



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.11.2011
COM(2011) 741 τελικό

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ (2010)

{SEC(2011) 1352 τελικό}

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1.	Δημοσιονομική εκτέλεση της περιόδου 2000-2006 κατά το 2010 και περάτωση έργων.....	1
2.	Οικονομικό περιβάλλον και προϋποθέσεις χρηματοδότησης.....	6
3.	Λογιστικοί έλεγχοι και δημοσιονομικές διορθώσεις	7
4.	Παρατυπίες που κοινοποιήθηκαν από τα κράτη μέλη	10
5.	Αξιολόγηση	11
6.	Πληροφόρηση και δημοσιότητα	12

Η παρούσα έκθεση υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994 και καλύπτει την υλοποίηση, στη διάρκεια του 2010, των έργων του Ταμείου Συνοχής που εγκρίθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006, καθώς και των πρώην έργων του μέσου προενταξιακών διαρθρωτικών πολιτικών (ΜΠΔΠ - ISPA) στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, καθώς και στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία. Οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν περιορίζονται στην περίοδο 2000-2006, καθώς ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1084/2006 για την ίδρυση Ταμείου Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994 δεν απαιτεί την υποβολή ετήσιας έκθεσης για το Ταμείο Συνοχής σχετικά με την περίοδο 2007-2013.

Συνεπώς, η παρούσα έκθεση καλύπτει τις ενέργειες του Ταμείου Συνοχής στα δεκαπέντε δικαιούχα κράτη μέλη – στα δεκατρία κράτη που ήταν μέλη έως τα τέλη του 2006, δηλαδή στην Ελλάδα, την Ισπανία, την Πορτογαλία, την Κύπρο, την Τσεχική Δημοκρατία, την Εσθονία, την Ουγγαρία, τη Λετονία, τη Λιθουανία, τη Μάλτα, την Πολωνία, τη Σλοβακία και τη Σλοβενία, καθώς και στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία, οι οποίες προσχώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση την 1η Ιανουαρίου 2007 για τα πρώην έργα ISPA που εγκρίθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006. Πρέπει να υπενθυμιστεί ότι, λόγω οικονομικής ανάπτυξης, η Ιρλανδία δεν είναι πλέον επιλέξιμη από την 1η Ιανουαρίου 2004· ωστόσο, τα έργα του Ταμείου Συνοχής που βρίσκονται σε εξέλιξη δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί.

Στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα έκθεση παρουσιάζονται λεπτομερή στοιχεία για την υλοποίηση, στη διάρκεια του 2010, των έργων που εγκρίθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006 για κάθε κράτος μέλος.

1. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2000-2006 ΚΑΤΑ ΤΟ 2010 ΚΑΙ ΠΕΡΑΤΩΣΗ ΕΡΓΩΝ

Τα κράτη μέλη που είναι επιλέξιμα για στήριξη από το Ταμείο Συνοχής μπορούν να χωριστούν σε τρεις ομάδες: μια ομάδα τεσσάρων κρατών μελών που είναι επιλέξιμα από την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού 2000-2006 (Ελλάδα, Ισπανία, Ιρλανδία και Πορτογαλία), μια δεύτερη ομάδα δέκα κρατών μελών που προσχώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση το Μάιο του 2004 (Κύπρος, Τσεχική Δημοκρατία, Εσθονία, Ουγγαρία, Λετονία, Λιθουανία, Μάλτα, Πολωνία, Σλοβακία, Σλοβενία), και η ομάδα δύο κρατών μελών (Ρουμανία και Βουλγαρία) που προσχώρησαν στην Ευρωπαϊκή Ένωση τον Ιανουάριο 2007.

1.1 Παράταση της προθεσμίας για την επιλεξιμότητα των δαπανών

Οι «κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την περάτωση έργων του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργων ISPA 2000-2006»¹ αναφέρονται στην περίοδο επιλεξιμότητας των δαπανών που καθορίζονται σε κάθε επιμέρους απόφαση για τη χορήγηση οικονομικής συνδρομής. Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και με τις κατευθύνσεις που διαβιβάστηκαν στις 9 Μαρτίου 2005 από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής στα κράτη μέλη για όλα τα έργα του Ταμείου Συνοχής, η Επιτροπή όρισε την προθεσμία επιλεξιμότητας, κατά γενικό κανόνα, όχι πέραν της 31ης Δεκεμβρίου 2010.

Τον Απρίλιο του 2010, η Επιτροπή ενέκρινε, ως ένα από τα μέτρα για την υποστήριξη του ευρωπαϊκού σχεδίου οικονομικής ανάκαμψης, την «τροποποίηση των κατευθυντήριων

¹ «Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με το κλείσιμο έργων του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργων ISPA 2000-2006», SEC (2008) 415 της 4ης Απριλίου 2008.

γραμμών για την περάτωση έργων του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργων ISPA 2000-2006»². Η εν λόγω τροποποίηση αναφέρει ότι η Επιτροπή μπορεί, υπό αιτιολογημένες περιστάσεις, να αποφασίσει να παρατείνει την προθεσμία επιλεξιμότητας. Η Επιτροπή έλαβε υπόψη ότι τα έργα που εγκρίθηκαν για πρώτη φορά από το 2004 και μετά μπορεί να έχουν επηρεαστεί ιδιαίτερα από προβλήματα παροχής της απαιτούμενης εθνικής δημόσιας ή ιδιωτικής συγχρηματοδότησης, ή από την ικανότητα των δικαιούχων να τηρούν το αρχικό χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των έργων. Η Επιτροπή έλαβε επίσης υπόψη ότι τα εν λόγω έργα βρίσκονταν υπό διεξαγωγή ή ακόμη μόνον στην αρχή της υλοποίησής τους, όταν εκδηλώθηκε η κρίση.

Για τα έργα που εγκρίθηκαν για πρώτη φορά με απόφαση της Επιτροπής μετά την 1η Ιανουαρίου 2004, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει, βάσει δεόντως αιτιολογημένης αίτησης, να παρατείνει την προθεσμία επιλεξιμότητας έως τις 31 Δεκεμβρίου 2011. Εάν, επιπλέον, πρόκειται για έργο με συμμετοχή του Ταμείου Συνοχής που ανέρχεται τουλάχιστον σε 100 εκατ. ευρώ, η προθεσμία επιλεξιμότητας μπορεί να παραταθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2012.

Εξαίρεση για την παράταση της προθεσμίας πέρα από τις ανωτέρω ημερομηνίες είναι δυνατή μόνον υπό εξαιρετικές και δεόντως αιτιολογημένες συνθήκες (δηλ. διοικητικές ή νομικές διαδικασίες με ανασταλτικό αποτέλεσμα, περιπτώσεις ανωτέρας βίας με σοβαρές επιπτώσεις στην υλοποίηση του έργου που υποστηρίζεται από το Ταμείο Συνοχής ή πρόδηλο σφάλμα που μπορεί να αποδοθεί στην Επιτροπή).

Η τροποποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για την περάτωση έγινε ευνοϊκά δεκτή από τα αντίστοιχα κράτη μέλη και η Επιτροπή πιστεύει ότι αυτή θα συμβάλει στην πιο αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση των έργων του Ταμείου Συνοχής 2000-2006. Κατά συνέπεια, ορισμένα κράτη μέλη ζήτησαν παράταση της προθεσμίας επιλεξιμότητας για μεγάλο αριθμό έργων του Ταμείου Συνοχής το 2010, πράγμα που σημαίνει ότι η υλοποίηση αυτών των έργων θα εξακολουθήσει έως το τέλος του 2011 ή του 2012.

1.2 Πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2010 για έργα που είχαν εγκριθεί κατά την περίοδο 2000-2006

Γενικά, πραγματοποιήθηκαν λιγότερες τελικές πληρωμές για έργα του Ταμείου Συνοχής (και πρώην ISPA) για την περίοδο 2000-2006 από ό,τι αναμενόταν αρχικά. Οι αιτήσεις πληρωμής περάτωσης προϋποθέτουν διεξοδική ανάλυση των εγγράφων περάτωσης και, ανάλογα με την πληρότητα και την ποιότητά τους, μπορεί οι τελικές πληρωμές να πραγματοποιηθούν σε μεταγενέστερο στάδιο από ό,τι είχε αρχικά προβλεφθεί. Ο αρχικός προϋπολογισμός του 2010 για έργα του Ταμείου Συνοχής που χρηματοδοτήθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006 ανήλθε σε 2 500 εκατομμύρια ευρώ. Η μεταφορά πιστώσεων είχε ως αποτέλεσμα τελικό προϋπολογισμό ύψους 2 321 εκατ. ευρώ. Προκειμένου να καλυφθεί το χάσμα μεταξύ των διαθέσιμων πόρων και της ζήτησης για πληρωμές, πραγματοποιήθηκαν μεταφορές προς τη γραμμή του προϋπολογισμού που αφορά τα προγράμματα του Ταμείου Συνοχής για την περίοδο 2007-2013. Για την περίοδο 2000-2006, οι διαθέσιμες πιστώσεις ύψους 2 321 εκατ. ευρώ χρησιμοποιήθηκαν πλήρως έως το τέλος του 2010. Πρόκειται για χαμηλότερη εκτέλεση από ό,τι κατά το 2009 (2 777 εκατ. ευρώ), πράγμα το οποίο σημαίνει ότι ο κύκλος υλοποίησης έργων του Ταμείου Συνοχής εισέρχεται στην τελική φάση του.

² «Τροποποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για το κλείσιμο έργων του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργων ISPA 2000-2006», SEC(2010) 0405 της 19ης Απριλίου 2010.

Όσον αφορά τις γραμμές του προϋπολογισμού για πρώην έργα ISPA, ο προϋπολογισμός που είχε αρχικά προβλεφθεί για το 2010 ανερχόταν σε 560 εκατ. ευρώ. Τον Σεπτέμβριο (κατά τη διαδικασία συνολικής μεταφοράς), οι πιστώσεις μειώθηκαν κατά ποσό ύψους 184 εκατ. ευρώ. Μετά από περαιτέρω μεταφορές τον Δεκέμβριο του 2010, οι τελικές πιστώσεις ανήλθαν σε 368 εκατ. ευρώ περίπου. Οι διαθέσιμες πιστώσεις χρησιμοποιήθηκαν στο σύνολό τους.

Ο πίνακας 1 παρουσιάζει τη συνολική εκτέλεση των πληρωμών το 2010 (συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας) για το Ταμείο Συνοχής και τα πρώην έργα ISPA.

Πίνακας 1. Εκτέλεση πληρωμών του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργων ISPA το 2010 (σε ευρώ)

Πιστώσεις πληρωμών	Αρχικά ποσά	Κίνηση κεφαλαίων	Τελικοί πόροι	Αποτέλεσμα
Ταμείο Συνοχής	2 500 000 000	-179 383 717	2 320 616 283	2 320 616 283
Πρώην έργα ISPA	560 000 000	-191 878 478	368 121 522	368 121 522
ΣΥΝΟΛΟ	3 060 000 000	-371 262 195	2 688 737 805	2 688 737 805

Στον πίνακα 2 εμφανίζεται το επίπεδο πληρωμών του 2010 για κάθε κράτος μέλος και για κάθε τομέα. Οι κύριες δικαιούχοι χώρες είναι η Ισπανία μεταξύ των κρατών μελών ΕΕ-4, η Πολωνία μεταξύ των κρατών μελών ΕΕ-10 και η Ρουμανία μεταξύ των κρατών μελών ΕΕ-2. Το 2010, οι πληρωμές ήταν υψηλότερες σε σύγκριση με τις πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2009 για τις εξής χώρες: Πολωνία (+ 108 εκατ. ευρώ ή αύξηση κατά 13% των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν το 2009), Σλοβακία (+ 14 εκατ. ευρώ ή αύξηση κατά 29% των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν το 2009).

Πίνακας 2. Πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2010 για έργα του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργα ISPA ανά κράτος μέλος και ανά τομέα

Κράτος μέλος	Περιβάλλον		Μεταφορές		Τεχνική υποστήριξη	ΣΥΝΟΛΟ	
	Ποσό	% (σε σύγκριση με το αποτέλεσμα για το ΤΣ 2010 ανά κράτος μέλος)	Ποσό	% (σε σύγκριση με το αποτέλεσμα για το ΤΣ 2010 ανά κράτος μέλος)	Ποσό	Ποσό	(σε σύγκριση με το συνολικό ποσό ΤΣ)
Ελλάδα	196 285 182	7,3%	60 562 484	2,3%	0	256 847 666	9,55%
Πορτογαλία	109 709 657	4,1%	127 564 819	4,7%	985 244	238 259 720	8,86%
Ιρλανδία	0	0,0%	0		0	0	0,00%
Ισπανία	328 329 637	12,2%	280 813 392	10,4%	0	609 143 029	22,66%
ΕΕ-4	634 324 476	23,6%	468 940 695	17,4%	985 244	1 104 250 415	41,07%
Κύπρος	0	0,0%	0	0,0%	0	0	0,00%

Κράτος μέλος	Περιβάλλον		Μεταφορές		Τεχνική υποστήριξη	ΣΥΝΟΛΟ	
	Ποσό	% (σε σύγκριση με το αποτέλεσμα για το ΤΣ 2010 ανά κράτος μέλος)	Ποσό	% (σε σύγκριση με το αποτέλεσμα για το ΤΣ 2010 ανά κράτος μέλος)	Ποσό	Ποσό	(σε σύγκριση με το συνολικό ποσό ΤΣ)
Τσεχική Δημοκρατία	55 297 256	2,1%	30 680 718	1,1%	425 379	86 403 353	3,21%
Εσθονία	15 878 636	0,6%	22 039 712	0,8%	0	37 918 348	1,41%
Ουγγαρία	29 331 827	1,1%	17 526 811	0,7%	856 105	47 714 743	1,77%
Λετονία	10 338 526	0,4%	25 859 859	1,0%	544 591	36 742 976	1,37%
Λιθουανία	8 740 955	0,3%	15 252 592	0,6%	6 138 958	30 132 506	1,12%
Μάλτα	0	0,0%	0	0,0%	40 420	40 420	0,00%
Πολωνία	448 619 538	16,7%	491 467 969	18,3%	4 116 085	944 203 592	35,12%
Σλοβακία	26 049 461	1,0%	34 584 958	1,3%	0	60 634 419	2,26%
Σλοβενία	11 790 480	0,4%	440 792	0,0%	96 250	12 327 522	0,46%
ΕΕ-10	606 046 680	22,5%	637 853 411	23,7%	12 217 789	1 256 117 879	46,70%
Βουλγαρία	47 080 251	1,8%	68 561 660	2,5%	3 351 764	118 993 675	4,43%
Ρουμανία	109 605 808	4,1%	97 810 588	3,6%	1 959 440	209 375 836	7,79%
ΕΕ-2	156 686 059	5,8%	166 372 248	6,2%	5 311 204	328 369 511	12,21%
ΣΥΝΟΛΟ	1 397 057 214	52,0%	1 273 166 354	47,4%	18 514 237	2 688 737 805	100,00%

1.3 Δεσμεύσεις που εκκρεμούν από την περίοδο 2000-2006

Κατά το τέλος του 2010, το μέσο ποσοστό απορρόφησης (πληρωμές έναντι δεσμεύσεων) όλων των σημερινών δικαιούχων χωρών για έργα του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργα ISPA ήταν 83,7 % (Πίνακας 3). Τα ποσοστά απορρόφησης κυμαίνονται από 70,1% (Βουλγαρία) και 72,6% (Ουγγαρία) σε 86,7% (Εσθονία) και 92,8% (Ιρλανδία).

Στα τέλη του 2010, οι εκκρεμούσες δεσμεύσεις («υπόλοιπο προς εκκαθάριση») για την περίοδο 2000-2006 ανέρχονταν σε 5,7 δισ. ευρώ. Κατά τη διάρκεια του 2010, το υπόλοιπο προς εκκαθάριση μειώθηκε κατά 2,7 δισ. ευρώ. Από άποψη απορρόφησης, η πλέον σημαντική μείωση του υπολοίπου προς εκκαθάριση σε σύγκριση με το 2009 σημειώθηκε για την Πολωνία (-16,8 ποσοστιαίες μονάδες), τη Βουλγαρία (- 13,6 ποσοστιαίες μονάδες) και τη Ρουμανία (- 10,3 ποσοστιαίες μονάδες).

Πίνακας 3. Αποδεκτά ποσά για έργα του Ταμείου Συνοχής και για πρώην έργα ISPA για την περίοδο 2000-2006 (συμπεριλαμβανομένου του υπολοίπου προς εκκαθάριση)

Κράτος μέλος	Δεσμεύσεις	Πληρωμές	Πληρωμές %	Υπόλοιπο προς εκκαθάριση	% υπολοίπου προς εκκαθάριση
	(έως 12/2010)	(έως 12/2010)		στις 31/12/2010	
Ελλάδα	3 546 948 416	2 972 182 523	83,8%	574 765 893	16,2%
Ισπανία	12 884 382 648	11 128 639 199	86,4%	1 755 743 450	13,6%

	Δεσμεύσεις	Πληρωμές		Υπόλοιπο προς εκκαθάριση	
Ιρλανδία	625 755 407	580 710 223	92,8%	45 045 184	7,2%
Πορτογαλία	3 482 652 576	2 979 319 277	85,5%	503 333 299	14,5%
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ 4	20 539 739 048	17 660 851 221	86,0%	2 878 887 827	14,0%
Κύπρος	54 014 695	40 029 810	74,1%	13 984 885	25,9%
Τσεχική Δημοκρατία	1 226 218 717	1 061 982 697	86,6%	164 236 020	13,4%
Εσθονία	425 431 731	368 686 651	86,7%	56 745 080	13,3%
Ουγγαρία	1 481 998 333	1 075 837 677	72,6%	406 160 656	27,4%
Λετονία	713 737 155	578 052 034	81,0%	135 685 121	19,0%
Λιθουανία	825 210 750,63	691 544 300	83,8%	133 666 450	16,2%
Μάλτα	21 966 289	17 573 031	80,0%	4 393 258	20,0%
Πολωνία	5 634 539 614	4 652 759 522	82,6%	981 780 092	17,4%
Σλοβακία	765 689 903	646 665 528	84,5%	119 024 375	15,5%
Σλοβενία	254 129 012	214 745 183	84,5%	39 383 829	15,5%
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ-10	11 402 936 200	9 347 876 435	82,0%	2 055 059 765	18,0%
Βουλγαρία	876 877 183	614 479 975	70,1%	262 397 209	29,9%
Ρουμανία	2 035 838 573	1 550 268 645	76,1%	485 569 928	23,9%
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ-2	2 912 715 755	2 164 748 620	74,3%	747 967 135	25,7%
ΣΥΝΟΛΟ	34 855 391 003	29 173 476 276	83,7%	5 681 914 727	16,3%

1.4 Περάτωση έργων του Ταμείου Συνοχής

Συνολικά, υπάρχουν 1192 έργα του Ταμείου Συνοχής για την περίοδο 2000-2006 (συμπεριλαμβανομένων των πρώην έργων ISPA και συνεχιζόμενων έργων της περιόδου 1994-1999), από τα οποία 795 ήταν ακόμη υπό εξέλιξη στα κράτη μέλη κατά το τέλος του 2010.

Στο τέλος του 2010, ο συνολικός αριθμός των έργων του Ταμείου Συνοχής της περιόδου 2000-2006 που περατώθηκαν (συμπεριλαμβανομένων των πρώην έργων ISPA) ανέρχεται σε 397. Ο πίνακας 4 παρέχει πληροφορίες σχετικά με τα έργα που περατώθηκαν έως το τέλος του 2010 ανά κράτος μέλος.

Πίνακας 4. Έργα του Ταμείου Συνοχής που περατώθηκαν έως το τέλος του 2010 (συμπεριλαμβανομένων των πρώην έργων ISPA)

Κράτος μέλος	Συνολικός αριθμός έργων ΤΣ	Έργα που περατώθηκαν έως το τέλος του 2010			Αριθμός έργων που εκκρεμούσαν στο τέλος του 2010
		Συνολικός αριθμός έργων που περατώθηκαν	Αριθμός έργων που περατώθηκαν το 2010	Σύνολο πληρωμών σε ευρώ	
Τσεχική Δημοκρατία	58	27	8	549 846 707	31
Εσθονία	37	21	1	129 290 305	16

Ελλάδα	124	58	8	1 298 010 305	66
Ισπανία	407	164	57	4 272 630 917	243
Ιρλανδία	10	4	0	357 368 796	6
Κύπρος	2	0	0	0	2
Λετονία	46	19	9	143 251 895	27
Λιθουανία	51	16	1	171 791 687	35
Ουγγαρία	47	12	1	34 389 692	35
Μάλτα	3	0	0	0	3
Πολωνία	130	6	0	68 915 348	124
Πορτογαλία	109	36	6	825 206 357	73
Σλοβενία	28	13	3	81 180 871	15
Σλοβακία	39	11	3	145 781 900	28
ΕΕ-14	1091	387	97	8 077 664 780	704
Βουλγαρία	38	4	1	27 407 620	34
Ρουμανία	63	6	4	15 776 582	57
ΕΕ-2	101	10	5	43 184 202	91
ΣΥΝΟΛΟ	1 192	397	102	8 120 848 982	795

2. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

Το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994, που διέπει το Ταμείο Συνοχής για έργα που εγκρίθηκαν πριν από το τέλος του 2006, προβλέπει προϋποθέσεις δημοσιονομικής πολιτικής για τη χρησιμοποίηση του Ταμείου. Ο κανονισμός προβλέπει ότι «το Ταμείο δεν χρηματοδοτεί κανένα νέο έργο ή, σε περίπτωση σημαντικών έργων, κανένα νέο στάδιο έργου, σε κράτος μέλος σε περίπτωση που το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, διαπιστώσει ότι, το κράτος μέλος [...] δεν έχει εφαρμόσει το πρόγραμμα [σταθερότητας ή σύγκλισης] κατά τρόπον ώστε να αποφευχθεί ένα υπερβολικό δημοσιονομικό έλλειμμα.»

Στο τέλος του 2010, εκκρεμούσε για δεκατέσσερα κράτη μέλη που ήταν επιλέξιμα προς ενίσχυση από το Ταμείο Συνοχής (Ελλάδα, Ισπανία, Πορτογαλία, Βουλγαρία, Ρουμανία, Κύπρος, Τσεχική Δημοκρατία, Ουγγαρία, Λετονία, Λιθουανία, Μάλτα, Πολωνία, Σλοβακία και Σλοβενία) διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος, η οποία, σύμφωνα με τον προαναφερόμενο κανονισμό, υπό ορισμένες προϋποθέσεις μπορεί να συνεπάγεται αναστολή της χρηματοδότησης από το Ταμείο.

Το 2010 εκκρεμούσαν έντεκα υποθέσεις (Τσεχική Δημοκρατία, Ισπανία, Λετονία, Λιθουανία, Ουγγαρία, Μάλτα, Πολωνία, Πορτογαλία, Ρουμανία, Σλοβενία και Σλοβακία), για τις οποίες αξιολογήθηκε η αποτελεσματική δράση που αναλήφθηκε σύμφωνα με τις συστάσεις του Συμβουλίου όπως προβλέπεται στο άρθρο 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Σε τρεις από τις εν λόγω υποθέσεις (Λιθουανία, Μάλτα και Ρουμανία), το Συμβούλιο εξέδωσε επίσης νέες συστάσεις δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ, προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος και, αργότερα κατά το ίδιο έτος, η Επιτροπή κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι έχει αναληφθεί δράση σύμφωνα με τις ανανεωμένες συστάσεις. Ακόμη, το Συμβούλιο αποφάσισε, κατά συνέπεια, να κινήσει τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος σε δύο

περιπτώσεις (Βουλγαρία και Κύπρος). Στις αρχές του 2011, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είχε αναληφθεί αποτελεσματική δράση σύμφωνα με τις συστάσεις του Συμβουλίου.

Το Συμβούλιο αποφάσισε να ειδοποιήσει την Ελλάδα σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, καθώς είχε διαπιστώσει το 2009, δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 8 της ΣΛΕΕ, ότι οι αρχές δεν είχαν λάβει αποτελεσματικά μέτρα για να ανταποκριθούν στις συστάσεις του Συμβουλίου για τον τερματισμό της κατάστασης υπερβολικού ελλείμματος, αν και η αναστολή των πληρωμών από το Ταμείο Συνοχής δεν συνιστάτο τότε. Έκτοτε, η συμμόρφωση με την απόφαση του Συμβουλίου εξετάζεται από την Επιτροπή σε τριμηνιαία βάση. Σε κάθε μία από αυτές τις περιπτώσεις, το Συμβούλιο (με σύσταση της Επιτροπής) προβαίνει επίσης σε επανεξέταση της απόφασής του σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

3. ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΟΡΘΩΣΕΙΣ

Η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής εξασφάλισε καλή κάλυψη με λογιστικούς ελέγχους των έργων του Ταμείου Συνοχής σε όλα τα εμπλεκόμενα κράτη μέλη μέχρι το 2010, χάρη σε διάφορες έρευνες λογιστικού ελέγχου επικεντρωμένες στους ειδικούς κινδύνους που συνδέονται με την υλοποίηση.

Σωρευτικά, η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής πραγματοποίησε συνολικά 162 ελέγχους συστημάτων και 14 ελέγχους περάτωσης για έργα του Ταμείου Συνοχής της περιόδου προγραμματισμού 2000-2006. Η κατωτέρω ανάλυση παρέχει λεπτομέρειες για τις εργασίες οι οποίες έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι το 2010 και οι οποίες κατατάσσονται σε ομάδες σύμφωνα με την ιστορική εξέλιξη του Ταμείου.

3.1 Κράτη μέλη ΕΕ-4 (Ελλάδα, Ιρλανδία, Πορτογαλία και Ισπανία)

Πραγματοποιήθηκε μεγάλος όγκος εργασιών για τα κράτη μέλη ΕΕ-4 από το 2001 και επιτεύχθηκε υψηλό επίπεδο κάλυψης με λογιστικούς ελέγχους (ελέγχθηκαν 18% έως 56% των έργων σε κάθε κράτος μέλος και έως 80% των επιχορηγήσεων). Επιβλήθηκαν σχέδια δράσης για να διορθωθούν οι αδυναμίες που διαπιστώθηκαν (π.χ. έλεγχος αντιπροσωπευτικού δείγματος των δαπανών που δηλώθηκαν από το 2000 έως το 2004 στην Πορτογαλία) και/ή πραγματοποιήθηκαν δημοσιονομικές διορθώσεις (για παράδειγμα στην Ελλάδα όσον αφορά την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων). Γι' αυτά τα τέσσερα κράτη μέλη η αξιολόγηση σχετικά με την αξιοπιστία των φορέων εκκαθάρισης είναι θετική. Στην περίπτωση της Ισπανίας, η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής διαπίστωσε, κατά το τέλος του 2010, ότι πολλές από τις υποβληθείσες δηλώσεις εκκαθάρισης αφορούσαν παράτυπες δαπάνες που δεν προσδιορίστηκαν ποσοτικά με ικανοποιητικό τρόπο ούτε διορθώθηκαν από το φορέα εκκαθάρισης, κυρίως σχετικά με παράτυπες διαδικασίες ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων (συμπληρωματικές εργασίες, τροποποιήσεις συμβάσεων). Η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής λαμβάνει μέτρα άμβλυνσης των επιπτώσεων, αξιολογώντας κάθε περίπτωση ξεχωριστά κατά την περάτωση και διοργανώνοντας ακροάσεις με το κράτος μέλος, με σκοπό την πραγματοποίηση όλων των αναγκαίων δημοσιονομικών διορθώσεων κατά την περάτωση κάθε έργου.

3.2 Κράτη μέλη ΕΕ-10 (κράτη μέλη της πρώτης διεύρυνσης του Ταμείου Συνοχής: Κύπρος, Τσεχική Δημοκρατία, Εσθονία, Ουγγαρία, Λιθουανία, Λετονία, Μάλτα, Πολωνία, Σλοβακία και Σλοβενία)

Ως αποτέλεσμα του μεγάλου όγκου εργασιών λογιστικού ελέγχου που πραγματοποιήθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής, επιτεύχθηκε καλή κάλυψη με λογιστικούς ελέγχους όσον αφορά τα περισσότερα κράτη μέλη της διεύρυνσης του 2004 (μεταξύ 5% και 41% των έργων). Η αξιολόγηση σχετικά με την αξιοπιστία των εργασιών του φορέα εκκαθάρισης ποικίλλει όσον αφορά την ομάδα αυτή των κρατών μελών. Όταν διαπιστώθηκαν προβλήματα, η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής ζήτησε από τις αρχές των κρατών μελών να εφαρμόσουν σχέδια διορθωτικής δράσης και να πραγματοποιήσουν πρόσθετες εκ των υστέρων επαληθεύσεις, ώστε να ενισχύσουν τις προπαρασκευαστικές εργασίες για την περάτωση πριν από την αποστολή των δηλώσεων εκκαθάρισης, και να εφαρμόσουν τις κατάλληλες δημοσιονομικές διορθώσεις (για παράδειγμα τα πορίσματα του λογιστικού ελέγχου στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων εξετάστηκαν με την εφαρμογή κατά την περάτωση ενός καθαρού ποσοστού 2% κατ' αποκοπή διόρθωσης για όλα τα έργα του Ταμείου Συνοχής στην Πολωνία). Οι κύριοι παράγοντες υπολειπόμενου κινδύνου είναι οι εξής: διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων και αμφιβολίες ως προς την ικανότητα ορισμένων φορέων εκκαθάρισης να εντοπίζουν τέτοιου είδους ανωμαλίες ή να επιβάλλουν την εφαρμογή δημοσιονομικών διορθώσεων, και αδυναμίες στη λειτουργία του φορέα εκκαθάρισης. Σε μία περίπτωση (Ουγγαρία), αναφέρθηκαν σοβαρά προβλήματα και σχετικά υψηλό ποσοστό σφάλματος σε έργα στον τομέα των μεταφορών, που κατέληξαν στη διατύπωση επιφύλαξης στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων για το 2010 της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Πολιτικής. Όλοι οι κίνδυνοι που εντοπίστηκαν μετριάστηκαν με τις διεξοδικές επαληθεύσεις από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής κατά την ανάλυση των δηλώσεων εκκαθάρισης κατά την περάτωση κάθε έργου. Η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής θα συνεχίσει επίσης να παρακολουθεί τους κινδύνους αυτούς με τη διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων των υπό διεξαγωγή έργων. Σε τέσσερα κράτη μέλη (Κύπρος, Εσθονία, Μάλτα, Σλοβενία) δεν υπάρχουν εκκρεμή θέματα λογιστικού ελέγχου και η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής μπορεί να εμπιστευτεί σε υψηλό βαθμό τις δηλώσεις εκκαθάρισης για την περάτωση των έργων.

3.3 Κράτη μέλη ΕΕ-2 (κράτη μέλη της δεύτερης διεύρυνσης του Ταμείου Συνοχής: Βουλγαρία και Ρουμανία)

Ως αποτέλεσμα του σημαντικού όγκου των εργασιών λογιστικού ελέγχου που διενεργήθηκαν από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής σχετικά με τις χώρες ΕΕ-2 επιτεύχθηκε καλή κάλυψη με λογιστικούς ελέγχους, (ελέγχθηκαν λογιστικά 47% των έργων για τη Βουλγαρία και 35% για τη Ρουμανία).

Όπως επισημαίνεται στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης για το 2010, οι έλεγχοι δημόσιων συμβάσεων και οι έλεγχοι έργων που πραγματοποιήθηκαν αποκάλυψαν αδυναμίες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων (κριτήρια επιλογής και ανάθεσης, τήρηση προθεσμιών, προσφυγή σε διαδικασίες διαπραγμάτευσης) και αδυναμίες στον τομέα των διαχειριστικών ελέγχων. Αυτό οδήγησε σε δημοσιονομικές διορθώσεις που προτάθηκαν από την Επιτροπή. Οι δημοσιονομικές διορθώσεις που αναφέρθηκαν το 2010 για το Ταμείο Συνοχής στη Βουλγαρία ανέρχονται σε 18,47 εκατ. ευρώ. Για τη Ρουμανία, οι σωρευτικές δημοσιονομικές διορθώσεις από το 2008 ανήλθαν σε 11,41 εκατ. ευρώ. Η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής διαπίστωσε ανεπάρκειες στις εργασίες του φορέα

εκκαθάρισης στη Βουλγαρία, διατύπωσε συστάσεις για βελτίωση και παρακολουθεί την κατάσταση εκ του σύνεγγυς. Για τη Ρουμανία, μια αποστολή λογιστικού ελέγχου σχετικά με τις εργασίες του φορέα εκκαθάρισης που πραγματοποιήθηκε το 2009 τερμάτισε τις εργασίες της με γνώμη χωρίς επιφυλάξεις, παρέχοντας μια καλή βάση για εμπιστοσύνη στις δηλώσεις εκκαθάρισης που ελήφθησαν.

3.4 Άλλες εργασίες λογιστικού ελέγχου του 2010

Άλλες εργασίες λογιστικού ελέγχου που ανέλαβαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής για το Ταμείο Συνοχής το 2010 περιλαμβάνουν την εξέταση των εθνικών ετήσιων εκθέσεων ελέγχου δυνάμει του άρθρου 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1386/2002, τις ετήσιες περιλήψεις και την ανασκόπηση του εθνικού συστήματος εκθέσεων λογιστικού ελέγχου που υπέβαλαν τα κράτη μέλη στην Επιτροπή. Μέχρι το τέλος του 2010, οι περισσότερες εκθέσεις που ελήφθησαν εξετάστηκαν αναλυτικά και οι απαντήσεις με τις παρατηρήσεις και, εφόσον ήταν απαραίτητο, τα αιτήματα για επιπλέον πληροφορίες διαβιβάστηκαν στα κράτη μέλη, ώστε να μπορέσουν αυτά να έχουν όσο το δυνατόν μεγαλύτερη εμπιστοσύνη στα αποτελέσματα των εργασιών του εθνικού λογιστικού ελέγχου.

Διμερείς συνεδριάσεις συντονισμού πραγματοποιούνται ετησίως μεταξύ της Επιτροπής και των εθνικών αρχών λογιστικού ελέγχου για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την εκτέλεση των εργασιών λογιστικού ελέγχου και για τη συζήτηση σχετικά με την πρόοδο των δειγματοληπτικών ελέγχων, καθώς και για την παρακολούθηση των πορισμάτων του λογιστικού ελέγχου. Οι συνεδριάσεις που καλύπτουν τις εργασίες λογιστικού ελέγχου που διεξήχθησαν κατά το 2009 έλαβαν χώρα κατά το πρώτο εξάμηνο του 2010. Οι ετήσιες διμερείς συνεδριάσεις συντονισμού που καλύπτουν τις εργασίες λογιστικού ελέγχου του 2010 πραγματοποιήθηκαν την άνοιξη του 2011.

3.5 Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

Στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης για το 2010, όσον αφορά τη λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου (2000-2006), οι αναφερθείσες γνώμες που διατυπώθηκαν από τις ελεγκτικές αρχές μπορούν να οδηγήσουν σε τρεις τύπους πιθανών γνωμών: χωρίς επιφυλάξεις, με επιφυλάξεις και δυσμενείς.

Εκδόθηκε ανεπιφύλακτη γνώμη για τα συστήματα ελέγχου έργων του Ταμείου Συνοχής σε έξι κράτη μέλη (Κύπρος, Εσθονία, Ελλάδα, Μάλτα, Πορτογαλία και Σλοβενία). Για εννέα κράτη μέλη, η γνώμη εκδόθηκε με επιφυλάξεις με περιορισμένη επίπτωση (Βουλγαρία – τομέας περιβάλλοντος και μεταφορών, Τσεχική Δημοκρατία, Ουγγαρία - τομέας περιβάλλοντος και έργα παροχής τεχνικής βοήθειας, Λετονία, Λιθουανία, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβακία και Ισπανία).

Στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης για το 2010, όσον αφορά ένα τομεακό σχέδιο μεταφορών στη Βουλγαρία που διεξάγεται με τη διαχείριση από τον εθνικό οργανισμό οδικού δικτύου, εκδόθηκε ειδική γνώμη με σημαντικό αντίκτυπο, λόγω των παραβάσεων των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις και άλλων αδυναμιών που εντοπίστηκαν από την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα τη διατύπωση επιφύλαξης. Όσον αφορά τον ουγγρικό τομέα των μεταφορών, εκδόθηκε επιφύλαξη και γνώμη με επιφυλάξεις, με σημαντικό αντίκτυπο, λόγω του υψηλού ποσοστού σφαλμάτων που εντοπίστηκαν από τον εθνικό φορέα λογιστικού ελέγχου, καθώς τα αποτελέσματα των λογιστικών ελέγχων της Επιτροπής το 2009 αποκάλυψαν αρκετές

παρατυπίες στις δημόσιες συμβάσεις, αδυναμίες που διαπιστώθηκαν κατά την εφαρμογή των δημοσιονομικών διορθώσεων που συστάθηκαν από το φορέα εκκαθάρισης και κατά τον εντοπισμό και τη διόρθωση των παρατυπιών που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις σε εθνικό επίπεδο.

Πίνακας 5. Δημοσιονομικές διορθώσεις για έργα του Ταμείου Συνοχής που αποφασίστηκαν ή συμφωνήθηκαν το 2010 ανά περίοδο και ανά κράτος μέλος (σε ευρώ)

Κράτος μέλος	Επιφύλαξη 2009 ΕΣΕ	Ταμείο Συνοχής		ΣΥΝΟΛΟ	Επιφύλαξη 2010 ΕΣΕ
		1994-1999	2000-2006		
Βουλγαρία	ΝΑΙ – τομέας περιβάλλοντος		18 473 452	18 473 452	Ναι - 1 σχέδιο
Κύπρος	ΟΧΙ				ΟΧΙ
Τσεχική Δημοκρατία	ΟΧΙ		6 814 711	6 814 711	ΟΧΙ
Εσθονία	ΟΧΙ				ΟΧΙ
Ελλάδα	ΟΧΙ	31 141	-157 142	-126 001	ΟΧΙ
Ισπανία	ΟΧΙ	115 666	21 006 031	21 121 697	ΟΧΙ
Ουγγαρία	ΟΧΙ				ΝΑΙ – τομέας μεταφορών
Ιρλανδία	ΟΧΙ		627 640	627 640	ΟΧΙ
Λετονία	ΟΧΙ		506 270	506 270	ΟΧΙ
Λιθουανία	ΟΧΙ		30 177	30 177	ΟΧΙ
Μάλτα	ΟΧΙ				ΟΧΙ
Πολωνία	ΟΧΙ		111 246 392	111 246 392	ΟΧΙ
Πορτογαλία	ΟΧΙ		12 925 561	12 925 561	ΟΧΙ
Ρουμανία	ΟΧΙ		1 728 070	1 728 070	ΟΧΙ
Σλοβενία	ΟΧΙ				ΟΧΙ
Σλοβακία	ΟΧΙ		1 668 163	1 668 163	ΟΧΙ
ΣΥΝΟΛΟ		146 807	174 869 325	175 016 132	

Παρατηρήσεις: Περιλαμβάνονται οι διορθώσεις που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη, κατόπιν συμφωνίας στο πλαίσιο της σχετικής διαδικασίας ή ως αποτέλεσμα της υλοποίησης των σχεδίων δράσης (που μπορεί να καλύπτουν πολλά προγράμματα) και των επίσημων αποφάσεων της Επιτροπής.

4. ΠΑΡΑΤΥΠΙΕΣ ΠΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ

Το 2010, η OLAF κίνησε διαδικασία έναρξης εξέτασης 8 επιχειρησιακών υποθέσεων που αφορούν το Ταμείο Συνοχής και ανέλαβε 4 επιτόπιους ελέγχους των οικονομικών φορέων³, καθώς και 2 αποστολές για τη συγκέντρωση πληροφοριών. Μεταξύ των τυπικών προβλημάτων που επισημάνθηκαν από την OLAF περιλαμβάνεται η μη τήρηση των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις.

Καθώς η παρούσα έκθεση αφορά την υλοποίηση, στη διάρκεια του 2010, έργων του Ταμείου Συνοχής που εγκρίθηκαν για την περίοδο 2000-2006, μόνο οι κοινοποιήσεις που έγιναν στα

³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2185/1996, ΕΕ L 292 της 15.10.1996, σ. 2.

πλαίσια του κανονισμού (ΕΚ) 1831/1994 λαμβάνονται υπόψη. Η Επιτροπή έλαβε 76 κοινοποιήσεις παρατυπιών που αφορούσαν ένα συνολικό ποσό 34 564 486 ευρώ για έργα που συγχρηματοδοτούνται από την ΕΕ και έχουν προβλεφθεί για την προαναφερθείσα περίοδο. Από το αντίστοιχο ποσό των 34 564 486 ευρώ, ένα ποσό ύψους 9 089 496 ευρώ πρέπει ακόμη να ανακτηθεί. Οι περισσότερες περιπτώσεις αναφέρθηκαν από την Ελλάδα, την Πολωνία, την Πορτογαλία και την Τσεχική Δημοκρατία (16, 15, 11 και 10 αντίστοιχα). Ωστόσο, η Ελλάδα, η Τσεχική Δημοκρατία, η Ισπανία και η Λιθουανία ανέφεραν περίπου το 75% των σχετικών ποσών. Στον πίνακα 6 εμφανίζονται λεπτομερή στοιχεία ανά κράτος μέλος.

Οι δύο κύριοι τύποι των αναφερόμενων παρατυπιών αποτελούν παραβάσεις των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις (60%) και για τις μη επιλέξιμες δαπάνες (30%).

Πίνακας 6. Παρατυπίες και δημοσιονομικός αντίκτυπος ΕΕ που αναφέρθηκαν από τα κράτη μέλη το 2010 δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1831/1994 – περίοδος προγραμματισμού 2000-2006 (σε ευρώ)

Κράτος μέλος	Αριθ. παρατυπιών	Σχετικά ποσά	%	Ποσά προς ανάκτηση	%
Βουλγαρία	0				
Κύπρος	0				
Τσεχική Δημοκρατία	10	5 900 612	17,07%	467 210	5,14%
Εσθονία	0				
Ελλάδα	16	8 011 028	23,18%	18 046	0,2%
Ισπανία	8	6 661 294	19,27%	5 779 950	63,59%
Ουγγαρία	3	1 748 494	5,06%	1 748 494	19,24%
Ιρλανδία	3	1 627 701	4,71%	0	
Λετονία	2	120 155	0,35%	0	
Λιθουανία	7	5 055 374	14,63%	626 036	6,89%
Μάλτα	0				
Πολωνία	15	939 617	2,72%	0	
Πορτογαλία	11	4 372 226	12,65%	321 775	3,54%
Ρουμανία	0				
Σλοβενία	0				
Σλοβακία	1	127 985	0,37%	127 985	1,41%
ΣΥΝΟΛΟ	76	34 564 486	100	9 089 496	100

5. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η Επιτροπή, σε στενή συνεργασία με το κράτος μέλος και τις διαχειριστικές αρχές, διεξάγει την εκ των υστέρων αξιολόγηση. Η πλέον πρόσφατη εκ των υστέρων αξιολόγηση για το Ταμείο Συνοχής ξεκίνησε το 2009 και εξετάζει όλα τα έργα του Ταμείου Συνοχής και τα πρώην έργα ISPA που υλοποιήθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006 ενώ η τελική έκθεση αναμένεται για τον Ιανουάριο του 2012. Η αξιολόγηση αφορά τη συμμετοχή του Ταμείου Συνοχής και του ISPA i) στην ανάπτυξη του συστήματος μεταφορών της ΕΕ, ii) στην

εφαρμογή του κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα του περιβάλλοντος και iii) στον αντίκτυπο του ISPA στην προετοιμασία των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής. Στο πλαίσιο της γενικής εκ των υστέρων αξιολόγησης του Ταμείου Συνοχής, πραγματοποιήθηκαν εκ των υστέρων αναλύσεις κόστους-οφέλους σε ένα δείγμα έργων μεταφορών και περιβάλλοντος, ώστε να εξαχθούν διδάγματα για τις μελλοντικές περιόδους προγραμματισμού.

Από τα πρώτα αποτελέσματα της εκ των υστέρων αξιολόγησης στον τομέα των υποδομών των μεταφορών προκύπτει ότι το Ταμείο Συνοχής συγχρηματοδότησε 1 281 km νέων και 3 176 km ανακατασκευασμένων οδών (συνολικά 4 457 km οδών). Όσον αφορά τον σιδηροδρομικό τομέα, 2 010 km νέων και 3 840 km ανακατασκευασμένων σιδηροδρομικών γραμμών (συνολικά 5 350 km σιδηροδρομικών γραμμών) συγχρηματοδοτήθηκαν από το Ταμείο Συνοχής.

6. ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΤΗΤΑ

Από την 1η Ιανουαρίου 2007 όλα τα θέματα σχετικά με το Ταμείο Συνοχής εξετάστηκαν στο πλαίσιο της επιτροπής συντονισμού των Ταμείων (COCOF, η οποία συστάθηκε σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006).

Διάφορα θέματα σχετικά με το Ταμείο Συνοχής παρουσιάστηκαν και/ή συζητήθηκαν κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων της COCOF. Σ' αυτά περιλαμβάνονται:

- μια πρόταση για μια πιο ευέλικτη προθεσμία επιλεξιμότητας την οποία παρουσίασε η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής (33η και 34η συνεδρίαση της επιτροπής συντονισμού των Ταμείων, Βρυξέλλες, 28 Ιανουαρίου 2010 και 10 Μαρτίου 2010)·
- η έγκριση της τροποποίησης των κατευθυντήριων γραμμών για την περάτωση έργων του Ταμείου Συνοχής και των πρώην έργων ISPA της περιόδου 2000-2006 σχετικά με την οποία η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής ενημέρωσε τα κράτη μέλη (Απρίλιος 2010)·
- το αναθεωρημένο καθοδηγητικό σημείωμα για την τροποποίηση των αποφάσεων που λαμβάνονται από την Επιτροπή για τα έργα του Ταμείου Συνοχής βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994, όπως τροποποιήθηκε, το οποίο συζητήθηκε από τη ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής (38η συνεδρίαση της επιτροπής συντονισμού των Ταμείων, Βρυξέλλες, 22 Σεπτεμβρίου 2010)·
- η τελική έκδοση του σημειώματος της COCOF 08/0007/03 «αναθεωρημένο καθοδηγητικό σημείωμα για την τροποποίηση των αποφάσεων που λαμβάνονται από την Επιτροπή για τα έργα του Ταμείου Συνοχής βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994, όπως τροποποιήθηκε» της 24ης Σεπτεμβρίου 2010, η οποία διατέθηκε στις τρεις γλώσσες εργασίας και την οποία παρουσίασε η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής, (39η συνεδρίαση της επιτροπής συντονισμού των Ταμείων, Βρυξέλλες και Mons, 20 και 21 Οκτωβρίου 2010).

Το 2010, η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής εξακολούθησε να παρέχει λίαν λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με το Ταμείο Συνοχής στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της⁴ και να δημοσιεύει λεπτομέρειες των μεγάλων έργων, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής, και για τις

⁴ Δημοσίευση στον δικτυακό τόπο http://ec.europa.eu/atwork/synthesis/aar/index_en.htm

δύο περιόδους 2000-2006 και 2007-2013. Αναλυτικά στοιχεία πολλών από αυτά τα έργα διατίθενται σε μια βάση δεδομένων που επιτρέπει την αναζήτηση στον δικτυακό τόπο INFOREGIO. Έργα του Ταμείου Συνοχής έχουν επίσης συμπεριληφθεί σε ειδικό έντυπο που παρουσιάζει 150 παραδείγματα έργων που συγχρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής περιφερειακής πολιτικής.