

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ όσον αφορά τον φόρο προστιθέμενης αξίας επί των υπηρεσιών που παρέχονται στον ταχυδρομικό τομέα»

(COM(2003) 234 τελικό — 2003/0091 (CNS))

(2004/C 80/32)

Στις 13 Μαΐου 2003, και σύμφωνα με το άρθρο 262 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την ανωτέρω πρόταση.

Το ειδικευμένο τμήμα «Οικονομική και νομισματική ένωση, οικονομική και κοινωνική συνοχή» στο οποίο ανατέθηκαν οι σχετικές προπαρασκευαστικές εργασίες, επεξεργάστηκε τη γνωμοδότησή του στις 26 Νοεμβρίου 2003. Εισηγήτρια ήταν η κα King.

Κατά τη διάρκεια της 404ης συνόδου ολομέλειάς της (συνεδρίαση της 10ης Δεκεμβρίου 2003), η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή υιοθέτησε με 101 ψήφους υπέρ, 4 κατά και 6 αποχές την ακόλουθη γνωμοδότηση.

1. Η πρόταση της Επιτροπής — Ιστορικό

1.1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει την τροποποίηση της έκτης οδηγίας περί ΦΠΑ έτσι ώστε οι υπηρεσίες που παρέχονται από τον ταχυδρομικό τομέα να υπαχθούν στον ΦΠΑ. Οι ταχυδρομικές υπηρεσίες εξαιρούνται της έκτης οδηγίας περί ΦΠΑ που χρονολογείται από τη δεκαετία του 1970.

1.2. Ο λόγος της εξαίρεσης αυτής είναι διττός:

- Κατά πρώτον, οι ταχυδρομικές υπηρεσίες θεωρούνταν τμήμα των κοινωφελών δραστηριοτήτων κρατικής χρηματοδότησης για τις οποίες το σύστημα ΦΠΑ προέβλεπε πάντοτε διάφορες απαλλαγές.
- Δεύτερον, την εποχή που θεσπίστηκε το σύστημα ΦΠΑ, επικρατούσε μονοπωλιακή κατάσταση, ενώ παράλληλα το φάσμα των προσφερόμενων υπηρεσιών ήταν περιορισμένο και απουσίαζε πλήρως ο ανταγωνισμός.

1.3. Ο ΦΠΑ είναι ένας φόρος που εφαρμόζεται στην καταναλωτική δαπάνη και όχι στα αγαθά και τις υπηρεσίες που αγοράζει ένας οργανισμός ως τμήμα των κερδοσκοπικών δραστηριοτήτων. Δεδομένου ότι δεν γίνεται διάκριση εάν ο αγοραστής είναι ιδιώτης ή εταιρεία, οι εταιρείες ανακτούν τον ΦΠΑ από τις φορολογικές αρχές.

1.4. Ορισμένοι τομείς απαλλάσσονται, πράγμα που σημαίνει ότι δεν υποχρεούνται να καταβάλλουν ΦΠΑ επί των εισπράξεών τους, σημαίνει όμως επίσης ότι ο ΦΠΑ που καταβάλλεται για τα αγαθά και τις υπηρεσίες που αγοράζουν, δεν μπορεί να επιστραφεί. Έτσι, μόλο που δεν εφαρμόζεται ΦΠΑ για τις αγορές, ο πελάτης καταβάλλει ΦΠΑ επί των αγορών στις οποίες προέβη ο απαλασμένος προμηθευτής (δηλαδή τον μη επιστραφέντα ΦΠΑ), που είναι «κρυμμένος» στην τιμή πώλησής τους.

1.5. Η εξαίρεση αυτή παρέχει ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στον τομέα των δημόσιων ταχυδρομείων όταν πωλούν σε πελάτες που δεν μπορούν να ζητήσουν την επιστροφή του ΦΠΑ — όπως άτομα, χρηματοπιστωτικά και φιλανθρωπικά ιδρύματα — καθώς οι πελάτες αυτοί επωφελούνται από χαμηλότερες τιμές παρά τον κρυμμένο φόρο. Η ΕΟΚΕ κατήρτισε το παράρτημα όπου συγκρίνονται οι στήλες (γ) και (ε) της κατάστασης 2 με τις στήλες (στ) και (ζ) της κατάστασης 3.

1.6. Οι δημόσιοι ταχυδρομικοί φορείς πλήττονται από ανταγωνιστικό μειονέκτημα όταν πωλούν σε εγγεγραμμένες εταιρείες όταν συγκρίνονται με τον ιδιωτικό τομέα. Αυτό συμβαίνει διότι, μολονότι η συνολική τιμή του ιδιωτικού φορέα μπορεί να είναι υψηλότερη, η εταιρεία μπορεί να ζητήσει την επιστροφή του ΦΠΑ πράγμα που κατά γενικό κανόνα συνεπάγεται χαμηλότερο κόστος για την επιχείρηση. Αυτό εμφανίζεται στο παράρτημα της ΕΟΚΕ — σύγκρινε τη στήλη (δ) της κατάστασης 2 με τις στήλες (ζ) της κατάστασης 3 και (ι) της κατάστασης 4. Αυτό παρέχει στους ιδιώτες έναν ανταγωνιστικό πλεονέκτημα. Όταν μία φορολογούμενη εταιρεία αποτελεί τον καταναλωτή απαλασσόμενης προμήθειας, επιβαρύνεται με δαπάνες από την απαλασσόμενη εταιρεία, που περιλαμβάνουν τον κρυφό ΦΠΑ τον οποίο δεν μπορεί να εκπέσει. Το αποτέλεσμα είναι να αυξάνεται το κόστος για τις φορολογούμενες εταιρείες. Όταν η εν λόγω φορολογούμενη εταιρεία εφαρμόζει τον ΦΠΑ στις δικές της πωλήσεις, ο υπολογισμός της προστιθέμενης αξίας περιλαμβάνει τον κρυφό ΦΠΑ στην φορολογική της βάση. Κατά συνέπεια, ο τελικός καταναλωτής θα πληρώσει μεγαλύτερο φόρο, εφόσον θα πληρώσει ΦΠΑ επί του κρυφού ΦΠΑ. Η Επιτροπή υπολογίζει ότι αυτές οι εταιρείες αντιπροσωπεύουν πάνω από το 60 % του κύκλου εργασιών των δημοσίων ταχυδρομικών φορέων για τα ταχυδρομικές υπηρεσίες στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα.

1.7. Οι δημόσιοι φορείς έχουν δύο ακόμη μειονεκτήματα που απορρέουν από την απαλλαγή διότι καθώς δεν έχουν τη δυνατότητα να απαιτήσουν την επιστροφή του ΦΠΑ για τις αγορές αγαθών και υπηρεσιών, αποθαρρύνονται οι επενδύσεις και ευνοείται η παράδοση με δικά τους μέσα. Το παράδειγμα αυτοπροσφοράς που αναφέρει η Επιτροπή αφορά στα Βασιλικά Ταχυδρομεία του ΗΚ που προσφάτως απεφάσισαν να διακόψουν την αποστολή μέσω σιδηροδρόμων και να μεταφέρουν την αλληλογραφία οδικώς με ιδιόκτητα φορτηγά αυτοκίνητα μεταφορών.

2. Η πρόταση της Επιτροπής — Συστάσεις

2.1. Η Επιτροπή αναφέρει ότι η κατάσταση που περιγράφεται εδώ στην οποία οι δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς δεν είναι σε θέση να ανταγωνίζονται αποτελεσματικά σε όλες τις αγορές — λόγω της απαλλαγής — δικαιολογείται ολοένα και πιο δύσκολα, δεδομένου ότι τόσο οι δημόσιοι και οι ιδιωτικοί φορείς όσο και οι καταναλωτές βρίσκονται με τον έναν ή τον άλλο τρόπο σε μειονεκτική θέση. Αυτό προκαλεί τακτικά καταγγελίες εκ μέρους των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων.

2.2. Η Επιτροπή προτείνει κατά συνέπεια την κατάργηση της απαλλαγής, πράγμα που σημαίνει ότι στο μέλλον οι ταχυδρομικές υπηρεσίες θα υπόκεινται στο ΦΠΑ. Η Επιτροπή αντιλαμβάνεται ότι η υπαγωγή όλων των ταχυδρομικών υπηρεσιών στον κανονικό συντελεστή ΦΠΑ θα επιφέρει σημαντική αύξηση των τιμών για τους ιδιώτες, έστω και αν δεν είναι αντιστοιχη με τον κανονικό συντελεστή (δεδομένου ότι οι ταχυδρομικοί φορείς θα μπορούν να εκκρίνουν τον καταβληθέντα σε προηγούμενο στάδιο φόρο).

2.3. Για να περιοριστεί η επιβάρυνση του καταναλωτή, η πρόταση της Επιτροπής δίδει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να θεσπίσουν έναν μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ για τις συνήθεις ταχυδρομικές υπηρεσίες — φάκελοι και δέματα με ατομικό βάρος έως 2 kg το καθένα. Αυτό θα καλύπτει επίσης και τμήμα των εμπορικών ταχυδρομικών υπηρεσιών. Όπως καταδεικνύεται στο Παράρτημα της ΕΟΚΕ, η αύξηση τιμών για τον καταναλωτή θα είναι αμελητέα. Και αυτό διότι όταν οι ταχυδρομικοί φορείς υπαχθούν στον ΦΠΑ, θα έχουν τη δυνατότητα να ζητούν την επιστροφή του ΦΠΑ και έτσι να μειώνουν τις συνολικές δαπάνες τους. Η Επιτροπή υπολογίζει ότι κατά μέσον όρο οι δαπάνες θα κατέλθουν κατά 4,2 %, λαμβανομένων υπόψη ακόμη των μισθών και των συναφών δαπανών που αντιπροσωπεύουν 40-60 % των συνολικών δαπανών, αναλόγως τη χώρα.

2.4. Για μη συνήθεις υπηρεσίες, οι υπηρεσίες που αφορούν ταχυδρομείο χωρίς παραλήπτη και αποστολές βάρους άνω των 2 kg, η Επιτροπή προτείνει να διέπονται από τους συνήθεις κανόνες ΦΠΑ όσον αφορά τον τόπο παροχής των υπηρεσιών μεταφοράς και συνεπώς δεν θα τυγχάνουν μειωμένου συντελεστή.

3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1. Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την Επιτροπή ότι η απαλλαγή των δημοσίων ταχυδρομικών υπηρεσιών προκαλεί στρεβλώσεις σε μια κατάσταση όπου οι εν λόγω υπηρεσίες ελευθερώνονται ολοένα και περισσότερο σε πολλά κράτη μέλη. Επισημαίνει εντούτοις ότι η Επιτροπή δεν αναφέρει διόλου το ζωτικό κοινωνικό ρόλο της σφραγισμένης αλληλογραφίας και άλλων ταχυδρομικών υπηρεσιών που οφείλουν να παρέχουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις διατάξεις της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας. Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να εξασφαλίζεται για όλους η παροχή λογικών ταχυδρομικών υπηρεσιών — ακόμη και για τις γεωγραφικά απομακρυσμένες περιοχές.

3.2. Η ΕΟΚΕ πιστεύει συνεπώς ότι θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις επιπτώσεις επί του καταναλωτή όσον αφορά τις λογικές τιμές των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την καθολική δέσμευση. Αν και το όριο για τις αποστολές αντικειμένων έως και 2 kg αποβλέπει σε αυτό, η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι το μέτρο αυτό πρέπει να καταστεί πιο ρητό και ότι το Συμβούλιο πρέπει να λάβει τα κατάλληλα μέτρα, προκειμένου ιδιώτες να μην αντιμετωπίσουν αύξηση των τιμών στις ταχυδρομικές υπηρεσίες, λόγω της κατάργησης της απαλλαγής του ΦΠΑ.

3.3. Για να περιοριστούν στο ελάχιστο οι αυξήσεις των τιμών η ΕΟΚΕ προτείνει ότι κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να επιλέγει τον συντελεστή κατά τρόπον ώστε η κατάργηση της απαλλαγής να μην έχει επίδραση στον ιδιώτη καταναλωτή ταχυδρομικών υπηρεσιών.

3.4. Η ΕΟΚΕ αναγνωρίζει ότι αν δεν αναληφθεί συγκεκριμένη δράση στο νομοθετικό τομέα, τότε ο ΦΠΑ με κανονικό συντελεστή θα μπορούσε να επιβληθεί από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο. Και τούτο διότι το Δικαστήριο εξετάζει πως μπορεί να ερμηνευθεί η ισχύουσα απαλλαγή σε μία ολοένα και πιο ελευθερωμένη ταχυδρομική αγορά. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει η υπόθεση C-169/02 *Postordreforening v. Skatteministeriet* όπου ο Γενικός Εισαγγελέας κ. Geelhoed συμπέρανε πρόσφατα ότι

«Ένα κράτος μέλος καλείται να επιβάλει ΦΠΑ επί υπηρεσιών οι οποίες δεν είναι “προστατευμένες” δυνάμει του άρθρου 7 της οδηγίας 97/67/EK [...]. Η έννοια των “δημόσιων ταχυδρομικών υπηρεσιών” που χρησιμοποιείται στο άρθρο 13(A) (1)(α) της έκτης οδηγίας 77/388/EOK [...] πρέπει να ερμηνευθεί ως έχουσα εξίσου εφαρμογή και στις εμπορικές επιχειρήσεις, εφόσον έχουν προστατευόμενες υπηρεσίες κατά τις διατάξεις του άρθρου 7 της οδηγίας 97/67/EK».

Εάν υιοθετηθεί η γραμμή αυτή στην απόφαση του Δικαστηρίου, οιαδήποτε πράξη δεν εμπίπτει στον προστατευόμενο τομέα στα μεμονωμένα κράτη μέλη, λαμβανομένης υπόψη της άμεσης εφαρμογής της νομολογίας του Δικαστηρίου, θα υπόκειται στον κανονικό συντελεστή ΦΠΑ.

4. Ειδικές παρατηρήσεις

4.1. Η ΕΟΚΕ επισημαίνει ότι η φορολογία των ιδιωτικών φορέων, ενώ απαλλάσσεται ο δημόσιος τομέας, παραβιάζει την αρχή της ουδετερότητας, που αποτελεί μία από τις αρετές του ΦΠΑ. Ωστόσο η ΕΟΚΕ είναι πεπεισμένη ότι έχει σημασία να μην υπάρξει αύξηση τιμών, ούτε μείωση της καθολικής δέσμευσης για τους καταναλωτές ταχυδρομικών υπηρεσιών.

4.2. Η ΕΟΚΕ ανησυχεί μήπως η εφαρμογή της πλήρους φορολογίας με κανονικό συντελεστή προκαλέσει αύξηση των τιμών για τους ιδιώτες και τις απαλασσύμενες επιχειρήσεις.

4.3. Η ΕΟΚΕ επικροτεί τη λύση περιορισμού του μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ για τις επιστολές και μικρά δέματα που διαφορετικά θα επιβάρυναν άμεσα τα άτομα αυτά και τις οργανώσεις που δεν δικαιούνται να εκπέσουν του φόρου.

4.4. Η ΕΟΚΕ δεν συμφωνεί ωστόσο με την άποψη ότι «δεν έχει σημασία το γεγονός ότι ο μειωμένος συντελεστής εφαρμόζεται και στις εταιρείες» δεδομένου ότι οι χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις και ασφαλιστικές εταιρείες θα εξακολουθήσουν να απαλλάσσονται πράγμα που σημαίνει ότι οι τελικοί καταναλωτές των υπηρεσιών αυτών θα συνεχίσουν να καταβάλλουν υψηλότερο φόρο, αφού θα είναι υποχρεωμένοι να πληρώνουν τον κρυμμένο ΦΠΑ των εταιρειών αυτών.

4.5. Η ΕΟΚΕ θα προτιμούσε η κατάργηση της απαλλαγής ΦΠΑ επί των ταχυδρομικών υπηρεσιών να διενεργηθεί ταυτόχρονα με την πλήρη ελευθέρωση του τομέα.

4.6. Η ΕΟΚΕ επικροτεί την πρόταση ότι όλες οι ταχυδρομικές υπηρεσίες για οιαδήποτε αποστολή αντικείμενου έως 2 kg πρέπει να υπάγονται σε έναν ειδικό κανόνα όσον αφορά τον τόπο παροχής υπηρεσιών ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι επιπτώσεις τόσο στους τελικούς καταναλωτές όσο και στα συστήματα ελέγχου.

4.7. Η ΕΟΚΕ δέχεται ότι οι μη κανονικές υπηρεσίες (π.χ. το επείγον ταχυδρομείο) και οι υπηρεσίες που αφορούν αποστολές βάρους άνω των 2 kg θα διέπονται από τους συνήθεις κανόνες ΦΠΑ όσον αφορά τον τόπο παροχής για τη μεταφορά των αγαθών και δε θα μπορούν να τύχουν μειωμένου συντελεστή δεδομένου ότι αποτελούν γενικά υπηρεσίες που παρέχονται σε επιχειρήσεις και είναι τομέας όπου συγκεντρώνεται ως επί το πλείστον ο ανταγωνισμός.

4.8. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ δεν συμφωνεί ότι οι υπηρεσίες που αφορούν ταχυδρομείο χωρίς παραλήπτη δεν μπορούν να τύχουν μειωμένου συντελεστή. Η διάκριση αυτή δεν είναι δικαιολογημένη. Στην περίπτωση ορισμένων κρατών μελών τα φιλανθρωπικά ιδρύματα χρησιμοποιούν την άμεση αποστολή ως βασική μέθοδο επιστρατεύσεως νέων χορηγών και συλλογής χρημάτων για τους φιλανθρωπικούς σκοπούς τους. Δεδομένου ότι τα φιλανθρωπικά ιδρύματα εξαιρούνται, αυτό σημαίνει ότι θα αυξηθούν σημαντικά οι ταχυδρομικές δαπάνες τους. Κατά δεύτερο λόγο, θα προκληθούν αδικαιολόγητες επιβαρύνσεις και περιπλοκές των ταχυδρομικών υπηρεσιών πράγμα που έρχεται σε αντίφαση με την πρόθεση της Επιτροπής «να απλοποιηθούν τα συστήματα ελέγχου».

4.9. Η ΕΟΚΕ επικροτεί τις γενικές διατάξεις σύμφωνα με τις οποίες οι ταχυδρομικές υπηρεσίες πρέπει να αντιμετωπίζονται ως ενιαία παροχή υπηρεσιών μεταφοράς και τα γραμματόσημα να θεωρούνται ως απόδειξη προκαταβολής.

4.10. Ωστόσο, η πρόταση ότι οι παραδόσεις γραμματοσήμων σε συλλέκτες πρέπει να θεωρούνται ως παράδοση αγαθών που υπόκεινται σε κανονικό συντελεστή μπορεί να εφαρμοσθεί μόνο

για την αγορά γραμματοσήμων που πρωτοεκδίδονται ή μόνο στην περίπτωση κατά την οποία τα συλλεκτικά γραμματόσημα πωλούνται από συγκεκριμένη θυρίδα. Διαφορετικά αυτό θα συνεπαγόταν απαράδεκτη επιβάρυνση του ταχυδρομικού τομέα που θα πρέπει να προσδιορίζει και να διαχωρίζει τις φιλοτελιστικές αγορές από την αγορά απλών γραμματοσήμων.

5. Συμπεράσματα

5.1. Η ΕΟΚΕ πιστεύει ακράδαντα ότι πρέπει να διαφυλαχθούν οι διατάξεις των καθολικών ταχυδρομικών υπηρεσιών που εγγυώνται λογικές ταχυδρομικές τιμές για όλους και να θεωρηθούν εξίσου σημαντικές όσο και η απάλειψη των στρεβλώσεων του ανταγωνισμού στην αγορά ταχυδρομικών υπηρεσιών. Η ΕΟΚΕ είναι επίσης πεπεισμένη ότι η άρση της απαλλαγής δεν θα έχει καμία επίδραση στην ιδιωτική κατανάλωση ταχυδρομικών υπηρεσιών.

5.2. Η ΕΟΚΕ επικροτεί τη σύσταση σχετικά με την εισαγωγή μειωμένου συντελεστή στις συνήθεις ταχυδρομικές υπηρεσίες που όμως παρουσιάζει το μειονέκτημα ότι ορισμένα κράτη μέλη μπορεί να μην την υιοθετήσουν.

5.3. Η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι ο ρυθμιστής θα ανατρέψει κάθε πειρασμό των ταχυδρομικών αρχών να χρησιμοποιήσουν τη λήξη της απαλλαγής ως δικαιολογία για την αύξηση των ταχυδρομικών δαπανών.

5.4. Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την πρόταση της Επιτροπής σχετικά με τις ταχυδρομικές υπηρεσίες για δέματα άνω των 2 kg.

5.5. Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με τα σημεία που αναφέρονται στην επεξεργασία των καταληκτικών τελών και την πληρωμένη ταχυδρομική απάντηση του παραλήπτη.

5.6. Η ΕΟΚΕ εκφράζει ανησυχίες σχετικά με την πρόταση για το ειδικό καθεστώς εισπραξης του φόρου για τους ταχυδρομικούς φορείς που πρέπει να εφαρμόσουν τον ΦΠΑ σε τρία επίπεδα, (κανονικός συντελεστής, μειωμένος συντελεστής και μηδενικός συντελεστής). Η Επιτροπή συνιστά στα κράτη μέλη να σχεδιάζουν το δικό τους ειδικό καθεστώς που θα τους επιτρέπει να υπολογίζουν με μία εναλλακτική μέθοδο το ποσό του οφειλόμενου ΦΠΑ σύμφωνα με τις ταχυδρομικές δραστηριότητες.

5.7. Η ΕΟΚΕ γνωρίζει εκ πείρας ότι οι λύσεις που προτείνονται στα κράτη μέλη οδηγούν συχνά σε σύγχυση, απόκλιση και έλλειψη συνοχής στην κοινότητα. Ακόμα και όταν ένα κράτος μέλος καθιερώνει ένα σύστημα που λειτουργεί θαυμάσια στην επικράτειά του, ενδέχεται να είναι ασύμβατο με ένα ή περισσότερο κρατικά συστήματα άλλων κρατών μελών. Έχει σημασία κάθε σύστημα που αναπτύσσεται να λειτουργεί σε ευρωπαϊκή κλίμακα.

5.8. Για τους λόγους αυτούς η ΕΟΚΕ συνιστά ενθέρμως στην Επιτροπή να παράσχει την απαιτούμενη καθοδήγηση για το ειδικό αυτό σύστημα ούτως ώστε οι ταχυδρομικοί φορείς να αναπτύξουν μία εναλλακτική μέθοδο για τον υπολογισμό του οφειλόμενου ΦΠΑ για τις ταχυδρομικές τους δραστηριότητες.

5.9. Η ΕΟΚΕ επισημαίνει επίσης ότι η Επιτροπή δεν προτείνει, και ούτε αναφέρει, με ποιο τρόπο οι επιχειρήσεις θα τυγχάνουν επιστροφής του ΦΠΑ για ταχυδρομικές υπηρεσίες. Έχει ζωτική σημασία οποιοδήποτε σύστημα αναπτύσσεται να μην είναι πολυπλοκό ούτε δαπανηρό, ειδικότερα για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

5.10. Η Επιτροπή δεν συζητεί ούτε το θέμα των εισπράξεων των φόρων των κρατών μελών από το ΦΠΑ. Ίσως να θεωρείται

προφανές ότι η κατάργηση της απαλλαγής και η επιβολή φορολογίας θα αυξήσει τα έσοδα, αλλά αυτό δεν είναι διόλου βέβαιο. Και τούτο διότι κάθε κράτος μέλος θα λαμβάνει ΦΠΑ για τις δημόσιες ταχυδρομικές πωλήσεις, αλλά θα πρέπει επίσης να πραγματοποιεί επιστροφές σε δύο επίπεδα. Πρώτα στο επίπεδο των δημόσιων ταχυδρομικών υπηρεσιών όσον αφορά τα αγαθά και τις υπηρεσίες που αγοράζει, και εν συνεχεία στο επίπεδο των χρηστών των ταχυδρομικών υπηρεσιών που υπόκεινται στον ΦΠΑ. Οι δύο αυτές επιστροφές ενδέχεται να υπερβαίνουν τα έσοδα, ειδικότερα στην περίπτωση υψηλής αναλογίας ταχυδρομικών εσόδων που προέρχονται από χρήστες που υπόκεινται στον ΦΠΑ.

5.11. Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με τη γνώμη της Επιτροπής σύμφωνα με την οποία η άρση της απαλλαγής θα πρέπει να αυξήσει ελαφρά την βάση των ιδίων πόρων του ΦΠΑ της ΕΕ. Το όφελος για την ΕΕ δεν θα επηρεαστεί από τον συντελεστή ΦΠΑ που θα επιλέξουν τα κράτη μέλη για τις ταχυδρομικές υπηρεσίες.

Βρυξέλλες, 10 Δεκεμβρίου 2003.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής
Επιτροπής
Roger BRIESCH