



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 7.8.2006  
COM(2006) 437 τελικό

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ  
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΗΝ  
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**Χάραξη ολοκληρωμένης και συνεκτικής στρατηγικής της ΕΕ  
για την κατάρτιση στατιστικών σχετικά με την εγκληματικότητα και την ποινική  
δικαιοσύνη: σχέδιο δράσης της ΕΕ 2006 – 2010**

## **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

### **1. ΣΤΟΧΟΣ**

Στόχος της παρούσας ανακοίνωσης είναι η δημιουργία ενός συνεκτικού πλαισίου για την κατάρτιση στατιστικών σχετικά με την εγκληματικότητα<sup>1</sup> (καθώς και για τα θύματα αυτής) και την ποινική δικαιοσύνη<sup>2</sup> σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, κυρίως μέσω ενεργειών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με την υποστήριξη των αντιπροσώπων των κρατών μελών και σε συντονισμό με τις αρμόδιες ευρωπαϊκές και διεθνείς οργανώσεις<sup>3</sup>.

Η ανακοίνωση περιλαμβάνει ένα σχέδιο δράσης όπου καθορίζεται αυτό το πλαίσιο και οι κυριότερες ενέργειες για την προσεχή πενταετία. Με σχετική απόφαση της Επιτροπής, η οποία προσαρτάται στην παρούσα ανακοίνωση, θα συσταθεί ομάδα εμπειρογνομόνων από αντιπροσώπους όλων των κρατών μελών, που θα επικουρεί την Επιτροπή κατά την εφαρμογή του σχεδίου δράσης, με καταγραφή των αναγκών για στατιστικά δεδομένα στον τομέα της εγκληματικότητας και της ποινικής δικαιοσύνης σε επίπεδο ΕΕ<sup>4</sup>. Επιπλέον, στο Ευρωπαϊκό Στατιστικό Σύστημα (ΕΣΣ) θα εξετασθεί η δυνατότητα σύστασης μιας ομάδας αντιπροσώπων από όλα τα κράτη μέλη κατά το 2006 για την κατάρτιση στατιστικών σχετικά με την εξέλιξη της εγκληματικότητας και της ποινικής δικαιοσύνης<sup>5</sup>.

### **2. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ**

Τα κράτη μέλη και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχουν προ πολλού αναγνωρίσει την ανάγκη κατάρτισης στατιστικών για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη. Στη στρατηγική για το οργανωμένο έγκλημα<sup>6</sup> κατά την προσεχή χιλιετηρίδα συνιστάται ήδη η κατάρτιση στατιστικών για την εγκληματικότητα. Στην ενδιάμεση αξιολόγηση της στρατηγικής<sup>7</sup> αυτής, η Επιτροπή καλείται να προωθήσει μια μελέτη για την κατάρτιση στατιστικών στον τομέα του οργανωμένου εγκλήματος και να υποβάλει πρόταση για την δημιουργία ενός δικτύου έρευνας, τεκμηρίωσης και στατιστικών.

Στη δήλωση του Δουβλίνου<sup>8</sup>, συνιστάται «να εκπονηθεί ολοκληρωμένο σύστημα ευρωπαϊκών στατιστικών στον τομέα του εγκλήματος και να αναπτυχθεί συντονισμένη ευρωπαϊκή στρατηγική στατιστικών στον τομέα του εγκλήματος»: αναφέρεται δε ότι «ο στόχος της στρατηγικής πρέπει να είναι η παροχή των αναγκαίων πληροφοριών για την ανάλυση των τάσεων, τον υπολογισμό των κινδύνων, την αξιολόγηση των μέτρων και τη συγκριτική αξιολόγηση», που θα υποστηρίζονται από εισαγωγή δεδομένων από την ομάδα εμπειρογνομόνων για το οργανωμένο έγκλημα και από το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Πρόληψης του Εγκλήματος.

Το πρόγραμμα της Χάγης<sup>9</sup>, όπου καθορίζονται οι ενέργειες για την προσεχή πενταετία στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, χαιρετίζει την «προτοβουλία της Επιτροπής να συστήσει ευρωπαϊκά μέσα για τη συγκέντρωση, την ανάλυση και την αντιπαραβολή πληροφοριών σχετικά με την εγκληματικότητα και τη θυματοποίηση και σχετικά με τις αντίστοιχες τάσεις στα κράτη μέλη, χρησιμοποιώντας εθνικές στατιστικές και άλλες πηγές πληροφοριών ως συμφωνημένους δείκτες». Στο σχέδιο δράσης του Συμβουλίου και της Επιτροπής για την εφαρμογή του προγράμματος της Χάγης<sup>10</sup> γίνεται αναφορά στην παρούσα ανακοίνωση.

### 3. ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΓΚΗ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ

Από τις αρχές του 2004, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει διαθέσει ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους για την προετοιμασία, τον εσωτερικό συντονισμό και τη δημιουργία άτυπων φορέων με τους αρμόδιους παράγοντες, καθώς και για ανεπίσημες διαβουλεύσεις με τους αντιπροσώπους των κρατών μελών στους αντίστοιχους τομείς. Η Επιτροπή έχει επίσης χρηματοδοτήσει διάφορα ερευνητικά σχέδια<sup>11</sup> και πιο περιορισμένου περιεχομένου μελέτες<sup>12</sup> για τον εμπλουτισμό των γνώσεων που υπάρχουν στον τομέα αυτό, και έχει δημιουργήσει ένα δίκτυο πανεπιστημιακών φορέων ειδικευμένων στα θέματα αυτά. Στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, έχουν οργανωθεί διάφορες συναντήσεις στο πλαίσιο του φόρουμ για την πρόληψη του οργανωμένου εγκλήματος<sup>13</sup>, προκειμένου να ζητηθεί η γνώμη των κρατών μελών σε έναν ευρύτερο φορέα. Για την κατάρτιση σχετικών στατιστικών έχουν αυξήσει τις προσπάθειές τους και πολλοί άλλοι ευρωπαϊκοί και διεθνείς οργανισμοί<sup>14</sup>.

Όσον αφορά τις στατιστικές, η πραγματοποίησή τους σε κοινοτικό επίπεδο διέπεται από τους κανόνες που περιέχονται στον κανονισμό του Συμβουλίου για τις κοινοτικές στατιστικές<sup>15</sup>, ενώ για τη διενέργεια των συγκεκριμένων κοινοτικών στατιστικών τηρείται το κοινοτικό στατιστικό πρόγραμμα και τα ετήσια προγράμματά του<sup>16</sup>, σύμφωνα με τις αρχές του κώδικα πρακτικής για τις ευρωπαϊκές στατιστικές<sup>17</sup>, που περιλαμβάνει σημαντικά ζητήματα προστασίας των δεδομένων και εμπιστευτικότητας. Στο πλαίσιο αυτό, οι στατιστικές για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη έχουν περιληφθεί στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας από το 2005 και η Eurostat πραγματοποιεί τακτικές διαβουλεύσεις εντός του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος (ΕΣΣ).

Το σχέδιο δράσης έχει επομένως εκπονηθεί κατά τρόπο ώστε να ενσωματώσει και να παγιώσει αυτές τις εμπειρίες και επιτεύξεις.

### 4. ΣΤΟΧΟΙ

Ένα από τα βασικά προβλήματα στον τομέα της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας είναι η έλλειψη αξιόπιστων και συγκρίσιμων<sup>18</sup> στατιστικών στοιχείων. Η δημιουργία ενός συστήματος αποτελεσματικών και ουσιαστικών πολιτικών, με βάση τη γνώση, για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας προϋποθέτει την ύπαρξη ποσοτικών στοιχείων σχετικά με τις τάσεις, τα επίπεδα και τη διάρθρωση της εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας, καθώς και σχετικά με τα μέτρα που λαμβάνονται για την πρόληψη και καταπολέμησή τους στα κράτη μέλη και σε επίπεδο ΕΕ, με διεθνείς συγκρίσεις όπου είναι δυνατόν. Ενόψει της αύξησης των οικονομικών πόρων από το 2007, είναι πλέον προφανές ότι η έλλειψη γνώσεων στον τομέα αυτό πρέπει να αντιμετωπιστεί κατά τρόπο συνεκτικό και ολοκληρωμένο.

Διάφορες ομάδες εμπειρογνομόνων και οργανώσεις συγκεντρώνουν τις διαθέσιμες εθνικές στατιστικές και προσπαθούν να συγκρίνουν επίπεδα και τάσεις. Ωστόσο, οι εθνικές στατιστικές διαφέρουν σε τόσο πολλά σημεία ώστε είναι σχεδόν αδύνατη η σύγκριση μεταξύ των χωρών, παρά τις μεγάλες προσπάθειες που καταβάλλονται για να καταστούν συγκρίσιμες. Οι ενέργειες που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης βασίζονται ως εκ τούτου στην αρχή της επικουρικότητας. Όπως και σε πολλούς άλλους τομείς πολιτικής, υπάρχει συναίνεση μεταξύ των βασικών φορέων σχετικά με την ανάγκη δημιουργίας ενός πλαισίου για την κατάρτιση συγκρίσιμων στατιστικών σε επίπεδο ΕΕ, με βάση εναρμονισμένους ορισμούς και διαδικασίες συλλογής των δεδομένων.

Στόχος επομένως είναι να καταρτίζονται στατιστικές οι οποίες, μακροπρόθεσμα, θα επιτρέπουν συγκρίσεις όσον αφορά τη διάρθρωση, τα επίπεδα και τις τάσεις της εγκληματικότητας, καθώς και τα μέτρα ποινικής δικαιοσύνης, μεταξύ των κρατών μελών και των διαφόρων περιφερειών στο εσωτερικό τους. Σημαντικό ρόλο για την κατάρτιση συγκρίσιμων εθνικών και περιφερειακών στατιστικών σε όλη την ΕΕ μπορεί να διαδραματίσει η Επιτροπή, θεσπίζοντας εναρμονισμένες μεθοδολογίες και μεθόδους συλλογής των δεδομένων για τις κοινοτικές στατιστικές. Θα υιοθετηθεί μία διττή προσέγγιση: βραχυπρόθεσμα, θα συγκεντρωθούν τα διαθέσιμα εθνικά στοιχεία και θα αξιολογηθούν ποιοτικά ώστε να διαμορφωθούν οι πρώτες κοινοτικές στατιστικές για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη. Θα καταβληθούν πάντως σημαντικές προσπάθειες για την εκπόνηση συγκρίσιμων στατιστικών σε πραγματικά ευρωπαϊκό επίπεδο με τις διάφορες μεθόδους που καθορίζονται στο σχέδιο δράσης.

## **5. ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΓΙΑ ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΛΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΟΙΝΙΚΗ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ΑΠΟ ΟΜΑΔΑ ΕΜΠΕΙΡΟΓΝΩΜΟΝΩΝ**

Η σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων που θα συνδράμει την Επιτροπή στον προσδιορισμό των αναγκών για δεδομένα σχετικά με την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη<sup>19</sup> θα συμβάλει ώστε να συγκεντρωθούν οι περιορισμένοι πόροι που υπάρχουν σήμερα από την πλευρά των χρηστών, αυξάνοντας έτσι τα οφέλη από τις συνέργειες με την αποφυγή της επανάληψης των εργασιών που έχουν ήδη γίνει σχετικά με το οργανωμένο και το κοινό έγκλημα είτε από την Επιτροπή και τους φορείς και οργανισμούς της ΕΕ είτε από τους άλλους οργανισμούς που δραστηριοποιούνται στον τομέα αυτό.

## **6. ΕΝΑΡΜΟΝΙΣΗ ΤΩΝ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΕΝΤΟΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

Η εκπόνηση συγκρίσιμων στατιστικών μπορεί να επιτευχθεί μόνο εφόσον τα κράτη μέλη συγκεντρώνουν τα στατιστικά στοιχεία κατά τρόπο εναρμονισμένο. Η εναρμόνιση σε τομείς όπου τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν ήδη εθνικά συστήματα για τη συλλογή των δεδομένων απαιτεί σημαντικούς πόρους και είναι συνήθως περίπλοκη. Θεωρείται επομένως μεσοπρόθεσμος στόχος που απαιτεί σταδιακή προσέγγιση, και μπορεί να επιτευχθεί μόνο με τη συμμετοχή των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, που θα εκτιμούν αν υπάρχει επείγουσα ανάγκη για τα εν λόγω εναρμονισμένα στοιχεία, ή θα θεσπίζουν νομικά δεσμευτικές πράξεις.

Θα ήταν ωστόσο σκοπιμότερο να υπάρξει συμφωνία για τη συγκέντρωση των σχετικών γνώσεων θεσπίζοντας απόφαση-πλαίσιο, οδηγία ή κανονισμό που θα προβλέπει κοινά μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εγκληματικότητας με κοινούς ορισμούς ή συμφωνία. Για την εν συνεχεία αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας της εν λόγω πράξης, απαραίτητη είναι η ύπαρξη ποσοτικών στοιχείων σχετικά με την διάρθρωση, το επίπεδο και τις τάσεις του προβλήματος που αφορά η πράξη καθώς και με την εφαρμογή της.

Ως εκ τούτου, κατά τη σύνταξη νομοθετικών πράξεων που αποσκοπούν στην πρόληψη ή την καταπολέμηση της εγκληματικότητας, η Επιτροπή θα απαιτεί, για λόγους εναρμόνισης, την υποβολή κατάλληλων στατιστικών σύμφωνα με τις πρακτικές του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος.

## 7. ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΡΑΣΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Επί του παρόντος, αναπτύσσονται οι απαιτούμενες ικανότητες και τα μέσα για την αξιολόγηση της εγκληματικότητας και της ποινικής δικαιοσύνης. Η Επιτροπή χρειάζεται τις στατιστικές σχετικά με την ποινική δικαιοσύνη στην ΕΕ για να προβαίνει σε αξιολογήσεις εκ των προτέρων και εκ των υστέρων (ex ante και ex post) των πολιτικών και των προτάσεών της. Σε ανακοίνωση σχετικά με την αξιολόγηση των πολιτικών στον τομέα της δικαιοσύνης, που πρόκειται να εκδοθεί το φθινόπωρο του 2006, θα αναφέρονται αναλυτικά οι μέθοδοι αξιολόγησης που έχει υπόψη της η Επιτροπή και θα δοθούν περαιτέρω λεπτομέρειες για τους σχετικούς στατιστικούς κλάδους. Το σχέδιο δράσης θα ενημερώνεται καθώς θα προχωρούν οι εργασίες αυτές, και οι αποφασιζόμενες ενέργειες θα περιλαμβάνονται στα σχετικά προγράμματα εργασίας της Επιτροπής και στο κοινοτικό στατιστικό πρόγραμμα, καθώς και στα ετήσια προγράμματα εργασίας του. Το σχέδιο δράσης θα πρέπει επίσης να διευρυνθεί μόλις θεσπιστούν νέες πράξεις σχετικά με την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη. Στις νέες δημοσιονομικές προοπτικές θα ληφθεί υπόψη η ανάγκη συνδρομής στα κράτη μέλη για την εφαρμογή του σχεδίου δράσης.

Το 2008 η Επιτροπή θα προβεί σε ενδιάμεση αξιολόγηση και θα ενημερώσει τις αρμόδιες ομάδες εργασίας του Συμβουλίου για την πρόοδο που σημειώθηκε. Στο τέλος του 2010, η Επιτροπή θα υποβάλει έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τα αποτελέσματα από την εφαρμογή του σχεδίου δράσης και θα διατυπώσει προτάσεις για μελλοντικές ενέργειες στον τομέα αυτό (μεταξύ άλλων σχετικά με το καθεστώς της ομάδας εμπειρογνομόνων) προκειμένου να διαπιστωθεί αν υπάρχει ανάγκη θέσπισης νομικής πράξης σχετικά με τις στατιστικές της ΕΕ για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη.

**ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΡΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΗ ΧΑΡΑΞΗ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΕΚΤΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ  
ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΛΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΟΙΝΙΚΗ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ 2006 - 2010**

**1. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ**

<b>Στόχος</b>	<b>Προτεινόμενες ενέργειες</b>	<b>Υπεύθυνοι φορείς</b>	<b>Χρονοδιάγραμμα</b>	<b>Αποτελέσματα/παραδοτέα</b>
1. Αποτελεσματικός συντονισμός εντός της Επιτροπής	Σύσταση διπληρεσιακής ομάδας	Επιτροπή/JLS <sup>20</sup> και Eurostat	Τρίτο τρίμηνο του 2006	Σύσταση διπληρεσιακής ομάδας <sup>21</sup> , τουλάχιστον δύο συσκέψεις ετησίως
2. Γνωμοδότηση εμπειρογνομόνων και διαβουλεύσεις με αντιπροσώπους των κρατών μελών <sup>22</sup> , των υπό ένταξη και των υποψήφιων χωρών, με ειδίκευση στον τομέα της εγκληματικότητας και της ποινικής δικαιοσύνης, καθώς και με αντιπροσώπους των εθνικών στατιστικών υπηρεσιών, αλλά και ευρύτερες διαβουλεύσεις.	α) Στον τομέα της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων που θα γνωμοδοτεί στην Επιτροπή – θα συμμετέχουν επίσης αντιπρόσωποι των εθνικών κυβερνήσεων <sup>23</sup>	Επιτροπή/JLS και κράτη μέλη	2006	Απόφαση της Επιτροπής για σύσταση ομάδας εμπειρογνομόνων <sup>3</sup> . ορισμός μελών
	β) Στον τομέα της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, διοργάνωση συναντήσεων στο πλαίσιο του φόρουμ <sup>13</sup> , εφόσον απαιτούνται εκτενέστερες διαβουλεύσεις / ευρύτερη διάδοση των στοιχείων	Επιτροπή/JLS και κράτη μέλη	Ανάλογα με τις ανάγκες	Συσκέψεις του φόρουμ, δημοσίευση των πρακτικών και των στοιχείων στον δικτυακό τόπο της ΓΔ JLS

	γ) Στον τομέα της ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, τακτικές διαβουλεύσεις με το Ευρωπαϊκό Δίκτυο για την Πρόληψη της Εγκληματικότητας, (ΕΔΠΕ)	Επιτροπή/JLS και κράτη μέλη	Σε μόνιμη βάση	Ένας αντιπρόσωπος του ΕΔΠΕ θα διοριστεί μέλος της ομάδας εμπειρογνομένων της JLS
	δ) Οργάνωση διαβουλεύσεων όλων των εθνικών στατιστικών αρχών μέσω του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος (ΕΣΣ) <sup>24</sup>	Επιτροπή/ Eurostat, ΕΣΣ	Αρχές του 2007	Συσκέψεις των αρμόδιων ομάδων
3. Αποτελεσματικός συντονισμός με την Ευρώπη και τους φορείς και οργανισμούς της ΕΕ: EUMC <sup>25</sup> , ΕΚΠΙΝΤ <sup>26</sup> , CEPOL <sup>27</sup> , Eurojust <sup>28</sup>	Οι οργανισμοί θα κληθούν να ορίσουν αντιπρόσωπο στην ομάδα εμπειρογνομένων της JLS	Επιτροπή/JLS	2006	Ορισμός των μελών της ομάδας εμπειρογνομένων της ΓΔ JLS

## 2. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΣΕ ΔΙΕΘΝΕΣ ΕΠΙΠΕΔΟ

Στόχος	Προτεινόμενη ενέργεια	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
1. European Sourcebook Group	Συμμετοχή ενός αντιπροσώπου στην ομάδα εμπειρογνομένων της ΓΔ JLS. Προσκλήσεις	Επιτροπή/JLS	2006	Ορισμός των μελών της ομάδας εμπειρογνομένων της ΓΔ JLS

Στόχος	Προτεινόμενη ενέργεια	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	στις συσκέψεις του φόρουμ <sup>13</sup> κλπ.			
2. Αποτελεσματικός συντονισμός με τους αρμόδιους φορείς των ΗΕ, όπως η UNODC (Γραφείο των ΗΕ για τον έλεγχο των ναρκωτικών και την πρόληψη του εγκλήματος), UNECE (Οικονομική Επιτροπή των ΗΕ για την Ευρώπη), UNICEF και ΠΟΥ (Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας).	Αμοιβαίες προσκλήσεις στις σχετικές συσκέψεις, διμερείς επαφές	Επιτροπή/ JLS και Eurostat	Σε μόνιμη βάση	Αποτελεσματικός συντονισμός των στατιστικών που υπάρχουν, όπως οι ICVS και CTS· συνεργασία με την UNECE για τη θέσπιση κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις έρευνες για τα θύματα εγκλημάτων. Ενδεχόμενος συντονισμός των ερωτηματολογίων και των συσκέψεων.
3. Αποτελεσματικός συντονισμός με το Συμβούλιο της Ευρώπης	Εξέταση των δυνατοτήτων συντονισμού των ποινικών στατιστικών (SPACE)	Επιτροπή/JLS	2006	Πόρισμα σχετικά με τη δυνατότητα συντονισμού των αναγκών και της συλλογής των στοιχείων.

### 3. ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΩΝ ΓΝΩΣΕΩΝ

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
1. Καταγραφή των διαθέσιμων δεδομένων και δεικτών που θα χρησιμεύσουν ως βάση για την απόφαση των αναγκαίων μελλοντικών ενεργειών	α) Καταγραφή των εναρμονισμένων ορισμών των διαφόρων εγκλημάτων σε επίπεδα ΕΕ	Επιτροπή/JLS	Ιούλιος 2006	Ενημέρωση του καταρτισθέντος καταλόγου
	β) Καταγραφή των εναρμονισμένων ορισμών των μέτρων καταστολής	Επιτροπή/JLS	Ιούλιος 2006	Κατάλογος
	γ) Καταγραφή των υπάρχουσών στατιστικών σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο (κατά περίπτωση και σε τοπικό/περιφερειακό επίπεδο)	Επιτροπή/ Eurostat	Τέλη 2006, ετήσια ενημέρωση	Κατάλογος

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
2. Ανάπτυξη επαφών με πανεπιστημιακούς φορείς για τη διεύρυνση των ερευνητικών δυνατοτήτων	α) Προώθηση των δυνατοτήτων ανάπτυξης ερευνητικών δραστηριοτήτων κλπ. βάσει του 7 <sup>ου</sup> ερευνητικού προγράμματος - πλαισίου	Επιτροπή/JLS σε συνεργασία με την RTD <sup>29</sup> και την Eurostat	Σε μόνιμη βάση	Ερευνητικά σχέδια που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για τον σχετικό τομέα και χρηματοδοτούνται από το 7 <sup>ο</sup> πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα
	β) Ενημέρωση των ενδιαφερομένων φορέων, όπως η Ευρωπαϊκή Εταιρεία Εγκληματολογίας (ESC), σχετικά με τις δυνατότητες κοινοτικής χρηματοδότησης για έρευνα, μελέτες και αξιολογήσεις	Επιτροπή/JLS σε συνεργασία με την RTD και την Eurostat	Σε μόνιμη βάση	Δημοσίευση πληροφοριών σε δικτυακούς τόπους της Επιτροπής, όπως της CORDIS και της JLS, καθώς και στους δικτυακούς τόπους των ενδιαφερομένων μερών, όπως της Ευρωπαϊκής Εταιρίας Εγκληματολογίας.
3. Ενσωμάτωση όλων των χρησιμοποιήσιμων δεδομένων των διεξαγόμενων ερευνητικών σχεδίων που χρηματοδοτούνται από το έκτο πρόγραμμα-πλαίσιο έρευνας	α) Παρακολούθηση, συμμετοχή σε συνεδριάσεις και τελικά αποτελέσματα των διαφόρων σχεδίων έρευνας όπως το σχέδιο συγκέντρωσης στατιστικών για το οργανωμένο έγκλημα (AOC) <sup>30</sup> και το σχέδιο για τη βελτίωση των γνώσεων για το οργανωμένο έγκλημα (IKOC) <sup>31</sup> .	Επιτροπή/JLS, Eurostat για τεχνικά ζητήματα	Πρώτο εξάμηνο 2007	Συνεδρίαση του Φόρουμ προβλεπόμενη για τον Ιανουάριο 2007 για να συζητήσει και να δημοσιεύσει τα αποτελέσματα και τα πρακτικά της συνεδρίασης στον δικτυακό τόπο της ΓΔ JLS.
	β) Αξιολόγηση και εξέταση των δυνατοτήτων χρησιμοποίησης των τελικών αποτελεσμάτων του σχεδίου EE-ICS <sup>32</sup> .	Επιτροπή/ Eurostat, JLS για θέματα	2007	Συμπεράσματα για τις μελλοντικές έρευνες σχετικά με τα θύματα εγκληματικών ενεργειών.

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
		πολιτικής		

#### 4. ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΑΝΑΓΚΑΙΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ, ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΓΕΝΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
1. Καθορισμός των αναγκαίων ενεργειών – επείγουσες, μεσοπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες – για στατιστικές σχετικά με την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη	Σε μόνιμη βάση συζητήσεις για την παρακολούθηση των εξελίξεων και για την αποφυγή άσκοπης επιβάρυνσης των ΚΜ και της Επιτροπής	Επιτροπή/JLS, ΚΜ και ομάδα εμπειρογνομώνων JLS	2006 και εν συνεχεία σε μόνιμη βάση	Καταγραφή των καθοριζόμενων αναγκών και των δεικτών που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τις διάφορες μορφές εγκληματικότητας και την ποινική δικαιοσύνη  Συνεχής ενημέρωση για την συλλογή δεδομένων σχετικών με τον συγκεκριμένο τομέα

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
2. Εντοπισμός των διαθέσιμων δεδομένων και «μεταδεδομένων» σε εθνικό/περιφερειακό επίπεδο και κατάρτιση κοινών δεικτών για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη	α) Εντοπισμός των διαθέσιμων δεδομένων και κατάρτιση κοινών δεικτών (με καθορισμό των αναγκαίων πληροφοριών πλαισίου <sup>33</sup> και των κύριων μεταβλητών <sup>34,35</sup> )	Επιτροπή/JLS  Ομάδα εμπειρογνομώνων, ενδεχομένως υποομάδες επιφορτισμένες με ειδικά θέματα	Ενέργειες για ειδικά θέματα, όπως καθορίζονται στο σημείο 5.  2007	Καταγραφή των ενδεχομένως διαθέσιμων δεδομένων, των σχεδίων για τους δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν στις στατιστικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης· πρώτος κατάλογος των δεικτών· γενικές και άλλες συναφείς πληροφορίες σχετικά με την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη
	β) Εντοπισμός των διαθέσιμων «μεταδεδομένων»	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	2006	Καταγραφή των διαθέσιμων «μεταδεδομένων»
	γ) Εξέταση της σημασίας και της ποιότητας των εν λόγω δεδομένων	Επιτροπή/JLS, Eurostat  και ΕΣΣ	2006-2007	Εκθέσεις για την ποιότητα

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	δ) Εισαγωγή των διαθέσιμων δεδομένων και «μεταδεδομένων» σε κοινή βάση δεδομένων	Επιτροπή/ Eurostat	2006-2007	Αποτελέσματα της πρώτης συλλογής δεδομένων (2005) που θα αξιολογηθούν από το ΕΣΣ και θα εισαχθούν στη βάση δεδομένων της Eurostat
3. Κατάρτιση και εφαρμογή κοινής μεθοδολογίας τακτικής συλλογής δεδομένων για τους κοινούς δείκτες – με βάση τις προσδιορισθείσες αναγκαίες ενέργειες	α) Κατάρτιση και υποβολή κοινού ερωτηματολογίου για την ετήσια συλλογή δεδομένων και «μεταδεδομένων» για τους κοινούς δείκτες	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	2006	Πρώτη πιλοτική συλλογή στοιχείων.  Ετήσια ενημέρωση λαμβάνοντας υπόψη τις αναγκαίες ενέργειες, συλλογή δεδομένων μέσω των εθνικών στατιστικών αρχών
	β) Κατάρτιση μεθοδολογίας για από κοινού έρευνα (τμήμα προγράμματος) σχετικά με τα θύματα εγκληματικών ενεργειών	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	Μέσα 2007	Διαθέσιμη η πρώτη πρόταση

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	γ) Μετάφραση και δοκιμή μιας από κοινού έρευνας (τμήμα) σχετικά με τα θύματα εγκληματικών ενεργειών	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	2007-2008	Διαθέσιμα αποτελέσματα
	δ) Πραγματοποίηση από κοινού έρευνας (τμήμα προγράμματος) για τα θύματα εγκληματικών ενεργειών	Επιτροπή/Eurostat και ΕΣΣ	2008-2009	Διαθέσιμα αποτελέσματα
4. Συλλογή των «μεταδεδομένων» και πληροφοριών πλαισίου – με βάση τις προσδιορισθείσες αναγκαίες ενέργειες σύμφωνα με το παραπάνω σημείο 1.	Ανάπτυξη μεθοδολογίας για σταδιακή συλλογή των «μεταδεδομένων» και των πληροφοριών πλαισίου	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	2006-2007	Τακτική συλλογή «μεταδεδομένων» και πληροφοριών πλαισίου
5. Επεξεργασία μέσω για την	Διερεύνηση των δυνατοτήτων που υπάρχουν,	Επιτροπή/	Συνεχείς εργασίες,	

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
συλλογή δεδομένων σχετικά με τους δείκτες που δεν είναι ακόμη διαθέσιμοι σε εθνικό επίπεδο	σε κάθε περίπτωση, για να περιληφθούν πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες κατηγορίες εγκλημάτων ή τα μέτρα ποινικής δικαιοσύνης, οι οποίες δεν είναι ακόμη διαθέσιμες σε εθνικό επίπεδο, με συνεχή συλλογή δεδομένων από την Eurostat και άλλους διεθνείς φορείς	Eurostat και ΕΣΣ με συνεισφορές από την JLS και την ομάδα εμπειρογνομών της JLS ή από άλλους διεθνείς φορείς	βλ. παρακάτω σημείο 5	

## 5. ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΕΙΔΙΚΩΝ ΔΕΙΚΤΩΝ

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
1. Στατιστικά στοιχεία για την <i>ποινική δικαιοσύνη</i> στα κράτη μέλη της ΕΕ και σε επίπεδο ΕΕ	Οι σχετικές ενέργειες θα καθορισθούν λεπτομερέστερα με ανακοίνωση σχετικά με την αξιολόγηση των πολιτικών στον τομέα της δικαιοσύνης, που πρόκειται να εκδοθεί το φθινόπωρο του 2006. <sup>36</sup>	Επιτροπή/ JLS και άλλες σχετικές ΓΔ, όπως η OLAF, και ενδεχομένως επίσης ομάδα εμπειρογνομών της JLS	Φθινόπωρο 2006	Στην ανακοίνωση σχετικά με την αξιολόγηση των πολιτικών στον τομέα της δικαιοσύνης θα περιλαμβάνεται λεπτομερές σχέδιο δράσης για το τμήμα αυτό.
2. Συγκέντρωση των γενικών	Διερεύνηση των δυνατοτήτων συγκέντρωσης	Επιτροπή/JLS,		Συμπεράσματα όσον αφορά τη

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
πληροφοριών σχετικά με την ιθαγένεια και τον τόπο κατοικίας των κρατουμένων στις φυλακές κλπ, που απαιτούνται επείγοντως για την πολιτική της ΕΕ σε θέματα ποινικής δικαιοσύνης	των εν λόγω πληροφοριών, σε συντονισμό και με το Συμβούλιο της Ευρώπης όσον αφορά την δική του συλλογή ποινικών στατιστικών (SPACE)	Eurostat, Συμβούλιο της Ευρώπης	Οκτώβριος 2006	δυνατότητα να περιλαμβάνονται εκτενείς πληροφορίες σχετικά με την ιθαγένεια και τον τόπο κατοικίας των κρατουμένων στις φυλακές κλπ., ανάλογα με τις ανάγκες άσκησης κοινοτικών πολιτικών
3. Στατιστικά στοιχεία για την αστυνομική συνεργασία στα ΚΜ της ΕΕ, ειδικότερα όσον αφορά τη διασυνοριακή συνεργασία και το είδος των ανταλλασσόμενων στοιχείων <sup>37</sup>	Οι σχετικές ενέργειες θα προσδιορισθούν λεπτομερώς στο γενικότερο πλαίσιο των εργασιών που θα αναλάβει η Επιτροπή στον τομέα αυτό	Επιτροπή/JLS, ενδεχομένως ομάδα εμπειρογνομών της JLS	2008	Στην ανακοίνωση για την αξιολόγηση των πολιτικών στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας θα περιληφθεί λεπτομερές σχέδιο δράσης για το θέμα αυτό.
4. Στατιστικά στοιχεία για πέντε μορφές σοβαρών και διασυνοριακών εγκλημάτων	α) Παρακολούθηση της προόδου των πραγματοποιούμενων μελετών για τις στατιστικές <sup>38</sup> σχετικά με τα ακόλουθα θέματα:  1. Διαφθορά 2. Απάτη, εκτός από τη σχετική με τα οικονομικά συμφέροντα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.	Επιτροπή/JLS και αντισυμβαλλόμενος	Μελέτη που ανατέθηκε το 2005, αναμενόμενα αποτελέσματα την άνοιξη του 2006	Παράδοση της μελέτης

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	<p>3. Παράνομη διακίνηση πολιτιστικών αγαθών, περιλαμβανομένων των αρχαιοτήτων και των έργων τέχνης·</p> <p>4. Παραποίηση/απομίμηση και πειρατεία προϊόντων (εμπορικό σήμα, πνευματική ιδιοκτησία και άλλα ενδεχομένως δικαιώματα). και</p> <p>5. Σεξουαλική εκμετάλλευση παιδιών και παιδική πορνογραφία.</p>			
	β) Εξέταση της σημασίας και της ποιότητας των αποτελεσμάτων	Επιτροπή/ JLS, OLAF και ομάδα εμπειρογνομών της Eurostat και ΕΣΣ	Τέλος του 2006	Συμπεράσματα σχετικά με την ποιότητα των στατιστικών που συγκεντρώθηκαν
	γ) Σχετικά με τη διαφθορά: η ομάδα εμπειρογνομών της JLS θα συζητήσει τα αποτελέσματα της μελέτης και μιας έρευνας του Ευρωβαρόμετρου, για να αποφασίσει ποια είναι η καλύτερη μέθοδος επεξεργασίας των ειδικών δεικτών που θα περιληφθούν σε μελλοντικές έρευνες ή συλλογές στατιστικών	Επιτροπή/JLS, OLAF και ομάδα εμπειρογνομών της JLS, ενδεχομένως υποομάδες	2007	Σχέδια των ερωτήσεων που θα περιληφθούν στην έρευνα για τα θύματα εγκληματικών ενεργειών και τις μελλοντικές έρευνες του Ευρωβαρόμετρου

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	στοιχείων			
	δ) Η ομάδα εμπειρογνομόνων της JLS θα συζητήσει τα αποτελέσματα της μελέτης όσον αφορά τις μορφές εγκληματικότητας 2-5 για να καθορίσει τις μελλοντικές εργασίες.	Επιτροπή/JLS, OLAF και ομάδα εμπειρογνομόνων της JLS, ενδεχόμενες υποομάδες	2007	Συμπεράσματα σχετικά με την κατεύθυνση και τη μορφή των μελλοντικών εργασιών
	ε) Εξέταση των δυνατοτήτων να περιληφθούν οι στατιστικές αυτές σε τακτική συλλογή δεδομένων ή έρευνα	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	Τέλη 2006	Απόφαση όσον αφορά τη δυνατότητα τακτικής συλλογής δεδομένων ή έρευνας
	στ) Εισαγωγή των δεδομένων στη βάση δεδομένων της Eurostat	Επιτροπή/ Eurostat	Για πρώτη φορά, ει δυνατόν, από την άνοιξη του 2007 – με ενδεχόμενη παράταση το 2008	Στατιστικές για τις πέντε κατηγορίες εγκλημάτων (στο μέτρο του δυνατού)

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
5. Στατιστικές για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας	α) Καθορισμός των δεδομένων που θα συγκεντρωθούν, περιλαμβανομένων των δεδομένων για έρευνες, δεσμεύσεις ή κατασχέσεις, δήμευση και καταδίκες για νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες / χρηματοδότηση της τρομοκρατίας <sup>39</sup>	Επιτροπή/ MARKT με την επιτροπή, JLS, OLAF και ενδεχομένως ομάδα εμπειρογνομώνων της JLS	Φθινόπωρο 2006	Κατάλογος των απαιτούμενων δεδομένων και δεικτών  Κατάλογος των διαθέσιμων δεδομένων
	β) Εξέταση των δυνατοτήτων τακτικής συλλογής δεδομένων	Επιτροπή/ Eurostat και  ΕΣΣ με MARKT	2006-2007	Κοινή μεθοδολογία για τη συλλογή δεδομένων και εφαρμογή
6. Στατιστικά στοιχεία για τις κατασχέσεις που αφορούν διασυνοριακά εγκλήματα σχετικά με απαγορευμένα και περιορισμένα εμπορεύματα	α) Καταγραφή και εξέταση της ποιότητας των πληροφοριών που είναι διαθέσιμες σε εθνικό επίπεδο	Επιτροπή/JLS και ομάδα εμπειρογνομώνων της JLS, Eurostat και	2007	Εξέταση της δυνατότητας για από κοινού συλλογή δεδομένων

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
		ΕΣΣ με TAXUD και OLAF		
	β) Συζήτηση των αποτελεσμάτων της εξέτασης στην ομάδα εμπειρογνομόνων της JLS, για τον καθορισμό των περαιτέρω ενεργειών, ενδεχόμενη σύσταση υποομάδας	Επιτροπή/ΓΔ JLS και ομάδα εμπειρογνομόνων της JLS	Τέλη 2007	Συμπεράσματα σχετικά με τους δείκτες
	γ) Εισαγωγή ερωτήσεων κλπ, στο μέτρο του δυνατού, στην τακτική συλλογή δεδομένων	Επιτροπή/ Eurostat και ΕΣΣ	2008	Εξέταση της δυνατότητας δημοσίευσης
7. Στατιστικά στοιχεία για την εμπορία ανθρώπων	Εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών σύμφωνα με το κοινοτικό σχέδιο για την εμπορία ανθρώπων <sup>40</sup> και τον οδικό χάρτη για την ισότητα <sup>41</sup> των φύλων  Ενδεχόμενη σύσταση υποομάδας στο πλαίσιο	Επιτροπή/ Eurostat,  JLS και ομάδα εμπειρογνομόνων JLS	Άνοιξη 2007	Έκδοση κατευθυντήριων γραμμών

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	της ομάδας εμπειρογνομών της JLS			
8. Στατιστικά στοιχεία για τη νεανική εγκληματικότητα και τη δικαιοσύνη ανηλίκων	Προσδιορισμός των αναγκαίων ενεργειών <sup>42</sup> και ανάπτυξη δεικτών λαμβάνοντας υπόψη τις τρέχουσες εργασίες διεθνών οργανισμών	Επιτροπή/JLS, EUCPN και ομάδα εμπειρογνομών JLS, Eurostat και ΕΣΣ	2007 2008 2010	Εκπόνηση των πρώτων δεικτών  Δημοσίευση πράσινης βίβλου  Πρώτες στατιστικές για τη νεανική εγκληματικότητα και τη δικαιοσύνη ανηλίκων
9. Στατιστικά στοιχεία για την τήρηση των δεδομένων στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών με δημόσια πρόσβαση ή δημόσιου δικτύου επικοινωνιών <sup>43</sup>	Ανάπτυξη μεθόδων προκειμένου να περιληφθούν οι αναφερόμενες στην οδηγία <sup>44</sup> στατιστικές, στις δραστηριότητες τακτικής συλλογής δεδομένων, καθώς και στο ΕΣΣ	Επιτροπή/JLS και Eurostat, ομάδα εμπειρογνομών JLS και ΕΣΣ	2007	Συλλογή δεδομένων και εισαγωγή τους στη βάση δεδομένων της Eurostat μετά από αξιολόγηση της ποιότητάς τους

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
10. Καταγραφή της εγκληματικότητας που συνδέεται με τα ναρκωτικά <sup>45</sup>	Υιοθέτηση κοινού ορισμού για τον όρο «εγκληματικότητα σχετιζόμενη με τα ναρκωτικά» βάσει των υπάρχουσών μελετών, από το ΕΚΠΙΝΤ (Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας)	Επιτροπή/JLS και ομάδα εμπειρογνομώνων JLS, ΕΚΠΙΝΤ	2007	Πρόταση της Επιτροπής για τον ορισμό του όρου «εγκληματικότητα σχετιζόμενη με τα ναρκωτικά»
11. Στατιστικά στοιχεία για τη στάση των πολιτών σχετικά με ορισμένα ειδικά φαινόμενα	Σύνταξη ερωτήσεων για έρευνες του Ευρωβαρόμετρου σχετικά με τη φορολογική απάτη, την υποκλοπή ταυτότητας και την προστασία των θυμάτων	Επιτροπή/ JLS, COMM	Άνοιξη 2006	Δημοσίευση ενός μέρους της έκθεσης του Ευρωβαρόμετρου το φθινόπωρο του 2006
12. Στατιστικά στοιχεία για τη βία κατά των γυναικών	Προσδιορισμός των αναγκαίων ενεργειών και ανάπτυξη κοινών δεικτών στη βάση προηγούμενων εργασιών, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον οδικό χάρτη για την ισότητα των φύλων και τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής <sup>46</sup> , και σε συντονισμό με τις σχετικές διεθνείς οργανώσεις.	Επιτροπή/ JLS, ομάδα εμπειρογνομώνων JLS, EMPL, Eurostat και ΕΣΣ	2008	Κοινό πλαίσιο της ΕΕ για τους δείκτες και τη συλλογή δεδομένων σχετικά με τη βία κατά των γυναικών

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
13. Στατιστικά στοιχεία για την οικιακή βία	Προσδιορισμός των αναγκαίων ενεργειών και ανάπτυξη κοινών δεικτών βάσει των παραπάνω, αλλά λαμβάνοντας υπόψη όλες τις μορφές οικιακής βίας	Επιτροπή/JLS, EUCPN	2008	Κοινοί δείκτες για την οικιακή βία
14. Στατιστικά στοιχεία για την έκταση και τη διάρθρωση της θυματοποίησης στον τομέα των επιχειρήσεων	Προσδιορισμός των αναγκαίων ενεργειών και ανάπτυξη κοινών δεικτών και μεθοδολογίας για τη συλλογή δεδομένων	Επιτροπή/JLS, ομάδα εμπειρογνομώνων JLS, Eurostat,  ΕΣΣ, ενδεχομένως Κοινό Κέντρο Ερευνών	2008	Ανάπτυξη κοινών δεικτών, μεθοδολογία για τη συλλογή δεδομένων και πραγματοποίηση της συλλογής δεδομένων
15. Μέτρηση των επιπτώσεων των τρομοκρατικών επιθέσεων στην οικονομία	Εξέταση των δυνατοτήτων επίτευξης του στόχου αυτού στο πλαίσιο του δικτύου εμπειρογνομώνων που θα δημιουργηθεί <sup>47</sup> για	Επιτροπή/JLS, προαναφερθέν δίκτυο	2008	Σύνταξη έκθεσης από το δίκτυο

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
	την οικονομία της ασφάλειας			
16. Μέτρηση της παραβατικότητας σε θέματα περιβάλλοντος και ενέργειες για την πρόληψη και καταπολέμηση αυτής	Προσδιορισμός των αναγκαίων ενεργειών και ανάπτυξη κοινών δεικτών και μεθοδολογίας για τη συλλογή δεδομένων	Επιτροπή/JLS, ENV, ομάδα εμπειρογνομόνων JLS, ενδεχομένως υποομάδα, Eurostat	2007	Πρώτη συζήτηση στην ομάδα εμπειρογνομόνων JLS, συμπεράσματα σχετικά με την ανάγκη σύστασης υποομάδας για την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών

## 6. ΔΙΑΔΟΣΗ

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
1. Δημοσίευση κοινοτικών στατιστικών για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη, που απευθύνονται στο ευρύ κοινό	Δημοσίευση των δεδομένων και δεικτών σύμφωνα με την πολιτική διάδοσης της Eurostat μέσω των δικτυακών τόπων της Eurostat και της JLS	Επιτροπή/ Eurostat και JLS	Άνοιξη 2007	Δημοσίευση των δεδομένων στον δικτυακό τόπο της Eurostat, και των δεικτών μέσω των δικτυακών τόπων της Eurostat και της JLS

2. Ενημέρωση των διαφόρων ομάδων, περιλαμβανομένης της ομάδας εμπειρογνομόνων της JLS και των ομάδων που έχουν συσταθεί στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος	Δημιουργία δικτυακών τόπων CIRCA	Επιτροπή/JLS και Eurostat	2006	Δημιουργία δικτυακών τόπων Circa για τις αρμόδιες ομάδες
---	----------------------------------	---------------------------	------	--

## 7. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΜΦΩΝΙΕΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Στόχος	Προτεινόμενες ενέργειες	Υπεύθυνοι φορείς	Χρονοδιάγραμμα	Αποτελέσματα/παραδοτέα
1. Νομική βάση για εναρμονισμένες στατιστικές σχετικά με την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη	Εξέταση της ανάγκης για θέσπιση κοινοτικής πράξης σχετικά με τις στατιστικές για την εγκληματικότητα και την ποινική δικαιοσύνη – και ενδεχομένως σύνταξη νομικής βάσης	Επιτροπή/ Eurostat και JLS	2007 2008	Συμπεράσματα σχετικά με την ανάγκη θέσπισης κοινοτικής πράξης  Ενδεχομένως σχέδιο κοινοτικής πράξης
2. Αξιολόγηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης	α) Ετήσια ενημέρωση του σχεδίου δράσης στο πλαίσιο της Επιτροπής και ενδιάμεση αξιολόγηση	Επιτροπή/JLS και Eurostat	2008	Έκθεση προς τις DSS και MDG (πολυτομεακή ομάδα για το οργανωμένο έγκλημα) καθώς και προς το Συμβούλιο

	β) Παρακολούθηση και αξιολόγηση επιπτώσεων	Επιτροπή/JLS και Eurostat	2010	Έκθεση προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο που θα περιλαμβάνει τα συμπεράσματα σχετικά με την ανάγκη δεύτερου σχεδίου δράσης
--	--	---------------------------	------	---

## ANNEX

### Endnotes

---

<sup>1</sup> This framework is developed to cover information on all types of crime, organised or not, and terrorism.

<sup>2</sup> The term criminal justice is used throughout this Communication to denote all measures within the judicial system that concerns crime, including the activities of the police forces, prosecutors, courts etc.

<sup>3</sup> One example of previous experiences where the Commission, in coordination between DG JLS and Eurostat, has led the work in harmonising EU statistics in the area of Freedom, Justice and Security, and also of a step-wise approach, is the 2003 Action Plan on migration statistics (Com (2003) 179) and the proposal for a Regulation on Community Statistics on Migration and International Protection (COM (2005) 375).

<sup>4</sup> The members of this expert group will represent the *users* of statistics on crime and criminal justice.

<sup>5</sup> The members of this group will represent the *providers* of statistics on crime and criminal justice.

<sup>6</sup> The Prevention and Control of Organised Crime: A European Union Strategy for the Beginning of the New Millennium. OJ C 124 of 3.5.2000, p. 1.

<sup>7</sup> Doc. 10925/03 CRIMORG 49 of 30 June 2003. Report on the measures and steps taken with regard to the implementation of the recommendations of the European Union Strategy for the Beginning of the New Millennium on Prevention and Control of Organised Crime.

<sup>8</sup> Doc. 16302/03 CRIMORG 96 of 19 Dec 2003. Declaration of the Dublin Conference on Organised Crime.

<sup>9</sup> The Hague Programme: Strengthening Freedom, Security and Justice in the European Union. OJ C 53 of 3.3.2005, p. 1.

<sup>10</sup> OJ C 198 of 12.8.2005, p.1.

<sup>11</sup> See endnotes 23-25.

<sup>12</sup> For example the following projects, funded under the AGIS programme (Framework programme on police and judicial cooperation in criminal matters, managed by DG JLS of the European Commission):

- The project JAI 2003/AGIS/051 "Developing an EU statistical apparatus for measuring organised crime, assessing its risk and evaluating organised crime policies", managed by Transcrime, Centro interdipartimentale di ricerca sulla criminalità transnazionale – Università di Trento;
- The project JAI 2003/AGIS/111 "Séminaire sur l'évaluation des performances de la justice pénale", arranged by the Ministry of Justice, Italy. The conference proceedings of the seminar held in October 2004, "Measuring Performance of Criminal Justice – Measuring Justice? Comparison of National Experiences" was published in a trilingual volume during spring 2006.

Many other projects that are relevant both generally, and for specific crime types, have been funded by the AGIS programme and the predecessors. Under the AGIS programme 2006, at least two studies that are important for developing statistics on crime and criminal justice, are foreseen to be funded.

<sup>13</sup> The Forum for the prevention of organised crime – hereafter called "the Forum" - was foreseen in the Commission Communication on crime prevention (COM (2000) 786 of 29.11.2000) which presented some orientations and proposals for further action. The Forum aims to bring together a wide range of interested stakeholders, such as national law-enforcement authorities, business and professional groups, academic researchers, non-governmental organisations and civil society as a whole to discuss new approaches in preventing organised crime, in an illustration of partnership at European level.

---

<sup>14</sup> One example is the European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia (EUMC) who has undertaken research and reporting that addresses some of the key concerns for improvement in criminal justice data collection. The EUMC publishes information on the status of data collection on racist violence and crime in the EU Member States. These reports classify existing data collection mechanisms in the EU 25, and also provide information on trends in racist crime for those Member States for which data is available. Given the absence of comprehensive official criminal justice data on racist violence and crime in many Member States, the EUMC has launched a pilot survey to look at ethnic minorities and immigrants' experience of criminal victimisation.

<sup>15</sup> Council Regulation (EC) No 322/97 of 17 February 1997 on Community Statistics, OJ L 52 of 22.2.1997, p.1.

<sup>16</sup> 2003-7 Community Statistical Programme, as adopted by Decision No 2367/2002/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2002. OJ L 358 of 31.12.2002, p.1.

<sup>17</sup> Adopted by the Statistical Programme Committee on 24 February 2005 and attached to the Commission Communication (COM(2005) 217 final) to the European Parliament and to the Council and Recommendation of the Commission of 25 May 2005 on the independence, integrity and accountability of the national and Community statistical authorities.

<sup>18</sup> The word "comparable" in this Communication relates not only to one of the requirements concerning the quality of Community statistics, but also to the possibility to use the statistics to compare for example the extent of a certain type of crime in one Member State to that of another, or to compare the number of police officers between Member States. The problem with using the national statistics as a base is that they are based on different definitions and the reporting and recording procedures differ. Police discretion differ between Member States, as do the point in time when a police reported crime is recorded in the statistical database (at the time when the crime is first reported to the police, after preliminary investigation only or after a more thorough investigation). Furthermore, the methods for counting crime

<sup>19</sup> Commission decision of [...] 2006 setting up a group of experts on the policy needs for data on crime and criminal justice (2006/.../EC).

<sup>20</sup> Directorate-General for Justice, Freedom and Security within the European Commission, DG JLS

<sup>21</sup> Inter-Service Group within the European Commission, for the coordination between the different Directorate-Generals

<sup>22</sup> Member States will hereafter be referred to as MS throughout the action plan

<sup>23</sup> See draft decision to set up the Expert Group on the policy needs for data on crime and criminal justice, in annex. The group is hereafter called the JLS expert group.

<sup>24</sup> European Statistical System (ESS): the partnership comprising Eurostat, national statistical institutes and other statistical bodies responsible in each Member State for producing and disseminating European statistics.

<sup>25</sup> The European Union Monitoring Centre on Racism and Xenophobia, the future EU Agency for Fundamental Rights

<sup>26</sup> The European Union Monitoring Centre on Drugs and Drug Addiction

<sup>27</sup> The European Police College

<sup>28</sup> Eurojust is the European Union's Judicial Cooperation Unit, a new European Union body established in 2002 to enhance the effectiveness of the competent authorities within Member States when they are dealing with the investigation and prosecution of serious cross-border and organised crime.

<sup>29</sup> Directorate General for Research.

---

<sup>30</sup> Project "Assessing Organised Crime: Testing the Feasibility of a Common European Approach in a Case Study of the Cigarette Black Market in the EU", coordinated by Petrus C. Van Duyne at Tilburg University and partly financed by the Sixth Framework Programme for Research under the heading Research for Policy Support.

<sup>31</sup> Project "Improving Knowledge on Organised Crime to develop a Common European Approach", coordinated by Ernesto Ugo Savona at Università Cattolica del Sacro Cuore and partly financed by the Sixth Framework Programme for Research, under the heading Research for Policy Support.

<sup>32</sup> The project "Proposal for Conducting an ICS-based European Survey of Crime and Safety in the 18 Member States of the European Union", coordinated by Robert Manchin at EU Gallup and partly funded by the Sixth Framework Programme for Research under the heading Research for Policy Support.

<sup>33</sup> One example of important contextual information is information relating to the number (and the characteristics) of cases which contain cross-border elements, other examples are if crimes include a racist or xenophobic component, information about the method used to commit a crime, value of stolen goods etc.

<sup>34</sup> Important and obvious background information is age and gender. Other information that is generally important for EU policy purposes in the area of criminal justice is nationality and residence. Information like this would help to identify the needs for EU level measures.

<sup>35</sup> Where relevant, disaggregated data at sub-national/regional level should be included.

<sup>36</sup> At present it is clear that it is desirable for policy needs to have information on the following:

- Criminal justice budget (excluding prison budget) including number of judges, prosecutors and defence lawyers, legal aid (and number of cases in which legal aid was provided by the state) and budget for training (on judicial cooperation and for interpreters and translators)

- Number of: - offences recorded/prosecuted and criminal convictions per year

-European Arrest Warrants issued and executed per year

- requests for extradition (granted and refused) per year

- letters rogatory sent/received/executed per country per year (EU only)

- requests for Mutual Legal Assistance, replies, timing for each kind of request (e.g.: hearing of witnesses, seizure etc)

- Joint Investigation Teams (including an indication of which Member States were involved and the costs incurred)

- qualified court and police station interpreters and translators and number of cases involved

- foreign (EU and third country) nationals in criminal proceedings in each Member State

- persons held in pre-trial detention and in prison

Average: - length of proceedings (by type of proceeding)

- length prison sentence handed down and served, by type of offence

- time spent in pre-trial detention by type of offence

---

<sup>37</sup> The police cooperation to be measured would for example measure the level and intensity of the cooperation as in the context of Schengen police cooperation and bilateral cooperation agreements. The statistics would be specified by region (inland or common border etc.) and when it concerns cross-border cooperation outline the number of cross border pursuit, of cross border surveillance, of cross-border assistance on request of joint patrols and of assistance for maintenance of public order at mass events.

<sup>38</sup> Contract No. DG JLS/D2/2005/04 on a Study to assess the scope of and collect available statistics on meta-data on five crime types and propose harmonised definitions and collection procedures for these types of crime for the EU Member States and the Acceding Countries. The contract was awarded, after a call for tender and subsequent evaluation procedure, to Transcrime, the Joint Research Centre on Transnational Crime, in Italy, in December 2005. The study will be reported during spring 2006.

<sup>39</sup> According to Article 33 of the Directive 2005/60 of the European Parliament and of the Council of 26 October 2005 on the prevention of the use of the financial system for the purpose of money laundering and terrorist financing (OJ L 309 of 25.11.2005, p. 29), the Member States shall ensure that they maintain comprehensive statistics on at least "the number of suspicious transaction reports made to the FIU, the follow-up given to these reports and indicate on an annual basis the number of cases investigated, the number of persons prosecuted, the number of persons convicted for money laundering or terrorist financing offences and how much property has been frozen, seized or confiscated".

<sup>40</sup> Council EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings, OJ C 311 of 9.12.2005, p. 1

<sup>41</sup> COM(2006)92 final. Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A roadmap for equality between women and men 2006-2010. {SEC(2006) 275}.

<sup>42</sup> Taking into account the European Economic and Social Committee opinion SOC/202 Opinion of the Section for Employment, Social Affairs and Citizenship on The prevention of juvenile delinquency. Ways of dealing with juvenile delinquency and the role of the juvenile justice system in the European Union (own-initiative opinion). 28 February 2006.

<sup>43</sup> In accordance with article 10 of the Directive 2006/24/EC of the European Parliament and of the Council of 15 March 2006 on the retention of data generated or processed in connection with the provision of publicly available electronic communications services or of public communications networks and amending Directive 2002/58/EC. OJ L 105 of 13.4.2006, p. 54.

<sup>44</sup> Article 10: "Member States shall ensure that the Commission is provided on a yearly basis with statistics on the retention of data generated or processed in connection with the provision of publicly available electronic communications services or a public communications network. Such statistics shall include: - the cases in which information was provided to the competent authorities in accordance with applicable national law; - the time elapsed between the date on which the data were retained and the date on which the competent authority requested the transmission of the data; - the cases where requests for data could not be met."

<sup>45</sup> Action 25.1 of the EU Drugs Action Plan (2005-2008). OJ C 168 of 8.7.2005, p. 1.

<sup>46</sup> SOC/218. Opinion of the European Economic and Social Committee on Domestic violence against women (own-initiative opinion). 16 March 2006.

<sup>47</sup> A first preparatory meeting will be organised by JLS in the summer 2006. The expert group is planned to be established by Commission decision later during 2006.