

EL

EL

EL



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.10.2010
COM(2010) 589 τελικό

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ (2009)

SEC(2010) 1231 final

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1.	Δημοσιονομική εκτέλεση της περιόδου 2000-2006 κατά το 2009 και περάτωση έργων	3
2.	Οικονομικό περιβάλλον και προϋποθέσεις χρηματοδότησης.....	8
3.	Λογιστικοί έλεγχοι και δημοσιονομικές διορθώσεις	8
4.	Παρατυπίες που κοινοποιήθηκαν από τα κράτη μέλη	11
5.	Αξιολόγηση	12
6.	Πληροφόρηση και δημοσιοποίηση	13

Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1084/2006 για την ίδρυση Ταμείου Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94, δεν απαιτείται η υποβολή ετήσιας έκθεσης για το Ταμείο Συνοχής.

Επομένως, η παρούσα έκθεση εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/1994 και καλύπτει την εκτέλεση, στη διάρκεια του 2009, των έργων του Ταμείου Συνοχής που εγκρίθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006, καθώς και των πρώην έργων του μέσου προενταξιακών διαρθρωτικών πολιτικών (ΜΠΔΠ - ISPA) στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, καθώς και στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία.

Συνεπώς, η παρούσα έκθεση καλύπτει τις ενέργειες του Ταμείου Συνοχής στα δεκατρία δικαιούχα κράτη μέλη έως τα τέλη του 2006, δηλαδή στην Ελλάδα, την Ισπανία, την Πορτογαλία, την Κύπρο, την Τσεχική Δημοκρατία, την Εσθονία, την Ουγγαρία, τη Λετονία, τη Λιθουανία, τη Μάλτα, την Πολωνία, τη Σλοβακία και τη Σλοβενία, καθώς και τα πρώην έργα του μέσου προενταξιακών διαρθρωτικών πολιτικών (πρώην έργα ISPA), που εγκρίθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006, στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία. Πρέπει να υπενθυμιστεί ότι, λόγω οικονομικής ανάπτυξης, η Ιρλανδία δεν είναι πλέον επιλέξιμη από την 1η Ιανουαρίου 2004, εντούτοις, τα συνεχιζόμενα έργα που έλαβαν βοήθεια από το Ταμείο Συνοχής πρέπει ακόμη να περατωθούν.

Στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης παρουσιάζονται λεπτομερή στοιχεία για την υλοποίηση, στη διάρκεια του 2009, των έργων που εγκρίθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006 για κάθε κράτος μέλος.

1. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2000-2006 ΚΑΤΑ ΤΟ 2009 ΚΑΙ ΠΕΡΑΤΩΣΗ ΕΡΓΩΝ

Πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2009 για έργα που είχαν εγκριθεί κατά την περίοδο 2000-2006

Δεδομένου ότι όλες οι πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων για έργα του Ταμείου Συνοχής που χρηματοδοτήθηκαν κατά την περίοδο προγραμματισμού 2000-2006 είχαν χρησιμοποιηθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2006, οι χρηματοοικονομικοί πόροι που ήταν διαθέσιμοι στο πλαίσιο του Ταμείου Συνοχής το 2009 αφορούσαν μόνο πιστώσεις πληρωμών.

Ο αρχικός προϋπολογισμός του 2009 για έργα του Ταμείου Συνοχής που χρηματοδοτήθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006 ανήλθε σε 3 892 εκατομμύρια ευρώ. Όμως, ο τελικός προϋπολογισμός μειώθηκε σε 2 777 εκατομμύρια ευρώ. Η μείωση αυτή δικαιολογείται από τη σημαντικά καλύτερη εκτέλεση το 2008, όπου οι πληρωμές υπερέβησαν κατά 30 % περίπου τον προϋπολογισμό που εγκρίθηκε. Για να καλυφθεί το χάσμα μεταξύ των διαθέσιμων πόρων και της απαίτησης πληρωμών για το 2008, πραγματοποιήθηκαν μεταφορές από τη γραμμή προϋπολογισμού σχετικά με τα προγράμματα του Ταμείου Συνοχής της περιόδου 2007-2013. Η ενέργεια αυτή ήταν συνέπεια των υποτονικών αρχικών επιδόσεων της περιόδου 2007-2013 και επομένως το 2008 τα κράτη μέλη επέλεξαν να αντισταθμίσουν την καθυστέρηση και συγκεντρώθηκαν στην εφαρμογή των προγραμμάτων της περιόδου 2000-2006.

Το 2009 η τάση αντιστράφηκε και οι ακόμη διαθέσιμες πιστώσεις πληρωμών της περιόδου 2000-2006 μεταφέρθηκαν στα προγράμματα του Ταμείου Συνοχής και του ΕΤΠΑ της περιόδου 2007-2013, πράγμα το οποίο επέτρεψε την εκτέλεση κατά 100% των πιστώσεων πληρωμών για τα προγράμματα και τα έργα του Ταμείου Συνοχής που χρηματοδοτήθηκαν κατά τις δύο περιόδους προγραμματισμού. Οι διαθέσιμες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων, ύψους 2 777 εκατομμυρίων ευρώ, έχουν εκτελεσθεί πλήρως μέχρι το τέλος του 2009, με αποτέλεσμα να πραγματοποιηθούν πληρωμές περισσότερες κατά 300 εκατομμύρια ευρώ περίπου το 2009 σε σύγκριση με τις πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2008 (2 489 εκατομμύρια ευρώ).

Όσον αφορά στις γραμμές προϋπολογισμού για πρώην έργα ISPA, οι διαθέσιμες πιστώσεις εκτελέστηκαν κατά 100 %.

Στα τέλη του 2009, το μέσο ποσοστό απορρόφησης (πληρωμές έναντι πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων) όλων των σημερινών δικαιούχων χωρών για έργα του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργα ISPA ήταν 75,8 %. Η χαμηλή απορρόφηση για τη Βουλγαρία στο τέλος του 2008 (39,8 %) βελτιώθηκε σημαντικά κατά τη διάρκεια του 2009 και ανήλθε σε ποσοστό 56,5 %. Τα άλλα κράτη μέλη κυμαίνονται μεταξύ 65,8% (Πολωνία και Ρουμανία) και 92,8% (Ιρλανδία).

Πίνακας 1: Εκτέλεση των πληρωμών του Ταμείου Συνοχής και πρώην ISPA το 2009 (σε ευρώ)

Πιστώσεις πληρωμών	Αρχική	Μετακινήσεις	Τελικά κονδύλια	Αποτέλεσμα	Μεταφορές στο 2010
Ταμείο Συνοχής	3 892 453 278	-1 115 315 452	2 777 137 826	2 777 137 825	-
Πρώην ISPA	400 000 000	+128 969 059	528 969 059	528 969 059	-
ΣΥΝΟΛΟ	4 292 453 278	-986 346 395	3 306 106 885	3 306 106 885	

Στον πίνακα 2 εμφανίζεται το επίπεδο πληρωμών για κάθε κράτος μέλος το 2009. Συμπεριλαμβάνονται οι πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της συνεισφοράς για πρώην έργα ISPA, δεδομένου ότι όλα μετατράπηκαν σε έργα του Ταμείου Συνοχής από την ημερομηνία της προσχώρησης. Τα κύρια δικαιούχα κράτη μέλη είναι η Ισπανία μεταξύ των κρατών μελών ΕΕ-4, η Πολωνία μεταξύ των κρατών μελών ΕΕ-10 και η Ρουμανία μεταξύ των κρατών μελών ΕΕ-2.

Πίνακας 2: Πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2009 για έργα του Ταμείου Συνοχής και πρώην έργα ISPA ανά κράτος μέλος (συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής βοήθειας)

Κράτος μέλος	Περιβάλλον		Μεταφορές		Τεχνική βοήθεια	ΣΥΝΟΛΟ	
	Ποσό	% (σε σύγκριση με την εκτέλεση του ΤΣ 2009 ανά κράτος μέλος)	Ποσό	% (σε σύγκριση με την εκτέλεση του ΤΣ 2009 ανά κράτος μέλος)	Ποσό	Ποσό	% (σε σύγκριση με το συνολικό ποσό ΤΣ)
Ελλάδα	87 787 992	32,8%	179 354 927	67,0%	483 890	267 626 809	8,1%
Πορτογαλία	217 958 948	69,4%	95 310 572	30,4%	662 867	313 932 387	9,5%
Ιρλανδία	10 700 000	46,7%	12 231 279	53,3%	-	22 931 279	0,7%
Ισπανία	438 942 360	61,6%	273 080 132	38,4%	-	712 022 492	21,5%
ΕΕ 4	755 389 300	57,4%	559 976 910	42,5%	1 146 757	1 316 512 967	39,8%
Κύπρος	8 236 548	100,0%	-	-	-	8 236 548	0,2%
Τσεχική Δημοκρατία	110 536 127	61,8%	68 256 254	38,2%	-	178 792 381	5,4%
Εσθονία	26 598 027	63,9%	11 887 556	28,6%	3 131 117	41 616 700	1,3%
Ουγγαρία	101 174 649	40,8%	145 002 371	58,5%	1 843 895	248 020 915	7,5%
Λετονία	23 221 184	55,6%	18 360 386	43,9%	205 401	41 786 971	1,3%
Λιθουανία	54 895 917	54,1%	43 992 426	43,4%	2 548 928	101 437 271	3,1%
Μάλτα	-	-	-	-	2 909	2 909	0,0%
Πολωνία	473 658 296	56,6%	351 643 624	42,0%	11 512 473	836 814 393	25,3%
Σλοβακία	46 574 012	99,5%	-	-	244 253	46 818 265	1,4%
Σλοβενία	20 483 408	51,4%	19 354 671	48,6%	-	39 838 079	1,2%
ΕΕ 10	865 378 168	56,1%	658 497 288	42,7%	19 488 976	1 543 364 432	46,7%
Βουλγαρία	67 755 746	46,6%	69 324 323	47,7%	8 384 684	145 464 754	4,4%
Ρουμανία	198 052 988	65,8%	95 213 178	31,7%	7 498 566	300 764 732	9,1%
ΕΕ 2	265 808 734	59,6%	164 537 501	36,9%	15 883 250	446 229 486	13,5%
ΣΥΝΟΛΟ	1 886 576 202	57,1%	1 383 011 699	41,8%	36 518 983	3 306 106 885	100,0%

Εκκρεμούσες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων από την περίοδο 2000-2006

Στο τέλος του 2009, οι εκκρεμούσες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων («υπόλοιπο προς εκκαθάριση», «reste à liquider», RAL) που αντιστοιχούν στην περίοδο 2000-2006 ανήλθαν σε 8,4 δισεκατομμύρια ευρώ.

Πίνακας 3: Αποδεκτά ποσά για έργα του Ταμείου Συνοχής και για πρώην έργα ISPA για την περίοδο 2000-2006 (συμπεριλαμβανομένου του υπολοίπου προς εκκαθάριση)

Κράτος μέλος	Αναλήψεις υποχρεώσεων (έως 12/2009)	Πληρωμές (έως 12/2009)	Πληρωμές %	Υπόλοιπο προς εκκαθάριση στις 31/12/2009	% υπολοίπου προς εκκαθάριση
Ελλάδα	3 565 195 978	2 715 334 857	76,2%	849 861 122	23,8%
Ισπανία	12 915 179 288	10 519 496 170	81,5%	2 395 683 119	18,5%
Ιρλανδία	625 755 407	580 710 223	92,8%	45 045 184	7,2%
Πορτογαλία	3 497 201 489	2 741 059 557	78,4%	756 141 931	21,6%
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ 4	20 603 332 162	16 556 600 807	80,4%	4 046 731 356	19,6%
Κύπρος	54 014 695	40 029 810	74,1%	13 984 885	25,9%
Τσεχική Δημοκρατία	1 226 581 086	975 579 344	79,5%	251 001 742	20,5%
Εσθονία	425 431 731	330 768 303	77,7%	94 663 429	22,3%
Ουγγαρία	1 481 998 333	1 028 122 934	69,4%	453 875 399	30,6%
Λετονία	713 987 456	541 309 058	75,8%	172 553 278	24,2%
Λιθουανία	825 354 775	661 411 795	80,1%	163 942 980	19,9%
Μάλτα	21 966 289	17 532 611	79,8%	4 433 678	20,2%
Πολωνία	5 634 539 614	3 708 555 930	65,8%	1 925 983 684	34,2%
Σλοβακία	766 117 246	586 031 109	76,5%	180 086 137	23,5%
Σλοβενία	254 197 825	202 417 662	79,6%	51 780 164	20,4%
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ 10	11 404 063 930	8 091 758 556	71,0%	3 312 305 376	29,0%
Βουλγαρία	876 947 183	495 486 300	56,5%	381 460 884	43,5%
Ρουμανία	2 037 250 711	1 340 892 809	65,8%	696 357 902	34,2%
ΣΥΝΟΛΟ ΕΕ2	2 914 197 894	1 836 379 109	63,0%	1 077 818 786	37,0%
ΣΥΝΟΛΟ	34 921 593 986	26 484 738 472	75,8%	8 436 855 518	24,2%

Περάτωση έργων της περιόδου 2000-2006

Στο τέλος του 2009, ο συνολικός αριθμός των περατωθέντων έργων του Ταμείου Συνοχής (και πρώην έργων ISPA) της περιόδου 2000-2006 ανήλθε σε 299. Ο αριθμός των έργων που εκκρεμούν για περάτωση μειώθηκε από 976 στο τέλος του 2008 σε 893 στο τέλος του 2009. Ο πίνακας 4 παρέχει πληροφορίες για τα έργα που περατώθηκαν έως το τέλος του 2009 (ανά κράτος μέλος).

Πίνακας 4: Αριθμός έργων ΤΣ που περατώθηκαν έως το τέλος του 2009 (συμπεριλαμβανομένων των πρώην έργων ISPA)

Κράτος μέλος	Συνολικός αριθμός έργων ΤΣ	Έργα που περατώθηκαν έως το τέλος του 2009		Αριθμός έργων που εκκρεμούν αν στο τέλος του 2009
		Αριθμός έργων	Σύνολο πληρωμών σε ευρώ	
Τσεχική Δημοκρατία	58	19	350 331 885	39
Εσθονία	37	20	106 548 425	17
Ελλάδα	124	49	1 150 632 586	75
Ισπανία	407	110	2 969 559 629	297
Ιρλανδία	10	4	357 368 796	6
Κύπρος	2	0	0	2
Λετονία	46	10	44 331 604	36
Λιθουανία	51	13	159 495 999	38
Ουγγαρία	47	11	26 071 037	36
Μάλτα	3	0	0	3
Πολωνία	130	6	68 915 348	124
Πορτογαλία	109	32	810 129 887	77
Σλοβενία	28	10	72 460 238	18
Σλοβακία	39	9	60 041 606	30
ΕΕ 14	1 091	293	6 175 887 040	798
Βουλγαρία	38	3	27 044 270	35
Ρουμανία	63	3	2 191 214	60
ΕΕ 2	101	6	29 235 484	95
Σύνολο	1 192	299	6 205 122 524	893

2. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

Το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1164/94, που διέπει το Ταμείο Συνοχής για έργα που εγκρίθηκαν πριν από το τέλος του 2006, προβλέπει προϋποθέσεις δημοσιονομικής πολιτικής για τη χρησιμοποίηση του Ταμείου. Ο κανονισμός προβλέπει ότι «το Ταμείο δεν χρηματοδοτεί κανένα νέο έργο ή, σε περίπτωση σημαντικών έργων, κανένα νέο στάδιο έργου, σε κράτος μέλος σε περίπτωση που το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, διαπιστώσει ότι, το κράτος μέλος [...] δεν έχει εφαρμόσει το πρόγραμμα [σταθερότητας ή σύγκλισης] κατά τρόπον ώστε να αποφευχθεί ένα υπερβολικό δημοσιονομικό έλλειμμα.»

Στο τέλος του 2009 για ένδεκα κράτη μέλη επιλέξιμα προς ενίσχυση από το Ταμείο Συνοχής (Ελλάδα, Ισπανία, Πορτογαλία, Τσεχική Δημοκρατία, Ουγγαρία, Λετονία, Λιθουανία, Μάλτα, Πολωνία, Σλοβακία και Σλοβενία) εκκρεμούσε διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος (EDP), η οποία, σύμφωνα με τον προαναφερόμενο κανονισμό, υπό ορισμένες προϋποθέσεις μπορεί να συνεπάγεται αναστολή της χρηματοδότησης από το Ταμείο. Το 2009 αξιολογήθηκε εάν η Ελλάδα, η Ισπανία και η Ουγγαρία έλαβαν αποτελεσματικά μέτρα σύμφωνα με τις συστάσεις του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 104 παράγραφος 7 της συνθήκης ΕΚ. Το Συμβούλιο αποφάσισε ότι η Ισπανία και η Ουγγαρία έλαβαν αποτελεσματικά μέτρα και εξέδωσε νέες συστάσεις σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 7 της συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ. Μόνο στην περίπτωση της Ελλάδας το Συμβούλιο έκρινε, σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 8 της συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ, ότι οι αρχές δεν είχαν λάβει αποτελεσματικά μέτρα για να ανταποκριθούν στις συστάσεις του Συμβουλίου ώστε να θέσουν τέρμα στο υπερβολικό έλλειμμα, χωρίς όμως να ζητήσει αναστολή των πληρωμών από το Ταμείο Συνοχής.

3. ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΟΡΘΩΣΕΙΣ

Το 2009, οι υπηρεσίες λογιστικού ελέγχου συγκεντρώθηκαν, όσον αφορά την περίοδο 2000-2006, στην προετοιμασία της περάτωσης, πραγματοποιώντας αποστολές ελέγχου των εργασιών των εθνικών οργανισμών που είναι αρμόδιοι για την περάτωση, καθώς και στην πραγματική περάτωση των έργων του Ταμείου Συνοχής της περιόδου 2000-2006 μέσω ανάλυσης των δηλώσεων εκκαθάρισης.

Εργασίες λογιστικού ελέγχου για την περίοδο προγραμματισμού 1994-1999 - ΕΕ 4 (Ελλάδα, Ιρλανδία, Πορτογαλία, Ισπανία)

Η έρευνα όσον αφορά την περάτωση των έργων του Ταμείου Συνοχής σχετικά με την περίοδο 1994-1999 κάλυψε το 10% των έργων του Ταμείου Συνοχής, ποσοστό που αντιστοιχεί στο 20% των δαπανών που συγχρηματοδοτήθηκαν κατά την εν λόγω περίοδο. Ο επιτόπιος έλεγχος ολοκληρώθηκε το 2003 και τα βασικά προβλήματα που διαπιστώθηκαν αφορούσαν πλημμελείς ελέγχους διαχείρισης, με αποτέλεσμα την κάλυψη μη επιλέξιμων δαπανών και παραβάσεις των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων. Οι διαδικασίες παρακολούθησης και δημοσιονομικής διόρθωσης σε συνέχεια της έρευνας περάτωσης ολοκληρώθηκαν στο τέλος του 2009, εκτός από εκείνες για μία εκκρεμούσα περίπτωση (στην Ισπανία), που θα ολοκληρωθούν την άνοιξη του 2010.

Εργασίες λογιστικού ελέγχου για την περίοδο προγραμματισμού 2000-2006 - ΕΕ 16 (ΕΕ 10 + ΕΕ 4 + ΕΕ 2).

Για τα κράτη μέλη της ΕΕ - 14, τρεις αποστολές λογιστικού ελέγχου (στην Ισπανία, την Πορτογαλία και την Ελλάδα) για την επανεξέταση των φορέων εκκαθάρισης πραγματοποιήθηκαν το 2009 από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής, για να επαληθευτεί η προετοιμασία των κρατών μελών για την περάτωση και για να προσδιοριστούν και να μετριαστούν οι σχετικοί κίνδυνοι. Επιπλέον, πραγματοποιήθηκαν έξι ακόμη αποστολές λογιστικού ελέγχου (από μία στη Βουλγαρία, την Τσεχική Δημοκρατία, την Ελλάδα και την Ουγγαρία και δύο στη Ρουμανία).

Για την περάτωση των έργων του Ταμείου Συνοχής της περιόδου 2000-2006, οι υπηρεσίες λογιστικού ελέγχου της ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής εξέτασαν τις δηλώσεις εκκαθάρισης που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη.

Άλλες εργασίες λογιστικού ελέγχου για το Ταμείο Συνοχής περιελάμβαναν την εξέταση των εθνικών ετήσιων εκθέσεων ελέγχου κατά το άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1386/2002 και την αναθεώρηση των εθνικών εκθέσεων λογιστικού ελέγχου συστημάτων που υποβλήθηκαν στην Επιτροπή. Μέχρι το τέλος του 2009, οι περισσότερες εκθέσεις εξετάστηκαν αναλυτικά και οι απαντήσεις με τις παρατηρήσεις και, εφόσον ήταν απαραίτητο, τα αιτήματα για επιπλέον πληροφορίες διαβιβάστηκαν στα κράτη μέλη.

Διμερείς συνεδριάσεις συντονισμού πραγματοποιούνται ετησίως μεταξύ της Επιτροπής και των εθνικών αρχών λογιστικού ελέγχου για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την εκτέλεση των εργασιών λογιστικού ελέγχου και για τη συζήτηση σχετικά με την πρόοδο των δειγματοληπτικών ελέγχων, καθώς και για την παρακολούθηση των πορισμάτων του λογιστικού ελέγχου. Οι συνεδριάσεις που καλύπτουν τις εργασίες λογιστικού ελέγχου που πραγματοποιήθηκε κατά το 2008 διεξάχθηκαν στη διάρκεια της άνοιξης και του καλοκαιριού του 2009. Οι ετήσιες διμερείς συνεδριάσεις συντονισμού που καλύπτουν τις εργασίες λογιστικού ελέγχου που πραγματοποιήθηκε κατά το 2009 διεξάχθηκαν την άνοιξη και το καλοκαίρι του 2010.

Αντίκτυπος των ελέγχων

Αποφάσεις αναστολής του Ταμείου Συνοχής και δημοσιονομικές διορθώσεις το 2009

Κατά την άσκηση του εποπτικού ρόλου της, η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής καθιέρωσε το 2008 μια πολιτική που αποσκοπεί να επιταχύνει τη λήψη αποφάσεων αναστολής των πληρωμών και τις δημοσιονομικές διορθώσεις όταν διαπιστώνονται σοβαρές αδυναμίες των συστημάτων. Η αυστηρότερη αυτή προσέγγιση εξακολούθησε να εφαρμόζεται το 2009.

Το συνολικό ποσό των δημοσιονομικών διορθώσεων για το Ταμείο Συνοχής το 2009 ανερχόταν σε 86 εκατομμύρια ευρώ περίπου, έναντι 92,7 εκατομμυρίων ευρώ περίπου το 2008 (κατά τις δύο περιόδους προγραμματισμού, 1994-1999 και 2000-2006). Οι συνολικές συσσωρευτικές δημοσιονομικές διορθώσεις για το Ταμείο Συνοχής που πραγματοποιήθηκαν κατά την περίοδο 2000-2009 ανήλθαν σε 233

εκατομμύρια ευρώ για την περίοδο 2000-2006 και σε 273 εκατομμύρια ευρώ για την περίοδο 1994-1999. Καμία απόφαση αναστολής δεν εκδόθηκε για έργα του Ταμείου Συνοχής το 2009.

Στο τέλος του 2009, οι διαδικασίες αναστολής και διόρθωσης βρίσκονταν υπό εξέλιξη συνολικά για 99 περίπου έργα του Ταμείου Συνοχής (2000-2006) που αντιπροσωπεύουν 149 περίπου εκατομμύρια ευρώ.

Πίνακας 5: Δημοσιονομικές διορθώσεις του Ταμείου Συνοχής το 2009 ανά περίοδο και χώρα (σε ευρώ)¹

Κράτος μέλος	Ταμείο Συνοχής		ΣΥΝΟΛΟ
	Περίοδος	Περίοδος	
	2000-2006	1994-1999	
Βουλγαρία	2 413 615	-	2 413 615
Κύπρος	-	-	-
Τσεχική Δημοκρατία	113 008	-	113 008
Εσθονία	-	-	-
Ελλάδα	2 452 289	-	2 452 289
Ισπανία	21 592 738	4 771 861	26 364 599
Ουγγαρία	40 497 367	-	40 497 367
Ιρλανδία	-	-	-
Λετονία	-	-	-
Λιθουανία	649 156	-	649 156
Μάλτα	-	-	-
Πολωνία	-	-	-
Πορτογαλία	205 714	4 987 861	5 193 575
Ρουμανία	8 067 402	-	8 067 402
Σλοβενία	-	-	-
Σλοβακία	-	-	-
ΣΥΝΟΛΟ	75 991 289	9 759 722	85 751 011

¹ Περιλαμβάνονται οι διορθώσεις που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη, κατόπιν συμφωνίας στο πλαίσιο της σχετικής διαδικασίας ή ως αποτέλεσμα της εφαρμογής των σχεδίων δράσης και των επίσημων αποφάσεων της Επιτροπής. Περιλαμβάνονται οι διορθώσεις που πραγματοποιούνται ως αποτέλεσμα των εργασιών λογιστικού ελέγχου της Επιτροπής, αλλά και των διορθώσεων που πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια της εφαρμογής ή κατά την περάτωση των έργων.

Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

Στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης για το 2009, όσον αφορά τη λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου (2000-2006), εκφράστηκε ανεπιφύλακτη γνώμη όσον αφορά το σύστημα σε έξι κράτη μέλη (Κύπρος, Εσθονία, Ελλάδα, Μάλτα, Πορτογαλία και Σλοβενία).

Για εννέα κράτη μέλη, η γνώμη εκδόθηκε με επιφυλάξεις λόγω των υλικών ανεπαρειών που έχουν μέτριο αντίκτυπο στα βασικά στοιχεία των συστημάτων (Βουλγαρία - τομέας των μεταφορών, Τσεχική Δημοκρατία, Ουγγαρία, Λετονία, Λιθουανία, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβακία και Ισπανία).

Μόνο ένας τομέας του ΤΣ σε ένα κράτος μέλος (Βουλγαρία - περιβαλλοντικός τομέας) αποτέλεσε αντικείμενο επιφύλαξης στην ετήσια έκθεση δραστηριότητας της Γενικής Διεύθυνσης για το 2009, κυρίως λόγω παραβάσεων των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων. Το 2010 συνεχίζονται οι εργασίες για τη διόρθωση των προβλημάτων που διαπιστώθηκαν από κοινού με τις εθνικές αρχές.

4. ΠΑΡΑΤΥΠΕΣ ΠΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ

Το 2009, τα κράτη μέλη κοινοποίησαν στην Επιτροπή, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1831/94, 109 συνολικά περιπτώσεις παρατυπιών που αφορούν συνολικό ποσό ύψους 67 304 951 ευρώ για έργα που συγχρηματοδοτούνται από την ΕΕ. Από αυτό το ποσό, 56 673 503 ευρώ έχουν ανακτηθεί ενώ το υπόλοιπο ποσό πρέπει ακόμη να ανακτηθεί. Οι χώρες στις οποίες διαπιστώθηκαν οι περισσότερες περιπτώσεις είναι η Πορτογαλία, η Ισπανία και η Πολωνία (27, 20 και 19 αντίστοιχα). Η Πορτογαλία ανέφερε 39% του σχετικού ποσού. Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι η Ουγγαρία με τέσσερις κοινοποιήσεις είναι η δεύτερη από άποψη οφειλόμενου ποσού. Επιπλέον, κατά τη διάρκεια της ίδιας περιόδου η Βουλγαρία κοινοποίησε στην Επιτροπή, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1828/2006² που ισχύει για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013, 17 περιπτώσεις παρατυπιών που αφορούν συνολικά οφειλόμενο ποσό ύψους 3,6 εκατομμυρίων ευρώ περίπου για έργα που συγχρηματοδοτήθηκαν από την ΕΕ.

Ο αριθμός κοινοποιήσεων παρουσιάζει σημαντική μείωση, σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, εντούτοις, το σχετικό ποσό παραμένει στο ίδιο επίπεδο. Οι κύριοι τύποι παρατυπιών που κοινοποιήθηκαν είναι οι μη επιλέξιμες δαπάνες και οι παραβάσεις των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων. Οι δύο αυτοί τύποι καλύπτουν σχεδόν το 75% του συνόλου των περιπτώσεων που κοινοποιήθηκαν.

² ΕΕ L 371 της 27.12.2006, σ.1, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 846/2009, ΕΕ L 250 της 23.09.2009.

Πίνακας 6: Παρατυπίες που κοινοποιήθηκαν από τα κράτη μέλη το 2009 (σε ευρώ)

Κράτος μέλος	Αριθ. παρατυπιών	Ποσά	Ποσά προς ανάκτηση
Βουλγαρία	17	3 578 740	3 578 740
Κύπρος	0	0	0
Τσεχική Δημοκρατία	3	1 924 920	0
Εσθονία	0	0	0
Ελλάδα	14	4 780 520	1 684 211
Ισπανία	20	4 351 765	3 622 443
Ουγγαρία	4	18 449 851	40 387
Ιρλανδία	0	0	0
Λετονία	0	0	0
Λιθουανία	2	4 491 703	0
Μάλτα	1	39 133	39 133
Πολωνία	19	2 275 178	49 542
Πορτογαλία	27	24 575 760	1 332 009
Ρουμανία	0	0	0
Σλοβενία	1	2 552 398	0
Σλοβακία	1	284 983	284 983
ΣΥΝΟΛΟ	109	67 304 951	10 631 448

5. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη διεξάγουν εκτίμηση και αξιολόγηση όλων των συγχρηματοδοτούμενων έργων. Τα έργα που πρόκειται να χρηματοδοτηθούν από το Ταμείο εγκρίνονται από την Επιτροπή σε συμφωνία με τα δικαιούχα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή πραγματοποιεί εκ των υστέρων αξιολόγηση του Ταμείου Συνοχής. Η προηγούμενη αξιολόγηση δημοσιεύθηκε το 2005 και αφορούσε ένα δείγμα 200 έργων που υλοποιήθηκαν κατά την περίοδο 1993-2002. Μια νέα εκ των υστέρων αξιολόγηση άρχισε το 2009 για την εξέταση όλων των έργων του Ταμείου Συνοχής και των πρώην έργων ISPA που υλοποιήθηκαν κατά την περίοδο 2000-2006. Στα πλαίσια ενός συνόλου 3 συνδεδεμένων «πακέτων εργασίας», η αξιολόγηση θα αποτιμήσει τη συμβολή του Ταμείου Συνοχής και του ISPA στην ανάπτυξη του συστήματος μεταφορών της ΕΕ και στην ενσωμάτωση του κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα του περιβάλλοντος, καθώς και τη συμβολή του ISPA στην προετοιμασία για τα προγράμματα των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής. Επιπλέον,

θα πραγματοποιηθούν εκ των υστέρων αναλύσεις κόστους-ωφελείας σε ένα δείγμα έργων στους τομείς των μεταφορών και του περιβάλλοντος, για την επισήμανση των θετικών σημείων τους που θα πρέπει να ληφθούν υπόψη στις μελλοντικές περιόδους προγραμματισμού.

6. ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΠΟΙΗΣΗ

Όπως αναφέρεται στην ετήσια έκθεση για το 2007, τα θέματα που αφορούν το Ταμείο Συνοχής, από την 1η Ιανουαρίου 2007, εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της επιτροπής συντονισμού των Ταμείων (COCOF, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006).

Διάφορα ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος για το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής παρουσιάστηκαν ή συζητήθηκαν κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων της COCOF το 2009, παραδείγματος χάριν:

- Κανονισμός της Επιτροπής για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1828/2006 της Επιτροπής για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης.
- Απόφαση της Επιτροπής που τροποποιεί την απόφαση σχετικά με τη χρηματοδότηση του προγράμματος για τη χρήση της λειτουργικής και μη λειτουργικής τεχνικής βοήθειας με πρωτοβουλία ή εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και του Ταμείου Συνοχής (ΤΣ) για το 2009.
- Απόφαση της Επιτροπής σχετικά με τη χρηματοδότηση του προγράμματος για τη χρήση λειτουργικής και διοικητικής τεχνικής βοήθειας με πρωτοβουλία ή εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και του Ταμείου Συνοχής (ΤΣ) για το 2010.

Όσον αφορά τα μέτρα της Επιτροπής σχετικά με την πληροφόρηση και τη δημοσιότητα, ο στόχος το 2009 ήταν διττός. Πρώτον, η εξασφάλιση της δημοσίευσης του καταλόγου δικαιούχων των Ταμείων της ΕΕ τα οποία διαχειρίζεται η Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1828/2006 της Επιτροπής. Δεύτερον, η δημοσίευση από τη ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής αναλυτικών στοιχείων σημαντικών έργων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής τόσο για την περίοδο 2000-2006 όσο και για την περίοδο 2007-2013. Αναλυτικά στοιχεία πολλών από αυτά τα έργα διατίθενται σε μια βάση δεδομένων που επιτρέπει την αναζήτηση στο δικτυακό τόπο INFOREGIO. Μέχρι σήμερα, πάνω από 300 έργα περιλαμβάνονται στη βάση δεδομένων (μεταξύ των οποίων σημαντικά έργα και άλλα που χρηματοδοτούνται μέσω των προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013).