

EL

EL

EL



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 22.10.2009
COM(2009) 544 τελικό

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**Πρόγραμμα δράσης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση
Τομεακά προγράμματα μείωσης και ενέργειες για το 2009**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1.	Εισαγωγή.....	3
2.	Αποτελέσματα της βασικής μέτρησης της ΕΕ και επισκόπηση των τομεακών προγραμμάτων μείωσης	4
3.	Επίτευξη του στόχου μείωσης για τη νομοθεσία της ΕΕ.....	7
3.1.	Μέχρι σήμερα αποτελέσματα – Εγκεκριμένα μέτρα	9
3.2.	Μέχρι σήμερα αποτελέσματα – Προτεινόμενα μέτρα	11
3.3.	Χρονοδιάγραμμα αποτελεσμάτων - Μέτρα υπό εκπόνηση	13
4.	Πρόοδος σε εθνικό επίπεδο.....	13
5.	Επέκταση του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος δράσης.....	14
6.	Συμπεράσματα	15

Πρόγραμμα δράσης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου στην Ευρωπαϊκή Ένωση Τομεακά προγράμματα μείωσης και ενέργειες για το 2009

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τον Ιανουάριο του 2007 η Επιτροπή υπέβαλε ένα φιλόδοξο πρόγραμμα δράσης¹ για την κατάργηση του περιττού διοικητικού φόρτου που επωμίζονται οι επιχειρήσεις στην ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε το πρόγραμμα το Μάρτιο του 2007² και συμφώνησε ότι μέχρι το 2012 πρέπει να μειωθεί κατά 25% ο διοικητικός φόρτος που συνεπάγεται η νομοθεσία της ΕΕ και τα εθνικά μέτρα εφαρμογής ή μεταφοράς της εν λόγω νομοθεσίας. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε, επίσης, τα κράτη μέλη να «θέσουν στόχους συγκρίσιμης φιλοδοξίας».

Το πρόγραμμα δράσης αποτελεί ουσιώδη συνιστώσα της συνολικής ατζέντας της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας: παρεμβάσεις μόνο σε περίπτωση ανάγκης, πλήρης συμμετοχή των ενδιαφερομένων μερών και περιορισμός του φόρτου που επωμίζονται οι δημόσιες αρχές, οι επιχειρήσεις και οι πολίτες στο ελάχιστο δυνατό, όσο είναι αναγκαίο για την επίτευξη των κοινωνικών στόχων. Η προσέγγιση αυτή πηγάζει από τη στρατηγική της Επιτροπής για την προώθηση της ανταγωνιστικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης³. Η μείωση του ρυθμιστικού κόστους που επωμίζονται οι επιχειρήσεις ευθυγραμμίζεται επίσης με το «νόμο» για τις μικρές επιχειρήσεις και την αρχή «προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις». Η μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου προσέλαβε μεγαλύτερη σημασία με την οικονομική κρίση, επειδή εκείνες που χρειάζονται άμεση στήριξη είναι οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Επιπλέον, αποτελεί καίριο συμπλήρωμα της άμεσης δημοσιονομικής στήριξης, σε μια περίοδο κατά την οποία η χρηματοδοτική ικανότητα παρέμβασης της Ένωσης και των κρατών μελών έχει μειωθεί αισθητά. Για όλους αυτούς τους λόγους η μείωση του διοικητικού φόρτου αναγνωρίζεται στο ευρωπαϊκό πρόγραμμα οικονομικής ανάκαμψης ως βασικός τομέας δράσης.

Στις αρχές του 2009, η Επιτροπή ανέλαβε τη δέσμευση να παρουσιάσει τομεακά προγράμματα μείωσης και για τους 13 τομείς προτεραιότητας και να προετοιμάσει πρόσθετα μέτρα για τη μείωση του διοικητικού φόρτου πριν από τη λήξη της θητείας της⁴, ώστε να εξαντλήσει όλες τις δυνατότητές της για την επίτευξη του στόχου του 25 % έως το 2012. Στην παρούσα ανακοίνωση, στην οποία παρέχεται επισκόπηση των έως τώρα επιτευγμάτων, των διδαγμάτων που αντλήθηκαν και των μελλοντικών ενεργειών, καλύπτονται και οι δυο αυτές πτυχές.

¹ COM(2007) 23 της 21ης Ιανουαρίου 2007.

² Συμπεράσματα της Προεδρίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών (7/8 Μαρτίου 2007), σ. 10.

³ Για τον αντίκτυπο της μείωσης του διοικητικού φόρτου στην ανταγωνιστικότητα, βλέπε Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Quantitative assessment of Structural Reforms: Modelling the Lisbon Strategy», European Economy - Economic Paper n°282, Ιούνιος 2007.

⁴ COM(2009) 15 της 28ης Ιανουαρίου 2009.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΒΑΣΙΚΗΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΤΟΜΕΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΜΕΙΩΣΗΣ

Η Επιτροπή, έχοντας τη σύμφωνη γνώμη του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και τη στήριξη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, προέβη σε εκτίμηση του διοικητικού φόρτου⁵ που συνεπάγεται για τις επιχειρήσεις η κάλυψη των υποχρεώσεων τους σύμφωνα με τη νομοθεσία της ΕΕ για την υποβολή πληροφοριών σχετικά με τα προϊόντα και τις δραστηριότητές τους, είτε προς τις δημόσιες αρχές είτε προς ιδιωτικούς φορείς⁶. Αυτή η βασική μέτρηση της ΕΕ καλύπτει τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη νομοθεσία της ΕΕ και από τα εθνικά μέτρα εφαρμογής ή μεταφοράς της. Χρησιμοποιείται το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους» της ΕΕ (ΤΜΚ) που αποτελεί το απαύγασμα των επιμέρους εμπειριών των κρατών μελών. Τα ποιοτικά και ποσοτικά αποτελέσματα αυτής της διαδικασίας αποτέλεσαν χρήσιμη βάση για τον καθορισμό των προτεραιοτήτων μείωσης και την εκπόνηση προτάσεων μείωσης.

Η βασική μέτρηση της ΕΕ οριστικοποιήθηκε για τις 72 νομοθετικές πράξεις τις οποίες καλύπτουν το πρόγραμμα δράσης και οι 13 οικείοι τομείς προτεραιότητας⁷. Ο συνολικός διοικητικός φόρτος που συνεπάγονταν οι πράξεις αυτές στις αρχές της θητείας της Επιτροπής (2005) εκτιμάται ότι ήταν περίπου [123,8] δισεκατομμύρια ευρώ⁸.

Αποτέλεσμα της διαδικασίας αυτής ήταν να εντοπισθούν 486 υποχρεώσεις πληροφόρησης της ΕΕ⁹ και περισσότερες από 10.000 εθνικές υποχρεώσεις μεταφοράς ή εφαρμογής αυτών των υποχρεώσεων της ΕΕ. Περισσότερες από 700 εθνικές υποχρεώσεις υπερβαίνουν τις απαιτήσεις της νομοθεσίας της ΕΕ. Για την εκτίμηση του φόρτου που αντιπροσωπεύει για τις επιχειρήσεις η συμμόρφωση με κάθε επιμέρους υποχρέωση πληροφόρησης, συνεκτιμήθηκε το γεγονός ότι σε πολλές περιπτώσεις οι επιχειρήσεις εξακολουθούν να εκτελούν τα απαιτούμενα καθήκοντα ακόμη και ελλείψει νομικής υποχρέωσης (δαπάνες «κεκτημένης ταχύτητας»).

Ο πίνακας 1 παρέχει τον εκτιμώμενο διοικητικό φόρτο ανά τομέα προτεραιότητας καθώς και αριθμητικά στοιχεία για τη μείωση του φόρτου ανά τομέα. Τα τελευταία αυτά αριθμητικά στοιχεία αντιστοιχούν στο άθροισμα των δυνητικών μέτρων μείωσης που έχουν εγκριθεί,

⁵ Όπως προβλέπεται στην ανακοίνωση COM(2007)23 η βασική μέτρηση της ΕΕ κάνει διάκριση μεταξύ διοικητικών δαπανών και διοικητικού φόρτου.

⁶ Ο όρος «πληροφορίες» χρησιμοποιείται με ευρεία έννοια, δηλ. περιλαμβάνει τις δαπάνες επισήμανσης, υποβολής εκθέσεων, παρακολούθησης και αξιολόγησης που απαιτούνται για την παροχή των πληροφοριών και της καταχώρισης. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι πληροφορίες πρέπει να διαβιβάζονται στις δημόσιες αρχές ή σε ιδιωτικούς φορείς. Σε άλλες περιπτώσεις, πρέπει να είναι διαθέσιμες για επιθεώρηση ή να παρέχονται όταν ζητούνται.

⁷ Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις, ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο, πολιτική συνοχής, περιβάλλον, χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, αλιεία, ασφάλεια των τροφίμων, φαρμακευτική νομοθεσία, δημόσιες συμβάσεις, στατιστικές, φορολογία/τελωνεία (ΦΠΑ), μεταφορές, εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις.

⁸ Για αριθμητικά στοιχεία ανά τομέα βλέπε τον πίνακα 1. Τα αριθμητικά στοιχεία που παρέχονται στην ανακοίνωση COM(2009)16 αντιστοιχούν στις 42 πράξεις της ΕΕ τις οποίες αφορούσε αρχικά το πρόγραμμα δράσης. Τα αριθμητικά στοιχεία που παρουσιάζονται εδώ καλύπτουν επίσης τις 30 πράξεις της ΕΕ που πρόσθεσε η Επιτροπή τον Ιανουάριο του 2009. Παρόλο που τα κράτη μέλη έπρεπε να μετρήσουν, στο πλαίσιο παράλληλων διαδικασιών, το φόρτο που προέρχεται από αμιγώς εθνικούς κανόνες, μόνο πολύ λίγα κράτη μέλη το έχουν κάνει ήδη. Στο στάδιο αυτό δεν μπορεί να καθοριστεί με βεβαιότητα το σύνολο του διοικητικού φόρτου στην ΕΕ (ο φόρτος που προέρχεται δηλαδή από όλες τις υποχρεώσεις σε διεθνές, κοινοτικό και εθνικό επίπεδο). Το παράρτημα Α παρέχει αναλυτικά στοιχεία για τα δεδομένα και τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται.

⁹ Τα νομοθετικά κείμενα της ΕΕ περιλαμβάνουν διάφορα είδη διατάξεων, που είναι δυνατόν να οδηγήσουν σε υποχρεώσεις πληροφόρησης σε εθνικό επίπεδο: ορισμένα επιβάλλουν υποχρεώσεις στις επιχειρήσεις (απευθείας ή μέσω υποχρεωτικής μεταφοράς από τα κράτη μέλη), άλλα παρέχουν απλώς στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να επιβάλουν υποχρεώσεις στις επιχειρήσεις.

προταθεί και, σε ορισμένες περιπτώσεις, βρίσκονται υπό εκπόνηση. Παρέχουν μια σαφή εικόνα της προσπάθειας μείωσης και δείχνουν ότι σε ορισμένους τομείς έχει ξεπεραστεί κατά πολύ ο στόχος του 25 %. Τα προγράμματα μείωσης ανά τομέα που παρουσιάζονται στο παράρτημα Γ δείχνουν με απτό τρόπο γιατί είναι σημαντικό το πρόγραμμα, ποιος ωφελείται από αυτό και με ποιο τρόπο.

Τα κύρια πορίσματα της βασικής μέτρησης της ΕΕ και των συνοδευτικών μελετών που διεξάχθηκαν για λογαριασμό της Επιτροπής είναι τα ακόλουθα¹⁰:

- Ένα πολύ μεγάλο ποσοστό του διοικητικού φόρτου προέρχεται από περιορισμένο αριθμό υποχρεώσεων πληροφόρησης σε δυο τομείς πολιτικής (πάνω από το 80 % του συνολικού φόρτου που αποτέλεσε αντικείμενο μέτρησης προέρχεται από το φορολογικό και το εταιρικό δίκαιο: αυτό είναι φυσική απόρροια του επιπέδου ευρωπαϊκής εναρμόνισης που έχει επιτευχθεί στους εν λόγω τομείς και του μεγάλου αριθμού εταιρειών τις οποίες αφορούν οι συγκεκριμένες νομοθεσίες¹¹. οι δέκα σημαντικότερες υποχρεώσεις πληροφόρησης αντιπροσωπεύουν πάνω από το 77% του συνολικού κοινοτικού φόρτου). Το γεγονός αυτό επιβεβαιώνει την ορθότητα της απόφασης να εστιαστεί η μέτρηση και οι προσπάθειες μείωσης σε έναν περιορισμένο αριθμό νομοθετικών πράξεων σε βασικούς τομείς προτεραιότητας.

¹⁰ Για λεπτομέρειες, βλέπε παράρτημα Α. Οι μελέτες που ανατέθηκαν σε εξωτερικούς συμβούλους διατίθενται στη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/better-regulation/ab_studies_2009_en.htm.

¹¹ Στους τομείς αυτούς η εναρμόνιση των κανόνων είναι αναγκαία αφενός, επειδή οι έμμεσοι φόροι μπορεί να δημιουργήσουν άμεσο εμπόδιο στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων και στην ελεύθερη παροχή υπηρεσιών και αφετέρου για τη δημιουργία της ενιαίας αγοράς χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών και προϊόντων. Επιπλέον οι κανόνες αυτοί εφαρμόζονται σε όλους τους τομείς και συνεπάγονται τη συχνή ανάληψη ενεργειών - για παράδειγμα ο ετήσιος αριθμός τιμολογίων είναι πολύ υψηλότερος από τον ετήσιο αριθμό διαδικασιών αδειοδότησης σε ένα συγκεκριμένο τομέα.

Πίνακας 1 – Φόρτος και μείωση (καλύπτονται 72 νομικές πράξεις)

Τομέας προτεραιότητας	Διοικητικός φόρτος (σε ευρώ)	Αριθμητικά στοιχεία μείωσης ανά τομέα (σε ευρώ)	Μείωση ως % του φόρτου
Γεωργία/γεωργικές επιδότησεις ¹²	5 289 700 000	-1 891 400 000	-36 %
Ετήσιοι λογαριασμοί/Εταιρικό δίκαιο	14 589 100 000	-8 274 500 000	-57 %
Πολιτική συνοχής	929 100 000	-222 600 000	-24 %
Περιβάλλον	1 180 600 000	-242 100 000	-21 %
Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες	939 600 000	-141 600 000	-15 %
Αλιεία	73 900 000	-33 400 000	-45 %
Ασφάλεια των τροφίμων	4 073 300 000	-1 281 800 000	-31 %
Φαρμακευτική νομοθεσία	943 500 000	-154 600 000	-16 %
Δημόσιες συμβάσεις	216 300 000	-60 100 000	-28 %
Στατιστικά στοιχεία	779 500 000	-328 100 000	-42 %
Φορολογία & Τελωνεία	87 005 300 000	-26 334 200 000	-30 %
Μεταφορές	3 861 700 000	-748 200 000	-19 %
Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις	3 879 200 000	-659 600 000	-17 %
Σύνολο	123 760 800 000	-40 372 200 000	-33 %

- Κατά κανόνα οι υποχρεώσεις πληροφόρησης συνεπάγονται αναλογικά μεγαλύτερο φόρτο για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Οι ΜΜΕ, λόγω του μεγέθους τους, πολλές φορές δεν έχουν πρόσβαση στις πλέον προηγμένες και αποτελεσματικές τεχνολογίες των πληροφοριών και επικοινωνιών. Ούτε είναι σε θέση να διαθέτουν προσωπικό ειδικά καταρτισμένο για όλα τα ρυθμιστικά ζητήματα, γεγονός που τις υποχρεώνει να εξαρτώνται σε μεγαλύτερο βαθμό από πάροχους υπηρεσιών, μερικές φορές έναντι μεγάλου κόστους. Συνεπώς πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη μείωση του φόρτου για τις ΜΜΕ. Η αρχή «προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις» πρέπει να εφαρμόζεται συστηματικά κατά το σχεδιασμό των υποχρεώσεων πληροφόρησης.

¹² Για λεπτομέρειες σχετικά με την ειδική προσέγγιση που ακολουθείται για τη γεωργία βλέπε το παράρτημα Γ.1.

- Ο βαθμός στον οποίο οι επιχειρήσεις θεωρούν μια υποχρέωση πληροφόρησης ενοχλητική (συντελεστής όχλησης) είναι πολύ συχνά εντελώς ανεξάρτητος από το συνεπαγόμενο διοικητικό φόρτο¹³. Αυτός είναι και ο λόγος για τον οποίο αποφασίστηκε να συμπεριληφθούν και πράξεις που είναι περισσότερο ενοχλητικές παρά επαχθείς. Βασική προϋπόθεση για να διασφαλιστεί η συμμετοχή των ενδιαφερομένων μερών σε μακροπρόθεσμο επίπεδο είναι να ληφθούν υπόψη ανάλογες αντιλήψεις.
- Εκτιμάται ότι το 32 % του κοινοτικού διοικητικού φόρτου οφείλεται στην απόφαση ορισμένων κρατών μελών να υπερβαίνουν τις απαιτήσεις της νομοθεσίας της ΕΕ (κανονιστικός υπερθεματισμός) και στην αναποτελεσματικότητα των διοικητικών διαδικασιών τους. Η κατάσταση αυτή τείνει να επιβεβαιώσει προηγούμενες εκτιμήσεις για την προέλευση του διοικητικού φόρτου¹⁴ και εξηγεί το γιατί αποδείχθηκε εφικτή η περικοπή των διοικητικού φόρτου χωρίς να τεθούν σε κίνδυνο οι στόχοι της νομοθεσίας που πρέπει να εξακολουθήσουν να αποτελούν επιταγή, έως το τέλος του προγράμματος. Οι σημαντικές διαφορές στο φόρτο που συνεπάγονται τα εθνικά μέτρα εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ δείχνουν ότι η ανταλλαγή ορθών πρακτικών μπορεί να συμβάλει σημαντικά στη μείωση του επιπέδου του διοικητικού φόρτου σε πολλά κράτη μέλη.

3. ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΤΟΥ ΣΤΟΧΟΥ ΜΕΙΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΤΗΣ ΕΕ

Αν και η μείωση του διοικητικού φόρτου δεν άρχισε το 2005¹⁵, η εντολή της παρούσας Επιτροπής περιελάμβανε τη λήψη σημαντικών μέτρων για την επίτευξη του κοινοτικού στόχου του 25 %, που τέθηκε το Μάρτιο του 2007. Η Επιτροπή έχει ήδη επισημάνει πιθανούς τρόπους μείωσης του φόρτου που ξεπερνούν κατά πολύ αυτό το στόχο. Τα μέτρα μείωσης που έχει εφαρμόσει ή που έχει προτείνει η Επιτροπή και έχουν ήδη εκδοθεί μπορούν να οδηγήσουν σε μείωση 7,6 δισεκατομμυρίων ευρώ. Τα μέτρα που έχει προτείνει η Επιτροπή και δεν έχουν ακόμη εγκριθεί θα μπορούσαν να προσθέσουν 30,7 δισεκατομμύρια ευρώ στο εν λόγω ποσό. Οι προπαρασκευαστικές εργασίες για περαιτέρω μείωση μπορούν να οδηγήσουν στην υποβολή 31 συμπληρωματικών μέτρων, επιτυγχάνοντας περαιτέρω μείωση τουλάχιστον 2,1 δισεκατομμυρίων ευρώ. Συνολικά, θα μπορούσε να υπάρξει μείωση 40,4 δισεκατομμυρίων ευρώ από 123,8 δισεκατομμύρια ευρώ, δηλαδή -33% του συνολικού εκτιμώμενου φόρτου κοινοτικής προέλευσης.

Προκειμένου να υπάρξει σαφής εικόνα των μέχρι σήμερα επιτευγμάτων, η ανακοίνωση κάνει διάκριση μεταξύ των μέτρων μείωσης που έχουν εγκριθεί (π.χ. έκδοση νομοθετικών πράξεων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή έκδοση εκτελεστικών πράξεων από την Επιτροπή) των μέτρων που έχουν προταθεί (π.χ. νομοθετικές προτάσεις των οποίων αναμένεται η έγκριση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο) και των μέτρων που βρίσκονται υπό εκπόνηση¹⁶.

¹³ Ο συντελεστής όχλησης εξαρτάται από την αποδοχή του στόχου πολιτικής, από τη χρησιμότητα που θεωρείται ότι έχει η συγκεκριμένη πληροφορία για το στόχο πολιτικής, από την ενσωμάτωση των νομικών απαιτήσεων στην επιχειρηματική διαδικασία και από την ευκολία αλληλεπίδρασης με τις αντίστοιχες αρχές.

¹⁴ COM(2006) 691.

¹⁵ Τα δέκα μέτρα μείωσης που εξέδωσε το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (και ανέρχονται σε 6,8 δισεκατομμύρια ευρώ) προέρχονται από νομοθετική πρόταση που είχε υποβάλει η προηγούμενη Επιτροπή. Η παρούσα Επιτροπή, μόλις ανέλαβε τα καθήκοντά της, άρχισε την εξέταση των εκκρεμωσών προτάσεων. Αποφάσισε να κρατήσει τις 10 αυτές προτάσεις, τις οποίες υποστήριξε καθ' όλη τη διάρκεια των νομοθετικών συζητήσεων.

¹⁶ Για λεπτομέρειες σχετικά με τα μέτρα που έχουν παρουσιαστεί για κάθε τομέα προτεραιότητας, βλέπε τομεακά προγράμματα μείωσης στο παράρτημα Δ.

Ορισμένα μέτρα μείωσης αφορούν αποκλειστικά την ΕΕ, ενώ άλλα απαιτούν την ανάληψη κοινής δράσης από την ΕΕ και τα κράτη μέλη. Σε περιπτώσεις που το μέτρο μείωσης αφορά κυρίως τα κράτη μέλη, ο ρόλος της Επιτροπής έγκειται στο να διευκολύνει αυτές τις αλλαγές.

Πίνακας 2 – Κατάσταση προόδου / Τομεακά προγράμματα μείωσης (καλύπτονται 72 νομοθετικές πράξεις)

Τομέας προτεραιότητας	Εγκριμένα μέτρα			Προτεινόμενα μέτρα			Υπό εκπόνηση μέτρα		
	#	σε ευρώ	%	#	σε ευρώ	%	#	σε ευρώ	%
Γεωργία/Γεωργικές επιδοτήσεις	7	-1 891 400 000	-36%	0	0	0%	1	0	0%
Ετήσιοι λογαριασμοί/Εταιρικό δικαίο	5	-1 362 900 000	-9%	2	-6 911 600 000	-47%	2	0	0%
Πολιτική συνοχής	4	-117 600 000	-13%	1	-50 000 000	-5%	1	-55 000 000	-6%
Περιβάλλον	1	-3 600 000	-0.3%	5	-238 500 000	-20%	4	0	0%
Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες	5	-142 500 000	-15%	1	900 000	0.1%	1	0	0%
Αλιεία	1	-19 000 000	-26%	2	-14 400 000	-19%	0	0	0%
Ασφάλεια τροφίμων	5	-24 600 000	-0.6%	1	103 800 000	3%	2	-1 361 000 000	-33%
Φαρμακευτική νομοθεσία	2	-40 100 000	-4%	1	-61 000 000	-6%	2	-53 500 000	-6%
Δημόσιες συμβάσεις	1	-12 500 000	-6%	0	0	0%	2	-47 600 000	-22%
Στατιστικές	7	-328 100 000	-42%	0	0	0%	6	0	0%
Φορολογία & Τελωνεία	4	-3 133 100 000	-4%	2	-23 201 100 000	-27%	3	0	0%
Μεταφορές	4	-403 800 000	-10%	3	-344 400 000	-9%	1	0	0%
Περιβάλλον εργασίας ¹⁷	2	-92 600 000	-2%	0	0	0%	6	-567 000 000	-15%
ΣΥΝΟΛΟ	48	-7 571 800 000	-6%	18	-30 716 300 000	-25%	31	-2 084 100 000	-2%

3.1. Μέχρι σήμερα αποτελέσματα – Εγκριμένα μέτρα

Από την αρχή της θητείας της, η Επιτροπή έλαβε σημαντικά μέτρα για τη μείωση του φόρτου σε όλους τους τομείς προτεραιότητας. Το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μέχρι στιγμής έχουν εγκρίνει 33 νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής, με εκτιμώμενη μείωση 5,7 δισεκατομμυρίων ευρώ. Η Επιτροπή, παράλληλα, έθεσε σε εφαρμογή 15 μέτρα (π.χ. εκτελεστικές πράξεις, έγγραφα προσανατολισμού και εργαλεία ΤΠΕ) που μπορούν να οδηγήσουν σε μείωση 1,9 δισεκατομμυρίων ευρώ. Ορισμένα από τα μέτρα αυτά

¹⁷ Για τον εν λόγω τομέα προτεραιότητας, τα αριθμητικά στοιχεία της στήλης "Υπό εκπόνηση μέτρα" συμπεριλαμβάνουν επίσης τα "Υπό εξέταση μέτρα"

υποβλήθηκαν στο πλαίσιο των πακέτων τεχνικών μέτρων 2007 και 2008 με σκοπό τη δημιουργία άμεσου και σημαντικού οφέλους ή τη μείωση της όχλησης (γνωστές ως «ενέργειες ταχείας υλοποίησης»). Η Επιτροπή εκφράζει τη λύπη της για το βραδύ ρυθμό έγκρισης ορισμένων από τα μέτρα αυτά από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο¹⁸

Μέτρα μείωσης με άμεση ισχύ

Για την παραγωγή των στατιστικών εμπορίου (Intrastat), οι επιχειρήσεις πρέπει να **υποβάλουν στοιχεία για τις εισαγωγές και εξαγωγές εμπορευμάτων που πραγματοποιούν στο εσωτερικό της Ένωσης**. Με την αύξηση του κατώτατου ορίου, κάτω από το οποίο οι επιχειρήσεις δεν είναι υποχρεωμένες να υποβάλουν στοιχεία, εκτιμάται ότι από το 2004 ο αριθμός των επιχειρήσεων που υποβάλουν πληροφορίες έχει μειωθεί κατά το ήμισυ (από 720 000 σε 350 000 περίπου). Πρόκειται κυρίως για ΜΜΕ.

Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε σε τομείς στους οποίους αναλογεί μεγάλο μέρος του διοικητικού φόρτου, όπως η νομοθεσία ΦΠΑ και το εταιρικό δίκαιο. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε επίσης στο να μπορούν οι επιχειρήσεις να αξιοποιούν στο έπακρο τις δυνατότητες που προσφέρουν όσον αφορά την περικοπή των δαπανών οι νέες τεχνολογίες και οι λύσεις ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και στην ελάφρυνση του βάρους που επωμίζονται οι ΜΜΕ. Παραδείγματα των εγκεκριμένων μέτρων περιλαμβάνουν:

- Απλούστευση των διατυπώσεων για τους **αγρότες** που υπάγονται στις ευνοϊκές διατάξεις του «Ενιαίου συστήματος πληρωμών» και άλλων προγραμμάτων στήριξης, όπως πληρωμές για ενεργειακά φυτά και σκληρό σίτο. Στο παρελθόν, οι αγρότες έπρεπε να διακόψουν τη χρήση σε ένα τμήμα της γης τους («αγρανάπαυση») για να είναι επιλέξιμοι για στήριξη. Με την κατάργηση αυτής της απαίτησης, οι αγρότες δεν χρειάζεται πλέον να υποβάλουν στοιχεία για περιοχές που θέλουν να θέσουν σε αγρανάπαυση ούτε να εξακριβώνουν ότι η έκτασή τους αντιστοιχεί στο ποσοστό που προβλέπει το δίκαιο της ΕΕ. Πρόκειται για περισσότερες από 12 εκατομμύρια αιτήσεις ετησίως.
- Χάρη στην καλύτερη «καθοδήγηση για την **εκτίμηση κινδύνου**»¹⁹ και στην ευρωπαϊκή εκστρατεία του ευρωπαϊκού Οργανισμού για την **Ασφάλεια και την Υγεία στο Χώρο Εργασίας**, περισσότερες εταιρείες, ειδικά μικρότερες, θα είναι σε θέση να διεξαγάγουν τις απαιτούμενες από το νόμο εκτιμήσεις κινδύνου με απλούστερο και λιγότερο χρονοβόρο τρόπο, εξοικονομώντας κατ' εκτίμηση 92,5 εκατομμύρια ευρώ το χρόνο στην ΕΕ.
- Ο εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας²⁰ θα εισαγάγει ένα αμιγώς **ηλεκτρονικό τελωνειακό περιβάλλον** και θα απλουστεύσει την τελωνειακή διαδικασία. Εάν ληφθεί υπόψη το κόστος της υποβολής περισσότερων από 170 εκατομμύρια τελωνειακών διασαφήσεων ετησίως, οι δυνατότητες μείωσης είναι τεράστιες (σχεδόν 2,4 δισεκατομμύρια ευρώ το χρόνο).

¹⁸ Βλέπε κατάλογο εκκρεμουσών προτάσεων στο παράρτημα ΣΤ.

¹⁹ <http://osha.europa.eu/en>.

²⁰ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2008, για τη θέσπιση του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (εκσυγχρονισμένος τελωνειακός κώδικας).

Μείωση του διοικητικού φόρτου: Μια δυναμική διαδικασία

Οι ταχογράφοι χρησιμοποιούνται για να καταγράφονται οι χρόνοι οδήγησης και ανάπαυσης των **οδηγών φορτηγών**. Ενώ οι αναλογικοί ταχογράφοι προϋποθέτουν πολλές ενέργειες με το χέρι, οι ψηφιακοί ταχογράφοι μειώνουν το μέσο χρόνο που χρειάζεται για την καταγραφή των πληροφοριών. Η ΕΕ αποφάσισε ότι θα πρέπει οι μεταφορικές εταιρείες να χρησιμοποιούν υποχρεωτικά ψηφιακούς **ταχογράφους** (κανονισμός 561/2006). Η αλλαγή αυτή μειώνει το διοικητικό φόρτο κατά 37 ευρώ κατά μέσο όρο ανά οδηγό και ανά έτος. Λαμβανομένου υπόψη ότι το 75% των οδηγών εξακολουθούν να χρησιμοποιούν αναλογικούς ταχογράφους, το μέτρο θα οδηγήσει τελικά σε εξοικονόμηση 286 εκατομμυρίων ευρώ το χρόνο. Ωστόσο, ο εν λόγω κανονισμός περιέχει ορισμένες αντιφάσεις όσον αφορά το χρόνο εργασίας και ανάπαυσης των μη επαγγελματιών οδηγών, με αποτέλεσμα να δημιουργείται μεγαλύτερος φόρτος για τις βιοτεχνικές επιχειρήσεις έναντι των αγροτών.

Τον Ιούλιο του 2009 η Επιτροπή παρουσίασε σχέδιο εκτελεστικών μέτρων που περιείχαν 12 συγκεκριμένους τρόπους για την απλούστευση της χρήσης των ψηφιακών ταχογράφων. Ο χρόνος που δαπανά κάθε οδηγός αναμένεται να μειωθεί κατά 10% κατά μέσο όρο. Επειδή το μέτρο αυτό αφορά τουλάχιστον 6 εκατομμύρια οδηγούς και το μέσο κόστος μιας εργάσιμης μέρας είναι 147 ευρώ, κατά τον τρόπο αυτό θα μπορούσε να γίνει εξοικονόμηση 234 εκατομμυρίων ευρώ ετησίως.

Τέλος, στο πλαίσιο της προγραμματισμένης επανεξέτασης του κανονισμού 3821/1985, η Επιτροπή θα άρει τις προαναφερόμενες αντιφάσεις εξαιρώντας και τους δυο, για αποστάσεις 100 km, από τους κανόνες της ΕΕ που αφορούν το χρόνο οδήγησης και ανάπαυσης και κατά συνέπεια και από την υποχρέωση χρήσης ταχογράφου για απόσταση μικρότερη των 100km. Κατά τον τρόπο αυτό θα μειωθεί σημαντικά ο διοικητικός φόρτος τόσο για τους αγρότες όσο και για τους βιοτέχνες, αφού δεν είναι επαγγελματίες οδηγοί, ενώ παράλληλα θα διασφαλίζεται η παροχή κοινωνικής προστασίας υψηλού επιπέδου στους οδηγούς και η οδική ασφάλεια.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι το «νέο νομοθετικό πλαίσιο για την εμπορία προϊόντων» που αρχίζει να ισχύει το 2010 θα μειώσει το κόστος που προέρχεται από την εθνική νομοθεσία²¹. Το νέο αυτό πλαίσιο προβλέπει συγκεκριμένα την επέκταση της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης σε τομείς που εμπίπτουν στη μη εναρμονισμένη προσέγγιση. Μια τέτοια εξέλιξη θα μειώσει αισθητά το φόρτο των επιχειρήσεων.

3.2. Μέχρι σήμερα αποτελέσματα – Προτεινόμενα μέτρα

Εκτός από τα μέτρα που έχουν ήδη εκδοθεί, η Επιτροπή έχει προτείνει 18 μέτρα τα οποία δεν έχουν ακόμη εγκριθεί. Τα προτεινόμενα μέτρα εκτιμάται ότι έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν μείωση του φόρτου κατά 30,7 δισεκατομμύρια ευρώ²².

Καταβλήθηκαν ιδιαίτερες προσπάθειες όσον αφορά τη νομοθεσία που καλύπτεται από το πρόγραμμα δράσης. Δύο από τις προτάσεις που ήδη υποβλήθηκαν το 2009 είναι εξαιρετικά σημαντικές: αφορούν κανόνες τιμολόγησης που ορίζει η νομοθεσία ΦΠΑ (βλέπε πλαίσιο για την ηλεκτρονική τιμολόγηση) και το πεδίο εφαρμογής των οδηγιών της ΕΕ που αφορούν θέματα λογιστικής (οι πολύ μικρές επιχειρήσεις εξαιρούνται από τους λογιστικούς κανόνες της ΕΕ).

Άλλα οριζόντια και τομεακά μέτρα που πρότεινε η Επιτροπή πριν από το 2009 και δεν έχουν ακόμη εγκριθεί από τον κοινοτικό νομοθέτη περιλαμβάνουν νέους κανόνες που θα διευκολύνουν αισθητά την υποβολή στοιχείων που αφορούν την φαρμακοεπαγρύπνηση²³. Οι **φαρμακευτικές εταιρείες** θα μπορούν να υποβάλουν μόνο ένα απλουστευμένο «βασικό

²¹ <http://europa.eu.int/comm/environment/ppps/home.htm>.

²² Βλέπε παράρτημα ΣΤ.

²³ Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη φαρμακοεπαγρύπνηση, COM(2008) 665 τελικό.

φάκελο του συστήματος φαρμακοεπαγρύπνησης» που θα συνοδεύει την αίτηση άδειας κυκλοφορίας, υπό τον όρο ότι θα τηρούν αναλυτικό φάκελο επιτόπου. Θα πρέπει να απλουστευτεί η αναφορά των ανεπιθύμητων ενεργειών, ώστε οι επιχειρήσεις που είναι κάτοχοι αδειών εμπορίας να εκπονούν λιγότερες και καλύτερα στοχοθετημένες περιοδικώς επικαιροποιούμενες εκθέσεις για την ασφάλεια (ΠΕΕΑ). Οι πόροι που διατίθενται προς το παρόν για την εκπλήρωση υποχρεώσεων που αφορούν την υποβολή εκθέσεων θα μπορέσουν να αξιοποιηθούν με καλύτερο τρόπο για την ανάλυση των στοιχείων που αφορούν τις μετρήσιμες επιδράσεις των φαρμάκων, ώστε να βελτιωθεί η ασφάλεια των φαρμάκων.

Στην τρίτη στρατηγική επισκόπηση για τη βελτίωση της νομοθεσίας της 28ης Ιανουαρίου 2009, η Επιτροπή ανέλαβε τη δέσμευση να παρουσιάσει συμπληρωματικά μέτρα για τη μείωση του διοικητικού φόρτου πριν από τη λήξη της θητείας της. Η Επιτροπή στο διάστημα που μεσολάβησε πρότεινε ή εφάρμοσε 7 μέτρα μείωσης, ενώ άλλα 7 αναμένεται να υποβληθούν πριν από το τέλος του έτους²⁴.

Πολλά υποσχόμενες προτάσεις

Τον Ιανουάριο του 2009 η Επιτροπή πρότεινε την προώθηση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης, με σκοπό την άρση των φραγμών στην ηλεκτρονική χρέωση. Οι κανόνες για τα τιμολόγια οι οποίοι ισχύουν βάσει της οδηγίας για το ΦΠΑ επιτρέπουν στα κράτη μέλη να επιβάλουν πρόσθετες απαιτήσεις για τα τιμολόγια, ώστε να πληρούν τις απαιτήσεις για το ΦΠΑ. Οι εν λόγω συμπληρωματικές απαιτήσεις και η έλλειψη εναρμόνισης μεταξύ κρατών μελών στο επίπεδο αυτό δεν επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να αξιοποιούν στο έπακρο επιχειρηματικές πρακτικές περικοπής του κόστους, όπως είναι η ηλεκτρονική τιμολόγηση. Δεδομένου ότι εκδίδονται στην Ευρώπη 17 δισεκατομμύρια τιμολόγια ΦΠΑ ετησίως, η στροφή σε ένα καθόλα ηλεκτρονικό σύστημα τιμολόγησης θα εξοικονομήσει σημαντικό χρόνο και χρήματα σε περισσότερες από 22 εκατομμύρια φορολογούμενες επιχειρήσεις. Οι μέγιστες δυνατότητες μεσοπρόθεσμης μείωσης εκτιμώνται σε 18,4 δισεκατομμύρια ευρώ, εάν όλες οι επιχειρήσεις αποστέλλουν τα τιμολογία τους ηλεκτρονικά.

Πρόκειται, με μεγάλη διαφορά, για τη μεγαλύτερη μείωση που προτείνει η Επιτροπή. Επομένως έχει καθοριστική σημασία να εγκρίνει σύντομα το Συμβούλιο την ισότιμη αντιμετώπιση των έντυπων και ηλεκτρονικών τιμολογίων.

Η Επιτροπή πρότεινε, επίσης, σημαντική απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης των βιοκτόνων, με εκτιμώμενη μείωση του διοικητικού φόρτου κατά 140 εκατομμύρια ευρώ ανά έτος²⁵. Με την ολοκλήρωση της πιλοτικής φάσης των πανευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων δημόσιων προμηθειών σε απευθείας σύνδεση (PEPPOL), θα έχει συντελεστεί ένα πολύ σημαντικό βήμα: οι εταιρείες θα μπορούν να επικοινωνούν ηλεκτρονικά με οιοδήποτε ευρωπαϊκό δημόσιο οργανισμό καθ' όλη τη διάρκεια διεξαγωγής του διαγωνισμού δημόσιων προμηθειών.

Η Επιτροπή, επιπλέον, εξετάζει τη δυνατότητα να υποβάλει πριν από τα τέλη του έτους πρόταση που θα βασίζεται στο «Βραβείο καλύτερης ιδέας για τη μείωση της γραφειοκρατίας» της ΕΕ που απονεμήθηκε το Μάιο του 2009²⁶, για την απαλλαγή των βιοτεχνικών επιχειρήσεων από την υποχρέωση να χρησιμοποιούν ταχογράφο κατά την παροχή των υπηρεσιών τους σε μικρές αποστάσεις²⁷.

²⁴ Για περισσότερα στοιχεία, βλέπε παράρτημα Δ. Τα εν λόγω μέτρα αφορούν συγκεκριμένα το περιβάλλον, τις μεταφορές, τις στατιστικές, τις δημόσιες συμβάσεις και τη νομοθεσία για την ασφάλεια των τροφίμων.

²⁵ COM(2009) 267 τελικό της 12ης Ιουνίου 2009.

²⁶ http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/competition_en.htm.

²⁷ Για περισσότερες πληροφορίες, βλέπε ανακοίνωση Τύπου IP/09/754 της 13ης Μαΐου 2009. Η Επιτροπή διασφαλίζει επίσης την αναγκαία παρακολούθηση, συμπεριλαμβανομένης της επικοινωνίας με τα

Συνεχίστηκε η εφαρμογή των μέτρων μείωσης του φόρτου μολονότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προγράμματος δράσης. Η πρόταση σχετικά με την οδηγία για το ενημερωτικό δελτίο²⁸, για παράδειγμα, θα καταργήσει τις αλληλεπικαλυπτόμενες υποχρεώσεις που επιβάλλονται στους εκδότες εισηγμένων κινητών αξιών. Κατά τον ίδιο τρόπο, η λήψη νέων μέτρων στο φαρμακευτικό τομέα θα καταργήσει επίσης τις περιττές υποχρεώσεις, όσον αφορά ουσίες που χρησιμοποιούνται ως αραιωτικό μέσο ή όχημα μεταφοράς φαρμάκων (έκδοχο) και θα διευρύνει τη χρήση της «αυτόματης αμοιβαίας αναγνώρισης» στον τομέα των αδειών εμπορίας.

3.3. Χρονοδιάγραμμα αποτελεσμάτων - Μέτρα υπό εκπόνηση

Σχεδόν σε όλους τους τομείς προτεραιότητας εκπονούνται περαιτέρω μέτρα μείωσης. Τα εν λόγω μέτρα στοχεύουν συγκεκριμένα στην άρση των παραγόντων όχλησης, ώστε να διασφαλιστεί ότι η μείωση του φόρτου θα γίνει αισθητή από τις επιχειρήσεις. Στο χρονοδιάγραμμα των προπαρασκευαστικών εργασιών συνεκτιμάται η ανάγκη έκδοσης των μέτρων έως το 2012²⁹.

Οι εργασίες αυτές θα οδηγήσουν σε 31 συμπληρωματικά μέτρα που αφορούν μεταξύ άλλων τους ακόλουθους τομείς:

- περαιτέρω προσαρμογή των κανόνων λογιστικής και λογιστικού ελέγχου της ΕΕ στις ανάγκες των ΜΜΕ και των ενδιαφερομένων μερών τους, για παράδειγμα με την απλούστευση των απαιτήσεων όσον αφορά την παρουσίαση του ισολογισμού και των λογαριασμών κερδών-ζημιών, καθώς και με τη μείωση των απαιτήσεων κοινολόγησης όσον αφορά τα παραρτήματα των λογαριασμών.
- μείωση του διοικητικού φόρτου για τις φαρμακευτικές εταιρείες που παράγουν κτηνιατρικά φάρμακα μέσω της εναρμόνισης της διαδικασίας για τις αιτήσεις εμπορίας, της διευκόλυνσης της υποβολής στοιχείων για τις τροποποιήσεις και του εκσυγχρονισμού των απαιτήσεων φαρμακοεπαγρύπνησης.
- διευκόλυνση της αναγνώρισης της θαλάσσιας υπηρεσίας «τακτικής γραμμής» σε ναυτιλιακές επιχειρήσεις που αποστέλλουν προϊόντα μεταξύ δύο λιμένων στην τελωνειακή επικράτεια της Κοινότητας (η χρησιμοποίηση μιας νέας ευρωπαϊκής βάσης δεδομένων θα καταστήσει λιγότερο επαχθή την αρχική διαδικασία καταχώρισης και την επακόλουθη χρήση των σκαφών στη συγκεκριμένη γραμμή).

4. ΠΡΟΟΛΟΣ ΣΕ ΕΘΝΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ

Όλα τα κράτη μέλη ανταποκρίθηκαν στην πρόσκληση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (Μάρτιος 2007) για τον καθορισμό φιλόδοξου εθνικού στόχου μείωσης στην προοπτική της κατάργησης του περιττού διοικητικού φόρτου. Επιπλέον η βελτίωση της νομοθεσίας έχει συμπεριληφθεί στα προγράμματα οικονομικής ανάκαμψης πολλών κρατών μελών. Αυτό αποδεικνύει την ισχυρή δέσμευση όλων των κρατών μελών για τη διευκόλυνση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και κυρίως των ΜΜΕ.

κράτη μέλη, για τις άλλες δύο ιδέες που προτάθηκαν για βράβευση (καταχώριση των παραγωγών τροφίμων που παράγουν μικρές ποσότητες και συλλογή στοιχείων για το ενδοκοινοτικό εμπόριο).

²⁸ Οδηγία 2003/71/ΕΚ σχετικά με το ενημερωτικό δελτίο που πρέπει να δημοσιεύεται κατά τη δημόσια προσφορά κινητών αξιών ή την εισαγωγή τους προς διαπραγμάτευση.

²⁹ Βλέπε παράρτημα Γ: Τομεακά προγράμματα για τη μείωση του διοικητικού φόρτου - αναλυτική παρουσίαση. Είναι σαφές ότι αρμόδια να αποφασίσει για τον τρόπο με τον οποίο θα αξιοποιηθούν οι εν λόγω προπαρασκευαστικές εργασίες θα είναι η επόμενη Επιτροπή.

Ωστόσο, υπάρχει ακόμα περιθώριο για βελτίωση. Ορισμένα κράτη μέλη, όπως η Αυστρία, η Δανία, η Γερμανία, οι Κάτω Χώρες, η Σουηδία και το Ηνωμένο Βασίλειο³⁰ είναι σαφώς πρωτοπόρα στη μείωση του διοικητικού φόρτου. Αλλά ακόμη και αυτά τα κράτη μέλη δεν βρίσκονται στο ίδιο επίπεδο όσον αφορά τα απτά αποτελέσματα που έχουν επιτύχει μέχρι σήμερα όσον αφορά τη μείωση του διοικητικού φόρτου.

Επομένως, είναι σημαντικό να υποστηριχθούν οι προσπάθειες που έχουν καταβάλει μέχρι σήμερα τα κράτη μέλη, επειδή τα οφέλη της δράσης της ΕΕ θα γίνουν αισθητά από τις επιχειρήσεις στις καθημερινές τους συναλλαγές μόνο εάν οι εθνικές αρχές αξιοποιήσουν στο έπακρο τις νέες δυνατότητες απαλλάσσοντας ορισμένες επιχειρήσεις από την υποχρέωση υποβολής ορισμένων πληροφοριών, περιορίζοντας την υπερβολική ρύθμιση και μειώνοντας το διοικητικό φόρτο που έχει καθαρά εθνικό χαρακτήρα. Η Επιτροπή είναι πρόθυμη να ανταλλάξει τις εμπειρίες της με τα κράτη μέλη και να τα βοηθήσει να αναπτύξουν μεθοδολογίες και να επισημάνουν πιθανά μέτρα μείωσης. Λόγω της συνολικής σπουδαιότητας της βελτίωσης της νομοθεσίας η Επιτροπή θα συνεχίσει να συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη και να παρακολουθεί τα επιτεύγματά τους στο πλαίσιο της ατζέντας της Λισαβόνας μετά το 2010³¹.

5. ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΤΟΥ ΠΕΔΙΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΡΑΣΗΣ

Αν και από την παρούσα ανακοίνωση προκύπτει ότι έχουν ήδη επιτευχθεί πολλά αποτελέσματα, η Επιτροπή θεωρεί ότι υπάρχει ακόμη μεγάλο περιθώριο προόδου. Ο αρχικός κατάλογος των 42 νομοθετικών πράξεων του προγράμματος εμπλουτίστηκε με 30 ακόμη πράξεις τον Ιανουάριο του 2009.

Η Επιτροπή εξέτασε προσεκτικά τις πρόσθετες προτάσεις των κρατών μελών και των ενδιαφερομένων μερών, μέσω της ομάδας υψηλού επιπέδου των ενδιαφερομένων μερών και της διαβούλευσης σε απευθείας σύνδεση που πραγματοποιήσε³², και συνέχισε την ανάλυση των αποτελεσμάτων της εξέτασης του κεκτημένου που υποβλήθηκαν τον Ιανουάριο του 2009³³.

Σε συνέχεια αυτών των διαδικασιών, η Επιτροπή επισήμανε 28 πράξεις οι οποίες φαίνεται να έχουν περιθώρια για περαιτέρω μείωση του φόρτου και που μπορούν, όλες ή ορισμένες από αυτές, να ενταχθούν σε νέες πρωτοβουλίες μείωσης του διοικητικού φόρτου που θα αναλάβει η επόμενη Επιτροπή. Τα μέτρα αυτά μπορούν να αφορούν είτε τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των σημερινών 13 τομέων προτεραιότητας είτε την προσθήκη νέων τομέων στο πρόγραμμα δράσης του τομέα του αστικού δικαίου/εμπορικού δικαίου, της εσωτερικής αγοράς εμπορευμάτων, των προγραμμάτων χρηματοδότησης E&A και του τουρισμού³⁴. Κατά τον τρόπο αυτό θα διασφαλιστεί επίσης ότι ο διοικητικός φόρτος θεωρείται πλέον μέρος του προγράμματος απλούστευσης.

³⁰ Βλέπε παράρτημα Ε.

³¹ Η ολοκλήρωση των εθνικών μετρήσεων και η έγκριση των σχετικών μέτρων μείωσης σε μεγαλύτερο αριθμό κρατών μελών είναι απαραίτητη προϋπόθεση για να διαμορφωθεί μια συνολική εικόνα προόδου στην Ευρωπαϊκή Ένωση (δηλαδή τι έχει γίνει για την αντιμετώπιση του φόρτου που προέρχεται από την ΕΕ και του φόρτου που έχει εθνικό χαρακτήρα) και να διασφαλιστεί ότι η διαφορά γίνεται αισθητή από τις επιχειρήσεις στις καθημερινές τους δραστηριότητες. Η Επιτροπή μπορεί να ξεκινήσει να υποβάλει αναλυτικότερα στοιχεία προόδου σε εθνικό επίπεδο στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο.

³² Η Επιτροπή έλαβε περισσότερες από 800 απαντήσεις. Βλέπε: http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/online_consultation_en.htm.

³³ COM(2009) 17.

³⁴ Βλ. παράρτημα Ζ.

6. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η Επιτροπή κατέβαλε επισταμένες προσπάθειες για να φέρει σε πέρας όλα όσα είχε αναλάβει στο πρόγραμμα δράσης. Η σημαντική πρόοδος που σημείωσε η Επιτροπή στην κατεύθυνση της επίτευξης του στόχου μείωσης κατά 25 % οφείλεται στην εποικοδομητική συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη. Η Επιτροπή ωφελήθηκε ιδιαίτερα από τις απτές προτάσεις της ομάδας υψηλού επιπέδου ανεξαρτήτων ενδιαφερομένων μερών σχετικά με το διοικητικό φόρτο. Οι προτάσεις αυτές, που συνδέονται με τις 72 νομοθετικές πράξεις που καλύπτονται ήδη από το πρόγραμμα δράσης ενσωματώθηκαν στα τομιακά προγράμματα μείωσης³⁵. Αξιόλογες αποδείχθηκαν επίσης άλλες προτάσεις που υπέβαλαν τα ενδιαφερόμενα μέρη. Οι προτάσεις αυτές συνεκτιμήθηκαν κατά την προετοιμασία της πιθανής επέκτασης του προγράμματος δράσης που πρόκειται να αποφασιστεί από την επόμενη Επιτροπή³⁶.

Η ομάδα υψηλού επιπέδου ανεξαρτήτων ενδιαφερομένων μερών αποδείχθηκε εξαιρετικά χρήσιμη όσον αφορά την εξέταση της σκοπιμότητας σχεδίων μέτρων μείωσης και την εκπόνηση νέων προτάσεων για τη μείωση του διοικητικού φόρτου. Ως εκ τούτου ο Πρόεδρος Barrosο ανακοίνωσε ότι θα ήθελε η νέα Επιτροπή να παρατείνει την εντολή της εν λόγω ομάδας (που λήγει τον Αύγουστο 2010). Εξίσου χρήσιμος απέβη ο διάλογος με το κοινό (σε απευθείας σύνδεση και μη) που πραγματοποιήθηκε σε όλα τα κράτη μέλη.

Τα μέτρα που έχει προτείνει μέχρι στιγμής η Επιτροπή αντιπροσωπεύουν για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις εξοικονόμηση 38,3 δισεκατομμυρίων ευρώ ανά έτος. Το ποσό αυτό αντιστοιχεί σε μείωση 31% του διοικητικού φόρτου. Ωστόσο, η μετουσίωση της προόδου αυτής σε απτά οφέλη που θα γίνουν αισθητά από τις επιχειρήσεις εξαρτάται τώρα από την αποφασιστικότητα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου να εγκρίνουν σύντομα τα μέτρα που εκκρεμούν και από τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη θα αποφασίσουν να υλοποιήσουν αυτές τις αλλαγές. Επιπλέον, τα κράτη μέλη πρέπει να αξιοποιήσουν στο έπακρο τις δυνατότητες που ήδη προσφέρει το δίκαιο της ΕΕ προκειμένου ορισμένες κατηγορίες επιχειρήσεων, όπως οι ΜΜΕ, να απαλλαγούν από ορισμένες υποχρεώσεις, ενώ δεν θα πρέπει να γίνεται υπέρβαση των όσων προβλέπουν οι υποχρεώσεις πληροφόρησης της ΕΕ.

Η βελτίωση της νομοθεσίας απαιτεί σταθερή ανάληψη πολιτικών πρωτοβουλιών και δέσμευση. Πρόκειται για μια συνεχή διαδικασία και όλοι όσοι συμμετέχουν στη νομοθετική διαδικασία καλούνται να διασφαλίσουν ότι τα αποτελέσματα του προγράμματος μείωσης του διοικητικού φόρτου γίνονται αισθητά από τις επιχειρήσεις. Υπάρχει επίσης το ζήτημα της διατήρησης της αποδοχής του κοινού όσον αφορά την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση. Για το σκοπό αυτό προέχει να διασφαλιστεί ότι τυχόν νέες υποχρεώσεις πληροφόρησης και νέος διοικητικός φόρτος θα παραμένουν στα ελάχιστα δυνατά επίπεδα, ενώ συνεχίζεται η μείωση των υφιστάμενου διοικητικού φόρτου στην κατεύθυνση του να υπάρξει αισθητός αντίκτυπος σε όλους τους τομείς.

Επομένως, η Επιτροπή θα συνεχίσει τις προσπάθειές της σε δύο μέτωπα. Πρώτον, αφού επανεξετάσει με προενεργό τρόπο τη νομοθεσία, θα διασφαλίσει τον εντοπισμό των παρωχημένων υποχρεώσεων και θα προτείνει την κατάργησή τους. Δεύτερον, θα διασφαλίσει, μέσω του συστήματος εκτίμησης του αντικτύπου που εφαρμόζει, ότι οι απαιτήσεις που προβλέπουν οι νέες πολιτικές διατηρούνται στο ελάχιστο δυνατό επίπεδο³⁷. Συνολικά, η Επιτροπή θα εξακριβώνει συστηματικά κατά πόσο η νομοθεσία αποφέρει τα

³⁵ Βλέπε τμήμα 3 και παραρτήματα Β και Γ.

³⁶ Βλέπε ενότητα 4 και παράρτημα Ζ.

³⁷ Βλέπε: http://ec.europa.eu/governance/impact/docs_en.htm.

αναμενόμενα αποτελέσματα και κατά πόσο προκαλείται φόρτος που δεν είχε προβλεφθεί από τους νομοθέτες. Η Ένωση, έχοντας φιλόδοξους στόχους, καινοτόμο σκέψη και αξιοποιώντας τις νέες τεχνολογίες, θα ωφεληθεί από ελαστικότερους κανόνες χωρίς να πρέπει να απομακρυνθεί από τα υψηλά κοινωνικά, οικονομικά και περιβαλλοντικά πρότυπα που έχει θέσει.