

**Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής σχετικά με την «Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2000/14/ΕΚ για την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με την εκπομπή θορύβου στο περιβάλλον από εξοπλισμό προς χρήση σε εξωτερικούς χώρους»**

COM(2005) 370 τελικό — 2005/0149 (COD).

(2006/C 28/23)

Στις 16 Σεπτεμβρίου 2005 και σύμφωνα με το άρθρο 95 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την ανωτέρω πρόταση.

Στις 27 Σεπτεμβρίου 2005, το Προεδρείο της ΕΟΚΕ ανέθεσε την κατάρτιση της γνωμοδότησης στο ειδικευμένο τμήμα «Γεωργία, ανάπτυξη της υπαίθρου, περιβάλλον».

Λόγω του επειγόντος χαρακτήρα των εργασιών η ΕΟΚΕ, κατά την 421<sup>η</sup> σύνοδο ολομέλειάς της, της 26<sup>ης</sup> και 27<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2005 (συνεδρίαση της 27<sup>ης</sup> Οκτωβρίου) όρισε ως γενικό εισηγητή τον κ. PEZZINI και υιοθέτησε την ακόλουθη γνωμοδότηση με 81 ψήφους υπέρ, μία κατά και 3 αποχές.

## 1. Συμπεράσματα και Συστάσεις

1.1 Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ) επικροτεί την πρόταση της Επιτροπής για την τροποποίηση της οδηγίας 2000/14/ΕΚ («οδηγία για τον θόρυβο») <sup>(1)</sup>.

1.2 Η ΕΟΚΕ δράττει την ευκαιρία για να τονίσει ότι οι βασικές πηγές θορύβου, στον οικοδομικό τομέα καθώς και στις δραστηριότητες κηπουρικής και δασοκομίας, είναι ακριβώς τα εργαλεία και ο εξοπλισμός που απαριθμούνται στην οδηγία 2000/14/ΕΚ, και ότι οι τεχνικές πληροφορίες και οι εγγυήσεις που παρέχονται από τους κατασκευαστές των εν λόγω εξοπλισμών έχουν θεμελιώδη σημασία για την ορθή διαχείριση του προβλήματος του θορύβου από πλευράς εργοδοτών.

1.3 Η ΕΟΚΕ επισημαίνει επίσης τη σημασία που θα έχει, για την μείωση του θορύβου στο περιβάλλον η πλήρης εφαρμογή της οδηγίας 2000/14/ΕΚ, όταν οι κύριοι του έργου, δημόσιοι και ιδιωτικοί, θα ενσωματώσουν στα κεφάλαια τις απαιτήσεις που αναφέρονται στους εξοπλισμούς περιορισμένου θορύβου.

1.4 Τέλος, η ΕΟΚΕ υπενθυμίζει ότι ισχύουν οι εναρμονισμένες προδιαγραφές για την μέτρηση των εκπομπών θορύβου. Η οδηγία για τον θόρυβο (2000/14/ΕΚ) βασίζεται σε αρχές και έννοιες της νέας στρατηγικής όσον αφορά την τεχνική εναρμόνιση και τυποποίηση, που υποδεικνύονται την οδηγία του συμβουλίου της 7<sup>ης</sup> Μαΐου 1985 <sup>(2)</sup> και στην Οδηγία 93/465/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 22ας Ιουλίου 1994 <sup>(3)</sup>.

## 2. Αιτιολογική έκθεση

2.1 Η παρούσα πρόταση προβλέπει την τροποποίηση της οδηγίας 2000/14/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 8ης Μαΐου 2000 για την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με την εκπομπή θορύβου στο

περιβάλλον από εξοπλισμό προς χρήση σε εξωτερικούς χώρους («οδηγία για το θόρυβο»).

2.2 Από τις 3 Ιανουαρίου 2002, οι πενήνταεπτά τύποι του εξοπλισμού που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της πρέπει να τηρούν τις απαιτήσεις της οδηγίας για το θόρυβο πριν διατεθούν στην αγορά ή τεθούν σε λειτουργία εντός της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

2.3 Για 22 τύπους εξοπλισμού η οδηγία για το θόρυβο ορίζει τις μέγιστες επιτρεπόμενες στάθμες ακουστικής ισχύος και την υποχρεωτική σήμανση των εκπομπών θορύβου καθώς επίσης και την υποχρεωτική σήμανση των εκπομπών θορύβου για τους υπόλοιπους 35 τύπους εξοπλισμού.

2.3.1 Για τους 22 τύπους εξοπλισμού για τους οποίους ισχύουν επιτρεπόμενες στάθμες ακουστικής ισχύος, προβλέπονται δύο φάσεις εφαρμογής. Η πρώτη τέθηκε σε ισχύ στις 3 Ιανουαρίου 2002 («φάση I»)· η δεύτερη σειρά μειωμένων ορίων θα αρχίσει να ισχύει στις 3 Ιανουαρίου 2006 («φάση II»).

2.3.2 Για ορισμένους τύπους εξοπλισμού η ομάδα εργασίας «WG7» <sup>(4)</sup>, που συστάθηκε από την Επιτροπή, συμφώνησε ότι οι μετρούμενες στάθμες ακουστικής ισχύος που πρέπει να εφαρμοστούν στη φάση II θα ήταν τεχνικώς αδύνατον να επιτευχθούν.

2.3.3 Για το λόγο αυτό η Επιτροπή προτείνει να θεωρηθούν αποκλειστικά και μόνο ενδεικτικές οι επιτρεπόμενες στάθμες ακουστικής ισχύος κατά τη φάση 2 για τον ανωτέρω εξοπλισμό. Τα οριστικά μεγέθη θα εξαρτηθούν από την τροποποίηση της οδηγίας για τον θόρυβο, ύστερα από την υποβολή σχετικής έκθεσης σύμφωνα με το άρθρο 20.

2.4 Αν και η οδηγία δεν τροποποιείται, τα μεγέθη της φάσης I θα εφαρμοσθούν και κατά τη φάση II.

<sup>(1)</sup> ΕΕ L 162 της 3.7.2000, σελ. 1.

<sup>(2)</sup> ΕΕ C 136 της 4.6.1985, σελ. 1.

<sup>(3)</sup> ΕΕ L 220 της 30.8.1993, σελ. 23.

<sup>(4)</sup> Ομάδα εργασίας για τον εξοπλισμό προς χρήση σε εξωτερικούς χώρους (Ομάδα εμπειρογνομόνων που συστάθηκε από τις υπηρεσίες της Επιτροπής)

### 3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1 Παράλληλα με την επικρότηση της πρότασης για την τροποποίηση της Οδηγίας 2000/14/ΕΚ, χρειάζεται να τονισθούν **δύο σημαντικές πτυχές**:

3.2 Η **πρώτη πτυχή** αφορά την διατήρηση και την επιβεβαίωση των κατευθύνσεων που περιλαμβάνονται στην Οδηγία 2000/14/ΕΚ, δεδομένου ότι η παρούσα πρόταση τροποποίησης θα έπρεπε να συμπληρώσει μία σειρά κοινοτικών μέτρων σχετικά με τις εκπομπές θορύβου που παράγονται από τις βασικές πηγές θορύβου και συγκεκριμένα: οδικά και τροχιοδρομικά οχήματα και συναφείς υποδομές, αεροσκάφη, εξοπλισμός προς χρήση σε εξωτερικούς χώρους, βιομηχανικός εξοπλισμός, κινητός εξοπλισμός και εξοπλισμός για την επεξεργασία συμπληρωματικών βραχυπρόθεσμων, μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων μέτρων.

3.2.1 Η Οδηγία ευθυγραμμίζεται πράγματι με τη νομοθεσία που διέπει τις εκπομπές θορύβου ορισμένων κατηγοριών εξοπλισμού:

- η **Οδηγία 70/157/ΕΟΚ** του Συμβουλίου, της 6<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 1970, όσον αφορά την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με την επιτρεπόμενη στάθμη ήχου και τη διάταξη εξάτμισης των μηχανοκίνητων οχημάτων·
- η **Οδηγία 77/311/ΕΟΚ** του Συμβουλίου, της 29<sup>ης</sup> Μαρτίου 1977, σχετικά με την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών όσον αφορά την ακουστική στάθμη των οδηγών γεωργικών ή δασικών ελκυστήρων με τροχούς·
- η **Οδηγία 80/51/ΕΟΚ** του Συμβουλίου, της 20<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 1979, σχετικά με τον περιορισμό των ακουστικών εκπομπών υποχηρικών αεροσκαφών και οι συμπληρωματικές οδηγίες
- η **Οδηγία 92/61/ΕΟΚ** του Συμβουλίου, της 30<sup>ης</sup> Ιουνίου 1992, σχετικά με την έγκριση των δίτροχων ή τρίτροχων οχημάτων με κινητήρα·
- η **Οδηγία 2000/14/ΕΚ** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8<sup>ης</sup> Μαΐου 2000 σχετικά με την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με την εκπομπή θορύβου στο περιβάλλον από εξοπλισμό προς χρήση σε εξωτερικούς χώρους.

3.2.2 Πριν εδραιωθεί η πολιτική για το περιβάλλον, οι παρεμβάσεις στον τομέα της προστασίας έναντι της ακουστικής ρύπανσης απέβλεπαν όχι μόνο στο σεβασμό του περιβάλλοντος, αλλά κυρίως στην εφαρμογή των αρχών του ελεύθερου ανταγωνισμού και της ελεύθερης αγοράς των αγαθών <sup>(5)</sup>.

<sup>(5)</sup> Βλέπε την απόφαση του Δικαστηρίου της 12<sup>ης</sup> Μαρτίου 2002, υπόθεση C-27/00 και C-122/00

3.2.3 Στην παρούσα πρόταση, οι απαιτήσεις περιβαλλοντικής προστασίας και εγγύησης της ελεύθερης αγοράς φαίνεται να είναι καλά εναρμονισμένες.

3.3 Η **δεύτερη πτυχή** αφορά τη συνοχή της προτάσεως με τα προγράμματα της δράσης και τους στόχους που έχουν υιοθετηθεί από την ΕΕ όσον αφορά την προστασία του περιβάλλοντος και της υγείας/προστασία από την ηχορύπανση.

3.3.1 Στο πλαίσιο της κοινοτικής πολιτικής θα πρέπει να επιδιωχθεί ένα υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας και του περιβάλλοντος και στο πλαίσιο αυτό ένας από τους βασικούς στόχους είναι η προστασία από την ηχορύπανση.

3.3.2 Στο πράσινο βιβλίο των μελλοντικών πολιτικών, σε ό,τι αφορά την ηχορύπανση, η Επιτροπή ορίζει ότι ο θόρυβος αποτελεί ένα από τα μείζονα περιβαλλοντικά προβλήματα στην Ευρώπη.

3.4 Η πρόταση της Επιτροπής εντάσσεται άμεσα στις δράσεις που υιοθετήθηκαν για την εφαρμογή των προγραμμάτων δράσης και της ευρωπαϊκής στρατηγικής για το περιβάλλον και την υγεία που ορίζονται στα συμπεράσματα που Συμβουλίου της Ένωσης της 27<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2003.

3.4.1 Πρέπει να υπενθυμιστεί επ'αυτού ότι η Κοινότητα παρενέβη για την καταπολέμηση της ηχορύπανσης με την Οδηγία 2002/49: πρόκειται για μία βασική πράξη που ορίζει και διευκρινίζει τα κριτήρια για τον προσδιορισμό του ελαχίστου ορίου επιτρεπτού περιβαλλοντικού θορύβου.

3.5 Τα κοινοτικά όργανα έχουν προσδιορίσει **κοινές μεθόδους αξιολόγησης**, καθιερώνοντας την έννοια της ελάχιστης τιμής. Εναπόκειται συνεπώς στα κράτη μέλη να καθορίσουν τις τιμές σε σχέση με τις διάφορες αστικές ζώνες και να προβούν στον συντονισμό τους με τις εθνικές νομοθεσίες.

3.5.1 Η υιοθέτηση κοινών κριτηρίων αξιολόγησης ήταν απαραίτητη διότι σε αντίθεση περίπτωση τα αποτελέσματα σε σχέση με τα ελάχιστα όρια επιτρεπτού θορύβου θα μπορούσαν να διαφέρουν από κράτος σε κράτος και έτσι θα ήταν δυνατό να απαγορεύεται η διέλευση ορισμένων οχημάτων ή αεροσκαφών και να τίθενται διαφορετικοί περιορισμοί όσον αφορά τη χρήση των μέσων στο εθνικό έδαφος.

3.6 Η οδηγία 2002/49 έχει ως αντικείμενο την καταπολέμηση της ηχορύπανσης, και προσδιορίζει ως προτεραιότητα την εξάλειψη των βλαπτικών αποτελεσμάτων για τον άνθρωπο που συνεπάγεται η έκθεση στον θόρυβο του περιβάλλοντος.

3.6.1 Σε ό,τι αφορά την έκθεση σε **υψηλά επίπεδα θορύβου κατά την εργασία**, έκθεση που μπορεί να προκαλέσει ανεπανόρθωτες ακουστικές βλάβες και συνεπώς να είναι και αιτία ατυχημάτων κατά την εργασία, επισημαίνονται οι οδηγίες που προβλέπουν τις ελάχιστες προδιαγραφές για την υγεία και την ασφάλεια:

- **Οδηγία 89/391/ΕΟΚ** του Συμβουλίου, της 12<sup>ης</sup> Ιουνίου 1989, όσον αφορά την εφαρμογή μέτρων για την προαγωγή της βελτίωσης της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων κατά την εργασία.
- **Οδηγία 2003/10/ΕΚ** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2003, για τις ελάχιστες προδιαγραφές ασφάλειας και υγείας όσον αφορά την έκθεση

των εργαζομένων σε κινδύνους που οφείλονται σε φυσικά αίτια (**θόρυβος**).

- **Οδηγία 89/655/ΕΟΚ** του Συμβουλίου, της 30<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 1989, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις ασφάλειας και υγείας για την χρήση εξοπλισμών εργασίας από τους εργαζομένους κατά την εργασία. Για όλες τις επαγγελματικές δραστηριότητες κατά τις οποίες δημιουργείται θόρυβος, οι οδηγίες αυτές προβλέπουν ότι ο εργοδότης πρέπει να σχεδιάσει την επαγγελματική δραστηριότητα κατά τέτοιον τρόπο ώστε να μειώνεται στο ελάχιστο η έκθεση, και συγκεκριμένα με την χρήση εξοπλισμών χαμηλού θορύβου, και να διενεργεί ελέγχους όσον αφορά την πηγή της ηχορύπανσης με τη συμμετοχή των εργαζομένων.

Βρυξέλλες, 27 Οκτωβρίου 2005

Η Πρόεδρος  
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής  
Anne-Marie SIGMUND