

EL

EL

EL



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 17.10.2008
SEC(2008) 2616

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Συνοδευτικό έγγραφο

της πρότασης

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν στην αγορά ξυλεία και προϊόντα ξυλείας

ΣΥΝΟΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗ΄ ΤΟΥ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

Έκθεση για τις επιπλέον επιλογές καταπολέμησης της παράνομης υλοτομίας

{COM(2008) 644 τελικό}
{SEC(2008) 2615}

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Συνοδευτικό έγγραφο

της πρότασης

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν στην αγορά ξυλεία και προϊόντα ξυλείας

ΣΥΝΟΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΤΟΥ ΑΝΤΙΚΤΥΠΟΥ

Έκθεση για τις επιπλέον επιλογές καταπολέμησης της παράνομης υλοτομίας

Επικεφαλής ΓΔ: ΓΔ Περιβάλλον (DG ENV)

Άλλες εμπλεκόμενες υπηρεσίες: DEV, AGRI, ENTR, SJ, SG, TRADE, MARKT

Προγραμματισμός ημερήσιας διάταξης: 2007/ENV/023

Η έκθεση εκπροσωπεί μόνο τις υπηρεσίες της Επιτροπής που εμπλέκονται στην προπαρασκευή και το κείμενο αποτελεί βάση σχολίων και δεν προδικάζει την τελική μορφή της τυχόν απόφασης που θα λάβει η Επιτροπή.

ΕΚΤΕΝΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Στην παρούσα έκθεση παρουσιάζονται οι δυνατές επιλογές όσον αφορά τις περαιτέρω επιλογές νομοθεσίας ή ασκούμενης πολιτικής για την λήψη μέτρων αντιμετώπισης της διάθεσης, στην κοινοτική αγορά, ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που προέρχονται από παράνομη υλοτομία.

Η πολιτική της Ευρωπαϊκής Κοινότητας όσον αφορά την παράνομη υλοτομία και το συναφές εμπόριο καθορίστηκε στο σχέδιο δράσης FLEGT (επιβολή της δασικής νομοθεσίας, η διακυβέρνηση και το εμπόριο) το οποίο περιλαμβάνει σειρά μέτρων που διασφαλίζουν την νόμιμη υλοτόμηση ή μεταποίηση, από νομίμως υλοτομημένη ξυλεία, της ξυλείας και των προϊόντων ξύλου που εισάγονται στην ΕΕ.

Ένα από τα βασικά μέτρα που προτείνονται στο σχέδιο δράσης είναι η θέσπιση συστήματος αδειών για την πρόληψη της εισαγωγής της παράνομης υλοτομίας και του συναφούς εμπορίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ). Το σύστημα αδειών πρόκειται να εφαρμοστεί ως τμήμα των Εθελοντικών Συμφωνιών Συνεργασίας (VPA), το οποίο αποτελεί το αντικείμενο διαπραγματεύσεων σε σειρά χωρών.

Η προσέγγιση VPA θεωρείται ελπιδοφόρα, πλην όμως αναγνωρίζονται τα ενδεχόμενα όριά της. Κατόπιν τούτου, το σχέδιο δράσης FLEGT της ΕΕ προβλέπει την ανάλυση πρόσθετων μέτρων, τα οποία θα ενίσχυαν τις προσπάθειες της ΕΕ για τον τερματισμό των εισαγωγών παρανόμως υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων ξυλείας στην κοινοτική αγορά. Έχουν προσδιοριστεί πέντε επιλογές, σε σχέση με το «βασικό» σενάριο (εξακολούθηση της υιοθέτησης της τρέχουσας προσέγγισης που βασίζεται στις VPA FLEGT).

- (1) Επέκταση της προσέγγισης που βασίζεται στις VPA FLEGT
- (2) Περαιτέρω ανάπτυξη εθελοντικών μέτρων του ιδιωτικού τομέα
- (3) Συνοριακά μέτρα για την αποτροπή της εισαγωγής παράνομα υλοτομημένης ξυλείας
- (4) Απαγόρευση της διάθεσης στην κοινοτική αγορά παράνομα υλοτομημένης ξυλείας
 - Υπό-επιλογή 4A: νομοθεσία με την οποία απαγορεύεται το εμπόριο και η κατοχή ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που έχουν υλοτομηθεί κατά παράβαση της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής (δηλ. της χώρας όπου πραγματοποιήθηκε η υλοτομία)
 - Υπό-επιλογή 4B: νομοθεσία με την οποία επιβάλλεται ότι διατίθενται στην αγορά μόνο νομίμως υλοτομημένη ξυλεία και προϊόντα ξυλείας
- (5) Νομοθεσία η οποία απαιτεί υποχρέωση επιμέλειας από όλους τους εμπορευόμενους ξυλεία ούτως ώστε να εξασφαλιστεί ότι εμπορεύονται νομίμως υλοτομημένη ξυλεία.

Η έκθεση σκιαγραφεί το πρόβλημα της παράνομης υλοτομίας και τις σημαντικές οικονομικές (απώλεια εισοδημάτων για τρίτες χώρες ή στρέβλωση του ανταγωνισμού στον κλάδο), κοινωνικές και περιβαλλοντικές ζημίες (απώλεια δασών και βιοποικιλότητας, άλλες περιβαλλοντικές επιπτώσεις). Επιπλέον, σκιαγραφεί μία εικόνα της παραγωγής ξυλείας και προϊόντων ξυλείας τόσο σε παγκόσμιο επίπεδο όσο και στην ΕΕ, καθώς και αριθμητικά στοιχεία για το σχετικό εμπόριο σε παγκόσμιο επίπεδο και για τις εισαγωγές στην ΕΕ. Έγιναν

εκτιμήσεις για την αναλογία της παράνομα υλοτομημένης ξυλείας (η οποία δεν υλοτομείται σύμφωνα με την εφαρμοστέα νομοθεσία) και το συναφές εμπόριο.

Ο αντίκτυπος όλων των επιλογών ασκούμενης πολιτικής στον περιορισμό της παράνομης υλοτομίας στις χώρες της ΕΕ και στις εκτός ΕΕ χώρες εκτιμήθηκε, όπως επίσης και ο οικονομικός αντίκτυπος (ιδιαίτερα το ρυθμιστικό/κανονιστικό κόστος για τον κυβερνητικό τομέα), το κόστος για τον ιδιωτικό τομέα και οι εμπορικές επιπτώσεις στις εντός και εκτός ΕΕ χώρες) και ο κοινωνικός (απασχόληση και άλλοι κοινωνικοί παράγοντες) και περιβαλλοντικός αντίκτυπος.

Υπό την προϋπόθεση ότι η εφαρμογή των μέτρων είναι αποτελεσματική, οι επιλογές 4A, 4B και 5 είναι αυτές που επιτρέπουν την μεγαλύτερη συγκράτηση της παράνομης υλοτομίας. Το ανά μονάδα κόστος ελέγχου της νομιμότητας (σε ευρώ/m³) είναι αρκετά χαμηλό για όλες τις επιλογές, ενώ οι διαφορές αποδίδονται στην διακύμανση των ρυθμίσεων εφαρμογής (π.χ. η επαλήθευση από τρίτο μέρος μπορεί να περιληφθεί ή όχι). Η επιλογή 4B απαγορεύοντας την διάθεση παράνομα υλοτομημένης ξυλείας στην κοινοτική αγορά έχει ως αποτέλεσμα ιδιαίτερα υψηλό κόστος για τον ιδιωτικό τομέα, ενώ το κόστος της ρύθμισης (ρυθμιστικό/κανονιστικό κόστος) είναι το υψηλότερο για την επιλογή 3.

Στην έκθεση επισημαίνεται ότι η τελευταία επιλογή, η επιλογή 5 «υποχρέωση επιμέλειας» η οποία διαμορφώθηκε συνδυάζοντας τα θετικά στοιχεία της επιλογής 2 (εθελοντικά μέτρα του ιδιωτικού τομέα) και των επιλογών 4A και 4B (έλεγχος εφαρμογής μέσω της ευθύνης αποδείξεως) θα ήταν η αποτελεσματικότερη από τις αξιολογηθείσες επιλογές. Θα επέτρεπε τον περιορισμό της παράνομης υλοτομίας χωρίς την εισαγωγή του δαπανηρού συστηματικού ελέγχου και χωρίς να συνεπάγεται τα σημαντικά προβλήματα εφαρμογής που μπορούν εύλογα να αναμένονται εφόσον επικρατήσουν άλλες επιλογές (ιδίως οι επιλογές 4A και 4B). Επίσης, θα αποτελούσε κίνητρο προμήθειας ξυλείας, από χώρες που αποτελούν υπογεγραμμένα μέρη σε Εθελοντικές Συμφωνίες Συνεργασίας FLEGT ή ξυλείας που καλύπτεται από ισχύουσες άδειες CITES (Σύμβαση για το παράνομο εμπόριο της άγριας πανίδας και χλωρίδας που απειλούνται με εξαφάνιση), δεδομένου ότι έτσι θα εξασφαλιζόταν υψηλός βαθμός βεβαιότητας για τους φορείς εκμετάλλευσης και για τις εμπλεκόμενες χώρες εξαγωγής.