση τις χώρες ή περιοχές που αναφέρονται στην παράγραφο 4, αυτά τα έγγραφα αυτά συντάσσονται βάσει των εγγράφων στρατηγικής ή παρόμοιων εγγράφων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο.

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, όταν είναι σύμφωνο με τις αρχές και τους όρους που θεσπίζονται στην παρούσα παράγραφο, συμπεριλαμβανομένης μιας ενδεικτικής κατανομής κεφαλαίων, και με βάση τις διαδικασίες που προβλέπονται στο άρθρο 14, το κοινό έγγραφο πολυετούς προγραμματισμού που προβλέπεται στην παράγραφο 3 στοιχείο β) μπορεί να εκληφθεί ως πολυετές ενδεικτικό πρόγραμμα.

Τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα καθορίζουν τους τομείς προτεραιότητας που επιλέγονται για χρηματοδότηση από την Ένωση, τους ειδικούς στόχους, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, τους δείκτες επίδοσης και ενδεικτική χρηματοδότηση, συνολικά και ανά τομέα προτεραιότητας. Κατά περίπτωση, αυτή η χρηματοδότηση μπορεί να έχει τη μορφή μιας κλίμακας ή/και ορισμένων αδιάθετων κεφαλαίων.

Τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα πρέπει να προσαρμόζονται, όταν είναι απαραίτητο, λαμβανομένων υπόψη ενδεχόμενων ενδιάμεσων ή ad hoc επανεξετάσεων του εγγράφου στρατηγικής στο οποίο βασίζονται.

Βάσει της αρχής της αμοιβαίας λογοδοσίας κατά την επιδίωξη και επίτευξη των συμφωνημένων στόχων, συμπεριλαμβανομένων των στόχων που αφορούν τη χρηστή διακυβέρνηση, τη δημοκρατία και τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου, οι ενδεικτικές χρηματοδοτήσεις μπορεί να αυξάνονται ή να μειώνονται ως αποτέλεσμα των επανεξετάσεων, ιδίως με γνώμονα

τις ειδικές ανάγκες, όπως οι ανάγκες που είναι αποτέλεσμα κρίσης, μετά από κρίση ή επισφαλούς κατάστασης, ή όταν η επίδοση είναι εξαιρετική ή μη ικανοποιητική.

Άρθρο 12

Προγραμματισμός για χώρες σε κατάσταση κρίσης, μετά από κρίση ή επισφαλή κατάσταση

1. Κατά την κατάρτιση των εγγράφων προγραμματισμού για χώρες σε κατάσταση κρίσης, μετά από κρίση ή επισφαλή κατάσταση, πρέπει να λαμβάνονται δεόντως υπόψη ο βαθμός έκθεσης, οι ειδικές ανάγκες και οι περιστάσεις των εν λόγω χωρών ή περιοχών.

Πρέπει να λαμβάνεται η απαιτούμενη μέριμνα για την πρόληψη συγκρούσεων, για την οικοδόμηση του κράτους και της ειρήνης, για τη συμφιλίωση μετά από συγκρούσεις και μέτρα ανοικοδόμησης.

Όταν ορισμένες χώρες-εταίροι ή ομάδες χωρών-εταίρων εμπλέκονται άμεσα ή επηρεάζονται από μια κατάσταση κρίσης, μετά από κρίση ή επισφαλή κατάσταση, δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στην ενίσχυση του συντονισμού μεταξύ της επείγουσας βοήθειας, της αποκατάστασης και της ανάπτυξης, έτσι ώστε να βοηθηθούν στη διαδικασία μετάβασης από μια κατάσταση επείγουσας ανάγκης σε φάση ανάπτυξης. Τα προγράμματα για χώρες και περιοχές που είναι ευάλωτες ή πλήττονται τακτικά από φυσικές καταστροφές προβλέπουν ετοιμότητα για την αντιμετώπιση και την πρόληψη των καταστροφών και τη διαχείριση των συνεπειών των καταστροφών.

2. Σε κατάσταση κρίσης, μετά από κρίση ή επισφαλή κατάσταση ή σε περίπτωση απειλής για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου, τα ανθρώπινα δικαιώματα ή τις θεμελιώδεις ελευθερίες, που απαιτούν άμεση αντίδραση από την Ένωση, μπορεί να εφαρμόζεται η επείγουσα διαδικασία του άρθρου 15 παράγραφος 4 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού για την τροποποίηση του εγγράφου που αναφέρεται στο άρθρο 11 μετά από ad hoc επανεξέταση της στρατηγικής της χώρας ή περιοχής στον τομέα της συνεργασίας.

Οι επανεξετάσεις αυτές μπορεί να προτείνουν μια ειδική και προσαρμοσμένη στρατηγική που διασφαλίζει τη μετάβαση σε μακροπρόθεσμη συνεργασία και ανάπτυξη, με την προώθηση ενός καλύτερου συντονισμού και τη μετάβαση από τους μηχανισμούς της ανθρωπιστικής βοήθειας σε μηχανισμούς αναπτυξιακής πολιτικής.

Άρθρο 13

Έγγραφα προγραμματισμού για θεματικά προγράμματα

1. Το πολυετή ενδεικτικά προγράμματα για θεματικά προγράμματα καθορίζουν τη στρατηγική της Ένωσης για το εξεταζόμενο θέμα, τις προτεραιότητες που επιλέγονται για χρηματοδότηση από την Ένωση, τους ειδικούς στόχους, τα αναμενόμενα αποτελέσματα και τους δείκτες επίδοσης και τη διεθνή κατάσταση και τις δραστηριότητες των κυριότερων εταίρων. Κατά περίπτωση, πρέπει να καθορίζονται οι πόροι και οι δραστηριότητες παρέμβασης για συμμετοχή σε

παγκόσμιες πρωτοβουλίες. Τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα είναι σύμφωνα με τα έγγραφα που αναφέρονται στο άρθρο 11 παράγραφος 3.

2. Τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα προβλέπουν επίσης την ενδεικτική χρηματοδότηση, συνολικά και ανά τομέα προτεραιότητας. Η χρηματοδότηση μπορεί να έχει τη μορφή μιας κλίμακας ή/και ορισμένα κεφάλαια μπορεί να μένουν αδιάθετα. Τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα πρέπει να προσαρμόζονται, όταν είναι απαραίτητο, για την αποτελεσματική εφαρμογή της πολιτικής, λαμβάνοντας υπόψη ενδεχόμενες ενδιάμεσες ή ad hoc επανεξετάσεις.
3. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη διεξάγουν διαβουλεύσεις μεταξύ τους καθώς και με άλλους χορηγούς και αναπτυξιακούς φορείς, μεταξύ των οποίων εκπρόσωποι της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών, σε πρώιμο στάδιο της διεργασίας προγραμματισμού για να προωθήσουν τον συμπληρωματικό χαρακτήρα των δραστηριοτήτων συνεργασίας τους.

Άρθρο 14

Έγκριση εγγράφων στρατηγικής και έκδοση πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων

1. Τα έγγραφα στρατηγικής εγκρίνονται και τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα εκδίδονται από την Επιτροπή σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 3 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού. Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται και σε ουσιαστικές επανεξετάσεις οι οποίες έχουν ως αποτέλεσμα τη σημαντική τροποποίηση της στρατηγικής ή του προγραμματισμού της.
2. Η διαδικασία που αναφέρεται στην παράγραφο 1 δεν εφαρμόζεται για μη ουσιώδεις τροποποιήσεις των εγγράφων στρατηγικής και των πολυετών ενδεικτικών προγραμμάτων που επιφέρουν τεχνικές προσαρμογές, αναδιάρθρωση ποσών στο εσωτερικό των χρηματοδοτήσεων ανά τομέα προτεραιότητας, ή αύξηση ή μείωση του μεγέθους της αρχικής συνολικής χρηματοδότησης, κατά ποσοστό κατώτερο του 20%, υπό την προϋπόθεση ότι οι τροποποιήσεις αυτές δεν επηρεάζουν τους τομείς προτεραιότητας και τους στόχους που ορίζονται σε αυτά τα έγγραφα. Σε αυτή την περίπτωση, οι τροποποιήσεις κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εντός ενός μηνός.
3. Σε δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης που συνδέονται, μεταξύ άλλων, με τις περιστάσεις που αναφέρονται στο άρθρο 12 παράγραφος 2, η Επιτροπή μπορεί επίσης να τροποποιεί τα έγγραφα στρατηγικής και τα πολυετή ενδεικτικά προγράμματα, σύμφωνα με την επείγουσα διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 15 παράγραφος 4 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού.

ΤΙΤΛΟΣ V

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 15

Συμμετοχή μιας μη επιλέξιμης τρίτης χώρας βάσει του παρόντος κανονισμού

Σε δεόντως αιτιολογημένες περιστάσεις και για να διασφαλιστεί η συνοχή και αποτελεσματικότητα της χρηματοδότησης της Ένωσης ή για να ενισχυθεί η διαπεριφερειακή συνεργασία, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει, με την επιφύλαξη του άρθρου 2 παράγραφος 3, να επεκτείνει την επιλεξιμότητα δράσεων σε χώρες, εδάφη και περιοχές οι οποίες υπό διαφορετικές συνθήκες δεν θα ήταν επιλέξιμες για χρηματοδότηση βάσει του άρθρου 1, όταν η προς υλοποίηση δράση ή το πρόγραμμα έχει παγκόσμιο, περιφερειακό, διαπεριφερειακό ή διασυνοριακό χαρακτήρα. Παρά τις διατάξεις του άρθρου 8 παράγραφος 1 του κοινού εκτελεστικού κανονισμού, τα φυσικά και νομικά πρόσωπα από εμπλεκόμενες χώρες, εδάφη και περιοχές μπορούν να συμμετέχουν στις διαδικασίες υλοποίησης αυτών των δράσεων.

Άρθρο 16

Αναστολή της βοήθειας

Με την επιφύλαξη των διατάξεων περί αναστολής της βοήθειας που περιέχονται σε συμφωνίες εταιρικής σχέσης και συνεργασίας με χώρες και περιοχές εταίρους, όταν μια χώρα εταίρος δεν τηρεί τις αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1, η Ένωση καλεί τη χώρα εταίρο σε διαβουλεύσεις για την εξεύρεση αποδεκτής και από τα δύο μέρη λύσης, με εξαίρεση τις περιπτώσεις επείγουσας ανάγκης. Όταν οι διαβουλεύσεις με τη χώρα εταίρο δεν οδηγήσουν σε αποδεκτή και για τα δύο μέρη λύση, ή αν απορριφθεί η διεξαγωγή διαβουλεύσεων ή σε περιπτώσεις επείγουσας ανάγκης, το Συμβούλιο μπορεί να λάβει τα απαραίτητα μέτρα, σύμφωνα με το άρθρο 215 παράγραφος 1 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στα οποία μπορεί να περιλαμβάνεται η πλήρης ή μερική αναστολή της συνδρομής της Ένωσης.

Άρθρο 17

Ανάθεση εξουσίας στην Επιτροπή

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 18 με στόχο την τροποποίηση ή τη συμπλήρωση των παραρτημάτων I έως VII του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 18

Άσκηση της ανατιθέμενης εξουσίας

1. Η αναφερόμενη στο άρθρο 17 εξουσία ανατίθεται για την περίοδο ισχύος του παρόντος κανονισμού.
2. Η ανατιθέμενη εξουσία μπορεί να ανακληθεί οποτεδήποτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την ανάθεση εξουσίας που ορίζεται στη συγκεκριμένη απόφαση. Η ανάκληση τίθεται σε ισχύ την επομένη της δημοσίευσης της σχετικής απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν επηρεάζει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ήδη ισχύουν.
3. Μόλις η Επιτροπή εκδώσει μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη, την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

4. Με εξαίρεση τις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 5, μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη τίθεται σε ισχύ μόνον εφόσον το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο δεν εκφράσουν αντιρρήσεις εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση της πράξης αυτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή, εάν πριν από την εκπνοή αυτής της προθεσμίας, τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Συμβούλιο ενημερώσουν την Επιτροπή ότι δεν θα εκφράσουν αντιρρήσεις. Η ανωτέρω προθεσμία παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.
5. Η προθεσμία μη προβολής αντιρρήσεων για την ευθυγράμμιση των παραρτημάτων I, II και III με τις αποφάσεις της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ για την επανεξέταση του καταλόγου των δικαιούχων που προβλέπεται στο άρθρο 1 σημείο α) ανέρχεται σε μια εβδομάδα.

Άρθρο 19

Επιτροπή

Η Επιτροπή συνεπικουρείται από την επιτροπή του ΜΑΣ. Η εν λόγω επιτροπή είναι επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 20

Ποσό δημοσιονομικής αναφοράς

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού κατά την περίοδο 2014-2020 ανέρχεται σε 23 294 700 000 ευρώ.
2. Τα αναφερόμενα στα άρθρα 5 έως 9 ενδεικτικά ελάχιστα ποσά που διατίθενται σε κάθε πρόγραμμα για την περίοδο 2014-2020, ορίζονται στο παράρτημα VII. Τα ποσά μπορούν να ανακατανέμονται μεταξύ προγραμμάτων με κατ' εξουσιοδότηση πράξη, σύμφωνα με το άρθρο 18. Τα ποσά στο πλαίσιο του προγράμματος για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις μπορούν να ανακατανέμονται μεταξύ τομέων με απόφαση της Επιτροπής η οποία κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εντός ενός μηνός από την έκδοσή της.
3. Όπως ορίζεται στο άρθρο 13, παράγραφος 2, του κανονισμού «Erasmus για όλους», για να προωθηθεί η διεθνής διάσταση της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, ένα ενδεικτικό ποσό 1 812 100 000 ευρώ από τα διάφορα μέσα που προβλέπονται για την εξωτερική δράση (μηχανισμός χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας, ευρωπαϊκός μηχανισμός γειτονίας, μηχανισμός προενταξιακής βοήθειας, ευρωπαϊκός μηχανισμός εταιρικής σχέσης και Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης), θα κατανεμηθεί στις δράσεις μαθησιακής κινητικότητας προς ή από τρίτες χώρες στον διάλογο σχετικά με τη συνεργασία και στον πολιτικό διάλογο με αρχές/ιδρύματα/οργανώσεις από τις εν λόγω χώρες. Οι διατάξεις του κανονισμού «Erasmus για όλους» θα εφαρμόζονται στη χρήση αυτών των κονδυλίων.

Τα κονδύλια θα διατεθούν με βάση δύο πολυετείς χρηματοδοτήσεις μόνο για τα πρώτα 4 και τα επόμενα 3 έτη αντίστοιχα. Αυτά τα κονδύλια θα συνυπολογιστούν στον πολυετή ενδεικτικό προγραμματισμό των εν λόγω μέσων, σύμφωνα με τις διαπιστωθείσες ανάγκες και τις προτεραιότητες των σχετικών χωρών. Οι

χρηματοδοτήσεις μπορούν να επανεξεταστούν σε περίπτωση απρόβλεπτων σοβαρών περιστάσεων ή σημαντικών πολιτικών αλλαγών, σύμφωνα με τις εξωτερικές προτεραιότητες της ΕΕ.

Άρθρο 21

Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης

Η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού είναι σύμφωνη με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης.

Άρθρο 22

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός τίθεται σε ισχύ την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και εφαρμόζεται άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΧΩΡΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΕΤΑΙΡΟΙ ΕΠΙΛΕΞΙΜΕΣ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 1 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΣΤΟΙΧΕΙΟ Α)

Λατινική Αμερική

1. Αργεντινή
2. Βολιβία
3. Βραζιλία
4. Χιλή
5. Κολομβία
6. Κόστα Ρίκα
7. Κούβα
8. Ισημερινός
9. Ελ Σαλβαδόρ
10. Γουατεμάλα
11. Ονδούρα
12. Μεξικό
13. Νικαράγουα
14. Παναμάς
15. Παραγουάη
16. Περού
17. Ουρουγουάη
18. Βενεζουέλα

Ασία

19. Αφγανιστάν
20. Μπαγκλαντές
21. Μπουτάν

- 22. Καμπότζη
- 23. Κίνα
- 24. Ινδία
- 25. Ινδονησία
- 26. Λαϊκή Δημοκρατία της Κορέας
- 27. Λάος
- 28. Μαλαισία
- 29. Μαλδίβες
- 30. Μογγολία
- 31. Μυανμάρ/Βιρμανία
- 32. Νεπάλ
- 33. Πακιστάν
- 34. Φιλιππίνες
- 35. Σρι Λάνκα
- 36. Ταϊλάνδη
- 37. Βιετνάμ

Κεντρική Ασία

- 38. Καζακστάν
- 39. Δημοκρατία του Κιργιζιστάν
- 40. Τατζικιστάν
- 41. Τουρκμενιστάν
- 42. Ουζμπεκιστάν

Μέση Ανατολή.

- 43. Ιράν
- 44. Ιράκ
- 45. Υεμένη

Νότια Αφρική

46. Νότια Αφρική

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΕΑΒ/ΟΟΣΑ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΕΠΙΣΗΜΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ

Ισχύει για αναφορές των ροών το 2011, 2012 και 2013

Λιγότερο αναπτυγμένες χώρες	Άλλες χώρες χαμηλού εισοδήματος (κατά κεφαλή ΑΕΕ < = 1 005 \$ το 2010)	Χώρες και εδάφη χαμηλού-μεσαίου εισοδήματος (κατά κεφαλή ΑΕΕ 1.006 \$ - 3.975 \$ το 2010)	Χώρες και εδάφη υψηλού-μεσαίου εισοδήματος (κατά κεφαλή ΑΕΕ 3.976 \$ - 12.275 \$ το 2010)
Αφγανιστάν Ανγκόλα Μπαγκλαντές Μπενίν Μπουτάν Μπουρκίνα Φάσο Μπουρούντι Καμπότζη Κεντροαφρικανική δημοκρατία Τσάντ Κομόρες Λαϊκή Δημοκρατία του Κονγκό Τζιμπουτί Ισημερινή Γουινέα Ερυθραία Αιθιοπία Γκάμπια Γουινέα Γουινέα -Μπισάου Αιτή Κιριμπάτι Λάος Λεσότο Λιβερία Μαδαγασκάρη Μαλάουι Μαλί Μαυριτανία Μοζαμβίκη Μυανμάρ Νεπάλ Νιγηρία Ρουάντα Σαμόα Σάο Τομέ και Πρίνσιπε Σενεγάλη Σιέρα Λεόνε Νήσοι Σολομώντος Σομαλία Σουδάν Τανζανία Ανατολικό Τιμόρ Τόγκο Τουβαλού Ουγκάντα Βανουάτου Υεμένη Ζάμπια	Κένυα Λαϊκή Δημοκρατία Κορέας Δημοκρατία του Κιργιζιστάν Νότιο Σουδάν Τατζικιστάν Ζιμπάμπουε	Αρμενία Μπελίζε Βολιβία Καμερούν Πράσινο Ακρωτήριο Δημοκρατία του Κονγκό Ακτή Ελεφαντοστού Αίγυπτος Ελ Σαλβαδόρ Φίτζι Γεωργία Γκάνα Γουατεμάλα Γουιάνα Ονδούρα Ινδία Ινδονησία Ιράκ Κοσσυφοπέδιο (1) Νήσοι Μάρσαλ Ομόσπονδα κράτη Μικρονησίας Μολδαβία Μογγολία Μαρόκο Νικαράγουα Νιγηρία Πακιστάν Παπούα Νέα Γουινέα Παραγουάη Φιλιππίνες Σρι Λάνκα Σουαζιλάνδη Συρία * Τοκελάου Τόγκα Τουρκμενιστάν Ουκρανία Ουζμπεκιστάν Βιετνάμ Δυτική Όχθη και Λωρίδα της Γάζας	Αλβανία Αλγερία * Ανγκυλλία Antigua and Barbuda Αργεντινή Αζερμπαϊτζάν Λευκορωσία Βοσνία-Ερζεγοβίνη Μποτσουάνα Βραζιλία Χιλή Κίνα Κολομβία Νήσοι Κουκ Κόστα Ρίκα Κούβα Δομινικά Δομινικανή Δημοκρατία Εκουαδόρ Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία Μακεδονίας Γκαμπόν Γρενάδα Ιράν Τζαμάικα Ιορδανία Καζακστάν Λίβανος Λιβύη Μαλαισία Μαλδίβες Μαυρίκιος Μεξικό Μαυροβούνιο * Μοντερεράτ Ναμίμπια Νασουρού Νίουε Παλάου Παναμάς Περου Σερβία Σεϋχέλλες Νότιος Αφρική * Αγ. Ελένη St. Kitts-Nevis Αγ. Λουκία Άγιος Βικέντιος και Γρεναδίνες Σουρινάμ Ταϊλάνδη Τυνησία Τουρκία Ουρουγουάη Βενεζουέλα * Ουάλλης και Φουτούνα

* Έδαφος

(1) Με την επιφύλαξη του καθεστώτος του Κοσσυφοπεδίου βάσει του διεθνούς δικαίου.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

ΧΩΡΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΕΤΑΙΡΟΙ ΜΕ ΔΙΜΕΡΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 5 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2

Οι ακόλουθες χώρες εταίροι λαμβάνουν διμερή αναπτυξιακή βοήθεια βάσει του παρόντος κανονισμού, κατ' εφαρμογή του άρθρου 5 παράγραφος 2.

1. Βολιβία
2. Κούβα
3. Ελ Σαλβαδόρ
4. Γουατεμάλα
5. Ονδούρα
6. Νικαράγουα
7. Παραγουάη
8. Αφγανιστάν
9. Μπαγκλαντές
10. Μπουτάν
11. Καμπότζη
12. Λαϊκή Δημοκρατία της Κορέας
13. Λάος
14. Μογγολία
15. Μυανμάρ/Βιρμανία
16. Νεπάλ
17. Πακιστάν
18. Φιλιππίνες
19. Σρι Λάνκα
20. Βιετνάμ
21. Δημοκρατία του Κιργιζιστάν
22. Τατζικιστάν

23. Τουρκμενιστάν

24. Ουζμπεκιστάν

25. Ιράκ

26. Υεμένη.

27. Νότια Αφρική

ΤΟΜΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΒΑΣΕΙ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

A. ΚΟΙΝΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΒΑΣΕΙ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Τα γεωγραφικά προγράμματα μπορεί να καταρτίζονται, μεταξύ άλλων, για πεδία συνεργασίας που προσδιορίζονται κατωτέρω, τα οποία δεν πρέπει να θεωρείται ότι εξισώνονται με τομείς. Οι προτεραιότητες θα καθοριστούν σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Αύξηση του αντίκτυπου της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: ένα πρόγραμμα δράσης για αλλαγή» και με τα συνακόλουθα συμπεράσματα του Συμβουλίου.

I. Ανθρώπινα δικαιώματα, δημοκρατία και άλλα βασικά στοιχεία χρηστής διακυβέρνησης

- α) Δημοκρατία, ανθρώπινα δικαιώματα και κράτος δικαίου
- β) Ισότητα των φύλων και χειραφέτηση των γυναικών
- γ) Διαχείριση του δημόσιου τομέα
- δ) Φορολογική πολιτική και διοίκηση
- ε) Διαφθορά
- στ) Κοινωνία των πολιτών και τοπικές αρχές
- ζ) Φυσικοί πόροι και
- η) Σύνδεση ανάπτυξης - ασφάλειας

II. Χωρίς αποκλεισμούς και βιώσιμη ανάπτυξη για την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού

- α) Κοινωνική προστασία, υγεία, εκπαίδευση και απασχόληση
- β) Περιβάλλον επιχειρήσεων, περιφερειακή ολοκλήρωση και παγκόσμιες αγορές
- γ) Αειφόρος γεωργία και ενέργεια

III. Άλλοι σημαντικοί τομείς για την πολιτική συνοχής για την ανάπτυξη

- α) Κλιματική αλλαγή και περιβάλλον
- β) Μετανάστευση και άσυλο και
- γ) Μετάβαση από την ανθρωπιστική βοήθεια και την αντιμετώπιση κρίσεων στη συνεργασία για τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη.

B. ΕΙΔΙΚΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΝΑ ΠΕΡΙΟΧΗ

Η συνδρομή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στηρίζει δράσεις και τομεακούς διαλόγους σύμφωνα με το άρθρο 5 και με το γενικό σκοπό και το πεδίο εφαρμογής, τους στόχους και τις γενικές αρχές του παρόντος κανονισμού. Θα δοθεί η δέουσα βαρύτητα στους τομείς που περιγράφονται κατωτέρω, που αντανακλά τις από κοινού συμφωνηθείσες στρατηγικές, τις συμφωνίες εταιρικής σχέσης, συνεργασίας και εμπορικές συμφωνίες. Οι προτεραιότητες θα καθοριστούν σύμφωνα με την ανακοίνωση «Πρόγραμμα δράσης για την αλλαγή» και με τα συνακόλουθα συμπεράσματα του Συμβουλίου:

Λατινική Αμερική

- α) ενθάρρυνση της κοινωνικής συνοχής, ιδίως της κοινωνικής ένταξης, της αξιοπρεπούς εργασίας και της δικαιοσύνης, της ισότητας των φύλων και της χειραφέτησης των γυναικών·
- β) αντιμετώπιση ζητημάτων διακυβέρνησης και στήριξη των πολιτικών μεταρρυθμίσεων, ιδίως στους τομείς των κοινωνικών πολιτικών, της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και της φορολογίας, της ασφάλειας (συμπεριλαμβανομένων των ναρκωτικών, της εγκληματικότητας και της διαφθοράς), ενίσχυση της χρηστής διακυβέρνησης και των δημόσιων θεσμών (που περιλαμβάνει καινοτόμους μηχανισμούς για την τεχνική συνεργασία, όπως ο ΤΑΙΕΧ και οι αδελφοποιήσεις), προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, που περιλαμβάνουν τα δικαιώματα των αυτοχθόνων πληθυσμών και των ανθρώπων αφρικανικής καταγωγής, το περιβάλλον, την καταπολέμηση των διακρίσεων, καταπολέμηση της παραγωγής, κατανάλωσης και διακίνησης ναρκωτικών·
- γ) στήριξη διαφόρων διαδικασιών περιφερειακής ολοκλήρωσης και διασύνδεση υποδομών δικτύων, με διασφάλιση της συμπληρωματικότητας με δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και άλλους οργανισμούς·
- δ) αντιμετώπιση της σύνδεσης ασφάλειας - ανάπτυξης·
- ε) στήριξη πολιτικών στον τομέα της εκπαίδευσης και της ανάπτυξης ενός κοινού φόρουμ τριτοβάθμιας εκπαίδευσης της Λατινικής Αμερικής·
- στ) αντιμετώπιση της οικονομικής αστάθειας και συμβολή στη διαρθρωτική μεταρρύθμιση με τη θέσπιση ισχυρών εταιρικών σχέσεων στους τομείς του εμπορίου, των επενδύσεων, της τεχνογνωσίας και της έρευνας, της καινοτομίας και της τεχνολογίας, και προώθηση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης σε όλες τις διαστάσεις της, με ιδιαίτερη έμφαση στις προκλήσεις των μεταναστευτικών ροών, της επισιτιστικής ασφάλειας (περιλαμβανομένης της βιώσιμης γεωργίας και της αλιείας), της κλιματικής αλλαγής, των ανανεώσιμων μορφών ενέργειας και της προστασίας και βελτίωσης της βιοποικιλότητας και των υπηρεσιών οικοσυστήματος, συμπεριλαμβανομένων των υδάτινων πόρων και των δασών, καθώς και στις παραγωγικές επενδύσεις για περισσότερες και καλύτερες θέσεις απασχόλησης στην πράσινη οικονομία·
- ζ) εξασφάλιση της κατάλληλης παρακολούθησης για τα βραχυπρόθεσμα επείγοντα μέτρα σε σχέση με την ανάκαμψη μετά από καταστροφές ή κρίσεις τα οποία εφαρμόζονται μέσω άλλων μηχανισμών χρηματοδότησης.

Ασία

- α) ενθάρρυνση της κοινωνικής συνοχής, ιδίως της κοινωνικής ένταξης, της αξιοπρεπούς εργασίας και της δικαιοσύνης και της ισότητας των φύλων·
- β) δημιουργία ανοιχτών εταιρικών σχέσεων με άξονα το εμπόριο, τις επενδύσεις, τη βοήθεια, τη μετανάστευση, την έρευνα, την καινοτομία και την τεχνολογία·
- γ) δημιουργία και ενίσχυση νόμιμων, αποτελεσματικών και υπεύθυνων δημόσιων οργανισμών και φορέων, μέσω της προώθησης θεσμικών μεταρρυθμίσεων (περιλαμβανομένης της χρηστής διακυβέρνησης και της καταπολέμησης της διαφθοράς, της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, της φορολογίας και της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης) και νομοθετικών, διοικητικών και κανονιστικών μεταρρυθμίσεων σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα, ιδίως στα ευάλωτα κράτη και σε χώρες σε κατάσταση σύγκρουσης και μετά τις συγκρούσεις·
- δ) στήριξη μιας ενεργού και οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών για την ανάπτυξη και την ενίσχυση εταιρικών σχέσεων δημόσιου - ιδιωτικού τομέα·
- ε) στήριξη των δράσεων για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή σε αυτήν, της προώθησης της βιώσιμης κατανάλωσης και παραγωγής καθώς και επενδύσεων σε καθαρές τεχνολογίες, βιώσιμες μορφές ενέργειας, τις μεταφορές, την αειφόρο γεωργία και αλιεία, την προστασία και βελτίωση της βιοποικιλότητας και των υπηρεσιών οικοσυστήματος, συμπεριλαμβανομένων των υδάτινων πόρων και των δασών, και τη δημιουργία κατάλληλων θέσεων απασχόλησης στην πράσινη οικονομία·
- στ) ενθάρρυνση της μεγαλύτερης περιφερειακής ολοκλήρωσης και συνεργασίας με τρόπο προσανατολισμένο προς την παραγωγή αποτελεσμάτων, μέσω της στήριξης διαφόρων διεργασιών περιφερειακής ολοκλήρωσης και διαλόγου·
- ζ) συμβολή στην πρόληψη και αντιμετώπιση των κινδύνων για την υγεία που οφείλονται στην αλληλεπίδραση μεταξύ ζώων, ανθρώπων και των διαφόρων περιβαλλόντων τους·
- η) στο πλαίσιο της σχέσης της ασφάλειας με την ανάπτυξη, την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος, της παραγωγής, κατανάλωσης και διακίνησης ναρκωτικών και άλλων μορφών παράνομου εμπορίου και στήριξη της αποτελεσματικής διαχείρισης των συνόρων και διαπεριφερειακή συνεργασία·
- θ) στήριξη της ετοιμότητας αντιμετώπισης καταστροφών και της μακροπρόθεσμης ανόρθωσης μετά από καταστροφές, περιλαμβανομένου του τομέα της επισιτιστικής και διατροφικής ασφάλειας και της παροχής βοήθειας σε ανθρώπους που εγκατέλειψαν τις εστίες τους.

Κεντρική Ασία

Σύμφωνα με τους κοινούς στόχους που ορίζονται στη στρατηγική ΕΕ-Κεντρικής Ασίας για μια νέα εταιρική σχέση που εγκρίθηκε το 2007:

- α) προώθηση συνταγματικών μεταρρυθμίσεων και προσέγγισης του νομοθετικού, κανονιστικού και διοικητικού πλαισίου με αυτό της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του περαιτέρω εκδημοκρατισμού και της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών, στήριξη του κράτους δικαίου, της χρηστής διακυβέρνησης, της φορολογίας και ενίσχυση των εθνικών θεσμών και οργανισμών, όπως οι φορείς διοργάνωσης εκλογών, τα κοινοβούλια, η μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και η διαχείριση των δημόσιων οικονομικών·

- β) προώθηση της περιεκτικής και βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, αντιμετώπιση κοινωνικών και περιφερειακών ανισοτήτων και στήριξη πολιτικών στους τομείς της εκπαίδευσης, της έρευνας, της καινοτομίας και της τεχνολογίας, της υγείας, της αξιοπρεπούς εργασίας, της βιώσιμης ενέργειας, της γεωργίας και της αγροτικής ανάπτυξης, ενίσχυση των ΜΜΕ, με ενθάρρυνση της ανάπτυξης μιας οικονομίας της αγοράς, του εμπορίου και των επενδύσεων, περιλαμβανομένων των κανονιστικών μεταρρυθμίσεων της στήριξης της ένταξης στον ΠΟΕ·
- γ) στήριξη της αποτελεσματικής διαχείρισης των συνόρων και της διασυνοριακής συνεργασίας για την προώθηση της βιώσιμης οικονομικής, κοινωνικής και περιβαλλοντικής ανάπτυξης των παραμεθόριων περιφερειών· στο πλαίσιο της σχέσης μεταξύ της ασφάλειας και της ανάπτυξης, καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της παράνομης διακίνησης, συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της παραγωγής, κατανάλωσης ναρκωτικών και των αρνητικών επιπτώσεων - συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης του HIV/AIDS·
- δ) προώθηση της διμερούς και περιφερειακής συνεργασίας, του διαλόγου και της ολοκλήρωσης, και με χώρες που καλύπτονται από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Γειτονίας και άλλους μηχανισμούς της Ένωσης για τη στήριξη των πολιτικών μεταρρυθμίσεων και μέσω της δημιουργίας δημόσιας ικανότητας, της δημιουργία θεσμών, της τεχνικής βοήθειας (π.χ. ΤΑΙΕΧ), της ανταλλαγής πληροφοριών και με ουσιαστικές επενδύσεις μέσω των κατάλληλων μηχανισμών για τη συγκέντρωση χρηματοδοτικών πόρων της ΕΕ στους τομείς της εκπαίδευσης, του περιβάλλοντος και της ενέργειας, ύδρευσης/αποχέτευσης, της ανάπτυξης με χαμηλές εκπομπές ρύπων/της αντοχής στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής καθώς και τη βελτίωση της προστασίας και ασφάλειας των διεθνών δικτύων ενεργειακού εφοδιασμού και μεταφοράς, των διασυνδέσεων, δικτύων και των φορέων εκμετάλλευσής τους, που περιλαμβάνουν και δραστηριότητες στηριζόμενες από την ΕΤΕπ..

Μέση Ανατολή

- α) αντιμετώπιση των ζητημάτων της διακυβέρνησης (συμπεριλαμβανομένου του φορολογικού τομέα), των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της πολιτικής ισότητας, ιδίως στα ευάλωτα κράτη, με στόχο να βοηθηθούν να οικοδομήσουν νομιμοποιημένους, δημοκρατικούς, αποτελεσματικούς και υπεύθυνους δημόσιους θεσμούς και μια ενεργή και οργανωμένη κοινωνία των πολιτών·
- β) ενθάρρυνση της κοινωνικής συνοχής, ιδίως της κοινωνικής ένταξης, της αξιοπρεπούς εργασίας και δικαιοσύνης και ισότητας των φύλων·
- γ) προώθηση βιώσιμων οικονομικών μεταρρυθμίσεων και διαφοροποίησης, του εμπορίου, της ανάπτυξης μιας οικονομίας της αγοράς, παραγωγικών και βιώσιμων επενδύσεων στους κύριους τομείς (όπως η ενέργεια, που περιλαμβάνει και την ανανεώσιμη ενέργεια), της δημιουργίας εταιρικών σχέσεων δημόσιου - ιδιωτικού τομέα και της ένταξης των χωρών εταίρων στον ΠΟΕ·
- δ) προώθηση της περιφερειακής συνεργασίας, του διαλόγου και της ολοκλήρωσης, και με χώρες οι οποίες καλύπτονται από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Γειτονίας και τα κράτη του Κόλπου, τα οποία καλύπτονται από τον Μηχανισμό Εταιρικής Σχέσης και άλλους μηχανισμούς της ΕΕ, μεταξύ άλλων στηρίζοντας τις προσπάθειες ολοκλήρωσης στο εσωτερικό της περιοχής, π.χ. στους τομείς της οικονομίας, της ενέργειας, των υδάτων, των μεταφορών και των προσφύγων·

- ε) συμπλήρωση των πόρων που διατίθενται βάσει του παρόντος μηχανισμού με συνεπή εργασία και στήριξη μέσω άλλων μηχανισμών της ΕΕ, οι οποίοι μπορεί να εστιάζονται στην ευρύτερη περιφερειακή ολοκλήρωση προώθηση των συμφερόντων της ΕΕ στους τομείς της οικονομίας, της ενέργειας, της έρευνας, της καινοτομίας και τεχνολογίας, της καταπολέμησης της παραγωγής, της κατανάλωσης και της διακίνησης ναρκωτικών στο πλαίσιο της σχέσης μεταξύ της ασφάλειας και της ανάπτυξης, καθώς και της διαχείρισης της μετανάστευσης και της παροχής βοήθειας σε εκτοπισμένους και πρόσφυγες στο πλαίσιο της σχέσης μεταξύ της ανάπτυξης και της μετανάστευσης·

Νότια Αφρική

- α) στήριξη της εδραίωσης μιας δημοκρατικής κοινωνίας, της χρηστής διακυβέρνησης και κράτους δικαίου και συμβολή στη σταθερότητα και ολοκλήρωση της περιοχής και της ηπείρου·
- β) παροχή στήριξης στις προσπάθειες προσαρμογής που είναι αποτέλεσμα της δημιουργίας διαφόρων τομέων ελεύθερων συναλλαγών·
- γ) προώθηση της αξιοπρεπούς εργασίας, στήριξη της καταπολέμησης της φτώχειας, της ανισότητας και του αποκλεισμού, περιλαμβανομένης της αντιμετώπισης των βασικών αναγκών των κοινοτήτων που βρίσκονταν στο παρελθόν σε μειονεκτική θέση·
- δ) κατάργηση της ευάλωτης οικονομικής κατάστασης και επίτευξη διαρθρωτικού μετασχηματισμού με έμφαση στην αξιοπρεπή απασχόληση μέσω της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς οικονομικής ανάπτυξης, μιας πράσινης οικονομίας με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα και της βιώσιμης ανάπτυξης σε όλες τις διαστάσεις της (περιλαμβανομένης της βιώσιμης γεωργίας και της αλιείας), καθώς και βελτίωση της βιοποικιλότητας και των υπηρεσιών οικοσυστημάτων·
- ε) αντιμετώπιση της σεξουαλικής βίας και της βίας σε βάρος των γυναικών και των ζητημάτων υγείας: περιλαμβανομένου του HIV/AIDS και των επιπτώσεών του στην κοινωνία.

ΤΟΜΕΙΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΒΑΣΕΙ ΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

A. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΑ ΠΑΓΚΟΣΜΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΑΓΑΘΑ ΚΑΙ ΤΙΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 6, το πρόγραμμα για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις αποσκοπεί στην ενίσχυση της συνεργασίας, της ανταλλαγής γνώσεων και εμπειριών και των ικανοτήτων των χωρών εταίρων. Το πρόγραμμα μπορεί να αφορά μεταξύ άλλων τους ακόλουθους τομείς συνεργασίας, εξασφαλίζοντας τη μέγιστη συνέργεια μεταξύ τους λόγω της ισχυρής διασύνδεσής τους:

Περιβάλλον και κλιματική αλλαγή

- α) συμβολή στην υλοποίηση του οράματος για την παγκόσμια περιβαλλοντική και κλιματική διάσταση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»·
- β) προσπάθεια παροχής βοήθειας στις αναπτυσσόμενες χώρες να επιτύχουν τους ΑΣΧ που συνδέονται με τη βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων και τη βιωσιμότητα του περιβάλλοντος·
- γ) προώθηση της υλοποίησης πρωτοβουλιών της Ένωσης και συμφωνημένων δεσμεύσεων σε διεθνές και περιφερειακό επίπεδο ή/και διασυνοριακού χαρακτήρα, ιδίως στους τομείς της κλιματικής αλλαγής, μέσω της προώθησης στρατηγικών ανθεκτικών στην κλιματική αλλαγή, κυρίως στρατηγικών προσαρμογής με πρόσθετα οφέλη σε όρους βιοποικιλότητας, της βιοποικιλότητας, των δασών, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών FLEGT, της ερημοποίησης, της ολοκληρωμένης διαχείρισης των υδάτινων πόρων, της διαχείρισης των φυσικών πόρων, της ασφαλούς διαχείρισης χημικών και αποβλήτων, της επάρκειας των πόρων και της πράσινης οικονομίας·
- δ) συμβολή στη μεγαλύτερη ολοκλήρωση και τον εξορθολογισμό των στόχων σε σχέση με την κλιματική αλλαγή και των περιβαλλοντικών στόχων στα πλαίσια της αναπτυξιακής βοήθειας, της ΕΕ, μέσω της στήριξης εργασιών μεθοδολογίας και έρευνας που περιλαμβάνουν μηχανισμούς παρακολούθησης, αναφοράς και επαλήθευσης, χαρτογράφηση οικοσυστημάτων, εκτίμηση και αποτίμηση, βελτίωση της περιβαλλοντικής εμπειρογνωμοσύνης και προώθηση καινοτόμων δράσεων και της συνοχής της πολιτικής·
- ε) ενίσχυση της περιβαλλοντικής διακυβέρνησης και στήριξη της διαμόρφωσης πολιτικής σε διεθνές επίπεδο, και μέσω της συνεργασίας για την επίτευξη συνοχής ανάμεσα στον περιβαλλοντικό και τους άλλους πυλώνες της διεθνούς διακυβέρνησης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, στηρίζοντας την περιβαλλοντική παρακολούθηση και αξιολόγηση σε περιφερειακό και παγκόσμιο επίπεδο και με την προώθηση της αποτελεσματικής συμμόρφωσης και μέτρων επιβολής για τις πολυμερείς περιβαλλοντικές συμφωνίες.

Βιώσιμη ενέργεια

- α) προώθηση της πρόσβασης σε υπηρεσίες ασφαλούς, προσιτής, καθαρής και βιώσιμης ενέργειας, ως βασικού μοχλού για την εξάλειψη της φτώχειας και της χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, με ειδική έμφαση στη χρήση τοπικών ενεργειακών πηγών·

- β) ενίσχυση της μεγαλύτερης χρήσης τεχνολογιών ανανεώσιμης ενέργειας, της ενεργειακής απόδοσης και της προώθησης αναπτυξιακών στρατηγικών με χαμηλές εκπομπές ρύπων·
- γ) προώθηση της ενεργειακής ασφάλειας μέσω της διαφοροποίησης των πηγών και οδών μεταφοράς, της αντιμετώπισης των ζητημάτων της μεταβλητότητας των τιμών, των δυνατοτήτων μείωσης εκπομπών, της βελτίωσης των αγορών και της ενίσχυσης των ενεργειακών διασυνδέσεων και του εμπορίου.

Ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού

α) Ανάπτυξη, απασχόληση και συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα

Προώθηση δράσεων που αποσκοπούν στη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων απασχόλησης, σε τομείς όπως η ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας και η ανθεκτικότητα των τοπικών ΜΜΕ και η ένταξή τους στην παγκόσμια οικονομία, στήριξη των αναπτυσσόμενων χωρών να ενταχθούν στο πολυμερές εμπορικό σύστημα, ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα και βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, στήριξη των προσπαθειών περιφερειακής ολοκλήρωσης του καθορισμού και της εφαρμογής βιομηχανικής πολιτικής και πολιτικής στον τομέα της καινοτομίας και της τεχνολογίας και εμπορικών πολιτικών και συμφωνιών, στήριξη των προσπαθειών περιφερειακής ολοκλήρωσης, προώθηση επενδυτικών σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και χωρών και περιοχών εταίρων και μόχλευση ιδιωτικών και δημόσιων επενδύσεων και συνεργασία μέσω καινοτόμων χρηματοδοτικών μηχανισμών. Προώθηση της πράσινης οικονομίας, της ενεργειακής απόδοσης και βιώσιμης κατανάλωσης και διεργασιών παραγωγής. Προώθηση της χρήσης ηλεκτρονικών επικοινωνιών ως εργαλείου για τη στήριξη της ανάπτυξης σε όλους τους τομείς, με στόχο να γεφυρωθεί το ψηφιακό χάσμα, να επιτευχθεί ένα επαρκές πολιτικό και κανονιστικό πλαίσιο σε αυτόν τον τομέα, και προώθηση της ανάπτυξης της αναγκαίας υποδομής και της χρήσης υπηρεσιών και εφαρμογών που βασίζονται στις ΤΠΕ.

β) Απασχόληση, δεξιότητες, κοινωνική προστασία και κοινωνική ένταξη:

(i) στήριξη υψηλής παραγωγικότητας και αξιοπρεπούς απασχόλησης, ιδίως μέσω της στήριξης ασφαλών πολιτικών και στρατηγικών απασχόλησης, της επαγγελματικής κατάρτισης για τη δυνατότητα απασχόλησης σε σχέση με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας και τις προοπτικές, συνθηκών εργασίας που περιλαμβάνουν την άτυπη οικονομία, την προώθηση της αξιοπρεπούς εργασίας, και μέσω της καταπολέμησης της παιδικής εργασίας, και του κοινωνικού διαλόγου καθώς και διευκόλυνση της κινητικότητας των εργαζομένων με τον σεβασμό των δικαιωμάτων των μεταναστών·

(ii) ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής, ιδίως με τη δημιουργία/ενίσχυση βιώσιμων συστημάτων κοινωνικής πρόνοιας, περιλαμβανομένης της συναφούς δημοσιονομικής μεταρρύθμισης·

(iii) ενίσχυση της κοινωνικής ένταξης με συνεργασία για δίκαιη πρόσβαση σε βασικές υπηρεσίες, απασχόληση για όλους, ενδυνάμωση και σεβασμός των δικαιωμάτων ειδικών ομάδων, ιδίως των νέων, ατόμων με αναπηρίες, των γυναικών και ομάδων μειονοτήτων, έτσι ώστε να μπορεί το σύνολο του πληθυσμού να συμμετέχει και να επωφελείται από τη δημιουργία πλούτου και την πολιτισμική πολυμορφία.

γ) Ισότητα των φύλων και χειραφέτηση των γυναικών

(i) στήριξη εθνικών προγραμμάτων για την προώθηση της οικονομικής και κοινωνικής χειραφέτησης και της πολιτικής συμμετοχής των γυναικών·

(ii) στήριξη εθνικών, περιφερειακών και παγκόσμιων πρωτοβουλιών για την ένταξη του ζητήματος αυτού στο θεματολόγιο που αφορά την αποτελεσματικότητα της βοήθειας.

δ) Υγεία

(i) βελτίωση της υγείας και της ευζωίας των ανθρώπων στις αναπτυσσόμενες χώρες μέσω της μεγαλύτερης πρόσβασης σε και της δίκαιης παροχής βασικών δημόσιων υπηρεσιών υγείας, και ειδικότερα:

(ii) στήριξη και διαμόρφωση του πολιτικού θεματολογίου παγκόσμιων πρωτοβουλιών για άμεσο σημαντικό όφελος στις χώρες εταίρους, με γνώμονα την παραγωγή αποτελεσμάτων, την αποτελεσματικότητα της βοήθειας και τις επιπτώσεις στα συστήματα υγείας, στηρίζοντας τη συμμετοχή των χωρών εταίρων σε αυτές τις πρωτοβουλίες·

(iii) στήριξη ειδικών πρωτοβουλιών κυρίως σε περιφερειακό και παγκόσμιο επίπεδο, με την ενίσχυση των συστημάτων υγείας και την παροχή βοήθειας στις χώρες να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν ασφαλείς και τεκμηριωμένες εθνικές πολιτικές υγείας σε τομείς προτεραιότητας (π.χ. μητρική υγεία και σεξουαλική και αναπαραγωγική υγεία και δικαιώματα, πρόσβαση στον οικογενειακό προγραμματισμό· παγκόσμια δημόσια αγαθά και αντιμετώπιση των παγκόσμιων απειλών κατά της υγείας).

ε) Εκπαίδευση, γνώση και δεξιότητες

(i) στήριξη της επίτευξης διεθνώς συμφωνημένων στόχων στην εκπαίδευση μέσω παγκόσμιων πρωτοβουλιών και εταιρικών σχέσεων, με ειδική έμφαση στην προώθηση της γνώσης, των δεξιοτήτων και αξιών για τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·

(ii) προώθηση της ανταλλαγής εμπειριών, ορθών πρακτικών και καινοτομίας, βάσει μιας ισορροπημένης προσέγγισης της ανάπτυξης εκπαιδευτικών συστημάτων·

(iii) βελτίωση της ίσης πρόσβασης και της ποιότητας της εκπαίδευσης, και για ευάλωτες ομάδες πληθυσμού, τις γυναίκες και τα κορίτσια, και χώρες με τη μεγαλύτερη απόσταση από την επίτευξη των παγκόσμιων στόχων.

Επισιτιστική ασφάλεια και αειφόρος γεωργία

Το πρόγραμμα θα ενισχύσει τη συνεργασία, την ανταλλαγή γνώσεων και εμπειριών και τις ικανότητες των χωρών εταίρων στους τέσσερις πυλώνες της επισιτιστικής ασφάλειας: διαθεσιμότητα τροφίμων (παραγωγή), πρόσβαση (περιλαμβανομένων των αγορών και των δικτύων ασφαλείας και ευαισθητοποίησης σε θέματα ισότητας των φύλων), χρησιμοποίηση (διατροφικές παρεμβάσεις με όρους κοινωνικής ευθύνης) και σταθερότητα, δίνοντας προτεραιότητα σε τέσσερις διαστάσεις: γεωργική παραγωγή σε μικρές εκμεταλλεύσεις, διακυβέρνηση, περιφερειακή ολοκλήρωση και μηχανισμοί βοήθειας ευάλωτων πληθυσμών.

- α) Προώθηση της ανάπτυξης της γεωργικής παραγωγής σε βιώσιμες μικρές εκμεταλλεύσεις, μέσω της ασφαλούς πρόσβασης στην τεχνολογία (περιλαμβανομένων των τεχνολογιών των πληροφοριών και της επικοινωνίας) βάσει οικοσυστημάτων, χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και ανθεκτικότητας στο κλίμα, και μέσω υπηρεσιών γεωργικών εφαρμογών και τεχνικών υπηρεσιών, συστημάτων αγροτικής ανάπτυξης, μέτρων παραγωγικών επενδύσεων, διαχείρισης της γης και των φυσικών πόρων, της προστασίας της γενετικής πολυμορφίας, σε ένα ενθαρρυντικό οικονομικό περιβάλλον·
- β) στήριξη της διαμόρφωσης πολιτικής και διακυβέρνησης των σχετικών τομέων με περιβαλλοντική και κοινωνική υπευθυνότητα, του ρόλου των δημόσιων και μη δημόσιων φορέων στη ρύθμιση του τομέα και τη χρήση δημόσιων αγαθών, της ικανότητας οργάνωσης του τομέα, επαγγελματικών οργανώσεων και οργανισμών·
- γ) ενίσχυση της επισιτιστικής και διατροφικής ασφάλειας, περιλαμβανομένης της προστασίας της βιοποικιλότητας και των υπηρεσιών οικοσυστημάτων, πολιτικών κλιματικής προσαρμογής, συστημάτων πληροφοριών, πρόληψης και διαχείρισης κρίσεων και στρατηγικών όσον αφορά τη διατροφή ευάλωτων πληθυσμών·
- δ) ενίσχυση ασφαλών και βιώσιμων πρακτικών σε όλο το μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων και ζωοτροφών που προστατεύουν τη γενετική πολυμορφία.

Μετανάστευση και άσυλο

- α) Προώθηση του χειρισμού των ζητημάτων της μετανάστευσης σε όλα τα επίπεδα·
- β) διασφάλιση καλύτερης διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών σε όλες τις διατάξεις τους·
- γ) μεγιστοποίηση της αναπτυξιακής επίπτωσης της αυξημένης κινητικότητας των ανθρώπων σε περιφερειακό και παγκόσμιο επίπεδο, με παράλληλη προαγωγή και προστασία των δικαιωμάτων των μεταναστών, μέσω της στήριξης της διαμόρφωσης και εφαρμογής ασφαλών περιφερειακών και εθνικών μεταναστευτικών πολιτικών και πολιτικών για το άσυλο και μέσω της ένταξης της διάστασης της μετανάστευσης σε άλλες περιφερειακές και εθνικές πολιτικές·
- δ) ανάπτυξη μιας συναντίληψης όσον αφορά τη σχέση μετανάστευσης και ανάπτυξης, περιλαμβανομένων των κοινωνικών και οικονομικών συνεπειών των κυβερνητικών πολιτικών, είτε αυτές αφορούν τον τομέα της μετανάστευσης/ασύλου ή άλλους τομείς.

B. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΙΣ ΟΡΓΑΝΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ ΚΑΙ ΤΙΣ ΤΟΠΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Σύμφωνα με την επιβεβαιωμένη προσήλωση της ΕΕ στις αρχές της δημοκρατίας, των ανθρώπινων δικαιωμάτων και της χρηστής διακυβέρνησης, το πρόγραμμα για τη συμμετοχή των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών στην αναπτυξιακή διαδικασία θα ενισχύσει τη συνεργασία, τις ανταλλαγές γνώσεων και εμπειριών και ικανοτήτων των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών στις χώρες εταίρους για τη στήριξη των διεθνώς συμφωνημένων αναπτυξιακών στόχων.

Σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 6, το πρόγραμμα θα συμβάλει:

- α) σε μια χωρίς αποκλεισμούς και υπεύθυνη κοινωνία στις συνεργαζόμενες χώρες, μέσω ενισχυμένων οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών και της παροχής βασικών υπηρεσιών σε πληθυσμούς που έχουν ανάγκη·
- β) στην αύξηση του επιπέδου ευαισθητοποίησης των ευρωπαϊών πολιτών όσον αφορά ζητήματα ανάπτυξης και στην κινητοποίηση της κοινής γνώμης στην Ένωση, τις εν δυνάμει υποψήφιες και τις υποψήφιες χώρες, για τη μείωση της φτώχειας και την υλοποίηση βιώσιμων αναπτυξιακών στρατηγικών στις χώρες εταίρους·
- γ) στην αύξηση της ικανότητας των δικτύων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών των ευρωπαϊκών και νότιων χωρών για τη διασφάλιση ενός ουσιαστικού και συνεχούς πολιτικού διαλόγου στον τομέα της ανάπτυξης.

Οι δραστηριότητες που στηρίζονται από αυτό το πρόγραμμα θα περιλαμβάνουν·

- α) παρεμβάσεις σε χώρες εταίρους οι οποίες στηρίζουν τις ευάλωτες και περιθωριοποιημένες ομάδες ανθρώπων στις λιγότερο αναπτυγμένες χώρες, παρέχοντας βασικές υπηρεσίες μέσω των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών·
- β) δράσεις που προορίζονται να ενισχύσουν τις ικανότητες των δικαιούχων φορέων, συμπληρωματικά προς τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του εθνικού προγράμματος, με στόχο:
 - (i) την ενίσχυση της ικανότητας των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών να συμμετέχουν αποτελεσματικά στην αναπτυξιακή διαδικασία·
 - (ii) τη διευκόλυνση της καλύτερης διάδρασης μεταξύ των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, του κράτους και άλλων αναπτυξιακών φορέων στο πλαίσιο της ανάπτυξης·
 - (iii) την ενίσχυση της ικανότητας των τοπικών αρχών να συμμετέχουν αποτελεσματικά στην αναπτυξιακή διεργασία με την αναγνώριση του ειδικού ρόλου και των ιδιαιτεροτήτων τους·
- γ) την ευαισθητοποίηση του κοινού σε θέματα ανάπτυξης και την προώθηση επίσημης και άτυπης εκπαίδευσης σχετικά με την ανάπτυξη στην Ένωση, στις υποψήφιες και δυνάμει υποψήφιες χώρες, με στόχο την εδραίωση της αναπτυξιακής πολιτικής στις ευρωπαϊκές κοινωνίες, τη συγκέντρωση μεγαλύτερης δημόσιας στήριξης για δράσεις που στοχεύουν στην καταπολέμηση της φτώχειας και την εγκαθίδρυση δικαιότερων σχέσεων μεταξύ

αναπτυγμένων και αναπτυσσόμενων χωρών, τη μεγαλύτερη συνειδητοποίηση όσον αφορά τα θέματα και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι αναπτυσσόμενες χώρες και οι λαοί τους και την προώθηση της κοινωνικής διάστασης της παγκοσμιοποίησης·

- δ) τον συντονισμό, την ανάπτυξη ικανοτήτων και τη θεσμική ενίσχυση των δικτύων της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών, στο εσωτερικό των οργανώσεών τους και μεταξύ των διαφόρων τύπων ενδιαφερόμενων φορέων που δραστηριοποιούνται στον δημόσιο ευρωπαϊκό διάλογο για την ανάπτυξη και τον συντονισμό, την ανάπτυξη ικανοτήτων και τη θεσμική ενίσχυση των δικτύων οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών και κεντρικών οργανώσεων των νότιων χωρών.

Ο οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών είναι μη κρατικοί, μη κερδοσκοπικοί φορείς που δραστηριοποιούνται σε ανεξάρτητη βάση και λογοδοτούν, οι οποίες περιλαμβάνουν: μη κυβερνητικές οργανώσεις, οργανώσεις που εκπροσωπούν αυτόχθονες πληθυσμούς, οργανώσεις που εκπροσωπούν εθνικές ή/και εθνοτικές μειονότητες, τοπικές εμπορικές ενώσεις και ομάδες πολιτών, συνεταιρισμοί, ενώσεις εργοδοτών και συνδικαλιστικές οργανώσεις (κοινωνικοί εταίροι), οργανώσεις που εκπροσωπούν οικονομικά και κοινωνικά συμφέροντα, οργανώσεις για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης και την προάσπιση της χρηστής διακυβέρνησης, οργανώσεις των δικαιωμάτων των πολιτών και οργανώσεις για την καταπολέμηση των διακρίσεων, τοπικές οργανώσεις (περιλαμβανομένων των δικτύων) που δραστηριοποιούνται στην αποκεντρωμένη περιφερειακή συνεργασία και ολοκλήρωση, οργανώσεις καταναλωτών, οργανώσεις γυναικών και νεολαίας, περιβαλλοντικές οργανώσεις, οργανώσεις διδασκαλίας, πολιτιστικές, ερευνητικές και επιστημονικές οργανώσεις, πανεπιστήμια, εκκλησίες και θρησκευτικές ενώσεις και κοινότητες, μέσα μαζικής επικοινωνίας και μη κυβερνητικές ενώσεις κάθε μορφής και ανεξάρτητα ιδρύματα, συμπεριλαμβανομένων ανεξάρτητων πολιτικών ιδρυμάτων, που μπορούν να συμβάλουν στην υλοποίηση των στόχων του παρόντος κανονισμού.

Οι τοπικές αρχές περιλαμβάνουν ένα μεγάλο φάσμα φορέων σε επίπεδο κατώτερο από το εθνικό και κυβερνητικές υπηρεσίες, δηλαδή οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, κοινότητες, επαρχίες, κομητείες, περιφέρειες κλπ.

**ΤΟΜΕΙΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΠΑΝΑΦΡΙΚΑΝΙΚΟΥ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ**

Το Παναφρικανικό Πρόγραμμα στηρίζει τους στόχους και τις γενικές αρχές της κοινής στρατηγικής Αφρικής - ΕΕ, και συγκεκριμένα:

- α) παρέχει στήριξη για τους στόχους, τις πρωτοβουλίες και τις δραστηριότητες που συμφωνούνται στο πλαίσιο της κοινής στρατηγικής Αφρικής-ΕΕ και των διαδοχικών σχεδίων δράσης της, που καλύπτουν μεταξύ άλλων τους ακόλουθους τομείς: ειρήνη και ασφάλεια, δημοκρατική διακυβέρνηση και ανθρώπινα δικαιώματα, εμπόριο, περιφερειακή ολοκλήρωση και υποδομή (περιλαμβανομένων των μεταφορών), ΑΣΧ, ενέργεια, κλιματική αλλαγή και περιβάλλον, μετανάστευση, κινητικότητα και απασχόληση, επιστήμη, κοινωνία των πληροφοριών καθώς και οριζόντια ζητήματα·
- β) παρέχει στήριξη και σε άλλες σχετικές πρωτοβουλίες και δραστηριότητες που συμφωνούνται μέσω των εργασιακών ρυθμίσεων που καθορίζονται στο πλαίσιο της κοινής στρατηγικής·
- γ) εφαρμόζουν την αρχή της «ενιαίας αντιμετώπισης της Αφρικής» και προωθούν τη συνοχή ανάμεσα στο περιφερειακό και ηπειρωτικό επίπεδο, εστιάζοντας ιδίως σε δραστηριότητες διαπεριφερειακού, ηπειρωτικού ή παγκόσμιου χαρακτήρα και στηρίζουν κοινές πρωτοβουλίες Αφρικής - ΕΕ στην παγκόσμια σκηνή.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VII

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2020

(ΣΕ ΕΚΑΤ. ΕΥΡΩ)

Γεωγραφικά προγράμματα 13.991,5 €

Θεματικό πρόγραμμα για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις 6.303,2 €

Εκ των οποίων:

– Περιβάλλον και κλιματική αλλαγή	31,8% ²⁸
– Βιώσιμη ενέργεια	12,7%
– Ανθρώπινη ανάπτυξη	20,0%
– Επισιτιστική ασφάλεια και βιώσιμη γεωργία	28,4%
– Μετανάστευση και άσυλο	7,1%

Τουλάχιστον το 50% των κεφαλαίων, πριν από τη χρησιμοποίηση συστημάτων δεικτών βάσει της μεθοδολογίας του ΟΟΣΑ (σύστημα δεικτών του Ρίο), θα χρησιμοποιηθούν για στόχους που συνδέονται με τη δράση για το κλίμα και το περιβάλλον.

**Θεματικό πρόγραμμα για τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τις τοπικές αρχές
2.000 €**

Παναφρικανικό Πρόγραμμα 1.000 €

²⁸ Καταρχήν, τα κεφάλαια θα κατανέμονται ισομερώς μεταξύ του περιβάλλοντος και της κλιματικής αλλαγής..

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(-οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζεται/ονται
- 3.2. Εκτιμώμενη δημοσιονομική επίπτωση στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση της εκτιμώμενης επίπτωσης στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενη επίπτωση στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενη επίπτωση στις πιστώσεις διοικητικής φύσης
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενη δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΓΙΑ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μηχανισμού χρηματοδότησης της αναπτυξιακής συνεργασίας

1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ²⁹³⁰

Τίτλος 19: Εξωτερικές σχέσεις

19 02: Συνεργασία με τρίτες χώρες στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου

19 09: Σχέσεις με την Λατινική Αμερική

19 10: Σχέσεις με την Ασία, την Κεντρική Ασία και τη Μέση Ανατολή (Ιράκ, Ιράν, Υεμένη)

Τίτλος 21: Ανάπτυξη και σχέσεις με τα κράτη της Αφρικής, Καραϊβικής και Ειρηνικού (ΑΚΕ)

21 02: Επισιτιστική ασφάλεια

21 03: Μη κρατικοί φορείς στην ανάπτυξη

21 04: Περιβάλλον και βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων περιλαμβανομένης της ενέργειας

21 05: Ανθρώπινη και κοινωνική ανάπτυξη

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση**³¹

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη προς νέα δράση**

1.4. Στόχοι

1.4.1. Ο(οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Ο παρών κανονισμός αποσκοπεί στην ενίσχυση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης στις χώρες και περιοχές εταίρους, με πρωταρχικό στόχο την εξάλειψη της φτώχειας και την προάσπιση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, της χρηστής διακυβέρνησης και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, όπως προβλέπει η ΣΕΕ, στη

²⁹

ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων –ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων

³⁰

Η DEVCO θα ζητήσει τροποποίηση των τομέων πολιτικής για το οικονομικό έτος 2014.

³¹

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 49 παράγραφος 6 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Λατινική Αμερική, την Αφρική και την Ασία, διασφαλίζοντας τη συνοχή με την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την αναπτυξιακή πολιτική της ΕΕ «Αυξάνοντας την επίπτωση της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ: Πρόγραμμα δράσης για την αλλαγή».

1.4.2. *Ειδικός(οί) στόχος(οι) και δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τα βασικά στοιχεία και τη βάση για την παρέμβαση της ΕΕ. Η εξειδίκευση των στόχων του κανονισμού στο εσωτερικό των διαφόρων προγραμμάτων (**γεωγραφικά προγράμματα, προγράμματα για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις, πρόγραμμα για τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τις τοπικές αρχές και Παναφρικανικό Πρόγραμμα**) σε ειδικούς στόχους που ορίζονται μέσω του πολυετούς προγραμματισμού και των ετήσιων προγραμμάτων δράσης, τα οποία αναλύουν τις δραστηριότητες που πρέπει να εκτελέσει η ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των επιδιωκόμενων από τις εν λόγω δράσεις αναμενόμενων αποτελεσμάτων και επιπτώσεων. Συνεπώς, οι ειδικοί στόχοι καθορίζονται εκείνη τη στιγμή, με γνώμονα τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της κάθε δράσης.

Οι Αναπτυξιακοί Στόχοι της Χιλιετίας, ή οι διεθνώς συμφωνημένοι στόχοι για τη μείωση της φτώχειας που θα τους αντικαταστήσουν μετά το 2015, θα παρέχουν σαφώς προσδιορισμένους δείκτες επιδόσεων:

Αριθ. 1: ΑΣΧ 1– Τέλος της φτώχειας και της πείνας

- Μείωση στο ήμισυ του ποσοστού των ανθρώπων που ζουν με εισόδημα κατώτερο από 1 δολάριο ημερησίως
- Επίτευξη πλήρους και παραγωγικής απασχόλησης και αξιοπρεπούς εργασίας για όλους, συμπεριλαμβανομένων των γυναικών και των νέων
- Μείωση κατά το ήμισυ του πληθυσμού που υποφέρει από την πείνα.

Αριθ. 2: ΑΣΧ 2 - Καθολική εκπαίδευση

Να διασφαλισθεί ότι τα παιδιά σε όλο τον κόσμο, αγόρια και κορίτσια, θα είναι σε θέση να ολοκληρώνουν έναν πλήρη κύκλο πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Αριθ. 3: ΑΣΧ 3– Ισότητα των φύλων

Εξάλειψη της ανισότητας μεταξύ των φύλων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση και σε όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης.

Αριθ. 4: ΑΣΧ 4 – Παιδική θνησιμότητα

Μείωση κατά δύο τρίτα του ποσοστού παιδικής θνησιμότητας κάτω των 5 ετών.

Αριθ. 5- ΑΣΧ 5 - Μητρική υγεία

- Μείωση κατά τα τρία τέταρτα του ποσοστού μητρικής θνησιμότητας
- Επίτευξη, μέχρι το 2015, της οικουμενικής πρόσβασης στην αναπαραγωγική υγεία

Αριθ. 6: ΑΣΧ 6 - Καταπολέμηση του HIV/AIDS, της ελονοσίας και άλλων ασθενειών

- Ανάσχεση και έναρξη της αντίστροφης πορείας για την εξάπλωση του HIV/AIDS
- Επίτευξη οικουμενικής πρόσβασης στη θεραπεία για το HIV/AIDS και για όλους όσους έχουν ανάγκη από αυτήν
- Ανάσχεση και αντιστροφή της τάσης επιπολασμού της ελονοσίας και άλλων σοβαρών ασθενειών

Αριθ. 7- ΑΣΧ 7 - Αειφορία του περιβάλλοντος

- Ενσωμάτωση των αρχών της βιώσιμης ανάπτυξης στις εθνικές πολιτικές και τα προγράμματα και αντιστροφή της πορείας απώλειας περιβαλλοντικών πόρων
- Μείωση της απώλειας βιοποικιλότητας, με σημαντική μείωση του ρυθμού απώλειας
- Μείωση κατά το ήμισυ του πληθυσμού χωρίς σταθερή πρόσβαση σε ασφαλές πόσιμο νερό και σε βασικό δίκτυο αποχέτευσης
- Επίτευξη, μέχρι το 2020, σημαντικής βελτίωσης των συνθηκών διαβίωσης τουλάχιστον 100 εκατομμυρίων ανθρώπων που ζουν σε παραγκουπόλεις.

Αριθ. 8 - ΑΣΧ 8 – Παγκόσμια εταιρική σχέση για την ανάπτυξη

- Περαιτέρω ανάπτυξη ενός ανοικτού, βάσει κανόνων, προβλέψιμου, χωρίς διακρίσεις εμπορικού και δημοσιονομικού συστήματος
- Αντιμετώπιση των βασικών αναγκών των λιγότερο αναπτυγμένων χωρών, των μεσόγειων χωρών και των μικρών νησιωτικών αναπτυσσόμενων κρατών
- Συνολική αντιμετώπιση του χρέους των αναπτυσσόμενων χωρών
- Σε συνεργασία με τις φαρμακευτικές εταιρείες, παροχή πρόσβασης σε προσιτά, βασικά φάρμακα στις αναπτυσσόμενες χώρες
- Σε συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα, να καταστούν διαθέσιμα τα οφέλη των νέων τεχνολογιών, και ιδίως των τεχνολογιών των πληροφοριών και επικοινωνιών

Οικείες δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

19 02 : Συνεργασία με τρίτες χώρες στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου

19 09 : Σχέσεις με τη Λατινική Αμερική

19 10 : Σχέσεις με την Ασία, την Κεντρική Ασία και τη Μέση Ανατολή (Ιράκ, Ιράν, Υεμένη)

21 02 : Επισιτιστική ασφάλεια

21 03 : Μη κρατικοί φορείς στην ανάπτυξη

21 04: Περιβάλλον και βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων περιλαμβανομένης της ενέργειας

21 05 : Ανθρώπινη και κοινωνική ανάπτυξη

1.4.3. Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(-τα) και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους(ες) δικαιούχους/ομάδες.

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τα βασικά στοιχεία και τη βάση για την παρέμβαση της ΕΕ. Οι ακριβείς δράσεις καθορίζονται μέσω του πολυετούς προγραμματισμού και ετήσιων προγραμμάτων δράσης τα οποία αναλύουν τις δραστηριότητες που πρέπει να εκτελέσει η ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των επιδιωκόμενων από τις εν λόγω δράσεις αναμενόμενων αποτελεσμάτων και επιπτώσεων. Ειδικοί δείκτες καθορίζονται εκείνη τη χρονική στιγμή, με γνώμονα τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της κάθε δράσης.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει τα βασικά στοιχεία και τη βάση για την παρέμβαση της ΕΕ. Οι ακριβείς δράσεις καθορίζονται μέσω του πολυετούς προγραμματισμού και ετήσιων προγραμμάτων δράσης τα οποία αναλύουν τις δραστηριότητες που πρέπει να εκτελέσει η ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των επιδιωκόμενων από τις εν λόγω δράσεις αναμενόμενων αποτελεσμάτων και επιπτώσεων. Ειδικοί δείκτες καθορίζονται εκείνη τη χρονική στιγμή, με γνώμονα τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της κάθε δράσης.

Οι διεθνώς συμφωνημένοι στόχοι και δείκτες για τους ΑΣΧ και την κλιματική αλλαγή είναι ήδη γνωστά. Πρέπει να θεσπιστούν σαφή ορόσημα, κανόνες παρακολούθησης και αναφοράς για όλους τους σχετικούς μηχανισμούς πολιτικής της ΕΕ. Η ανάλυση δεικτών θα είναι σημαντική κατά την παρακολούθηση της επίτευξης δίκαιων αποτελεσμάτων για τις περισσότερο ευάλωτες ομάδες της κοινωνίας σε όρους κοινωνικής ένταξης.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Βλέπε εκτίμηση επιπτώσεων και αιτιολογική έκθεση.

Η ΕΕ παραμένει προσηλωμένη στη δέσμευσή της να βοηθά τις αναπτυσσόμενες χώρες να μειώσουν και, εν τέλει, να εξαλείψουν τη φτώχεια στις χώρες και περιοχές εταίρους σύμφωνα με τους προβλεπόμενους στις συνθήκες στόχους της συνεργασίας για την ανάπτυξη.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Η ΕΕ βρίσκεται στη μοναδικά ουδέτερη και αντικειμενική θέση να υλοποιεί εξωτερική δράση εξ ονόματος των και μαζί με τα κράτη μέλη της, παρέχοντας αυξημένη αξιοπιστία στις χώρες με τις οποίες εργάζεται. Η ΕΕ από μόνη της διαθέτει την κρίσιμη μάζα να αντιμετωπίζει τις

παγκόσμιες προκλήσεις, όπως η μείωση τη φτώχειας και η κλιματική αλλαγή. Με τη βοήθεια του μεγάλης κλίμακας και υφισταμένου δικτύου της διμερών συμφωνιών, μπορεί να παρέχει τη βοήθειά μας στους φτωχούς σε ορισμένες από τις πλέον απομακρυσμένες περιοχές του πλανήτη, υλοποιώντας και συντονίζοντας ταυτόχρονα τη βοήθεια.

Ασκώντας το ρόλο της να προωθεί την ένταξη και την πολυμερή συνεργασία, η Ένωση μπορεί να επιτύχει περισσότερα από άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Με την ενιαία δράση της, η Ένωση μπορεί να επιφέρει μεγαλύτερο αντίκτυπο και να λειτουργήσει ως μοχλός για τον πολιτικό διάλογο και τη συνεργασία των χορηγών.

Η συνεργασία με την ΕΕ είναι επίσης οικονομικά αποδοτικότερη, με χαμηλότερο διοικητικό κόστος σε σχέση με το μέσο όρο.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Από τις αξιολογήσεις, τις εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και από τις ενδιάμεσες επανεξετάσεις των γεωγραφικών προγραμμάτων συνάγεται ότι η πρόοδος προς την επίτευξη διάφορων ΑΣΧ στις αναπτυσσόμενες χώρες του ΜΑΣ επιτεύχθηκε με τη στήριξη του ΜΑΣ. Εντούτοις, σύμφωνα με την αρχή της οικειοποίησης, οι δικαιούχες κυβερνήσεις είναι αρμόδιες να εγκρίνουν και να εφαρμόζουν τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και πολιτικές που αποτέλεσαν την κινητήρια δύναμη γι' αυτά τα επιτεύγματα.

Οι νέοι τρόποι εφαρμογής στο πλαίσιο του ΜΑΣ, όπως η δημοσιονομική στήριξη και η τομεακή προσέγγιση, επέτρεψαν την εμβάθυνση της συνεργασίας με χώρες εταίρους: υπάρχει σαφής σύνδεση ανάμεσα στο επίπεδο πολιτικού διαλόγου με δικαιούχες χώρες και τον τρόπο υλοποίησης της βοήθειας. Οι νέοι τρόποι εφαρμογής επέτρεψαν τον αποτελεσματικότερο καταμερισμό εργασίας, επιτρέποντας τη συγχρηματοδότηση μεταξύ χορηγών.

Τα θεματικά προγράμματα έδωσαν στην Επιτροπή μεγαλύτερη ευελιξία να αντιμετωπίζει ειδικές προκλήσεις και έναν χρήσιμο μηχανισμό για τη συμπλήρωση των γεωγραφικών προγραμμάτων.

Σε ένα παγκοσμιοποιημένο περιβάλλον, απαιτείται αμοιβαία ενίσχυση εσωτερικών και εξωτερικών δράσεων. Σημείο εκκίνησης πρέπει να είναι η ολοκλήρωση και όχι η επικάλυψη. Η υφιστάμενη αρχιτεκτονική του μηχανισμού βοήθειας δεν ήταν επαρκής, ώστε να επιτρέπει στην Επιτροπή να παρεμβαίνει γρήγορα σε κατάλληλη κλίμακα, μολονότι αυτό είχε καθοριστική σημασία για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των εσωτερικών πολιτικών της ΕΕ.

Σε ορισμένες περιπτώσεις, τα θεματικά προγράμματα δεν ήταν επαρκώς ευέλικτα για την αντιμετώπιση των πρόσφατων παγκόσμιων κρίσεων (π.χ. κρίση με τις τιμές των τροφίμων, γρίπη των πτηνών) ή για τις διεθνείς δεσμεύσεις που λαμβάνονται σε ανώτατο πολιτικό επίπεδο (π.χ. βιοποικιλότητα και κλιματική αλλαγή). Απαιτείται, συνεπώς, μεγαλύτερη ευελιξία της θεματικής δέσμης, έτσι ώστε να είναι δυνατή μια περισσότερο προβλέψιμη μακροπρόθεσμη ανάληψη δεσμεύσεων ως ανταπόκριση στα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις και αντίδραση στους διάφορους κραδασμούς που πλήττουν τους φτωχότερους πληθυσμούς.

Η αναπτυξιακή συνεργασία εξακολουθεί να είναι υπερβολικά κατακερματισμένη και υπερβολικά φιλόδοξη. Επιπλέον, πρέπει να ενισχυθεί η συμπληρωματικότητα ανάμεσα στα γεωγραφικά και θεματικά προγράμματα.

Οι ειδικές ανάγκες χωρών σε καταστάσεις κρίσης, μετά από κρίση και αστάθειας δεν λήφθηκαν επαρκώς υπόψη και η αυστηρότητα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για τη διάθεση κεφαλαίων, τον προγραμματισμό και την εφαρμογή δημιούργησαν δυσκολίες στην ΕΕ να αντιδράσει άμεσα σε μια ταχέως μεταβαλλόμενη κατάσταση.

Ο ΜΑΣ είχε ενδεικτικές χρηματοδοτήσεις ανά περιοχή, χωρίς να διατηρεί κανένα ποσό από αδιάθετες πιστώσεις, με αποτέλεσμα να είναι περιορισμένη η δυνατότητα συγκέντρωσης πόρων για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων αναγκών.

Τέλος, η τρέχουσα διαδικασία προγραμματισμού και υλοποίησης που προβλέπεται για τον ΜΑΣ είναι υπερβολικά περίπλοκη, δεν επιτρέπει την ευθυγράμμιση του κύκλου προγραμματισμού της ΕΕ με αυτόν των εταίρων της, ούτε διευκολύνει επαρκώς τον κοινό προγραμματισμό με τα κράτη μέλη. Επίσης, δεν υπάρχει σαφές νομικό πλαίσιο για τη χρησιμοποίηση καινοτόμων μέσων τα οποία χρησιμοποιούν άλλοι χορηγοί, όπως ο συνδυασμός και η χρήση εταιρικών σχέσεων ιδιωτικού-δημόσιου τομέα.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα δημοσιονομικά μέσα

Ο αναθεωρημένος μηχανισμός αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της συνολικής αρχιτεκτονικής των χρηματοδοτικών μηχανισμών της εξωτερικής δράσης που οργανώνονται με άξονα τέσσερα κύρια κεφάλαια: Ένα κεφάλαιο πολιτικού περιεχομένου με πρωταρχικό στόχο τη συνεργασία με τις συνεργαζόμενες χώρες εντός και εκτός του προϋπολογισμού· επιδίωξη προτεραιοτήτων και αξιών οριζόντιου χαρακτήρα· ανθρωπιστική βοήθεια και πολιτική προστασία· διαχείριση κρίσεων.

Επιπλέον, για κάθε χώρα, η αναπτυξιακή συνεργασία θα έχει συμπληρωματικό χαρακτήρα προς το νέο «Μηχανισμό Εταιρικής Σχέσης». Η αλληλεπίδραση ανάμεσα στον ΜΑΣ, το ΕΤΑ και τον ΕΝΠΙ θα είναι ιδιαίτερα ισχυρή στο πλαίσιο της θεματικής δέσμης του ΜΑΣ για την κοινωνία των πολιτών/τοπικών αρχών και της θεματικής δέσμης για τα παγκόσμια αγαθά και τις προκλήσεις, εφόσον αυτές οι δύο δέσμες θα καλύπτουν ή/και θα συμπληρώνουν δράσεις στις γεωγραφικές περιοχές οι οποίες καλύπτονται από αυτούς τους αντίστοιχους μηχανισμούς στους τομείς: της στήριξης της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών, της κλιματικής αλλαγής, της ενέργειας, της επισιτιστικής ασφάλειας, της ανθρώπινης ανάπτυξης και της μετανάστευσης.

Η αλληλεπίδραση με την εμπορική πολιτική, ιδίως με το ΣΓΠ/GSP plus και τα προγράμματα Όλα Εκτός από Όπλα, αλλά επίσης οι εμπορικές συμφωνίες θα εξακολουθήσουν να αποτελούν ιδιαίτερα σημαντικό στοιχείο μαζί με τις δράσεις Βοήθεια για το Εμπόριο/Συνδρομή Συνδεόμενη με το Εμπόριο που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του ΜΑΣ, τόσο σε διμερές όσο και σε περιφερειακό επίπεδο.

Σε ένα παγκοσμιοποιημένο περιβάλλον διαφόρων εσωτερικών πολιτικών της ΕΕ (όπως οι πολιτικές για το περιβάλλον, την κλιματική αλλαγή, την απασχόληση (συμπεριλαμβανομένης της αξιοπρεπούς εργασίας), της ισότητας των φύλων, της ενέργειας, των υδάτινων πόρων, των μεταφορών, της δικαιοσύνης και ασφάλειας, της έρευνας, της κοινωνίας των πληροφοριών,

της μετανάστευσης, της αλιείας) αποτελούν ολοένα και περισσότερο μέρος της εξωτερικής δράσης της ΕΕ, και σύμφωνα με τη στρατηγική «Ευρώπη 2020» και τη Συνθήκη της Λισαβόνας, απαιτείται αμοιβαία ενίσχυση των εσωτερικών και εξωτερικών δράσεων. Η βασική προτεραιότητα πρέπει εξ αρχής να δοθεί στην ολοκλήρωση και όχι την επικάλυψη. Τα βασικά επιχειρήματα είναι: i) συνοχή με την εξωτερική δράση μας· ii) αποτελεσματικότητα της βοήθειας, ιδίως η δέσμευση για τη μείωση του αριθμού φορέων και προγραμμάτων· και iii) μεγιστοποίηση των συνεργειών μεταξύ των στόχων πολιτικής.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης

- ☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**
 - ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία
 - ☒ Δημοσιονομική επίπτωση από 01/01/2014 έως 31/12/2020
 - ☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας** και επίπτωση από 01/01/2014
 - εκτέλεση με περίοδο έναρξης από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,
 - και στη συνέχεια λειτουργία με κανονικό ρυθμό.

1.7. Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης³²

- ☒ Άμεση κεντρική διαχείριση από την Επιτροπή
- ☒ Έμμεση κεντρική διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης σε:
 - ☒ εκτελεστικούς οργανισμούς
 - ☒ οργανισμούς που έχουν συσταθεί από τις Κοινότητες³³
 - ☒ εθνικούς δημόσιους οργανισμούς / οργανισμούς με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας
 - ☐ πρόσωπα που έχουν αναλάβει την εκτέλεση ειδικών πράξεων βάσει του τίτλου V της συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που προσδιορίζονται στη βασική σχετική πράξη κατά την έννοια του άρθρου 49 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη
- ☒ Αποκεντρωμένη διαχείριση με τρίτες χώρες
- ☒ Από κοινού διαχείριση με διεθνείς οργανισμούς (να προσδιοριστεί)

Αν αναφέρονται περισσότεροι τρόποι διαχείρισης, παρακαλείσθε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις».

³² Αναλυτικά στοιχεία για τις μεθόδους διαχείρισης και παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό διατίθενται στον διαδικτυακό τόπο της ΓΔ Προϋπολογισμού: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

³³ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 185 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Παρατηρήσεις

Οι δράσεις που θα χρηματοδοτηθούν βάσει του παρόντος κανονισμού θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο της άμεσης κεντρικής διαχείρισης από τις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής ή/και διαμέσου της ανάθεσης αρμοδιοτήτων στις αντιπροσωπείες της Ένωσης και κάθε άλλης μεθόδου διαχείρισης που προβλέπεται από τον δημοσιονομικό κανονισμό για την καλύτερη επίτευξη των στόχων του κανονισμού.

Η κοινή διαχείριση μπορεί να προβλεφθεί, κατά περίπτωση, για ειδικές δράσεις με οργανισμούς και φορείς των Ηνωμένων Εθνών, με ευρωπαϊκούς και διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, όπως η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, η Παγκόσμια Τράπεζα ή η Αφρικανική Αναπτυξιακή Τράπεζα, καθώς και άλλους διεθνείς οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της ανάπτυξης.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Τα συστήματα παρακολούθησης και αξιολόγησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εστιάζονται ολοένα και περισσότερο στα αποτελέσματα. Εφαρμόζονται από εσωτερικό προσωπικό καθώς και εξωτερικούς συμβούλους

Οι υπεύθυνοι ομάδων δράσης στις αντιπροσωπείες και στις κεντρικές υπηρεσίες παρακολουθούν διαρκώς την εφαρμογή των έργων και προγραμμάτων με διάφορους τρόπους, και με επιτόπου επισκέψεις, όταν αυτό είναι δυνατό. Η παρακολούθηση παρέχει πολύτιμες πληροφορίες για την πρόοδο· βοηθά τους υπεύθυνους διαχείρισης να εντοπίζουν τρέχουσες και δυνητικές δυσκολίες και να λαμβάνουν διορθωτικά μέτρα.

Οι εξωτερικοί, ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες προσλαμβάνονται για να αξιολογούν τις επιδόσεις των εξωτερικών δράσεων της ΕΕ μέσω τριών διαφορετικών συστημάτων. Οι αξιολογήσεις αυτές συμβάλλουν στη λογοδοσία και τη βελτίωση των παρεμβάσεων που είναι σε εξέλιξη· εξάγουν επίσης συμπεράσματα από την προηγούμενη εμπειρία με στόχο την τεκμηρίωση των μελλοντικών πολιτικών και δράσεων. Όλα τα εργαλεία χρησιμοποιούν διεθνώς αναγνωρισμένα κριτήρια αξιολόγησης της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ, συμπεριλαμβανομένων των (δυνητικών) επιπτώσεων.

Πρώτον, σε επίπεδο σχεδίου, το σύστημα παρακολούθησης βάσει αποτελεσμάτων (ROM) στις κεντρικές υπηρεσίες παρέχει μια σύντομη, στοχευμένη εκτίμηση της ποιότητας ενός δείγματος παρεμβάσεων. Χρησιμοποιώντας μια περίπλοκη, τυποποιημένη μεθοδολογία, οι ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες ROM βαθμολογούν με βάση τα πλεονεκτήματα και τις αδυναμίες του σχεδίου και διατυπώνουν συστάσεις για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας.

Οι αξιολογήσεις σε επίπεδο σχεδίου, που διεξάγονται από την υπεύθυνη για το σχέδιο αντιπροσωπεία της ΕΕ, παρέχουν μια αναλυτικότερη, διεξοδική ανάλυση και βοηθούν τους διαχειριστές σχεδίων να βελτιώσουν τις τρέχουσες παρεμβάσεις και να προετοιμάσουν τις μελλοντικές. Προσλαμβάνονται εξωτερικοί, ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες με ειδικές γνώσεις για το θεματικό και γεωγραφικό πεδίο για να πραγματοποιήσουν ανάλυση και να συγκεντρώσουν παρατηρήσεις και αποδεικτικά στοιχεία από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς, και οπωσδήποτε από τους τελικούς δικαιούχους.

Η Επιτροπή διενεργεί επίσης στρατηγικές αξιολογήσεις των πολιτικών της, από τον προγραμματισμό και τη στρατηγική μέχρι την εφαρμογή των παρεμβάσεων σε ένα συγκεκριμένο τομέα (όπως η υγεία, η εκπαίδευση κλπ.) σε μια χώρα ή περιοχή, ή για έναν συγκεκριμένο μηχανισμό. Οι αξιολογήσεις αυτές αποτελούν σημαντική εισροή στη διαδικασία διαμόρφωσης πολιτικών και τον σχεδιασμό μηχανισμών και έργων. Όλες οι αξιολογήσεις δημοσιεύονται στον διαδικτυακό τόπο της Επιτροπής· η ετήσια έκθεση προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο περιέχει σύνοψη των συμπερασμάτων.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(οι) που έχει(ουν) επισημανθεί

Περιβάλλον κινδύνου

Το επιχειρησιακό περιβάλλον της βοήθειας στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού χαρακτηρίζεται από τους ακόλουθους κινδύνους μη επίτευξης των στόχων του μηχανισμού, μη βέλτιστης διαχείρισης της χρηματοδότησης ή/και μη συμμόρφωσης με τους εφαρμοστέους κανόνες (σφάλματα νομιμότητας και κανονικότητας):

- η οικονομική/πολιτική αστάθεια ή/και φυσικές καταστροφές μπορούν να προκαλέσουν δυσκολίες και καθυστερήσεις στον σχεδιασμό και την εφαρμογή των παρεμβάσεων, ιδίως σε ευάλωτα κράτη·
- η έλλειψη θεσμικής και διοικητικής ικανότητας στις χώρες εταίρους μπορεί να προκαλέσει δυσκολίες και καθυστερήσεις στον σχεδιασμό και την υλοποίηση παρεμβάσεων·
- η γεωγραφική διασπορά έργων και προγραμμάτων (που καλύπτουν πολλά κράτη/εδάφη/περιοχές) μπορεί να δημιουργήσει προβλήματα υλικοτεχνικής υποστήριξης/πόρων για την παρακολούθηση, ιδίως για την επιτόπου παρακολούθηση δραστηριοτήτων·
- η πολυμορφία δυνητικών εταίρων/δικαιούχων με διαφορετικούς μηχανισμούς και ικανότητες εσωτερικού ελέγχου μπορεί να προκαλέσει διασπορά και, κατά συνέπεια, να περιορίσει την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των διαθέσιμων πόρων της Επιτροπής για τη στήριξη και παρακολούθηση της εφαρμογής·
- η ανεπαρκής ποιότητα και ποσότητα διαθέσιμων δεδομένων για τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο της υλοποίησης της εξωτερικής βοήθειας/εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου στις χώρες εταίρους μπορεί να δυσχεράνει την ικανότητα της Επιτροπής να υποβάλει εκθέσεις και να είναι υπόλογη για τα αποτελέσματα·

Εκτιμώμενο επίπεδο του κινδύνου μη συμμόρφωσης με τους εφαρμοστέους κανόνες

Ο στόχος της συμμόρφωσης για τον μηχανισμό είναι να διατηρηθεί στο ιστορικό επίπεδο κινδύνου μη συμμόρφωσης (ποσοστό σφάλματος) για το χαρτοφυλάκιο της υπηρεσίας EuropeAid που είναι ένα υπολειμματικό «καθαρό» επίπεδο σφάλματος (σε πολυετή βάση μετά την εκτέλεση όλων των προγραμματισμένων ελέγχων και διορθώσεων για τις περατωθείσες συμβάσεις) κατώτερο του 2%. Αυτό παραδοσιακά συνεπάγεται εκτιμώμενη κλίμακα σφάλματος μεταξύ 2% και 5% σε όρους ετήσιου τυχαίου δείγματος συναλλαγών που πραγματοποιείται από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο για τον σκοπό της ετήσιας δήλωσης αξιοπιστίας (DAS). Η υπηρεσία EuropeAid θεωρεί ότι το ποσοστό αυτό αντιπροσωπεύει τον χαμηλότερο δυνατό κίνδυνο μη συμμόρφωσης που μπορεί να επιτευχθεί σε σχέση με αυτό το περιβάλλον υψηλού κινδύνου και λαμβάνοντας υπόψη τη διοικητική επιβάρυνση και την αναγκαία αποτελεσματικότητα του κόστους των ελέγχων συμμόρφωσης.

2.2.2. Προβλεπόμενο(α) μέσο(α) ελέγχου

Εσωτερική αρχιτεκτονική ελέγχου της υπηρεσίας EuropeAid

Η διαδικασία εσωτερικού ελέγχου/διαχείρισης της EuropeAid είναι σχεδιασμένη για να παρέχει εύλογη διαβεβαίωση όσον αφορά την επίτευξη των στόχων ως προς την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των πράξεών της, την αξιοπιστία της δημοσιονομικής αναφοράς και τη συμμόρφωση με το ισχύον νομοθετικό και διαδικαστικό πλαίσιο.

Αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα

Για να διασφαλίσει την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των πράξεών της (και να μετριάσει το υψηλό επίπεδο κινδύνου στο περιβάλλον του της εξωτερικής βοήθειας), εκτός

από όλα τα στοιχεία της διαδικασίας στρατηγικής πολιτικής και σχεδιασμού σε επίπεδο Επιτροπής, το εσωτερικό περιβάλλον ελέγχου και άλλες απαιτήσεις των προτύπων εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής, η EuropeAid θα συνεχίσει να εφαρμόζει ένα ειδικά προσαρμοσμένο πλαίσιο διαχείρισης της βοήθειας στο πλαίσιο όλων των μηχανισμών της, το οποίο θα περιλαμβάνει:

- μεταβίβαση της διαχείρισης του μεγαλύτερου μέρους της εξωτερικής βοήθειας από τις επιτόπου αντιπροσωπείες της ΕΕ·
- σαφείς και τυποποιημένες γραμμές δημοσιονομικής λογοδοσίας (από τον κύριο διατάκτη (Γενικό Διευθυντή) μέσω δευτερεύουσας εξουσιοδότησης από τον κύριο διατάκτη (Διευθυντή) των κεντρικών υπηρεσιών στον προϊστάμενο Αντιπροσωπείας·
- τακτική αναφορά από τις Αντιπροσωπείες της ΕΕ στις κεντρικές υπηρεσίες (εκθέσεις διαχείρισης της εξωτερικής βοήθειας), που περιλαμβάνει ετήσια δήλωση αξιοπιστίας από τον προϊστάμενο Αντιπροσωπείας·
- παροχή ουσιαστικού προγράμματος κατάρτισης προσωπικού τόσο στις κεντρικές υπηρεσίες όσο και στην Αντιπροσωπεία·
- σημαντική στήριξη ΚΥ/Αντιπροσωπείας και καθοδήγηση (και μέσω του Διαδικτύου)·
- τακτικές επισκέψεις «επαλήθευσης» σε «εξουσιοδοτημένες» Αντιπροσωπείες κάθε 3 έως 6 έτη·
- μεθοδολογία διαχείρισης κύκλου σχεδίου και προγράμματος που περιλαμβάνει:
- εργαλεία στήριξης της ποιότητας για τον σχεδιασμό της παρέμβασης, της μεθόδου υλοποίησής της, μηχανισμό χρηματοδότησης, σύστημα διαχείρισης, αξιολόγηση και επιλογή εταίρων εφαρμογής, κλπ·
- διαχείριση προγράμματος και σχεδίου, εργαλεία παρακολούθησης και αναφοράς για την αποτελεσματική εφαρμογή, που περιλαμβάνουν την εξωτερική επιτόπου παρακολούθηση σχεδίων·
- σημαντικά στοιχεία αξιολόγησης και λογιστικού ελέγχου.

Δημοσιονομική αναφορά και λογοδοσία

Η EuropeAid θα συνεχίσει να επιδιώκει τα υψηλότερα πρότυπα λογιστικής και χρηματοοικονομικής πληροφόρησης χρησιμοποιώντας το σύστημα λογιστικής σε δεδουλευμένη βάση (ABAC) της Επιτροπής, καθώς και τα ειδικά εργαλεία εξωτερικής βοήθειας, όπως το Κοινό Σύστημα Πληροφόρησης RELEX (CRIS)

Σε σχέση με τη συμμόρφωση με το ισχύον νομοθετικό και διαδικαστικό πλαίσιο, οι μέθοδοι ελέγχου της συμμόρφωσης ορίζονται στο τμήμα 2.3 (μέτρα πρόληψης της απάτης και των παρατυπιών).

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Να προσδιοριστούν υπάρχοντα ή προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Λόγω του περιβάλλοντος υψηλού κινδύνου στο οποίο λειτουργεί η EuropeAid, τα συστήματα της πρέπει να προβλέπουν μια σημαντική εκδήλωση πιθανών σφαλμάτων συμμόρφωσης (παρατυπιών) στις συναλλαγές και να βασίζεται σε υψηλό επίπεδο ελέγχου πρόληψης, ανίχνευσης και διόρθωσης σε όσο το δυνατό πιο πρώιμο στάδιο κατά τη διαδικασία πληρωμής. Αυτό στην πράξη σημαίνει ότι οι έλεγχοι συμμόρφωσης της EuropeAid θα βασίζονται πρωτίστως σε σημαντικούς εκ των προτέρων ελέγχους σε πολυετή βάση, τόσο από εξωτερικούς ελεγκτές όσο και υπαλλήλους της Επιτροπής επιτόπου, πριν από τις τελικές πληρωμές για κάθε σχέδιο (ενώ θα συνεχιστεί η εκτέλεση ορισμένων εκ των υστέρων λογιστικών ελέγχων και ελέγχων), υπερβαίνοντας σαφώς τις δημοσιονομικές διασφαλίσεις που απαιτούνται από τον δημοσιονομικό κανονισμό. Το πλαίσιο συμμόρφωσης της EuropeAid αποτελείται μεταξύ άλλων από τα ακόλουθα σημαντικά στοιχεία:

Προληπτικά μέτρα

- υποχρεωτική βασική εκπαίδευση που καλύπτει θέματα απάτης για το προσωπικό διαχείρισης της βοήθειας και τους ελεγκτές·
- παροχή καθοδήγησης (μεταξύ άλλων μέσω του Διαδικτύου), η οποία περιλαμβάνει τον πρακτικό οδηγό για τη σύναψη συμβάσεων, το συνοδευτικό εγχειρίδιο του/της EuropeAid και την εργαλειοθήκη δημοσιονομικής διαχείρισης, (για τους εταίρους υλοποίησης)·
- εκ των προτέρων εκτιμήσεις για να διασφαλιστεί η ύπαρξη των κατάλληλων μέτρων καταπολέμησης της απάτης για την πρόληψη και ανίχνευση της απάτης κατά τη διαχείριση των κεφαλαίων της ΕΕ στις διαχειριστικές αρχές των κεφαλαίων, στο πλαίσιο κοινής και αποκεντρωμένης διαχείρισης·
- εκ των προτέρων έλεγχος των μηχανισμών καταπολέμησης της απάτης που εφαρμόζονται στη χώρα εταίρο, ως μέρος της αξιολόγησης του κριτηρίου επιλεξιμότητας της διαχείρισης δημόσιων οικονομικών για την είσπραξη δημοσιονομικής στήριξης (δηλαδή ενεργή δέσμευση για την καταπολέμηση της απάτης και της διαφθοράς, επάρκεια ελεγκτικών αρχών, επάρκεια δικαστικής ικανότητας και αποτελεσματική αντίδραση και μηχανισμοί επιβολής κυρώσεων)·
- Η Επιτροπή υπέγραψε τη Διεθνή Πρωτοβουλία για τη Διαφάνεια της Ενίσχυσης (IATI) στην Άκρα το 2008, αποδεχόμενη ένα πρότυπο για τη διαφάνεια της βοήθειας το οποίο εξασφαλίζει πιο έγκαιρα, αναλυτικά και τακτικά στοιχεία για τις ροές της βοήθειας και έγγραφα.
- Η Επιτροπή εφαρμόζει από τις 14 Οκτωβρίου 2011 το πρώτο στάδιο του προτύπου IATI για τη **διαφάνεια** της δημοσίευσης πληροφοριών για τη βοήθεια πριν το επόμενο φόρουμ υψηλού επιπέδου για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας στο Μπουσάν τον Νοέμβριο του 2011. Επιπλέον, η Επιτροπή θα συνεργάζεται με τα κράτη μέλη της ΕΕ για μια κοινή εφαρμογή ΤΠ στο Διαδίκτυο, με την ονομασία TR-AID, η οποία μετατρέπει τα δεδομένα για τη βοήθεια της ΕΕ που παρέχονται μέσω του IATI και άλλων πηγών σε φιλικές για τον χρήστη πληροφορίες σχετικά με τη βοήθεια.

Μέτρα ανίχνευσης και διόρθωσης

- εξωτερικοί έλεγχοι και επαληθεύσεις (και υποχρεωτικοί και βάσει κινδύνου), συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου·

- αναδρομικοί έλεγχοι (βάσει κινδύνου) και ανακτήσεις·

- αναστολή της χρηματοδότησης της ΕΕ σε περίπτωση σοβαρής υπόθεσης απάτης, περιλαμβανομένης της δωροδοκίας σε ευρεία κλίμακα, μέχρις ότου οι αρμόδιες αρχές λάβουν τα απαραίτητα μέτρα με στόχο τη διόρθωση και την πρόληψη παρόμοιας απάτης στο μέλλον.

Η EuropeAid θα σχεδιάσει την στρατηγική της για την καταπολέμηση της απάτης σύμφωνα με τη νέα στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης (ΣΕΚΑ) που εγκρίθηκε στις 24 Ιουνίου 2011, με στόχο να εξασφαλίσει *μεταξύ άλλων* ότι:

- οι εσωτερικοί έλεγχοι της EuropeAid για την καταπολέμηση της απάτης είναι πλήρως ευθυγραμμισμένοι με την ΣΕΚΑ·

- η μέθοδος διαχείρισης κινδύνου απάτης της EuropeAid είναι σχεδιασμένη για να εντοπίζει τους τομείς κινδύνου απάτης και την κατάλληλη αντιμετώπιση·

- τα συστήματα που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση κεφαλαίων της ΕΕ σε τρίτες χώρες επιτρέπουν την ανάκτηση συναφών δεδομένων με στόχο την ενσωμάτωση αυτών των δεδομένων στο σύστημα διαχείρισης κινδύνου απάτης (π.χ. διπλή χρηματοδότηση)·

- κατά περίπτωση, θα μπορούσαν να δημιουργηθούν δίκτυα ομάδων και επαρκή εργαλεία ΤΠ για την ανάλυση υποθέσεων απάτης σε σχέση με την εξωτερική βοήθεια.

2.4. Εκτίμηση του κόστους και της ωφέλειας των ελέγχων

Το εκτιμώμενο συνολικό ετήσιο μέσο κόστος εσωτερικού ελέγχου/διαχείρισης του χαρτοφυλακίου της EuropeAid στο σύνολό της ανέρχεται σε **658 εκατ. €** αναλήψεων υποχρεώσεων στον προγραμματισμό του προϋπολογισμού της περιόδου 2014-2020. Το ποσό αυτό περιλαμβάνει τη διαχείριση του ΕΤΑ που λειτουργεί με ολοκληρωμένο τρόπο στο εσωτερικό του μηχανισμού διαχείρισης της EuropeAid. Αυτές οι «μη επιχειρησιακές» δαπάνες αντιπροσωπεύουν περίπου το **6,4%** του εκτιμώμενου ετήσιου μέσου ποσού των **10,2 δις. €** που προγραμματίζεται για το σύνολο (επιχειρησιακών συν διοικητικών) αναλήψεων υποχρεώσεων από την DEVCO στο χαρτοφυλάκιο δαπανών της που χρηματοδοτείται από τον γενικό προϋπολογισμό της ΕΕ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης για την περίοδο 2014-2020.

Αυτά τα διαχειριστικά έξοδα λαμβάνουν υπόψη όλο το προσωπικό της EuropeAid στις κεντρικές υπηρεσίες και τις Αντιπροσωπείες, τις υποδομές, τα ταξίδια, την κατάρτιση, παρακολούθηση, αξιολόγηση και τις συμβάσεις ελέγχου (περιλαμβανομένων και αυτών που εφαρμόζουν οι δικαιούχοι).

Η EuropeAid σχεδιάζει να περιορίσει τις διαχειριστικές / επιχειρησιακές δραστηριότητες με την πάροδο του χρόνου στο πλαίσιο βελτιωμένων και απλουστευμένων ρυθμίσεων αυτών των νέων μηχανισμών, βασιζόμενη σε αλλαγές που ενδέχεται να επιφέρει ο αναθεωρημένος δημοσιονομικός κανονισμός. Τα βασικά οφέλη αυτών των δαπανών διαχείρισης εκφράζονται σε όρους επίτευξης των στόχων πολιτικής, αποτελεσματικής και αποδοτικής χρήσης των

πόρων και εφαρμογής οικονομικά αποδοτικών προληπτικών μέτρων και άλλων ελέγχων για την εξασφάλιση της νόμιμης και κανονικής χρήσης των κεφαλαίων.

Ενώ θα εξακολουθήσουν να επιδιώκονται βελτιώσεις όσον αφορά τον χαρακτήρα και τη στόχευση των διαχειριστικών δραστηριοτήτων και των ελέγχων συμμόρφωσης, οι δαπάνες αυτές είναι συνολικά αναγκαίες για την αποτελεσματική και αποδοτική επίτευξη των στόχων των μηχανισμών με ελάχιστο κίνδυνο μη συμμόρφωσης (με ποσοστό υπολειμματικού σφάλματος κατώτερο του 2%). Είναι σημαντικά λιγότεροι από τους κινδύνους που συνδέονται με την άρση ή την μείωση των εσωτερικών ελέγχων σε αυτό τον τομέα υψηλού κινδύνου.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές προϋπολογισμού για δαπάνες

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Τομέας IV - Η Ευρώπη στον κόσμο	ΔΠ/ΜΔΠ ⁽³⁴⁾	Χωρών ΕΖΕΣ ³⁵	υποψήφιων χωρών ³⁶	τρίτων χωρών	Κατά την έννοια του άρθρου 18.1.α α) του δημοσιονομικού κανονισμού
19	19 01 04 Διοικητικές δαπάνες του τομέα πολιτικής ΜΑΣ των εξωτερικών σχέσεων	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
19	19 02: Συνεργασία με τρίτες χώρες στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
19	19 09: Σχέσεις με την Λατινική Αμερική	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
19	19 10: Σχέσεις με την Ασία, την Κεντρική Ασία και τη Μέση Ανατολή (Ιράκ, Ιράν, Υεμένη)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
19	19 11: Πολιτική στρατηγική και συντονισμός για τον τομέα πολιτικής των εξωτερικών σχέσεων	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
21	21 01 04: Διοικητικές δαπάνες για τον τομέα πολιτικής «Ανάπτυξη και σχέσεις με τα κράτη ΑΚΕ»	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
21	21 02: Επισιτιστική ασφάλεια	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
21	21 03: Μη κρατικοί φορείς στην ανάπτυξη	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
21	21 04: Περιβάλλον και βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων περιλαμβανομένης της ενέργειας	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
21	21 05: Ανθρώπινη και κοινωνική ανάπτυξη	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία³⁷

³⁴ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

³⁵ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή ζώνη ελεύθερων Συναλλαγών..

³⁶ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιο- νομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας]	Διαχ./ Μη διαχ.	Χωρών ΕΖΕΣ	Υποψήφιων χωρών	Τρίτων χωρών	Κατά την έννοια του άρθρου 18.1.α α) του δημο-σιο- νομικού κανο- νισμού
	[XX.YY.YY.YY]		ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλασίου 4	Αριθμός	
--	---------	--

ΓΔ: DEVCO			Έτος N ³⁸ 2014	Έτος N+1 2015	Έτος N+2 2016	Έτος N+3 2017	Έτος N+4 2018	Έτος N+5 2019	Έτος N+6 20120	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις										
Μηχανισμός Αναπτυξιακής Συνεργασίας (19.02, 19.09, 19.10, 21.02, 21.03, 21.04, 21.05, 21.06)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	2.606,8 15	2.788,1 25	2.980,0 45	3.182,9 77	3.390,1 85	3.614,7 82	3.846,274	22.409,105
	Πληρωμές	(2)	411,383	579,190	1.206,2 18	1.765,7 60	2.383,4 91	3.257,6 77	12.805,385	22.409,105
Πιστώσεις διοικητικής φύσεως χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ³⁹										
Αριθμός γραμμής προϋπολογισμού 19.0104 01 και 21.010401		(3)	109,885	114,975	120,254	125,723	135,115	136,918	142,726	885,595
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για την ΓΔ DEVCO	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	2.716,7 00	2.903,1 00	3.100,3 00	3.308,7 00	3.525,3 00	3.751,7 00	3.989,000	23.294,700
	Πληρωμές	=2+3	521,268	694,165	1.326,4 72	1.891,4 83	2.518,6 06	3.394,5 95	12.948,111	23.294,700

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	2.606,8 15	2.788,1 25	2.980,0 45	3.182,9 77	3.390,1 85	3.614,7 82	3.846,274	22.409,105
	Πληρωμές	(5)	411,383	579,190	1.206,2	1.765,7	2.383,4	3.257,6	12.805,385	22.409,105

³⁸ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

³⁹ Τεχνική ή/και διοικητική βοήθεια και δαπάνες για τη στήριξη της εφαρμογής προγραμμάτων ή/και δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

					18	60	91	77		
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)	109,885	114,975	120,254	125,723	135,115	136,918	142,726	885,595
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ <4> του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	2.716,7 00	2.903,1 00	3.100,3 00	3.308,7 00	3.525,3 00	3.751,7 00	3.989,000	23.294,700
	Πληρωμές	=5+ 6	521,268	694,165	1.326,4 72	1.891,4 83	2.518,6 06	3.394,5 95	12.948,111	23.294,700

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N 2014	Έτος N+1 2015	Έτος N+2 2016	Έτος N+3 2017	Έτος N+4 2018	Έτος N+5 2019	Έτος N+6 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: DEVCO									
• Ανθρώπινοι πόροι		85,041	84,182	83,329	82,480	82,480	82,480	82,480	582,473
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		3,909	3,818	3,781	3,755	3,755	3,755	3,755	26,528
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ DEVCO	Πιστώσεις	88,950	88,000	87,110	86,235	86,235	86,235	86,235	609,001

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	88,950	88,000	87,110	86,235	86,235	86,235	86,235	609,001
--	--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N 2014	Έτος N+1 2015	Έτος N+2 2016	Έτος N+3 2017	Έτος N+4 2018	Έτος N+5 2019	Έτος N+6 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	2.805,65 0	2.991,100	3.187,410	3.394,93 5	3.611,53 5	3.837,93 5	4.075,23 5	23.903,70 1
	Πληρωμές	610,218	782,165	1.413,582	1.977,71 8	2.604,84 1	3.480,83 0	13.034,3 46	23.903,70 1

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

Προσδιορισμός των στόχων και των αποτελεσμάτων			Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Έτος N+4 έως N+7			ΣΥΝΟΛΟ
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ									
↓				Δαπάνες	Δαπάνες	Δαπάνες	Δαπάνες	Δαπάνες	Δαπάνες	Συνολικό κόστος
Γεωγραφικά προγράμματα ⁴⁰ ...										
Υποσύνολο			1 631,732	1 743,689	1 862,134	1 987,305	2 117,402	2 253,384	2 395,938	13 991,50
Θεματικό πρόγραμμα για τα παγκόσμια δημόσια αγαθά και τις προκλήσεις...										
Υποσύνολο			735,099	785,536	838,895	895,285	953,894	1 015,154	1 079,375	6 303,20
Θεματικό πρόγραμμα οργάνωσης της κοινωνίας των πολιτών και τοπικών αρχών ...										
Υποσύνολο			233,246	249,250	266,181	284,073	302,670	322,108	342,485	2 000,00
Παναφρικανικό Πρόγραμμα										
Υποσύνολο			116,623	124,625	133,090	142,037	150,335	161,054	171,242	1 000,00
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ			2 716,700	2 903,100	3 100,300	3 308,700	3 525,300	3 751,700	3 989,000	23 294.,70

⁴⁰ Όπως περιγράφεται στο τμήμα 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι - Ο παρών πίνακας περιλαμβάνει μόνο τα διάφορα προγράμματα του κανονισμού ...»

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσης

3.2.3.1. Σύνοψη

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν απαιτεί τη χρήση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N ⁴¹ 2014	Έτος N+1 2015	Έτος N+2 2016	Έτος N+3 2107	Έτος N+4 2018	Έτος N+5 2019	Έτος N+6 2020	ΣΥΝΟΛΟ
--	------------------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	---------------------	--------

TOMEAS 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	85,041	84,182	83,329	82,480	82,480	82,480	82,480	582,473
Άλλες διοικητικές δαπάνες	3,909	3,818	3,781	3,755	3,755	3,755	3,755	26,528
Υποσύνολο TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	88,950	88,000	87,110	86,235	86,235	86,235	86,235	609,001

Εκτός TOMEA 5⁴² του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	97,417	101,668	106,059	110,589	115,154	119,788	124,527	775,203
Άλλες δαπάνες διοικητικής φύσης	12,467	13,307	14,195	15,134	19,961	17,129	18,199	110,392
Υποσύνολο εκτός του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	109,885	114,975	120,254	125,723	135,115	136,918	142,726	885,595

⁴¹ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

⁴² Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες για την υλοποίηση των προγραμμάτων και/ή των δράσεων ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ») έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

ΣΥΝΟΛΟ	198,835	202,976	207,364	211,958	221,350	223,152	228,961	1.494,596
--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	-----------

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να διατυπωθεί σε ακέραιο αριθμό (ή το πολύ με ένα δεκαδικό ψηφίο)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Έτος N+4 2018	Έτος N+5 2019	Έτος N+6 2020
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
XX 01 01 01 (Έδρα και γραφεία αντιπροσωπειών της Επιτροπής) --	357,2	353,6	350,1	346,6	346,6	346,6	346,6
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)	157,8	156,2	154,6	153,0	153,0	153,0	153,0
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδες ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: FTE)⁴³							
XX 01 02 01 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ από το «συνολικό κονδύλιο»)	24,1	23,9	23,6	23,4	23,4	23,4	23,4
XX 01 02 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΝΕΑ, ΤΥ και ΑΕΕ στις αντιπροσωπείες)							
XX 01 04 εε ⁴⁴	- στην έδρα ⁴⁵	146,3	143,5	140,6	137,9	135,2	129,9
	σε αντιπροσωπείες	985,7	1032,7	1081,2	1131,2	1181,7	1232,9
XX 01 05 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ - Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (ΣΥ, ΠΥ, ΑΕΕ - Άμεση έρευνα)							
Άλλη γραμμή του προϋπολογισμού (να προσδιοριστεί)							
ΣΥΝΟΛΟ	1.671,1	1.709,8	1.750,1	1.792,1	1.839,8	1.888,4	1.938,1

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί στη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο της ίδιας ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, με όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

⁴³ ΣΥ = Συμβασιούχος υπάλληλος· ΠΥ = Προσωρινός υπάλληλος («Intérimaire»), ΝΕΑ = Νεαρός εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία («Jeune Expert en Délégation»), ΤΥ = Τοπικός υπάλληλος, ΑΕΕ = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας.

⁴⁴ Κάτω από το όριο για το εξωτερικό προσωπικό από τις επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

⁴⁵ Κυρίως για τα διαρθρωτικά ταμεία, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας (ΕΤΑ).

Περιγραφή των καθηκόντων προς εκτέλεση:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της περιόδου 2014-2020.
- ☐ Η πρόταση απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος επαναπρογραμματισμός με τον προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί εφαρμογή του μέσου ευελιξίας ή της αναθεώρησης του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου⁴⁶.

Να εξηγηθεί η ανάγκη με τον προσδιορισμό των σχετικών τομέων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη χρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	...να εισαχθούν όσα έτη χρειάζονται, ώστε να αποτυπώνεται η διάρκεια του αντίκτυπου (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο φορέας συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

⁴⁶

Βλ. σημεία 19 και 24 της Διοργανικής Συμφωνίας.

3.3. Εκτιμώμενη δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει καμία δημοσιονομική επίπτωση στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω.
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Αντίκτυπος της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁴⁷						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	... να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να αποτυπώνεται η διάρκεια του αντικτύπου (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(ούν) η(οι) γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(ουν) επηρεαστεί.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού του αντίκτυπου στα έσοδα.

⁴⁷

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (τελωνειακοί δασμοί, εισφορές για τη ζάχαρη), τα αναφερόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά από αφαίρεση του 25% για έξοδα είσπραξης..