

Γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών «Δέση Διεύρυνση 2006 — Υποψήφιος χόρες»

(2007/C 197/03)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

υπενθυμίζει ότι με τη διέγρυνση επετεύχθησαν θετικά αποτελέσματα για την Ευρωπαϊκή Ένωση και για ολόκληρη την Ευρώπη και

- τονίζει τη σημασία που έχει μια περιφερειακή και τοπική θεώρηση της διαδικασίας της διέγρυνσης για τη διασφάλιση της εσωτερικής σταθερότητας καθώς και το γεγονός ότι η δημοκρατία σε επίπεδο βάσης αποτελεί ζωτικό μέρος τους.
- τονίζει ότι πρέπει να συνεχιστεί η εκπλήρωση των πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης, ιδιαίτερα όσον αφορά την ανάγκη να ενισχυθεί η ελευθερία της έκφρασης, η ανεξίτηρησκία, τα δικαιώματα των γυναικών, τα δικαιώματα των μειονοτήτων και τα συνδικαλιστικά δικαιώματα, και ότι είναι απαραίτητο να αναβαθμιστεί περαιτέρω το θεσμικό πλαίσιο σε ό,τι αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα.
- τονίζει ότι η πολιτική παρακολούθηση της διαδικασίας της διέγρυνσης σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο αποτελεί μείζονα πρόκληση, δεδομένου ότι συνδέεται με το θέμα του μέλλοντος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για το λόγο δε αυτό, αποφάσισε να συγκροτήσει ομάδα εργασίας για την Κροατία και την Τουρκία, με σκοπό, μεταξύ άλλων, την προώθηση του διαλόγου με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη προκειμένου να προσδιοριστούν οι πολιτικές της θέσεις.
- εκφράζει την ικανοποίησή της για την πρόοδο που έχει επιτευχθεί στην Κροατία όσον αφορά τα πολιτικά και οικονομικά κριτήρια και το κοινοτικό κεκτημένο καθώς και την εφαρμογή της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης (ΣΣΣ) και χαιρετίζει την συνεχιζόμενη εκπλήρωση των πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης από τις κροατικές αρχές.
- εκφράζει την ικανοποίησή της για τις ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις που επέφερε η Τουρκία, συνεχίζει όμως να ανησυχεί για την επιβράδυνση του ρυθμού των μεταρρυθμίσεων και υπενθυμίζει ότι η συγκρότηση ΜΣΕ με την Τουρκία παραμένει ο πολιτικός της στόχος.
- εκφράζει την ικανοποίησή της για τη συνεχιζόμενη πρόοδο των μεταρρυθμίσεων στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας που βρίσκεται σε καλό δρόμο για την εκπλήρωση των πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης, σημειώνει όμως ότι το 2006 επιβραδύνθηκε ο ρυθμός των μεταρρυθμίσεων.

I. Πολιτικές συστάσεις

Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο — Η στρατηγική της διεύρυνσης και οι κυριότερες προκλήσεις για την περίοδο 2006-2007, συμπεριλαμβανομένης ειδικής έκθεσης που επισυνάπτεται και έχει ως θέμα την ικανότητα απορρόφησης νέων μελών της Ε.Ε.

COM(2006) 649 τελικό

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Γενικές συστάσεις

1. υπενθυμίζει ότι οι διαδοχικές διευρύνσεις αποτέλεσαν εξ αρχής σημαντικό μέρος του σχεδίου της ευρωπαϊκής οικοδόμησης.

2. αναγνωρίζει το σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει η διαδικασία της διεύρυνσης για τη δημοκρατική και σταθερή ανάπτυξη των χωρών που βρίσκονται στην ενταξιακή διαδικασία, για τη σταθερότητα της ευρωπαϊκής περιοχής και για την ασφάλεια της ΕΕ.

3. υπενθυμίζει ότι με τη διεύρυνση επετεύχθησαν θετικά αποτελέσματα για την Ευρωπαϊκή Ένωση και για ολόκληρη την Ευρώπη. Συνέβαλε στο να ξεπεραστεί η διαίρεση της Ευρώπης και να επιτευχθεί ειρήνη και σταθερότητα σε ολόκληρη την ήπειρο.

4. τονίζει τη σημασία που έχει μια περιφερειακή και τοπική θεώρηση της διαδικασίας της διεύρυνσης και αναγνωρίζει το σημαντικό ρόλο των περιφερειακών και τοπικών πολιτικών για τη διασφάλιση της εσωτερικής σταθερότητας καθώς και το γεγονός ότι η δημοκρατία σε επίπεδο βάσης αποτελεί ζωτικό μέρος τους.

5. τονίζει ότι κάθε χώρα που επιθυμεί να καταστεί μέλος της Ε.Ε. πρέπει να αξιολογείται με βάση ακριβώς τα θετικά της στοιχεία και ανάλογα με το βαθμό στον οποίο έχει επιτύχει την ευθυγράμμιση της με τα αυστηρά κριτήρια της ένταξης.

6. τονίζει ότι η ορθή ευρωπαϊκή διακυβέρνηση, που βασίζεται στις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, μπορεί να επιτευχθεί μέσω της αποκέντρωσης χωρίς να επιβληθεί ένα ομοιόμορφο πρότυπο.

7. επισημαίνει ότι η μεταβίβαση εξουσιών και οικονομικών πόρων στις αποκεντρωμένες αρχές έχει βασική σημασία για την εφαρμογή πραγματικής τοπικής και περιφερειακής δημοκρατίας.

8. ζητεί να καταβληθούν προσπάθειες συνεργασίας και να πραγματοποιηθούν ανταλλαγές των εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών που συγκεντρώθηκαν στο πλαίσιο της προενταξιακής πολιτικής που εφαρμόστηκε από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές της Ε.Ε. και των υποψήφιων κρατών.

Κροατία

9. εκφράζει την ικανοποίησή της για την πρόοδο που έχει επιτευχθεί όσον αφορά τα πολιτικά και οικονομικά κριτήρια και το κοινοτικό κεκτημένο καθώς και την εφαρμογή της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης (ΣΣΣ) και χαιρετίζει την συνεχιζόμενη εκπλήρωση των πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης.

10. τονίζει ότι η πολιτική παρακολούθηση της διαδικασίας της διεύρυνσης σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο αποτελεί

μείζονα πρόκληση, δεδομένου ότι συνδέεται με το θέμα του μέλλοντος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για το λόγο δε αυτό, αποφάσισε να συγκροτήσει ομάδα εργασίας για την Κροατία, με σκοπό, μεταξύ άλλων, την προώθηση του διαλόγου με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη προκειμένου να προσδιοριστούν οι πολιτικές της θέσεις.

11. επισημαίνει ότι, μέσω αυτής της ομάδας εργασίας, προτίθεται να προωθήσει μόνιμο διάλογο με τους πολιτικούς εκπροσώπους της Κροατίας. Επιπλέον, θα ενθαρρύνει και θα υποστηρίξει τη διοργάνωση εκστρατειών πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με τη διαδικασία της διεύρυνσης στις πόλεις και περιφέρειες τόσο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσο και της Κροατίας.

12. τονίζει ότι ένας τρόπος για την ανάπτυξη ευημερίας και σταθερότητας στην Κροατία και στην περιοχή των Δυτικών Βαλκανίων είναι η ενεργός διασυνοριακή συνεργασία μεταξύ των τοπικών και περιφερειακών αρχών.

13. επικροτεί τη χάραξη στρατηγικής για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και εφιστά την προσοχή στην ανάγκη αντιμετώπισης του θέματος των ικανοτήτων της τοπικής και περιφερειακής διοίκησης.

14. κρίνει σημαντικό το ότι η κυβέρνηση άρχισε την εφαρμογή των στρατηγικών για τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και την καταπολέμηση της διαφθοράς, εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η Κροατία έχει σημειώσει βήματα πρόόδου όσον αφορά τις μειονότητες και την επιστροφή των προσφύγων, τονίζει όμως ότι είναι αναγκαίο να συνεχισθούν οι μεταρρυθμιστικές προσπάθειες σε όλους αυτούς τους τομείς και ζητεί να επιταχυνθεί η πρόοδος, ιδιαίτερα σε ό,τι αφορά τα δύο τελευταία θέματα

15. τονίζει τη σημασία της χρηστής δημοκρατικής και αποκεντρωμένης διακυβέρνησης για την κάλυψη των αναγκών των πολιτών και υπογραμμίζει το σημαντικό ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών για την εφαρμογή των πολιτικών μεταρρυθμίσεων.

16. εκφράζει την ικανοποίησή της για τη συνέχιση της πλήρους συνεργασίας της Κροατίας με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την πρώην Γιουγκοσλαβία (ΔΠΔΓ) και τονίζει την ανάγκη να σημειωθεί περαιτέρω πρόοδος όσον αφορά τις δίκες για τα εγκλήματα πολέμου, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας των μαρτύρων.

17. συνιστά να σημειωθεί πρόοδος στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων ώστε να διασφαλιστούν διαφανείς διαδικασίες σε όλα τα επίπεδα της διοίκησης.

18. εκφράζει την ικανοποίησή της για τις πρόσφατες εξελίξεις στον τομέα της περιφερειακής πολιτικής και του συντονισμού των διαρθρωτικών μέσων, εφιστά όμως την προσοχή στην ανάγκη να αναπτυχθεί μεγαλύτερη διοικητική ικανότητα όσον αφορά την εφαρμογή της χρηματοδότησης εκ μέρους της ΕΕ.

Τουρκία

19. εκφράζει την ικανοποίησή της για τις ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις που επέφερε η Τουρκία, συνεχίζει όμως να ανησυχεί για την επιβράδυνση του ρυθμού των μεταρρυθμίσεων.

20. τονίζει ότι η πολιτική παρακολούθηση της διαδικασίας της διεύρυνσης σε εθνικό, τοπικό και περιφερειακό επίπεδο αποτελεί μείζονα πρόκληση, δεδομένου ότι συνδέεται με το θέμα του μέλλοντος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για το λόγο δε αυτό, αποφάσισε να συγκροτήσει ομάδα εργασίας για τις σχέσεις με την Τουρκία, με σκοπό, μεταξύ άλλων, την προώθηση του διαλόγου με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη προκειμένου να προσδιοριστούν οι πολιτικές της θέσεις.

21. υπενθυμίζει ότι η συγκρότηση ΜΣΕ με την Τουρκία παραμένει ο πολιτικός της στόχος.

22. επισημαίνει ότι, μέσω αυτής της ομάδας εργασίας, προτίθεται να προωθήσει μόνιμο διάλογο με τους πολιτικούς εκπροσώπους της Τουρκίας. Επιπλέον, θα ενθαρρύνει και θα υποστηρίξει τη διοργάνωση εκστρατειών πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με τη διαδικασία της διεύρυνσης στις πόλεις και περιφέρειες τόσο της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσο και της Τουρκίας.

23. τονίζει ότι πρέπει να συνεχιστεί η εκπλήρωση των πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης, ιδιαίτερα όσον αφορά την ανάγκη να ενισχυθεί η ελευθερία της έκφρασης, η ανεξίτηρη οκία, τα δικαιώματα των γυναικών, τα δικαιώματα των μειονοτήτων και τα συνδικαλιστικά δικαιώματα, και ότι είναι απαραίτητο να αναβαθμιστεί περαιτέρω το θεσμικό πλαίσιο σε ό,τι αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα.

24. εφιστά την προσοχή στη σημασία της δημοκρατίας σε επίπεδο βάσης και στο σημαντικό ρόλο που πρέπει να διαδραματίσουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές για την υλοποίηση των αντίστοιχων πολιτικών.

25. υπογραμμίζει τη σημασία της τοπικής αυτοδιοίκησης και το βασικό ρόλο των δημοτικών συμβουλίων.

26. εκφράζει την ικανοποίησή της για την πρόσφατη πρόοδο που σημειώθηκε με τη δημιουργία του θεσμού του διαμεσολαβητή για τις διαφορές με τη δημόσια διοίκηση.

27. τονίζει ότι η βελτίωση του νομικού πλαισίου που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις έχει ουσιαστική σημασία διότι έτσι διασφαλίζεται η διαφάνεια και η ευθύνη της τοπικής διακυβέρνησης που παρέχει ζωτικές υπηρεσίες στους πολίτες.

28. εκφράζει την ικανοποίησή της για την ψήφιση του νόμου που θεσπίζει τους Οργανισμούς Περιφερειακής Ανάπτυξης και προτείνει να αυξηθεί η διαφάνεια και η ευθύνη όσον αφορά τη διαχείριση τους.

Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας

29. εκφράζει την ικανοποίησή της για τη συνεχιζόμενη πρόοδο των μεταρρυθμίσεων στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας που βρίσκεται σε καλό δρόμο για την εκπλήρωση των

πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης, σημειώνει όμως ότι το 2006 επιβραδύνθηκε ο ρυθμός των μεταρρυθμίσεων.

30. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι οι εκλογές του Ιουλίου του 2006 διεξήχθησαν γενικά σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα, τονίζει όμως ότι χρειάζονται ακόμη σημαντικές προσπάθειες για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων παρατυπιών, ώστε στις επόμενες εκλογές να ανταποκρίνεται πλήρως στα εν λόγω πρότυπα.

31. συνιστά να καταβληθούν προσπάθειες για την καταπολέμηση της διαφθοράς, ώστε να διασφαλισθεί διαφάνεια και δημοκρατική υπευθυνότητα σε όλα τα επίπεδα και να εφαρμοσθούν οι μεταρρυθμίσεις όσον αφορά την αστυνομία και το δικαστικό σύστημα.

32. τονίζει τη σημασία της πλήρους εφαρμογής της Συμφωνίας της Οχρίδας.

33. υπογραμμίζει τη σημασία της δημοκρατίας σε επίπεδο βάσης και επισημαίνει το σημαντικό ρόλο που οι τοπικές και περιφερειακές αρχές μπορούν να διαδραματίσουν, ιδιαίτερα για τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των νόμων που διέπουν την προστασία των μειονοτήτων και την προώθηση των καλών διεθνικών σχέσεων.

34. εκφράζει την ικανοποίησή της για την εφαρμογή του νόμου του 2000 για τους δημοσίους υπαλλήλους και τις πρόσφατες προσπάθειες που κατεβλήθησαν στον τομέα της αποκέντρωσης και ενθαρρύνει τις δημοτικές αρχές να αναλαμβάνουν πρωτοβουλίες για τη διασφάλιση των δικαιωμάτων τους ώστε οι αρμοδιότητές τους να γίνονται σεβαστές.

35. τονίζει ότι είναι ανάγκη να διασφαλισθεί η ανεξαρτησία και ο επαγγελματισμός της δημόσιας διοίκησης.

36. καλεί την κυβέρνηση να καταβάλει τις σημαντικές προσπάθειες που απαιτούνται για να προσαρμοσθεί η νομοθεσία για την περιφερειακή ανάπτυξη προς το κοινοτικό κεκτημένο και να ενισχυθεί η διοικητική ικανότητα στον εν λόγω τομέα ώστε να διασφαλισθεί η αποτελεσματική εφαρμογή της περιφερειακής πολιτικής.

37. χαιρετίζει την έναρξη διαπραγματεύσεων για τη διευκόλυνση της χορήγησης θεωρήσεων (VISA) και της επανεισοχής με όλες τις χώρες της περιοχής με σκοπό να ολοκληρωθούν οι διαπραγματεύσεις όσο το δυνατό συντομότερα. Η σύναψη παρόμοιων συμφωνιών θα προαγάγει τις ανθρώπινες επαφές μεταξύ της Ε.Ε. και των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων και θα αυξήσει τις ευκαιρίες ταξιδιών, ιδιαίτερα για τη νεότερη γενιά.

38. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την παροχή νομικής βάσης που θα επιτρέψει τη σύσταση Μικτής Συμβουλευτικής Επιτροπής της ΕΤΠ και της Πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας.

Βρυξέλλες, 6 Ιουνίου 2007.

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής των Περιφερειών
Michel DELEBARRE

II. Διαδικασία

Τίτλος	Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο — Η στρατηγική της διεύρυνσης και οι κυριότερες προκλήσεις για την περίοδο 2006-2007, συμπεριλαμβανομένης ειδικής έκθεσης που επισυνάπτεται και έχει ως θέμα την ικανότητα απορρόφησης νέων μελών της Ε.Ε.
Αναφορές	COM(2006) 649 τελικό
Νομική βάση	Άρθρο 265, § 1 της ΣΕΚ
Κανονιστική βάση	
Αίτηση γνωμοδότησης της Επιτροπής	8.11.2006
Απόφαση του Προεδρείου	25.4.2006
Αρμόδια επιτροπή	Εξωτερικές σχέσεις και αποκεντρωμένη συνεργασία (RELEX)
Εισηγητής	Ο κ. Antti Liikkanen, (FI/PSE), Μέλος του δημοτικού συμβουλίου του Rovaniemi
Επεξηγηματικό σημείωμα	7.12.2006
Εξέταση στην επιτροπή	25.1.2007
Υιοθέτηση από την επιτροπή	29.3.2007
Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας στην επιτροπή	Υιοθετήθηκε ομόφωνα. Απλοποιημένη διαδικασία — Άρθρο 26
Υιοθέτηση από την Ολομέλεια	6 Ιουνίου 2007
Παλαιότερες γνωμοδοτήσεις της ΕΤΠ	<p>CdR 50/2006 τελικό ⁽¹⁾. Γνωμοδότηση με θέμα την «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών “Διάλογος μεταξύ των κοινωνιών των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των υποψηφίων χωρών”» COM(2005) 290 τελικό. Εισηγητής ο κ. Isidoro Gottardo (IT/PPE) — υιοθετήθηκε από την ολομέλεια της ΕΤΠ στις 27.4.2006</p> <p>CdR 499/2004 τελικό ⁽²⁾. Γνωμοδότηση με θέμα την «Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τους όρους που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με την Κροατία» COM(2004) 275 τελικό. Εισηγητής ο κ. Isidoro Gottardo (IT/PPE) — υιοθετήθηκε από την ολομέλεια της ΕΤΠ στις 13.10.2005</p> <p>CdR 495/2004 τελικό ⁽³⁾. Γνωμοδότηση με θέμα την «Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την πρόοδο της Τουρκίας προς την προσχώρηση» COM(2004) 656 τελικό. Εισηγήτρια η κ. Helene Lund (DK/PES) — υιοθετήθηκε από την ολομέλεια της ΕΤΠ στις 6.7.2005</p>

⁽¹⁾ EE C 206 της 29.8.2006, σ. 23.

⁽²⁾ EE C 81 της 4.4.2006, σ. 42.

⁽³⁾ EE C 31 της 7.2.2006, σ. 11.