

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3922/91 του Συμβουλίου για την εναρμόνιση τεχνικών κανόνων και διοικητικών διαδικασιών στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας

COM(2006) 645 τελικό — 2006/0209 (COD)

(2006/C 325/21)

Στις 15 Νοεμβρίου 2006, και σύμφωνα με το άρθρο 71 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την ανωτέρω πρόταση.

Στις 21 Νοεμβρίου 2006, το Προεδρείο της ΕΟΚΕ ανέθεσε στο ειδικευμένο τμήμα «Μεταφορές, ενέργεια, υποδομές και κοινωνία των πληροφοριών», να προετοιμάσει τις εργασίες της ΕΟΚΕ για το θέμα αυτό.

Λόγω του επειγόντος χαρακτήρα των εργασιών, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή όρισε, κατά την 431^η σύνοδο ολομέλειάς της, της 13^{ης} και 14^{ης} Δεκεμβρίου 2006 (συνεδρίαση της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2006), τον κ. Simons γενικό εισηγητή και υιοθέτησε ομόφωνα την ακόλουθη γνωμοδότηση.

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1 Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την πρόταση κανονισμού της Επιτροπής, εφόσον η εισαγωγή της «κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο» σημαίνει ότι οι δύο νομοδότες θα συμμετέχουν περισσότερο στον έλεγχο των εκτελεστικών πράξεων.

1.2 Επειδή ο κανονισμός EU-OPS (κοινói κανόνες αεροπλοΐας — τροποποιημένος κανονισμός 3922/91), θα τεθεί επειγόντως σε ισχύ, η ΕΟΚΕ συνιστά να υιοθετηθεί ταχέως η πρόταση της Επιτροπής.

2. Εισαγωγή

2.1 Η παρούσα πρόταση της Επιτροπής έχει ως αντικείμενο την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3922/91 του Συμβουλίου για την εναρμόνιση τεχνικών κανόνων και διοικητικών διαδικασιών στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας ⁽¹⁾ προκειμένου να καταστεί σύμφωνος με την απόφαση 1999/468/ΕΟΚ, της 28ης Ιουνίου 1999, για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή ⁽²⁾, όπως τροποποιήθηκε τελευταία από την απόφαση 2006/512/ΕΚ του Συμβουλίου της 17ης Ιουλίου 2006 ⁽³⁾.

2.2 Η απόφαση 2006/512/ΕΚ εισήγαγε νέο τρόπο άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων, την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο.

2.3 Είναι πλέον αναγκαίο να ακολουθείται η κανονιστική διαδικασία με έλεγχο για τη λήψη μέτρων γενικής φύσης με τα οποία τροποποιούνται μη ουσιαστικά στοιχεία βασικών νομοθετικών πράξεων που εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 251 της Συνθήκης, μεταξύ άλλων με τη διαγραφή ορισμένων από τα στοιχεία αυτά ή με τη συμπλήρωση της πράξης με την προσθήκη νέων μη ουσιαστικών στοιχείων.

2.4 Πιο συγκεκριμένα, αυτή η νέα διαδικασία πρέπει να εφαρμόζεται όταν πρόκειται για την αφαίρεση, την τροποποίηση ή την αντικατάσταση των παραρτημάτων της βασικής πράξης ή την προσαρμογή τους στην επιστημονική και τεχνική πρόοδο. Αντίθετα, θα συνεχισθεί η εφαρμογή της συνήθους κανονιστικής διαδικασίας στις περιπτώσεις που η Επιτροπή χορηγεί παρέκκλιση από την εφαρμογή διατάξεων μιας βασικής πράξης ή των παραρτημάτων της σε κάποιο κράτος μέλος.

2.5 Το άρθρο 8 παράγραφοι 1, 3 και 4, καθώς και το άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 3922/91 εξουσιοδοτούν την Επιτροπή, μέσω της κανονιστικής διαδικασίας, να διαγράψει, να τροποποιήσει ή να προσαρμόσει τα κοινά πρότυπα του παραρτήματος III.

2.6 Συνεπώς, χρειάζεται να τροποποιηθεί ο εν λόγω κανονισμός προκειμένου να εγκριθούν τα εκτελεστικά μέτρα με τη νέα κανονιστική διαδικασία με έλεγχο.

3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1 Η απόφαση 2006/512/ΕΚ καθορίζει τους όρους άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή. Με τη νέα απόφαση τίθεται σε εφαρμογή μια νέα διαδικασία επιτροπολογίας, η «κανονιστική διαδικασία με έλεγχο», που αποσκοπεί στην στενότερη συνεργασία του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου κατά τη διαμόρφωση των μέτρων και των αποφάσεων «οιονεί νομοθετικής φύσεως» που λαμβάνει η Επιτροπή.

3.2 Πράγματι, η νέα διαδικασία πρέπει να χρησιμοποιείται όταν πληρούνται τρεις συνθήκες:

- η βασική νομοθετική πράξη εκδίδεται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 251 της Συνθήκης
- η βασική νομοθετική πράξη προβλέπει την θέσπιση μέτρων γενικής φύσεως
- τα μέτρα αυτά έχουν σχεδιαστεί για την τροποποίηση μη ουσιαστικών στοιχείων της βασικής νομοθετικής πράξεως, μεταξύ άλλων με τη διαγραφή ορισμένων από τα στοιχεία αυτά ή με τη συμπλήρωση της πράξης με την προσθήκη νέων μη ουσιαστικών στοιχείων.

⁽¹⁾ ΕΕ L 373 της 31.12.1991, σ. 4. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 184 της 17.7.1999, σ. 23.

⁽²⁾ ΕΕ L 184 της 17.7.1999, σ. 23.

⁽³⁾ ΕΕ L 200 της 22.7.2006, σ. 11.

3.3 Η ΕΟΚΕ θεωρεί ενδεδειγμένη την πρόταση της Επιτροπής, εφόσον η εισαγωγή της «κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο» σημαίνει ότι οι δύο νομοθέτες θα συμμετέχουν περισσότερο στον έλεγχο των εκτελεστικών πράξεων.

3.4 Η απόφαση του Συμβουλίου 2006/512/ΕΚ ισχύει από τις 23 Ιουλίου 2006 και εφαρμόζεται συνεπώς στις τρέχουσες νομοθετικές διαδικασίες. Για το λόγο αυτό η Επιτροπή προτείνει να συμπληρωθεί ο κανονισμός EU- OPS με την εν λόγω πρόταση.

Βρυξέλλες, 13 Δεκεμβρίου 2006

3.5 Επειδή ο κανονισμός EU-OPS (κοινοί κανόνες αεροπλοΐας — τροποποιημένος κανονισμός 3922/91), θα τεθεί σε ισχύ στο άμεσο μέλλον, η ΕΟΚΕ συνιστά να υιοθετηθεί ταχέως η πρόταση της Επιτροπής.

4. Ειδικές παρατηρήσεις

Ουδεμία.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Δημήτρης ΔΗΜΗΤΡΙΑΔΗΣ
