

ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗ — ΙΣΠΑΝΙΑ

Πρόσκληση για υποβολή παρατηρήσεων σύμφωνα με το άρθρο 88 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ, σχετικά με τη κρατική ενίσχυση C 40/03 (ex N 50/B/02) — Ενισχύσεις E & A υπέρ της εταιρείας Ibermática

(2003/C 189/02)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Με την επιστολή της 11ης Ιουνίου 2003 που αναδημοσιεύεται μετά την παρούσα περίληψη στη γλώσσα στην οποία το κείμενο είναι αυθεντικό, η Επιτροπή κοινοποίησε στο Βασίλειο της Ισπανίας την απόφασή της να κινήσει τη διαδικασία του άρθρου 88 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ σχετικά με την προαναφερθείσα ενίσχυση.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη μπορούν να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους μέσα σε ένα μήνα από την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας περίληψης και της επιστολής που ακολουθεί, στην παρακάτω διεύθυνση:

Commission européenne
Direction générale «Concurrence»
Greffé des Aides d'État et
Direction Aides d'État I — Unité G2
B-1049 Bruxelles
Φαξ (32-2) 296 12 42.

Οι παρατηρήσεις αυτές θα κοινοποιηθούν στο Βασίλειο της Ισπανίας. Το απόρρητο της ταυτότητας του ενδιαφερομένου μέρους που υποβάλλει τις παρατηρήσεις μπορεί να ζητηθεί γραπτώς, με μνεία των σχετικών λόγων.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Με επιστολή της 16ης Ιανουαρίου, η οποία καταχωρίστηκε από την Επιτροπή στις 17 Ιανουαρίου 2002, οι ισπανικές αρχές κοινοποίησαν ένα σχέδιο ενίσχυσης προς την εταιρεία Ibermática. Ο φάκελος αυτός χωρίστηκε σε δύο σκέλη. Το πρώτο σκέλος, που καταχωρίστηκε με τον αριθμό N 50/A/02, αφορά το τμήμα της ενίσχυσης για παραγωγική επένδυση και εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 27 Νοεμβρίου 2002. Το δεύτερο σκέλος, που καταχωρίστηκε με τον αριθμό N 50/B/02, αφορά το τμήμα της ενίσχυσης με στόχο ερευνητική και αναπτυξιακή επένδυση (E & A) και είναι το αντικείμενο της παρούσας απόφασης. Η Επιτροπή ζήτησε επανειλημμένα από τις ισπανικές αρχές συμπληρωματικές πληροφορίες για την ενίσχυση αυτή. Με επιστολή της 23ης Απριλίου 2003, η οποία καταχωρίστηκε από την Επιτροπή την ίδια ημέρα, οι ισπανικές αρχές απάντησαν στις εν λόγω ερωτήσεις.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ

Πρόκειται για τη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης στον όμιλο Ibermática. Στον όμιλο Ibermática συμμετέχουν είκοσι εταιρείες με δραστηριότητες στον τομέα της πληροφορικής.

Σύμφωνα με την περιγραφή που δόθηκε από τις ισπανικές αρχές, το σχέδιο E & A αποτελείται από δύο μείζονες συνιστώσες:

Η πρώτη αφορά δραστηριότητες E & A σε τέσσερις μεγάλους τομείς στους οποίους είναι ειδικευμένη η εταιρεία: λογισμικά διαχείρισης της παραγωγής, λογισμικά διαχείρισης του προσωπικού, λογισμικά διαχείρισης των γνώσεων και λογισμικά διαχείρισης συστημάτων. Η δεύτερη θα υλοποιηθεί κατά κύριο λόγο στις θυγα-

τρικές Zabalnet και RPS του ομίλου Ibermática. Αφορά ειδικότερα την ανάπτυξη, όσον αφορά τη Zabalnet, εργαλείων «εικονικής κατάρτισης» και εξ αποστάσεως κατάρτισης, και, όσον αφορά την RPS, εργαλείων διαχείρισης των ΜΜΕ.

Η ενίσχυση χορηγείται από τις περιφερειακές αρχές της Χώρας των Βάσκων με τη μορφή άτοκου δανείου ύψους 2,8 εκατομμυρίων ευρώ για συνολικό κόστος του σχεδίου 14,02 εκατομμυρίων ευρώ. Οι ισπανικές αρχές ανέφεραν ότι το σχέδιο συνεπαγόταν αύξηση των δαπανών E & A της δικαιούχου επιχείρησης στη Χώρα των Βάσκων και του μεριδίου των εν λόγω δαπανών επί του συνολικού κύκλου εργασιών του ομίλου.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η Επιτροπή εξέτασε το παρόν σχέδιο με βάση το κοινοτικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων στην έρευνα και ανάπτυξη⁽¹⁾ (στο εξής «το πλαίσιο E & A»). Η ανάλυση αυτή οδήγησε την Επιτροπή στο να εκφράσει τις παρακάτω αμφιβολίες σχετικά με το αν οι ενισχύσεις συμβιβάζονται με τις διατάξεις του εν λόγω πλαισίου.

— Κατά πρώτο λόγο, η Επιτροπή έχει αμφιβολίες όσον αφορά το χαρακτήρα δραστηριοτήτων E & A, κατά την έννοια του πλαισίου E & A, των εργασιών για τις οποίες χορηγούνται οι ενισχύσεις.

Πράγματι, οι πληροφορίες που έχουν δοθεί από τις ισπανικές αρχές σχετικά με το συγκεκριμένο περιεχόμενο των δραστηριοτήτων έρευνας είναι υπερβολικά αδίσταχτες. Δεν επιτρέπουν να προσδιοριστεί αν οι εν λόγω δραστηριότητες θα οδηγήσουν στην ανάπτυξη νέων γνώσεων ή νέων προϊόντων, μεθόδων ή υπηρεσιών.

(¹) ΕΕ C 45 της 17.2.1996, σ. 5.

— Κατά δεύτερο λόγο, η Επιτροπή δεν είναι βέβαιη ότι η ένταση των χορηγηθεισών ενισχύσεων συμβιβάζεται με τα κριτήρια του πλαισίου E & A.

Δεδομένου ότι η Επιτροπή δεν είναι σε θέση να προσδιορίσει αν οι δραστηριότητες τις οποίες αφορούν οι ενισχύσεις εμπίπτουν στον τομέα της E & A κατά την έννοια του πλαισίου ούτε σε ποιο στάδιο E & A βρίσκονται οι εν λόγω δραστηριότητες, δεν μπορεί να προσδιορίσει την ένταση της ενίσχυσης και, κατά συνέπεια, δεν μπορεί να ελέγξει αν συμβιβάζεται με τα κριτήρια του πλαισίου E & A.

— Τρίτον, η Επιτροπή έχει αμφιβολίες όσον αφορά το χαρακτήρα κινήτρου των ενισχύσεων.

Η Επιτροπή παρατηρεί ότι, αν και τα αριθμητικά στοιχεία που έχουν κοινοποιηθεί από τις ισπανικές αρχές πράγματι αποδεικνύουν κάποια αύξηση της αναλογίας του μέρους των δαπανών E & A που πραγματοποιούνται από τον όμιλο στη Χώρα των Βάσκων επί του συνολικού κύκλου εργασιών, αντίθετα, τα εν λόγω αριθμητικά στοιχεία δεν φανερώνουν μια το ίδιο σαφή αύξηση του μέρους των συνολικών δαπανών E & A του ομίλου στη Ευρωπαϊκή Ένωση σε σχέση με τον κύκλο εργασιών του. Επιπλέον, η Επιτροπή παρατηρεί ότι οι ισπανικές αρχές δεν διατύπωσαν συγκεκριμένα ποιοτικά επιχειρήματα ώστε να αποδειχθεί ότι οι ενισχύσεις αυτές παρέχουν κίνητρα.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Έχοντας υπόψη τα προαναφερόμενα, η Επιτροπή κάλεσε το Βασίλειο της Ισπανίας, στο πλαίσιο της διαδικασίας του άρθρου 88 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ, να υποβάλει τις παρατηρήσεις του και να παράσχει κάθε χρήσιμη πληροφορία για την αξιολόγηση του παρόντος σχεδίου. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή καλεί τις ισπανικές αρχές να της παράσχουν πληροφορίες σχετικά με το χαρακτήρα E & A των αναληφθεισών δραστηριοτήτων, καθώς και σχετικά με το χαρακτήρα κινήτρου της ενίσχυσης.

ΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ

«Por la presente, la Comisión tiene el honor de comunicar al Reino de España que, tras haber examinado la información facilitada por sus autoridades, sobre la medida arriba indicada, ha decidido incoar el procedimiento previsto en el apartado 2 del artículo 88 del Tratado CE.

1. PROCEDIMIENTO

Mediante carta de 16 de enero de 2002, registrada el 17 de enero de 2002, las autoridades españolas notificaron un proyecto de ayuda en favor de la empresa Ibermática. Este expediente se dividió en dos. Un primer caso, registrado con la referencia N 50/A/02, afecta a la parte de la ayuda destinada a una inversión productiva. La Comisión autorizó dicha ayuda el 27 de noviembre de 2002. Un segundo caso, registrado con la referencia N 50/B/02, se refiere a la parte de la ayuda destinada a una inversión a la investigación y el desarrollo. La presente Decisión se refiere a este segundo caso.

La Comisión solicitó a las autoridades españolas información complementaria sobre la medida en diversas ocasiones. Las autoridades españolas respondieron a dichas peticiones, la última vez mediante carta de 23 de abril de 2003, registrada por la Comisión ese mismo día.

2. DESCRIPCIÓN DETALLADA DE LA MEDIDA

2.1. Beneficiario

La empresa beneficiaria es el grupo Ibermática. Ibermática agrupa a una veintena de empresas presentes en España, especialmente en el País Vasco, y en América Latina. Estas empresas ejercen sus actividades en el sector de la informática, y más concretamente en el de los programas informáticos de gestión de empresas. En el año 2000, el grupo contaba con unos efectivos totales de 1 274 personas, de las que 1 119 trabajaban en España. Su volumen de negocios ascendió en ese año a cerca de 100 millones de euros, 80 de los cuales en España.

2.2. Proyecto de investigación contemplado por las ayudas

De acuerdo con la descripción facilitada por las autoridades españolas, el proyecto de investigación y desarrollo consta de dos grandes elementos:

El primero se refiere a las actividades de investigación y desarrollo en cuatro grandes ámbitos de competencia del beneficiario:

1. Programas informáticos de gestión de la producción.

El proyecto contempla el desarrollo de metodologías y sistemas comunes a numerosos programas informáticos de este tipo, utilizando en particular las tecnologías emergentes en el mundo de Internet, como Java o XML. Una de las actividades consiste en implantar en la empresa un sistema de desarrollo de programas informáticos a distancia.

2. Programas informáticos de gestión de personal.

El proyecto contempla la investigación de nuevos métodos y sistemas informáticos de ayuda para la gestión de los recursos humanos, como, por ejemplo, los sistemas de autoevaluación y de diagnóstico que utilizan elementos interactivos y multimedia.

3. Programas informáticos de gestión del conocimiento.

El proyecto contempla el desarrollo de herramientas cooperativas que permitan la integración de distintas tecnologías como las bases de datos, las herramientas de gestión de documentos, las redes intranet y extranet.

4. Programas informáticos de gestión de sistemas

El proyecto contempla el desarrollo de una aplicación para la gestión empresarial, y en particular para la gestión de alianzas y adquisiciones.

El segundo elemento del proyecto se realiza fundamentalmente en las filiales Zabalnet y RPS del grupo Ibermática. Más concretamente, en el caso de Zabalnet, el proyecto contempla el desarrollo de herramientas de «formación virtual» y a distancia, y, en el de RPS, el desarrollo de herramientas de gestión de PYME.

2.3. Costes subvencionables y forma de la ayuda

Los costes subvencionables, que ascienden a un total de 14,02 millones de euros, se desglosan por ámbito de actividad y por categoría de costes de la siguiente manera (importes en millones de euros):

	Total	Categoría de costes			Año			
		Gastos de personal	Colaboraciones externas	Gastos generales adicionales	2000	2001	2002	2003
Producción	1,38	0,97	0,32	0,10	0,19	0,40	0,40	0,40
Personal	1,20	0,84	0,28	0,08	0,42	0,30	0,30	0,18
Conocimientos	2,22	1,56	0,51	0,16	0,52	0,47	0,62	0,62
Sistemas	0,33	0,23	0,07	0,02	0,09	0,09	0,09	0,06
Formación y PYME	8,88	4,44	4,00	0,44	0,68	2,39	2,90	2,91
Total	14,02	8,04	5,17	0,81	1,90	3,64	4,30	4,17

La ayuda consiste en un préstamo sin intereses por un importe total de 2,8 millones de euros concedido por las autoridades autonómicas del País Vasco. Las modalidades de desembolso y reembolso de este préstamo se indican a continuación.

Año	Importe de la inversión (en miles de euros)	Pago (en miles de euros)	Reembolso (en miles de euros)
2000	1 899		
2001	3 642	1 106	
2002	4 303	859	
2003	4 171	835	
2004			349
2005			349
2006			349
2007			349
2008			349
2009			349
2010			355
2011			355
Total	14 016	2 801	2 081

2.4. Efecto de incentivación

Las autoridades españolas señalaron que el proyecto conllevaba un aumento de los gastos de investigación y desarrollo efectuados por el grupo Ibermática en el País Vasco, así como un incremento de esos gastos en relación con el volumen de negocios del grupo, tal como reflejan los datos siguientes (las cifras correspondientes a 2002 y 2003 son estimativas):

Año	1999	2000	2001	2002	2003
Volumen de negocios (en millones de euros)	74,459	82,621	108,591	126,158	144,243
Gastos de I+D (en millones de euros)	2,915	3,834	4,586	6,082	6,341
Gastos de I+D en el País Vasco (en millones de euros)	1,004	1,749	2,470	3,792	3,480
Gastos de I+D en el País Vasco/volumen de negocios	1,35 %	2,12 %	2,27 %	3,01 %	2,41 %

Las autoridades españolas llamaron asimismo la atención de la Comisión sobre la importancia de las actividades económicas vinculadas a la sociedad de la información para la economía europea en general y para la economía del País Vasco en particular.

3. EVALUACIÓN

Las medidas previstas por las autoridades españolas confieren una ventaja a la empresa beneficiaria, al descargarla de una

parte de los costes que en principio debería soportar. Esta ventaja tiene, además, un carácter selectivo respecto a otras empresas que quisieran llevar a cabo tales actividades. Asimismo puede afectar a los intercambios intracomunitarios habida cuenta de las corrientes de intercambio de programas informáticos entre Estados miembros. Por último, es el Gobierno vasco el que directamente concede los préstamos sin intereses, es decir, por medio de recursos estatales. Las medidas en cuestión constituyen, por tanto, ayudas estatales en el sentido del apartado 1 del artículo 87 del Tratado CE.

La Comisión evaluó este proyecto a la luz del Encuadramiento comunitario sobre ayudas de Estado de investigación y desarrollo ⁽²⁾ (en lo sucesivo, el «Encuadramiento»).

Este análisis ha llevado a la Comisión a formular las dudas que figuran a continuación sobre la compatibilidad de la totalidad o de una parte de las ayudas con las disposiciones del Encuadramiento.

— En primer lugar, la Comisión formula sus dudas en cuanto al carácter de actividad de investigación y desarrollo en el sentido del Encuadramiento de las actividades que se benefician de las ayudas.

En efecto, la información facilitada por las autoridades españolas sobre el contenido concreto de las actividades de investigación es extremadamente vaga. Esas informaciones hacen referencia a algunos grandes ámbitos de actividad (gestión de personal, gestión del conocimiento, etc.), a algunas tecnologías informáticas (Internet, Java, XML, etc.) o a algunos tipos de productos informáticos (bases de datos, sistemas compartidos, etc.), sin precisar más en qué consisten las actividades emprendidas por Ibermática.

La Comisión no puede, por tanto, determinar si estas actividades conducirán al desarrollo de nuevos conocimientos o nuevos productos, métodos o servicios, condiciones necesarias para que puedan considerarse como actividades de investigación y desarrollo en el sentido de una al menos de las tres fases de investigación definidas en el anexo I del Encuadramiento.

Dado que la Comisión no puede determinar si las actividades que se benefician de las ayudas están relacionadas con al menos una de estas tres fases de investigación, con mayor razón tampoco puede determinar en cuál de esas fases podrían encuadrarse.

— En segundo lugar, la Comisión formula sus dudas en cuanto a la compatibilidad de la intensidad de las ayudas pagadas con los criterios del Encuadramiento.

En efecto, dado que la Comisión no puede determinar si algunas de las actividades que se benefician de las ayudas son realmente actividades de investigación y desarrollo en el sentido del Encuadramiento ni a qué fase de investigación y desarrollo están vinculadas dichas actividades, tampoco puede establecer qué parte de los costes notificados por las autoridades españolas puede considerarse subvencionable en el sentido del Encuadramiento y en consecuencia cuál es la base sobre la que debe calcularse la intensidad de la ayuda. Al no poder fijar la intensidad de la ayuda, la Comisión tampoco puede comprobar su compatibilidad con los criterios establecidos en el Encuadramiento.

— En tercer lugar, la Comisión expresa sus dudas sobre el efecto de incentivación de las ayudas.

Este efecto de incentivación no puede presumirse en el presente caso ya que la empresa Ibermática no es una PYME en el sentido de la definición comunitaria.

A este respecto, la Comisión observa que, si bien es cierto que las cifras proporcionadas por las autoridades españolas muestran un incremento de los gastos en investigación y desarrollo realizados por el grupo en el País Vasco en relación con el volumen de negocios total del grupo, en cambio, esas cifras no demuestran un incremento tan claro cuando lo que se compara son los gastos totales en investigación y desarrollo del grupo y su volumen de negocios.

Además, la Comisión observa que los únicos argumentos cualitativos que las autoridades españolas han presentado para demostrar el efecto de incentivación de la ayuda son vagas consideraciones sobre la importancia de la sociedad de la información para la economía europea en general y para la del País Vasco en particular. La Comisión considera que estos argumentos no son lo suficientemente precisos para demostrar el efecto de incentivación de una ayuda estatal en el sentido del Encuadramiento.

Por último, las autoridades españolas no han esgrimido, ni la Comisión ha encontrado, razones para poder evaluar la ayuda a la vista de otras excepciones previstas por el Tratado

4. CONCLUSIÓN

Habida cuenta de las consideraciones anteriores, la Comisión invita al Reino de España, en el marco del procedimiento previsto en el apartado 2 del artículo 88 del Tratado CE, a que le presente sus observaciones y le facilite toda información pertinente para la evaluación de este proyecto de ayudas en el plazo de un mes a partir de la fecha de recepción de la presente. En particular, la Comisión invita a las autoridades españolas a que le proporcionen información sobre la naturaleza exacta de las actividades de investigación y desarrollo llevadas a cabo, así como sobre el efecto de incentivación de la ayuda. La Comisión invita asimismo a las autoridades de su país a que transmitan inmediatamente una copia de esta carta al beneficiario potencial de la ayuda.

La Comisión recuerda al Reino de España el efecto suspensivo del apartado 3 del artículo 88, del Tratado CE y llama su atención sobre el artículo 14 del Reglamento (CE) n° 659/1999 del Consejo, de 22 de marzo de 1999, por el que se establecen disposiciones de aplicación del artículo 93 del Tratado ⁽³⁾, que precisa que cualquier ayuda concedida ilegalmente podrá ser reclamada al beneficiario.

Por la presente, la Comisión advierte el Reino de España que informará a los interesados mediante la publicación de la presente carta y de un resumen en el *Diario Oficial de la Unión Europea*. Asimismo informará a los interesados en los Estados miembros de la AELC signatarios del Acuerdo EEE a través de la publicación de una comunicación en el suplemento EEE del citado Diario Oficial y al Órgano de Vigilancia de la AELC mediante una copia de la presente. Se invitará a los todos los interesados a presentar sus observaciones en el plazo de un mes a partir de la fecha de publicación de la presente.»

⁽²⁾ DO C 45 de 17.2.1996, p. 5.

⁽³⁾ DO L 83 de 27.3.1999, p. 1.