

Γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα: «Μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων Progress»
(2010/C 79/12)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

- υποστηρίζει την ανάληψη άμεσης δράσης εκ μέρους της Επιτροπής και της ΕΤΕπ για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής χρήσης των πόρων της ΕΕ με στόχο την ενίσχυση των επιχειρήσεων κατά την παρούσα περίοδο περιορισμένης ρευστότητας και τονίζει ότι η πρόσφατη χρηματοπιστωτική κρίση προκάλεσε μείωση της προσφοράς πιστώσεων (credit crunch) σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) και σε πολύ μικρές επιχειρήσεις, γεγονός το οποίο επιδεινώνει την οικονομική ύφεση και εμποδίζει κάθε μεταγενέστερη ανάκαμψη·
- ανησυχεί μήπως η ανακατανομή 100 εκατομμυρίων ευρώ από το πρόγραμμα PROGRESS στον νέο μηχανισμό μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» διακυβεύσει τους στόχους, τον αντίκτυπο και την αποτελεσματικότητα του εν λόγω προγράμματος, και καλεί την Επιτροπή να εξετάσει άλλες εναλλακτικές δυνατότητες χρηματοδότησης που ενδείκνυνται για την εφαρμογή αυτού του μηχανισμού·
- καλεί την Επιτροπή να προβεί στον εξορθολογισμό των υφιστάμενων πρωτοβουλιών της ΕΕ και να αποσαφηνίσει τη συνεκτική σχέση του νέου μηχανισμού μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ, και ιδιαίτερα με τα εξής: PROGRESS, ESF, JASMINE, JEREMIE και CIP·
- συνιστά στην Επιτροπή να διακρίνει με περισσότερη ακρίβεια τις ειδικές ομάδες-στόχους και να λάβει υπόψη τους ανέργους και τα μειονεκτούντα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των νέων, των γυναικών, των ηλικιωμένων και των μειονοτικών εθνοτικών κοινοτήτων ως ομάδες-στόχους στις οποίες θα εξασφαλίζεται ιδιαίτερη και αρμόζουσα θέση στα προγράμματα και στις πρωτοβουλίες που σχετίζονται με τις μικρο-πιστώσεις·
- υπενθυμίζει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στον Όμιλο ΕΤΕπ ότι ο μηχανισμός μικροχρηματοδότησης θα καταστεί αποτελεσματικότερος αν συντονισθεί και εφαρμοσθεί παράλληλα με τα υφιστάμενα ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά μέσα καθώς και τα τοπικά και τα περιφερειακά προγράμματα των κρατών μελών.

Εισηγητής: ο κ. David Parsons (UK/EPP), επικεφαλής του Κομητειακού Συμβουλίου του Leicestershire

Έγγραφο αναφοράς

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη δημιουργία ευρωπαϊκού μηχανισμού μικροχρηματοδοτήσεων για την απασχόληση και την κοινωνική ένταξη (μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων Progress)

COM(2009) 333 τελικό

και

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1672/2006/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη – Progress

COM(2009) 340 τελικό

I. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Ανάγκη δράσης

1. υποστηρίζει την ανάληψη άμεσης δράσης εκ μέρους της Επιτροπής και της ΕΤΕπ για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής χρήσης των πόρων της ΕΕ με στόχο την ενίσχυση των επιχειρήσεων κατά την παρούσα περίοδο περιορισμένης ρευστότητας και τονίζει ότι η πρόσφατη χρηματοπιστωτική κρίση προκάλεσε μείωση της προσφοράς πιστώσεων (credit crunch) σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (MME) και σε πολύ μικρές επιχειρήσεις, γεγονός το οποίο επιδεινώνει την οικονομική ύφεση και εμποδίζει κάθε μεταγενέστερη ανάκαμψη·

2. αναγνωρίζει ότι οι δημοσιονομικές προοπτικές για την περίοδο 2007-2013 περιορίζουν τη δυνατότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να διαθέσει επιπλέον κονδύλια στον προτεινόμενο νέο μηχανισμό μικροχρηματοδοτήσεων «Progress»·

3. ανησυχεί μήπως η ανακατανομή 100 εκατομμυρίων ευρώ από το πρόγραμμα PROGRESS στο νέο μηχανισμό μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» διακυβεύσει τους στόχους, τον αντίκτυπο και την αποτελεσματικότητα του εν λόγω προγράμματος και καλεί την Επιτροπή να εξετάσει άλλες εναλλακτικές δυνατότητες χρηματοδότησης που ενδείκνυνται για την εφαρμογή αυτού του μηχανισμού·

4. εφιστά την προσοχή της Επιτροπής στο γεγονός ότι ο προτεινόμενος μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» των 100 εκατομμυρίων ευρώ θα είναι αδύνατο να αποφέρει πρόσθετους πόρους ύψους μέχρι και 500 εκατομμυρίων ευρώ που είναι απαραίτητοι για την άμβλυνση των περιορισμών στον δανεισμό, την τόνωση της μικροχρηματοδότησης και την ανταπόκριση στα τρέχοντα επίπεδα της ζήτησης·

5. εκφράζει την ικανοποίησή της διότι ο μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας και, συνεπώς, συμπληρώνει την παροχή μικροπιστωτικών διευκολύνσεων από τα κράτη μέλη ή από τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές·

6. επισημαίνει ότι πάνω από το 90 % των επιχειρήσεων της ΕΕ είναι πολύ μικρές επιχειρήσεις και ότι το μεγαλύτερο εμπόδιο στην προσπάθεια καινοτομίας των επιχειρήσεων αυτών είναι η περιορισμένη πρόσβασή τους σε μικροπιστώσεις·

7. συμφωνεί ότι η πλειονότητα των μικροπιστώσεων για μειονεκτούντα άτομα στην ΕΕ παρέχεται από μη εμπορικού σκοπού ιδρύματα φορείς μικροχρηματοδότησης και ότι οι πάροχοι χρειάζονται περαιτέρω στήριξη για την κάλυψη της τρέχουσας ζήτησης·

8. θεωρεί ότι οι προσπάθειες της Επιτροπής για την ανάπτυξη μικροπιστώσεων στην ΕΕ θα αποδειχθούν πολύτιμες προκειμένου να μπορέσουν να ιδρύσουν νέες επιχειρήσεις όσοι αποκλείονται από τη συμβατική αγορά πιστώσεων και να τονωθεί η δημιουργία θέσεων εργασίας·

9. αποδοκιμάζει το γεγονός ότι ο ρόλος των τοπικών και των περιφερειακών αρχών και ο αντίκτυπος στις εν λόγω αρχές δεν λαμβάνονται πλήρως υπόψη κατά την εκ των προτέρων αξιολόγηση που διεξήγαγε η Επιτροπή·

Επικέντρωση στην υλοποίηση

10. προτρέπει την Επιτροπή να επικεντρώσει τις προσπάθειές της σε καινοτόμες πολύ μικρές επιχειρήσεις, ιδιαίτερα σε εκείνες που χαρακτηρίζονται από ένταση γνώσης, για την προώθηση της καινοτομίας και της παραγωγικότητας στην ΕΕ·

11. καλεί την Επιτροπή να προβεί στον εξορθολογισμό των υφιστάμενων πρωτοβουλιών της ΕΕ και να αποσαφηνίσει τη συνεκτική σχέση του νέου μηχανισμού μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ, και ιδιαίτερα με τα εξής: PROGRESS, ESF, JASMINE, JEREMIE και CIP ⁽¹⁾·

⁽¹⁾ Το κοινοτικό πρόγραμμα για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη με την ονομασία Progress, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ESF), την κοινή βοήθεια υπέρ της υποστήριξης πολυσχεδίων για τη δικτύωση της καινοτομίας στην Ευρώπη (JASMINE), τους κοινούς ευρωπαϊκούς πόρους για τις μικροεπιχειρήσεις και τις μεσαίες επιχειρήσεις (JEREMIE) και το πρόγραμμα-πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (CIP).

12. συνιστά στην Επιτροπή να διακρίνει με περισσότερη ακρίβεια τις ειδικές ομάδες-στόχους και να λάβει υπόψη τους ανέργους και τα μειονεκτούντα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των νέων, των γυναικών, των ηλικιωμένων και των μειονοτικών εθνοτικών κοινοτήτων, ως ομάδες-στόχους στις οποίες θα εξασφαλίζεται ιδιαίτερη και αρμόζουσα θέση στα προγράμματα και στις πρωτοβουλίες που σχετίζονται με τις μικροπιστώσεις·

13. καλεί την Επιτροπή, πέραν των χρηματοοικονομικών πόρων που προβλέπονται για νεοσύστατες και ήδη υπάρχουσες επιχειρήσεις, να τονίσει τη σημασία ευρύτερων μέτρων στήριξης των επιχειρήσεων. Η χρηματοδότηση νέων και υπάρχουσών επιχειρήσεων θα πρέπει να συμπληρωθεί από μηχανισμούς ενεργού στήριξης των επιχειρήσεων, όπως η παροχή συμβουλών, η κατάρτιση, η ατομική καθοδήγηση και η ανάπτυξη ικανοτήτων, πέραν της στήριξης των επιτοκίων από το ΕΚΤ, ούτως ώστε να ενισχυθεί η βιώσιμη ανάπτυξη των επιχειρήσεων και να μειωθούν τα ποσοστά επιχειρηματικής αποτυχίας·

14. επισημαίνει ότι οι προϋποθέσεις για την παροχή και τη ζήτηση μικροπιστώσεων διαφέρουν σε μεγάλο βαθμό στην επικράτεια της ΕΕ και καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι μικροπιστώσεις θα είναι εξίσου διαθέσιμες και για περιοχές που δεν ενισχύονται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία, δεδομένου ότι θύλακες ένδειας και μειονεξίας μπορεί να υπάρχουν ακόμα και στις πλουσιότερες περιοχές·

15. υπενθυμίζει στην Επιτροπή, τα κράτη μέλη, τους τοπικούς και τους περιφερειακούς εταίρους ότι ο μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων των 100 εκατομμυρίων ευρώ θα πρέπει να θεωρηθεί σε συνάρτηση με τα υπόλοιπα προγράμματα και τις πρωτοβουλίες. Συγκεκριμένα, κατά τα τέσσερα επόμενα χρόνια, πρόσβαση στους περιορισμένους πόρους του μηχανισμού αυτού θα έχουν και τα 27 κράτη μέλη. Κατά συνέπεια, τα κεφάλαια πρέπει να διατεθούν βάσει ειδικών κριτηρίων που θα αποφέρουν τα καλύτερα αποτελέσματα·

16. υπενθυμίζει ότι στη γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Η δέσμη μέτρων για την οικονομική ανάκαμψη και ο ρόλος των περιφερειακών και των τοπικών αρχών» (CdR 12/2009) ζητήθηκε από την Επιτροπή «να υποβάλει πρόταση ρύθμισης για την παροχή μικροπιστώσεων εντός της ΕΕ ... [με σκοπό τη] θέσπιση βασικών παραμέτρων για την παροχή μικροπιστώσεων·

Επικοινωνία

17. υπενθυμίζει στην Επιτροπή και στον Όμιλο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (Όμιλος ΕΤΕπ) ότι η επιτυχία του μηχανισμού προϋποθέτει άριστη γνώση του συστήματος εκ μέρους των εταίρων, των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και των δυνητικών δικαιούχων·

18. επιμένει ότι η Επιτροπή και ο Όμιλος ΕΤΕπ, σε συνεργασία με τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές, πρέπει να αναλάβουν πρωτοβουλίες για την παροχή του ρόλου τους και των μεθόδων πρόσβασης σε χρηματοδότηση στο πλαίσιο των διαφορετικών προγραμμάτων·

19. καλεί την Επιτροπή και τον Όμιλο ΕΤΕπ να αποσαφηνίσουν την προστιθέμενη αξία του μηχανισμού μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» και τη συμπληρωματική του λειτουργία σε σχέση με ήδη υφιστάμενες πρωτοβουλίες στήριξης των επιχειρήσεων σε ευρωπαϊκό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·

20. τονίζει ότι η ΕΤΠ έχει ήδη ζητήσει από την Επιτροπή και τον Όμιλο ΕΤΕπ να δραστηριοποιηθούν περισσότερο για να ενημερώσουν τους ενδιαφερόμενους σχετικά με τον ρόλο, την προστιθέμενη αξία και τις ευκαιρίες που προσφέρουν άλλα προγράμματα στήριξης των επιχειρήσεων, δηλ. JEREMIE (Κοινοί ευρωπαϊκοί πόροι για τις μικροεπιχειρήσεις και τις μεσαίες επιχειρήσεις) και CIP (Πρόγραμμα-πλαίσιο ανταγωνιστικότητας και καινοτομίας (βλ. τη γνωμοδότηση με θέμα: «Μια ρυθμιστική πράξη για τις μικρές επιχειρήσεις ("Small Business Act") για την Ευρώπη», CdR 246/2008)·

Συντονισμός της υλοποίησης

21. υπενθυμίζει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στον Όμιλο ΕΤΕπ ότι ο μηχανισμός μικροχρηματοδότησης θα καταστεί αποτελεσματικότερος αν συντονισθεί και εφαρμοσθεί παράλληλα με τα υφιστάμενα ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά μέσα καθώς και τα τοπικά και τα περιφερειακά προγράμματα των κρατών μελών·

22. υπενθυμίζει τη γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα: «Η στρατηγική της Λισσαβόνας για την ανάπτυξη και την απασχόληση» (CdR 245/2008) που εξέηρε την ανάγκη «συντονισμού μεταξύ προγραμμάτων των Διαρθρωτικών Ταμείων και άλλων σχετικών ευρωπαϊκών προγραμμάτων χρηματοδότησης (...) ώστε να μεγιστοποιηθεί η ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και η συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών»·

23. προτείνει να ενισχύσει η Επιτροπή την ευελιξία του μηχανισμού που παρέχεται μέσω μη χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων προωθώντας, όπου ενδείκνυται, τη συνεργασία με τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές που είναι φορείς παροχής μικροχρηματοδότησης·

24. καλεί την Επιτροπή, τα κράτη μέλη, τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές και τους οργανισμούς που είναι επιφορτισμένοι με την εφαρμογή του μηχανισμού να ενθαρρύνουν τους δυνητικούς δικαιούχους να υποβάλλουν αιτήσεις δανειοδότησης, να μειώσουν στο ελάχιστο τη γραφειοκρατία σχετικά με τη ζήτηση, την επεξεργασία και τη διάθεση των κεφαλαίων και να τους παρέχουν πρόσθετη υποστήριξη για τη μείωση της γραφειοκρατίας που συνεπάγεται η απόκτηση των εν λόγω δανειοδοτικών πόρων·

Αξιολόγηση και παρακολούθηση

25. προτείνει να διενεργήσει η Επιτροπή ενδιάμεσες και τελικές αξιολογήσεις με δική της πρωτοβουλία, σε στενή συνεργασία με τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και κατόπιν διαβουλεύσεων με τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές και τους τελικούς δικαιούχους. Η τελική αξιολόγηση θα πρέπει, ειδικότερα, να εξετάζει τον βαθμό στον οποίο ο μηχανισμός αυτός επέτυχε τους στόχους του στο σύνολό τους και λειτουργήσει συμπληρωματικά προς άλλα υφιστάμενα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ όπως π.χ. τα εξής: PROGRESS, EKT, JASMIN-NE, JEREMIE και CIP. Η τελική αξιολόγηση θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει και μια ανάλυση της κατανομής των πόρων σε ολόκληρη την επικράτεια της ΕΕ των 27·

26. συνιστά -παρότι ο μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» αποτελεί προσωρινό μέτρο εντός του ισχύοντος δημοσιονομικού πλαισίου- σε περίπτωση που ο εν λόγω μηχανισμός αποδειχθεί επιτυχής, να εξετάσει η Επιτροπή και η ΕΤΕπ το ενδεχόμενο συνέχισης του προγράμματος και μετά το 2013.

II. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Τροπολογία 1

άρθρο 2 της πρότασης της Επιτροπής COM (2009) 333

Κείμενο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής	Προτεινόμενη τροπολογία ΕτΠ
1. Ο μηχανισμός παρέχει κοινοτικούς πόρους για να αποκτήσουν καλύτερη πρόσβαση σε μικροπιστώσεις: α) τα άτομα που έχασαν ή κινδυνεύουν να χάσουν τη δουλειά τους και που θέλουν να ιδρύσουν τη δική τους πολύ μικρή επιχείρηση, ακόμη και ως αυτοαπασχολούμενοι· β) τα μειονεκτούντα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των νέων, που θέλουν να ιδρύσουν ή να αναπτύξουν τη δική τους πολύ μικρή επιχείρηση, ακόμη και ως αυτοαπασχολούμενοι· γ) οι πολύ μικρές επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας που απασχολούν άτομα τα οποία έχασαν τη δουλειά τους ή μειονεκτούντα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των νέων.	1. Ο μηχανισμός παρέχει κοινοτικούς πόρους για να αποκτήσουν καλύτερη πρόσβαση σε μικροπιστώσεις: α) οι άνεργοι ή όσοι κινδυνεύουν να χάσουν τη δουλειά τους, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 546/2009 σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, <u>τα άτομα που έχασαν ή κινδυνεύουν να χάσουν τη δουλειά τους και που θέλουν να ιδρύσουν ή να αναπτύξουν τη δική τους πολύ μικρή επιχείρηση, ακόμη και ως αυτοαπασχολούμενοι·</u> β) τα μειονεκτούντα άτομα, συμπεριλαμβανομένων των νέων, των γυναικών, των ηλικιωμένων και των μειονοτικών εθνοτικών κοινοτήτων που θέλουν να ιδρύσουν ή να αναπτύξουν τη δική τους πολύ μικρή επιχείρηση, ακόμη και ως αυτοαπασχολούμενοι· γ) οι πολύ μικρές επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας που απασχολούν άτομα τα οποία έχασαν τη δουλειά τους ή μειονεκτούντα άτομα κατά την έννοια του στοιχείου (β). <u>συμπεριλαμβανομένων των νέων.</u>

Αιτιολογία

- α) Δεν υπάρχει γενικά αποδεκτός ορισμός της έννοιας «άτομα που έχασαν ή κινδυνεύουν να χάσουν τη δουλειά τους», η οποία δεν γίνεται αντιληπτή με τον ίδιο τρόπο. Ως εκ τούτου, απαιτείται να γίνει παραπομπή στον ορισμό που παρέχεται στον πρόσφατα τροποποιημένο κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1927/2006 σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση.
- β) Υπάρχουν και πολλές άλλες μειονεκτούσες ομάδες, εκτός από τους «νέους», στις οποίες θα πρέπει επίσης να γίνει ρητή αναφορά.
- γ) Η αναφορά στους «νέους» διαγράφεται από το στοιχείο (γ) εφόσον οι μειονεκτούσες ομάδες ορίζονται ήδη στο στοιχείο (β).

Τροπολογία 2

άρθρο 4 της πρότασης της Επιτροπής COM (2009) 333

Κείμενο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής	Προτεινόμενη τροπολογία ΕτΠ
1. Ο μηχανισμός εφαρμόζεται με χρήση των ακόλουθων μέσων δράσης, όπως ενδείκνυται κατά περίπτωση: α) εγγυήσεις και μέσα επιμερισμού του κινδύνου· β) μέσα μετοχικών κεφαλαίων· γ) δανειοδοτικά μέσα· δ) υποστηρικτικά μέτρα, όπως επικοινωνιακές δραστηριότητες, παρακολούθηση, έλεγχος, λογιστικοί έλεγχοι και αξιολόγηση, που είναι άμεσα αναγκαία για την αποτελεσματική και αποδοτική εφαρμογή της παρούσας απόφασης και για την επίτευξη των στόχων της. 2. Πρόσβαση στον μηχανισμό έχουν οι δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς που εδρεύουν στα κράτη μέλη και που παρέχουν μικροχρηματοδοτήσεις σε άτομα και σε πολύ μικρές επιχειρήσεις στα κράτη μέλη.	1. Ο μηχανισμός εφαρμόζεται με χρήση των ακόλουθων μέσων δράσης, όπως ενδείκνυται κατά περίπτωση: α) εγγυήσεις και μέσα επιμερισμού του κινδύνου· β) μέσα μετοχικών κεφαλαίων· γ) δανειοδοτικά μέσα· δ) υποστηρικτικά μέτρα, όπως επικοινωνιακές δραστηριότητες, παρακολούθηση, έλεγχος, λογιστικοί έλεγχοι και αξιολόγηση, που είναι άμεσα αναγκαία για την αποτελεσματική και αποδοτική εφαρμογή της παρούσας απόφασης και για την επίτευξη των στόχων της. 2. Πρόσβαση στον μηχανισμό έχουν οι δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς που εδρεύουν στα κράτη μέλη και που παρέχουν μικροχρηματοδοτήσεις σε άτομα και σε πολύ μικρές επιχειρήσεις στα κράτη μέλη. <u>3. Οι δημόσιοι και οι ιδιωτικοί φορείς που εδρεύουν στα κράτη μέλη και που παρέχουν πρόσβαση στο μηχανισμό χαράζουν πρόσθετες κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την επιλεξιμότητα των τελικών δικαιούχων.</u>

Αιτιολογία

- α) Λόγω των περιορισμένων διαθέσιμων πόρων και προκειμένου να εξασφαλισθούν τα μέγιστα οφέλη από τη λειτουργία του μηχανισμού, είναι σημαντικό να αποσαφηνισθούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας και να εφαρμόζονται συστηματικά στην επικράτεια και των 27 κρατών μελών.
- β) Αν αποσαφηνισθούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας, θα ενισχυθεί η αποτελεσματική επικοινωνία και η διαφοροποίηση, αλλά και ο συντονισμός με άλλα προγράμματα.

Τροπολογία 3

άρθρο 5 της πρότασης της Επιτροπής COM (2009) 333

Κείμενο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής	Προτεινόμενη τροπολογία ΕτΠ
1. Η διαχείριση του μηχανισμού πραγματοποιείται από την Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου. 2. Για την εφαρμογή των δράσεων που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, με εξαίρεση τα υποστηρικτικά μέτρα για τα οποία γίνεται λόγος στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο δ), η Επιτροπή συνάπτει συμφωνίες με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, και ιδίως με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤαΕ), σύμφωνα με το άρθρο 53δ του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου και το άρθρο 43 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2342/2002 της Επιτροπής. Οι εν λόγω συμφωνίες περιλαμβάνουν λεπτομερείς διατάξεις για την εκτέλεση των καθηκόντων που θα ανατεθούν στα ιδρύματα αυτά, συμπεριλαμβανομένης της ανάγκης να εξασφαλιστεί η προσθετικότητα με τις σχετικές εθνικές δράσεις. 3. Τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των μερισμάτων και των επιστροφών, που θα εισπραχθούν από τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα τα οποία αναφέρονται στην παράγραφο 2 μπορούν να επανεπενδύονται από τα ιδρύματα αυτά σε δράσεις του άρθρου 4 παράγραφος 1 στοιχεία α), β) και γ) για περίοδο 6 ετών από την ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας του μηχανισμού. Όταν ολοκληρωθεί η οικονομική εκκαθάριση του μηχανισμού, το οφειλόμενο στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες υπόλοιπο επιστρέφεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. 4. Τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα τα οποία αναφέρονται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου συνάπτουν γραπτές συμφωνίες με τους δημόσιους και ιδιωτικούς παρόχους μικροχρηματοδοτήσεων που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2, στις οποίες επισημαίνεται η υποχρέωσή τους, αφενός, να χρησιμοποιούν τους πόρους που διατίθενται βάσει του μηχανισμού σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 2 και, αφετέρου, να παρέχουν στοιχεία για την κατάρτιση των ετήσιων εκθέσεων που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφος 1. 5. Η διαχείριση των υποστηρικτικών μέτρων για τα οποία γίνεται λόγος στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο δ) γίνεται από την Επιτροπή.	1. Η διαχείριση του μηχανισμού πραγματοποιείται από την Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου. 2. Για την εφαρμογή των δράσεων που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1, με εξαίρεση τα υποστηρικτικά μέτρα για τα οποία γίνεται λόγος στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο δ), η Επιτροπή συνάπτει συμφωνίες με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, και ιδίως με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤαΕ), σύμφωνα με το άρθρο 53δ του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου και το άρθρο 43 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2342/2002 της Επιτροπής. Οι εν λόγω συμφωνίες περιλαμβάνουν λεπτομερείς διατάξεις για την εκτέλεση των καθηκόντων που θα ανατεθούν στα ιδρύματα αυτά, συμπεριλαμβανομένης της ανάγκης να εξασφαλιστεί η προσθετικότητα και ο συντονισμός μεταξύ των με-τη σχετικών <u>έξ</u> εθνικών, των περιφερειακών και των τοπικών δράσεων. 3. Τα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων των μερισμάτων και των επιστροφών, που θα εισπραχθούν από τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα τα οποία αναφέρονται στην παράγραφο 2 μπορούν να επανεπενδύονται από τα ιδρύματα αυτά σε δράσεις του άρθρου 4 παράγραφος 1 στοιχεία α), β) και γ) για περίοδο 6 ετών από την ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας του μηχανισμού. Όταν ολοκληρωθεί η οικονομική εκκαθάριση του μηχανισμού, το οφειλόμενο στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες υπόλοιπο επιστρέφεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. 4. Τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα τα οποία αναφέρονται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου συνάπτουν γραπτές συμφωνίες με τους δημόσιους και ιδιωτικούς παρόχους μικροχρηματοδοτήσεων που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2, στις οποίες επισημαίνεται η υποχρέωσή τους, αφενός, να χρησιμοποιούν τους πόρους που διατίθενται βάσει του μηχανισμού σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 2 και, αφετέρου, να παρέχουν στοιχεία για την κατάρτιση των ετήσιων εκθέσεων που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφος 1. 5. Η διαχείριση των υποστηρικτικών μέτρων για τα οποία γίνεται λόγος στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο δ) γίνεται από την Επιτροπή.

Αιτιολογία

Είναι σημαντικό να τονιστεί ότι ο μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων «Progress» θα είναι αποτελεσματικότερος αν συντονισθεί με εθνικά, περιφερειακά και τοπικά προγράμματα.

Τροπολογία 4

άρθρο 9 της πρότασης της Επιτροπής COM (2009) 333

Κείμενο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής	Προτεινόμενη τροπολογία ΕτΠ
1. Η Επιτροπή διενεργεί ενδιάμεση και τελική αξιολόγηση με δική της πρωτοβουλία και σε στενή συνεργασία με τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση ολοκληρώνεται τέσσερα έτη μετά την έναρξη λειτουργίας του μηχανισμού, ενώ η τελική αξιολόγηση το αργότερο ένα έτος μετά τη λήξη της/των εντολής/-ών που θα δοθεί/-ούν στα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2. Η τελική αξιολόγηση εξετάζει ιδίως τον βαθμό στον οποίο ο μηχανισμός συνολικά πέτυχε τον στόχο του. 2. Τα πορίσματα των αξιολογήσεων διαβιβάζονται προς ενημέρωση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών.	1. Η Επιτροπή διενεργεί ενδιάμεση και τελική αξιολόγηση με δική της πρωτοβουλία και σε στενή συνεργασία με τα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 και κατόπιν διαβουλεύσεων με τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές και τους τελικούς δικαιούχους. Η ενδιάμεση αξιολόγηση ολοκληρώνεται τέσσερα έτη μετά την έναρξη λειτουργίας του μηχανισμού, ενώ η τελική αξιολόγηση το αργότερο ένα έτος μετά τη λήξη της/των εντολής/-ών που θα δοθεί/-ούν στα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2. Η τελική αξιολόγηση εξετάζει ιδίως τον βαθμό στον οποίο ο μηχανισμός συνολικά πέτυχε τον στόχο του και <u>συμπλήρωσε άλλα υφιστάμενα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα όπως π.χ. το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ESF), την Κοινή βοήθεια υπέρ της υποστήριξης πολυσχεδίων για τη δικτύωση της καινοτομίας στην Ευρώπη (JASMINE), τους κοινούς ευρωπαϊκούς πόρους για τις μικροεπιχειρήσεις και τις μεσαίες επιχειρήσεις (JEREMIE) και το πρόγραμμα-πλαίσιο για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (CIP), χωρίς να διακυβεύονται οι στόχοι, ο αντίκτυπος και η αποτελεσματικότητα του μηχανισμού PROGRESS.</u> 2. Τα πορίσματα των αξιολογήσεων διαβιβάζονται προς ενημέρωση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών.

Αιτιολογία

- α) Ο μηχανισμός μικροχρηματοδοτήσεων PROGRESS θα πρέπει να υλοποιηθεί σε συνεργασία με τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές. Κατά συνέπεια, κάθε αξιολόγηση θα πρέπει να διεξάγεται στο πλαίσιο διαβουλεύσεων με τις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές και τους τελικούς δικαιούχους, δεδομένου ότι είναι στην ιδανική θέση για να παράσχουν συμβουλές σχετικά με το συνολικό αντίκτυπο και την αποτελεσματικότητα του μηχανισμού μικροχρηματοδοτήσεων PROGRESS.
- β) Ο μηχανισμός αυτός θα είναι αποτελεσματικός μόνο στο μέτρο που θα συμπληρώνει άλλα υφιστάμενα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα. Κατά συνέπεια, ο βαθμός στον οποίο συμβαίνει αυτό θα πρέπει να συμπεριληφθεί ως παράμετρος στο πλαίσιο αξιολόγησης.

Βρυξέλλες, 7 Οκτωβρίου 2009.

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής των Περιφερειών
Luc VAN DEN BRANDE