

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής σχετικά με την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ με σκοπό να παραταθεί η δυνατότητα να επιτρέπεται στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε ορισμένες υπηρεσίες υψηλής έντασης εργατικού δυναμικού»

[COM(2003) 825 τελικό — 2003/0317 (CNS)]

(2004/C 108/15)

Στις 18 Δεκεμβρίου 2003, και σύμφωνα με τα άρθρα 262 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής σχετικά με την ανωτέρω πρόταση οδηγίας

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των εργασιών, κατά την 405η σύνοδο ολομέλειας της 28ης και 29ης Ιανουαρίου 2004 (συνεδρίαση της 28ης Ιανουαρίου 2004), η ΕΟΚΕ αποφάσισε να ορίσει ως γενικό εισηγητή τον κ. MALOSSE και υιοθέτησε την παρούσα γνωμοδότηση με 40 ψήφους υπέρ, καμία ψήφο κατά και 4 αποχές.

1. Κύρια σημεία της πρότασης και αιτιολογία

1.1 Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βιέννης της 11ης και 2ης Δεκεμβρίου 1998, στο πλαίσιο της «Στρατηγικής της Βιέννης για την Ευρώπη», συνέστησε την αρχή σύμφωνα με την οποία θα επιτρέπεται στα κράτη μέλη, εν είδει πειράματος, να καθορίζουν μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ για τις υπηρεσίες υψηλής έντασης εργατικού δυναμικού προκειμένου να διαπιστωθεί ποιές είναι οι επιπτώσεις των μειώσεων αυτών στη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και στην καταπολέμησή της παρασιτικομίας.

1.2 Κατ' εφαρμογήν της εν λόγω συστάσεως, το Συμβούλιο των υπουργών υιοθέτησε στις 22 Οκτωβρίου 1999 μια οδηγία ad hoc (1999/85/ΕΚ). Εννέα κράτη μέλη έκαναν χρήση της δυνατότητας αυτής: Βέλγιο, Ελλάδα, Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία, Λουξεμβούργο, Ολλανδία, Πορτογαλία και Ηνωμένο Βασίλειο. Με βάση τις αξιολογικές εκδόσεις για την επίπτωση των μέτρων αυτών, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε στις 23 Ιουλίου 2003 πρόταση για την απλοποίηση και τον εξορθολογισμό των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ (1). Πράγματι, η ισχύουσα οδηγία του 1999 έληγε στις 31 Δεκεμβρίου 2003.

1.3 Ένεκα των πολλών διαφωνιών, το Συμβούλιο των υπουργών δεν κατόρθωσε να υιοθετήσει νέα οδηγία. Ας τονισθεί εδώ ότι πρόκειται για έναν τομέα, που διέπεται από την αρχή της ομόφωνης ψηφοφορίας.

1.4 Κατά συνέπεια, μπροστά στον κίνδυνο νομικής αβεβαιότητας που επικρατεί στα κράτη μέλη τα οποία εφαρμόζουν τους μειωμένους συντελεστές, η Επιτροπή, με τη σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου, προτείνει σήμερα να παραταθεί η οδηγία του 1999 έως την 31η Δεκεμβρίου 2005. Έτσι, στην παρούσα πρόταση αλλάζει μόνο η ημερομηνία λήξεως της εφαρμογής της οδηγίας του 1999, χωρίς να επέρχεται καμία άλλη αλλαγή. Συνεπώς, δεν λαμβάνει υπόψη ούτε τις προτάσεις περί εξορθολογισμού και απλοποίησης που υπέβαλε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ούτε τα αιτήματα των κρατών μελών για την τροποποίηση των μέτρων αυτών και την προσθήκη και άλλων δικαιούχων τομέων.

2. Η γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

2.1 Η ΕΟΚΕ έχει ήδη εκφραστεί θετικά για την αρχή της εφαρμογής των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ για τις υπηρεσίες υψηλής έντασης εργατικού δυναμικού (γνωμοδότηση της 26ης Μαΐου 1999) (2) το οποίο και υπενθυμίζει στη γνωμοδότηση που υιοθέτησε κατά τη σύνοδο ολομέλειας της 30ής Οκτωβρίου 2003 (εισηγητής: ο κ. Adrien BEDOSSA), για τη νέα τροποποιημένη πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, στόχος της οποίας ήταν ο εξορθολογισμός και η απλοποίηση της οδηγίας του 1999.

2.2 Στην εν λόγω γνωμοδότηση, η ΕΟΚΕ ήταν κατά πολύ πιο αισιόδοξη από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή όσον αφορά τις επιπτώσεις των μέτρων αυτών για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και για την καταπολέμηση της παράνομης εργασίας.

2.3 Επίσης, η ΕΟΚΕ διατύπωσε ένα σύνολο προτάσεων που αποσκοπούσαν συγκεκριμένα στην επέκταση των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ σε νέους τομείς, όπως τα κλασικά-παραδοσιακά εστιατόρια, στη διατήρησή τους για τα κομμωτήρια και τις μικρές υπηρεσίες επιδιόρθωσης και στην προσθήκη εντός της κατηγορίας 10 των ιστορικών και θρησκευτικών κτιρίων καθώς και των κτιρίων της πολιτιστικής ή αρχιτεκτονικής κληρονομιάς ιδιωτικού ή επαγγελματικού και βιομηχανικού χαρακτήρα.

2.4 Η ΕΟΚΕ τάσσεται συνεπώς υπέρ της αρχής της παράτασης μειωμένου ΦΠΑ έως την 31η Δεκεμβρίου 2005 έτσι ώστε να αποφευχθούν οι βαρύτατες συνέπειες τις οποίες θα μπορούσε να προκαλέσει η ύπαρξη νομικού κενού και η απότομη παύση των μέτρων, η θετική επίδραση των οποίων είναι αποδεδειγμένη.

2.5 Μολαταύτα, η ΕΟΚΕ εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι το Συμβούλιο δεν κατάφερε να συμφωνήσει με την πρόταση οδηγίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τον εξορθολογισμό και απλοποίηση του συστήματος. Τονίζει ότι, από την άποψη αυτή, η αρχή της ομοφωνίας για τα φορολογικά θέματα αποτελεί αντικειμενικός εμπόδιο.

(1) COM(2003) 397 τελικό της 23.7.2003.

(2) EE C 20 της 22.7.1999.

2.6 Για να αποφευχθεί το ενδεχόμενο ενός νέου νομικού κενού και λόγω της θετικότητας αξιολόγησης της επίδρασης του μέτρου, η ΕΟΚΕ ζητεί επιμόνως από τα κράτη μέλη να συμφωνήσουν το ταχύτερο σχετικά με την πρόταση οδηγίας της 23ης Ιουλίου 2003 για τη σφαιρική αναθεώρηση των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ με σκοπό την απλοποίηση και τον εξορθολογισμό τους [COM(2003) 0397 τελικό — CNS 2003/0169] και καλεί το Συμβούλιο να τους υιοθετήσει το ταχύτερο και να τους ενσωματώσει μεταξύ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο σημείο 2.3.

2.7 Η ΕΟΚΕ τονίζει τέλος ότι απαιτείται μία ενημερωτική προσπάθεια όσον αφορά τους μειωμένους συντελεστές έναντι των νέων κρατών μελών που θα προσχωρήσουν στην ΕΕ από 1ης Μαΐου 2004. Πράγματι, πολλά από αυτά αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα αναρχίας και παράνομης εργασίας. Ζητεί επίσης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προβεί σε μια καλύτερη αξιολόγηση της επίδρασης των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και τους οικονομικούς και κοινωνικούς φορείς που είναι σε θέση να εκτιμήσουν καλύτερα την αξία τους.

Βρυξέλλες, 28 Ιανουαρίου 2004

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής
Επιτροπής
Roger BRIESCH
