



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 08.06.2001
COM(2001) 301 τελικό

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης ΕΕ για τα ναρκωτικά (2000-2004)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η αντιμετώπιση των ναρκωτικών αποτελεί υψηλή προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως λαμβανομένων υπόψη των συνεχιζόμενων υψηλών επιπέδων κατάχρησης και λαθρεμπορίας ναρκωτικών και της ζημίας που προξενούν στις κοινωνίες μας μέσω του εγκλήματος που σχετίζεται με τα ναρκωτικά, των προβλημάτων υγείας και του κοινωνικού αποκλεισμού. Οι πολίτες της ΕΕ, επίσης, πιστεύουν ότι η αντιμετώπιση των ναρκωτικών θα έπρεπε να αποτελεί υψηλή προτεραιότητα της ΕΕ.

Πρόσφατα, επιτεύχθηκε σημαντική πρόοδος με την επικύρωση της στρατηγικής της ΕΕ για τα ναρκωτικά 2000-2004 από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ελσίνκι. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Feira μετέτρεψε τη στρατηγική της ΕΕ για τα ναρκωτικά σε ένα λεπτομερές σχέδιο δράσης ΕΕ για τα ναρκωτικά (2000-2004) το οποίο ορίζει ρητά τις δράσεις που πρέπει να αναληφθούν στα επόμενα πέντε χρόνια από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και από τα κράτη μέλη. Τα μέτρα καλύπτουν τόσο τη μείωση της ζήτησης όσο και της προσφοράς και τονίζουν την ανάγκη για διεθνή συνεργασία και αποτελεσματική πληροφόρηση, αξιολόγηση και συντονισμό σε όλα τα επίπεδα. Οι στόχοι της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης είναι:

- η παροχή ενός οδηγού σε όλους τους φορείς στην ΕΕ για τον καθορισμό των προτεραιοτήτων τους στον τομέα των ναρκωτικών κατά τη διάρκεια των επομένων πέντε ετών·
- η εξασφάλιση ότι στο ζήτημα των ναρκωτικών παρέχεται η απαραίτητη υποστήριξη υψηλού επιπέδου, παρά την πολύπλοκη και πολύπλευρη φύση του· και
- η παροχή μιας σταθερής βάσης για τις αξιολογήσεις, προς μεσοπρόθεσμη διεξαγωγή (2002) και προς περάτωση από την Επιτροπή, της δραστηριότητας της ΕΕ εναντίον των ναρκωτικών κατά τη διάρκεια αυτής της πενταετούς περιόδου.

Η στρατηγική θέτει έντεκα γενικούς σκοπούς και έξι κύριους στόχους για την ΕΕ σε αυτή την περίοδο¹, και εξετάζει μερικά από τα σχετικά ζητήματα. Το σχέδιο δράσης μετατρέπει τους σκοπούς και τους στόχους που έθεσε η στρατηγική σε περίπου μια εκατοντάδα απτών δραστηριοτήτων που θα έπρεπε να αναληφθούν κατά τη σχετική περίοδο για να εξασφαλισθεί η εφαρμογή της στρατηγικής.

¹

Οι έντεκα γενικοί σκοποί της στρατηγικής είναι: (α) να εξασφαλίσει ότι τα ναρκωτικά παραμένουν μια υψηλή προτεραιότητα για την ΕΕ· (β) να εξασφαλίσει ότι οι δράσεις αξιολογούνται· (γ) να συνεχίσει την ισορροπημένη προσέγγιση στα ναρκωτικά· (δ) να δοθεί υψηλότερη προτεραιότητα στην πρόληψη των ναρκωτικών, στη μείωση της ζήτησης και στη μείωση των αρνητικών αποτελεσμάτων από χρήση ναρκωτικών (ε) να ενισχύσει την καταπολέμηση της λαθρεμπορίας ναρκωτικών και να αυξήσει την αστυνομική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών· (στ) να ενθαρρύνει τη συνεργασία μεταξύ πολλών φορέων και τη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών· (ζ) να χρησιμοποιήσει πλήρως τις δυνατότητες που προσφέρονται από τη συνθήκη του Άμστερνταμ, και ιδίως από το άρθρο 31, παράγραφος ε σχετικά με τους ελάχιστους κανόνες για την παράνομη διακίνηση ναρκωτικών· (η) να εξασφαλίσει τη συλλογή και τη διάδοση αξιόπιστων και συγκρίσιμων στοιχείων για τα ναρκωτικά στην ΕΕ· (θ) να αφομοιώσει προοδευτικά τις υποψήφες χώρες και να ενισχύσει τη διεθνή συνεργασία· (ι) να προωθήσει τη διεθνή συνεργασία, που βασίζεται στις αρχές της ΕΣΓΣΗΕ· και (κ) να τονίσει ότι η εφαρμογή της στρατηγικής θα απαιτήσει τους απαραίτητους όρους.

Στόχος της ανακοίνωσης, η οποία βασίζεται στη συμβολή της Επιτροπής, του Ευρωπαϊκού Κέντρου παρακολούθησης ναρκωτικών και τοξικομανίας (ΕΚΠΙΝΤ) και της EUROPOL, είναι να εξασφαλίσει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα είναι σε θέση να ανταποκριθεί στις φιλόδοξες προκλήσεις του σχεδίου δράσης για τα ναρκωτικά μέσα στην προκαθορισμένη προθεσμία. Ειδικότερα η ανακοίνωση:

(i) προτείνει ένα μέσο υπό μορφή πίνακα παρακολούθησης για τον έλεγχο της προόδου της εφαρμογής του σχεδίου δράσης·

(ii) περιγράφει περιληπτικώς τη μέθοδο με την οποία η Επιτροπή προτίθεται να διεξάγει τις αξιολογήσεις της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης σχετικά με τα ναρκωτικά·

(iii) περιγράφει περιληπτικώς πώς η Επιτροπή εννοεί να διασφαλίσει ότι οι υποψήφιες χώρες ασχολούνται με το πρόβλημα των ναρκωτικών όσο το δυνατόν αποτελεσματικότερα και προτείνει ότι η Επιτροπή θα έπρεπε να τηρήσει μια βάση δεδομένων για όλες τις δραστηριότητες ΕΕ, οι οποίες χρηματοδοτούνται από την Επιτροπή ή τα κράτη μέλη στις υποψήφιες χώρες·

(iv) προτείνει ότι η ΕΕ θα έπρεπε να εξετάσει πώς θα ενισχύσει κατά τον καλύτερο τρόπο την ανταλλαγή πληροφοριών για τα σχέδια στις μη υποψήφιες χώρες. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να αποτελέσουν τη βάση για τις ετήσιες συζητήσεις που αφορούν τη διεθνή συνεργασία για τα ναρκωτικά και

(v) εξετάσει τους τρόπους βελτίωσης της συνεργασίας σε επίπεδο της ΕΕ.

2. ΕΞΕΤΑΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΟΔΟΥ ΣΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΡΑΣΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΑ ΝΑΡΚΩΤΙΚΑ

Το σχέδιο δράσης ΕΕ για τα ναρκωτικά τονίζει την ανάγκη για μια συνολική, πολυδιάστατη και ολοκληρωμένη απάντηση που βασίζεται στα ακόλουθα κύρια στοιχεία: (i) μείωση της ζήτησης, (ii) μείωση της προσφοράς και καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης, (iii) διεθνής συνεργασία και (iv) συντονισμός σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο.

Η Επιτροπή εκπόνησε ένα πίνακα παρακολούθησης (Βλέπε Παράρτημα 1) για να παρακολουθήσει κατά πόσον οι δραστηριότητες που προβλέπονται στο σχέδιο δράσης εκτελούνται εντός των τακτών ορίων και για να κρατήσει υπό έλεγχο την πρόοδο. Το ΕΚΠΙΝΤ και η EUROPOL συνέβαλαν από κοινού σε τούτο. Για κάθε δραστηριότητα στο σχέδιο δράσης που απαιτεί ενέργεια από την Επιτροπή, το ΕΚΠΙΝΤ ή την EUROPOL, ο πίνακας παρακολούθησης καταγράφει την κατάσταση προόδου, το χρονοδιάγραμμα για δράση και την προτεραιότητα που δόθηκε σε αυτό.

Οι έξι κύριοι στόχοι είναι: (α) η σημαντική μείωση κατά τη διάρκεια πέντε ετών της επικράτησης της παράνομης χρήσης ναρκωτικών· (β) η ουσιαστική μείωση της επίπτωσης της ζημίας από τα ναρκωτικά στην υγεία· (γ) η ουσιαστική αύξηση του αριθμού των αποτελεσματικά θεραπευθέντων ναρκομανών· (δ) η ουσιαστική μείωση της διαθεσιμότητας παράνομων ναρκωτικών· (ε) η ουσιαστική μείωση του αριθμού των εγκλημάτων που σχετίζονται με τα ναρκωτικά και (στ) η ουσιαστική μείωση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και η παράνομη διακίνηση προδρόμων ουσιών.

Κατά την άποψη της Επιτροπής ο πίνακας παρακολούθησης θα πρέπει να τηρηθεί με εταιρική σχέση μεταξύ όλων των σχετικών φορέων για να είναι σε θέση να παρακολουθήσει κάθε δράση που προβλέπεται στο σχέδιο δράσης. Συνεπώς, η Επιτροπή ενθαρρύνει τους άλλους εμπλεκόμενους φορείς στην εφαρμογή του σχεδίου δράσης, και ειδικά τα κράτη μέλη, να αναλάβουν παρόμοια δράση. Όταν ολοκληρωθούν όλοι οι πίνακες παρακολούθησης η Επιτροπή θα αναζητήσει τον καλύτερο τρόπο για τη σύνδεσή τους. Η Επιτροπή ευνοεί την παρουσίαση ενός απλού πίνακα παρακολούθησης που βασίζεται στις συμβολές των κρατών μελών, πίνακας που θα πρέπει:

- να παρέχει ένα ευπροσάρμοστο μέσο για την καταχώριση και αξιολόγηση της προόδου στην εφαρμογή του σχεδίου δράσης ΕΕ·
- να συμβάλει στην καλύτερη κατανομή των ανθρώπινων και οικονομικών πόρων για μια αποτελεσματική εφαρμογή του σχεδίου δράσης· και
- να συνδράμει όλους τους φορείς στην ετοιμασία των μεσοπρόθεσμων και των τελικών αξιολογήσεων.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΑ ΝΑΡΚΩΤΙΚΑ

Η στρατηγική για τα ναρκωτικά και το σχέδιο δράσης επιβάλλουν στην Επιτροπή να οργανώσει μια αξιολόγηση της συνολικής στρατηγικής για τα ναρκωτικά καθώς και της επίπτωσής της. Το σχέδιο δράσης ΕΕ για τα ναρκωτικά διακρίνει τρεις φάσεις για την αξιολόγηση:

- Φάση 1: αξιολόγηση του βαθμού επίτευξης των δράσεων που περιγράφονται στο σχέδιο δράσης·
- Φάση 2: αξιολόγηση του μεγέθους κατά το οποίο το σχέδιο δράσης κάλυψε τους στόχους της στρατηγικής για τα ναρκωτικά· και
- Φάση 3: αξιολόγηση της επίπτωσης στην κατάσταση σχετικά με τα ναρκωτικά, ειδικά σε ό,τι αφορά τους έξι κύριους στόχους που καταγράφονται στη στρατηγική, των αναληφθεισών δράσεων στα πλαίσια του σχεδίου δράσης και της στρατηγικής.

Για την πρώτη φάση, η έγκριση κοινών τεχνικών αξιολόγησης και πινάκων παρακολούθησης από όλους τους ενδιαφερόμενους θα επιτρέψει στην Επιτροπή να εκτιμήσει την πρόοδο που έγινε στην επίτευξη των δράσεων που περιγράφονται στο σχέδιο δράσης. Το ΕΚΠΙΝΤ αναπτύσσει κοινά μεθοδολογικά εργαλεία για την παρακολούθηση των δραστηριοτήτων κατά των ναρκωτικών. Θα ήταν χρήσιμο εάν όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς χρησιμοποιούσαν αυτά τα εργαλεία ΕΚΠΙΝΤ κατά την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων τους εναντίον των ναρκωτικών και κατά τη συμπλήρωση των δικών τους πινάκων παρακολούθησης. Τούτο θα εξασφαλίζει ότι τα αποτελέσματα από διάφορους τομείς στα πλαίσια της ΕΕ θα είναι συγκρίσιμα. Οι πίνακες παρακολούθησης θα πρέπει να ενημερώνονται σε τακτικές περιόδους και ιδίως στη μέση περίοδο και στην περάτωση του σχεδίου δράσης.

Η δεύτερη φάση θα απαιτήσει από την Επιτροπή να συγκρίνει το βαθμό επίτευξης των δράσεων του σχεδίου δράσης με τους στόχους της στρατηγικής για τα ναρκωτικά. Τούτο θα επιτρέψει την αξιολόγηση του βαθμού κάλυψης των στόχων της στρατηγικής για τα ναρκωτικά.

Η τρίτη φάση θα εκτιμήσει την επίπτωση των αναληφθεισών δράσεων αναφορικά με τα ναρκωτικά, και ιδίως τους κύριους στόχους που ορίστηκαν στη στρατηγική. Η Επιτροπή για να είναι σε θέση να εκτιμήσει κατά πόσο επιτεύχθηκαν αυτοί οι στόχοι θα χρειαστεί πληροφορίες για την τάση τόσο στη ζήτηση ναρκωτικών όσο και στην προσφορά. Οι πληροφορίες αυτές θα παρέχονται από το ΕΚΠΙΝΤ και από την EUROPOL.

Οι πληροφορίες στις οποίες το ΕΚΠΙΝΤ και οι εταίροι του θα επικεντρώσουν τις εργασίες τους κατά τα επόμενα τρία χρόνια, ιδίως σε ό,τι αφορά τους τρεις πρώτους στόχους, δίδονται συνοπτικά στο παράρτημα 2. Το ΕΚΠΙΝΤ και η EUROPOL από κοινού σύστησαν, σε συμφωνία με το σημείο 2.2.2 του σχεδίου δράσης, δύο ομάδες εργασίας "κριτηρίων αξιολόγησης της επίπτωσης" για να καταγράψουν, αντλώντας από την εμπειρία των κρατών μελών, τα κριτήρια και τις τεχνικές που θα συμβάλουν στην τελική αξιολόγηση της επίπτωσης, και για να εξασφαλίσουν τη συνοχή μεταξύ των προσπαθειών αξιολόγησης του ΕΚΠΙΝΤ και της EUROPOL. Η EUROPOL εκπονεί στατιστικές του εγκλήματος που συνδέεται με τα ναρκωτικά. Το ΕΚΠΙΝΤ εστίασε το πρόγραμμα εργασίας 2001-2003 στις αλλαγές της παρακολούθησης της κατάστασης των ναρκωτικών μέσω της καθιέρωσης μιας μονάδας επιδημιολογικών συντελεστών και σημαντικών κεντρικών δεδομένων. Το ΕΚΠΙΝΤ για να διευκολύνει τη σύγκριση σε επίπεδο ΕΕ ετοίμασε ήδη κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή στα κράτη μέλη των πέντε βασικών επιδημιολογικών δεικτών² οι οποίες θα εγκριθούν από το διοικητικό του συμβούλιο τον Σεπτέμβριο 2001. Η εφαρμογή των βασικών δεικτών θα απαιτήσει ισχυρή δέσμευση από τα κράτη μέλη και θα πραγματοποιηθεί το συντομότερο δυνατό.

Η Επιτροπή θα προσπαθήσει να λάβει υπόψη της τις απόψεις των άλλων μερών σε αυτή τη φάση, αλλά θα αναλάβει φυσικά την τελική ευθύνη για το περιεχόμενο της αξιολόγησης. Στόχος θα είναι η προσπάθεια αξιολόγησης της επίπτωσης της εφαρμογής της στρατηγικής για τα ναρκωτικά και του σχεδίου δράσης όσον αφορά την κατάσταση σχετικά με τα ναρκωτικά. Με βάση αυτή την αξιολόγηση η Επιτροπή θα κρίνει εάν και κατά πόσο θα προτείνει τροποποιήσεις στη μελλοντική πολιτική για τα ναρκωτικά.

Τέλος, η Επιτροπή επιθυμεί να πληροφορήσει τους εταίρους ότι, δεδομένης της υφιστάμενης έλλειψης αξιόπιστων και συγκρίσιμων πληροφοριών για την επιδημιολογική και εγκληματική όψη του προβλήματος των ναρκωτικών στην ΕΕ, προτίθεται να περιορίσει τη μεσοπρόθεσμη αξιολόγηση (δηλαδή εκείνη του έτους 2002) στην πρώτη φάση που επισημάνθηκε ανωτέρω. Η EUROPOL και το ΕΚΠΙΝΤ θα πρέπει να είναι σε θέση να παράσχουν αυτές τις πληροφορίες στο τέλος της περιόδου εφαρμογής της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης, ούτως ώστε και οι τρεις φάσεις που περιγράφησαν λεπτομερώς ανωτέρω να εφαρμοστούν το 2004.

²

Οι βασικοί δείκτες είναι:

- η έκταση και ο τύπος της χρήσης ναρκωτικών στο σύνολο του πληθυσμού·
- η επικράτηση του προβλήματος χρήσης ναρκωτικών·
- η ζήτηση για θεραπευτική αγωγή από τους τοξικομανείς·
- ο αριθμός των θανάτων που συνδέονται με τα ναρκωτικά και η θνησιμότητα των τοξικομανών· και
- τα ποσοστά των μεταδοτικών ασθενειών που συνδέονται με τα ναρκωτικά (HIV, ηπατίτιδα).

4. ΔΙΕΥΡΥΝΣΗ

Η Επιτροπή θεωρεί ως προτεραιότητα την ενίσχυση της καταπολέμησης των ναρκωτικών στις υποψήφιες χώρες.

Το προενταξιακό σύμφωνο για το οργανωμένο έγκλημα, το οποίο επισήμανε τη σπουδαιότητα της πληροφόρησης και της λειτουργικής συνεργασίας, δέσμευσε την ΕΕ και τις υποψήφιες χώρες (ΧΚΑΕ και Κύπρο- το σύμφωνο θα έπρεπε να επεκταθεί και στη Μάλτα και στην Τουρκία) να εκπονούν κάθε έτος μια κοινή ετήσια στρατηγική με την αρωγή της Ευροpol, για να καταγράφουν τις πιο σημαντικές απειλές που σχετίζονται με το οργανωμένο έγκλημα, συμπεριλαμβανομένου και του εγκλήματος λόγω ναρκωτικών.

Η στήριξη τις υποψήφιες χώρες περιλαμβάνει την αφομοίωση του κοινοτικού κεκτημένου, την ανάπτυξη σχεδίων δράσης και τη συμμετοχή στις δραστηριότητες του ΕΚΠΙΝΤ. Ειδική προσοχή θα δοθεί στη συνεργασία με την Τουρκία.

Η στρατηγική για τα ναρκωτικά ΕΕ 2000-2004 έδωσε ιδιαίτερη σημασία στην καταπολέμηση της κατάχρησης ναρκωτικών και της παράνομης διακίνησης στις υποψήφιες χώρες. Οι δύο κύριοι σκοποί της ΕΕ είναι να δοθεί η δυνατότητα στις υποψήφιες χώρες να εφαρμόσουν το κεκτημένο που αφορά τα ναρκωτικά και να πετύχουν στενότερη συνεργασία για τα ναρκωτικά μεταξύ των ίδιων και της ΕΕ. Η Επιτροπή συμερίζεται πλήρως αυτή την προσέγγιση.

Το κοινό σχέδιο δράσης ΕΕ/υποψήφιες χώρες για τα ναρκωτικά θα πρέπει να καλύψει το πλήρες φάσμα των θεμάτων ζήτησης και προσφοράς και θα πρέπει να διευκολύνει την εργασία με κάθε υποψήφια χώρα για να παρακολουθήσει και να αξιολογήσει τα προγράμματα κατά των ναρκωτικών. Η Επιτροπή υπογραμμίζει την ανάγκη για συμπληρωματικότητα μεταξύ του σχεδίου δράσης και των διαπραγματεύσεων για την ένταξη.

Το Συμβούλιο εξέδωσε, τον Μάρτιο 2001, απόφαση που επιτρέπει στην Επιτροπή να διαπραγματευθεί τη συμμετοχή των υποψηφίων χωρών στο δίκτυο REITOX (ευρωπαϊκό δίκτυο πληροφόρησης για τα ναρκωτικά και την τοξικομανία) του ΕΚΠΙΝΤ. Η Επιτροπή θεωρεί τη συμμετοχή των υποψηφίων χωρών στο ΕΚΠΙΝΤ ως ένα σημαντικό βήμα στην ενσωμάτωση του κεκτημένου που αφορά τα ναρκωτικά και οι διαπραγματεύσεις γι' αυτό το θέμα θα αρχίσουν στα μέσα του 2001.

53 εκατ. ευρώ, συνολικά, δεσμεύθηκαν στα πλαίσια του PHARE, ήδη από το 1992, για τον τομέα των ναρκωτικών. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε, στο τέλος του 1999, να ενσωματώσει τον έλεγχο των ναρκωτικών στα εθνικά προγράμματα PHARE. Σ' αυτό το πλαίσιο, η Επιτροπή αποφάσισε να χορηγήσει ένα ειδικό κονδύλιο 1 εκατ. ευρώ σε κάθε υποψήφια χώρα, με σκοπό την ανάπτυξη μιας ειδικής συνιστώσας για τα ναρκωτικά. Τα κύρια θέματα που αντιμετωπίστηκαν στα εθνικά σχέδια για τα ναρκωτικά στο PHARE 2000 είναι η καθιέρωση του θεσμού των εθνικών σημείων επαφής για την πληροφόρηση σχετικά με τα ναρκωτικά, ενόψει της μελλοντικής συμμετοχής των υποψηφίων χωρών στις δραστηριότητες του ΕΚΠΙΝΤ και η ενίσχυση των εθνικών στρατηγικών για τα ναρκωτικά και του διωπουργικού συντονισμού. Τα περισσότερα σχέδια εκτελούνται ως αδελφοποιημένα σχέδια.

Ένας προϋπολογισμός 2 εκατ. ευρώ χορηγήθηκε από το πρόγραμμα Phare του 1998 για την καταπολέμηση των ναρκωτικών που απευθύνεται σε πολλούς δικαιούχους σε ένα κοινό ΕΚΠΙΝΤ/ΧΚΑΕ σχέδιο, για να επιτρέψει στο ΕΚΠΙΝΤ να συνδράμει απευθείας τις υποψήφιες χώρες στην προετοιμασία της συμμετοχής τους στα καθήκοντα του κέντρου.

Επιπλέον, η Επιτροπή αποφάσισε να δεσμεύσει 10 εκατ. ευρώ για την υλοποίηση του προγράμματος Phare 2000 για την καταπολέμηση των ναρκωτικών που απευθύνεται σε πολλούς δικαιούχους και το οποίο έχει ως στόχο την ενίσχυση των δυνατοτήτων και την αύξηση της αποτελεσματικότητας της περιφερειακής συνεργασίας στον τομέα της μείωσης της προσφοράς μεταξύ των υποψηφίων χωρών και των κρατών μελών της ΕΕ, κυρίως για την καταπολέμηση των συνθετικών ναρκωτικών, την ενίσχυση της συνεργασίας για την επιβολή του νόμου και την αντιμετώπιση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η Επιτροπή θα προσπαθήσει επίσης να χρηματοδοτήσει τη συνεργασία κατά των ναρκωτικών με τις υποψήφιες χώρες που δεν καλύπτονται από το πρόγραμμα PHARE (Μάλτα, Κύπρος και Τουρκία). Η Επιτροπή προτίθεται, ιδίως, να ενισχύσει τη συνεργασία της με την Τουρκία, και γι' αυτό προτίθεται να αρχίσει σύντομα διαπραγματεύσεις για μια συμφωνία μεταξύ ΕΕ και Τουρκίας με στόχο την πρόληψη της μεταστροφής των χημικών προδρόμων ουσιών.

Η Επιτροπή, για να αποφύγει τις επαναλήψεις και τα κενά στην αρωγή για τα ναρκωτικά στις υποψήφιες χώρες, προτείνει τη σύσταση μιας βάσης δεδομένων όλων των σχεδίων βοήθειας που χρηματοδοτούνται από τα κράτη μέλη ή την Επιτροπή στις υποψήφιες χώρες, με βάση τις πληροφορίες που παρέχουν τα κράτη μέλη σε τακτά διαστήματα.

5. ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΔΡΑΣΗ

Η Επιτροπή θεωρεί τη διεθνή συνεργασία ως ένα βασικό στοιχείο για την καταπολέμηση των ναρκωτικών. Σ' αυτόν τον τομέα η Επιτροπή θα δώσει ιδιαίτερη σημασία στις κύριες οδούς παράνομης διακίνησης και προσφοράς στην ΕΕ.

Η Επιτροπή επί του παρόντος έχει σχέδια που συνδέονται με τα ναρκωτικά σε 100 χώρες, με συνολικό ποσό άνω των 100 εκατ. ευρώ. Τα σχέδια καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, της θεραπευτικής αγωγής, της κοινωνικής και επαγγελματικής επανένταξης των τοξικομανών, της επιδημιολογίας, της εναλλακτικής καλλιέργειας, των ελέγχων χημικών προδρόμων ουσιών, των τελωνείων και της αστυνομικής συνεργασίας, της θεσμικής στήριξης στην ανάπτυξη των εθνικών πολιτικών, της αντιμετώπισης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της σύνταξης νέας νομοθεσίας.

Η Επιτροπή, όπως διατυπώθηκε και στο σχέδιο δράσης, θα συγκεντρώσει τις προσπάθειές της στις χώρες παραγωγής και διακίνησης, και ιδίως στις δυο κύριες οδούς παράνομης διακίνησης προς την ΕΕ: την οδό της ηρωίνης από το Αφγανιστάν στην ΕΕ μέσω της Κεντρικής Ασίας, του Ιράν, του Καυκάσου, της Τουρκίας, της Ανατολικής Ευρώπης και των Βαλκανίων· και την οδό της κοκαΐνης από τη Λατινική Αμερική μέσω της Καραϊβικής. Όπως προβλέπεται στη μεταρρύθμιση της εξωτερικής ενίσχυσης, η χορήγηση πόρων για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με τα ναρκωτικά θα συμπεριληφθεί στα πολυετή προγράμματα. Ο προγραμματισμός αυτός θα λάβει υπόψη του την ανάγκη για μια συνολική προσέγγιση για κάθε οδό παράνομης διακίνησης.

Η εστίαση, κατ' αυτό τον τρόπο, στις δυο κύριες οδούς παράνομης διακίνησης θα δώσει στην Επιτροπή μια συνεπή προσέγγιση και θα της επιτρέψει να συγκεντρώσει τις προσπάθειές της στο πεδίο της μείωσης της προσφοράς στις κύριες οδούς, που προμηθεύουν περισσότερο από το 80% των παράνομων ναρκωτικών στην Ευρώπη.

Η Επιτροπή, σε ό,τι αφορά την οδό της κοκαΐνης, άρχισε ήδη σημαντικά προγράμματα: 20 εκατ. ευρώ για το σχέδιο δράσης για τις Μπαρμπάντος και 60 εκατ. ευρώ για εναλλακτικά σχέδια ανάπτυξης στο Περού και στη Βολιβία. Η έμφαση στην εναλλακτική ανάπτυξη, που περιλαμβάνει μεγάλες προσπάθειες που ευνοούν τη δημιουργία τρόπων ζωής εναλλακτικών της παραγωγής και της λαθρεμπορίας ναρκωτικών, ξεχωρίζει την εξωτερική δράση της ΕΕ από εκείνη των άλλων εταίρων. Σε ό,τι αφορά την Κολομβία, η Επιτροπή προτίθεται να διαδραματίσει κεντρικό ρόλο στη στήριξη της διαδικασίας ειρήνευσης και προς τούτο δέσμευσε, στα πλαίσια ενός συνολικού πακέτου ενισχύσεων ΕΕ, ένα ποσό 105 εκατομμυρίων ευρώ. Πέραν αυτού του ποσού, 30 εκατομμύρια ευρώ θα χορηγηθούν για τη στήριξη προγραμμάτων εναλλακτικής ανάπτυξης. Σε περιφερειακή βάση, η Επιτροπή στηρίζει, επίσης, ορισμένες πρωτοβουλίες υπέρ των χωρών των Άνδεων, στους τομείς της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, του ελέγχου προδρόμων ουσιών και της εναρμόνισης της νομοθεσίας. Τα τελευταία έτη, εννέα λατινοαμερικανικές χώρες έλαβαν στήριξη ύψους περίπου 2 εκατομμυρίων ευρώ από την Επιτροπή για σχέδια πρόληψης. Η πιο πρόσφατη κοινοτική πρωτοβουλία αφορούσε την ενίσχυση της κυβέρνησης της Βενεζουέλας για τη δημιουργία Εθνικού Κέντρου Παρακολούθησης των ναρκωτικών (2 εκατομμύρια ευρώ). Επιπλέον, υπενθυμίζεται ότι οι χώρες των Άνδεων και της Κεντρικής Αμερικής, για τη στήριξη των προσπαθειών τους για την καταπολέμηση των ναρκωτικών, απολαμβάνουν ειδικής μεταχείρισης στα πλαίσια του Γενικού Συστήματος Προτιμήσεων (ΓΣΠ για τα ναρκωτικά). Αυτή η γενναιόδωρη αντιμετώπιση, μαζί με τη ρήτρα MEK, διασφαλίζει μέχρι και στο 80% των εξαγωγών των χωρών των Άνδεων αδασολόγητη είσοδο στην αγορά της ΕΕ. Η ΕΕ, οι ΗΠΑ και το UNDCP (πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για τον διεθνή έλεγχο των ναρκωτικών) συνεργάζονται στενά για την υλοποίηση του σχεδίου δράσης για τις Μπαρμπάντος το οποίο ασχολείται με το ζήτημα των ναρκωτικών στην Καραϊβική.

Αναφορικά με την οδό της ηρωΐνης, μια σειρά δράσεων έχει ήδη ξεκινήσει στην Κεντρική Ασία και στον Καύκασο, στην Ανατολική Ευρώπη και στην Τουρκία, που έχουν ως στόχο τη σύσταση ενός "συστήματος φίλτρου" μεταξύ του Αφγανιστάν και της Δυτικής Ευρώπης. Τούτες θα αναπτυχθούν μέσω συμπληρωματικών προγραμμάτων που απευθύνονται τόσο στη μείωση της προσφοράς όσο και στη μείωση της ζήτησης. Το σχέδιο δράσης της ΕΕ για τα ναρκωτικά στην Κεντρική Ασία προβλέπεται να υπογραφεί στο προσεχές μέλλον και θα παράσχει ένα πλαίσιο για τις δραστηριότητες που σχετίζονται με τα ναρκωτικά για ολόκληρη την ΕΕ σ' αυτή την περιοχή. Η ΕΕ είναι ενήμερη των προβλημάτων που δημιουργεί στην Ινδία η γειτνίαση με το Αφγανιστάν και τη Μυανμάρ, τους δύο μεγαλύτερους παραγωγούς παράνομης ηρωΐνης, καθώς και της ανάγκης για περαιτέρω συνεργασία. Επιπλέον, το ζήτημα των ναρκωτικών συζητείται στα πλαίσια της εταιρικής σχέσης και του διαλόγου συνεργασίας με τη Ρωσία, την Ουκρανία και τη Μολδαβία, ιδίως στα πλαίσια των εξελίξεων στους τομείς της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων. Οι κοινές στρατηγικές για την Ομοσπονδία της Ρωσίας και την Ουκρανία καθώς και το σχέδιο δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την κοινή δράση για την Ομοσπονδία της Ρωσίας σχετικά με την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος τονίζουν, μεταξύ άλλων, το κοινό συμφέρον για την προώθηση της συνεργασίας για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης των ναρκωτικών. Σήμερα, είναι υπό εξέταση η ανάπτυξη του σχεδίου δράσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Δικαιοσύνη και τις Εσωτερικές Υποθέσεις στην Ουκρανία. Πρόσφατα, ορισμένες δραστηριότητες για τη στήριξη των προσπαθειών της Λευκορωσίας, της Μολδαβίας και της Ουκρανίας να αντιμετωπίσουν την πρόκληση των ναρκωτικών έχουν επισημανθεί και οδεύουν προς υλοποίηση. Στο Ιράν είναι υπό ετοιμασία σχέδια σε εταιρική σχέση με το UNDCP (πρόγραμμα των Ηνωμένων Εθνών για τον διεθνή έλεγχο ναρκωτικών) για να στηρίξουν τις σημαντικές ιρανικές προσπάθειες για την καταπολέμηση της κατάχρησης ναρκωτικών και της παράνομης διακίνησης αυτών. Η συνεργασία με την Τουρκία θα πραγματοποιηθεί στα πλαίσια της διεύρυνσης. Στα Βαλκάνια, η υλοποίηση του

προγράμματος CARDS για θέματα Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων θα θεωρήσει τα ναρκωτικά και ιδίως το λαθρεμπόριό τους ως βασική προτεραιότητα που θα πρέπει να αντιμετωπισθεί, κατά πρώτο λόγο, με αύξηση της συνολικής ικανότητας καταπολέμησης του εγκλήματος (νομοθετική, ερευνητική, δικαστική σε κάθε χώρα, καθώς και περιφερειακή συνεργασία) και κατά δεύτερο λόγο, με την παροχή κατάρτισης εξειδικευμένης στα ναρκωτικά συμπεριλαμβανομένης της στήριξης ενός περιφερειακού δικτύου πληροφοριών για τα ναρκωτικά.

Σε ό,τι αφορά την περιοχή της Μεσογείου, υπενθυμίζεται ότι η οδός της καννάβεως συνδέει το Μαρόκο, ως την κύρια χώρα παραγωγής και εξαγωγής καννάβεως, με την ΕΕ όπου η κάνναβις παραμένει το πιο ευρέως διαθέσιμο και το πιο κοινής χρήσης ναρκωτικό.

Στον τομέα της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, η Επιτροπή στηρίζει μαζί με τις ΗΠΑ και το ΗΒ στα πλαίσια του σχεδίου δράσης για τις Μπαρμπάντος ένα πρόγραμμα 8 εκατ. ευρώ στην Καραϊβική. Επίσης, η Επιτροπή ξεκίνησε πρόσφατα ένα πρόγραμμα για τη Νοτιοανατολική Ασία. Τέλος, οι προεργασίες για ένα νέο πρόγραμμα αναφορικά με την Ουκρανία, Ρωσία, Λευκορωσία, Μολδαβία και Καζακστάν έχουν προχωρήσει σημαντικά.

Ο πολιτικός διάλογος που η ΕΕ διατηρεί με πολλές περιφερειακές και υποπεριφερειακές ομάδες (συμπεριλαμβανομένης της Λατινικής Αμερικής, της Καραϊβικής, της Μεσογείου και διαφόρων εταίρων από την Ασία) φανερώνει την ακλόνητη βούληση της ΕΕ να εκφράσει τις απόψεις της σχετικά με τα ναρκωτικά. Σ' αυτό το πλαίσιο, είναι ιδιαίτερα σημαντικός ο εξειδικευμένος διάλογος για τα ναρκωτικά με τις χώρες των Άνδεων, καθώς και η συνεργασία και ο μηχανισμός συνεργασίας σχετικά με τα ναρκωτικά μεταξύ της ΕΕ, της Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής.

Η Επιτροπή θα συνεχίσει να κινητοποιεί την εμπειρογνωμοσύνη της ΕΕ για την ενίσχυση της Ευρωπαϊκής ταυτότητας της εξωτερικής δράσης της ΕΕ αναφορικά με τα ναρκωτικά και για τη στήριξη της ανάπτυξης των σχέσεων μεταξύ των τρίτων χωρών και της ΕΕ.

Η Επιτροπή είναι ένας από τους κύριους χορηγούς του UNDCP και θα συνεχίσει να συνεργάζεται με όλα τα αρμόδια γραφεία των Ηνωμένων Εθνών στον τομέα των ναρκωτικών, καθώς και με άλλους χορηγούς. Ένα νέο πεδίο συνεργασίας με τις ΗΠΑ αφορά τα συνθετικά ναρκωτικά.

Σε ό,τι αφορά την παρακολούθηση της τοξικομανίας, η Επιτροπή θα θεωρήσει ως ειδική προτεραιότητα την ανάπτυξη των κατάλληλων δεικτών και μεθοδολογιών στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες.

Η υλοποίηση του σχεδίου δράσης για τα ναρκωτικά μπορεί να οδηγήσει σε ένα καλύτερο συντονισμό των δραστηριοτήτων που συνδέονται με τα ναρκωτικά που ανέλαβαν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη, με βάση ρητώς ορισθέντες και συμφωνηθέντες στόχους και έναν σαφή καταμερισμό των ευθυνών μεταξύ όλων των φορέων.

6. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

Ο καλός συντονισμός μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και όλων των εμπλεκόμενων φορέων αποτελεί κύρια απαίτηση για την καταπολέμηση των ναρκωτικών, δεδομένης της πολύπλοκης και πολύπλευρης φύσης του ζητήματος των ναρκωτικών. Ήδη από την έγκριση του δευτέρου σχεδίου δράσης της ΕΕ για τα ναρκωτικά το 1995 ο συντονισμός αποτέλεσε κύριο μέλημα της ΕΕ.

Το σημείο 1.1.7 του πιο πρόσφατου σχεδίου δράσης απαιτεί από την Επιτροπή, με την αρωγή του ΕΚΠΙΝΤ, να παρουσιάσει έκθεση για τις ισχύουσες συμφωνίες συντονισμού και τις δυνατές βελτιώσεις σε αυτές. Τον Μάρτιο 2001, το ΕΚΠΙΝΤ παρέσχε στην Επιτροπή τη συνεισφορά του για την έκθεση σχετικά με τις συμφωνίες συντονισμού ανάμεσα στα κράτη μέλη. Η Επιτροπή προτίθεται να προωθήσει την έκθεσή της, με βάση τις εργασίες του ΕΚΠΙΝΤ, στο προσεχές μέλλον.

Η Επιτροπή, για τη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων σχετικά με τα ναρκωτικά, δεν διαθέτει ένα κεντρικό κονδύλιο προϋπολογισμού, όμως έχει τη δυνατότητα να χρησιμοποιήσει διάφορα κονδύλια προϋπολογισμού. Το σχέδιο δράσης δεν δημιουργεί αφ' εαυτού του νέες δημοσιονομικές υποχρεώσεις. Σύνοψη των διαθέσιμων κονδυλίων και ποσών τον Νοέμβριο 2000 επισυνάπτεται στο παράρτημα 3, η δε Επιτροπή προτίθεται να ενημερώνει ετησίως τις εν λόγω πληροφορίες. Το σημείο 1.4.1 του σχεδίου δράσης καλεί το Συμβούλιο και την Επιτροπή να εκπονήσουν, με βάση τις τρέχουσες προσπάθειες του ΕΚΠΙΝΤ και της ομάδας Rompidou σ' αυτόν τον τομέα, μια προσέγγιση για τη σύσταση ενός πίνακα όλων των δημοσίων δαπανών σχετικά με τα ναρκωτικά. Όταν το ΕΚΠΙΝΤ και η ομάδα Rompidou θα παρουσιάσουν τις συστάσεις τους για τον τρόπο ταξινόμησης των δαπανών, η Επιτροπή θα προσπαθήσει να προσαρμόσει τις πληροφορίες της για τον προϋπολογισμό για να λάβει υπόψη της αυτές τις συστάσεις. Η Επιτροπή ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να εξετάσουν αυτό το θέμα και να της γνωστοποιήσουν οποιαδήποτε πληροφορία το συντομότερο δυνατόν, και, οπωσδήποτε, εγκαίρως για τη μεσοπρόθεσμη αξιολόγηση.

Η Επιτροπή θα συμβάλλει στην ετήσια συζήτηση για όλα τα σχέδια ενίσχυσης της ΕΕ σχετικά με τα ναρκωτικά και θα συνεχίσει να παρέχει τις κατάλληλες πληροφορίες για τα δικά της σχέδια συνεργασίας κατά των ναρκωτικών με τις τρίτες χώρες και με τις υποψήφιες χώρες.

Πάντως, υφίσταται η ανάγκη για αυξημένο συντονισμό των εξωτερικών δράσεων μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής. Ειδική προσοχή θα πρέπει να δοθεί στον συντονισμό της δράσης της ΕΕ σχετικά με τις δυο κύριες οδούς παράνομης διακίνησης, οι οποίες προμηθεύουν την ΕΕ και τις υποψήφιες χώρες. Η συνεργασία με πολυμερείς ή διεθνείς οργανισμούς θα πρέπει να υπόκειται σε ενισχυμένο συντονισμό.

Παρόλο που η Επιτροπή και τα κράτη μέλη υποχρεούνται να αλληλοενημερώνονται για όλα τα σχέδια στις τρίτες χώρες, δεν έχουν ακόμα θεσπισθεί οι σχετικές λεπτομέρειες. Ως αποτέλεσμα αυτού, η ανταλλαγή πληροφοριών δεν λειτουργεί πραγματικά. Η Επιτροπή θα παρουσιάσει προτάσεις στο επίπεδο της οριζόντιας ομάδας για τα ναρκωτικά του Συμβουλίου για να συμφωνηθούν οι πρακτικές λεπτομέρειες.

7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή

- προτρέπει όλους τους άλλους φορείς της στρατηγικής ΕΕ για τα ναρκωτικά και του σχεδίου δράσης για τα ναρκωτικά για την περίοδο 2000-2004, και ιδίως τα κράτη μέλη, να προετοιμάσουν και να ενημερώσουν τακτικά πίνακες παρακολούθησης όμοιους με εκείνον που προετοίμασε η ίδια, το ΕΚΠΙΝΤ και η EUROPOL.

- ζητά από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και από το Συμβούλιο να εγκρίνουν την αρχή του ενιαίου πίνακα παρακολούθησης που καλύπτει το πλήρες φάσμα των δραστηριοτήτων που αναφέρεται στα σχέδια δράσης·
- προτρέπει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν υπόψη τους τη μέθοδο με την οποία η Επιτροπή προτίθεται να διεξάγει τις αξιολογήσεις της στρατηγικής για τα ναρκωτικά και του σχεδίου δράσης και να το σχολιάσουν·
- ζητά από τους άλλους ενεχόμενους φορείς, και ιδίως από τα κράτη μέλη, να παρέχουν όσο το δυνατόν πιο πλήρεις και ακριβείς πληροφορίες για την υλοποίηση εκ μέρους τους της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης, ειδικότερα κατά τη μέση περίοδο και κατά την περάτωσή τους, για να επιτρέψουν στην Επιτροπή να διεξάγει ενδεδειγμένες αξιολογήσεις·
- συστήνει στα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν τα κριτήρια και τις τεχνικές παρακολούθησης και αξιολόγησης που προετοίμασε το ΕΚΠΙΝΤ και οι εθνικοί του εταίροι κατά την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων τους, ούτως ώστε να διασφαλίσουν ότι τα αποτελέσματα θα είναι συγκρίσιμα·
- καλεί το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να σημειώσουν και να στηρίξουν την προσέγγισή της στα ναρκωτικά και στη διεύρυνση της ΕΕ·
- ζητά από τα κράτη μέλη να της παρέχουν πληροφορίες για όλα τα σχέδια ενίσχυσης στις υποψήφιες χώρες, ούτως ώστε η ίδια να μπορεί να διατηρήσει ένα ακριβές και ενημερωμένο μητρώο· και
- προτείνει στο Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο να σημειώσουν τις συμφωνίες συντονισμού που υπάρχουν σε επίπεδο ΕΕ και επίσης ότι όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ θα λάβουν τις κατάλληλες πρωτοβουλίες για να εντείνουν τον τρέχοντα διαθεσμικό συντονισμό.

ANNEX 1

IMPLEMENTATION OF THE EU ACTION PLAN ON DRUGS (2000-2004): FOLLOW-UP TABLE FOR THE COMMISSION, THE EMCDDA AND EUROPOL

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
1. Co-ordination 1.1 To ensure that the issue of drugs is kept as a major priority for EU internal and external action (Strategy aim 1)			
1.1.1 The European Union institutions to ensure good inter-institutional co-ordination and, in particular, each in-coming Presidency of the Council to forward its work programme in the field of drugs to the Parliament, Economic and Social Committee and Committee of Regions.	Commission services intend to implement the framework agreement signed in July 2000 by the European Parliament and Commission. Active participation of the Commission services to the relevant working group of the Council. Europol and the EMCDDA co-operate on a regular basis.	Continuous process	The Commission should play an active role in ensuring such an inter-institutional coordination. Europol and the EMCDDA co-operate on a regular basis: - Through annual co-ordination meetings at directorate level; - In the framework of the Joint Action on new synthetic drugs; - Through the exchange of information relating to the production of synthetic drugs in general; - By making use, on a reciprocal basis, of relevant information that is available in either organisation, to be included in bulletins, situations reports etc. - In developing a harmonised database on drug seizures in the Member States. Discussions are underway to conclude a Co-operation Agreement between Europol and the EMCDDA. Where appropriate, Europol and OLAF co-operate, for instance: - In developing a European Union Training Course for trainers on the combating of illicit synthetic drug laboratories. - In the framework of the global (UNINCB) monitoring initiative on Acetic Anhydride. Europol contributes to the PHARE programme:
1.1.2 When appropriate, and anyhow in 2002 (mid-term review) and 2004 (final evaluation) the Presidency of the Council to consider the possibility of organising a high level meeting of those involved in implementation of present plan.		<u>2002 and 2004</u>	The Commission should appoint a representative for this high level meeting.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
1.1.3 The Presidency of the Council to provide regular opportunities in principle twice a year for national drugs co-ordinators or those responsible for the co-ordination of drugs policies to meet in the framework of the Horizontal Working Party on Drugs to exchange information on national developments and to review opportunities for increased co-operation.	First meeting held in Paris, November 2000. The Swedish Presidency organised the second meeting in March 2001.	<u>Twice a year</u>	The Commission and the EMCDDA participated in these two meetings. Europol was present at the meeting in Paris.
1.1.6 The Council and the Commission to integrate the issue of drugs in the broader objectives of EU external relations, including development co-operation making full use of the CFSP instruments as well as trade policy instruments and technical and financial assistance.	(Ongoing discussion between relevant Cabinets and services.)	Continuous process	The global and balanced approach to drugs should be taken into account, where possible, in all external activities.
1.1.7 The Commission with the assistance of the EMCDDA to organise a study to be completed by March 2001 to test whether the co-ordination arrangements that are in place could be improved and if so in what way.	A draft contribution from the EMCDDA was presented at the meeting of the Drugs coordinators in March 2001.	<u>March 2001</u>	The Commission and the EMCDDA will present the final result of their study for the end of the year.
1.2 To continue the EU global, multidisciplinary, integrated and balanced strategy, in which supply and demand reduction are seen as mutually reinforcing elements, as underlined by the United Nations General Assembly Special Session on Drugs (UNGASS) (Strategy aim 3).			

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
1.2.3 The Council to ensure that full use is made of the EU agencies, particularly Europol and the European Monitoring Centre of Drugs and Drug Addiction, in their respective fields of competence.	Several Council Decisions have been adopted, or are in the process of being developed, to initiate or strengthen the role of Europol, e.g. - The extension of the Europol mandate; - Joint investigative teams; - Co-operation with Eurojust and the European Police Chiefs Task Force; - Combating drug-related crime committed via the Internet and other forms of modern technology; - The profiling of synthetic drugs. EMCDDA, in cooperation with the Commission, EUROPOL and EMEA, implements the Decisions of the Council in the framework of the Joint action on new synthetic drugs (art. 3 and 4)		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
1.2.4 The Commission, the Council and the Member States to ensure that the balanced and multidisciplinary approach is taken into account and implemented in their drugs programmes and policies.		Continuous process	To be monitored through the Interservice Drugs Group.
1.3 To encourage multi-agency co-operation and the involvement of civil society (Strategy aim 6)			
1.3.2 All Member States and the Commission to establish a strategy for the co-operation with civil society and community and voluntary groups from areas most affected by the problem of drug abuse.		Continuous process.	A very comprehensive and complex task. Involves all kinds of services. Both demand reduction and supply reduction approaches. To be elaborated.
1.4 To provide appropriate resources for drugs related actions (Strategy aim 11) and social consequences of drug abuse.			
1.4.1 The Council and the Commission to study, in the light of current efforts in this field of the EMCDDA and Pompidou group, an approach to establish a list of all public expenditure on drugs.	In November 2000 the Commission put forward an overview of all the drug-related budget lines at the Horizontal Drugs Group of the Council.	This process will be useful for the mid-term and final evaluation of the EU Action Plan.	It would be useful to have regular follow up from the EMCDDA and Pompidou Group on the drug expenditure of Member States. Information on public expenditure on drugs in Member States shall be collected regularly in a comparable format prepared by the EMCDDA.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
1.4.2 Member States and the Commission to encourage the provision of appropriate funding for proactive measures, including the prevention of drug use, the prevention of drug related crime, and the reduction of the negative health and social consequences of drugs.	Council and Parliament approved the extension of the Drug Prevention programme(2001-2002) in January 2001. The Commission put forward a proposal for the creation of a new program on crime prevention (Hippokrates). Two Eurobarometers on Urban Safety linked in particular to drugs dependence were carried out by the Commission in 1996 and in 2000. The results of the 2000 Eurobarometer have been made available in March 2001.	Continuous process	This is a major concern also of the European Parliament and the Council.
2. Information and evaluation 2.1 To ensure collection, analysis and dissemination of objective, reliable and comparable data on the drugs phenomenon in the EU with the support of EMCDDA and Europol (Strategy aim 8)	EMCDDA 2001 annual report is being finalised; EMCDDA 2001-2003 work programme adopted; EMCDDA guidelines for data collection in Member States have been provided to REITOX Focal Points		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
2.1.1. The Member States according to technical tools and guidelines provided by EMCDDA to give reliable information on the five key epidemiological indicators in a comparable form drawn up by the EMCDDA and adopted by the Council: 1. extent and pattern of drug use in the general population 2. prevalence of problem drug use 3. demand for treatment by drug users 4. drug-related deaths and mortality of drug users 5. drug-related infectious diseases (HIV, hepatitis)	EMCDDA guidelines finalised and transmitted to the members of its Management Board in Member States. Formal adoption of the guidelines by EMCDDA Management Board by September 2001. Questionnaire from the President of Management Board to Member States on national situations regarding support for implementing the 5 key indicators		The Commission is considering the best way to support the implementation of the five key indicators.
2.1.3. The EMCDDA to develop indicators on drugs related crime, the availability of illicit drugs (including at street level) and drug related social exclusion.	Conceptualisation and definition process launched under EMCDDA 2001 Work Programme		
2.1.4. The Member States and the EMCDDA, within existing financial limits, to ensure that the National Focal Points have the necessary political and financial support to implement the five harmonised key indicators.	Annual financial contribution from EMCDDA to REITOX Focal Points; External evaluation of REITOX to be achieved (2001).		
2.1.6 The Commission, in co-operation with the Monitoring Centre, to launch a Eurobarometre study on attitudes of the public, especially youth, to drugs throughout the EU every two years.	A meeting on this issue will be organised by the first semester 2001 between the concerned services and EMCDDA.	End of 2002 and 2004	

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
2.1.7 The Commission to promote the establishment of a European system to assess and to encourage Member States to develop a network of national expert centres in the field of toxicological analysis as well as clinical database and experimental, clinical or epidemiological studies.	Continuous promotion of European networks through relevant Community programmes, in particular the drug prevention programme and Research and Development Framework Programme	End 2004	Such a system will need a regular follow up and this implies the necessity of adequate human and financial resources.
2.1.8 Europol and the EMCDDA to develop a standardised database on drug seizures, to be introduced in all Member States and based upon harmonised criteria and indicators.	In co-operation with experts of volunteering Member States and the EMCDDA, the parameters of a harmonised database system on drug seizure statistics have been developed and agreed upon. An inventory takes place with a view to identifying the appropriate system for handling data in accordance with the agreed parameters.		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
2.2 To ensure that actions against drugs are evaluated (strategy aim 2).			
2.2.1 The Commission to organise appropriate evaluations at mid-term and completion of the Drugs Strategy (2000-2004) on the basis of the present Action Plan, and to present the reports to the Council and the Parliament.	The Commission, EMCDDA and Europol as well as Member States should carry out their own evaluations, on the basis of a list of criteria prepared by the Commission with the help of EMCDDA and approved by the Council. The Commission to draft a global evaluation at mid term and completion of the Action Plan.	End 2002 and 2004	This is a major concern also of the European Parliament and the Council.
2.2.2 Work should be taken forward by EMCDDA/Europol drawing on expertise from Member States to underpin the EU drugs strategy with measurable targets so that assessments can be made of progress in achieving objectives. This work could be completed, if possible by the end of 2000.	EMCDDA produced a preliminary set of bench marks applicable on the basis of its data analysis process. Preliminary contacts have been made with Europol and selection of Member States (REITOX Focal Points and Europol National Units) with a view to draw a complete list of potential bench marks covering the EU Action Plan.		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
2.2.3 The Council, on the basis of the work done by the Horizontal Working Party on Drugs to identify best practices of the Member States and the Commission in the field of drugs in co-operation notably with the Drug Trafficking group, the Multidisciplinary group on organised crime and the Health group.	A peer evaluation on drugs trafficking will be completed by the end 2001. A final evaluation of the Drug Prevention Programme is expected to be completed in 2003	End 2003	The Commission to be assisted by the EMCDDA in identifying best practices in the field of demand reduction (EDDRA database)
2.2.5 The Commission to organise an appropriate assessment of : - the effectiveness of the Joint Action on synthetic drugs of June 1997 taking into account the evaluation by the EMCDDA of the early warning system. - community legislation and its implementation in the field of control of the trade in chemical precursors.	The Commission will launch in the first semester of 2001 with the help of EMCDDA and Europol a global assessment of the effectiveness of the Joint Action on synthetic drugs.	End 2001	
2.2.6 Member States and Europol, assisted by scientists, to assess the effectiveness of preventing and combating organised drug-related crime and to develop crime and policy indicators.	Europol and the Commission have carried out a study on the prevention of organised crime, including organised drug-related crime. The study contains proposals for a strategy on preventive measures against organised crime.		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
2.2.7 Member States and Europol, assisted by scientists, to draft an annual assessment on the role of organised crime groups involved in drug trafficking.	Europol produces the annual 'Situation Report on Organised Crime in the European Union'. This report is based on contributions by the Member States, also taking into account reports received from countries outside the European Union. One aspect of the report covers the activities of organised crime groups involved in drug trafficking. A Contact and Support Network of Member States' representatives, some of whom have a scientific background, assists in the drafting of the report.		
3. Reduction of Demand, Prevention of Drug use and of Drug Related Crime			
3.1 To give greater priority to drug prevention and demand reduction, particularly new recruitment to drug use, as well as the reduction of the adverse consequences of drug use (Strategy aim 4)			
3.1.1 to reduce significantly over five years the prevalence of drug use, as well as new recruitment to it, particularly among young people under 18 years of age (Strategy target 1)			

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
3.1.1.1 Member States and the Commission to develop comprehensive prevention programmes for both licit and illicit drugs and also covering poly-drug use.	The Drug Prevention Programme (2001-2002) has been extended until the adoption of the new Public Health Programme	Continuous process	The Commission will support comprehensive programmes and disseminate the best practices and results with the support of the EMCDDA (EDDRA Database).
3.1.1.2 The Commission to ensure that full use is made of the existing Community programmes to counter social exclusion and urban delinquency, and foster social reintegration.		Continuous process	The European Social Fund and the URBAN programme are used for these purposes.
3.1.1.4 Member States and the Commission further to develop innovative approaches to the prevention of the abuse of synthetic drugs, taking into account the specificities of synthetic drug users.	Included among the activities undertaken in the Drug Prevention Programme	Continuous process	Selection of projects of innovative character in this area
3.1.2 to reduce substantially over five years the incidence of drug-related health damage (HIV, hepatitis, TBC, etc.) and the number of drug-related deaths (Strategy target 2)			
3.1.2.2 Member States and the Commission to plan and implement innovative awareness raising campaigns on the dangers related to drug use and programmes on the reduction of risks and adverse consequences related to drug use. These campaigns must be well targeted and implemented in co-operation with the target groups.	Among the actions in the framework of the Drug Prevention Programme.	End 2002	Internet could also be used for such campaigns.
3.1.2.3 Member States and the Commission to make use of new means of communication (eg the internet) to provide objective, reliable and accessible information on drugs and the dangers associated with them.	Among the activities in the framework of the Drug Prevention Programme	Continuous process	
3.1.2.5 The Commission and Member States to undertake research into the effects of driving under the influence of illicit drugs and pharmaceuticals.		Continuous process	The Commission should continue to study this issue and if appropriate to bring forward proposals. The recommendations of the Working Party on 'Alcohol, Drugs, Medicine and Driving' should be taken into account. It is proposed to include this issue in the Research and Development Framework Programme for 2002-2006.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
3.1.3 to increase substantially the number of successfully treated addicts (Strategy target 3)			
3.2. To make full use of the new possibilities offered by the Treaty, particularly the articles on health protection and research (Strategy aim 7)			
3.2.1 The Commission to ensure that drug prevention is identified as a key component of the future public health programme.	The Commission adopted on 16 th May 2000 a proposal on the future public health programme. This proposal is currently under discussion in the Council and the EP.	2002	
3.2.2 Member States and the Commission to provide adequate resources for research into the biomedical and social causes of addiction, the prevention and origins of addiction, and behavioural patterns of drug consumption. The Commission to support the inclusion of this area of research as a priority in the Community Programme for Research and Development.	Three projects were funded under the current Research and Development Programme. The second round of application is now under evaluation.	Continuous process	
3.2.3. The Commission and Member States to identify new areas, such as the spread of best practice, training and networking, where action at the European level could help reduce drug related harm.		Continuous process	To be elaborated on the basis of existing Community programmes on training and drug prevention and on contribution from the EMCDDA
3.3 To adopt a comprehensive approach			
3.3.1 The Commission and the Member States to develop and implement preventive actions and strategies for all age groups, particularly children and young people.	The Drug Prevention Programme aims at all age groups, in particular young people.	Continuous process	

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
3.3.2 The Commission and Member States within their respective competences to address in this connection and when appropriate, risk behaviour and addiction in general, including aspects of alcohol, medicine, substances used for doping in sport, and tobacco use.	Recommendation on prevention and reduction of drug related risks is under preparation. Parliament and Council have agreed on a Joint Text for tobacco directive.	2002/2003	
3.4 To prevent crime linked to drugs, notably juvenile and urban delinquency			
3.4.1 to reduce substantially over five years the number of drug related crimes (Strategy target 5)			
3.4.1.1 The Commission and Member States to set up programmes to promote best practice in the prevention of criminal activities linked among other issues to drugs, juvenile and urban delinquency.	The Commission put forward a proposal for the creation of a new program on crime prevention (Hippokrates) on 29.11.2000. Currently under discussion in the Council and the EP, a French-Swedish initiative to create a Crime Prevention Network, whose priorities are urban, juvenile and drug-related crime.	Continuous process	This is also one of the priority of the Tampere European Council (Conclusion 42).
3.4.1.2 The Council and the Commission to develop a common comparable definition of the term drug related crimes on the basis of work by Europol and EMCDDA in order to enable a serious comparison of the number of drug related crimes.	Contribution of EMCDDA foreseen in the framework of its 2001 working programme.	2002	Crime and policy indicators should be defined in order to assess progress in the prevention and control of crime.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
3.4.4 The Commission and Member States to consider the results of a study by the EMCDDA into the law and practice in the EU Member States on the handling of drug addicts in the justice system, including issues such as identification of drug addicts following arrest, alternatives to prison, and treatment facilities within the penal system. On this basis, the Commission and Member States to consider how to share best practice in the area of handling of drug addicts in the justice system.	The EMCDDA has finalised the study in March 2001.	End of 2001	The Commission to consider follow-up to the EMCDDA study.
3.5 Training and Interchange of experience in the prevention of drug use			
3.5.2 Member States and the Commission to develop and implement a network of trainers and professionals in the health and social sector who work with drug users.	Several European networks of professionals are established in Europe, co-financed by the Drug Prevention Programme.	Continuous process	The Leonardo da Vinci Programme could be used for this purpose on the basis of projects presented by Member States. To further encourage a closer co-operation between the networks set up in this field .
3.5.3 Member States to promote the exchange of best practice in the area of prevention and to ensure that all successful programmes are brought to the attention of other Member States and the Commission.		Continuous process	EDDRA Database
4. Supply Reduction			
4.1 To reinforce the fight against organised crime, illicit drug trafficking and related organised crime as well as other drug-related crime, and to step up police, customs and judicial co-operation between Member States (Strategy aim 5)			
4.1.1 To reduce substantially over five years the availability of illicit drugs (Strategy target 4)			

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
4.1.1.2 The Council and the Commission, with the assistance of Europol, to prepare EU guidelines for combating illicit drugs activities via new technologies and in particular the internet.	The Commission put forward a Communication on Cybercrime. The Council Working Party on Drug Trafficking has developed proposals to enhance actions against drug-related offences through the use of Information and Communication Technology, including the Internet. The Council has been invited to adopt the proposals, which give a co-ordinating role to Europol.	2002	
4.1.1.3 Member States, with the assistance of Europol, taking into account the existing EU systems for exchange of information, to work together in the relevant Council bodies, to reinforce their efforts against maritime drug trafficking, including the provision of training on the identification and surveillance of suspicious vessels and establishing procedures for boarding and searching vessels where appropriate. Member States should recognise the importance of implementing the principles laid down in Article 17 of the UN Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic substances.	In June 2000, the Portuguese authorities organised a conference on maritime trafficking, which resulted in several recommendations. An action plan for their implementation should be drafted, with emphasis on operational activities.	Continuous process	

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
4.1.1.4 Member States, with the assistance of Europol, to further consider the possibilities of combining forensic and law enforcement information, with a view to identifying the production and trafficking of synthetic drugs, the composition of such drugs, and those involved in their production and trafficking. To that extent, Member States' forensic laboratories should exchange information on the analysis of samples taken from synthetic drugs seizures. If appropriate the results should be made available to relevant health authorities in the Member States.	Based on a Swedish proposal, the Council and the Parliament are considering a Council Decision establishing a system for the special forensic profiling analysis of synthetic drugs. The outcome should result in an EU-wide co-ordination by Europol of law enforcement and forensic information.	2001	A second Swedish proposal is currently under discussion at Parliament and Council level concerning the transmission of samples of illegal narcotic substances.
4.1.1.5 The Commission to support, as appropriate, efforts by Member States to improve police, customs and judicial co-operation, notably through exchange and training programmes, taking advantage of the experience and results of the existing third pillar programmes.	A proposal for the extension until 2002 of the existing programmes has been put forward by the Commission. A discussion on the Third Pillar Programmes from 2002 onwards is taking place.	End 2002	The creation of the European Judicial Network creates a new framework for action. The possibility to link it to Europol should be further analysed.
4.1.1.6 Member States and Europol to implement the project-based EU law enforcement strategy against transnational organised crime to combat drug trafficking.	The strategy is being implemented by Europol and the Member States in the framework of Analysis Work Files as provided for by the Europol Convention. Further implementation may take place in other forms of international law enforcement and judicial co-operation, e.g. joint investigative teams.		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
4.1.2.To reduce substantially over five years money-laundering and illicit trafficking of precursors (Strategy target 6)			
4.1.2.1 The Commission to report regularly to the Council on the control of money laundering in the EU, actions undertaken in the previous year, and proposed action in the year to come.	The Commission proposed on 14.07.1999 an extension and update of the '91 Directive. The mandate of Europol has been recently extended to money laundering.	Continuous process	Money laundering is also one of the priorities set up by the Tampere European Council (Conclusions 51-58).
4.1.2.4 The Commission to report regularly to the Council on the control of the diversion of illicit chemical precursors, actions undertaken in the previous year, and proposed action in the year to come.		Continuous process	Commission should study the possibility to enhance the cooperation with industry and the conclusion of precursor control agreement with more risk countries.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
4.1.2.5 The Commission to establish, in co-operation with the Member States, a procedure for the voluntary monitoring of the non-scheduled chemical precursors of synthetic drugs in co-operation with the chemical industry.	The Commission has put forward: 1. A proposal for the modification of the Council Regulation (EEC) No 3677/90 of 13 December 1990 laying down measures to be taken to discourage the diversion of certain substances to the illicit manufacture of narcotic drugs and psychotropic substances. 2. A new draft of the proposal for the modification of the Council Directive 92/109/EEC of 14 December 1992 on the manufacture and the placing on the market of certain substances used in the illicit manufacture of narcotic drugs and psychotropic substances	By the end of 2001 the proposals for the modification of the Regulation and the Directive should be approved by the Parliament and the Council.	Guidelines have been produced to assist chemical industry. These have been disseminated to Member States and will sent out to the chemical industry shortly. They have also been made available to the candidate countries through the Phare Program.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
4.1.2.6 Member States, with the assistance of the Commission and Europol where appropriate, to provide training for customs and police in combating the diversion of chemical precursors.	Europol, in co-operation with Member States' experts and the Commission, has developed and organised a European Union Training Course for trainers on the combating of illicit synthetic drug laboratories. As a result, trained trainers organised courses in two Member States, (with the assistance of Europol) for police, customs officers, forensic experts and members of the fire brigade.	Continuous process	
4.2 To make full use of the new possibilities offered by the Treaty of Amsterdam, particularly the articles on drug control, police co-operation and judicial co-operation as well as the common minimum standards in legislation (Strategy aim 7)			
4.2.2 Member States, with the assistance of Europol where appropriate, to reinforce their co-operation against drug trafficking and in particular to establish, within the appropriate legal framework, joint teams when dealing with drug trafficking between Member States.	The Council has adopted two Recommendations to the Member States in respect of: - requests made by Europol to initiate criminal investigations in specific cases; - Europol's assistance to joint investigative teams set up by the Member States.		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
4.2.4 The Commission, having consulted the EMCDDA and taken account of existing, relevant sources of information, to launch a study into the definitions, penalties and practical implementation of laws by the courts and law enforcement agencies for drug trafficking within the Member States. On the basis of that study, the Commission to propose measures establishing minimum rules relating to the constituent elements and penalties for illicit drug trafficking in accordance with the relevant provisions of the TEU. The study should be completed by the end of 2000 and proposals should be brought forward by 31 March 2001.	The study was completed in March 2001. The Commission will put forward a proposal by April/May 2001.	1st semester of 2001.	This is also one of the Tampere Conclusions (n° 48)
4.2.5 Member States and Europol to promote new investigation techniques and research and documentation of drug-related crime.	Europol has created and maintains a Centres of Excellence Directory, which contains information on expertise and best practises. The system contains sources of information relating to new investigative techniques. In addition, the Europol Drugs Group collects and stores documentation on drug-related crime. Relevant information is being disseminated through regular Drug Intelligence Bulletins.		
5. International 5.1 To progressively integrate the candidate countries and to intensify international co-operation with other countries and international organisations (Strategy aim 9)			

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
5.1.1 The Commission and the Council to ensure that the candidate countries adopt the Community acquis and best practice in the field of drugs, and that their implementation is satisfactory. The Member States and the Commission to draw up an action plan on drugs with the candidate countries which set out the ground they need to cover to meet the acquis as soon as possible.		2001	The Commission proposes to discuss the idea of an Action Plan on drugs for Candidate Countries with the Member States during the Swedish Presidency.
5.1.2 The Commission to negotiate with the candidate countries to allow them to participate in the work of the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. The Commission to propose to the Council a draft mandate for these negotiations as soon as possible.	The Council adopted the negotiating mandate in March 2001.	1 st semester 2001	Negotiations should start as soon as possible.
5.1.3 The Commission and the Member States to continue to support, with technical assistance and finance where necessary, the candidate countries in their to counter drug abuse and drug trafficking. Particular attention should be given, including under PHARE, towards the development of national strategies, national drugs units, focal points for the EMCDDA and effective controls on drugs entering the EU and candidate countries. For countries not covered by PHARE, assistance mechanisms should include provision for counter-drugs work. The Commission should seek out, within existing ceilings, new sources of funding for co-operation with Turkey and include co-operation on drugs issues in the forthcoming drafting of the Accession Partnership. Consideration should also be given to targeted drugs twinning, and making available specialist pre-accession drugs advisers.	In total 20M€ has been made available for drug control activities within the Phare Program for 2000. Financed from the Phare Multi-beneficiary Drugs Programme 1998 a 2 M€ have also been allocated to a joint EMCDDA-Phare project.	Continuous process	The commitment of the Phare Program should be maintained. Phare Regional Drugs Programme 2000 of 10M€ has been adopted by the Phare Management Committee in October 2000. Attention will be paid to synthetic drugs, money laundering, and diversion of precursors. Resources for the non-Phare candidate countries will be made available. Activities to be closely coordinated with those under point 5.2.1.
5.1.4 The Council to have an annual debate on all EU assistance projects in the candidate countries in the field of drugs.		Annual debate	Commission should be able to provide global information. Commission will organise a Conference focusing on drugs issue with the candidate countries in April 2001.
5.1.5 The Commission and Member States to implement the Pre-accession pact on organised crime and extend it to all applicant countries.	Ongoing discussion within the Pre-accession Pact Expert Group.		

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
5.2 To promote international co-operation, integration of drug control into EU development co-operation and to support the efforts of the United Nations and of UNDCP in particular to develop international co-operation, based on the principles adopted at the UNGASS in June 1998 (Strategy aim 10)			
5.2.1 The Commission and the Council to give priority in the international efforts to counter the drug problem to the candidate countries and those regions of the world that either produce drugs or through which drugs transit on their way to the EU.	Actions already undertaken on the heroin route in Central Asia, Caucasus, Iran, Balkans, and are under preparation for Belarus, Moldova, Russia and Ukraine. Important action undertaken in the Caribbean to counter cocaine trafficking	Continuous process	Commission to develop an overall strategy covering the two main trafficking routes fuelling EU (heroin route from Afghanistan to Europe via Central Asia, Iran, Caucasus, Turkey, Balkans; cocaine route from Latin America via the Caribbean). Activities to be closely co-ordinated with above point 5.1.3.
5.2.2 Member States and the Commission to co-ordinate their projects in third countries and regions to enable joint assessment and implementation of their action.	Coordination is ongoing for some actions in the Caribbean	Continuous process	The Commission and Member States to consider extension of certain aspects of this co-ordination model to cover the trafficking routes.
5.2.3 Member States and the Commission to strengthen co-operation with multilateral and international organisations, where this would increase the effectiveness of their actions.	Member States and the Commission are considering how best to co-operate with these organisations	Continuous process	Effectiveness of EU co-operation with multilateral and international organisations to be increased by better co-ordination and earlier involvement in programme and projects design.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
5.2.4 The Commission and the Member States to continue to make available adequate resources for the implementation of programmes and projects for supply reduction (for example combating drug trafficking and supporting alternative development) and demand reduction. Member States and the Commission to report annually to the Council (Horizontal Working Party on Drugs) on all assistance projects undertaken in third countries in the field of drugs, and for a matrix to be kept up to date. The Commission and the Member States to inform each other of all assistance projects for third countries in the field of drugs, whenever possible and necessary already in the preparatory process.		Continuous process	<u>Resources:</u> Drugs to be incorporated in the multi-annual programming, inter-regional characteristic of the trafficking routes will be taken into account. <u>Mutual information:</u> The Commission and the Member States should consider how best to collect information on planned and ongoing projects and present EU action in an operational, synthetic and analytic form so as to provide an overall vision of EU international action against drugs.
5.2.6 The Member States and the Commission to draw up action plan on drugs co-operation with North Africa, and to implement fully the action plans on Latin America and the Caribbean and Central Asia.	Implementation of the Caribbean part of the LAC action plan well advanced. EU Central Asia Action Plan should be formally adopted by the countries of the region under the Swedish Presidency. Commission has appointed an EU Drugs-Coordinator for the region. Activities are starting in Iran. Support to ECO co-ordination is strengthening.		Central Asia Action Plan should be extended to cover neighbouring regions. Co-ordination of the actions implemented in the framework of the regional action plans should be strengthened (see 5.2.2).
5.2.7 The Commission and Member States to help non-EU countries and regions to develop their anti-money laundering systems.	Ongoing activities in the Caribbean and ASEAN countries, and under preparation for Russia, Ukraine and Moldova. Activities are under preparation for Belarus and Kazakhstan	Continuous process	Countries should be assisted in developing their anti-money-laundering activities through budget lines EDF, North-South cooperation in the fight against drugs and TACIS.

Action as agreed in the EU Action Plan	State of play	Timeframe/ Priority	Comments
5.2.8 Member States and the Commission to support the development of a common international set of indicators in the field of demand reduction, and to promote a common standard for national reporting to international organisations.	EMCDDA and UNDCP reached an agreement on the indicators to be used in third countries.	Continuous process	Commission to develop methodologies adapted to less advanced countries through the pilot project in Venezuela
5.2.9 The Commission and the Member States to integrate drugs as a cross-sectional issue into their supranational co-operation schemes (particularly with the developing countries).		Continuous process	Drugs to be incorporated in the multi-annual programming process and inter-regional coordination to be ensure.
5.2.10 The EU will continue its support for national efforts to eliminate illicit cultivation of drug crops, according to the principle of shared responsibility.	Ongoing Alternative development project in Morocco and Latin America.	Continuous process	To strengthen complementarity of these projects with action on the main trafficking routes.

ANNEX 2

EMCDDA Indicators and core data and their links to the evaluation of the EU Drug Strategy (2000-2004)

EU strategy Target(s) of reference	EMCDDA Indicator (ki) or core data (cd)	Potential performance or impact bench marker
1. To reduce significantly over five years the prevalence of illicit drug use, as well as new recruitment to it, particularly among young people under 18 years of age.	Drug use in general population (ki)	1. Prevalence in general population and school surveys: – Recent use (Last Year, Last Month) – Cannabis and (less precision) cocaine, amphetamines 1999-2004 comparison possible only in some countries 2. Initiation to drug use (incidence): – Age first use of cannabis (very limited data on other substances) In a few countries only. Planned but not yet available in others. Age ranges to be monitored - General Population surveys: 15-24 years - School surveys: 15-16 years
	Prevalence of problematic drug use (ki)	1. Prevalence estimates of numbers of ‘problematic drug users’ per 1000 population aged 15-64 2. Changes over the time in other indirect indicators that may reflect the prevalence or incidence of problem drug use (will vary between MS depending on the availability and quality of existing data).
	Primary prevention in schools (cd)	1. Number of countries where prevention is included in school curricula 2. Number of schools covered by prevention programmes 3. Number and degree of detail of available programme material 4. Number of minimally evaluated programmes with their outcomes
	Primary prevention in local communities (cd)	1. Number of minimally evaluated programmes with their outcomes 2. Degree of conceptualisation of “community programme”
2. To reduce substantially over five years the incidence of drug-related health damage (HIV, hepatitis B and C, TBC, etc.) and the number of drug-related deaths.	Drug related infectious diseases (ki)	1. Prevalence rates (% infected) of HIV and hepatitis C among injecting drug users (IDUs) from different sources (e.g. IDUs in drugs treatment, prisons, low-threshold services, street-recruited samples) 2. AIDS incidence rates related to injecting drug use in the general population

	Drug related deaths and mortality (ki)	1. Acute Drug-related Deaths (numbers, rates, proportional change relative to index year) in - General Mortality Registries - Special Registries In some MS by substance and age In general with 1-3 years delay in reporting 2. Mortality rate (all causes, and by cause of death) among groups of drug users. In some cities or countries
	Outreach Work (cd)	1. Concepts and approaches existing in MS 2. typology of on-site pill testing interventions
	Needle exchange (cd)	1. estimations of syringes distributed 2. mode of distribution
	Early health responses (cd)	1. Availability and typology of secondary prevention interventions.
3. To increase substantially the number of successfully treated addicts.	Demand for treatment (ki)	Key Indicator does not provide a straightforward performance indicator for this target. Conceptual work on definition of successful treatment is at starting point with REITOX partners. Some useful sub indicators (not readily available) could be: - Proportion of problem drug users admitted to treatment. - Retention of clients in treatment - Compliance of clients with some treatment outcomes (decreased illicit drug use, reduced criminal behaviour, improved labour status, etc.) Sub indicators based on the Key indicator: • Annual number of admissions to drug treatment • Annual number of new admissions (“first treatments”) to drug treatment • Profile of clients starting treatment (age, gender, drug, injection) Annual numbers are based on variable coverage of treatment centres. Careful monitoring of changes is needed.
	Availability of treatment facilities (cd)	1. Services offered and their characteristics, 2. Objectives, 3. Admission criteria, 4. Co-ordination between services. 5. Evaluation of treatment services 6. EDDRA and QED entries

4. To reduce substantially over five years the availability of illicit drugs.	Global availability of illicit drugs (cd) Availability of illicit drugs at street level (cd)	Potential measures to be defined on basis of conceptualisation and definition of core data (in conjunction with NFPs)
	Interdiction measures (cd)	Pending on future discussions with EU and international partners
5. To reduce substantially over five years the number of drug related crime.	Drug-related petty crime (cd)	Potential measures to be defined on basis of conceptualisation and definition of core data (in conjunction with NFPs)
	Drug-related social exclusion (cd))	Potential measures to be defined on basis of conceptualisation and definition of core data (in conjunction with NFPs)
	Prevention of drug related crime (cd)	1. Characteristics of urban security policies. 2. Availability and characteristics of alternatives to prison interventions. 3. Availability and characteristics of prevention, treatment and harm reduction interventions in prison.
	Social rehabilitation and reintegration (cd)	1. Organisation, 2. Accessibility, 3. Education, 4. Employment, 5. Housing, and, 6. Evaluation of Social Rehab services
6. To reduce substantially over five years money-laundering and illicit trafficking of precursors.	Drug related financial flows (cd)	Pending on future discussions with EU and international partners
	Flow of diverted chemical precursors (cd)	Pending on future discussions with EU and international partners
	Anti money laundering measures (cd)	Pending on future discussions with EU and international partners
	Measures against the diversion of chemical precursors (cd)	Pending on future discussions with EU and international partners

Complementary bench marks		
	National Strategies and Co-ordination arrangements in Member States.	State and description of National Strategies and Coordination systems
	Legislation and practice	State and description of drug-related laws and judicial practices
	Public expenditure on drugs.	Overview and breakdown of public expenditure on drugs.

ANNEX 3

November 2000

Overview of the programmes and actions in the fight against drugs and the budget lines which can be drawn upon

Type of action	Budget Line	Amount / Financial Year	Remarks
<i>Internal activities</i>			
European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA)	B5-830N	8,25 M€ in 2000 8,75 M€ in 2001	The 0.5 M€ placed in reserve at the request of the Parliament will be unblocked after the implementation by the EMCDDA of a convincing plan for internal reform
Health aspects of drug abuse	B3-4302 (pour 2000) B3-4308 (pour 2001)	5,6 M€ in 2000 5,7 M€ in 2001	A proposal to extend this programme was adopted by the Commission and sent to the Parliament and the Council for consideration.
Training, exchange and cooperation programmes in the fields of JHA	B5-820		In the framework of the OISIN programme (cooperation between law enforcement authorities) and the FALCONE programme (cooperation against organised crime) 13 drugs projects worth 0,8 M€ were financed in 1999.

Preparatory Actions in the fight against drug trafficking	B5-831	Commitment 1M€ in 2001	New budget line for actions to prepare for a possible programme against drug trafficking.
5th research framework programme (1999/2002): - quality of life and management of living resources - competitive and sustainable growth	B6-6111 B6-6131	The sub-rubrik health / drugs has a budget of roughly 2,5 M€ per year ±10M€ in the period 1999/2002 for projects concerning development of methods of measurement and the detection of prohibited substances. The amounts actually allocated depend on the quality of the projects presented in response to calls for tender.	In 1999 three projects with a total budget of 2,5M€ were selected. A first project of 1M€ on the development of methods to measure endogenous hormones has been financed. Negotiations are underway for support to the accreditation of laboratories of the CIO (1M€) and for the financing of the activities of the world anti-doping agency (0,84M€)

External activities

The projects selected in the framework of cooperation with third countries do not in general reflect a sectoral choice but instead depend on the priorities of the beneficiary countries. As a result it is not possible to predict the amounts that will be available for any given sector and country and so the information concerning 2001 is purely indicative.

Assistance to partner countries in Eastern Europe and Central Asia	B7-520	Central Asia : - Drugs coordinator (1M€ financed from the 1997 and 1998 budgets) - control of ports and airports (1M€ financed from the 1997 and 1998 budgets) - drugs information network (1M€ financed from the 2000 budget) - projects still to be identified (±1,5 M€ from the 2001 budget) Southern Caucasus: - supply reduction (1,5M€ financed from the 1998 budget) - demand reduction (0,5M€ financed from the 2000 budget) - judicial assistance and a police information system (1,5M€ from the 2001 budget) Ukraine, Moldova, Belorussia: - 1,5M€ under preparation from the 2001 budget	Implementation 2000-2002 Implementation 2000-2002 Implementation 2001-2003 Implementation 2002-2003 Implementation 2001-2002 Implementation 2001-2003 Implementation 2002-2003 Implementation 2002-2003
---	--------	---	---

Economic aid to the associated countries of central and eastern Europe	B7-030	- drug information system (2M€ from the 1998 budget) - PHARE regional drugs programme (10M€ from the 2000 budget) - PHARE national drugs programmes (1M€ / beneficiary country with a total of 10M€ from the 2000 budget)	Implementation 2000-2001 / implementation of the project passed to the EMCDDA Implementation 2000-2004 Implementation 2001-2002 (or 2001-2003) according to the beneficiary countries.
Preaccession strategy for Malta	B7-040		New budget line
Preaccession strategy for Cyprus	B7-041		New budget line
Preaccession strategy for Turkey	B7-050		New budget line with just a pm
Latin America	B7-310 and B7-311	Bolivia Alternative development project of 30M€ Andean Region Assistance project in the area of precursors, legislation and money laundering with a total of 0,65M€ Peru Alternative development project of 28M€ Colombia Alternative development project of 8M€	Projet signed in 1997, with a duration of 6 years Projet signed in 1998, with a duration of 3 years Projet signed in 1999, with a duration of 6 years Projet signed in 1999, with a duration of 4 years

Africa	7 th EDF	- West Africa (PAAD) 5,1M€	This programme covers 16 countries in West Africa. Financing will stop in 2001.
	7 th EDF	- Nigeria 5M€	Drug control programme which is under preparation and which should be completed by Spring 2001.
	B7-320 (EPRD) and 7 th EDF (regional indicative programme)	- Southern Africa SADC regional programme on drug control: ±4M€	Financed more or less equally through budget line B7-320 and the regional indicative programme
Caribbean	7 th EDF	- demand reduction programmes: 5,5€ - fight against money laundering 4M€ - forensic laboratoires 1,2M€	The national indicative programmes of the Caribbean countries foresee that 10 percent of the budget available should be used for projects to reduce drug addiction.
Mediterranean	B7-410 (MEDA)		The commentary on this budget line states that amongst other things the funds allocated can be used to pay for preparatory actions and pilot projects to improve information and training in particular in the field of drugs.

Iran	B7-432	2 projects in cooperation with the UNDCP are being considered (assistance to establish a drugs coordination unit in the Economic Cooperation Organisation and support for the development of a programme on drug control)	These two projects, of 0,5M€ each, are foreseen for 2001
-------------	--------	---	--

North / South Cooperation in the fight against drugs	B7-6210	Projects underway: - Venezuela: national drugs observatory (2M€) - Caribbean: . PMO (1,3 M€) . epidemiological survey 1M€ . prison reform 1M€ . EC Drugs Control Office (ECDCO) 1M€ . system of regional customs cooperation (CCCLEC) 0,7 M€ . treatment and rehabilitation 0,7M€ Programming for 2000 5,2M€ are available in 2000	Project signed in 2000, financed under the 1999 budget, with a duration of three years.
---	---------	--	--