



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 26.11.1997
COM(97) 582 τελικό

97/0337 (CNS)

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΣΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,
ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

**Πρόγραμμα δράσης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης
του Internet**

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για ένα Πολυετές Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για την προώθηση της ασφαλούς
χρήσης του Internet

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Οικονομική και την Κοινωνική Επιτροπή, και την Επιτροπή των Περιφερειών

Πρόγραμμα δράσης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ωθούμενο από τη ραγδαία ανάπτυξή του, το Internet προκαλεί σήμερα επανάσταση σε ορισμένους οικονομικούς τομείς. Ταυτόχρονα, το Internet έχει γίνει σημαντικό στοιχείο στον κοινωνικό, τον εκπαιδευτικό και τον πολιτιστικό τομέα - παρέχοντας δυνατότητες στους πολίτες και τους εκπαιδευτικούς, χαμηλώνοντας τους φραγμούς για τη δημιουργία και τη διανομή περιεχομένου και προσφέροντας καθολική πρόσβαση σε όλο και πλουσιότερες πηγές ψηφιακών πληροφοριών.

Αντανακλώντας τις ευκαιρίες αυτές, η μεγάλη πλειονότητα του περιεχομένου του Internet αφορά σκοπούς της πληροφόρησης για πλήρως νόμιμη επιχειρηματική ή ιδιωτική χρήση. Όμως, το Internet είναι επίσης φορέας μιας περιορισμένης ποσότητας δυνητικά βλαβερού ή παράνομου περιεχομένου ή μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως όχημα για εγκληματικές δραστηριότητες. Αν και τα οφέλη του Internet είναι κατά πολύ σημαντικότερα από τα δυνητικά μειονεκτήματά του, τα ζητήματα αυτά δεν μπορούν να αγνοηθούν. Πρόκειται για πειστικά ζητήματα δημοσίου, πολιτικού, εμπορικού και νομικού ενδιαφέροντος. Αν δεν δοθεί απάντηση στα ζητήματα αυτά, μπορεί να αποτελέσουν αντικείμενο ισχυρής αντίστασης στη χρήση του Internet, εμποδίζοντας έτσι μια ανάπτυξη που υπόσχεται εκτεταμένα και πολύμορφα οφέλη για όλους τους τομείς της κοινωνίας. Αντανακλώντας τις ανησυχίες αυτές, πρόσφατες πολιτικές συζητήσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση τόνισαν την ανάγκη δράσης και συγκεκριμένων λύσεων.

Το Πρόγραμμα Δράσης που προτείνεται στην ανακοίνωση αυτή είναι ένα σημαντικό στοιχείο για την καταπολέμηση του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου στο Internet. Για να είναι αποτελεσματικό, θα συντονίζεται στενά με άλλες πρωτοβουλίες στον τομέα του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου. Δημιουργεί μία γέφυρα για την αυξανόμενη συνεργασία μεταξύ αστυνομικών και δικαστικών αρχών υπό τον τρίτο πυλώνα. Πιο γενικά, συμπληρώνει και ενισχύει τις δράσεις στους σχετικούς τομείς, που πραγματοποιούνται ή προετοιμάζονται στα κράτη μέλη.

Το Πρόγραμμα αντιμετωπίζει το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο. Το παράνομο περιεχόμενο θεωρείται συχνά συνώνυμο με την παιδική πορνογραφία. Όμως, το παράνομο περιεχόμενο περιλαμβάνει περισσότερα πράγματα· σχετίζεται με μια μεγάλη ποικιλία ζητημάτων:

εθνική ασφάλεια (οδηγίες για κατασκευή βομβών, παραγωγή παράνομων ναρκωτικών, τρομοκρατικές δραστηριότητες).

- προστασία των ανηλίκων (καταχρηστικές μορφές προώθησης πωλήσεων, βία, πορνογραφία).
- προστασία της ανθρώπινης αξιοπρέπειας (παρότρυνση σε φυλετικό μίσος ή φυλετικές διακρίσεις).
- οικονομική ασφάλεια (απάτη, οδηγίες για πειρατική χρήση πιστωτικών καρτών).
- ασφάλεια των πληροφοριών (κακόβουλη παρέμβαση μέσω υπολογιστή).
- προστασία της ιδιωτικής ζωής (κοινοποίηση προσωπικών στοιχείων χωρίς άδεια, ηλεκτρονική παρενόχληση).
- προστασία της φήμης (συκοφαντία, παράνομη συγκριτική διαφήμιση).
- πνευματική ιδιοκτησία (χωρίς άδεια διανομή έργων των οποίων προστατεύονται τα συγγραφικά δικαιώματα π.χ. λογισμικού ή μουσικής)

Βλαβερό περιεχόμενο σημαίνει τόσο περιεχόμενο που επιτρέπεται αλλά του οποίου η διανομή είναι περιορισμένη (για παράδειγμα, μόνο για ενήλικες) και περιεχόμενο που μπορεί να ενοχλήσει ορισμένους χρήστες, αν και η δημοσίευσή του δεν είναι περιορισμένη λόγω της αρχής της ελευθερίας της έκφρασης.

Η εντατική δραστηριότητα των Ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων στον τομέα αυτό από το 1996¹, η πολιτική καθοδήγηση που έδωσε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο² και το Συμβούλιο³, η Υπουργική Δήλωση που εκδόθηκε από τη Διάσκεψη της Βόννης και οι εξελίξεις στα κράτη μέλη δείχνουν ότι η Ευρώπη από πολλές πλευρές είναι πρωτοπόρος στην αντιμετώπιση των ζητημάτων και την πρόταση λύσεων με βάση την αυτορρύθμιση της βιομηχανίας, το φιλτράρισμα και τη βαθμολόγηση, και την αύξηση της εμπιστοσύνης των χρηστών μέσω της συνειδητοποίησης. Η Επιτροπή αποσκοπεί στο να αντιμετωπίσει τα ζητήματα που τίθενται με δύο τρόπους: με μια πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και με το παρόν Πρόγραμμα Δράσης, που είναι αποτέλεσμα των εντατικών διαβουλεύσεων με όλους τους ενδιαφερομένους που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της διεργασίας αυτής.

Για την καταπολέμηση του παράνομου περιεχομένου απαιτείται η συνεργασία της βιομηχανίας όσον αφορά τον περιορισμό της κυκλοφορίας και ένα πλήρως λειτουργικό σύστημα αυτορρύθμισης που θα έχει ως στόχο ένα υψηλό επίπεδο προστασίας, που πρέπει να συμβαδίζει με την αποτελεσματική επιβολή του νόμου

¹ Βλέπε γενική επισκόπηση στο παράρτημα 2

² Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 24ης Απριλίου 1997 για την ανακοίνωση της Επιτροπής για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο του Internet, ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 1997 για την Πράσινη Βίβλο της Επιτροπής για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας τις οπτικοακουστικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες πληροφόρησης (COM(96) 483)

³ Ψήφισμα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εκπροσώπων των κρατών μελών που συνεδρίασαν στα πλαίσια του Συμβουλίου ΕΕ αριθ. C70, 6.3.1997, σ.1 <http://www.echo.lu/legal/en/internet/resol.html>

εκ μέρους των κρατών μελών και των τρίτων χωρών. Το βλαβερό περιεχόμενο θα πρέπει να αντιμετωπιστεί διαφορετικά από το παράνομο περιεχόμενο, και στο θέμα αυτό η βιομηχανία μπορεί επίσης να διαδραματίσει ηγετικό ρόλο για να εξασφαλιστεί ότι τα απαραίτητα εργαλεία θα είναι στη διάθεση των χρηστών, οι οποίοι θα είναι ενημερωμένοι για αυτά.

Η Επιτροπή επεσήμανε τομείς όπου απαιτούνται συγκεκριμένα μέτρα και όπου θα πρέπει να διατεθούν Κοινοτικοί πόροι:

- προώθηση της αυτορρύθμισης και δημιουργία προγραμμάτων παρακολούθησης του περιεχομένου, περιλαμβανομένου ενός ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών⁴ για την επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας (που θα ασχολείται ειδικά με περιεχόμενο όπως η παιδική πορνογραφία, ο ρατσισμός ή ο αντισημιτισμός)
- επίδειξη και εφαρμογή αποτελεσματικών συστημάτων φιλτραρίσματος και συμβατών συστημάτων βαθμολόγησης, που θα λαμβάνουν υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική ποικιλομορφία
- προώθηση της συνειδητοποίησης των χρηστών, και ιδιαίτερα των παιδιών, των γονέων και των εκπαιδευτικών, έτσι ώστε να μπορούν να χρησιμοποιούν τους πόρους του Internet με ασφάλεια και εμπιστοσύνη.

Για να είναι αποτελεσματικά τα μέτρα αυτά, πρέπει να εφαρμοστούν στο πλαίσιο ενός πολυετούς Προγράμματος Δράσης για τους εξής λόγους:

- Θα είναι ένα σαφές σημείο για τη βιομηχανία και τους χρήστες στην ΕΕ ότι ο τρόπος να επιτευχθεί η ασφαλής χρήση του Internet είναι η ενεργός συνεργασία μεταξύ τους με υποστήριξη από τις κυβερνήσεις.
- Κινητοποιεί μία πανευρωπαϊκή διεργασία συνεργασίας και συντονισμού για να αντιμετωπιστούν τα ζητήματα αυτά με συγκεκριμένες δράσεις και σχέδια.
- Προσφέρει μια σταθερή βάση για το σχεδιασμό τόσο άμεσων δράσεων όσο και δράσεων που θα συνεχιστούν σε μεγαλύτερη χρονική περίοδο.
- Περιλαμβάνει μία σχετική ευελιξία για την αντιμετώπιση νέων προκλήσεων που μπορούν να αναμένονται ενόψει της ταχύτητας της τεχνολογικής προόδου και των εξελίξεων της αγοράς στο Internet.
- Εξασφαλίζει τη συνεχή συμμετοχή των κρατών μελών και τη διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τα προτεινόμενα μέτρα.

⁴ Μια ανοικτή τηλεφωνική γραμμή είναι ένα κέντρο που επιτρέπει στους χρήστες να αναφέρουν περιεχόμενο που συναντούν κατά την εκ μέρους τους χρήση του Internet και το οποίο θεωρούν παράνομο. Θα αναλαμβάνεται δράση σύμφωνα με την έκθεση. Η αναφορά σε μια ανοικτή τηλεφωνική γραμμή θα πρέπει να είναι εύκολη για το χρήστη για να είναι αποτελεσματική η υπηρεσία αυτή.

2. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΥΝΑΙΝΕΣΗ ΓΙΑ ΔΡΑΣΗ

Κατά τους τελευταίους δεκαοκτώ μήνες πραγματοποιήθηκαν εκτεταμένες εργασίες, τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και στα κράτη μέλη. Επιπλέον, σε διάφορα διεθνή φόρουμ συζητήθηκαν τα ζητήματα που τίθενται. Μια επισκόπηση των εργασιών αυτών περιλαμβάνεται στο Παράρτημα 2.

2.1. Η προσέγγιση που θα χρησιμοποιηθεί

Οι εργασίες που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί στην ΕΕ, με βάση την ανακοίνωση για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο και την πράσινη βίβλο για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, οδήγησαν σε ευρεία συμφωνία μεταξύ Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, Συμβουλίου και κρατών μελών, σχετικά με την προσέγγιση που θα χρησιμοποιηθεί. Το παράνομο περιεχόμενο πρέπει να διακρίνεται από το βλαβερό περιεχόμενο. Οι δύο κατηγορίες απαιτούν διαφορετικά μέτρα για την αντιμετώπισή τους.

- **Το παράνομο περιεχόμενο** πρέπει να αντιμετωπίζεται στην πηγή από τις αρχές επιβολής του νόμου, των οποίων οι δραστηριότητες καλύπτονται από τους κανόνες της εθνικής νομοθεσίας και τις συμφωνίες δικαστικής συνεργασίας. Η βιομηχανία πάντως μπορεί να προσφέρει σημαντική βοήθεια όσον αφορά τη μείωση της κυκλοφορίας παράνομου περιεχομένου (ιδιαίτερα περιεχομένου σχετικού με παιδική πορνογραφία, ρατσισμό και αντισημιτισμό) με τα κατάλληλα συστήματα αυτορρύθμισης (όπως οι κώδικες καλής συμπεριφοράς και η δημιουργία ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών) σύμφωνα με το νομικό σύστημα και με την υποστήριξη αυτού, καθώς και με την υποστήριξη των καταναλωτών.
- Για την αντιμετώπιση του βλαβερού περιεχομένου, οι δράσεις προτεραιότητας θα πρέπει να είναι η **παροχή δυνατοτήτων στους χρήστες** να αντιμετωπίζουν το βλαβερό περιεχόμενο με την ανάπτυξη τεχνολογικών λύσεων (**συστήματα φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης περιεχομένου**), η αύξηση της **συνειδητοποίησης των γονέων** και η **ανάπτυξη της αυτορρύθμισης** που θα μπορεί να προσφέρει ένα επαρκές πλαίσιο, ιδιαίτερα για την προστασία των ανηλίκων.

2.2. Υποστήριξη από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και τις Ευρωπαϊκές κυβερνήσεις

Εκφράστηκε σημαντική υποστήριξη για την προσέγγιση αυτή στο επίπεδο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των κρατών μελών, καθώς και στο ευρύτερο ευρωπαϊκό πλαίσιο της δήλωσης της Βόννης που εκδόθηκε από Υπουργούς από 29 χώρες της Ευρώπης.

2.2.1. Αυτορρύθμιση

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δήλωσε σαφώς την ανάγκη για αυτορρύθμιση και παρότρυνε τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να προωθήσουν τη συνεργασία μεταξύ

βιομηχανίας (πάροχοι πρόσβασης και υπηρεσιών), αρμοδίων για τη λήψη πολιτικών αποφάσεων και ενώσεων χρηστών.⁵

Το Συμβούλιο ζήτησε από τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν και να διευκολύνουν τα συστήματα αυτορρύθμισης όπου περιλαμβάνονται αντιπροσωπευτικοί φορείς παρόχων υπηρεσιών και χρηστών του Internet, τους αποτελεσματικούς κώδικες καλής συμπεριφοράς και τους μηχανισμούς αναφορών με ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές για το κοινό. Από την Επιτροπή ζητήθηκε να ενισχύσει τις συνεργασίες των φορέων αυτορρύθμισης και των αντιπροσωπευτικών φορέων σε επίπεδο Κοινότητας και να προωθήσει και να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών για την καλύτερη πρακτική στον τομέα αυτό.⁶

Στη Δήλωση της Βόννης, οι Υπουργοί τόνισαν τον ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει ο ιδιωτικός τομέας για την προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών και την προώθηση και την τήρηση ηθικών προτύπων, με κατάλληλα συστήματα αυτορρύθμισης σύμφωνα με το νομικό σύστημα και υποστηριζόμενα από αυτό.

2.2.2. Φιλτράρισμα και βαθμολόγηση

Το Κοινοβούλιο σύστησε την εκτεταμένη δοκιμή των συστημάτων φιλτραρίσματος και ελέγχου με τη συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης για να καθοριστεί η αποτελεσματικότητα, η προσπελασιμότητα και το κόστος τους.⁷

Το Συμβούλιο ενθάρρυνε την παροχή μηχανισμών φιλτραρίσματος στους χρήστες και τη δημιουργία συστημάτων βαθμολόγησης και ζήτησε από την Επιτροπή να ενισχύσει την έρευνα σε τεχνικά ζητήματα, και ιδιαίτερα το φιλτράρισμα, τη βαθμολόγηση, την ιχνηλάτηση και την ενίσχυση της ιδιωτικής ζωής, λαμβάνοντας υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική ποικιλομορφία της Ευρώπης.

Στη Δήλωση της Βόννης, οι Υπουργοί ενθάρρυναν τη βιομηχανία να εφαρμόσει ανοιχτά συστήματα βαθμολόγησης περιεχομένου ανεξάρτητα από μηχανισμούς υποστήριξης, και να προτείνει υπηρεσίες βαθμολόγησης που θα καλύπτουν τις ανάγκες διαφορετικών χρηστών και θα λαμβάνουν υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική ποικιλομορφία της Ευρώπης.

2.2.3. Συνειδητοποίηση

Το Συμβούλιο ζήτησε την εφαρμογή μιας Ευρωπαϊκής εκστρατείας και ενός προγράμματος δράσης πληροφόρησης και συνειδητοποίησης, με χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, για να πληροφορηθούν οι γονείς και όλοι όσοι ασχολούνται με παιδιά για τον καλύτερο τρόπο προστασίας των ανηλίκων από την έκθεση σε βλαβερό περιεχόμενο.⁸

⁵ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 24ης Απριλίου, σημεία 23, 29, 35

⁶ Ψήφισμα του Συμβουλίου της 17ης Φεβρουαρίου 1997

⁷ Ψήφισμα του ΕΚ της 24ης Οκτωβρίου 1997, σημείο 17

⁸ Ψήφισμα του ΕΚ της 24ης Οκτωβρίου 1997, σημείο 23

Η ομάδα εργασίας για το Internet, που αποτελείται από εκπροσώπους των κρατιών μελών, της βιομηχανίας και των χρηστών, δήλωσε ότι θα πρέπει να ενθαρρυνθούν οι δραστηριότητες συνειδητοποίησης έτσι ώστε οι χρήστες να κατανοήσουν τις ευκαιρίες καθώς και τα μειονεκτήματα του Internet. Ιδιαίτερα οι γονείς και οι εκπαιδευτικοί θα πρέπει να είναι επαρκώς πληροφορημένοι έτσι ώστε να είναι σε θέση να εκμεταλλεύονται πλήρως το λογισμικό γονικού ελέγχου και τα συστήματα βαθμολόγησης. Η βιομηχανία, οι φορείς αυτορρύθμισης και ομάδες χρηστών μπορούν να συνεργάζονται για την παροχή κατάλληλου υλικού, όπου θα περιλαμβάνονται επεξηγήσεις, εικονογραφήσεις και κινούμενα σχέδια. Αυτό θα πρέπει να διατίθεται στο Internet και σε άλλα μέσα που θα πρέπει να ενθαρρυνθούν για την παραγωγή άρθρων ή προγραμμάτων που θα στοχεύουν τις ομάδες-στόχους των γονέων, των εκπαιδευτικών και των νεαρών χρηστών του Internet.

2.3. Πρωτοβουλίες των κρατών μελών

Τα πρακτικά μέτρα που έλαβαν πρόσφατα ορισμένα κράτη μέλη και στους δύο τομείς παρουσιάζονται συνοπτικά στη δεύτερη έκθεση της Ομάδας Εργασίας. Αυτά καλύπτουν, *μεταξύ άλλων*, νομοθεσία, αυτορρύθμιση, πρωτοβουλίες ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών και τεχνικές λύσεις.

Η έκθεση αποδεικνύει σαφώς ότι είναι δυνατή η δράση αλλά και ότι εξακολουθεί να είναι απαραίτητη η περαιτέρω δράση, εφόσον ορισμένα κράτη μέλη έχουν πραγματοποιήσει σημαντικές προόδους όσον αφορά τις δράσεις που περιγράφονται, άλλα βρίσκονται στο στάδιο των συζητήσεων μεταξύ των ενδιαφερομένων και άλλα δεν έχουν αρχίσει ακόμη.

Για παράδειγμα, κατά την ημερομηνία ολοκλήρωσης της έκθεσης (30 Ιουνίου 1997), φαίνεται ότι δημιουργήθηκαν ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές στην Αυστρία, το Βέλγιο, τις Κάτω Χώρες και το Ηνωμένο Βασίλειο. Από τότε, δημιουργήθηκε μια ανοιχτή τηλεφωνική γραμμή στη Γερμανία. Φορείς αυτορρύθμισης υπάρχουν στο Βέλγιο, τη Γερμανία και το Ηνωμένο Βασίλειο. Οι συζητήσεις είναι σε προχωρημένο στάδιο στη Γαλλία, την Ελλάδα και την Ιταλία, ενώ δημιουργήθηκαν ομάδες εργασίας στη Δανία, τη Φινλανδία, την Ιρλανδία και τη Σουηδία.

Η έκθεση συνέκρινε επίσης την κατάσταση στα κράτη μέλη με την κατάσταση στις ΗΠΑ, όπου σήμερα ακολουθεί την προσέγγιση παρόμοια με αυτή που είχε αποφασίσει νωρίτερα η ΕΕ. Μετά την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου για τα σχετικά μέρη του νόμου για την ευπρέπεια στις επικοινωνίες, ο Πρόεδρος Clinton και ο Αντιπρόεδρος Gore διοργάνωσαν και συμμετείχαν σε μια συνάντηση τον Ιούλιο του 1997 όπου οι ηγέτες και οι ενώσεις της βιομηχανίας συμφώνησαν να λάβουν μέτρα για την προώθηση του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης, καθώς και δράσεων συνειδητοποίησης. Η υλοποίηση των μέτρων αυτών θα συζητηθεί σε μια σημαντική σύνοδο κορυφής της βιομηχανίας στις αρχές του Δεκεμβρίου του 1997.

Η έκθεση αναφέρει επίσης ότι **τα περισσότερα κράτη μέλη υποστηρίζουν τον ενεργό και καταλυτικό ρόλο της Επιτροπής**, ενόψει του διεθνούς και πολύπλοκου χαρακτήρα των προκλήσεων που εμφανίζονται. Αυτός ο ενεργός ρόλος θα πρέπει να **στοχεύει στην εξασφάλιση συνεργασίας και σύγκλισης των μέτρων** μεταξύ των κρατών μελών, όσον αφορά, για παράδειγμα, το πεδίο κάλυψης και το περιεχόμενο των κωδίκων καλής συμπεριφοράς που συντάσσονται, **αποφεύγοντας έτσι τη στρέβλωση του ανταγωνισμού και τη νομική αβεβαιότητα και ενισχύοντας τη συνεργασία σε πολλούς τομείς.**

Η έκθεση τονίζει επίσης την ανάγκη για ενεργή υποστήριξη της επίδειξης και της εφαρμογής τεχνικών λύσεων όπως τα προηγμένα συστήματα βαθμολόγησης και φιλτραρίσματος και κινητοποίησης και πληροφόρησης των εκπαιδευτικών, των γονέων και άλλων χρηστών σχετικά με τις δυνατότητες καταπολέμησης του βλαβερού περιεχομένου.

Αναγνωρίζοντας την ταχύτητα των εξελίξεων και τον καινοτόμο χαρακτήρα των σχετικών ζητημάτων, η έκθεση δίνει επίσης έμφαση στην ανάγκη διασυνοριακής συνεργασίας, ανταλλαγής εμπειρίας και ανάπτυξης καλύτερων πρακτικών.

Στον τομέα του παράνομου περιεχομένου συνιστάται η πιο στενή συνεργασία μεταξύ βιομηχανίας και αρχών επιβολής του νόμου.

3. ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ

Το προτεινόμενο Πρόγραμμα Δράσης στοχεύει συγκεκριμένα σε δράσεις για τις οποίες είναι απαραίτητη η οικονομική υποστήριξη της Κοινότητας.

Βασίζεται στην πολιτική συναίνεση που διαμορφώθηκε κατά τους τελευταίους 18 μήνες και στα ευρήματα της Ομάδας Εργασίας για το Internet. Έχει τους εξής στόχους:

- παρότρυνση των παραγόντων (βιομηχανία, χρήστες) να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν κατάλληλα συστήματα αυτορρύθμισης·
- ενίσχυση των κυριότερων εξελίξεων με την υποστήριξη των επιδείξεων και την τόνωση της εφαρμογής τεχνικών λύσεων·
- κινητοποίηση και πληροφόρηση των γονέων και διδασκάλων, κυρίως μέσω των σχετικών ενώσεων τους·
- ενίσχυση της συνεργασίας και της ανταλλαγής εμπειριών και καλύτερων πρακτικών·
- προώθηση του συντονισμού σε πανευρωπαϊκή κλίμακα και μεταξύ των σχετικών παραγόντων·
- εξασφάλιση της συμβατότητας μεταξύ της προσέγγισης που χρησιμοποιείται στην Ευρώπη και αλλού.

Η Επιτροπή εξέδωσε επίσης πρόσφατα μια πρόταση προς το Συμβούλιο για έκδοση **Σύστασης του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας**. Έχει σημασία να τονιστεί ότι αυτά τα δύο έγγραφα, αν και αυτόνομα, είναι πλήρως συμπληρωματικά μεταξύ τους, δεδομένου ότι η Σύσταση είναι έγγραφο νομικής φύσης και στοχεύει στην προώθηση κοινών κατευθυντηρίων γραμμών για την εφαρμογή, σε εθνικό επίπεδο, ενός πλαισίου αυτορρύθμισης για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας σε οπτικοακουστικές υπηρεσίες και υπηρεσίες πληροφόρησης, ενώ το Πρόγραμμα Δράσης παρέχει χρηματοδότηση που θα προσδώσει ορμή για υιοθέτηση από την αγορά.

Το Πρόγραμμα Δράσης θα υλοποιηθεί σε στενή συνεργασία με την προτεινόμενη σύσταση του Συμβουλίου και την προώθηση κοινών κατευθυντηρίων γραμμών για την υλοποίηση, σε εθνικό επίπεδο, ενός πλαισίου αυτορρύθμισης για την

προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας σε οπτικοακουστικές υπηρεσίες και υπηρεσίες πληροφόρησης.

Το Πρόγραμμα Δράσης είναι επίσης συμπληρωματικό με άλλες δράσεις που πραγματοποιούνται. Θα εξασφαλιστεί ο συντονισμός με το πρόγραμμα INFO 2000, του οποίου οι δράσεις συνειδητοποίησης στοχεύουν τη βιομηχανία, τόσο ως πάροχο περιεχομένου όσο και ως χρήστη υπηρεσιών πολυμέσων και πληροφόρησης, περιλαμβανόμενης, μεταξύ άλλων, της χρήσης του Internet. Θα ληφθεί μέριμνα ώστε να χρησιμοποιηθεί η εμπειρία που έχει αποκτηθεί στο πλαίσιο του προγράμματος δράσης "Η μάθηση στην κοινωνία των πληροφοριών", που στοχεύει ειδικά στη χρήση του Internet ως βοηθήματος για τη διδασκαλία.

Το Πρόγραμμα Δράσης έχει τέσσερις γραμμές δράσης:

3.1. Γραμμή δράσης 1 - Δημιουργία ενός ασφαλούς περιβάλλοντος

Η πρώτη γραμμή δράσης είναι σχεδιασμένη με σκοπό τον περιορισμό της κυκλοφορίας παράνομου και βλαβερού περιεχομένου και στην ενθάρρυνση της ανάπτυξης αυτορρύθμισης εκ μέρους της βιομηχανίας, στοχεύοντας σε υψηλό επίπεδο προστασίας και καλύπτοντας ζητήματα σχετικά με τη δυνατότητα ιχνηλάτησης.

Για το σκοπό αυτό, προβλέπει ειδική υποστήριξη για προγράμματα παρακολούθησης του περιεχομένου όπως ένα Ευρωπαϊκό δίκτυο ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών, την ανάπτυξη κοινών προσεγγίσεων σε όλη την Ευρώπη και την ανταλλαγή και μεταφορά εμπειρίας και καλύτερων πρακτικών, ιδιαίτερα στα κράτη μέλη όπου οι εξελίξεις σχετικά με το Internet βρίσκονται στα αρχικά στάδια.

Για την ενθάρρυνση της αυτορρύθμισης εκ μέρους της βιομηχανίας και της ανάπτυξης κωδικών καλής συμπεριφοράς, όπως προβλέπεται επίσης από τη σύσταση του Συμβουλίου για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, θα καταρτιστούν κοινές κατευθυντήριες γραμμές και θα ενθαρρυνθεί η εφαρμογή τους. Θα ληφθούν μέτρα για την ανταλλαγή πληροφοριών, τόσο ηλεκτρονικά όσο και με τακτικές συναντήσεις, μεταξύ φορέων αυτορρύθμισης και βιομηχανίας σχετικά με τη λειτουργία των κωδικών καλής συμπεριφοράς και την καλύτερη πρακτική, αντιμετωπίζοντας τα ζητήματα τόσο του παράνομου όσο και του βλαβερού περιεχομένου, με πλήρεις διαβουλεύσεις με εθνικές αρχές και τους εκπροσώπους των χρηστών και των καταναλωτών. Θα ληφθούν μέτρα για την προσεκτική παρακολούθηση της προόδου.

3.2. Γραμμή δράσης 2 - Ανάπτυξη συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης

Βαθμιαία καθίστανται διαθέσιμες τεχνικές λύσεις για την αποφυγή της διανομής βλαβερού περιεχομένου σε άτομα για τα οποία δεν είναι κατάλληλο ή τα οποία δεν επιθυμούν να το λάβουν, όπως συστήματα φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης. Πάντως, το επίπεδο εξέλιξής τους είναι ακόμη χαμηλό και δεν είναι ιδιαίτερα κατάλληλα για την αντιμετώπιση της Ευρωπαϊκής πολιτιστικής και γλωσσικής ποικιλομορφίας. Κατά συνέπεια, η χρήση τους από τους Ευρωπαίους παρόχους περιεχομένου και χρήστες εξακολουθεί να είναι χαμηλή.

Για να επιδειχθεί το δυναμικό τους και να ενθαρρυνθεί η ενεργή συμμετοχή των Ευρωπαίων παρόχων περιεχομένου και χρηστών, θα ξεκινήσουν ορισμένα κοινά

σχέδια, που θα συγκεντρώνουν διάφορους παράγοντες της βιομηχανίας του Internet (παρόχους περιεχομένου, βιομηχανία λογισμικού, παρόχους υπηρεσιών), χρήστες όπως οι γονείς και οι διδάσκαλοι και ενώσεις καταναλωτών. Τα αποτελέσματα των σχεδίων αυτών θα διαδοθούν ευρέως και θα καταρτιστούν καλύτερες πρακτικές για παρόχους περιεχομένου και χρήστες. Τα σχέδια αυτά θα αποτελέσουν επίσης σημαντικό στοιχείο για τις δράσεις συνειδητοποίησης που προβλέπονται από τη γραμμή δράσης 3.

Εν όψει του παγκόσμιου χαρακτήρα του Internet έχει σημασία να είναι συμβατές οι Ευρωπαϊκές λύσεις με τα συστήματα που εφαρμόζονται αλλού. Θα πρέπει να υπάρξει συντονισμός με τις διεθνείς πρωτοβουλίες.

3.3. Γραμμή δράσης 3 - Ενθάρρυνση των δράσεων συνειδητοποίησης

Οι γνώσεις σχετικά με το δυναμικό του Internet και, ιδιαίτερα για ορισμένες ομάδες-στόχους, τα μειονεκτήματά του, εξακολουθούν στην Ευρώπη να είναι σχετικά χαμηλές. Οι δράσεις συνειδητοποίησης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet, στοχευμένες σε συγκεκριμένες ομάδες όπως γονείς, διδασκάλους και παιδιά, μπορούν να βοηθήσουν στην αντιμετώπιση του προβλήματος αυτού, για παράδειγμα με τη χρησιμοποίηση οργανισμών με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα όπως φορείς καταναλωτών και άλλες σχετικές ενώσεις. Η συνειδητοποίηση είναι επίσης το απαραίτητο συμπλήρωμα των γραμμών δράσης 1 και 2, δεδομένου ότι οι δράσεις της βιομηχανίας για την εφαρμογή αυτορρύθμισης και φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης θα αποδώσουν μόνο αν οι χρήστες και οι δυνητικοί χρήστες γνωρίζουν γι' αυτές.

Οι δράσεις συνειδητοποίησης αποσκοπούν στην τόνωση της χρήσης, στο σπίτι και στα σχολεία, των υπηρεσιών Internet που παρέχει η βιομηχανία, με τη μείωση των αιτιών ανησυχίας, στους γονείς και τους διδασκάλους, σχετικά με τη διαθεσιμότητα παράνομου και βλαβερού περιεχομένου. Σε συνδυασμό με τις άλλες γραμμές δράσης, αυτό θα επιτρέψει στη βιομηχανία να είναι σε θέση να λειτουργεί σε ασφαλές περιβάλλον.

Οι πρωτοβουλίες συνειδητοποίησης που προβλέπονται από αυτή τη γραμμή δράσης θα πραγματοποιηθούν σε δύο στάδια. Το πρώτο στάδιο θα προετοιμάσει το έδαφος. Θα περιλαμβάνει επισήμανση των πιο κατάλληλων διαύλων, την προετοιμασία του βασικού υλικού, την προσαρμογή στις γλωσσικές και πολιτιστικές ιδιομορφίες κ.λ.π. Το δεύτερο στάδιο θα είναι η υλοποίηση εκτεταμένων δράσεων συνειδητοποίησης σε όλη την Ευρώπη. Τα σχέδια επίδειξης υπό τη γραμμή δράσης 2.1 θα συμβάλουν σημαντικά στο περιεχόμενο των δράσεων συνειδητοποίησης. Η κοινοτική δράση θα λειτουργήσει ως εναρκτήρια ώθηση για τα εθνικά μέτρα και θα επιτρέψει τη συνεργασία και την ανταλλαγή εμπειρίας.

Οι δράσεις που προβλέπονται υπό αυτή τη γραμμή δράσης θα πραγματοποιηθούν σε συντονισμό με ανάλογες πρωτοβουλίες που πραγματοποιούνται ή προβλέπεται να πραγματοποιηθούν σε ορισμένα κράτη μέλη. Όπου δεν έχουν ξεκινήσει ακόμη σχετικές πρωτοβουλίες, οι εργασίες μπορούν να βοηθήσουν στον ορισμό και την έναρξη δράσεων, με τη μεταφορά πληροφοριών και εμπειρίας.

3.4. Γραμμή δράσης 4 - Μέτρα υποστήριξης

Αντίθετα με ότι λέγεται συνήθως, το Internet δεν υπάρχει σε νομικό κενό. Πάντως, τα μοναδικά χαρακτηριστικά του και ιδιαίτερα ο παγκόσμιος χαρακτήρας του θέτουν ορισμένα ζητήματα όπως η εφαρμοστέα νομοθεσία και η νομική ευθύνη για

παράνομες πράξεις. Τα ζητήματα αυτά συζητούνται σε πολλά φόρουμ. Σε πολλές χώρες αναπτύσσεται νομολογία. Οι εξελίξεις αυτές χρειάζονται στενή παρακολούθηση και συνεχή αξιολόγηση. Πρέπει επίσης να εξασφαλιστεί ότι οι Ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες που αναλαμβάνονται υπό το πρόγραμμα δράσης είναι επαρκώς συντονισμένες με παρόμοιες πρωτοβουλίες σε άλλα μέρη του κόσμου.

Τα μέτρα που προβλέπονται υπό τη γραμμή δράσης 4 θα αντιμετωπίσουν τα ζητήματα αυτά, θα εξασφαλίσουν τη συνεκτικότητα του προγράμματος στο σύνολό του, και θα αξιολογήσουν τον αντίκτυπό του.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η ασφαλής χρήση του Internet αναγνωρίστηκε από τη βιομηχανία του Internet και από τους αρμόδιους για διαμόρφωση πολιτικής ως απαραίτητη προϋπόθεση για την πλήρη αξιοποίηση του δυναμικού του. Το Πρόγραμμα Δράσης, σε συνδυασμό με την πρόταση Σύστασης του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας, θα προωθήσει αυτή την ασφαλή χρήση με την ενθάρρυνση ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος για τη βιομηχανία του Internet και με την παροχή βοήθειας στην βιομηχανία αυτή να λάβει τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα για την επίτευξή του.

Είναι ενθαρρυντικό το ότι η προσέγγιση για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet, όπως προτάθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και υποστηρίχθηκε από το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο το προηγούμενο έτος, προκάλεσε εκτεταμένο ενδιαφέρον σε άλλα μέρη του κόσμου και χρησιμοποιείται όλο και περισσότερο διεθνώς.

Έτσι, η Επιτροπή υποβάλει τη συνημμένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΔΡΑΣΗΣ-ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΟΥ INTERNET

Παράρτημα 1

ΤΙΤΛΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ	ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ*
1. Δημιουργία ενός ασφαλούς περιβάλλοντος			
1.1 Δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών	<p>Πρόσκληση υποβολής προτάσεων για συμμετέχοντες οργανισμούς (20-25) με σκοπό τα εξής:</p> <ul style="list-style-type: none"> δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών και διασυνδέσεων μεταξύ του δικτύου αυτού και ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών σε τρίτες χώρες ανάπτυξη κοινών προσεγγίσεων τόνωση της μεταφοράς τεχνογνωσίας και καλύτερης πρακτικής 	<p>περιορισμός της κυκλοφορίας παράνομου υλικού</p> <p>βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ βιομηχανίας και αρχών επιβολής του νόμου</p> <p>εξασφάλιση πανευρωπαϊκής κάλυψης και συνεργασίας</p> <p>αύξηση της αποτελεσματικότητας με την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειρίας</p>	<p>α) βιομηχανία: πάροχοι πρόσβασης και υπηρεσιών, φορείς τηλεπικοινωνιών, εθνικοί φορείς ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών</p> <p>β) εθνικές αρχές επιβολής του νόμου</p>
1.2 Ενθάρρυνση της αυτορρύθμισης και των κωδικών καλής συμπεριφοράς	<p>Προσκήσεις υποβολής προσφορών για τα εξής:</p> <ul style="list-style-type: none"> ανάπτυξη κατευθυντηρίων γραμμών σε ευρωπαϊκό επίπεδο για κώδικες καλής συμπεριφοράς δημιουργία συναίνεσης για την εφαρμογή 	<p>Σύσταση του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας</p>	<p>α) βιομηχανία: φορείς αυτορρύθμισης, πάροχοι πρόσβασης και υπηρεσιών</p>



	<p>τους</p> <ul style="list-style-type: none">• υποστήριξη της υλοποίησής τους• παρακολούθηση της προόδου <p>με στόχο επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας και αντιμετώπιση της δυνατότητας ιχνηλάτησης</p>		<p>β) ενώσεις καταναλωτών</p> <p>γ) κυβέρνηση</p>
--	---	--	---

* α) παράγοντες που θα διαδραματίσουν τον κύριο ρόλο για την έναρξη της δράσης, β) και γ) παράγοντες των οποίων θα ζητηθεί η γνώμη ή οι οποίοι θα συμμετέχουν.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΔΡΑΣΗΣ-ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΟΥ INTERNET

Παράρτημα Ι

ΤΙΤΛΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ	ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ*
2 Ενθάρρυνση της εφαρμογής συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης από τη βιομηχανία			
2.1 Επίδειξη του δυναμικού του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης	<ul style="list-style-type: none"> • Πρόσκληση υποβολής προτάσεων για σχέδια τα οποία θα επιδείξουν τα εξής: <ul style="list-style-type: none"> - επικύρωση των συστημάτων βαθμολόγησης σε σχέση με τους Ευρωπαϊούς παρόχους περιεχομένου - ένταξη της βαθμολόγησης στη διεργασία δημιουργίας περιεχομένου - οφέλη αυτών των τεχνικών λύσεων • Πρόσκληση υποβολής προτάσεων για επίδειξη συστημάτων βαθμολόγησης που χρησιμοποιούνται από τρίτους • Πρόσκληση υποβολής προσφορών για την αξιολόγηση σχεδίων επίδειξης και τη διάδοση των αποτελεσμάτων 	<p>εξασφάλιση ότι εφαρμόζεται το φιλτράρισμα και η βαθμολόγηση και προσφέρει λειτουργικές λύσεις στην πράξη για τους χρήστες, τους γονείς και τους διδασκάλους</p> <p>η πρακτική εφαρμογή του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης από Ευρωπαϊούς παρόχους περιεχομένου και χρήστες δεν έχει ακόμη επιτύχει κρίσιμη μάζα</p> <p>τόνωση της χρήσης βαθμολόγησης από παρόχους περιεχομένου</p> <p>ανάγκη κάλυψης εξειδικευμένων απαιτήσεων των επιχειρήσεων, των θεσμικών ή εκπαιδευτικών χρηστών ή των τελικών χρηστών</p> <p>συμπληρώνει την αυτοβαθμολόγηση από παρόχους περιεχομένου</p> <p>αξιολόγηση του αντικτύπου των σχεδίων επίδειξης και εξασφάλιση πανευρωπαϊκής διάδοσης των αποτελεσμάτων</p>	<p>α) εταιρείες λογισμικού, πάροχοι περιεχομένου, πάροχοι πρόσβασης</p> <p>β) ειδικοί της προστασίας των παιδιών, καταναλωτικών ζητημάτων, πολιτικών ελευθεριών</p> <p>γ) φορείς προτύπων WWW</p>
2.2 Διευκόλυνση της διεθνούς συμφωνίας για τα συστήματα βαθμολόγησης	<ul style="list-style-type: none"> • Συναντήσεις συντονισμού 	<p>εξασφάλιση συντονισμένων Ευρωπαϊκών εισροών στις διεθνείς συμφωνίες για πρωτόκολλα και διαλειτουργικά συστήματα σήμανσης</p> <p>εξασφάλιση ότι τα συστήματα βαθμολόγησης λαμβάνουν υπόψη τις Ευρωπαϊκές ιδιομορφίες</p>	

* α) παράγοντες που θα διαδραματίσουν τον κύριο ρόλο για την έναρξη της δράσης, β) και γ) παράγοντες των οποίων θα ζητηθεί η γνώμη ή οι οποίοι θα συμμετέχουν.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΔΡΑΣΗΣ-ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΟΥ INTERNET

Παράρτημα 1

ΤΙΤΛΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ	ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ*
3. Ενθάρρυνση δράσεων συνειδητοποίησης			
3.1 Προετοιμασία του εδάφους για δράσεις συνειδητοποίησης	<ul style="list-style-type: none"> • Πρόσκληση υποβολής προτάσεων για την επιλογή κατάλληλων οργανισμών για μια προπαρασκευαστική δράση η οποία: <ul style="list-style-type: none"> - θα επισημάνει φορείς με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και τους πιο κατάλληλους διαύλους, μέσα και περιεχόμενο για επαφή με το κοινό-στόχο - θα προετοιμάσει το βασικό υλικό - θα το προσαρμόσει στις γλωσσικές και πολιτιστικές ιδιομορφίες - θα λάβει υπόψη τα αποτελέσματα των σχεδίων επίδειξης** - θα καταρτίσει σχέδιο υλοποίησης 	<p>η συνειδητοποίηση είναι το απαραίτητο συμπλήρωμα των γραμμών δράσης 1 και 2, δεδομένου ότι οι δράσεις της βιομηχανίας για την εφαρμογή αυτορρύθμισης και φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης θα έχουν αποτέλεσμα μόνο αν οι χρήστες και οι δυνητικοί χρήστες γνωρίζουν για αυτές</p> <p>η ανάγκη για δράση συνειδητοποίησης τονίστηκε ιδιαίτερα από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο</p> <p>χρειάζονται προπαρασκευαστικές δράσεις για να εξασφαλιστεί ότι οι δράσεις πλήρους έκτασης θα βασίζονται στην εις βάθος κατανόηση των απαιτήσεων</p>	
3.2 Ενθάρρυνση της υλοποίησης εκτεταμένων δράσεων συνειδητοποίησης	<ul style="list-style-type: none"> • Πρόσκληση υποβολής προτάσεων για δράσεις συνέχειας για την επιλογή φορέων με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα για δράσεις συνέχειας σε όλα τα κράτη μέλη <ul style="list-style-type: none"> - διοργάνωση σεμιναρίων και εργαστηρίων και διανομή φακέλων πληροφόρησης για διδασκάλους - υποβοήθηση της υλοποίησης εκτεταμένων δράσεων συνειδητοποίησης (δημιουργία θέσεων 	<p>οι δράσεις συνειδητοποίησης συμβάλλουν στην εμπιστοσύνη των γονέων και των διδασκάλων στην ασφαλή χρήση του Internet από τα παιδιά</p> <p>οι γονείς, οι διδάσκαλοι και τα παιδιά πρέπει να γνωρίσουν το δυναμικό του Internet και τα μειονεκτήματά του</p> <p>τα παιδιά αντιπροσωπεύουν μια σημαντική αγορά, τόσο σήμερα όσο και μελλοντικά</p> <p>η ευρωπαϊκή δράση θα δημιουργήσει ένα πλαίσιο για</p>	<p>α) κοινό-στόχος:: γονείς, διδάσκαλοι</p> <p>β) βιομηχανία: παροχή υπηρεσιών Internet, πάροχοι περιεχομένου</p> <p>γ) πολλαπλασιαστές, π.χ. ενώσεις καταναλωτών, εκπαιδευτικοί</p>

	στο Web, διανομή υλικού, διαφημιστικές εκστρατείες, φάκελοι πληροφόρησης για δημοσιογράφους) - οργάνωση συνεργασίας και ανταλλαγή εμπειρίας	συνέργεια με τις δράσεις σε επίπεδο κρατών μελών η ευρωπαϊκή δράση θα ενισχύσει τις πρωτοβουλίες στα κράτη μέλη με την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειρίας	οργανισμοί
--	--	---	------------

* α) παράγοντες που θα διαδραματίσουν τον κύριο ρόλο για την έναρξη της δράσης, β) και γ) παράγοντες των οποίων θα ζητηθεί η γνώμη ή οι οποίοι θα συμμετέχουν.

** τα σχέδια επίδειξης υπό τη γραμμή δράσης 2.1. θα συμβάλουν σημαντικά στο περιεχόμενο των δράσεων συνειδητοποίησης

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΔΡΑΣΗΣ-ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΟΥ INTERNET
 Παράρτημα 1

ΤΙΤΛΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ
4. Δράσεις υποστήριξης		
4.1 Αξιολόγηση των νομικών συνεπειών	<ul style="list-style-type: none"> Πρόσκληση υποβολής προσφορών για την αξιολόγηση νομικών ζητημάτων που τίθενται από το περιεχόμενο ή τη χρήση του Internet 	εξέταση νομικών ζητημάτων που δεν καλύπτονται από άλλες κοινοτικές πρωτοβουλίες, όπου περιλαμβάνονται τα ζητήματα της εφαρμοστέας νομοθεσίας και της διαδικασίας
4.2 Συντονισμός με παρόμοιες διεθνείς πρωτοβουλίες	<ul style="list-style-type: none"> Συναντήσεις συντονισμού Διεθνές συνέδριο 	εξασφάλιση συνάφειας μεταξύ των Ευρωπαϊκών δράσεων και παρόμοιων πρωτοβουλιών σε άλλα μέρη του κόσμου
4.3 Αξιολόγηση του αντικτύπου των κοινοτικών μέτρων	<ul style="list-style-type: none"> Πρόσκληση υποβολής προσφορών για την αξιολόγηση του αντικτύπου του Προγράμματος Δράσης και της Σύστασης 	αξιολόγηση του εάν έχουν επιτευχθεί οι στόχοι του Προγράμματος Δράσης και της Σύστασης και, αν όχι, επισήμανση πιθανών περαιτέρω μέτρων που θα μπορούσαν να ληφθούν από τη βιομηχανία, τα κοινοτικά θεσμικά όργανα, τα κράτη μέλη ή τους εκπροσώπους των καταναλωτών

1. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΗΔΗ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΘΕΙ Η ΣΥΝΕΧΙΖΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΕΕ

1.1 Παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet

1.1.1 Ανακοίνωση της Επιτροπής για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet

Η ανακοίνωση⁹ (COM(96) 487 τελικό) εκδόθηκε στις 16 Οκτωβρίου 1996. Συζητήθηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή των Περιφερειών, που εξέδωσαν εκθέσεις. Παρουσιάζει προτάσεις της Επιτροπής για άμεση δράση για την αντιμετώπιση του βλαβερού και παράνομου περιεχομένου.

1.1.2 Ομάδα Εργασίας για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet

Το Συμβούλιο Τηλεπικοινωνιών της 27ης Σεπτεμβρίου 1996 συμφώνησε να επεκτείνει την ομάδα εργασίας που είχε δημιουργηθεί έτσι ώστε να συμπεριληφθούν εκπρόσωποι των Υπουργείων Τηλεπικοινωνιών καθώς και των παρόχων πρόσβασης και υπηρεσιών, των βιομηχανιών περιεχομένου και των χρηστών. Το Συμβούλιο ζήτησε από την Ομάδα Εργασίας να υποβάλει συγκεκριμένες προτάσεις για πιθανά μέτρα για την καταπολέμηση της παράνομης χρήσης του Internet ή παρόμοιων δικτύων. Η πρώτη έκθεση¹⁰ υποβλήθηκε στο Συμβούλιο που συνεδρίασε στις 28 Νοεμβρίου 1996.

Η έκθεση ακολουθεί τις προτάσεις που διατυπώνονται στην Ανακοίνωση και επεξεργάζεται ορισμένα ζητήματα όπως η αυτορρύθμιση και η νομική ευθύνη.

Μια δεύτερη έκθεση¹¹, που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο που συνεδρίασε στις 27 Ιουνίου 1997 παρουσιάζει την πρόοδο που έχει επιτευχθεί στα κράτη μέλη σχετικά με τα μέτρα για την καταπολέμηση του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου και παρουσιάζει συνοπτικά τις μέχρι τότε δραστηριότητες στα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

1.1.3 Ψήφισμα του Συμβουλίου για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet.


Το ψήφισμα¹² εκδόθηκε στις 17 Φεβρουαρίου 1997. Το Συμβούλιο εξέφρασε την ικανοποίησή του για την έκθεση της ομάδας εργασίας της Επιτροπής για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet. Το Συμβούλιο κάλεσε τα κράτη μέλη να ξεκινήσουν τα ακόλουθα μέτρα:

⁹ Ανακοίνωση, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών COM(96) 487 <http://www.echo.lu/legal/en/internet/communic.html>

¹⁰ <http://www.echo.lu/legal/en/internet/wpen.html>

¹¹ Ενδιάμεση έκθεση για τις πρωτοβουλίες στα κράτη μέλη της ΕΕ σχετικά με την καταπολέμηση του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου στο Internet <http://www.echo.lu/legal/en/internet/wp2en-toc.html>

¹² Ψήφισμα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εκπροσώπων των κρατών μελών που συνεδριάζουν στο πλαίσιο του Συμβουλίου, ΕΕ C70, 6.3.1997, σ. 1 <http://www.echo.lu/legal/en/internet/resol.html>

- 
- Ενθάρρυνση και διευκόλυνση των συστημάτων αυτορρύθμισης, όπου περιλαμβάνονται οι αντιπροσωπευτικοί φορείς των παρόχων υπηρεσιών και των χρηστών του Internet, των αποτελεσματικών κωδίκων καλής συμπεριφοράς και ενδεχομένως των μηχανισμών ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών για αναφορές στη διάθεση του κοινού.
 - Ενθάρρυνση της παροχής μηχανισμών φιλτραρίσματος σε χρήστες και της δημιουργίας συστημάτων βαθμολόγησης· για παράδειγμα, θα πρέπει να προωθηθεί το πρότυπο PICS (Platform for Internet Content Selection) που ξεκίνησε από τη διεθνή κοινοπραξία World-Wide-Web με υποστήριξη της ΕΚ.
 - Ενεργή συμμετοχή στη Διεθνή Υπουργική Διάσκεψη που θα φιλοξενηθεί από τη Γερμανία και ενθάρρυνση της συμμετοχής εκπροσώπων των ενδιαφερομένων παραγόντων.

Ζήτησε από την Επιτροπή, στα πλαίσια των κοινοτικών αρμοδιοτήτων:

- να εξασφαλίσει τη συνέχεια και τη συνεκτικότητα των εργασιών για τα μέτρα που προτείνονται στην προαναφερθείσα έκθεση, λαμβάνοντας υπόψη και άλλες σχετικές εργασίες στον τομέα αυτό και να συγκαλεί την ομάδα εργασίας όποτε είναι απαραίτητο για την παρακολούθηση της προόδου και τη λήψη περαιτέρω πρωτοβουλιών, αν χρειάζεται.
- να ενισχύσει το συντονισμό των φορέων αυτορρύθμισης και των αντιπροσωπευτικών φορέων σε επίπεδο Κοινότητας.
- να προωθήσει και να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών για την καλύτερη πρακτική στον τομέα αυτό.
- να ενισχύσει την έρευνα σε τεχνικά ζητήματα, και ιδιαίτερα στις τεχνολογίες φιλτραρίσματος, βαθμολόγησης, ιχνηλάτησης και ενίσχυσης της προστασίας της ιδιωτικής ζωής, λαμβάνοντας υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική ποικιλομορφία της Ευρώπης.
- να εξετάσει περαιτέρω το ζήτημα της νομικής ευθύνης για το περιεχόμενο το Internet.

Το Συμβούλιο σύστησε να λάβει η Επιτροπή, στο πλαίσιο των κοινοτικών αρμοδιοτήτων, καθώς και τα κράτη μέλη, όλα τα απαραίτητα μέτρα για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των μέτρων που αναφέρονται στο Ψήφισμα αυτό μέσω της διεθνούς συνεργασίας, με βάση τα αποτελέσματα της Διεθνούς Υπουργικής Διάσκεψης και τις συζητήσεις σε άλλα διεθνή φόρουμ.

1.1.4 Ψήφισμα του ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet.

Στις 24 Απριλίου 1997, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εξέδωσε Ψήφισμα για την Ανακοίνωση της Επιτροπής για το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet, βάσει μιας εισήγησης¹³ του κ. Pierre Pradier. Το Ψήφισμα περιέχει έναν κατάλογο

¹³ <http://www.europarl.eu.int/dg1/a4/en/a4-97/a4-0098.htm>

επιθυμητών στοιχείων που απευθύνονται στο Συμβούλιο, την Επιτροπή και τα κράτη μέλη.

Όσον αφορά το παράνομο περιεχόμενο το Ψήφισμα, μεταξύ άλλων, καλεί τα κράτη μέλη να ορίσουν ένα ελάχιστο αριθμό κοινών κανόνων στο ποινικό δίκαιό τους και να ενισχύσουν τη διοικητική συνεργασία με βάση κοινές κατευθυντήριες γραμμές και καλεί την Επιτροπή να προτείνει, μετά από διαβουλεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ένα κοινό πλαίσιο αυτορρύθμισης σε επίπεδο ΕΕ.

Το πλαίσιο αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει τα εξής:

- I. στόχους που πρέπει να επιτευχθούν όσον αφορά την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας,
- II. αρχές που θα διέπουν την εκπροσώπηση των σχετικών βιομηχανιών σε επίπεδο ΕΕ και τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων,
- III. μέτρα για την ενθάρρυνση των επιχειρήσεων και των βιομηχανιών που κινούνται σε δίκτυα τηλεπληροφορικής να αναπτύξουν λογισμικό προστασίας μηνυμάτων και φιλτραρίσματος, που θα πρέπει να διατίθεται αυτόματα στους συνδρομητές και
- IV. κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλιστεί ότι όλες οι περιπτώσεις παιδικής πορνογραφίας που αποκαλύπτονται σε δίκτυα υπολογιστών θα αναφέρονται στην αστυνομία και θα κοινοποιούνται στην Europol και την Interpol.

Επιπλέον, το Ψήφισμα τονίζει την ανάγκη για διεθνή συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των κυρίων εξωτερικών εταίρων της, βάσει συμβάσεων ή με την εφαρμογή νέων διεθνών νομικών μέσων και καλεί την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις για κοινή ρύθμιση της ευθύνης για το περιεχόμενο του Internet. Τέλος, καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να προωθήσουν τη συνεργασία μεταξύ των παρόχων πρόσβασης στο Internet, για να ενθαρρυνθεί η αυτορρύθμιση.

Όσον αφορά το βλαβερό περιεχόμενο, το Ψήφισμα καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν την ανάπτυξη ενός κοινού διεθνούς συστήματος βαθμολόγησης συμβατού με το πρωτόκολλο PICS, και αρκετά ευέλικτου ώστε να καλύπτει τις πολιτιστικές διαφορές, που θα αφελήσει τόσο τους χρήστες όσο και τους εκδότες περιεχομένου.

1.1.5 Κυλιόμενο Πρόγραμμα Δράσης για την Κοινωνία των Πληροφοριών

Το Κυλιόμενο Πρόγραμμα Δράσης για την Κοινωνία των Πληροφοριών που εκδόθηκε το Δεκέμβριο του 1996 περιλαμβάνει μια αναφορά στο πρόγραμμα δράσης για το Internet.

“Στην ανακοίνωση σχετικά με το παράνομο και επιβλαβές περιεχόμενο ... υποδεικνύεται μια σειρά πολιτικών επιλογών για την καταπολέμηση αυτού του είδους περιεχομένου στο Internet. Το πρόγραμμα δράσης ... πρόκειται να υποδείξει δέσμη μέτρων που είναι αναγκαία για την εφαρμογή των ανωτέρων πολιτικών, τα μέσα για την επίτευξή τους και τους υπεύθυνους φορείς. Το πρόγραμμα δράσης θα επεξεργαστεί τα απαραίτητα μέτρα ώστε να διασφαλιστεί η συνοχή της δέσμης δράσεων σε κοινοτικό επίπεδο καθώς και η υιοθέτηση των δράσεων αυτών στο παγκόσμιο πλαίσιο και θα ασχοληθεί ιδίως με το ζήτημα της ευθύνης για τους παρόχους πρόσβασης και υπηρεσιών.”

1.2 ΑΛΛΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Το Πρόγραμμα Δράσης λαμβάνει υπόψη τις ακόλουθες δραστηριότητες που αφορούν επίσης το ζήτημα του παράνομου και βλαβερού περιεχόμενου.

1.2.1 Πράσινη Βίβλος για την προστασία των ανηλίκων

Η Πράσινη Βίβλος για την προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας στις Οπτικοακουστικές Υπηρεσίες και τις Υπηρεσίες Πληροφόρησης¹⁴ (COM(96) 483 τελικό) εκδόθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 16 Οκτωβρίου 1996, μαζί με την Ανακοίνωση για το Παράνομο και Βλαβερό Περιεχόμενο στο Internet. Η Πράσινη Βίβλος προσέφερε σε όσους ασχολούνται με τον οπτικοακουστικό τομέα και των τομέα πληροφόρησης στην Ευρώπη και έξω από αυτήν μια αφετηρία για προβληματισμό και διάλογο. Αφορά την απαραίτητη προσαρμογή των κανονιστικών πλαισίων και της αντιμετώπισης στο πλαίσιο της εμφάνισης νέων οπτικοακουστικών υπηρεσιών και υπηρεσιών πληροφόρησης σε όλο το φάσμα από την τηλεόραση ως το Internet με ιδιαίτερη έμφαση στην “προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας”. Η Ανακοίνωση, εξάλλου, ενώ επικεντρώνεται στο Internet, έχει ευρύτερο πεδίο εφαρμογής όσον αφορά την αντιμετώπιση του “παράνομου και βλαβερού περιεχόμενου”. Έτσι, τα δύο αυτά μέσα αλληλοσυμπληρώνονται κατά το ότι αντιμετωπίζουν ορισμένα ζητήματα με διάφορους τρόπους.

Το Συμβούλιο Υπουργών, στις 16 Δεκεμβρίου 1996, εξέφρασε την ικανοποίησή του για την Πράσινη Βίβλο και ζήτησε από την Επιτροπή να συνεχίσει τις εργασίες της. Τα αποτελέσματα παρουσιάστηκαν στο Συμβούλιο οπτικοακουστικών/πολιτιστικών θεμάτων στις 30 Ιουνίου 1997. Η Πράσινη Βίβλος συζητήθηκε στα άλλα όργανα της Ένωσης (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, Επιτροπή των Περιφερειών). Η έκθεση που είχε συνταχθεί από τον κ. Philip Whitehead εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο 24 Οκτωβρίου 1997.

Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης¹⁵ για την Πράσινη Βίβλο, που έδειξε εκτεταμένη συμφωνία την προσέγγιση της Επιτροπής, Παρουσιάστηκαν στο Συμβούλιο στις 30 Ιουνίου 1997. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα μια Ανακοίνωση της Επιτροπής¹⁶ για τις δράσεις σε συνέχεια της Πράσινης Βίβλου, που περιλαμβάνει μια πρόταση για Σύσταση του Συμβουλίου. Το σχέδιο Σύστασης περιλαμβάνει το συντονισμό των εθνικών πρωτοβουλιών με την έγκριση κοινών αρχών συμπεριφοράς, προσανατολισμών και στόχων για δράση εκ μέρους των κρατών μελών, των βιομηχανιών και των άλλων ενδιαφερομένων μερών.

1.2.2 Διεθνής Υπουργική Διάσκεψη της Βόννης

Η Διεθνής Υπουργική Διάσκεψη με τίτλο “Παγκόσμια δίκτυα πληροφοριών: Υλοποίηση των δυνατοτήτων” πραγματοποιήθηκε στη Βόννη στις 6-8 Ιουλίου 1997.

¹⁴ COM(96) 483 <http://europa.eu.int/en/record/green/gp9610/protec.htm>

¹⁵ <http://www2.echo.lu/legal/en/internet/gpconsult.html>

¹⁶ COM(97) 570 τελικό της 18.11.1997

Η Διάσκεψη φιλοξενήθηκε από την Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας και διοργανώθηκε σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Συμμετείχαν υπουργοί από 29 ευρωπαϊκές χώρες (Ευρωπαϊκή Ένωση, ΕΖΕΣ, Χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης και Κύπρος) καθώς και εκπρόσωποι των κυβερνήσεων από τις ΗΠΑ, τον Καναδά, την Ιαπωνία και τη Ρωσία ως φιλοξενούμενοι, επιχειρήσεις που είναι παγκόσμιοι παράγοντες (πάροχοι περιεχομένου, πάροχοι πρόσβασης και υπηρεσιών, πάροχοι δικτύων, κατασκευαστές εξοπλισμού), εκπρόσωποι των χρηστών και, ως παρατηρητές, εκπρόσωποι από όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από άλλους ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς.

Στην κατάληξη της Διάσκεψης εκδόθηκαν τρεις δηλώσεις: των ευρωπαίων υπουργών, της βιομηχανίας και των χρηστών¹⁷

Στην Υπουργική δήλωση, οι υπουργοί τόνισαν το ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει ο ιδιωτικός τομέας όσον αφορά την προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών και την προώθηση και την τήρηση των ηθικών προτύπων, μέσω κατάλληλων συστημάτων αυτορρύθμισης σύμφωνα με το νομικό σύστημα και με την υποστήριξη από αυτό.

Οι υπουργοί ενθάρρυναν τη βιομηχανία να εφαρμόσει ανοικτά, ανεξάρτητα συστήματα βαθμολόγησης, και να προτείνει υπηρεσίες βαθμολόγησης που θα καλύπτουν τις ανάγκες διαφόρων χρηστών και θα λαμβάνουν υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική πολυμορφία της Ευρώπης. Σημειώνουν ότι το Ψήφισμα του Συμβουλίου της ΕΕ της 17ης Φεβρουαρίου 1997 σχετικά με το παράνομο και βλαβερό περιεχόμενο στο Internet υποστηρίζει με σθένος μια τέτοια προσέγγιση.

1.2.3 Δραστηριότητες στον τομέα της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων

Στο πλαίσιο των δομών του Συμβουλίου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων πραγματοποιείται μια άσκηση προβληματισμού σχετικά με το ζήτημα του Internet. Στοχεύει στην ανάπτυξη πρακτικής συνεργασίας μεταξύ των αρχών που είναι αρμόδιες για την επιβολή του νόμου όσον αφορά δραστηριότητες σχετικές με το Internet. Συγκεκριμένα, ειδικές ομάδες εργασίας εξετάζουν το ζήτημα της νόμιμης ανίσχυσης των τηλεπικοινωνιών του Internet. Έτσι, πραγματοποιούνται εργασίες με σκοπό την διερεύνηση ενδεχόμενων μέτρων που θα μπορούσαν να εφαρμοστούν στο πλαίσιο της συνεργασίας στον τομέα της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων, όπου περιλαμβάνεται τόσο η αστυνομική βοήθεια όσο και η αμοιβαία δικαστική βοήθεια για εγκληματικά θέματα που αφορούν τη χρήση του Internet.

Η ομάδα Υψηλού Επιπέδου P8 για το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα (ομάδα Lyon) άρχισε εργασίες για την ανάπτυξη νομικών και τεχνικών μηχανισμών που θα επιτρέπουν την έγκαιρη ανταπόκριση των διεθνών αρχών επιβολής του νόμου στα εγκλήματα τα σχετικά με τους υπολογιστές, δηλαδή θα ενισχύουν τις ικανότητες εντοπισμού, επισήμανσης και δίωξης των εγκληματιών· τη συνεργασία και την αλληλοβοήθεια κατά τη συλλογή στοιχείων και τη διάθεση πόρων για την κατάρτιση προσωπικού επιβολής του νόμου με σκοπό την καταπολέμηση του εγκλήματος υψηλής τεχνολογίας και του εγκλήματος του σχετικού με τους υπολογιστές.

¹⁷ <http://www2.echo.lu/bonn/conference.html>

Η Επιτροπή συμμετέχει στην υλοποίηση του **Προγράμματος Δράσης για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος** που υποστηρίχθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Άμστερνταμ¹⁸ και το οποίο περιλαμβάνει μια σύσταση για την καταπολέμηση της εγκληματικής χρήσης των νέων τεχνολογιών και μέσω των επικοινωνιών, καθώς και μια άλλη σύσταση που καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να αντιμετωπίσουν το ζήτημα της απάτης και της παραχάραξης όσον αφορά όλα τα μέσα πληρωμής, περιλαμβανομένων των ηλεκτρονικών μέσων πληρωμής.

Η Επιτροπή συμμετέχει επίσης σε εργασίες που πραγματοποιούνται στην Επιτροπή Εμπειρογνομόνων για το Έγκλημα στον Κυβερνοχώρο του Συμβουλίου της Ευρώπης, στην οποία ανατέθηκε το καθήκον της εξέτασης των προβλημάτων σχετικά με το ποινικό δικονομικό δίκαιο που συνδέονται με την τεχνολογία των πληροφοριών και να εξετάσει τις δυνατότητες κατάρτισης ενός δεσμευτικού νομικού μέσου με ιδιαίτερη έμφαση σε ζητήματα διεθνούς συνεργασίας όσον αφορά την διερεύνηση αξιόποινων πράξεων στον κυβερνοχώρο.

1.2.4 Δραστηριότητες στον τομέα της Εκπαίδευσης

Η Επιτροπή εξέδωσε το πρόγραμμα δράσης "η μάθηση στην κοινωνία των πληροφοριών, 1996-1998" στις 2 Οκτωβρίου του 1996. Το πρόγραμμα αποσκοπεί στην ενίσχυση της ορμής των δραστηριοτήτων σε εθνικό και σε τοπικό επίπεδο και την σύνδεση των σχολείων με δίκτυα επικοινωνιών, την κατάρτιση των εκπαιδευτών και την ανάπτυξη προϊόντων που καλύπτουν παιδαγωγικές ανάγκες. Συμβάλλει στην πιο γρήγορη κινητοποίηση μεγάλου αριθμού χρηστών, στην ενίσχυση της Ευρωπαϊκής διάστασης στην εκπαίδευση και στη δημιουργία μιας γνήσιας Ευρωπαϊκής αγοράς εκπαίδευσης πολιτών.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συμμετέχουν επίσης στην ομάδα εμπειρογνομόνων για τη "κατάχρηση των διεθνών δικτύων δεδομένων" που δημιουργήθηκε από τους Υπουργούς και τους Συμβούλους για θέματα επιστημών των κρατών της ομάδας των 7 και της Ρωσίας (ομάδα Carnegie) το 1996. Η εντολή της ομάδας εμπειρογνομόνων είναι να διατυπώσει συστάσεις σε διεθνές επίπεδο, ιδιαίτερα στον τομέα της εκπαίδευσης και της έρευνας, για την καταπολέμηση των παράνομων και βλαβερών δραστηριοτήτων στο Internet.

2.2.5. Μελέτη για την νομική ευθύνη

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε μια πρόσκληση υποβολής προσφορών για μια μελέτη σχετικά με τα συστήματα νομικής ευθύνης στα κράτη μέλη όσον αφορά τις υπηρεσίες της Κοινωνίας των Πληροφοριών. Η μελέτη θα καταρτίσει κατάλογο των νόμων, των κανονισμών, των διοικητικών πρακτικών και των μορφών αυτορρύθμισης που υπάρχουν ήδη ή προετοιμάζονται στα κράτη μέλη, και θα καθορίσει μορφές νομικής ευθύνης που θα εφαρμόζονται στους φορείς και τους χρήστες υπηρεσιών της Κοινωνίας των Πληροφοριών, όπου θα περιλαμβάνονται τα συγγραφικά δικαιώματα και τα συγγενικά δικαιώματα. Τα πρώτα αποτελέσματα αναμένονται στις αρχές του 1998.

¹⁸ <http://ue.eu.int/amsterdam/en/conclusions/freedom/main.htm>

2.2.6. Ψηφιακές υπογραφές και κρυπτογράφηση

Στις 8 Οκτωβρίου 1997 η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τίτλο "εξασφάλιση της ασφάλειας και της εμπιστοσύνης στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες - προς ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για ψηφιακές υπογραφές και κρυπτογράφηση"¹⁹.

Για να γίνεται καλή χρήση των εμπορικών ευκαιριών που προσφέρουν οι ηλεκτρονικές επικοινωνίες μέσω ανοικτών δικτύων, πρέπει να δημιουργηθεί ένα πιο ασφαλές περιβάλλον. Οι τεχνολογίες κρυπτογραφίας αναγνωρίζονται ευρέως ως ουσιαστικής σημασίας εργαλεία για την ασφάλεια και την εμπιστοσύνη στ' ανοικτά δίκτυα. Δύο σημαντικές εφαρμογές της κρυπτογραφίας είναι οι ψηφιακές υπογραφές και η κρυπτογράφηση. Οι κύριοι στόχοι αυτής της ανακοίνωσης είναι η ανάπτυξη μιας ευρωπαϊκής πολιτικής, με σκοπό ιδιαίτερα τη δημιουργία ενός κοινού πλαισίου για ψηφιακές υπογραφές, που θα εξασφαλίσει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς για κρυπτογραφικές υπηρεσίες και προϊόντα, θα τονώσει την ανάπτυξη μιας ευρωπαϊκής βιομηχανίας κρυπτογραφικών υπηρεσιών και προϊόντων και θα ενισχύσει τις δυνατότητες των χρηστών σε όλους τους οικονομικούς τομείς ν' αποκομίσουν οφέλη από τις ευκαιρίες της παγκόσμιας κοινωνίας των πληροφοριών.

2. ΔΙΕΘΝΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ

2.1 ΟΟΣΑ

Στην 31η σύνοδό της στις 27-28 Φεβρουαρίου 1997, η επιτροπή πολιτικής πληροφοριών, υπολογιστών και επικοινωνιών (ICCP) συμφώνησε να εκπονήσει μελέτη που θα στοχεύει στην ανασκόπηση της νομοθεσίας και των πρακτικών που υπάρχουν στα κράτη μέλη όσον αφορά το Internet και στη συγκέντρωση των απόψεων των διαφόρων σχετικών παραγόντων, με βάση προτάσεις της γαλλικής και της βελγικής αντιπροσωπείας. Η Έκθεση της Γραμματείας που θα παρουσιάσει τα αποτελέσματα της μελέτης θα υποβληθεί στην επιτροπή στην 32η σύνοδό της τον Οκτώβριο του 1997. Πραγματοποιήθηκε μία ειδική συνεδρίαση στις 1-2 Ιουλίου 1997 για να εξεταστεί ένα πρώτο σχέδιο της Έκθεσης. Μια δεύτερη ειδική συνεδρίαση θα πραγματοποιηθεί στις 22 Οκτωβρίου 1997. Η Έκθεση θα εστιάζει σε ζητήματα περιεχομένου σχετικά με το Internet. Θα έχει τη μορφή εξεταστικής των πραγμάτων μελέτης που θα περιλαμβάνει κατάλογο των εθνικών προσεγγίσεων, των πρωτοβουλιών του ιδιωτικού τομέα και άλλων διεθνών προσπαθειών στον τομέα αυτό, με έμφαση στον καθορισμό και την περιγραφή της ορολογίας και των κυρίων εννοιών. Ένα σύντομο συμπληρωματικό έγγραφο με θέμα "ζητήματα και επιλογές για μελλοντικές εργασίες" θα υποβληθεί στην επιτροπή ICCP για συζήτηση σχετικά με επόμενες εργασίες στον τομέα αυτό.

2.2 Ηνωμένες Πολιτείες

Τον Ιούνιο του 1997 το Ανώτατο Δικαστήριο των ΗΠΑ ακύρωσε κάποιες διατάξεις Νόμου για την Ευπρέπεια στις Επικοινωνίες σύμφωνα με τις οποίες ήταν αδίκημα η διανομή άσεμνου περιεχομένου στο οποίο θα μπορούσε να έχει πρόσβαση ένας

¹⁹ COM (97) 503 ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών <http://www.ispo.cec.be/eif/policy/97503exec.html>

ανήλικος, δεδομένου ότι αυτό θίγει το συνταγματικά προστατευόμενο δικαίωμα της ελευθερίας του λόγου, αν και υποστήριξε τις διατάξεις τις σχετικές με το πορνογραφικό περιεχόμενο²⁰. Στις 16 Ιουλίου, ο Πρόεδρος Κλίντον και ο Αντιπρόεδρος Γκόρ ανακοίνωσαν μια στρατηγική για να γίνει το Internet “φιλικό προς την οικογένεια”²¹. Η στρατηγική αυτή είναι σχεδιασμένη έτσι ώστε να προσφέρει στους γονείς και τους διδασκάλους τα εργαλεία που χρειάζονται για να εμποδίζουν τα παιδιά να αποκτούν πρόσβαση σε ακατάλληλο υλικό στο Internet , και να τα καθοδηγούν προς εκπαιδευτικούς πόρους υψηλής ποιότητας. Οι κορυφαίοι παράγοντες της βιομηχανίας και οι βιομηχανικές ενώσεις συμφώνησαν να λάβουν μέτρα για την προώθηση του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης και δράσεων συνειδητοποίησης.

²⁰ <http://www.aclu.org/court/renovacludec.html>

²¹ <http://www.whitehouse.gov/WH/New/Ratings/>

ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της.....

**για ένα Πολυετές Κοινοτικό Πρόγραμμα Λογισμικού για την προώθηση της ασφαλούς
χρήσης του Internet**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και ιδιαίτερα το
άρθρο 130(3),

την πρόταση της Επιτροπής,²²

τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,²³

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,²⁴

τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,²⁵

22

23

24

Δεδομένου:

(1) ότι το Internet προσφέρει θετικά οφέλη, ιδιαίτερα στην εκπαίδευση, παρέχοντας δυνατότητες στους πολίτες, χαμηλώνοντας τους φραγμούς για τη δημιουργία και τη διανομή περιεχομένου και προσφέροντας ευρεία πρόσβαση σε όλο και πιο πλούσιες πηγές ψηφιακών πληροφοριών, όπως αναγνωρίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και τους εκπροσώπους των κυβερνήσεων των κρατών μελών, που συνεδρίασαν στα πλαίσια του Συμβουλίου στις 17 Φεβρουαρίου 1997²⁶,

(2) ότι, πάντως, ο όγκος του βλαβερού και παράνομου περιεχομένου που διακινείται μέσω του Internet, αν και περιορισμένος, μπορεί να παρεμποδίσει σημαντικά την ανάπτυξη της ανερχόμενης βιομηχανίας του Internet, επηρεάζοντας έτσι δυσμενώς τη δημιουργία του ενοίκιου περιβάλλοντος που είναι απαραίτητο για την ευδοκίμηση πρωτοβουλιών και επιχειρήσεων,

(3) ότι έχει ουσιαστική σημασία, για να εξασφαλιστεί η αξιοποίηση του πλήρους δυναμικού της βιομηχανίας του Internet, να δημιουργηθεί ένα ασφαλές περιβάλλον για τη χρήση του με την καταπολέμηση της παράνομης χρήσης των τεχνικών δυνατοτήτων του Internet, ιδιαίτερα για παράνομες πράξεις κατά των παιδιών²⁷,

(4) ότι η προώθηση της αυτορρύθμισης της βιομηχανίας και προγραμμάτων παρακολούθησης του περιεχομένου, η ανάπτυξη εργαλείων φιλτραρίσματος και μηχανισμών βαθμολόγησης που θα παρέχονται από τη βιομηχανία και η αύξηση της συνειδητοποίησης των βιομηχανικών υπηρεσιών καθώς και η ενισχυμένη διεθνής

²⁵

²⁶ ΕΕ C 70, 6. 3. 1997, σ. 1.

²⁷ Στο ίδιο

(13) ότι στην Υπουργική Δήλωση που εκδόθηκε κατά τη Διεθνή Υπουργική Διάσκεψη με τίτλο "Παγκόσμια δίκτυα πληροφόρησης: πλήρης αξιοποίηση του δυναμικού" που πραγματοποιήθηκε στη Βόννη στις 6-8 Ιουλίου 1997 με πρωτοβουλία της Γερμανικής κυβέρνησης, οι υπουργοί τόνισαν το ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει ο ιδιωτικός τομέας όσον αφορά την προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών και την προώθηση και το σεβασμό ειδικών προτύπων, μέσω κατάλληλων συστημάτων αυτορρύθμισης σύμφωνα με το νομικό σύστημα και υποστηριζόμενα από αυτό· ενθάρρυναν τη βιομηχανία να υλοποιήσει ανοικτά, ανεξάρτητα από φορείς συστήματα βαθμολόγησης περιεχομένου, και να προτείνει υπηρεσίες βαθμολόγησης που θα καλύπτουν τις ανάγκες διαφορετικών χρηστών και θα λαμβάνουν υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική ποικιλομορφία της Ευρώπης, ότι οι υπουργοί αναγνώρισαν επιπλέον ότι έχει κρίσιμη σημασία να εξασφαλιστεί εμπιστοσύνη στα Παγκόσμια Δίκτυα Πληροφόρησης, εξασφαλίζοντας το σεβασμό των βασικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων και διαφυλάσσοντας τα συμφέροντα της κοινωνίας γενικά, περιλαμβανομένων των παραγωγών και των καταναλωτών,

(14) ότι το Συμβούλιο εξέδωσε, στις ..., σύσταση σχετικά με την προστασία των ανηλίκων και της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας στις οπτικοακουστικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες πληροφόρησης,

(15) ότι η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εξακολουθούν να δίνουν ιδιαίτερη προσοχή στο συντονισμό των προσπαθειών των ομάδων που εργάζονται σε όλους τους σχετικούς τομείς,

(16) ότι έχει ουσιαστική σημασία η συνεργασία της βιομηχανίας και ένα σύστημα αυτορρύθμισης σε πλήρη λειτουργία για τον περιορισμό της ροής παράνομου περιεχομένου στο Internet,

(17) ότι για να γίνει αυτό, θα πρέπει να δημιουργηθούν συστήματα αυτορρύθμισης που θα περιλαμβάνουν αντιπροσωπευτικούς φορείς παρόχων υπηρεσιών, καταναλωτών και χρηστών του Internet, και θα πρέπει να ενθαρρυνθούν οι αποτελεσματικοί κώδικες καλής συμπεριφοράς και ενδεχομένως να διατεθούν στο κοινό μηχανισμοί αναφορών με ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές, ότι έχει ουσιαστική σημασία ο ευρωπαϊκός συντονισμός αντιπροσωπευτικών φορέων και φορέων αυτορρύθμισης για την πανευρωπαϊκή αποτελεσματικότητα τέτοιων συστημάτων,

(18) ότι έχει σημασία να επισημανθεί με ακρίβεια η αλυσίδα των ευθυνών έτσι ώστε να αποδοθεί η νομική ευθύνη για το παράνομο περιεχόμενο σ' αυτούς που το δημιουργούν· ότι για το σκοπό αυτό είναι αναπόφευκτο να υπάρχουν τουλάχιστον κοινά ευρωπαϊκά, αν όχι παγκόσμια πρότυπα, δεδομένου ότι το Internet είναι από τη φύση του διεθνικό, όπως υπογραμμίζεται στην υπουργική δήλωση που εκδόθηκε κατά τη διάσκεψη της Βόννης (παράγρ. 41 και επόμενες),

(19) ότι όπως τονίζεται στη Δήλωση της Βόννης (παράγρ. 55 και επόμενες), είναι απαραίτητο να προωθηθεί, σε ευρωπαϊκό επίπεδο, η παροχή μηχανισμών φιλτραρίσματος στους χρήστες και η δημιουργία συστημάτων βαθμολόγησης, όπως για παράδειγμα το πρότυπο PICS (platform for Internet content selection) που ξεκίνησε από την κοινοπραξία World-Wide-Web με υποστήριξη της Κοινότητας,

(20) ότι θα πρέπει να ενθαρρυνθούν οι δραστηριότητες συνειδητοποίησης έτσι ώστε οι χρήστες να κατανοούν τις ευκαιρίες καθώς και τα μειονεκτήματα του Internet· ότι ιδιαίτερα οι γονείς, οι εκπαιδευτικοί και οι καταναλωτές θα πρέπει να είναι επαρκώς πληροφορημένοι έτσι ώστε να είναι σε θέση να αξιοποιούν πλήρως το λογισμικό γονικού ελέγχου και τα συστήματα βαθμολόγησης,

(21) ότι έχει ουσιαστική σημασία να πραγματοποιηθούν δραστηριότητες διεθνούς συνεργασίας με διεθνείς οργανισμούς και τρίτες χώρες με σκοπό την υλοποίηση

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

(1) Εγκρίνεται το Πολυετές Κοινοτικό Πρόγραμμα Δράσης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet (“Το Πρόγραμμα Δράσης”), όπως περιγράφεται στο Παράρτημα της παρούσας απόφασης.

(2) Το Πρόγραμμα Δράσης θα καλύπτει περίοδο τεσσάρων ετών από την 1η Ιανουαρίου 1998 ως την 31η Δεκεμβρίου 2001.

Άρθρο 2

Το Πρόγραμμα Δράσης έχει τους ακόλουθους στόχους, σχεδιασμένους για να προωθήσουν την ασφαλή χρήση του Internet.

Άρθρο 3

Για να επιτευχθούν οι στόχοι που αναφέρονται στο άρθρο 2, θα πρέπει να πραγματοποιηθούν οι ακόλουθες δράσεις υπό την καθοδήγηση της Επιτροπής, σύμφωνα με τις γραμμές δράσης που ορίζονται στο Παράρτημα I και τα μέσα υλοποίησης του Προγράμματος Δράσης που ορίζονται στο Παράρτημα III:

- προώθηση της αυτορρύθμισης της βιομηχανίας και προγραμμάτων παρακολούθησης του περιεχομένου (που θα καλύπτουν ιδιαίτερα περιεχόμενο όπως η παιδική πορνογραφία, ο ρατσισμός και ο αντισημιτισμός),
- ενθάρρυνση της βιομηχανίας να προσφέρει εργαλεία φιλτραρίσματος και μηχανισμούς βαθμολόγησης, που επιτρέπουν στους γονείς και τους διδασκάλους να επιλέγουν περιεχόμενο κατάλληλο για τα παιδιά που έχουν υπό τη μέριμνά τους, ενώ επιτρέπουν στους ενήλικες να αποφασίζουν σε ποιο νόμιμο περιεχόμενο επιθυμούν να έχουν πρόσβαση, και λαμβάνουν υπόψη τη γλωσσική και πολιτιστική ποικιλομορφία,
- αύξηση της συνειδητοποίησης των χρηστών, και ιδιαίτερα των γονέων, των διδασκάλων και των παιδιών, σχετικά με τις υπηρεσίες που παρέχονται από τη βιομηχανία, έτσι ώστε να κατανοούν καλύτερα και να εκμεταλλεύονται τις ευκαιρίες του Internet,
- δράσης υποστήριξης όπως η αξιολόγηση των νομικών συνεπειών,
- δραστηριότητες που θα ενισχύουν τη διεθνή συνεργασία στους τομείς που αναφέρονται παραπάνω,
- άλλες δράσεις που θα προωθούν τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 2.

Άρθρο 4

1. Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την υλοποίηση του Προγράμματος Δράσης.

2. Η διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 5 ισχύει για τα εξής:

- το πρόγραμμα εργασιών,
- την ανάλυση των δαπανών του προϋπολογισμού,

- τα κριτήρια και το περιεχόμενο των προσκλήσεων για υποβολή προτάσεων,
- τα μέτρα για την αξιολόγηση του προγράμματος,
- οποιαδήποτε απόκλιση από τους κανόνες που ορίζονται στο Παράρτημα III,
- συμμετοχή νομικών προσώπων από τρίτες χώρες και διεθνών οργανισμών σε οποιοδήποτε σχέδιο.

Άρθρο 5

1. Η Επιτροπή επικουρείται από μία επιτροπή συμβουλευτικού χαρακτήρα που αποτελείται από εκπροσώπους των κρατών μελών, της οποίας προεδρεύει ο εκπρόσωπος της Επιτροπής.
2. Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής υποβάλλει στη συμβουλευτική επιτροπή ένα σχέδιο των μέτρων που πρόκειται να ληφθούν. Η συμβουλευτική επιτροπή διατυπώνει τη γνώμη της σχετικά με το σχέδιο μέσα σε χρονικό όριο το οποίο καθορίζει ο πρόεδρος ανάλογα με τον επείγοντα ή όχι χαρακτήρα του σχετικού ζητήματος, με ψηφοφορία αν αυτό είναι απαραίτητο.
3. Η γνώμη αναγράφεται στα πρακτικά· επιπλέον, κάθε κράτος μέλος έχει το δικαίωμα να ζητήσει να καταγραφεί η θέση του στα πρακτικά.
4. Η Επιτροπή λαμβάνει ιδιαίτερος υπόψη τη γνώμη της συμβουλευτικής επιτροπής. Πληροφορεί τη συμβουλευτική επιτροπή με ποιο τρόπο έλαβε υπόψη τη γνώμη της.

Άρθρο 6

1. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική χρήση της κοινοτικής βοήθειας, η Επιτροπή εξασφαλίζει ότι οι δράσεις υπό την παρούσα Απόφαση υπόκεινται σε αποτελεσματική προκαταρκτική αξιολόγηση, παρακολούθηση και τελική αξιολόγηση.

2. Κατά την υλοποίηση των σχεδίων και μετά την ολοκλήρωσή τους η Επιτροπή αξιολογεί τον τρόπο με τον οποίο πραγματοποιήθηκαν και τον αντίκτυπο της υλοποίησής τους, έτσι ώστε να εκτιμήσει αν έχουν επιτευχθεί οι αρχικοί στόχοι.

3. Οι επιλεγμένοι αποδέκτες υποβάλλουν ετήσια έκθεση στην Επιτροπή.

4. Στο τέλος των δύο πρώτων ετών υλοποίησης και κατά τη λήξη του Προγράμματος Δράσης, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, μετά από εξέταση της συμβουλευτικής επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 5, μια έκθεση αξιολόγησης σχετικά με τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν κατά την υλοποίηση των γραμμών δράσης που αναφέρονται στο άρθρο 2. Η Επιτροπή μπορεί να υποβάλει, με βάση τα αποτελέσματα αυτά, προτάσεις για αναπροσαρμογή του προσανατολισμού του Προγράμματος Δράσης.

Άρθρο 7

Η συμμετοχή στο παρόν Πρόγραμμα Δράσης μπορεί να είναι ανοικτή, σύμφωνα με την διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 5, σε νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε χώρες της ΕΖΕΣ που είναι μέλη του ΕΟΧ και σε ευρωπαϊκούς διεθνείς

οργανισμούς. Η συμμετοχή μπορεί επίσης να είναι ανοικτή, σύμφωνα με την διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 5 και, κατά κανόνα, χωρίς κοινοτική οικονομική υποστήριξη από το παρόν Πρόγραμμα Δράσης, σε νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε τρίτες χώρες εκτός ΕΟΧ και σε μη ευρωπαϊκούς διεθνείς οργανισμούς, εφόσον η συμμετοχή αυτή συμβάλλει αποτελεσματικά στην υλοποίηση του Προγράμματος Δράσης και λαμβάνοντας υπόψη την αρχή του αμοιβαίου οφέλους.

Άρθρο 8

Η παρούσα Απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

.....

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι: ΓΡΑΜΜΕΣ ΔΡΑΣΗΣ-ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΟΥ INTERNET

Οι γραμμές δράσεις, σε συνδυασμό με την πρόταση Σύστασης του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας, είναι ένα μέσο υλοποίησης μιας Ευρωπαϊκής προσέγγισης για την ασφαλή χρήση του Internet, που βασίζεται στην αυτορρύθμιση της βιομηχανίας, το φιλτράρισμα και τη βαθμολόγηση, και τη συνειδητοποίηση. Για την προσέγγιση αυτή έχει εκφραστεί η ισχυρή υποστήριξη στο επίπεδο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και των κρατών μελών, καθώς και στο ευρύτερο ευρωπαϊκό πλαίσιο της δήλωσης της Βόννης που εκδόθηκε από Υπουργούς 29 Ευρωπαϊκών χωρών.

Οι γραμμές δράσεις έχουν τους ακόλουθους στόχους:

- παρότρυνση των παραγόντων (βιομηχανία, χρήστες) να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν κατάλληλα συστήματα αυτορρύθμισης,
- ενίσχυση σημαντικών εξελίξεων με την υποστήριξη επιδείξεων και την τόνωση της εφαρμογής τεχνικών λύσεων,
- κινητοποίηση και πληροφόρηση των γονέων και των διδασκάλων, ιδιαίτερα μέσω των σχετικών ενώσεών τους,
- ενίσχυση της συνεργασίας και της ανταλλαγής εμπειριών και καλύτερης πρακτικής,
- προώθηση του συντονισμού σε όλη την Ευρώπη και μεταξύ των σχετικών παραγόντων,
- εξασφάλιση συμβατότητας μεταξύ της προσέγγισης που χρησιμοποιείται στην Ευρώπη και σε άλλα μέρη του κόσμου.

1. ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΝΟΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

Η συνεργασία εκ μέρους της βιομηχανίας και ένα πλήρως λειτουργικό σύστημα αυτορρύθμισης είναι ουσιαστικά στοιχεία για τον περιορισμό της ροής παράνομου περιεχομένου στο Internet.

1.1 Δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών

Ένας αποτελεσματικός τρόπος περιορισμού της κυκλοφορίας παράνομου υλικού είναι η δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού δικτύου κέντρων (γνωστών ως ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές) που επιτρέπουν στους χρήστες να αναφέρουν περιεχόμενο περιεχόμενο που συναντούν κατά τη διάρκεια της εκ μέρους τους χρήσης του Internet και το οποίο θεωρούν παράνομο. Η αρμοδιότητα για τη δίωξη και την τιμωρία των υπεύθυνων για παράνομο υλικό εξακολουθεί να ανήκει στις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου, ενώ οι ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές στοχεύουν στον περιορισμό της κυκλοφορίας παράνομου υλικού. Θα πρέπει επίσης να γίνουν σεβαστές οι διαφορές μεταξύ των εθνικών νομικών συστημάτων και οι πολιτιστικές διαφορές.

Μέχρι τώρα, ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές υπάρχουν μόνο σε περιορισμένο αριθμό κρατών μελών. Η δημιουργία τους πρέπει να ενισχυθεί έτσι ώστε να υπάρχουν σε λειτουργία ανοιχτές τηλεφωνικές γραμμές που θα καλύπτουν την ΕΕ τόσο από γεωγραφική όσο και από γλωσσική άποψη. Είναι ανάγκη να δημιουργηθούν μηχανισμοί για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των εθνικών ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών και μεταξύ του ευρωπαϊκού δικτύου και ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών που λειτουργούν σε τρίτες χώρες.

Για να αναπτύξει πλήρως το δυναμικό του το δίκτυο αυτό, είναι απαραίτητο να βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ της βιομηχανίας και των αρχών επιβολής του νόμου, να εξασφαλιστεί πανευρωπαϊκή κάλυψη και συνεργασία και να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα με την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειρίας.

Η δράση αυτή θα έχει τη μορφή μιας πρόσκλησης υποβολής προτάσεων για συμμετέχοντες οργανισμούς (20-25) για τη δημιουργία ενός ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών, και διασυνδέσεων μεταξύ του δικτύου αυτού και ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών σε τρίτες χώρες, την ανάπτυξη κοινών προσεγγίσεων και την τόνωση της μεταφοράς τεχνογνωσίας και καλύτερης πρακτικής.

Οι συμμετέχοντες οργανισμοί θα υποστηρίζονται από εκπροσώπους όλων των κατηγοριών παραγόντων της βιομηχανίας (παρόχους πρόσβασης και υπηρεσιών, φορείς τηλεπικοινωνιών, εθνικούς φορείς ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών). Θα πρέπει να επιδείξουν μια μακρόπνοη και καινοτόμο προσέγγιση, όσον αφορά ιδιαίτερος τη σχέση τους με τις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου.

1.2 Ενθάρρυνση της αυτορρύθμισης και των κωδικών καλής συμπεριφοράς

Για να συμβάλει αποτελεσματικά η βιομηχανία στον περιορισμό της ροής παράνομου και βλαβερού περιεχομένου, είναι επίσης σημαντικό να ενθαρρυνθούν οι επιχειρήσεις να αναπτύξουν ένα πλαίσιο αυτορρύθμισης με τη συνεργασία μεταξύ τους και με τα άλλα ενδιαφερόμενα μέρη. Ο μηχανισμός αυτορρύθμισης θα πρέπει να προσφέρει υψηλό επίπεδο προστασίας και να αντιμετωπίζει ζητήματα δυνατότητας ιχνηλάτησης.

Λόγω του διεθνικού χαρακτήρα των δικτύων τηλεπικοινωνιών, η αποτελεσματικότητα των μέτρων αυτορρύθμισης θα ενισχυθεί, σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, με το συντονισμό των εθνικών πρωτοβουλιών και των φορέων που είναι υπεύθυνοι για την υλοποίησή τους.

Υπό αυτή τη γραμμή δράσης, προβλέπεται η ανάπτυξη κατευθυντηρίων γραμμών σε ευρωπαϊκό επίπεδο για κώδικες καλής συμπεριφοράς, η δημιουργία συναίνεσης για την εφαρμογή τους, και η υποστήριξη της υλοποίησής τους. Η δράση αυτή θα πραγματοποιηθεί με μια πρόσκληση υποβολής προσφορών για την επιλογή οργανισμών που μπορούν να βοηθήσουν τους φορείς αυτορρύθμισης να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν κώδικες καλής συμπεριφοράς. Θα ληφθούν μέτρα για την προσεκτική παρακολούθηση της προόδου. Αυτό θα γίνει σε συντονισμό με την προώθηση κοινών κατευθυντηρίων γραμμών για την υλοποίηση, σε εθνικό επίπεδο, ενός πλαισίου αυτορρύθμισης όπως προτείνεται από τη Σύσταση του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας.

2. ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΦΙΛΤΡΑΡΙΣΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΒΑΘΜΟΛΟΓΗΣΗΣ

Για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet, έχει σημασία να γίνει πιο εύκολη η επισήμανση του περιεχομένου. Αυτό μπορεί να γίνει με ένα σύστημα βαθμολόγησης που θα περιγράφει το περιεχόμενο σύμφωνα με ένα γενικά αναγνωρισμένο σχέδιο (για παράδειγμα, όπου ζητήματα όπως το σεξ ή η βία θα βαθμολογούνται βάσει μίας κλίμακας) και με συστήματα φιλτραρίσματος που παρέχουν στον χρήστη τη δυνατότητα να επιλέγει το περιεχόμενο που επιθυμεί να λαμβάνει. Η βαθμολόγηση μπορεί να γίνεται από τον πάροχο του περιεχομένου, ή μέσω μιας ανεξάρτητης υπηρεσίας βαθμολόγησης. Είναι δυνατόν να εφαρμοστούν διάφορα προγράμματα φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης. Πάντως, το επίπεδο εξέλιξής τους εξακολουθεί να είναι χαμηλό και κανένα δεν έχει ακόμη επιτύχει την (κρίσιμη μάζα) ώστε οι χρήστες να είναι βέβαιοι ότι το περιεχόμενο για το οποίο ενδιαφέρονται και το περιεχόμενο το οποίο επιθυμούν να αποφύγουν θα είναι κατάλληλα βαθμολογημένο και ότι δεν θα δεσμεύεται περιεχόμενο που θα είναι εντελώς αθώο. Η χρησιμοποίηση συστημάτων βαθμολόγησης από Ευρωπαίους παρόχους περιεχομένου και χρήστες εξακολουθεί να είναι χαμηλή.

Τα μέτρα υπό αυτή τη γραμμή δράσης θα εστιάζονται στην επίδειξη του δυναμικού και τον περιορισμό των συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης σε πραγματικές συνθήκες, με στόχο την ενθάρρυνση της δημιουργίας ευρωπαϊκών συστημάτων και την εξοικείωση των χρηστών με τη χρήση τους. Τα προγράμματα φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης πρέπει να είναι διεθνώς συμβατά και διαλειτουργικά και να αναπτυχθούν με τη πλήρη συνεργασία εκπροσώπων της βιομηχανίας, των καταναλωτών και των χρηστών.

2.1 Επίδειξη των οφελών του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης

Θα ενισχυθούν συστήματα βαθμολόγησης που θα είναι κατάλληλα για τις ευρωπαϊκές απαιτήσεις και τα οποία θα εξασφαλίζουν την υλοποίηση του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης με τρόπο που θα παρέχει λειτουργικές λύσεις στην πράξη για χρήστες, γονείς και δασκάλους. Για να δημιουργηθεί κρίσιμη μάζα θα πρέπει να εξακραλιστεί ευρεία κάλυψη θέσεων. Επομένως, θα πρέπει να αναληφθεί δράση για την τόνωση της χρήσης της βαθμολόγησης από τους παρόχους του περιεχομένου. Η βαθμολόγηση που πραγματοποιείται από ανεξάρτητους φορείς εξασφαλίζει μια τυποποιημένη προσέγγιση στη βαθμολόγηση του περιεχομένου και καλύπτει περιπτώσεις στις οποίες ο πάροχος περιεχομένου δεν βαθμολογεί σωστά. Υπάρχουν ανάγκη κάλυψης εξειδικευμένων αναγκών επιχειρηματικών, θεσμικών ή εκπαιδευτικών χρηστών καθώς και των αναγκών των τελικών χρηστών που δεν καλύπτονται από το σύστημα βαθμολόγησης του παρόχου περιεχομένου.

Μετά από πρόσκληση υποβολής προτάσεων, θα επιλεγούν σχέδια για την επικύρωση συστημάτων βαθμολόγησης σε σχέση με το ευρωπαϊκό περιεχόμενο, την ενθάρρυνση της ένταξης της βαθμολόγησης στη διεργασία δημιουργίας περιεχομένου και την επίδειξη των οφελών αυτών των τεχνικών λύσεων. Θα δοθεί έμφαση στη χρησιμότητα και την πρακτικότητα σε (πραγματικές) συνθήκες με τη συμμετοχή μιας ευρείας τομής των τυπικών χρηστών.

Μια δεύτερη πρόσκληση υποβολής προτάσεων θα στοχεύει ιδιαίτερα στην επικύρωση και επίδειξη συστημάτων βαθμολόγησης ανεξάρτητων φορέων.

Για να εξασφαλιστούν τα μέγιστα δυνατά οφέλη από τα σχέδια επίδειξης, είναι απαραίτητο να αξιολογηθεί ο αντίκτυπος τους και να εξασφαλιστεί παινευρωπαϊκή διάδοση των αποτελεσμάτων τους. Η αξιολόγηση των σχεδίων επίδειξης και η διάδοση των αποτελεσμάτων τους θα αποτελέσει αντικείμενο πρόσκλησης υποβολής προσφορών.

Τα σχέδια επίδειξης υπό αυτή τη γραμμή δράσης θα συμβάλουν σημαντικά στις δράσεις συνειδητοποίησης που θα πραγματοποιηθούν υπό τη γραμμή δράσης 3.

Τα σχέδια επίδειξης θα αφορούν τη βιομηχανία: φορείς αυτορρύθμισης, βιομηχανία (πάροχοι πρόσβασης και υπηρεσιών, πάροχοι περιεχομένου, φορείς δικτύων, εταιρείες λογισμικού), τους χρήστες, ομάδες καταναλωτών και ομάδες δικαιωμάτων των πολιτών και κρατικούς φορείς που ασχολούνται με τη ρύθμιση της βιομηχανίας και την επιβολή του νόμου.

2.2 Διευκόλυνση διεθνούς συμφωνίας για τα συστήματα βαθμολόγησης

Η διεθνής συνεργασία μεταξύ φορέων και άλλων ενδιαφερομένων μερών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και των εταίρων τους σε άλλα μέρη του κόσμου είναι ιδιαίτερα απαραίτητη στον τομέα της βαθμολόγησης, για να εξασφαλιστεί η διαλειτουργικότητα.

Πραγματοποιούνται ήδη εργασίες σε ορισμένους φορείς που ασχολούνται με πρωτόκολλα και με τον σχεδιασμό ενός συστήματος βαθμολόγησης που θα καλύπτει τις διάφορες απαιτήσεις. Έχει ουσιαστική σημασία να ακούγεται η φωνή της Ευρώπης στις διεθνείς συζητήσεις και, για να εξασφαλιστεί αυτό, θα διοργανωθούν συναντήσεις συντονισμού.

3. ΕΝΘΑΡΡΥΝΣΗ ΔΡΑΣΕΩΝ ΣΥΝΕΙΔΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ

Το κοινό ασχολείται όλο και περισσότερο με δραστηριότητες σχετικές με το Internet, αποκομίζοντας τα οφέλη που προσφέρουν οι νέες υπηρεσίες. Ταυτόχρονα, υπάρχει ένας βαθμός αβεβαιότητας όσον αφορά το πως θα αντιμετωπίζεται η κάθε πτυχή επικοινωνιών στα δίκτυα: οι γονείς, οι διδάσκαλοι και τα παιδιά πρέπει να συνειδητοποιήσουν το δυναμικό του Internet και τα μειονεκτήματά του και δεν έχουν πάντα επαρκείς γνώσεις σχετικά με τα μέσα προστασίας των παιδιών από το ανεπιθύμητο περιεχόμενο. Οι δράσεις συνειδητοποίησης συμβάλουν στην εμπιστοσύνη των γονέων και των διδασκάλων στην ασφαλή χρήση του Internet από τα παιδιά.

Η συνειδητοποίηση είναι επίσης το απαραίτητο συμπλήρωμα των γραμμών δράσης 1 και 2, δεδομένου ότι οι δράσεις της βιομηχανίας για την εφαρμογή αυτορρύθμισης και φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης θα έχουν αποτέλεσμα μόνον αν οι χρήστες και οι δυνητικοί χρήστες γνωρίζουν γι' αυτές.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζήτησε την υλοποίηση μιας Ευρωπαϊκής εκστρατείας και ενός προγράμματος δράσης πληροφόρησης και συνειδητοποίησης που θα πραγματοποιηθεί από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για να πληροφορηθούν οι γονείς και όλοι όσοι ασχολούνται με παιδιά (διδάσκαλοι, κοινωνικοί λειτουργοί κ.λ.π.) για τον καλύτερο τρόπο (περιλαμβανομένων των τεχνικών ζητημάτων) προστασίας των ανηλίκων από την έκθεση σε περιεχόμενο που θα μπορούσε να είναι βλαβερό για την ανάπτυξή τους, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η ευημερία τους.

Η Ευρωπαϊκή δράση θα δημιουργήσει ένα πλαίσιο για συνέργεια με δράσεις στο επίπεδο των κρατών μελών, και θα ενισχύσει τις πρωτοβουλίες στα κράτη μέλη μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειρίας. Το Πρόγραμμα Δράσης θα ξεκινήσει δράσεις συνειδητοποίησης που θα βασίζονται στη διάδοση πληροφοριών από παρόχους πρόσβασης σε πελάτες και θα αναπτύξει υλικό για χρήση σε εκπαιδευτικά ιδρύματα.

Η ηλεκτρονική διανομή υλικού θα πρέπει να συμπληρώνεται από πιο διαδεδομένα παραδοσιακά πακέτα πληροφόρησης για χρήση σε σχολεία και βιβλιοθήκες. Οι πρωτοβουλίες συνειδητοποίησης θα αξιοποιούν τις δράσεις συνειδητοποίησης που πραγματοποιούνται υπό άλλα προγράμματα, και ιδιαίτερα το MIDAS-NET που δημιουργήθηκε υπό το INFO 2000.

Η δράση αυτή θα πραγματοποιηθεί σε δύο στάδια. Στο πρώτο στάδιο, θα επισημανθούν τα καλύτερα μέσα επίτευξης των στόχων ενώ στο δεύτερο στάδιο θα δοθεί βοήθεια σε οργανισμούς με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα - όπως φορείς καταναλωτών και άλλες σχετικές ενώσεις - στα κράτη μέλη για την υλοποίηση δράσεων σε εθνική κλίμακα.

3.1 Προετοιμασία του εδάφους για δράσεις συνειδητοποίησης

Στην πρώτη φάση, θα δημοσιευθεί πρόσκληση υποβολής προτάσεων για μια προπαρασκευαστική δράση για την επισήμανση οργανισμών με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και των πιο κατάλληλων διαύλων, μέσων και περιεχομένου για επαφή με το κοινό-στόχο, την προετοιμασία του βασικού υλικού, την προσαρμογή του στις γλωσσικές και πολιτιστικές ιδιομορφίες και την αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των σχεδίων επίδειξης υπό την γραμμή δράσης 2.1, που θα συμβάλλει σημαντικά στο περιεχόμενο των δράσεων συνειδητοποίησης. Θα καταρτιστεί σχέδιο υλοποίησης.

Το κοινό-στόχος είναι οι γονείς και οι διδάσκαλοι και στη δράση θα συμμετέχει η βιομηχανία (πάροχοι υπηρεσιών Internet, πάροχοι περιεχομένου) και φορείς με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα π.χ. ενώσεις καταναλωτών, εκπαιδευτικοί οργανισμοί.

3.2 Ενθάρρυνση της υλοποίησης δράσεων συνειδητοποίησης με πλήρη έκταση

Μια δεύτερη πρόσκληση υποβολής προτάσεων θα επιλέξει πρωτοβουλίες για κοινοτική υποστήριξη δράσεων συνέχειας και στα 15 κράτη μέλη χρησιμοποιώντας τους οργανισμούς με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και τους διαύλους, τα μέσα και το περιεχόμενο που θα έχουν επισημανθεί με την προπαρασκευαστική δράση. Σκοπός της δράσης είναι να συνειδητοποιήσουν οι ενήλικες (γονείς και διδάσκαλοι) το δυναμικό και τα μειονεκτήματα του Internet, και τα μέσα επισήμανσης του χρήσιμου περιεχομένου, καθώς και τον τρόπο ανάσχεσης του βλαβερού περιεχομένου.

Οι δράσεις θα είναι κατάλληλες για τις ανάγκες των κρατών μελών και μπορεί να διαφέρουν ανάλογα με το μέγεθός τους, τον πληθυσμό τους, τον βαθμό χρήσης του Internet κ.λ.π. Οι δράσεις θα είναι δύο ειδών: αυτές που θα εστιάζουν στους διδασκάλους και τα εκπαιδευτικά ιδρύματα κι αυτές με ευρύτερο χαρακτήρα που θα στοχεύουν το ευρύ κοινό (γονείς και παιδιά).

Οι δράσεις που θα στοχεύουν στους διδασκάλους θα περιλαμβάνουν σεμινάρια και εργαστήρια καθώς και σύνταξη και διανομή ειδικού εντύπου υλικού και υλικού πολυμέσων σε ένα μεγάλο τμήμα των μελών του επαγγέλματος. Θα διοργανωθούν ειδικές ημερίδες του net-μια σειρά ειδικών εκδηλώσεων που θα στοχεύουν στην αύξηση της συνειδητοποίησης των χρηστών-σε συνεργασία με το *Πρόγραμμα Δράσης "η μάθηση στην κοινωνία των πληροφοριών"*, που υποστηρίζεται ευρέως από τη βιομηχανία. Κατά κανόνα, οι δράσεις που θα στοχεύουν στο ευρύ κοινό θα περιλαμβάνουν τα εξής: δημιουργία θέσεων στο Web, διανομή υλικού πληροφόρησης στα σχολεία, μέσω παρόχων πρόσβασης και μέσω καταστημάτων και άλλων μονάδων που πωλούν υπολογιστές, διανομή CD-ROM σε περιοδικά σχετικά με υπολογιστές. Πιο εξειδικευμένη πληροφόρηση θα διατίθεται όταν στοχεύονται οικογένειες που ήδη έχουν υπολογιστή. Θα χρησιμοποιηθούν επίσης τα παραδοσιακά μέσα (τύπος, τηλεόραση) για να τονωθεί η συνειδητοποίηση μέσω διαφημιστικών εκστρατειών και φακέλων πληροφόρησης για δημοσιογράφους. Χρησιμοποιώντας ως φορέα το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Σχολείων, που δημιουργείται με την υποστήριξη των Υπουργείων Παιδείας των κρατών μελών, θα δημιουργηθούν και θα διατηρούνται ειδικές σελίδες στο Web.

Σκοπός της κοινοτικής υποστήριξης είναι να ενισχυθούν οι δράσεις συνειδητοποίησης μεγάλης κλίμακας και να εξασφαλιστεί συνολικός συντονισμός και ανταλλαγή εμπειριών έτσι ώστε να εξασφαλίζονται οφέλη από τα αποτελέσματα δράσεων σε συνεχή βάση (για παράδειγμα, με την αναπροσαρμογή του υλικού που διανέμεται). Η κοινοτική χρηματοδότηση δεν θα υπερβαίνει κατά κανόνα το 1/3 των επιλέξιμων δαπανών. Η χρήση των υφισταμένων δικτύων θα επιτρέψει τον περιορισμό των δαπανών, χρειάζεται όμως πρόσθετη χρηματοδότηση για την παραγωγή του σχετικού περιεχομένου.

4. ΔΡΑΣΕΙΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

4.1 Αξιολόγηση των νομικών συνεπειών

Το Internet λειτουργεί σε παγκόσμια βάση. Ο νόμος λειτουργεί σε εδαφική βάση-εθνική ή, στην περίπτωση της κοινοτικής νομοθεσίας, καλύπτοντας την Ευρωπαϊκή Ένωση. Θα αποτελέσει συμβολή στην αποτελεσματικότητα των άλλων γραμμών δράσης η εξέταση νομικών ζητημάτων που δεν καλύπτονται από άλλες κοινοτικές πρωτοβουλίες, όσον αφορά ιδιαίτερος τα ζητήματα της εφαρμόσιμης νομοθεσίας και της διαδικασίας.

Θα διοργανωθεί πρόσκληση υποβολής προσφορών για την αξιολόγηση των νομικών ζητημάτων που τίθενται από το περιεχόμενο ή τη χρήση του Internet.

4.2 Συντονισμός με παρόμοιες διεθνείς πρωτοβουλίες

Η Σύσταση του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας σε οπτικοακουστικές υπηρεσίες και υπηρεσίες πληροφόρησης καλεί την Επιτροπή να προωθήσει την διεθνή συνεργασία στους διάφορους τομείς που καλύπτονται από τη σύσταση αυτή, ιδιαίτερος με την κοινοποίηση εμπειρίας και καλών πρακτικών μεταξύ φορέων και άλλων ενδιαφερόντων μελών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και των εταίρων τους σε άλλα μέρη του κόσμου. Είναι επομένως απαραίτητο να εξασφαλιστεί η συνεκτικότητα μεταξύ των Ευρωπαϊκών δράσεων και παρόμοιων πρωτοβουλιών σε άλλα μέρη του κόσμου. Οι τακτικές συναντήσεις συντονισμού θα βοηθήσουν στην επίτευξη της συνεκτικότητας αυτής.

Μία Διεθνής διάσκεψη θα επιτρέψει την κοινοποίηση των εμπειριών που έχουν αποκτηθεί μέσω των γραμμών δράσης με τους ενδιαφερομένους παράγοντες, τόσο στην Ευρώπη όσο και ευρύτερα. Θα καλύψει όλα τα ζητήματα που αντιμετωπίζει το Πρόγραμμα Δράσης και θα συγκεντρώσει τη βιομηχανία (παρόχους πρόσβασης και υπηρεσιών, παρόχους περιεχομένου, φορείς δικτύων, εταιρείες παραγωγής λογισμικού), τους χρήστες, ομάδες καταναλωτών και ομάδες δικαιωμάτων των πολιτών καθώς και κρατικούς φορείς που ασχολούνται με τη ρύθμιση της βιομηχανίας και την επιβολή του νόμου. Μια τέτοια Διάσκεψη μπορεί επίσης να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στη διάδοση των αποτελεσμάτων του Προγράμματος Δράσης.

4.3 Αξιολόγηση του αντικτύπου των κοινοτικών μέτρων


Είναι προφανώς σημαντικό να γίνει μια εις βάθος αξιολόγηση του αν έχουν επιτευχθεί οι στόχοι του Προγράμματος Δράσης και της Σύστασης. Επίσης, με τον τρόπο αυτό μπορούν να επισημανθούν πιθανά περαιτέρω μέτρα που θα πρέπει να ληφθούν από τη βιομηχανία, τα κοινοτικά θεσμικά όργανα, τα κράτη μέλη ή τους εκπροσώπους των καταναλωτών. Η προβλεπόμενη αξιολόγηση θα διενεργηθεί σε σύνδεση με την αξιολόγηση των μέτρων που λαμβάνονται για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, όπως προβλέπεται από τη Σύσταση του Συμβουλίου για την Προστασία των Ανηλίκων και της Ανθρώπινης Αξιοπρέπειας σε οπτικοακουστικές υπηρεσίες και υπηρεσίες πληροφόρησης, και θα ξεκινήσει με μια πρόσκληση υποβολής προσφορών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ : ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΔΑΠΑΝΩΝ

1. Δημιουργία ασφαλούς περιβάλλοντος	14-18 %
2. Ανάπτυξη συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης	37-43 %
3. Ενθάρρυνση δράσεων συνειδητοποίησης	35-41 %
4. Δράσεις υποστήριξης	5-7 %
Σύνολο:	100

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ: ΤΑ ΜΕΣΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΡΑΣΗΣ

1. Η Επιτροπή θα εφαρμόσει το Πρόγραμμα Δράσης σύμφωνα με το τεχνικό περιεχόμενο που ορίζεται στο Παράρτημα Ι.
2. Το Πρόγραμμα Δράσης θα εκτελεστεί με έμμεσες δράσεις και, όπου είναι δυνατόν, με επιμερισμένο κόστος.
3. Η επιλογή των σχεδίων επιμερισμένου κόστους θα βασίζεται κατά κανόνα στη συνήθη διαδικασία των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων που θα δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Το περιεχόμενο των προσκλήσεων για υποβολή προτάσεων θα ορίζεται σε στενή συνεργασία με τους σχετικούς εμπειρογνώμονες και σύμφωνα με τις διαδικασίες που αναφέρονται στην παρούσα Απόφαση. Το κύριο κριτήριο για την υποστήριξη σχεδίων μέσω προσκλήσεων υποβολής προτάσεων θα είναι η δυναμική συμβολή του στην επίτευξη των στόχων του Προγράμματος Δράσης.
4. Οι αιτήσεις για κοινοτική υποστήριξη θα πρέπει να περιλαμβάνουν, όταν χρειάζεται, ένα χρηματοδοτικό σχέδιο όπου θα εμφανίζονται όλες οι συνιστώσες της χρηματοδότησης των σχεδίων, περιλαμβανόμενης της οικονομικής υποστήριξης που ζητείται από την Κοινότητα, και άλλες αιτήσεις οικονομικής υποστήριξης ή επιχορηγήσεις από άλλες πηγές.
5. Η Επιτροπή μπορεί να εφαρμόσει ένα σύστημα χρηματοδότησης πιο ευέλικτο από την πρόσκληση για υποβολή προτάσεων έτσι ώστε να προσφέρει κίνητρα για τη δημιουργία συμπράξεων, ιδιαίτερως αυτών στις οποίες θα συμμετέχουν ΜΜΕ και οργανισμοί από λιγότερο ευνοημένες περιφέρειες, και για τη δημιουργία μακροπρόθεσμων μέτρων κατά του παράνομου και βλαβερού περιεχομένου στο Internet. Το σύστημα αυτό μπορεί να λειτουργεί σε μόνιμη βάση.
6. Η Επιτροπή θα προβλέπει τη δυνατότητα εξέτασης, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, προτάσεων σχεδίων που υποβάλλονται χωρίς να ζητηθούν και τα οποία αφορούν ένα ιδιαίτερα επείγον μέτρο μετά από τεχνολογικές μεταβολές οι οποίες δημιουργούν την ανάγκη αλλαγής της δράσης.

- 
7. Οι λεπτομερείς διευθετήσεις για τις διαδικασίες που αναφέρονται στα σημεία 5 και 6 θα εφαρμόζονται με τη διαδικασία της Συμβουλευτικής Επιτροπής (τύπου Ι) και σύμφωνα με τους οικονομικούς κανονισμούς της Επιτροπής. Θα δημοσιευθούν στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.
 8. Τα σχέδια που χρηματοδοτούνται στο σύνολό τους από την Επιτροπή στο πλαίσιο συμβάσεων μελετών και παροχής υπηρεσιών θα υλοποιούνται με προσκλήσεις υποβολής προσφορών σύμφωνα με τις ισχύουσες οικονομικές διατάξεις. Η διαφάνεια θα εξασφαλίζεται με προσφυγή στις συμβουλές εξωτερικών ομάδων εμπειρογνομόνων (Ομάδα Εργασίας Internet και Νομική Συμβουλευτική Επιτροπή) καθώς και με την ενεργή χρήση των υπηρεσιών πληροφόρησης της Επιτροπής σε σύνδεση με τα μέτρα συνειδητοποίησης.
 9. Κατά τη διάρκεια του Προγράμματος Δράσης, η Επιτροπή θα πραγματοποιεί επίσης προπαρασκευαστικές και συνοδευτικές δραστηριότητες καθώς και δραστηριότητες υποστήριξης σχεδιασμένες έτσι ώστε να επιτευχθούν οι γενικοί στόχοι του Προγράμματος Δράσης και οι ειδικοί στόχοι της κάθε γραμμής δράσης. Εδώ περιλαμβάνονται δραστηριότητες όπως: μελέτες που θα υποστηρίζουν τους γενικούς στόχους του Προγράμματος Δράσης· προκαταρκτικές δράσεις στο πλαίσιο της προετοιμασίας μελλοντικών δραστηριοτήτων· μέτρα που θα στοχεύουν στη διευκόλυνση της συμμετοχής σε μέτρα υπό το Πρόγραμμα Δράσης καθώς και στη διευκόλυνση της πρόσβασης στα αποτελέσματα που θα παράγονται από τις πρωτοβουλίες του Προγράμματος Δράσης.
 10. Όλα τα σχέδια που δέχονται οικονομική υποστήριξη πρέπει να αναφέρουν στα προϊόντα τους την υποστήριξη που δέχθηκαν.

Δημοσιονομικό δελτίο

Θέση Β5-336 : Πολυετές κοινοτικό πρόγραμμα δράσης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet.

1. ΤΙΤΛΟΣ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

Πολυετές κοινοτικό πρόγραμμα δράσης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet.

2. ΣΧΕΤΙΚΟ ΚΟΝΔΥΛΙΟ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Θέση Β5-336 : Πολυετές κοινοτικό πρόγραμμα δράσης για την προώθηση της ασφαλούς χρήσης του Internet.

3. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και ειδικότερα το άρθρο 130(3) της εν λόγω συνθήκης.

4. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

4.1 Γενικός στόχος της δράσης

Προκειμένου να προωθηθεί η ασφαλής χρήση του Internet, το πρόγραμμα δράσης επιδιώκει την επίτευξη των εξής στόχων:

- προώθηση της αυτορρύθμισης και ανάπτυξη συστημάτων παρακολούθησης του περιεχομένου, περιλαμβανομένης της δημιουργίας ενός ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών τηλεφωνικών γραμμών (που θα αφορούν κυρίως περιεχόμενα όπως η παιδική πορνογραφία ή ο ρατσισμός), με στόχο την επίτευξη υψηλού επιπέδου προστασίας.
- εφαρμογή αποτελεσματικών υπηρεσιών φιλτραρίσματος και συμβατών συστημάτων βαθμολόγησης, που να λαμβάνουν υπόψη την πολιτιστική και γλωσσική ποικιλομορφία.
- ευαισθητοποίηση των καταναλωτών και των χρηστών, και ιδίως των παιδιών, των γονέων και των εκπαιδευτικών, ώστε να μπορούν να χρησιμοποιούν τους πόρους τους Internet με πλήρη ασφάλεια και εμπιστοσύνη.
- ενθάρρυνση της διεθνούς συνεργασίας στους προαναφερόμενους τομείς.

4.2 Χρονική διάρκεια της δράσης και προβλεπόμενες ρυθμίσεις για την ανανέωση ή την παράτασή της

Το πρόγραμμα δράσης θα καλύψει την περίοδο: 1998 - 2001

5. ΚΑΤΑΤΑΞΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ / ΕΣΟΔΩΝ

Μη υποχρεωτικές δαπάνες (ΜΥΔ) - Διαχωριζόμενες πιστώσεις (ΔΠ).

Τα έσοδα που θα προκύψουν ενδεχομένως από τη συμβολή τρίτων για την εκτέλεση των δραστηριοτήτων του προγράμματος δράσης θα επαναχρησιμοποιηθούν, κατά περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 27.2 του δημοσιονομικού κανονισμού της 21ης Δεκεμβρίου 1977, όπως τροποποιήθηκε από τον κανονισμό 610/90 της 13ης Μαρτίου 1990.

6. ΕΙΔΟΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ / ΕΣΟΔΩΝ

Κατόπιν προσκλήσεων υποβολής προσφορών, που θα προκηρυχθούν βάσει των ισχυουσών δημοσιονομικών διατάξεων της Επιτροπής, θα χορηγηθεί γενικά χρηματοδότηση 100% για δραστηριότητες όπως: έρευνες, εργαστήρια, σεμινάρια, δράσεις ευαισθητοποίησης και προώθησης και υποστήριξη σχεδίων.

Προβλέπονται δράσεις επιμερισμένου κόστους κατόπιν προσκλήσεων υποβολής προτάσεων.

7. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

7.1 Τρόπος υπολογισμού του συνολικού κόστους της δράσης για την περίοδο 1998 - 2001

Οι τέσσερις γραμμές δράσης αφορούν σημεία στα οποία η ανάληψη ενεργειών σε ευρωπαϊκό επίπεδο μπορεί να προσδώσει προστιθέμενη αξία και να ενισχύσει τη θέση της Ευρώπης. Αυτές οι γραμμές δράσης θα αποτελέσουν το έναυσμα για την ανάληψη δράσεων μεγαλύτερης διάρκειας σε εθνικό επίπεδο.

ΓΡΑΜΜΗ ΔΡΑΣΗΣ 1: ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΝΟΣ ΑΣΦΑΛΟΥΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

1.1 Δημιουργία ενός ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών γραμμών ("hot-lines")

Η κοινοτική συνεισφορά, ύψους 5,0 εκατ. ECU, θα χρησιμοποιηθεί για μια πρόσκληση υποβολής προτάσεων για τη συμμετοχή οργανισμών στην κατάρτιση ενός ευρωπαϊκού δικτύου ανοικτών γραμμών ("hot-lines") και στη δημιουργία δεσμών μεταξύ αυτού του δικτύου και των ανοικτών γραμμών που λειτουργούν σε τρίτες χώρες, με στόχο να μειωθεί η κυκλοφορία του παράνομου περιεχομένου, να βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ της βιομηχανίας και των αστυνομικών και δικαστικών αρχών και να διασφαλιστεί η κάλυψη όλης της Ευρώπης.

1.2 Ενθάρρυνση της αυτορρύθμισης και της θέσπισης κωδίκων καλής συμπεριφοράς (δεοντολογίας)

Θα προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προσφορών για την επιλογή οργανισμών που θα αναλάβουν να βοηθήσουν τους οργανισμούς αυτορρύθμισης να χαράξουν κατευθυντήριες γραμμές για τη θέσπιση κωδίκων καλής συμπεριφοράς (δεοντολογίας) σε ευρωπαϊκό επίπεδο, να εξασφαλίσουν την απαραίτητη συναίνεση για την εφαρμογή τους και να υποστηρίξουν την υλοποίησή τους στην πράξη. Οι κώδικες καλής συμπεριφοράς (δεοντολογίας) θα παράσχουν υψηλό επίπεδο προστασίας και θα αντιμετωπίσουν το ζήτημα του έγκαιρου εντοπισμού των προβλημάτων (ιχνηλάτηση). Θα γίνεται παρακολούθηση της επιτελούμενης προόδου. Ο προϋπολογισμός αυτής της δράσης, η οποία θα υποστηρίξει επίσης την εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου σχετικά με την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, εκτιμάται σε 0,6 εκατ. ECU.

ΓΡΑΜΜΗ ΔΡΑΣΗΣ 2: ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΦΙΛΤΡΑΡΙΣΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΒΑΘΜΟΛΟΓΗΣΗΣ

2.1 Επίδειξη του δυναμικού του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης

Για να εξασφαλιστεί ότι το φιλτράρισμα και η βαθμολόγηση θα εφαρμοστούν στην πράξη και ότι προσφέρουν λύσεις που μπορούν να αξιοποιηθούν έμπρακτα από τους χρήστες, τους γονείς και τους εκπαιδευτικούς και επειδή η πρακτική εφαρμογή του φιλτραρίσματος και της βαθμολόγησης από τους ευρωπαϊούς παρόχους περιεχομένου δεν έχει φθάσει ακόμη στην απαιτούμενη κρίσιμη μάζα, θα προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προτάσεων για την επιλογή σχεδίων επικύρωσης των συστημάτων βαθμολόγησης σε σύνδεση με τους ευρωπαϊούς παρόχους περιεχομένου, με στόχο να ενθαρρυνθεί η ένταξη της βαθμολόγησης στη διαδικασία δημιουργίας περιεχομένου και να καταδειχθούν οι δυνατότητες που προσφέρουν αυτές οι τεχνικές λύσεις.

Θα προκηρυχθεί μια δεύτερη πρόσκληση υποβολής προτάσεων για την επικύρωση και την επίδειξη συστημάτων βαθμολόγησης που χρησιμοποιούνται από τρίτους, προκειμένου να ικανοποιηθούν οι ειδικές απαιτήσεις των επιχειρήσεων, των θεσμικών ή των εκπαιδευτικών χρηστών ή ως προαιρετική υπηρεσία προσφερόμενη από τους παρόχους πρόσβασης στους τελικούς χρήστες ως συμπλήρωμα της αυτοβαθμολόγησης την οποία διενεργούν οι πάροχοι περιεχομένου.

Θα προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προσφορών για την αξιολόγηση των σχεδίων επίδειξης και τη διάδοση των αποτελεσμάτων.

Για τις εν λόγω προσκλήσεις απαιτείται κοινοτική συμβολή ύψους 12,7 εκατ. ECU.

2.2 Διευκόλυνση της διεθνούς συμφωνίας για τα συστήματα βαθμολόγησης

Θα οργανωθούν συνεδριάσεις συντονισμού προκειμένου να καταστεί δυνατή η συντονισμένη συμβολή της Ευρώπης στις διεθνείς συμφωνίες για τα πρωτόκολλα και τα συστήματα σήμανσης, καθώς και για να διασφαλιστεί ότι τα συστήματα βαθμολόγησης λαμβάνουν υπόψη τους τις ευρωπαϊκές ιδιομορφίες. Για το σκοπό αυτό προβλέπεται ποσό 0,3 εκατ. ECU.

ΓΡΑΜΜΗ ΔΡΑΣΗΣ 3: ΕΝΘΑΡΡΥΝΣΗ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ

3.1 Προετοιμασία του εδάφους για δράσεις ευαισθητοποίησης

Σε πρώτη φάση, θα προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προτάσεων για μια προπαρασκευαστική δράση η οποία θα εντοπίσει τους φορείς με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα και τους πλέον κατάλληλους για την επαφή με το κοινό - στόχο διαύλους, μέσα και περιεχόμενα, θα προετοιμάσει το βασικό υλικό, θα το προσαρμόσει στις γλωσσικές και πολιτιστικές ιδιομορφίες, θα λάβει υπόψη τα αποτελέσματα των σχεδίων επίδειξης και θα καταρτίσει σχέδιο υλοποίησης. Το κόστος αυτής της δράσης προβλέπεται να ανέλθει σε 2 εκατ. ECU.

3.2 Ενθάρρυνση της υλοποίησης δράσεων ευαισθητοποίησης σε όλα τα επίπεδα

Στη συνέχεια, θα προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προτάσεων για την εφαρμογή μιας δράσης παρακολούθησης της κατάστασης και στα 15 κράτη μέλη, λαμβανομένης υπόψη της πείρας που θα αποκτηθεί από την υλοποίηση της προπαρασκευαστικής δράσης. Οι φορείς με πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα που θα επιλεγούν θα αναλάβουν τη διοργάνωση σεμιναρίων και εργαστηρίων, τη διανομή φακέλων πληροφόρησης για τους εκπαιδευτικούς, την παροχή βοήθειας για την εφαρμογή δράσεων ευαισθητοποίησης ευρείας κλίμακας (δημιουργία θέσεων στο Web, διανομή υλικού, διαφημιστικές εκστρατείες, φάκελοι πληροφόρησης για δημοσιογράφους), καθώς και την οργάνωση της συνεργασίας και της ανταλλαγής εμπειριών.

Οι δράσεις θα είναι δύο ειδών: δράσεις που θα απευθύνονται στους εκπαιδευτικούς και δράσεις που θα απευθύνονται στο ευρύ κοινό. Στην πρώτη περίπτωση, θα οργανωθούν σεμινάρια και εργαστήρια και θα διανεμηθεί ειδικό υλικό. Για το ευρύ κοινό, θα δημιουργηθούν θέσεις στο Web και θα διανεμηθεί ενημερωτικό υλικό από τους παρόχους πρόσβασης στα σχολεία, στα σημεία πώλησης υπολογιστών και σε CD-ROM στα περιοδικά πληροφορικής. Θα χρησιμοποιηθούν τα παραδοσιακά μέσα μαζικής επικοινωνίας για την πραγματοποίηση διαφημιστικών εκστρατειών, ενώ θα διανεμηθεί στους δημοσιογράφους ένας φάκελος πληροφόρησης. Προβλέπονται συντονισμός και ανταλλαγές πληροφοριών σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Για τις διάφορες δράσεις πρέπει να προβλεφθεί ποσό ύψους 7,4 εκατ. ECU.

ΓΡΑΜΜΗ ΔΡΑΣΗΣ 4: ΔΡΑΣΕΙΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

4.1 Αξιολόγηση των νομικών συνεπειών

Θα προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προσφορών για την αξιολόγηση των νομικών ζητημάτων τα οποία εγείρει το περιεχόμενο ή η χρήση του Internet. Πρέπει να προβλεφθεί συνολικό ποσό ύψους 1.0 εκατ ECU.

4.2 Συντονισμός με παρόμοιες διεθνείς πρωτοβουλίες

Προβλέπεται ποσό ύψους 0,4 εκατ. ECU για την πραγματοποίηση συνεδριάσεων συντονισμού και την οργάνωση ενός διεθνούς συνεδρίου που είναι απαραίτητα προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή μεταξύ των ευρωπαϊκών δράσεων και των δράσεων που αναλαμβάνονται σε άλλα μέρη του κόσμου, καθώς και για να καθίστανται όλοι κοινωνοί της αποκτώμενης πείρας.

4.3 Αξιολόγηση του αντικτύπου των κοινοτικών μέτρων

Το κόστος των δύο δράσεων αξιολόγησης υπολογίζεται σε 0,6 εκατ. ECU.

7.2 Χρονοδιάγραμμα για τις πολυετείς δράσεις

Για να εξασφαλιστεί η απόλυτα επιτυχής εφαρμογή του κοινοτικού προγράμματος δράσης πρέπει να γίνει προγραμματισμός των πόρων για όλη την καλυπτόμενη περίοδο.

Πράγματι, η Ένωση πρέπει να εξασφαλίσει τα μέσα που απαιτούνται για την υλοποίηση των πολιτικών της προτεραιοτήτων στον τομέα της κοινωνίας των πληροφοριών και να μεριμνήσει, ήδη από τώρα, για την κάποια ενίσχυση των μέσων αυτών ενόψει της κατάρτισης των προσεχών δημοσιονομικών προοπτικών.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η προσπάθεια αυτή - και η εντατικοποίηση την οποία συνεπάγεται - εντάσσονται στη λογική του δημοσιονομικού πλαισίου που καθορίστηκε από την Επιτροπή στην ανακοίνωσή της σχετικά με την "Agenda 2000", πλαισίου το οποίο προβλέπει την κατάρτιση ορισμένου αριθμού προγραμμάτων τα οποία θεωρούνται ως προγράμματα προτεραιότητας λόγω της προστιθέμενης αξίας την οποία δημιουργεί η παρέμβαση σε κοινοτικό επίπεδο, ιδίως από την άποψη της οικονομικής ανάπτυξης και της απασχόλησης, καθώς και από την άποψη της ανάπτυξης και διάδοσης νέων τεχνολογιών. Οι πόροι που διατίθενται για τα προγράμματα αυτά πρέπει να αυξάνονται με ταχύτερο ρυθμό απ' ό,τι το ΑΕΠ.

Λαμβάνοντας υπόψη τον καιρίο ρόλο τον οποίο μπορεί να διαδραματίσει η χρήση του Internet προς όφελος των διευρωπαϊκών δικτύων, της έρευνας και της καινοτομίας, της εκπαίδευσης/κατάρτισης και των ΜΜΕ, είναι απόλυτα επιβεβλημένο να καταβληθεί σημαντική προσπάθεια για την υλοποίηση αυτής της δράσης.

Το πρόγραμμα περιλαμβάνει 4 γραμμές δράσεις:

1. Δημιουργία ενός ασφαλούς περιβάλλοντος
2. Ανάπτυξη συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης
3. Ενθάρρυνση της εφαρμογής δράσεων ευαισθητοποίησης
4. Δράσεις υποστήριξης

εκατ. ECU

	1998	1999	2000	2001	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ	7	7	8	8	30

Η παρακάτω κατανομή έχει ενδεικτικό απλώς χαρακτήρα

εκατ. ECU

Γραμμή δράσης	1998	1999	2000	2001	ΣΥΝΟΛΟ
1. Δημιουργία ενός ασφαλούς περιβάλλοντος	1,5	1,5	1,3	1,3	5,6
2 Ανάπτυξη συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης	3,0	4,0	3,2	2,8	13,0
3. Ενθάρρυνση της εφαρμογής δράσεων ευαισθητοποίησης	2,0	1,0	3,0	3,4	9,4
4. Δράσεις υποστήριξης	0,5	0,5	0,5	0,5	2,0
ΣΥΝΟΛΟ	7,0	7,0	8,0	8,0	30,0

8. ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ (ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥΣ)

Το γενικό έλεγχο πραγματοποιεί μια επιτροπή η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους των κρατών μελών. Υπάλληλοι της Επιτροπής, επικουρούμενοι κατά περίπτωση από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες, ελέγχουν την καλή εκτέλεση των σχεδίων και των μελετών πριν από κάθε πληρωμή, λαμβάνοντας υπόψη τους τις συμβατικές υποχρεώσεις και τις αρχές χρηστής διαχείρισης. Ο διοικητικός έλεγχος θα γίνεται από τις διοικητικές υπηρεσίες της ΓΔ XIII, καθώς και από τις ΓΔ XIX και XX. Σύμφωνα με τη συνθήκη, το Ελεγκτικό Συνέδριο θα έχει τη δυνατότητα να προβαίνει σε ελέγχους. Μετά από δύο έτη, και όταν ολοκληρωθεί το πρόγραμμα, ανεξάρτητοι εμπειρογνώμονες θα καταρτίσουν έκθεση αξιολόγησης των αποτελεσμάτων που θα ληφθούν στα πλαίσια της υλοποίησης των δράσεων.

9. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΚΟΣΤΟΥΣ / ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Πρέπει να υπογραμμιστεί κατ' αρχάς ότι το πρόγραμμα δράσης ανταποκρίνεται σε σαφώς εκφρασμένη επιθυμία των κοινοτικών πολιτικών αρχών και ότι δεν αποβλέπει πρωτίστως στην επίτευξη κάποιου οικονομικού στόχου.

Ως εκ τούτου, η αποτελεσματικότητα του προγράμματος δεν μπορεί να μετρηθεί με οικονομικούς όρους, όπως είναι, π.χ., η δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης. Ωστόσο, είναι δυνατή η χρήση δεικτών αποτελεσματικότητας (βλέπε 9.1).

Έτσι, μπορεί να επισημανθεί ότι το πρόγραμμα δράσης θα συμβάλει στην ανάπτυξη της κοινωνίας των πληροφοριών, ιδίως ενθαρρύνοντας τη χρήση της από τα παιδιά, τα οποία μπορούν, με τον τρόπο αυτό, να μάθουν να χειρίζονται καλύτερα αυτό το όλο και πιο απαραίτητο εργαλείο.

Η κοινοτική δράση θα διευκολύνει το συντονισμό που είναι απαραίτητος σε κοινοτικό επίπεδο προκειμένου να αποφευχθούν οι καθαρά εθνικές λύσεις, ενισχύοντας έτσι την εσωτερική αγορά.

Τέλος, προωθώντας το διεθνή συντονισμό, θα επιτρέψει στην Ευρώπη να διατηρήσει στον τομέα αυτόν τον κινητήριο ρόλο της.

9.1 Ειδικοί ποσοτικοί στόχοι, πληθυσμός στον οποίο απευθύνεται η δράση

9.1.1 Δημιουργία ενός ασφαλούς περιβάλλοντος

Το πρόγραμμα εργασίας θα μπορούσε να θέσει στόχους που να αφορούν:

- την αναλογία των παρόχων πρόσβασης που πρέπει να είναι μέλη ενός οργανισμού αυτορρύθμισης και
- τον αριθμό και τη γεωγραφική και γλωσσική κάλυψη των ανοιχτών γραμμών ("hot-lines") που πρέπει να δημιουργηθούν και να τεθούν σε λειτουργία.

Πληθυσμός στον οποίο απευθύνεται η δράση

- Υπηρεσίες που φιλοξενούν περιεχόμενο το οποίο ανήκει σε τρίτους, πάροχοι περιεχομένου, πάροχοι πρόσβασης.

9.1.2 Ανάπτυξη συστημάτων φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης

Οι αριθμητικοί στόχοι θα μπορούσαν να αφορούν:

- την αναλογία του περιεχομένου που τίθεται σε κυκλοφορία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, για την οποία οι πάροχοι χρησιμοποιούν σύστημα βαθμολόγησης.
- την αναλογία του περιεχομένου που τίθεται σε κυκλοφορία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, για την οποία οι πάροχοι χρησιμοποιούν σύστημα βαθμολόγησης προσαρμοσμένο στις ανάγκες των ευρωπαίων χρηστών.
- τον αριθμό των παρεχόμενων από τρίτους συστημάτων βαθμολόγησης, τα οποία είναι διαθέσιμα για τους χρήστες, και την εκ μέρους τους κάλυψη του περιεχομένου σε σχέση με τις ανάγκες των ευρωπαίων χρηστών.

Πληθυσμός στον οποίο απευθύνεται η δράση

Ενώσεις ή ομάδες που προτείνουν συστήματα βαθμολόγησης, παραγωγοί λογισμικών, υπηρεσίες που φιλοξενούν περιεχόμενο που ανήκει σε τρίτους, πάροχοι περιεχομένου, πάροχοι πρόσβασης, χρήστες.

9.1.3 Ενθάρρυνση της εφαρμογής δράσεων ευαισθητοποίησης

Οι αριθμητικοί στόχοι θα μπορούσαν να αφορούν:

- την ύπαρξη σε κάθε κράτος μέλος μέσων ευαισθητοποίησης που απευθύνονται σε πληθυσμούς - στόχους, όπως είναι οι γονείς, οι εκπαιδευτικοί και τα παιδιά.
- την αναλογία των γονέων που κατέχουν υπολογιστή και των εκπαιδευτικών που χρησιμοποιούν υπολογιστή στην εκπαίδευση και οι οποίοι (γονείς και εκπαιδευτικοί) είχαν τη δυνατότητα να λάβουν γνώση των δράσεων αυτών.

Πληθυσμός στον οποίο απευθύνεται η δράση

- Χρήστες, και κυρίως γονείς, εκπαιδευτικοί και παιδιά.

9.1.4 Δράσεις υποστήριξης

Δεδομένου ότι το είδος της δράσης υποστήριξης είναι δυνατόν να ποικίλλει ανάλογα με τις περιστάσεις και την αντίστοιχη κύρια γραμμή δράσης, δεν ενδείκνυται ο προσδιορισμός συγκεκριμένων στόχων για αυτή τη γραμμή δράσης.

9.2 Αιτιολόγηση της δράσης

Οι εργασίες που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί στην ΕΕ, οι οποίες θεμελιώνονται στις εργασίες που πραγματοποίησε η Επιτροπή στα πλαίσια της ομάδας εργασίας για το Internet και στην Πράσινη Βίβλο για την προστασία των ανηλίκων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας στις οπτικοακουστικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες ενημέρωσης, οδήγησαν σε ευρεία συναίνεση

μεταξύ Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, Συμβουλίου και κρατών μελών σχετικά με την προσέγγιση που πρέπει να υιοθετηθεί.

Το παράνομο περιεχόμενο πρέπει να διακρίνεται από το βλαβερό περιεχόμενο. Οι δύο κατηγορίες απαιτούν διαφορετικά μέτρα για την αντιμετώπισή τους.

Το παράνομο περιεχόμενο πρέπει να αντιμετωπίζεται στην πηγή από τις αστυνομικές και τις δικαστικές αρχές, οι δραστηριότητες των οποίων καλύπτονται από άλλα μέσα (κανόνες της εθνικής νομοθεσίας και συμφωνίες δικαστικής συνεργασίας). Ωστόσο, η βιομηχανία μπορεί να προσφέρει σημαντική βοήθεια για τη μείωση της κυκλοφορίας παράνομου περιεχομένου (ιδιαίτερα περιεχομένου σχετικού με παιδική πορνογραφία, ρατσισμό και αντισημιτισμό) μέσω αποτελεσματικών συστημάτων **αυτορρύθμισης (όπως είναι οι κώδικες καλής συμπεριφοράς και η δημιουργία ανοιχτών τηλεφωνικών γραμμών)** σύμφωνα με το νομικό σύστημα και με την υποστήριξή του.

Όσον αφορά το **βλαβερό περιεχόμενο**, οι δράσεις προτεραιότητας θα πρέπει να είναι οι εξής:

παροχή στους χρήστες της δυνατότητας να αντιμετωπίζουν το βλαβερό περιεχόμενο με την ανάπτυξη τεχνολογικών λύσεων (συστήματα φιλτραρίσματος και βαθμολόγησης περιεχομένου)

αύξηση της ευαισθητοποίησης των γονέων

ανάπτυξη της αυτορρύθμισης, η οποία μπορεί να προσφέρει ένα επαρκές πλαίσιο, ιδίως για την προστασία των ανηλίκων. Η ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ οργάνων αυτορρύθμισης και βιομηχανίας θα καλύπτει επίσης τις δραστηριότητες αυτορρύθμισης που αφορούν το βλαβερό περιεχόμενο.

Τα πρακτικά μέτρα τα οποία ελήφθησαν προσφάτως από τα κράτη μέλη στους δύο τομείς συνοψίζονται στη δεύτερη έκθεση της ομάδας εργασίας. Από την έκθεση αυτή προκύπτει σαφώς ότι είναι δυνατή η ανάληψη δράσης και, συγχρόνως, ότι η δράση αυτή πρέπει να είναι ιδιαίτερα διεξοδική, δεδομένου ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν έχουν επιτελέσει σημαντική πρόοδο όσον αφορά τις δράσεις που περιγράφονται, άλλα βρίσκονται στο στάδιο των συζητήσεων μεταξύ των ενδιαφερομένων και άλλα μόλις αρχίζουν τις ενέργειές τους.

Η έκθεση αναφέρει ότι τα περισσότερα κράτη μέλη υποστηρίζουν τον ενεργό και καταλυτικό ρόλο της Επιτροπής, ενόψει του διεθνούς και πολύπλοκου χαρακτήρα των προκλήσεων που πρέπει να αντιμετωπιστούν. Αυτός ο ενεργός ρόλος θα πρέπει να στοχεύει στην ενθάρρυνση του συντονισμού και της σύγκλισης των μέτρων μεταξύ κρατών μελών, όσον αφορά, π.χ., το εύρος και το περιεχόμενο των κωδίκων καλής συμπεριφοράς, αποφεύγοντας έτσι τη στρέβλωση του ανταγωνισμού και τη νομική αβεβαιότητα και ενισχύοντας τη συνεργασία σε ορισμένους τομείς.

9.3 Παρακολούθηση και αξιολόγηση της δράσης

Μετά από δύο έτη και όταν ολοκληρωθεί το πρόγραμμα, θα καταρτιστεί έκθεση αξιολόγησης σχετικά με τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν από την υλοποίηση των δράσεων.

Πέρα από τη μέτρηση της προόδου που θα επιτευχθεί σε σχέση με την αρχική κατάσταση και των συνεπειών που θα έχουν οι δράσεις του προγράμματος για τη βελτίωση της κατάστασης αυτής, θα χρησιμοποιηθούν, για κάθε μια από τις προαναφερόμενες δραστηριότητες, και πιο συγκεκριμένοι δείκτες απόδοσης.

10. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ (ΜΕΡΟΣ Α ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΙΙΙ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ)

Η κινητοποίηση των απαιτούμενων διοικητικών πόρων θα γίνει με την ετήσια απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την κατανομή των πόρων, λαμβανομένων ιδίως υπόψη του συμπληρωματικού προσωπικού και των συμπληρωματικών ποσών που θα χορηγήσει η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή.

10.1 Συνέπειες όσον αφορά τον αριθμό θέσεων απασχόλησης

Είδος θέσεων απασχόλησης		Προσωπικό που θα διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης		εκ του οποίου		διάρκεια
		<u>μόνιμο</u> <u>προσωπικό</u>	<u>έκτακτο</u> <u>προσωπικό</u>	με χρήση των πόρων που διαθέτει ήδη η αρμόδια ΓΔ ή υπηρεσία	με προσφυγή σε πρόσθετους πόρους	
Μόνιμοι	A	2		2		4 έτη
ή έκτακτοι	B	0		0		4 έτη
υπάλληλοι	C	1		1		4 έτη
Άλλοι πόροι						
Σύνολο		3		3		4 έτη

10.2 Αύξηση άλλων δαπανών λειτουργίας συνεπεία της δράσης

(ECU)

Γραμμή του προϋπολογισμού (αριθ. και τίτλος)	Ποσά	Τρόπος υπολογισμού
A-250 Συνεδρίαση εμπειρογνομόνων	576.000	= $4 \cdot 12 \cdot 12.000$. Απαιτείται μέγιστος συνολικός αριθμός 12 συνεδριάσεων μέσου προϋπολογισμού 12.000 ECU για τη χρηματοδότηση της λειτουργίας των συνεδριάσεων εμπειρογνομόνων, και ιδίως εκείνων της ομάδας εργασίας για το Internet, που συγκροτήθηκε κατόπιν αιτήματος του Συμβουλίου και στην οποία συμμετέχουν +- 50 άτομα, που εκπροσωπούν τη βιομηχανία, τους χρήστες και τους δημόσιους τομείς.
A-2510 Συνεδρίαση της επιτροπής	180.000	= $4 \cdot 3 \cdot 15.000$. Η επιτροπή του προγράμματος δράσης θα πραγματοποιεί ετησίως, κατά μέσο όρο, τρεις συνεδριάσεις μέσου προϋπολογισμού 15.000 ECU, που λαμβάνει υπόψη τη συνέργεια που θα επιδιωχθεί με τη συνδυασμένη επιτροπή INFOCOM-MLIS που συγκροτήθηκε στα πλαίσια των προγραμμάτων INFO2000 και MLIS (ΠΚΠ), προκειμένου να εξασφαλιστεί η μέγιστη δυνατή συνοχή και αποτελεσματικότητα.
A-130 Αποστολές	160.000	= $4 \cdot 5 \cdot 20 \cdot 400$. Το συνολικό κόστος των αποστολών για το προσωπικό της Επιτροπής και τους αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες υπολογίζεται σε 160.000 ECU, με την παραδοχή ότι θα γίνεται ανά 15ήμερο μία κατά μέσον όρο αποστολή μέσου κόστους 400 ECU/αποστολή για 5 άτομα.
Σύνολο	916.000	

ISSN 0254-1483

COM(97) 582 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR

10 15 16

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-97-686-GR-C

ISBN 92-78-28708-3

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

L-2985 Λουξεμβούργο