

EL

EL

EL



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 17.3.2009
SEC(2009) 301

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

*σχετικά με την πρόταση θέσπισης μακροπρόθεσμου σχεδίου για το απόθεμα μπακαλιάρου
μερλούκιου του Βορρά και για τις αλιευτικές δραστηριότητες εκμετάλλευσης του εν λόγω
αποθέματος*

COM(2009) 122 final
SEC(2009) 300

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

σχετικά με την πρόταση θέσπισης μακροπρόθεσμου σχεδίου για το απόθεμα μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά και για τις αλιευτικές δραστηριότητες εκμετάλλευσης του εν λόγω αποθέματος

Η εκτίμηση επιπτώσεων αφορά το σχέδιο πρότασης κανονισμού που θα αντικαταστήσει το υφιστάμενο σχέδιο αποκατάστασης και θα θέσει μακροπρόθεσμους στόχους διαχείρισης και μεθόδους εφαρμογής όσον αφορά την αλιεία μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά.

Το πεδίο εφαρμογής της πρότασης καλύπτει το απόθεμα του μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά που κατανέμεται κυρίως δυτικά και νοτίως της Ιρλανδίας, στη Δυτική Μάγχη και στον Βισκαϊκό Κόλπο καθώς και τις αλιευτικές δραστηριότητες εκμετάλλευσης του εν λόγω αποθέματος.

Το 2004 ένα σχέδιο αποκατάστασης για το απόθεμα μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά (κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 811/2004) αποτέλεσε τη συνέχεια ενός προηγούμενου σχεδίου έκτακτης ανάγκης (κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1162/2001, κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2602/2001 και κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 494/2002). Το σχέδιο αποκατάστασης αποσκοπούσε στην επίτευξη αναπαραγωγικής βιομάζας αποθέματος (ΑΒΑ) 140.000 τόνων (προληπτικό επίπεδο βιομάζας B_{pa}), περιορίζοντας το ποσοστό μπακαλιάρου μερλούκιου που αφαιρείται από το απόθεμα λόγω αλιείας (θνησιμότητα λόγω αλιείας, F) στο 0,25 με μέγιστη μεταβολή του ΣΕΑ μεταξύ διαδοχικών ετών 15%. Στόχος του σχεδίου αποκατάστασης ήταν να επιτευχθεί αύξηση των ποσοτήτων του αποθέματος μπακαλιάρου μερλούκιου που απειλείται με εξάντληση σε ένα ελάχιστο επίπεδο ασφαλείας με βάση μια προληπτική προσέγγιση.

Σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό το σχέδιο αποκατάστασης πρέπει να αντικαθίσταται από ένα σχέδιο διαχείρισης, όταν επί δύο συνεχόμενα έτη επιτυγχάνεται το επιδιωκόμενο μέγεθος του αποθέματος. Το Διεθνές Συμβούλιο για την Εξερεύνηση των Θαλασσών (ΔΣΕΘ), με τη σύμφωνη γνώμη της Επιστημονικής, Τεχνικής και Οικονομικής Επιτροπής Αλιείας (ΕΤΟΕΑ), θα πρέπει να γνωμοδοτεί κάθε φορά που επιτυγχάνονται οι στόχοι που έχουν τεθεί στο σχέδιο αποκατάστασης.

Σύμφωνα με τις πρόσφατες επιστημονικές εκτιμήσεις του ΔΣΕΘ και της ΕΤΟΕΑ ο στόχος του σχεδίου αποκατάστασης έχει επιτευχθεί. Συνεπώς, το σχέδιο αποκατάστασης πρέπει να αντικατασταθεί από ένα σχέδιο διαχείρισης, προκειμένου να διασφαλισθούν οι υψηλές αποδόσεις και η βιώσιμη εκμετάλλευση του αποθέματος.

Στην παρούσα έκθεση αξιολογούνται οι επιλογές που έχει στη διάθεσή της η Κοινότητα για την αποτελεσματική διαχείριση του αποθέματος μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά. Αναλύονται οι ακόλουθες επιλογές:

Επιλογή 1: ουδεμία αλλαγή πολιτικής

Εξετάστηκε η επιλογή να συνεχιστεί η διαχείριση με βάση τη θνησιμότητα λόγω αλιείας όπως προβλέπεται στο υφιστάμενο σχέδιο αποκατάστασης. Η επιλογή συνεπάγεται τη συνέχιση της αλιείας με βάση το προληπτικό επίπεδο θνησιμότητας λόγω αλιείας (F_{pa}) 0,25.

Η επιλογή αυτή κρίθηκε ότι έχει αρνητική επίπτωση στον μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά διότι διατηρεί την αλιεία σε ένα ποσοστό το οποίο είναι εξαιρετικά υψηλό για το απόθεμα και επιφέρει υψηλά ποσοστά απόρριψης, ιδίως των ιχθυδίων μπακαλιάρου μερλούκιου.

Συνεπάγεται επίσης την απέκδυση των ευθυνών της ΕΕ στο πλαίσιο της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής για περιορισμό της αλιείας σε βιώσιμα επίπεδα, προκειμένου να αποκατασταθούν και να διατηρηθούν τα αποθέματα σε επίπεδα που μπορούν να διασφαλίσουν τη μέγιστη βιώσιμη απόδοση, η οποία με τη σειρά της θα ωφελήσει τόσο την αλίευση όσο και τον κλάδο.

Επιλογή 2: σχέδιο διαχείρισης

Η επιλογή αυτή βασίζεται στην προσέγγιση που εδράζεται στη μέγιστη βιώσιμη απόδοση (MBA). Προβλέπει βαθμιαίες αναπροσαρμογές της θνησιμότητας λόγω αλιείας, προκειμένου να καταστεί δυνατή η επαναφορά του αποθέματος σε επίπεδα MBA. Διάφορα εναλλακτικά σενάρια του σχεδίου έχουν τεθεί υπό δοκιμή.

Η επιλογή αυτή εκτιμήθηκε ότι βραχυπρόθεσμα έχει μικρές αρνητικές οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις στο στόλο του μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά, αλλά ωφελεί τον κλάδο μακροπρόθεσμα. Εκτιμήθηκε επίσης ότι η εν λόγω επιλογή θα αναδείξει την ισχυρή δέσμευση της ΕΕ για τη διασφάλιση βιώσιμων αλιευτικών πόρων. Ωστόσο, στο πλαίσιο αυτής της επιλογής θα χρειαστεί πάρα πολύς χρόνος, προκειμένου να επέλθουν οι αναγκαίες αναπροσαρμογές στο δυναμικό του στόλου και να βελτιωθεί η οικονομική του αποδοτικότητα.

Επιλογή 3: παροπλισμός στόλου

Η επιλογή αυτή βασίζεται επίσης στην προσέγγιση MBA, αλλά τα συνιστώμενα επίπεδα θνησιμότητας λόγω αλιείας θα επιτευχθούν σε βραχύτερο χρονικό διάστημα. Η επιλογή συνεπάγεται τη μείωση της θνησιμότητας λόγω αλιείας και τη διευθέτηση του πλεονάζοντος δυναμικού του στόλου με εθελοντικό παροπλισμό.

Η επιλογή αυτή εκτιμήθηκε ότι αναδεικνύει τη δέσμευση της ΕΕ για επίτευξη ισορροπίας μεταξύ αλιείας και παραγωγικής ικανότητας του αποθέματος. Η επιλογή θα επιφέρει επίσης την αναγκαία βραχυπρόθεσμη μείωση της θνησιμότητας μπακαλιάρου μερλούκιου λόγω αλιείας, ενώ παράλληλα θα επιτρέπει την ανάπτυξη ενός μικρότερου, αλλά αποτελεσματικότερου και αποδοτικότερου αλιευτικού κλάδου. Συνεπώς, το σύστημα επικεντρώνεται στη μείωση των οικονομικών επιπτώσεων τις οποίες ενδέχεται να αντιμετωπίσει ο αλιευτικός κλάδος κατά τη διάρκεια της αρχικής μεταβατικής φάσης και στη διασφάλιση βιώσιμων αλιευτικών πόρων.

Συμπέρασμα

Η έκθεση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιλογή 3 πρέπει να είναι αυτή που θα επιλεγεί. Η προσαρμογή της θνησιμότητας λόγω αλιείας στα επίπεδα MBA μέσω του βραχυπρόθεσμου εθελοντικού παροπλισμού του αλιευτικού στόλου και το σταθερό ποσοστό αλίευσης αποτελούν την καλύτερη δυνατή λύση του προβλήματος που αντιμετωπίζει η αλιεία μπακαλιάρου μερλούκιου του Βορρά.

Στο παρελθόν η Επιτροπή συνήθως έδινε έμφαση στη διασφάλιση βαθμιαίων προσαρμογών της θνησιμότητας λόγω αλιείας μέσω μακροπρόθεσμων σχεδίων διαχείρισης, προκειμένου να αποφευχθούν οι κοινωνικές αναταραχές. Δεδομένης της σημερινής κατάστασης κατά την οποία το λειτουργικό κόστος στον κλάδο έχει σημαντικά αυξηθεί οδηγώντας σε αύξηση της πίεσης για προσαρμογή του δυναμικού του στόλου, οι άμεσα ενδιαφερόμενοι αναζητούν ευκαιρίες που θα επιτρέψουν την επίσπευση της προσαρμογής του στόλου της ΕΕ. Ως εκ τούτου, ο παροπλισμός του στόλου είναι η επιλογή την οποία υποστηρίζουν η ΓΔ Αλιείας και οι άμεσα ενδιαφερόμενοι, με τους οποίους έχουν διεξαχθεί εκτενείς διαβουλεύσεις κατά τη διάρκεια της χάραξης της εν λόγω πολιτικής.