

## I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

## ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ

## ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

**Υλοποίηση των προγραμμάτων 2007-2013 στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής**

P7\_TA(2011)0283

**Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 23ης Ιουνίου 2011 σχετικά με την Έκθεση 2010 για την υλοποίηση των προγραμμάτων 2007-2013 στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής (2010/2139(INI))**

(2012/C 390 E/01)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ειδικότερα τα άρθρα 174 έως 178,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 31ης Μαρτίου 2010, με τίτλο «Πολιτική συνοχής: στρατηγική έκθεση 2010 σχετικά με την υλοποίηση των προγραμμάτων 2007-2013» (COM(2010)0110),
- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 31ης Μαρτίου 2010, ως συνοδευτικό έγγραφο στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 31ης Μαρτίου 2010 σχετικά με την πολιτική συνοχής: Στρατηγική έκθεση 2010 σχετικά με την υλοποίηση των προγραμμάτων 2007-2013 (SEC(2010)0360),
- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 25ης Οκτωβρίου 2010, σχετικά με την πολιτική συνοχής: Απόκριση στην οικονομική κρίση, μια ανασκόπηση της εφαρμογής των μέτρων πολιτικής συνοχής που λήφθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σχεδίου για την Ανάκαμψη της Οικονομίας (SEC(2010)1291),
- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 14ης Νοεμβρίου 2008, σχετικά με τις περιφέρειες 2020 - μια αξιολόγηση των μελλοντικών προκλήσεων για τις περιφέρειες της ΕΕ (SEC(2008)2868),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «ΕΥΡΩΠΗ 2020 - Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη», (COM(2010)2020),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 26ης Ιανουαρίου 2011, με τίτλο «Συμβολή της περιφερειακής πολιτικής στη βιώσιμη ανάπτυξη στο πλαίσιο της στρατηγικής Ευρώπη 2020» (COM(2011)0017),
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2006, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής <sup>(1)</sup>,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1828/2006 της Επιτροπής, της 8ης Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, και ιδίως το άρθρο 7 <sup>(2)</sup>,

<sup>(1)</sup> ΕΕ L 210 της 31.7.2006, σ. 25.

<sup>(2)</sup> ΕΕ L 371 της 27.12.2006, σ. 1.

## Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 397/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2009, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης σε ό,τι αφορά την επιλεξιμότητα των επενδύσεων για την ενεργειακή απόδοση και την ανανεώσιμη ενέργεια στη στέγαση <sup>(1)</sup>,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 437/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 2010, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, όσον αφορά την επιλεξιμότητα παρεμβάσεων στέγασης υπέρ περιθωριοποιημένων κοινοτήτων <sup>(2)</sup>,
- έχοντας υπόψη την απόφαση 2006/702/ΕΚ του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2006, για τις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές της Κοινότητας για τη συνοχή <sup>(3)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 24ης Μαρτίου 2009, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού για τα διαρθρωτικά ταμεία 2007-2013: αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων για τις εθνικές στρατηγικές συνοχής και τα επιχειρησιακά προγράμματα <sup>(4)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 20ής Μαΐου 2010, σχετικά με την υλοποίηση των συνεργιών των διαθέσιμων πόρων για την έρευνα και την καινοτομία στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και το έβδομο πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα και ανάπτυξη στις πόλεις και τις περιφέρειες, καθώς και στα κράτη μέλη και την Ένωση <sup>(5)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2010, σχετικά με την επίτευξη πραγματικής εδαφικής, κοινωνικής και οικονομικής συνοχής εντός της ΕΕ - ένας εκ των ων ουκ άνευ όρος για παγκόσμια ανταγωνιστικότητα; <sup>(6)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ενημερωτικό σημείωμα της Επιτροπής αριθ. 1: «Διάθεση πιστώσεων για συγκεκριμένους στόχους», της 28 Φεβρουαρίου 2007 (COCOF/2007/0012/00),
- έχοντας υπόψη το ενημερωτικό σημείωμα της Επιτροπής «Ενδεικτική διάρθρωση των εθνικών στρατηγικών εκθέσεων του 2009», της 18ης Μαΐου 2009 (COCOF 09/0018/01),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη στρατηγική έκθεση του 2010 εκ μέρους της Επιτροπής για την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής για τη συνοχή, που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο Υπουργών Εξωτερικών στις 14 Ιουνίου 2010,
- έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών, «Στρατηγική συνοχής: στρατηγική έκθεση 2010 σχετικά με την υλοποίηση των προγραμμάτων 2007-2013», 1-2 Δεκεμβρίου 2010 (CdR 159/2010),
- έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, της 14ης Ιουλίου 2010: «Πώς θα προωθηθούν αποτελεσματικές εταιρικές σχέσεις κατά τη διαχείριση των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής, βάσει των ορθών πρακτικών της περιόδου 2007-2013» (ECO/258),
- έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Προϋπολογισμών, της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας, και της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A7-0111/2011),

<sup>(1)</sup> EE L 126 της 21.5.2009, σ. 3.

<sup>(2)</sup> EE L 132 της 29.5.2010, σ. 1.

<sup>(3)</sup> EE L 291 της 21.10.2006, σ. 11.

<sup>(4)</sup> EE C 117 E της 6.5.2010, σ. 79.

<sup>(5)</sup> EE C 161 E της 31.5.2011, σ. 104.

<sup>(6)</sup> Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7\_TA(2010)0473.

Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 174 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ένωση, προκειμένου να προαχθεί η αρμονική ανάπτυξη του συνόλου της, αναπτύσσει και εξακολουθεί τη δράση της με σκοπό την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής της συνοχής, και αποσκοπεί ιδιαίτερα, στη μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιοχών και στη μείωση της καθυστέρησης των πλέον μειονεκτικών περιοχών, όπως των αγροτικών περιοχών, των ζωνών στις οποίες συντελείται βιομηχανική μετάβαση, και των περιοχών που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα φυσικά ή δημογραφικά προβλήματα, και ότι πρέπει στο πλαίσιο αυτό να ληφθεί υπόψη η στρατηγική της ΕΕ για το 2020 που θα την μετατρέψει σε μια έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς οικονομία,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολιτική συνοχής διαδραματίζει κεντρικό ρόλο στην πορεία προς πλήρη επίτευξη των στόχων της ΕΕ 2020, ειδικότερα στον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων, σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και σε όλες τις γεωγραφικές περιοχές,
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η στρατηγική διάσταση της πολιτικής συνοχής που εγγυάται τη συνέπεια προς τις προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης - μετατρέποντας την Ευρώπη και τις περιφέρειές της σε ελκυστικότερα μέρη για επενδύσεις και απασχόληση, με τη βελτίωση γνώσεων και καινοτομίας για την ανάπτυξη, και τη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας - προβλέπεται και τονίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου (εφεξής: Γενικός Κανονισμός), στις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές της Κοινότητας για τη συνοχή (εφεξής: Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές), στο εθνικό στρατηγικό πλαίσιο αναφοράς (ΕΣΠΑ) και στα επιχειρησιακά προγράμματα (ΕΠ),
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία των στρατηγικών εκθέσεων αποτελεί νέο μέσο της πολιτικής συνοχής, που καθιερώθηκε στη νέα περίοδο προγραμματισμού με τον γενικό κανονισμό ως μέσο για τον έλεγχο της εφαρμογής των στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών, με στόχο την αύξηση του στρατηγικού περιεχομένου και την προώθηση της διαφάνειας και της λογοδοσίας της πολιτικής συνοχής καθώς και ότι μπορούν να αντληθούν διδάγματα από τις πληροφορίες και τις εμπειρίες που έχουν αποκομίσει για τον προγραμματισμό της προσεχούς περιόδου στήριξης·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία διάθεσης πιστώσεων για στόχους της Λισαβόνας συνίσταται στον προσδιορισμό υποσυνόλων των 86 συμφωνηθέντων σχεδίων προτεραιότητας ως ειδικών προτεραιοτήτων του θεματολογίου ανάπτυξης και απασχόλησης της Λισαβόνας, και ότι για τις περιφέρειες στόχου στο πλαίσιο της σύγκλισης προσδιορίστηκαν 47 θεματικοί τομείς προτεραιότητας για χρηματοδότηση, ενώ από τον στόχο της περιφερειακής ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης προσδιορίστηκαν μόνο 33 θεματικοί τομείς προτεραιότητας·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι για τις εθνικές στρατηγικές εκθέσεις του 2009, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη συμφώνησαν μόνο στις προτεραιότητες κάθε στόχου, με ημερομηνία ανάκτησης την 30ή Σεπτεμβρίου 2009, μια ημερομηνία κατά την οποία τα κράτη μέλη υπέφεραν ακόμα από τις συνέπειες της οικονομικής κρίσης, ορισμένα δε αντιμετώπιζαν αρχικές δυσκολίες κατά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού και ότι, για το λόγο αυτό, αναμένεται ότι θα είναι δυνατόν να ανακτηθούν πιο έγκυρα δεδομένα από τη μελλοντική στρατηγική έκθεση για το 2013,
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ευρωπαϊκές περιφέρειες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν κραυγαλέες οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές ανισότητες, εν μέρει ως συνέπεια των δύο τελευταίων διευρύνσεων αλλά και λόγω των άμεσων συνεπειών της παγκόσμιας οικονομικής και χρηματοπιστωτικής κρίσης, αν και οι ανισότητες αυτές έχουν περιοριστεί την τελευταία δεκαετία με την ενεργό συνεισφορά της πολιτικής για τη συνοχή, που είναι καθοριστική για την εξασφάλιση ανταγωνιστικότητας και οικονομικής ανάπτυξης χωρίς να παραγνωρίζονται οι περιφερειακές ιδιαιτερότητες·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολιτική συνοχής έχει αποτελέσει βασικό στοιχείο του Ευρωπαϊκού Σχεδίου για την Ανάκαμψη της Οικονομίας (ΕΣΑΟ), γεγονός που υπογραμμίζει τη σημασία των διαρθρωτικών ταμείων ως μέσων τόνωσης της οικονομίας, ιδιαίτερα για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, την αειφορία και την ενεργειακή απόδοση, καθώς και ότι η Επιτροπή έχει κληθεί να υποβάλει έκθεση το 2010 σχετικά με την αποδοχή των μέτρων που λήφθηκαν στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής απόκρισης στην κρίση,
1. επιδοκιμάζει τη στρατηγική έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την υλοποίηση των προγραμμάτων της πολιτικής για τη συνοχή που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία· συγχάιρει τα κράτη μέλη για τις προσπάθειές τους να ετοιμάσουν τις πρώτες εθνικές στρατηγικές εκθέσεις τους, που αποδείχτηκαν πολύτιμη πηγή πληροφοριών σχετικά με την εκτέλεση·

**Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011**

2. επισημαίνει ότι στις συγκριτικές αναλύσεις πρέπει να λαμβάνεται υπόψη το γεγονός ότι πέντε κράτη μέλη συνέλεξαν τα στοιχεία τους πιο πρόσφατα και ένα πιο παλιά· θεωρεί πιο σκόπιμη τη σύγκριση της προόδου των επιμέρους κρατών μελών με τον μέσο όρο της ΕΕ·

3. θεωρεί ότι η διαφάνεια στη διάθεση των κονδυλίων προάγει την ορθή εφαρμογή και συνιστά προϋπόθεση για την επίτευξη των γενικών στόχων της πολιτικής για τη συνοχή, ως εκ τούτου δε πρέπει να ενισχυθεί σε όλα τα στάδια της εκτέλεσης· πιστεύει ότι η κοινοποίηση του καταλόγου των δικαιούχων θα πρέπει να συνεχιστεί, και μάλιστα τηλεματικά, δεδομένου ότι αποτελεί αποτελεσματικό μέσο για την αύξηση της διαφάνειας· θεωρεί ότι ο καθορισμός κοινοτικών κατευθυντήριων γραμμών και η καθιέρωση του νέου μέσου της υποβολής στρατηγικών εκθέσεων έχουν συμβάλει στη λογοδοσία όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της πολιτικής· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, να διεξάγεται τακτικά πολιτικός διάλογος για τη βελτίωση της διαφάνειας, της απόδοσης ευθυνών και της αξιολόγησης των αποτελεσμάτων της πολιτικής συνοχής·

**Εκτέλεση**

4. επισημαίνει ότι οι συνολικές πιστώσεις των επιλεγέντων έργων ανέρχονται σε 93,4 εκατομμύρια ευρώ, που αναλογεί στο 27,1 % των διαθέσιμων πόρων της ΕΕ την τρέχουσα περίοδο, και ότι το μέσο αυτό ποσοστό ισχύει τόσο για τους τρεις στόχους της πολιτικής συνοχής όσο και στις κατηγορίες δέσμευσης πιστώσεων της Λισαβόνας και την πρόοδο στην υλοποίηση των κοινοτικών στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι η πρόοδος διαφέρει πολύ μεταξύ κρατών και θεματικών τομέων, με συνολικά ποσοστά επιλογής μεγαλύτερα του 40 % στην περίπτωση εννέα κρατών μελών και κάτω του 20 % για τέσσερα κράτη μέλη·

5. εκφράζει εκ νέου την εκτίμησή του για τις προσπάθειες των εθνικών αρχών να διασφαλίσουν ότι η μέση κατανομή των δαπανών για την επίτευξη της ατζέντας της Λισαβόνας συνιστά το 65 % των διαθέσιμων κονδυλίων στις περιφέρειες σύγκλισης και το 82 % στις περιφέρειες του στόχου περιφερειακής ανταγωνιστικότητας και απασχόλησης, που υπερβαίνουν τα επίπεδα που ζητήθηκαν αρχικά· επισημαίνει με ικανοποίηση ότι με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία έχουν διατεθεί συνολικά για έργα σχετικά με τους στόχους της Λισαβόνας 63 εκατομμύρια ευρώ, η δε επιλογή των έργων με βάση τους στόχους της Λισαβόνας είναι στα ίδια επίπεδα ή λίγο ταχύτερη από την επιλογή στο πλαίσιο άλλων ενεργειών, και προτρέπει, συνεπώς, τα κράτη μέλη να εξακολουθήσουν στο μέλλον να δεσμεύουν πόρους για έργα που στηρίζουν τη στρατηγική ΕΕ 2020·

6. επισημαίνει ότι τον μεγαλύτερο βαθμό πρόοδου μεταξύ των θεματικών τομέων των κοινοτικών στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών παρουσιάζει ο θεματικός τομέας της εδαφικής συνοχής (30 %), η «Βελτίωση των γνώσεων και της καινοτομίας με στόχο την ανάπτυξη» είναι πάνω από τον μέσο όρο αλλά οι άλλες δύο κατευθυντήριες γραμμές είναι κάτω από 27,1 %, ενώ, επιπλέον, οι ρυθμοί επιλογής είναι πάνω από τον μέσο όρο για τα έργα που χρηματοδοτούνται από πιστώσεις για στόχους της Λισαβόνας τόσο για τη σύγκλιση όσο και για την περιφερειακή ανταγωνιστικότητα και απασχόληση, αλλά για την ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία είναι μόλις 20,5 %· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ελλείπει δεικτών απόδοσης και αποτελεσμάτων για όλα τα κράτη μέλη, η ανάλυση των επιδόσεων της πολιτικής όπως παρουσιάζεται στη στρατηγική έκθεση αποδείχτηκε ότι έχει σοβαρούς περιορισμούς· καλεί, συνεπώς, την Επιτροπή να αναθεωρήσει τις διοικητικές απαιτήσεις της για υποβολή εκθέσεων, και καλεί τα κράτη μέλη να λειτουργούν με μεγαλύτερη πειθαρχία κατά την παροχή δεδομένων για την εκτέλεση προγραμμάτων·

7. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόοδο που έχει επιτευχθεί ήδη στην εφαρμογή σχεδίων που αφορούν την κατευθυντήρια γραμμή «Περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας», ενόψει της οικονομικής κρίσης και του αυξανόμενου αριθμού των ανέργων· συνιστά, ωστόσο, ένθερμα να καθιερώσει η Επιτροπή κατάλληλες μεθόδους συνεργασίας με τα κράτη μέλη, προκειμένου να διευκολυνθούν η έγκαιρη κινητοποίηση όλων των αναγκαίων κονδυλίων και η αποτελεσματική διάθεση της χρηματοδότησης, έτσι ώστε να επιτευχθεί μια οικονομία που θα αξιοποιεί αποτελεσματικά τους πόρους και θα είναι ανταγωνιστική, με χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη και υψηλή απασχόληση, η οποία θα συμβάλει στην κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη μείωση της φτώχειας, που συνιστούν στόχους προτεραιότητας της στρατηγικής ΕΕ 2020, ιδίως στον τομέα της απασχόλησης και κοινωνικών υποθέσεων, προκειμένου να δοθεί ώθηση στην ανάπτυξη και την παραγωγικότητα, και να βελτιωθούν οι επιδόσεις στον τομέα της απασχόλησης στην Ευρώπη·

8. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι το ΕΚΤ υποστήριξε κατάλληλα την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας και είχε ουσιαστική συμβολή στην υιοθέτηση ενεργητικής έως και προληπτικής πολιτικής στον τομέα της απασχόλησης, και την εγκατάλειψη της παθητικής· ζητεί από τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που θα προστατέψουν τις αγορές εργασίας από μια ενδεχόμενη μελλοντική κρίση·

Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

9. ζητεί από τα κράτη μέλη να σημειώσουν πρόοδο στην εφαρμογή συγχρηματοδοτούμενων μέτρων και δραστηριοτήτων με στόχο τη στήριξη, σε περιφερειακό επίπεδο, των αγορών εργασίας με τη μείωση του διαχωρισμού λόγω φύλου και τον περιορισμό των ανισοτήτων, όπως είναι το χάσμα των αμοιβών και η υποεκπροσώπηση στο επίπεδο της λήψης των αποφάσεων, τη διευκόλυνση του συμβιβασμού επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής, και την ενθάρρυνση για μετατροπή της επισφαλούς εργασίας σε εργασία με δικαιώματα, δεδομένου του υψηλού ποσοστού των γυναικών που θίγονται από ρυθμίσεις επισφαλούς απασχόλησης·

10. τονίζει ότι είναι σημαντικό να βελτιωθούν η υποδομή και οι υπηρεσίες στις μειονεκτούσες μικροπεριφέρειες με υψηλή συγκέντρωση κοινωνικά περιθωριοποιημένου πληθυσμού (π.χ. Ρομά) και να καταστούν οικονομικά προσιτές·

11. υπογραμμίζει τη γενικότερη σημασία των μεταφορών στη διασφάλιση της εδαφικής, οικονομικής και κοινωνικής συνοχής· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η πρόοδος στον σιδηροδρομικό τομέα υπολείπεται του σχεδίου και υστερεί ως προς την πρόοδο στις οδικές μεταφορές, με αποτέλεσμα να μην συμβάλλει επαρκώς στην απεξάρτηση των μεταφορών από τον άνθρακα· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η δυσαναλογία μεταξύ των διαφόρων τρόπων μεταφοράς στον σχεδιασμό των επενδύσεων είναι επιζήμια για τη δημιουργία ευρωπαϊκού δικτύου συνδυασμένων μεταφορών, και επισημαίνει ότι περαιτέρω καθυστερήσεις στην εκτέλεση ενδέχεται να επιτείνουν τις ανισορροπίες·

12. υπενθυμίζει ότι περίπου το 23,7 % (82 δισεκατομμύρια ευρώ) των πιστώσεων του Ταμείου Συνοχής και των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2007-2013 προορίζεται για τις μεταφορές, αλλά μόνο τα μισά από αυτά θα δαπανηθούν για προγράμματα ΔΕΔ-Μ (17 δισεκατομμύρια ευρώ για το δίκτυο προτεραιότητας ΔΕΔ-Μ και 27,2 δισεκατομμύρια ευρώ για το γενικό μέρος) ενώ τα άλλα μισά προορίζονται για επενδύσεις σε εθνικά, περιφερειακά και τοπικά προγράμματα που δεν αναφέρονται στους χάρτες ΔΕΔ-Μ· τονίζει ότι τα κονδύλια συνοχής και τα διαρθρωτικά κονδύλια στον τομέα των μεταφορών κατανέμονται μεταξύ των τρόπων και των δικτύων μεταφορών χωρίς να λαμβάνονται επαρκώς υπόψη οι στόχοι της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

13. όσον αφορά την εδαφική συνεργασία, εφιστά ιδιαίτερα την προσοχή στην τάση για καθυστέρηση στην εκκίνηση διασυνοριακών έργων και σιδηροδρομικών έργων γενικότερα, και υπογραμμίζει την ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία του δικτύου ΔΕΔ-Μ, η οποία είναι ιδιαίτερα προφανής στα διασυνοριακά τμήματα των προγραμμάτων και στη διασύνδεσή τους με τα εθνικά προγράμματα για τα δίκτυα οδικών, σιδηροδρομικών και εσωτερικών πλωτών οδών· προτείνει, στο πλαίσιο αυτό, τη συστηματική καθιέρωση κοινών βάσεων για βέλτιστες πρακτικές, οργανωμένη σε κοινωνικοοικονομικό, σε γεωγραφικό, σε δημογραφικό και σε πολιτιστικό επίπεδο·

14. επιδοκιμάζει τη συμπερίληψη δαπανών για επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση και τις ενέργειες από ανανεώσιμες πηγές στα έργα κατασκευής κατοικιών και στέγασης για περιθωριοποιημένες ομάδες πληθυσμού, που εφαρμόζεται επιτυχώς σε πολλές περιφέρειες και θα πρέπει να συνεχιστεί στο μέλλον·

15. ζητεί την αποτελεσματικότερη εκτέλεση των προγραμμάτων στον τομέα του περιβάλλοντος, ιδίως σε οριζόντια πεδία που παρέχουν προστιθέμενη ευρωπαϊκή αξία, όπως η καταπολέμηση και ο μετριασμός των αλλαγών του κλίματος και η προσαρμογή σε αυτές, οι επενδύσεις σε καθαρότερες τεχνολογίες με χαμηλές εκπομπές άνθρακα, η δράση για την καταπολέμηση της μόλυνσης της ατμόσφαιρας και των υδάτων, η δράση για την προστασία της βιοποικιλότητας, η διέγερση των σιδηροδρομικών δικτύων, η προώθηση της ενεργειακής απόδοσης, ιδίως στον κατασκευαστικό τομέα, και στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, σε μια προσπάθεια να επιτευχθούν οι στόχοι της ΕΕ 2020 και να προωθηθεί η δημιουργία «πράσινων» θέσεων απασχόλησης και «πράσινης» οικονομίας·

16. ζητεί να χρησιμοποιούνται τα σχετικά κονδύλια για την πρόληψη των φυσικών καταστροφών και/ή την ταχεία αντίδραση σε τέτοιες καταστάσεις, και καλεί τα κράτη μέλη να επισπεύσουν τις επενδύσεις στον τομέα της πρόληψης και της αποκατάστασης των βιομηχανικών ζωνών και των εκτάσεων που έχουν μολυνθεί, δεδομένου του χαμηλού ποσοστού εκτέλεσης των προγραμμάτων·

**Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011**

17. εκφράζει τη λύπη του για τις καθυστερήσεις στην επιλογή των έργων σε στρατηγικούς τομείς όπως οι σιδηροδρομικές μεταφορές, ορισμένες επενδύσεις στους τομείς της ενέργειας και του περιβάλλοντος, η ψηφιακή οικονομία, η κοινωνική ένταξη, η διακυβέρνηση και η ανάπτυξη ικανότητας, και ζητεί εμπειριστατωμένη ανάλυση των λόγων για τις καθυστερήσεις αυτές, καλώντας στο πλαίσιο αυτό τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν τη συμμετοχή των περιφερειών τους στον καλύτερο έλεγχο των τομέων στους οποίους πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες· υπογραμμίζει, αφετέρου, τη μεγαλύτερη απορρόφηση στα περιβαλλοντικά έργα των προγραμμάτων ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας και επισημαίνει τη σαφή προστιθέμενη αξία της συνεργασίας στο συγκεκριμένο πλαίσιο· υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι τα κράτη μέλη μπορεί να έχουν καλύψει το κενό σε τομείς στους οποίους καθυστερούσε η εκτέλεση, και ότι συνεπώς οι καθυστερήσεις στο συγκεκριμένο στάδιο δεν είναι κατ' ανάγκη ενδεικτικές της συνολικής ποιότητας κατά την περίοδο προγραμματισμού· επισημαίνει στο πλαίσιο αυτό ότι η επιτάχυνση των ικανοτήτων απορρόφησης και η δημοσιονομική εκτέλεση της πολιτικής για τη συνοχή κατά το 2010, ως αποτέλεσμα, ανακύπτει μεταξύ, των πρόσφατων νομοθετικών αλλαγών και των επιχειρησιακών προγραμμάτων που τελικά επιτυγχάνουν τον κανονικό ρυθμό τους δεδομένου ότι τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου εγκρίθηκαν τελικά από την Επιτροπή·

18. πιστεύει ότι πρέπει να ληφθούν εγκαίρως διορθωτικά μέτρα για τη βελτίωση ανεπαρκών επιδόσεων σε ορισμένους τομείς προτεραιότητας· συνιστά τη διεξαγωγή διεξοδικής ανάλυσης των προβλημάτων εκτέλεσης σε τομείς στους οποίους σημειώνεται ιδιαίτερη καθυστέρηση στην επιλογή των έργων, και καλεί τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειες για τη βελτίωση της επιλογής έργων στους θεματικούς τομείς που παρουσιάζουν καθυστέρηση, και να επισπεύσουν την εφαρμογή όλων των επιλεγέντων έργων ούτως ώστε να αποτραπεί ο κίνδυνος να μην επιτευχθούν συμφωνημένοι στόχοι·

19. πιστεύει ότι σε ορισμένες περιπτώσεις είναι επιτακτική η ανάγκη για ταχεία επιλογή και εκτέλεση των έργων και για γενικότερη βελτίωση της αξιοποίησης των πόρων που προορίζονται για δραστηριότητες οι οποίες στοχεύουν στη βελτίωση του ανθρώπινου κεφαλαίου, στην προαγωγή της υγείας και την προώθηση της πρόληψης των ασθενειών, στη διασφάλιση της ισότητας ευκαιριών, στη στήριξη των αγορών εργασίας και στην ενίσχυση της κοινωνικής ένταξης, προκειμένου ιδιαίτερα να ξεπεραστούν οι επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης·

20. τονίζει το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη επιβεβαίωσαν πως η πειθαρχία που επιβάλλει η πρακτική της δέσμευσης πόρων έχει βελτιώσει την ποιότητα και την εστίαση του προγραμματισμού· επισημαίνει επίσης ότι τα κράτη μέλη κατέληξαν ομόφωνα στο συμπέρασμα πως η διατήρηση των θεμελιωδών προτεραιοτήτων των εθνικών τους στρατηγικών πλαισίων αναφοράς και των επιχειρησιακών προγραμμάτων που σχετίζονται με τη στρατηγική της Λισσαβόνα αποτελεί το καλύτερο μέσο για την αντιμετώπιση της κρίσης, και επαναβεβαίωσαν τη σπουδαιότητα των μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων που καθορίζονται στα εν λόγω έγγραφα·

**Οι προκλήσεις σε σχέση με την εκτέλεση**

21. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η αποτελεσματική επιλογή και υλοποίηση των έργων σε ορισμένους τομείς παρεμποδίζεται από την έλλειψη σημαντικών προϋποθέσεων, όπως η απλούστευση των διαδικασιών εφαρμογής και ο καθορισμός σαφών προτεραιοτήτων για κάποια πεδία παρέμβασης σε εθνικό επίπεδο, η έγκαιρη μεταφορά της ενωσιακής νομοθεσίας, και η ενοποίηση των θεσμικών και διοικητικών δομών, όπως επίσης από υπέρμετρη γραφειοκρατία· καλεί, συνεπώς, τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες να διευκολύνουν την εφαρμογή της πολιτικής, αντιμετωπίζοντας τις εν λόγω προκλήσεις και ειδικότερα προσαρμόζοντας το νομικό πλαίσιο στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων, των δημόσιων συμβάσεων και των περιβαλλοντικών διατάξεων, και να προωθήσουν θεσμικές μεταρρυθμίσεις·

22. υπενθυμίζει με λύπη του ότι η σημαντική καθυστέρηση στην εφαρμογή της πολιτικής οφείλεται κυρίως στους ακόλουθους παράγοντες: καθυστερημένη περάτωση των διαπραγματεύσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και τη νομοθετική δέσμη της πολιτικής, που είχε ως συνέπεια την καθυστερημένη ολοκλήρωση των στρατηγικών και των επιχειρησιακών προγραμμάτων των κρατών μελών, αλλαγές στους κανόνες οικονομικού ελέγχου και στα κριτήρια αξιολόγησης που επιβάλλονται σε εθνικό επίπεδο, επικαλύψεις με το κλείσιμο της περιόδου 2000-2006 και έλλειψη δημόσιων πόρων για τη συγχρηματοδότηση στα κράτη μέλη·

23. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι μολονότι η στρατηγική έκθεση θα πρέπει να δίνει έμφαση στη συμβολή των προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία για την υλοποίηση των στόχων της πολιτικής συνοχής, δεν περιλαμβάνει πλήρη στοιχεία για την κατάσταση όσον αφορά τις περιφερειακές ανισότητες έως το 2009·

Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

**Η απόκριση στην οικονομική κρίση**

24. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημοσίευση του εγγράφου εργασίας της Επιτροπής «Πολιτική συνοχής: απόκριση στην οικονομική κρίση - μια ανασκόπηση της εφαρμογής των μέτρων πολιτικής συνοχής που λήφθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σχεδίου για την Ανάκαμψη της Οικονομίας» υπογραμμίζει ότι η ανασκόπηση αυτή βασίζεται κυρίως στις πληροφορίες που περιέχουν οι εθνικές στρατηγικές εκθέσεις· καλεί την Επιτροπή να λάβει τα απαιτούμενα μέτρα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι πληροφορίες που παρέχουν τα κράτη μέλη είναι ακριβείς·

25. επισημαίνει ότι, στο πλαίσιο της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης και της τρέχουσας οικονομικής ύφεσης, η πολιτική συνοχής της ΕΕ συμβάλλει αποφασιστικά στο ευρωπαϊκό σχέδιο για την ανάκαμψη της οικονομίας, δεδομένου ότι αποτελεί τη μεγαλύτερη κοινοτική πηγή επενδύσεων στην πραγματική οικονομία, και έχει αποδειχτεί ότι επιτρέπει την ευέλικτη και κατάλληλη απόκριση στο ραγδαία επιδεινούμενο κοινωνικοοικονομικό περιβάλλον· υπογραμμίζει ότι τα κράτη μέλη έκριναν πως μπορούσαν να προσαρμόσουν τα μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης στις ιδιαίτερες ανάγκες τους· ζητεί, ωστόσο, μεγαλύτερη ευελιξία και μικρότερη πολυπλοκότητα στους κανόνες για την καταπολέμηση της κρίσης, και ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν χωρίς καθυστέρηση όλα τα μέσα που έχουν στη διάθεσή τους για να διασφαλίσουν την κατάλληλη και έγκαιρη απόκριση σύμφωνα με τις ιδιαίτερες ανάγκες, καθώς και την επιτυχημένη έξοδο από την κρίση, προκειμένου να επιτευχθεί μακροπρόθεσμα βιώσιμη ανάπτυξη με την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, της απασχόλησης και της ελκυστικότητας των Ευρωπαϊκών Περιφερειών·

26. τονίζει ότι είναι σημαντικό να καταβληθούν συμπληρωματικές προσπάθειες ούτως ώστε να ξεπεραστούν οι δυσκολίες στην αποτίμηση του γενικού αντικτύπου των ειδικών μέτρων πολιτικής για τη συνοχή στο πλαίσιο του ΕΠΑΟ, και εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι έτσι η ανασκόπηση μπορεί να δώσει σε περιορισμένο μόνο βαθμό μια εικόνα με συγκεκριμένα παραδείγματα σε εθνικό επίπεδο· εκφράζει, πάντως, την ικανοποίησή του για την ανάλυση ορθών πρακτικών και τα πρώτα συμπεράσματα που περιλαμβάνονται στην έκθεση·

27. θεωρεί ότι οι ενδείξεις για την έξοδο από την κρίση δεν είναι βάσιμες, και ότι στα προσεχή χρόνια η Ευρώπη θα υποχρεωθεί να αντιμετωπίσει τις διαρθρωτικές της αδυναμίες και μέσω παρεμβάσεων της πολιτικής για τη συνοχή και στοχευμένων επενδύσεων, ιδιαίτερα για έρευνα και ανάπτυξη, καινοτομία, εκπαίδευση και τεχνολογία, επωφελείς για όλους τους τομείς όσον αφορά την αύξηση της ανταγωνιστικότητας· υπογραμμίζει στο πλαίσιο αυτό την ανάγκη για διεξοδική ανάλυση του αντικτύπου των μέτρων που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση της κρίσης και την ανάγκη για προσιτή διαρθρωτική χρηματοδότηση, που αποτελεί ισχυρό μηχανισμό σχεδιασμένο για να βοηθήσει τις περιφέρειες στην οικονομική και κοινωνική τους αναδιάρθρωση και την προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής και αλληλεγγύης·

**Δημιουργία συνεργιών και αποφυγή του κατακερματισμού κατά τομείς των πόρων της περιφερειακής πολιτικής**

28. συμμερίζεται την άποψη του Συμβουλίου που εκφράζεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη στρατηγική έκθεση του 2010 σχετικά με την πραγματική προστιθέμενη αξία που δημιουργείται από μια στρατηγική και ολοκληρωμένη προσέγγιση για τα διαρθρωτικά ταμεία· υπενθυμίζει ότι κάθε ταμείο χρειάζεται τους δικούς του κανόνες για επιτυχείς επιτόπιες παρεμβάσεις σε ειδικές καταστάσεις· υπογραμμίζει, επίσης, την ανάγκη για εξυγίανση των εθνικών προϋπολογισμών και αύξηση των συνεργιών και του αντικτύπου όλων των πηγών χρηματοδότησης (ΕΕ, κράτη μέλη, μέσα της ΕΤΕπ) με αποτελεσματικό συντονισμό·

29. υπογραμμίζει ότι οι συνεργίες μεταξύ των διαρθρωτικών ταμείων και άλλων μέσων τομειακής πολιτικής, και μεταξύ των μέσων αυτών και των εθνικών, περιφερειακών και τοπικών πόρων είναι ζωτικής σημασίας και δημιουργούν πολύτιμους συνδέσμους που επιτρέπουν την αμοιβαία ενίσχυση, τη βιώσιμη εκτέλεση των προγραμμάτων και την επίτευξη εδαφικής συνοχής· αναγνωρίζει ότι, χάρη στις διατάξεις περί δέσμευσης κονδυλίων για την περίοδο 2007-2013, η πολιτική συνοχής προσανατολίζεται καλύτερα προς τη δημιουργία συνεργιών με τις πολιτικές έρευνας και καινοτομίας, υπογραμμίζει ότι τα διαρθρωτικά ταμεία θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για την ενίσχυση της υποδομής έρευνας, ώστε να διασφαλιστεί το απαιτούμενο επίπεδο αριστείας για την πρόσβαση στα ερευνητικά κονδύλια· υπογραμμίζει επίσης τα πλεονεκτήματα των συνεργιών μεταξύ ΕΤΠΑ, ΕΚΤ και ΕΓΤΑΑ· επισημαίνει ότι η πείρα έχει δείξει σαφώς πως η επιτυχημένη εφαρμογή των προγραμμάτων που χρηματοδοτεί το ΕΚΤ είναι αναγκαία προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα της χρηματοδότησης οικονομικών ενεργειών από το ΕΤΠΑ· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, το δυναμικό της πολλαπλής χρηματοδότησης

Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

που δεν έχει ακόμη αξιοποιηθεί πλήρως· όσον αφορά την προσεχή στρατηγική έκθεση, καλεί την Επιτροπή να εισαγάγει αναφορά στην αλληλεπίδραση μεταξύ των διαρθρωτικών ταμείων και την αλληλεπίδραση των διαρθρωτικών ταμείων με τα άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης·

### **Παρακολούθηση και αξιολόγηση**

30. υπογραμμίζει ότι η τεχνική βοήθεια, η παρακολούθηση και η αξιολόγηση τονώνουν την εξαγωγή πολιτικών συμπερασμάτων και, σε συνδυασμό με αποτελεσματικό οικονομικό έλεγχο, θα αποτελέσουν κίνητρο για την ποιοτική βελτίωση της απόδοσης·

31. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι μόνο 19 κράτη μέλη υπέβαλαν βασικούς δείκτες, και συνεπώς είναι αδύνατον στο παρόν στάδιο να αποκτηθεί μια πρώτη γενική εικόνα για τον αντίκτυπο της πολιτικής επιτόπου· παροτρύνει τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν βασικούς δείκτες στην επόμενη διαδικασία υποβολής στρατηγικών εκθέσεων το 2012-2013· καλεί την Επιτροπή να παρέμβει και να παρέχει στήριξη σε κράτη μέλη και περιφέρειες ούτως ώστε να καταρτίζουν εγκαίρως συνεκτικά και πλήρη δεδομένα·

32. υπογραμμίζει την ανάγκη να διασφαλίζει η Επιτροπή την αποτελεσματική και συνεχή παρακολούθηση και συστήματα ελέγχου για τη βελτίωση της διακυβέρνησης και της αποτελεσματικότητας του συστήματος λειτουργίας των Διαρθρωτικών Ταμείων· ζητεί από την Επιτροπή να βελτιώσει τη συνοχή και την ποιότητα της παρακολούθησης της προόδου που σημειώνουν τα κράτη μέλη, καθιστώντας υποχρεωτική τη χρήση μιας ελάχιστης δέσμης βασικών δεικτών στις στρατηγικές εκθέσεις τους κατά την προσεχή περίοδο προγραμματισμού, ώστε να διευκολυνθεί η σύγκριση και να προωθηθεί η επικέντρωση στα αποτελέσματα, και παρέχοντας λεπτομερέστερες οδηγίες·

### **Ορθές πρακτικές**

33. θεωρεί ότι οι ορθές πρακτικές και η αμοιβαία άντληση διδαγμάτων στην υλοποίηση της πολιτικής πρέπει να εξαίρονται και να προωθούνται η ανταλλαγή τους, προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα και να αποφευχθεί η επανάληψη σφαλμάτων του παρελθόντος·

34. ενθαρρύνει τις ορθές πρακτικές στην υποβολή εκθέσεων από τα κράτη μέλη, όπως η χρήση βασικών δεικτών, η αναφορά αποτελεσμάτων και επιτευγμάτων, η αναφορά συνεργιών μεταξύ εθνικών πρακτικών και πρακτικών σε επίπεδο ΕΕ, η οργάνωση δημόσιων συζητήσεων και διαβουλεύσεων με τους ενδιαφερομένους, η υποβολή των εκθέσεων στα εθνικά κοινοβούλια για γνωμοδότηση και η δημοσίευσή τους σε κυβερνητικές ιστοσελίδες, ενώ σε όλες τις εκθέσεις θα χρησιμοποιείται σαφής και συνεπής ορολογία, δεδομένου ότι οι πρακτικές αυτές βελτιώνουν την ποιότητα της υποβολής εκθέσεων και αυξάνουν την αποδοχή τους από τους ενδιαφερομένους στα κράτη μέλη· υποστηρίζει επίμονα την ανάγκη να ακολουθείται η βέλτιστη πρακτική σε περιφέρειες που χαρακτηρίζονται από χαμηλότερο βαθμό απορρόφησης ή απόδοσης όσον αφορά τα προγράμματα χρηματοδότησης·

35. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο οι εθνικές, οι περιφερειακές και οι τοπικές αρχές μπορούν να επανευθυγραμμίσουν τα επιχειρησιακά προγράμματα με τους στόχους της ΕΕ 2020 για τη βιώσιμη ανάπτυξη, και το πώς οι πρακτικές μπορούν να επανεπικεντρωθούν στους στόχους για έξυπνη ανάπτυξη κατά τη συγκεκριμένη περίοδο προγραμματισμού· ζητεί από τα κράτη μέλη να ενεργήσουν χωρίς καθυστέρηση, να επενδύσουν περισσότερο στη βιώσιμη ανάπτυξη και την έξυπνη μεγέθυνση της οικονομίας, την κοινωνική ένταξη και την ισότητα των φύλων στην αγορά εργασίας, και να χρησιμοποιούν αποδοτικότερα τους πόρους· ζητεί ακόμα από την Επιτροπή να ξεκινήσει συζήτηση για την περαιτέρω εξειδίκευση του τρόπου με τον οποίο μπορεί η πολιτική συνοχής, κατά την τρέχουσα περίοδο 2007-2013, να συμβάλει στους στόχους της στρατηγικής της ΕΕ 2020·

### **Συμπεράσματα και συστάσεις**

36. υπογραμμίζει τον ρόλο των ΜΜΕ ως καινοτόμων εταίρων στην οικονομία και υπογραμμίζει την ανάγκη να αναπτυχθεί ο τομέας αυτός, μεταξύ άλλων με την υλοποίηση της Small Business Act, τη διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ σε χρηματοδότηση και κεφάλαιο λειτουργίας και την ενθάρρυνση των ΜΜΕ να συμμετέχουν σε καινοτόμα σχέδια προκειμένου να αυξήσουν την ανταγωνιστικότητά τους και να βελτιώσουν τις δυνατότητές τους για μεγαλύτερη απασχόληση· υπογραμμίζει ότι η συνεργασία σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο μεταξύ δημόσιων αρχών, ΜΜΕ, δικτύων επιχειρήσεων, ερευνητικών ιδρυμάτων και ομίλων, καθώς επίσης η αποδοτική αξιοποίηση όλων των διαθέσιμων πόρων, συμπεριλαμβανομένων των μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής (Jeremie) ως στοιχείων ενίσχυσης των κεφαλαίων των ΜΜΕ, μπορούν να αποφέρουν πολλά κοινωνικά και οικονομικά οφέλη·



Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

υπογραμμίζει, ωστόσο, ότι όσον αφορά τη χρηματοδότηση δανείων, πρέπει να αυξηθεί η ασφάλεια δικαίου κατά τρόπο ώστε οι ενδιάμεσοι χρηματοπιστωτικοί φορείς και οι τράπεζες στήριξης να μπορούν να καθορίζουν εξ αρχής τους όρους για τα καινοτόμα χρηματοδοτικά μέσα, οι οποίοι να ισχύουν για όλη την περίοδο προγραμματισμού.

37. πιστεύει ακράδαντα ότι η ορθή διακυβέρνηση σε ευρωπαϊκό, σε εθνικό, σε περιφερειακό και σε τοπικό επίπεδο και ο αποτελεσματικός συντονισμός μεταξύ διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης είναι θεμελιώδη για τη διασφάλιση ποιότητας στη διαδικασία λήψης αποφάσεων, για τον στρατηγικό σχεδιασμό, τη βελτίωση της ικανότητας απορρόφησης των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής, και συνεπώς για την επιτυχημένη και αποτελεσματική υλοποίηση της πολιτικής για τη συνοχή· ενθαρρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενισχύσουν και να κινητοποιήσουν την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση σύμφωνα με τη Συνθήκη, την αρχή της επικουρικότητας και την αρχή της εταιρικής σχέσης· υπογραμμίζει στο πλαίσιο αυτό τη σημασία μιας στρατηγικής γνήσιας εταιρικής σχέσης, κάθετα αλλά και οριζόντια, και συνιστά να αξιολογηθεί η ποιότητα της συμμετοχής στο πλαίσιο αυτής της εταιρικής σχέσης, υπενθυμίζοντας ότι η εταιρική σχέση μπορεί να οδηγήσει σε απλούστευση, ιδιαίτερα στη διαδικασία επιλογής σχεδίων· ζητεί από τα κράτη μέλη να μεριμνήσουν για τη συμμετοχή των επιμέρους εθνικών επιπέδων ήδη από την αρχή στον καθορισμό των επενδυτικών προτεραιοτήτων και την ίδια τη διαδικασία λήψης αποφάσεων, και να τα εντάξουν στους παράγοντες της κοινωνίας των πολιτών και τους εκπροσώπους κοινοτήτων στο πλαίσιο της εκτέλεσης των προγραμμάτων· προτείνει, στο πλαίσιο αυτό, τη θέσπιση ενός «Εδαφικού Συμφώνου Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών στη Στρατηγική για την Ευρώπη 2020» σε κάθε κράτος μέλος·

38. πιστεύει ότι η απλούστευση των διατάξεων και των διαδικασιών θα συμβάλει στην επιτάχυνση της διάθεσης κονδυλίων και της πραγματοποίησης πληρωμών, και θα πρέπει επομένως να συνεχιστεί και να επιφέρει τη βελτίωση των κανόνων για την περίοδο μετά το 2013, τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε εθνικό επίπεδο, χωρίς τούτο να προκαλέσει μεγάλες δυσκολίες στους δικαιούχους· θεωρεί ότι η περιφερειακή πολιτική θα πρέπει να είναι καλύτερα προσαρμοσμένη στις ανάγκες των χρηστών και ότι η απλούστευση θα μειώσει τα περιττά διοικητικά εμπόδια και στοιχεία κόστους, καθώς και άλλα εμπόδια στην επίτευξη των στόχων της πολιτικής, θα αποτρέψει τη σύγχυση και την εσφαλμένη ερμηνεία των τρεχουσών διοικητικών πρακτικών και, παράλληλα, θα εξασφαλίσει ευελιξία στη διαχείριση των έργων, συγχρονισμό των ελέγχων και μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα της πολιτικής· εκφράζει την αποδοκιμασία του για το γεγονός ότι, λόγω της υπέρμετρης γραφειοκρατίας, των εξαιρετικά περίπλοκων κανόνων λόγω συχνών αλλαγών και της έλλειψης εναρμονισμένων διαδικασιών, πολλά κονδύλια παραμένουν αχρησιμοποίητα· πιστεύει ότι θα πρέπει να επιτευχθεί ισορροπία μεταξύ της απλούστευσης και της σταθερότητας των κανόνων και των διαδικασιών·

39. ζητεί από τα κράτη μέλη και τις περιφερειακές αρχές να βελτιώσουν την ανάπτυξη ικανότητας και να μειώσουν τις διοικητικές επιβαρύνσεις, να διασφαλίσουν δε, ιδιαίτερα, τη συγχρηματοδότηση των έργων με εθνικές συνεισφορές και, αν είναι σκόπιμο, με υποστήριξη σε επίπεδο χρηματοοικονομικής τεχνικής, προκειμένου να αυξηθεί το ποσοστό απορρόφησης των κονδυλίων και να αποφευχθεί περαιτέρω σοβαρή καθυστέρηση των επενδύσεων·

40. υποστηρίζει τις ιδέες που προωθεί η Επιτροπή, οι οποίες αποσκοπούν στο να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην εκτέλεση των διαρθρωτικών ταμείων με γνώμονα τα αποτελέσματα, και θεωρεί ότι τις στρατηγικές εκδόσεις πολύτιμο εργαλείο για την παρακολούθηση της προόδου στην εκτέλεση, το οποίο προσφέρει τη βάση για αξιολόγηση από ομοτίμους και στρατηγικό διάλογο σε επίπεδο ΕΕ· προκειμένου να επιτευχθεί υψηλότερη ποιότητα των στρατηγικών εκδόσεων, με βάση συγκρίσιμα και αξιόπιστα στοιχεία, ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να υιοθετήσουν πιο αναλυτική και στρατηγική προσέγγιση στην εκπόνηση των εθνικών εκδόσεων και να υποβάλλουν επίκαιρες και ακριβείς πληροφορίες σχετικά με τους βασικούς δείκτες και τους συμφωνημένους στόχους· υπογραμμίζει στο πλαίσιο αυτό ότι η στρατηγική έκδοση του 2013 θα πρέπει να προσανατολίζεται στα αποτελέσματα και να επικεντρώνεται περισσότερο στην ποιοτική ανάλυση της αποτελεσματικότητας των προγραμμάτων, των αποτελεσμάτων, των εκβάσεων και του αρχικού αντικτύπου, αντί να δίνει υπέρμετρη έμφαση στα στατιστικά στοιχεία·

41. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αξιοποιήσουν την ενδιάμεση αναθεώρηση των δημοσιονομικών προοπτικών 2007-2013 και την πολιτική συνοχής, προκειμένου να διασφαλίσουν την αύξηση της απορρόφησης των ευρωπαϊκών κονδυλίων κατά το διάστημα 2011-2013·

42. ζητεί από όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και τα κράτη μέλη, ενόψει του προσεχούς γύρου διαπραγματεύσεων για τη μελλοντική πολιτική συνοχής, να διευκολύνουν την ταχύτερη ολοκλήρωση των κύριων εγγράφων, όπως το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και οι κανονισμοί, προκειμένου να ξεπεραστούν οι αρχικές δυσκολίες που ενδέχεται να ανακύψουν κατά την έναρξη της προσεχούς περιόδου προγραμματισμού·

Πέμπτη 23 Ιουνίου 2011

43. καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει τη διάθεση επαρκούς χρηματοδότησης για τη μελλοντική πολιτική συνοχής· πιστεύει ότι η πολιτική συνοχής δεν πρέπει να θεωρείται απλώς μέσο για την επίτευξη των στόχων των τομειακών πολιτικών, δεδομένου ότι είναι κοινοτική πολιτική που παρέχει ουσιαστική προστιθέμενη αξία και έχει δικό της λόγο ύπαρξης: την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, υπογραμμίζει στο πλαίσιο αυτό ότι η πολιτική συνοχής θα πρέπει να παραμείνει ανεξάρτητη και να μην τροποποιηθούν οι σημερινές της βάσεις και αρχές με τον κατακερματισμό των πόρων της περιφερειακής πολιτικής σε επιμέρους τομείς·

\*

\* \*

44. αναθέτει στον Πρόεδρο του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, την Επιτροπή και τα κράτη μέλη.

## Ευρωπαϊκό πρόγραμμα για το αστικό περιβάλλον και το μέλλον του στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής

P7\_TA(2011)0284

**Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 23ης Ιουνίου 2011 σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πρόγραμμα για το αστικό περιβάλλον και το μέλλον του στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής (2010/2158(INI))**

(2012/C 390 E/02)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδιαίτερα τον Τίτλο XVIII,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2006, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής <sup>(1)</sup>,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006, σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης <sup>(2)</sup>,
- έχοντας υπόψη την απόφαση 2006/702/ΕΚ του Συμβουλίου, της 6ης Οκτωβρίου 2006, για τις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές της Κοινότητας για τη συνοχή <sup>(3)</sup>,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 397/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2009, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης σε ό,τι αφορά την επιλεξιμότητα των επενδύσεων για την ενεργειακή απόδοση και την ανανεώσιμη ενέργεια στη στέγαση <sup>(4)</sup>,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1233/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2010, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 663/2009 σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος οικονομικής ανάκαμψης με την παροχή κοινοτικής οικονομικής βοήθειας σε προγράμματα στον τομέα της ενέργειας <sup>(5)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 21ης Φεβρουαρίου 2008 σχετικά με τη συνέχεια της Εδαφικής Ατζέντας και του Χάρτη της Λειψίας: Προς ένα ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης για τη χωροταξική ανάπτυξη και την εδαφική συνοχή <sup>(6)</sup>,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 21ης Οκτωβρίου 2008 σχετικά με τη διακυβέρνηση και την εταιρική σχέση στο εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, και μια βάση για τα σχέδια στον τομέα της περιφερειακής πολιτικής <sup>(7)</sup>,

<sup>(1)</sup> ΕΕ L 210 της 31.7.2006, σ. 25.

<sup>(2)</sup> ΕΕ L 210 της 31.7.2006, σ. 1.

<sup>(3)</sup> ΕΕ L 291 της 21.10.2006, σ. 11.

<sup>(4)</sup> ΕΕ L 126 της 21.5.2009, σ. 3.

<sup>(5)</sup> ΕΕ L 346 της 30.12.2010, σ. 5.

<sup>(6)</sup> ΕΕ C 184 E της 6.8.2009, σ. 95.

<sup>(7)</sup> ΕΕ C 15 E της 21.1.2010, σ. 10.