



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 29.04.1996

COM(96) 174 τελικό

96/0122 (CNS)

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

εφαρμογή στα κράτη μέλη του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης
και Ελέγχου ορισμένων καθεστώτων κοινοτικών ενισχύσεων

Πρόταση
ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΚ) ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92
για τη θέσπιση Ολοκληρωμένου Συστήματος διαχείρισης και ελέγχου
σχετικά με ορισμένα καθεστώτα κοινοτικών ενισχύσεων
("Ολοκληρωμένο Σύστημα")

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

εφαρμογή στα κράτη μέλη του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου
ορισμένων καθεστώτων κοινοτικών ενισχύσεων

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

- 1. Εισαγωγή**
- 2. 2. Ύψος των ελεγχόμενων δαπανών**
- 3. 3. Βασικά στοιχεία του Ολοκληρωμένου Συστήματος**
 - 3.1 Το σύστημα ταυτοποίησης των εκτάσεων**
 - 3.2 Το σύστημα ταυτοποίησης των ζώων**
 - 3.3 Αίτηση για ενίσχυση που συνδέεται με την έκταση**
 - 3.4 Οι αιτήσεις ενίσχυσης που αφορούν τα ζώα**
 - 3.5 Οι διοικητικές διαρθρώσεις**
 - 3.6 Ηλεκτρονικοί διασταυρούμενοι έλεγχοι**
 - 3.7 Σύνοψη των στατιστικών ελέγχου**
- 4. Η συγχρηματοδότηση**
- 5. Το πεδίο εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος και οι προοπτικές του στο μέλλον**
- 6. Η κατάσταση στις 31.12.1995**
- 7. Διαπιστώσεις στο πλαίσιο της εκκαθάρισης λογαριασμών**
- 8. Συμπεράσματα**

Παραρτήμα:

Συνοπτικός πίνακας για την κατάσταση στα κράτη μέλη

1. Εισαγωγή

Η μεταρύθμιση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ), που θεσπίστηκε τον Ιούνιο του 1992, πραγματοποιεί αποφασιστικές αλλαγές στα μέτρα στήριξης της γεωργίας. Με τη σημαντική αυτή εξέλιξη το κέντρο βάρους μετατοπίζεται από τα μέτρα στήριξης των τιμών των προϊόντων προς τις αντισταθμιστικές ενισχύσεις που καταβάλλονται απευθείας στους παραγωγούς.

Οι ενισχύσεις αυτές συνδέονται με την καλλιεργούμενη έκταση και τον αριθμό των εκτρεφόμενων ζώων ανά κάτοχο εκμετάλλευσης. Περιλαμβάνουν μέτρα που αποσκοπούν στον έλεγχο της παραγωγής, όπως είναι η παύση της καλλιέργειας των γαιών ή η υποστήριξη της εκτατικοποίησης της κτηνοτροφίας.

Στα μέσα διαχείρισης και ελέγχου των ενισχύσεων θα έπρεπε να προσαρμοσθούν καταλλήλως, με δύο σημαντικούς όρους:

- διευκόλυνση του έργου του γεωργού που επιθυμεί να υπαχθεί στο καθεστώς των ενισχύσεων,
- διαχείριση με τη μεγαλύτερη δυνατή ταχύτητα και ασφάλεια του σημαντικού αριθμού αιτήσεων.

Η κτηθείσα κατά το παρελθόν πείρα, σε ό,τι αφορά τη διαχείριση και τον έλεγχο ενισχύσεων αυτού του είδους έδειξε ότι χωρίς την υιοθέτηση μιας εντελώς καινούργιας προσέγγισης, οι δυσχέρειες εφαρμογής θα ήταν σημαντικές, τόσο για τους γεωργούς όσο και για τις υπηρεσίες τις υπεύθυνες για τη διαχείριση και τον έλεγχο. Επιπλέον, η διαχείριση και ο έλεγχος κάθε καθεστώτος ξεχωριστά ήταν κάτι το αδιανόητο. Γι'αυτό αποφασίστηκε να ληφθεί υπόψη, σε ένα ενιαίο σύστημα, το σύνολο των ενισχύσεων για τις οποίες υποβάλλονται αιτήσεις στο επίπεδο κάθε γεωργικής εκμετάλλευσης.

Δεδομένου ότι ο αριθμός των αιτούντων ήταν σημαντικός, επιλέχθηκαν ειδικά μέσα για τη βελτιστοποίηση της προσπάθειας που καταβάλλεται σε ό,τι αφορά τον έλεγχο. Προκειμένου να γίνει επεξεργασία του μεγάλου αυτού αριθμού φακέλλων και να πραγματοποιηθούν οι πληρωμές στους γεωργούς εγκαίρως, ήταν αδιανόητο να ελεγχθούν λεπτομερώς επιτόπου, προβλέφθηκε λοιπόν η διενέργεια των περισσότερων δυνατών ελέγχων ήδη από το στάδιο του διοικητικού ελέγχου.

Δεν πρέπει να ξεχνάμε τις πρακτικές συνέπειες της θέσπισης των νέων καθεστώτων ενίσχυσης για τους ίδιους τους γεωργούς. Για το σκοπό αυτό, απλοποιήθηκαν οι διοικητικές διαδικασίες στο μέτρο του δυνατού και προβλέφθηκε ταυτόχρονα η θέσπιση ενιαίου πλαισίου για την εφαρμογή διαφόρων ειδών ενισχύσεων.

Βάσει των παραπάνω, θεσπίστηκε το Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των αντισταθμιστικών ενισχύσεων που προβλέπονται από τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ ("Ολοκληρωμένο Σύστημα"), το οποίο λαμβάνει υπόψη του κυρίως τη χρησιμοποίηση σύγχρονων τεχνικών, όπως είναι η πληροφορική και ο έλεγχος με τηλεανίχνευση και, ίσως, αύριο η ηλεκτρονική ταυτοποίηση των ζώων. Το Ολοκληρωμένο Σύστημα προβλέπει μία μόνο ενίσχυση "εκτάσεων" που πρέπει να καταθέτει ο γεωργός κάθε χρόνο. Αυτό είναι το βασικό στοιχείο για τη διαχείριση και τον έλεγχο των καθεστώτων ενίσχυσης που συνδέονται με την έκταση. Το Ολοκληρωμένο Σύστημα αφορά επίσης τη δημιουργία βάσεων δεδομένων σε ηλεκτρονική μορφή που καθιστούν δυνατό το διασταυτούμενο έλεγχο των εκμεταλλεύσεων, συμπεριλαμβανομένων των αγροτεμαχίων και των ζώων τους. Προκειμένου να διενεργηθεί έλεγχος αυτού του είδους προβλέπεται σύστημα ταυτοποίησης και καταχώρησης των αγροτεμαχίων και των ζώων.

Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92, που θεσπίζει το Ολοκληρωμένο Σύστημα, προβλέπει κοινοτική συγχρηματοδότηση δαπανών των σχετικών με την εφαρμογή του. Το Ολοκληρωμένο Σύστημα εφαρμόζεται από 1ης Φεβρουαρίου 1993 όσον αφορά τις αιτήσεις ενίσχυσης και τον ολοκληρωμένο έλεγχό τους, καθώς επίσης και το σύστημα ταυτοποίησης και καταχώρησης των βοοειδών. Τα κράτη μέλη είχαν χρόνο μέχρι την 1η Ιανουαρίου 1996 για να θέσουν σε εφαρμογή τα λοιπά στοιχεία του συστήματος. Η ημερομηνία λήξης της μεταβατικής αυτής περιόδου ήταν η 1η Ιανουαρίου 1997 για τα νέα κράτη μέλη, που εντάχθηκαν στην Κοινότητα το 1995.

Η παρούσα έκθεση, η οποία καταρτίζεται μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου για τα παλαιά κράτη μέλη έχει 3 στόχους:

- ενημέρωση για την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος,
- συναγωγή των πρώτων συμπερασμάτων για τη λειτουργία του,
- υποβολή προτάσεων για την επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζονται καθώς επίσης και οι δυνατότητες χρησιμοποίησης του μέσου αυτού για άλλα μέτρα, ισχύοντα ή μελλοντικά, της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής.

2. Ύψος των ελεγχόμενων δαπανών

Κατόπιν της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ, η κατανομή των δαπανών του ΕΓΤΠΕ-τμήμα Εγγυήσεων άλλαξε σημαντικά. Οι πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο των καθεστώτων που θεσπίστηκαν από το Ολοκληρωμένο Σύστημα, κατόπιν των αιτήσεων ενίσχυσης που κατατέθηκαν από τους γεωργούς από το 1993 και μετά, λαμβάνονται υπόψη από το οικονομικό έτος 1994. Οι πληρωμές αυτές αυξήθηκαν αισθητά.

Το ύψος των συνολικών δαπανών του ΕΓΤΠΕ-τμήμα Εγγυήσεων ανέρχεται σε 32,97 δισεκατ. ECU για το 1994, σε 34,53 δισεκατ. ECU για το 1995 και σε 40,828 δισεκατ. ECU στις προβλέψεις του προϋπολογισμού 1996. Οι δαπάνες για τις άμεσες ενισχύσεις των καθεστώτων "Ολοκληρωμένου Συστήματος" ανέρχονται σε 14,15 δισεκατ. ECU για το 1994, σε 17,75 δισεκατ. ECU για το 1995 και σε 20,52 δισεκατ. ECU που προβλέπονται στον προϋπολογισμό του 1996.

Οι δαπάνες αυτές αντιπροσωπεύουν επομένως το 43%⁽¹⁾, το 51%⁽¹⁾ και το 50%⁽¹⁾, αντιστοίχως, των συνολικών δαπανών του ΕΓΤΠΕ-τμήμα Εγγυήσεων για τα οικονομικά έτη 1994, 1995 και 1996.

⁽¹⁾ Δαπάνη που πραγματοποιήθηκε το 1994 και 1995, εκτιμήσεις προϋπολογισμού για το 1996

3. Βασικά στοιχεία

3.1 Το σύστημα ταυτοποίησης των εκτάσεων

Η ανάγκη συστήματος ταυτοποίησης των εκτάσεων εξηγείται από την αναγκαιότητα καθορισμού μιας γλώσσας επικοινωνίας μεταξύ του γεωργού και της διοίκησης, που καθιστά δυνατό τον εντοπισμό των δηλωθεισών εκτάσεων, κατά τέτοιο τρόπο ώστε να επιτρέπεται η παρακολούθησή τους, η οργάνωση των διασταυρούμενων ελέγχων με τη βοήθεια της πληροφορικής και η υλοποίηση των επιτόπιων ελέγχων.

Δύο βασικά κριτήρια διακρίνουν τα συστήματα ταυτοποίησης των γεωργικών εκτάσεων που έχουν αποφασίσει τα κράτη μέλη:

- Ορισμένα συστήματα βασίζονται σε στοιχεία αναφοράς (χαρτογράφηση και αρίθμηση) που υπήρχαν από πριν, όπως είναι το κτηματολόγιο στην Ισπανία, την Ιταλία, τη Γαλλία, τη Γερμανία, το Λουξεμβούργο, την Αυστρία και τους χάρτες της Ordnance Survey για το μεγαλύτερο μέρος του Ηνωμένου Βασιλείου. Άλλα δημιουργήθηκαν από την αρχή για να ανταποκριθούν στις κανονιστικές δεσμεύσεις. Η περίπτωση αυτή αφορά την Ιρλανδία, την Ελλάδα, την Πορτογαλία, τις Κάτω Χώρες, το Βέλγιο, τη Δανία, τη Σκωτία (εκτάσεις καλλιεργούμενες με ζωοτροφές) και κατά πάσα πιθανότητα τη Φινλανδία⁽¹⁾ και τη Σουηδία⁽¹⁾.
- Ορισμένα συστήματα ταυτοποιούν τα αγροτεμάχια όπως στη Γερμανία (11 Länder), το Βέλγιο, την Ιταλία, την Ισπανία, τη Γαλλία (απλοποιημένο σύστημα), την Ιρλανδία (αρόσιμες γαίες), το Λουξεμβούργο και στο Ηνωμένο Βασίλειο. Άλλα ταυτοποιούν επιφάνειες γεωργικής εκμετάλλευσης ή ενότητες γεωργικής έκτασης που περιλαμβάνουν τις δηλωθείσες εκτάσεις: Γερμανία (5 Länder), Αυστρία, Δανία, Γαλλία (γενικός καθεστώς), Φινλανδία, Σουηδία, Πορτογαλία, Ελλάδα, Ιρλανδία (εκτάσεις καλλιεργούμενες με ζωοτροφές), Σκωτία (εκτάσεις καλλιεργούμενες με ζωοτροφές), Κάτω Χώρες. Στην τελευταία αυτή περίπτωση έχουμε δύο παραλλαγές, δηλαδή είτε η επιφάνεια γεωργικής εκμετάλλευσης δημιουργείται από το γεωργό (AT, DE, FR, IE, FI), είτε οι ενότητες γεωργικής έκτασης καθορίζονται από τη διοίκηση βάσει χαρτών ή αεροφωτογραφιών (DK, EL, NL, PT, SE).

Από τα παραπάνω προκύπτουν διαφορετικές καταστάσεις ως προς:

- το κόστος και τις προθεσμίες εφαρμογής: όπου είναι δυνατόν, η κτηματολογική προσέγγιση με ή χωρίς επιφάνεια γεωργικής εκμετάλλευσης εφαρμόζεται πιο γρήγορα και είναι δεδομένο ότι είναι η λιγότερο δαπανηρή,
- τη διευκόλυνση της χρησιμοποίησης για τους δηλούντες: η προσέγγιση ανά επιφάνεια γεωργικής εκμετάλλευσης διευκόλυνει τους γεωργούς σε ό,τι αφορά τις δηλώσεις, στο βαθμό που τα στοιχεία αναφοράς είναι λιγότερα και πιο σταθερά από χρονικής απόψεως,
- την αναγκαιότητα αξιοποίησης των μονάδων που δημιουργήθηκαν από τον κάτοχο της εκμετάλλευσης, σε σύγκριση με τις επίσημες πηγές, με επιτόπου επισκέψεις ή μέσω πρόσφατης αεροφωτογραφικής κάλυψης,
- την απόδοση των ηλεκτρονικών διασταυρούμενων ελέγχων ανάλογα με το μέγεθος των μονάδων αναφοράς, τη σταθερότητά τους, την παρακολούθηση των τελευταίων εξελίξεων (λεπτομέρειες ενημέρωσης), την αναλογία της έκτασής τους που δεν είναι επιλέξιμη και τον αριθμό των κατόχων εκμετάλλευσης που χρησιμοποιούν τον ίδιο αριθμό ταυτοποίησης.

⁽¹⁾ Οι οποίες μόλις εντάχθηκαν το 1995

3.2 Το σύστημα ταυτοποίησης των ζώων

Ο έλεγχος των αιτήσεων για ενισχύσεις αποσκοπεί, κατά πρώτον, στην επιβεβαίωση της ύπαρξης των δηλωθέντων ζώων, τα οποία ταυτοποιούνται με έναν μοναδικό αριθμό, και, έπειτα, στην εξακρίβωση της τήρησης των διαφόρων κριτηρίων επιλεξιμότητας. Για να επιτευχθεί η υλοποίηση των στόχων αυτών χρειάστηκε να θεσπισθεί ένα ενιαίο σύστημα ταυτοποίησης και καταχώρησης των ζώων. Ο μηχανισμός αυτός καθορίζεται και θεσπίζεται από την οδηγία 92/102/ΕΟΚ της 27ης Νοεμβρίου 1992, που εφαρμόζεται κατ'αρχήν στην κτηνιατρική παρακολούθηση των ζώων. Καταβλήθηκε λοιπόν προσπάθεια για να μην έχουμε δύο επικαλυπτόμενα καθεστώτα.

Η οδηγία αυτή προβλέπει ότι κάθε ζώο πρέπει να είναι ταυτοποιημένο με ένα μοναδικό αριθμό εντός συντόμου χρονικού διαστήματος μετά τη γέννησή του ή την εισαγωγή του στην Κοινότητα. Η σήμανση πρέπει να πραγματοποιείται με αναγνωριστικά ενώτια τα οποία δεν είναι δυνατόν να παραβιαστούν και έχουν εγκριθεί από το κράτος μέλος. Ο παραγωγός υποχρεούται να καταχωρίζει όλα τα ζώα που έχει στην κατοχή του σε μητρώο το οποίο περιλαμβάνει τους ατομικούς αριθμούς ταυτοποίησης και τις εισόδους/εξόδους ζώων με τις αντίστοιχες ημερομηνίες. Δεν προβλέπει ρητώς την καταχώρηση των ζώων σε κεντρική βάση δεδομένων, αλλά λαμβανομένης υπόψη της υποχρέωσης διαχείρισης της χορήγησης αριθμών και της εξασφάλισης της υγειονομικής παρακολούθησης μεγάλου αριθμού αγελάων, όλα τα κράτη μέλη έχουν αναπτύξει ή αναπτύσσουν βάση δεδομένων. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η αναγκαιότητα μιας τέτοιας βάσης πρέπει να ληφθεί υπόψη κατά την επανεξέταση της εν λόγω οδηγίας η οποία προβλέπεται να γίνει στο εγγύς μέλλον.

Η σήμανση των ζώων διενεργείται με πλαστικά ενώτια (1 ή 2) μεγάλου μεγέθους, τα οποία είναι ευανάγνωστα· τα μεταλλικά ενώτια, τα οποία, δεν είναι τόσο ευανάγνωστα, εγκαταλείπονται σιγά σιγά, εκτός από το Ηνωμένο Βασίλειο όπου υπάρχει πάντα η δυνατότητα επιλογής πλαστικού ή μεταλλικού ενωτίου. Η σήμανση τοποθετείται από αρμόδιο υπάλληλο στο Βέλγιο, την Ελλάδα, τη Γαλλία, την Ιρλανδία και στην Πορτογαλία.

Ορισμένα κράτη μέλη δεν διαθέτουν ακόμη βάση δεδομένων ταυτοποίησης αλλά αναπτύσσουν σήμερα κεντρικό σύστημα πληροφορικής· εν αναμονή της ολοκλήρωσης των εργασιών αυτών προβαίνουν σε διοικητικούς ελέγχους βάσει εγγράφων τα οποία δεν είναι σε ηλεκτρονική μορφή: AT, EL, ES, IE, IT, SE.

Ανάλογα με το είδος των στοιχείων που καταχωρίζονται και την ενημέρωση της βάσης δεδομένων μπορούμε να διακρίνουμε τρία επίπεδα αποτελεσματικότητας:

- βάση δεδομένων που περιλαμβάνει τα νούμερα που έχουν χορηγηθεί: DE (στο στάδιο της ανάπτυξης), UK
- βάση δεδομένων όμοια με την προηγούμενη η οποία περιλαμβάνει επιπλέον και πρόσθετα στοιχεία για τα ταυτοποιηθέντα ζώα όπως είναι το φύλο, η φυλή, η ημερομηνία γέννησης: DK, LU, PT
- βάση δεδομένων όπου βρίσκονται καταχωρισμένες όλες οι κινήσεις των ζώων και που καθιστούν δυνατή επομένως την εξακρίβωση, μεταξύ άλλων, των περιόδων υποχρεωτικής παραμονής: BE, FR, NL, FI (στο στάδιο της προετοιμασίας).

Το τρίτο αυτό είδος ηλεκτρονικής βάσης αποτελεί την ιδανική λύση αλλά και την πλέον δαπανηρή. Το Λουξεμβούργο και η Ιρλανδία αναπτύσσουν ένα σχέδιο προς την κατεύθυνση αυτή. Η Επιτροπή συμβουλεύει όλα τα κράτη μέλη να προσανατολιστούν τουλάχιστον προς τη δεύτερη προσέγγιση που παρέχει δυνατότητα ελέγχου σε καλό επίπεδο. Εννοείται ότι τα στοιχεία στα οποία βασίζεται ο έλεγχος πρέπει να επιλέγονται ανάλογα με τα χαρακτηριστικά της παραγωγής στο κράτος μέλος. Έτσι, για παράδειγμα, στη Δανία, τα ζώα παραμένουν συνήθως στην εκμετάλλευση από τη γέννησή τους μέχρι τη σφαγή, ενώ στην Ιρλανδία το ζώο διέρχεται πολλές φορές από πολλές εκμεταλεύσεις ή εμπόρους πριν από τη σφαγή. Τα μέσα που πρέπει να αναπτυχθούν για τον έλεγχο, πρέπει βέβαια να λάβουν υπόψη τους τα ειδικά τοπικά δεδομένα.

3.3 Αίτηση για ενίσχυση που συνδέεται με την έκταση

Η Επιτροπή δεν έχει επιβάλλει έναν μόνο τύπο εντύπου για όλη την Κοινότητα.

Η αίτηση ενίσχυσης που αφορά την έκταση περιλαμβάνει τέσσερα βασικά σημεία: τα διοικητικά στοιχεία (όνομα, αριθ. τραπεζικού λογαριασμού...), τα στοιχεία αναφοράς των αγροτεμαχίων (αριθμοί και επίσημες εκτάσεις), τις καλλιεργούμενες εκτάσεις (ανά αγροτεμάχιο, ανά μονάδα) και τα ενδεχόμενα παραρτήματα (σχεδιαγράμματα, αντίγραφα χαρτών ή σχεδίων, κλπ).

Η μορφή και ο βαθμός πολυπλοκότητας των εντύπων και των επεξηγηματικών σημειώσεων προκύπτουν από τις επιλογές των κρατών μελών και εξαρτώνται σημαντικά από το σύστημα ταυτοποίησης των αγροτεμαχίων που έχει επιλεγεί και την ενδεχόμενη ενσωμάτωση των κοινοτικών ενισχύσεων σε άλλα καθεστώτα εθνικών ενισχύσεων (π.χ. περιβαλλοντικά καθεστώτα). Το έντυπο μπορεί να παρουσιάζει διαφορές στο ίδιο κράτος μέλος ανάλογα με τις περιφέρειες (DE, UK), ή τα καθεστώτα (FR).

Για να απλουστευθεί το έργο της δήλωσης και να μειωθεί το ποσοστό σφαλμάτων στις δηλώσεις, τα περισσότερα κράτη μέλη μοίρασαν στους γεωργούς, το 1995, έντυπα στα οποία περιλαμβάνονταν τα διοικητικά δεδομένα και τα στοιχεία αναφοράς των αγροτεμαχίων. Στο Βέλγιο και την Ιταλία, οι περισσότερες δηλώσεις έγιναν αποδεκτές ακόμα και σε ψηφιακή μορφή μέσω των επαγγελματικών οργανώσεων.

Κάθε χρόνο, πολλά κράτη μέλη υποβάλλουν αιτιολογημένη αίτηση παράτασης της προθεσμίας για τις δηλώσεις, η οποία έχει καθοριστεί με κανονισμό στις 31 Μαρτίου (8 αιτήσεις το 1994, 12 το 1995 και 13 το 1996). Τα επιχειρήματα που προβάλλονται αφορούν τις περισσότερες φορές τα τοπικά χρονοδιαγράμματα, το αναμενόμενο ποσοστό τροποποίησης των καλλιεργητικών προγραμμάτων καθώς επίσης και προγράμματα εργασίας και διαδικασίες που προβλέπονται για το συγκεκριμένο έτος. Η Επιτροπή θεωρεί ότι για το μέλλον είναι σκόπιμο τα κράτη μέλη να αναλάβουν την ευθύνη για την απόφαση αυτή, ανάλογα με την απόδοση των διαδικασιών ελέγχου που εφαρμόζονται (βλ. σημείο 7 και πρόταση κανονισμού, παράρτημα 2) και, φυσικά, με την επιφύλαξη ελέγχου στο πλαίσιο της εκκαθάρισης λογαριασμών.

3.4 Οι αιτήσεις ενίσχυσης που αφορούν τα ζώα

Αντίθετα από τον τομέα που αφορά τις εκτάσεις, δεν κατέστη δυνατό να τεθεί σε εφαρμογή ενιαία αίτηση για όλες τις ενισχύσεις στον τομέα των ζώων (ειδική πριμοδότηση για τα αρσενικά βοοειδή, πριμοδότηση για τη διατήρηση του κοπαδιού θηλαζουσών αγελάδων, αντισταθμιστικές πριμοδοτήσεις για τα αιγοπρόβατα, αποζημίωση για τις μειονεκτικές περιοχές). Πράγματι, επειδή οι διαρθρώσεις και οι κύκλοι παραγωγής διαφέρουν από τη μία παραγωγή στην άλλη κρίθηκε αναγκαίο και λογικό να ληφθεί υπόψη η πραγματικότητα αυτή, καθιστώντας δυνατή κάποια σχετική ελαστικότητα και επιτρέποντας κάποιες διακυμάνσεις στον καθορισμό των περιόδων υποβολής των αιτήσεων και διατήρησης των ζώων. Ωστόσο, η Επιτροπή παρακινεί τα κράτη μέλη να προβούν στη συγκέντρωσή τους, στο μέτρο του δυνατού. Η παρουσίαση των εντύπων για τις αιτήσεις που αφορούν τις διάφορες ενισχύσεις είναι γενικώς παρόμοια ώστε να διευκολύνεται η χρησιμοποίησή τους. Οποιοδήποτε και εάν είναι το είδος της πριμοδότησης, η αίτηση ενισχύσεων περιλαμβάνει όλα τα χρήσιμα στοιχεία που πρέπει υποχρεωτικώς να γνωστοποιούνται: την ταυτοποίηση του κατόχου της εκμετάλλευσης από διοικητικής απόψεως, τα στοιχεία τα σχετικά με την εκμετάλλευση (ατομικό όριο δικαιωμάτων, γαλακτοκομική ποσόστωση, στοιχεία της ενίσχυσης της σχετικής με την έκταση), τις ενδείξεις που αφορούν τα ζώα για τα οποία ζητείται ενίσχυση (αριθμός, είδος, τόπος παραμονής, αριθμοί ταυτοποίησης των βοοειδών) καθώς επίσης και τη δέσμευση του παραγωγού για τήρηση της περιόδου υποχρεωτικής παραμονής των ζώων και τη δήλωση του ότι γνωρίζει τους όρους χορήγησης. Το σύνολο των στοιχείων αυτών περιλαμβάνεται συνήθως σε έντυπο τεσσάρων σελίδων το πολύ το οποίο δεν δημιουργεί πρακτικές δυσκολίες στους υποβάλλοντες τη δήλωση.

Τα συνημμένα έγγραφα είναι υποχρεωτικά σε ορισμένα κράτη μέλη, είτε πρόκειται για επικυρωμένο απόσπασμα του μητρώου στάβλων (DE, EL), είτε για συνοδευτικό έγγραφο ή για έγγραφο ταυτοποίησης των ζώων (BE, FR, IE, UK). Η ταυτόχρονη υποβολή του συνοδευτικού εγγράφου δεν συνηθίζεται δεδομένου ότι ο κανονισμός που διέπει το συγκεκριμένο τομέα επιτρέπει, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, στα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν συνολικό κατάλογο ζώων αντί για μεμονωμένο έγγραφο. Ωστόσο, όταν υπάρχει, το συνοδευτικό έγγραφο υποβάλλεται στη διοικητική υπηρεσία κατά την υποβολή της αίτησης για ενίσχυση. Ορισμένα κράτη μέλη διατηρούν το εν λόγω έγγραφο στη συγκεκριμένη διοικητική υπηρεσία για μία ορισμένη χρονική περίοδο (BE, FR, IE, UK). Η Επιτροπή συνιστά την πρακτική αυτή η οποία αποτελεί μία από τις σημαντικότερες εγγυήσεις για την τήρηση της περιόδου υποχρεωτικής παραμονής στις περιπτώσεις που, λόγω της εφαρμογής κτηνιατρικών κανόνων, το ζώο δεν δύναται να μετακινηθεί χωρίς συνοδευτικό έγγραφο.

Οι αιτήσεις υποβάλλονται συνήθως στα τοπικά γραφεία (επαρχία, νομός, διαμέρισμα) που, εκτός από την καταχώρηση, προβαίνουν και στον πρώτο διοικητικό έλεγχο των φακέλων και διαδραματίζουν κάποιο ρόλο στην παροχή πληροφοριών και συμβουλών στον παραγωγό (παρόμοιος μηχανισμός σε όλα τα κράτη μέλη). Οι περίοδοι υποβολής ποικίλλουν ανάλογα με το είδος των πριμοδοτήσεων:

- ειδική πριμοδότηση για τα αρσενικά βοοειδή: συνεχής περίοδος (AT, BE, DK, DE, ES, FR, SE, UK): 2 ή 3 περίοδοι του ενός ή δύο μηνών (EL, FI, IE, IT, LU, NL, PT). Στην περίπτωση της Δανίας, της Γερμανίας και της Σουηδίας, η ειδική πριμοδότηση για τα αρσενικά βοοειδή χορηγείται μετά τη σφαγή βάσει της υποβολής των βεβαιώσεων των σφαγείων: τα πιστοποιητικά αυτά αποτελούν το αντικείμενο ειδικών ελέγχων.
- πριμοδότηση για τη διατήρηση του κοπαδιού θηλαζουσών αγελάδων: μία ή δύο περίοδοι του ενός ή δύο μηνών,
- αντισταθμιστική πριμοδότηση για τα πρόβατα και αντισταθμιστική πριμοδότηση για τις μειονεκτικές περιοχές: συνήθως μία μόνο περίοδος: οι αιτήσεις αυτές υποβάλλονται συνήθως μαζί, στο ίδιο έντυπο.

3.5 Οι διοικητικές διαρθρώσεις

Ο οριζόντιος χαρακτήρας του Ολοκληρωμένου Συστήματος οδήγησε τα κράτη μέλη να τροποποιήσουν τις διοικητικές τους διαρθρώσεις. Δημιουργήθηκαν νέες μονάδες (π.χ. BE, FR, PT), σημειώθηκαν σημαντικές αναδιορθώσεις (π.χ. NL, IE) και γενικώς οι σχετικοί μηχανισμοί ενισχύθηκαν.

Ελήφθησαν υπόψη τρεις βασικοί τύποι οργάνωσης:

- η συγκέντρωση των πληρωμών και των ελέγχων και της κατάθεσης των αιτήσεων DK, IE, IT, LU, PT),
- ο καθορισμός δεσμευτικών εθνικών κανόνων η περιφερειακή εφαρμογή των οποίων ελέγχεται από την κεντρική διάρθρωση (AT, BE, EL, FR, FI, NL, SE),
- η εθνική ερμηνεία των κανονιστικών δεσμεύσεων, την ευθύνη για την εφαρμογή των οποίων είναι περιφερειακή αρμοδιότητα (DE, ES, UK).

3.6 Ηλεκτρονικοί διασταυρούμενοι έλεγχοι

Εκτός από τον απλό διασταυρούμενο έλεγχο στο πλαίσιο των αιτήσεων που έχουν υποβληθεί για ενισχύσεις, ο οποίος εξασφαλίζει ότι καταβάλλεται μία μόνο ενίσχυση ανά αγροτεμάχιο ή ανά ζώο, μία από τις βασικές λειτουργίες του διοικητικού ελέγχου είναι να εξασφαλίσει τον συστηματικό αντέλεγχο με δελτία ταυτοποίησης/καταχώρησης των αγροτεμαχίων και των ζώων. Λαμβανομένου υπόψη του μεγάλου αριθμού των αιτήσεων που πρέπει να εξεταστούν, εντός σχετικά σύντομης προθεσμίας, ο έλεγχος αυτός είναι εξαιρετικά αποτελεσματικός όταν είναι αυτοματοποιημένος.

Βάσει της κανονιστικής υποχρέωσης για εξασφάλιση του βασίμου των πληρωμών των ενισχύσεων που έχουν σχέση με την έκταση, οι υπηρεσίες της Επιτροπής απαίτησαν από τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν αποδοτικούς ηλεκτρονικούς διασταυρούμενους ελέγχους κατά τέτοιο τρόπο ώστε να εντοπίζεται το συντομότερο δυνατό και συστηματικά οποιαδήποτε ανωμαλία. Εκτός από τον εντοπισμό των διαιρέσεων εκμετάλλευσης μέσω των μητρώων του κατόχου της εκμετάλλευσης, οι προσπάθειες επικεντρώθηκαν στην επικύρωση των στοιχείων αναφοράς των αγροτεμαχίων σε σχέση με τις επίσημες πηγές (κτηματολόγιο). Η εξακρίβωση της ύπαρξης των αριθμών αναφοράς, η σύγκριση των καλλιεργουμένων εκτάσεων με τα επίσημα στοιχεία και ο εντοπισμός των διπλών δηλώσεων αναπτύχθηκαν ιδιαίτερα.

Στον κτηνοτροφικό τομέα η διασταύρωση των βάσεων δεδομένων "ταυτοποίησης των ζώων" και "αιτήσεων ενισχύσεων" καθιστά δυνατό τον έλεγχο, ήδη από το διοικητικό στάδιο, ενός ή περισσότερων κριτηρίων επιλεξιμότητας για προμείωση βάσει των καταχωρισθέντων δεδομένων: αριθμός ταυτοποίησης, ημερομηνία γεννήσεως, φύλο, φυλή, κάτοχος και περίοδος παραμονής.

3.7 Σύνοψη των στατιστικών ελέγχου

Η Επιτροπή κατάρτισε ερωτηματολόγιο για τους διενεργηθέντες ελέγχους και τα επιτευχθέντα αποτελέσματα. Παρόλο που όλα τα κράτη μέλη δεν κοινοποίησαν όλα τα στοιχεία που ζητήθηκαν ωστόσο είναι δυνατόν, βάσει των απαντήσεων που στάλθηκαν, να συναχθούν κάποια συμπεράσματα για την πρακτική εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος και την πραγματοποίηση των ελέγχων.

Οποιαδήποτε καθυστερημένη υποβολή αίτησης ενίσχυσης έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση κατά 1% την ημέρα των ποσών που αφορά η αίτηση. Σε περίπτωση καθυστέρησης μεγαλύτερης των 20 ημερών, η αίτηση δεν γίνεται δεκτή και δεν καταβάλλεται καμία ενίσχυση. Το 1993 και 1994, το ποσοστό των καθυστερημένων αιτήσεων παρέμεινε σε γενικές γραμμές χαμηλό. Ο κοινοτικός μέσος όρος για τον αριθμό των αιτήσεων για ενισχύσεις σχετικές με την έκταση, που υποβλήθηκε μετά την πάροδο 20 ημερών, ανήλθε σε 0,1%. Ο αριθμός των αιτήσεων για ενίσχυση που αφορά τα ζώα ήταν ελαφρώς υψηλότερος, το ποσοστό ανήλθε σε 0,2%. Παρόλο που ο αριθμός των αιτήσεων που υποβλήθηκαν καθυστερημένα, αλλά εντός της περιόδου των 20 ημερών, ήταν μεγαλύτερος κοινοτικός μέσος όρος παρέμεινε σε επίπεδα χαμηλότερα του 1%. Μπορούμε να συμπεράνουμε ότι, ακόμη και εάν περιμένουν την τελευταία στιγμή για να υποβάλλουν τις αιτήσεις για ενίσχυση, η μεγάλη πλειοψηφία των γεωργών υποβάλλουν τις αιτήσεις τους εμπρόθεσμα.

Είναι σαφές ότι σε ορισμένα κράτη μέλη το πρώτο έτος της ισχύος του συστήματος παρουσίασε προβλήματα. Για παράδειγμα, μεγάλος αριθμός των αιτήσεων ενίσχυσης που αφορούν την έκταση δεν συμπληρώθηκαν σωστά και χρειάστηκε να διορθωθούν το 1993 (π.χ. λόγω σφαλμάτων στην ταυτοποίηση των αγροτεμαχίων, λόγω λαθών στο υπολογισμό του ποσοστού των γαιών που αποσύρθηκαν, κλπ). Στον κτηνοτροφικό τομέα, όπου οι κανόνες που διέπουν τα καθεστώτα άλλαξαν λιγότερο, ο αριθμός των φακέλων που περιείχαν λάθη ήταν μικρότερος.

Το 1994, δεύτερο έτος εφαρμογής, σημειώθηκε σαφής βελτίωση. Η θέση στη διάθεση των γεωργών εντύπων δηλώσεων τα οποία περιείχαν ορισμένα στοιχεία και η δυνατότητα, σε ορισμένα κράτη μέλη, να υποβληθούν αιτήσεις σε ηλεκτρονική μορφή μέσω των οργανώσεων παραγωγών θα πρέπει να βελτιώσουν ακόμη περισσότερο την κατάσταση αυτή στο μέλλον.

Σε ό,τι αφορά τις επιτόπου επισκέψεις, το ελάχιστο ποσοστό των φακέλων που πρέπει να ελεγχθούν καθορίστηκε στο 5% για τις εκτάσεις και 10% για τα ζώα. Ο κοινοτικός μέσος όρος ελέγχων που πράγματι διενεργήθηκαν είναι λίγο μεγαλύτερος του 7% για τις εκτάσεις. Παρόλο που ο αντίστοιχος αριθμός για τα ζώα φαίνεται να είναι αρκετά υψηλός (17% το 1993), ορισμένα κράτη μέλη (ιδίως η Γαλλία και η Πορτογαλία) περιορίστηκαν στο ελάχιστο. Πρέπει να σημειωθεί ότι ο αριθμός των φακέλων για εκτάσεις που ελέγχθηκαν με τηλεανίχνευση αυξήθηκε. Το 1993, 31% των ελέγχων για τις αιτήσεις που αφορούσαν ενισχύσεις σχετικές με την έκταση πραγματοποιήθηκε με τηλεανίχνευση. Ο αριθμός αυτός αυξήθηκε στο 40% το 1994⁽¹⁾.

Το ποσοστό των φακέλων που αφορούσαν αιτήσεις σχετικές με την έκταση και στους οποίους επιβλήθηκε, το 1994, μείωση των ποσών για τα οποία είχαν υποβληθεί αιτήσεις, λόγω επιτόπιων ελέγχων, ανήλθε σε 2,2%: το 0,7% των αιτήσεων μειώθηκε χωρίς να επιβληθούν κυρώσεις· στο 1% υποβλήθηκαν κυρώσεις και το 0,5% απορρίφθηκε. Το 1993, στο 0,8% των αιτήσεων για ενίσχυση σχετική με την έκταση επιβλήθηκαν κυρώσεις ή απορρίφθηκαν έναντι 1% για τις αιτήσεις για ενισχύσεις που αφορούν τα ζώα. Μπορούμε να συμπεράνουμε ότι οι κυρώσεις που προβλέπονται στο ολοκληρωμένο σύστημα είχαν αποτρεπτικό αποτέλεσμα και, γενικώς, το ποσοστό συμμόρφωσης ήταν αποδεκτό.

(¹) Ειδική έκθεση για τους ελέγχους με τηλεανίχνευση θα υποβληθεί εντός του 1996 σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 165/94.

4. Η συγχρηματοδότηση

Το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 θεσπίζει κοινοτική συγχρηματοδότηση των δαπανών των σχετικών με την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος διαχείρισης και ελέγχου το οποίο αφορά το προσωρινό προσωπικό και τα μέσα πληροφορικής καθώς επίσης και τεχνικά μέσα. Η διάρκειά του, η οποία είχε αρχικώς καθοριστεί σε 3 χρόνια από το 1992 παρατάθηκε μέχρι τα τέλη του 1995 λόγω των εργασιών που πρέπει ακόμα να γίνουν και της μεταβατικής περιόδου που προβλέπεται για την εφαρμογή του συστήματος.

Λόγω της καθυστερημένης δημοσίευσης του εν λόγω κανονισμού, τα κράτη μέλη δεν μπόρεσαν να επωφεληθούν της χρηματοδοτικής συμμετοχής της Κοινότητας παρά μόνο από το 1993 και μετά· είχαν ωστόσο τη δυνατότητα να συμπεριλάβουν επίσης τις αιτήσεις χρηματοδότησης του έτους εκείνου τις σχετικές δαπάνες του 1992, πράγμα το οποίο έκαναν 5 κράτη μέλη (DK, DE, FR, NL, UK).

Από τα 50 εκατ. ECU που ήταν διαθέσιμα στον προϋπολογισμό του 1993, οι δαπάνες των κρατών μελών ανήλθαν σε 44 εκατ. ECU, δηλαδή το ποσοστό χρησιμοποίησης ανήλθε σε 88%.

Το 1994, οι δαπάνες των κρατών μελών αντιστοιχούν περίπου στο 76% των διαθέσιμων κοινοτικών πιστώσεων των 50 εκατ. ECU.

Η υποαπορρόφηση των πιστώσεων οφείλεται στο γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν χρησιμοποιούν την ποσόστωσή τους που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92. Για άλλα κράτη μέλη απορρίφθηκαν τα ποσά λόγω μη επιλεξιμότητας της σχετικής δαπάνης (δαπάνη που δεν συνδέεται με την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος). Ορισμένα κράτη μέλη έχουν ανάγκες οι οποίες υπερβαίνουν σαφώς τις πιστώσεις που τίθενται στη διάθεσή τους· ωστόσο, δεδομένης της καθυστέρησης που σημειώνεται στην εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος, δεν μπόρεσαν να επωφεληθούν της συγχρηματοδότησης στη διάρκεια της περιόδου που είχε προβλεφθεί.

Για το 1995, παρόλο που η οριστική κατάσταση των δαπανών θα είναι γνωστή τον Μάιο του 1996, μπορούμε να διακρίνουμε μία τάση, βάσει των προβλέψεων δαπανών των κρατών μελών, που παρουσιάζει συνολικό ποσοστό χρησιμοποίησης περίπου 76% σε σχέση με 43,360 εκατ. ECU τα οποία ήταν διαθέσιμα (συμπεριλαμβανομένων των 3 νέων κρατών μελών).

Συνολικά, για τη δημιουργία αυτού του εντελώς καινούργιου συστήματος ελέγχου, η κοινοτική συγχρηματοδότηση, ως αρχική επένδυση, αντιπροσωπεύει σαφώς ποσοστό χαμηλότερο του 1% των δαπανών των σχετικών καθεστώτων ενισχύσεων στο πλαίσιο ενός μόνο έτους. Εάν θεωρήσουμε το αναλογικά πολύ χαμηλό κόστος της αρχικής επένδυσης και λάβουμε υπόψη μας το γεγονός ότι το σύστημα καλείται να λειτουργήσει για μία μακρά χρονική περίοδο, συμπεραίνουμε ότι η συγχρηματοδότηση είναι απολύτως αποδοτική λαμβανομένου υπόψη του κέρδους που επιτυγχάνεται από το γεγονός ότι αυξάνεται η αποτελεσματικότητα των ελέγχων.

5. Το πεδίο εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος και οι προοπτικές του στο μέλλον

Οι τομείς που καλύπτει, καταρχήν, η δημιουργία του Ολοκληρωμένου Συστήματος είναι οι εξής:

αροτραίες καλλιέργειες (σιτηρά, ελαιούχα, πρωτεϊνούχα, παύση της καλλιέργειας των γαιών), βόειο κρέας (ειδική πρωμοδότηση, πρωμοδότηση για τις θηλάζουσες αγελάδες), πρόβειο κρέας (πρωμοδότηση για τις προβατίνες), αντισταθμιστική αποζημίωση για τις μειονεκτικές περιοχές (μόνο σε ό,τι αφορά τις πληρωμές για τα ζώα),

Το Ολοκληρωμένο Σύστημα εφαρμόζεται στο καθεστώς πρωμοδότησης για τις προβατίνες και στην αντισταθμιστική αποζημίωση από 1ης Ιανουαρίου 1994.

Από τότε, το πεδίο εφαρμογής διευρύνθηκε, κυρίως λόγω της ένταξης του μη κλωστικού λίνου στο καθεστώς των αροτραίων καλλιεργειών. Προβλέπεται, στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης του τομέα του ρυζιού, η ένταξη του καθεστώτος αυτού στο Ολοκληρωμένο Σύστημα.

Εκτός από τα καθεστώτα που προαναφέραμε, τα οποία προβλέπουν ενισχύσεις ανά εκτάριο που καταβάλλονται απευθείας στους παραγωγούς υπάρχουν και άλλα τα οποία συνδέονται έμμεσα με τις καλλιεργούμενες εκτάσεις. Παρόλο που δεν ενδείκνυται η πλήρης ένταξή τους στο Ολοκληρωμένο Σύστημα είναι ωστόσο ορθότερο να προβλεφθεί η χρησιμοποίηση ορισμένων στοιχείων του συστήματος. Στη μεταρρύθμιση του τομέα των αποξηραμένων ζωοτροφών, για παράδειγμα, προβλέπεται ότι τα αγροτεμάχια θα ταυτοποιούνται σύμφωνα με το μηχανισμό που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του Ολοκληρωμένου Συστήματος ώστε να είναι δυνατόν να πραγματοποιούνται οι διασταυρούμενοι έλεγχοι με άλλες χρήσεις. Η ίδια προσέγγιση ακολουθείται και για το βαμβάκι.

Εξάλλου, επιτρέπεται στα κράτη μέλη να επεκτείνουν τα συστήματα που εφαρμόζουν και σε άλλα καθεστώτα. Για παράδειγμα, ορισμένα από αυτά έλαβαν την απόφαση να συμπεριλάβουν και γεωργοπεριβαλλοντικά μέτρα.

Η προοδευτική εφαρμογή του γεωργικού μητρώου θα προσφέρει περισσότερες δυνατότητες για την εγκαθίδρυση των καθεστώτων ενίσχυσης που συνδέονται με την έκταση. Ένα σύστημα ταυτοποίησης και καταχώρησης των αγροτεμαχίων καθιστά δυνατό τον ενιαίο έλεγχο των μέτρων διαχείρισης των γαιών. Στο μέλλον, θα μπορούσε να προβλεφθεί η ένταξη στο Ολοκληρωμένο Σύστημα, σε κοινοτικό επίπεδο, των γεωργοπεριβαλλοντικών μέτρων και των μέτρων δάσωσης (κανονισμοί (ΕΟΚ) αριθ. 2078 και 2080/92 του Συμβουλίου) καθώς και των αντισταθμιστικών αποζημιώσεων για τις εκτάσεις σε άλλους τομείς, όπως ο τομέας της κάνναβης. Οι ίδιες μέθοδοι εργασίας θα πρέπει να εφαρμοστούν και στο πλαίσιο του ελαιουργικού και αμπελουργικού μητρώου.

6. Η κατάσταση στις 31.12.1995

Ενισχύσεις που αφορούν τις εκτάσεις

Στις 31.12.1995 θα μπορούσαμε να πούμε ότι παρόλο που όλα τα κράτη μέλη είχαν προβεί σε όλες τις ενέργειες εκείνες που είναι απαραίτητες για την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος, δεν κατόρθωσαν όλα να σημειώσουν την ίδια πρόοδο.

Διαγράφονται τρεις ομάδες:

- Τα κράτη μέλη στα οποία οι εργασίες που απομένουν να γίνουν είναι είτε περιορισμένης σημασίας, είτε αφορούν τη βελτιστοποίηση η οποία, και εάν δεν είναι αμέσως διαθέσιμη, δεν θέτει σε αμφισβήτηση την αποδοχή του υφιστάμενου συστήματος (DE, DK, ES, IT, NL).
- Τα κράτη μέλη στα οποία τα προγράμματα της ταυτοποίησης των αγροτεμαχίων (BE, IE, UK) είτε του καθορισμού των βάσεων δεδομένων (FR, LU, AT) έχουν αρχίσει να εφαρμόζονται αλλά χρειάζονται ακόμη μερικοί μήνες για να ολοκληρωθούν.
- Τα κράτη μέλη στα οποία οι εργασίες ταυτοποίησης των αγροτεμαχίων χρειάζονται αρκετό καιρό για να ολοκληρωθούν (EL, PT, FI, SE) πράγμα που δεν μας επιτρέπει να αποφανθούμε για την ενδεχόμενη ολοκλήρωσή τους εντός του 1996.

Ενισχύσεις που αφορούν τα ζώα

Η οδηγία αριθ. 92/102 μεταφέρθηκε στο εθνικό δίκαιο των κρατών μελών, πλην της Ιρλανδίας και της Ιταλίας για τις οποίες έχει κινηθεί διαδικασία παράβασης. Ωστόσο, στην Ιρλανδία λειτουργεί ενιαίο σύστημα ταυτοποίησης κατά τρόπο αποτελεσματικό. Η μεταφορά της οδηγίας (κείμενο και εφαρμογή) πραγματοποιείται αυτή τη στιγμή στα νέα κράτη μέλη.

Στον τομέα των βοοειδών, καταρτίστηκαν τα μητρώα στάβλου. Ωστόσο, διαπιστώθηκαν ανεπάρκειες στην Ισπανία και την Ιταλία όπου το μητρώο πολλές φορές δεν είναι πλήρες, περιλαμβάνει δηλαδή μόνο μερικά στοιχεία της αίτησης ενίσχυσης. Η εφαρμογή του επίσημου μητρώου στάβλου δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη στην Ελλάδα και την Πορτογαλία. Στον τομέα των προβάτων η χρησιμοποίηση των μητρώων θα είναι αποτελεσματική εντός του πρώτου εξαμήνου του 1996.

Η εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος ολοκληρώθηκε σε δύο κράτη μέλη: το Βέλγιο και τις Κάτω Χώρες. Τρία κράτη μέλη διαθέτουν επίσης ένα γενικώς ικανοποιητικό σύστημα αλλά πρέπει να βελτιώσουν ορισμένα σημεία: Δανία (διασταυρούμενοι έλεγχοι και μητρώα), Γαλλία, Ιρλανδία και Λουξεμβούργο (σύστημα πληροφορικής για τους διασταυρούμενους ελέγχους).

Τέσσερα κράτη μέλη (καθώς επίσης και τα τρία νέα κράτη μέλη) διαθέτουν ένα σύστημα το οποίο δεν είναι πλήρες και βρίσκονται ακόμη στο στάδιο της ανάπτυξης για σημαντικά σημεία:

- η Γερμανία δημιουργεί κεντρική βάση δεδομένων προκειμένου να διενεργούνται οι διασταυρούμενοι έλεγχοι στο εθνικό επίπεδο· η βάση αυτή θα εξασφαλίσει έλεγχο ο οποίος θα ενσωματώνει τη διακίνηση των ζώων μεταξύ ομοσπονδιακών κρατών,
- η Πορτογαλία και η Ελλάδα εφαρμόζουν ηλεκτρονικούς διασταυρούμενους ελέγχους με τη βάση δεδομένων ταυτοποίησης των ζώων· η Ελλάδα πρέπει εξάλλου να ολοκληρώσει τη σήμανση και την καταχώρηση του ζωικού της κεφαλαίου,
- το Ηνωμένο Βασίλειο πρέπει να βελτιώσει τις εγγυήσεις του συστήματος χορήγησης αριθμών ταυτοποίησης.

Δύο κράτη μέλη διαθέτουν συστήματα με ανεπάρκειες ή και καθυστερήσεις:

- η Ισπανία κατάρτισε λεπτομερές σχέδιο οργάνωσης αλλά η πρακτική του εφαρμογή δεν έχει προχωρήσει πολύ τόσο σε ό,τι αφορά την ταυτοποίηση και καταχώρηση των ζώων όσο και σε ό,τι αφορά τους διασταυρούμενους ελέγχους,
- η Ιταλία δεν μετέφερε στο εθνικό δίκαιο την οδηγία 92/102/ΕΟΚ· η ταυτοποίηση και η καταχώρηση των ζώων παρουσιάζουν ελλείψεις και οι δυνατότητες ελέγχου είναι πολύ περιορισμένες.

Συνολικά, υπάρχουν εργασίες που πρέπει ακόμα να γίνουν και τα αντίστοιχα προγράμματα βρίσκονται στο στάδιο της ανάπτυξης σε πολλά κράτη μέλη, κυρίως για να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα των διασταυρούμενων ελέγχων.

7. Διαπιστώσεις στο πλαίσιο της εκκαθάρισης λογαριασμών

Η εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος συνοδεύτηκε από εντατική εργασία των υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Γεωργίας σε ό,τι αφορά το συντονισμό και την παροχή συμβουλών. Κατά τη μεταβατική περίοδο εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος, με ημερομηνία λήξης της προθεσμίας την 1η Ιανουαρίου 1996, οι έλεγχοι στο πλαίσιο της εκκαθάρισης των λογαριασμών ήταν κυρίως προληπτικού χαρακτήρα. Επιπλέον, ακόμη και εάν ένα σύστημα το οποίο έχει σχεδιάσει ένα κράτος μέλος κρίνεται θετικά από τις υπηρεσίες της Επιτροπής, θα πρέπει επίσης να ελέγχεται η επαρκής πραγματική του λειτουργία.

Δεδομένου ότι οι έλεγχοι διενεργούνται σχεδόν παράλληλα με την εφαρμογή του συστήματος από το κράτος μέλος, ο βασικός στόχος ήταν να εντοπισθούν οι ενδεχόμενες ελλείψεις και οι κίνδυνοι που υπήρχαν στη λειτουργία του ώστε το κράτος μέλος να έχει τη δυνατότητα να λάβει τα ενδεδειγμένα μέτρα για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που διαπιστώνονται.

Σε ό,τι αφορά το πρώτο και δεύτερο έτος εφαρμογής, απευθύνθηκαν στα κράτη μέλη πολλές παρατηρήσεις, θετικές και αρνητικές, οι οποίες αφορούσαν, σε διαφορετικό βαθμό, όλα τα κράτη μέλη. Για τις περιπτώσεις που ένα κράτος μέλος δεν τήρησε τις κανονιστικές διατάξεις ή τα στοιχεία του ελέγχου που εφαρμόζονταν ήδη από την έναρξη ισχύος του συστήματος, ή δεν έλαβε τα μεταβατικά μέτρα που είχαν συμφωνηθεί με τις υπηρεσίες της Επιτροπής, αυτή η τελευταία θα ορίσει τις δημοσιονομικές συνέπειες που προκύπτουν από τις διαπιστωθείσες ελλείψεις.

8. Συμπεράσματα

Η θέσπιση της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ, γενικώς, και η εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος, ειδικότερα, υποχρέωσαν τα κράτη μέλη να αναδιοργανώσουν τη διοίκηση και τις υπηρεσίες ελέγχου. Η αναγκαία αυτή προσαρμογή πραγματοποιήθηκε με σημαντική προσπάθεια που καταβλήθηκε εκ μέρους τους. Η δημιουργία του γεωργικού κτηματολογίου και το σύστημα ταυτοποίησης, καθώς επίσης και η δημιουργία ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων, είχαν ως αποτέλεσμα σημαντικές εργασίες και επενδύσεις.

Οι εργασίες αυτές παρακολουθήθηκαν στενά από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Σε κάθε κράτος μέλος πραγματοποιήθηκαν τουλάχιστον μία φορά το εξάμηνο συζητήσεις και επιτόπιοι έλεγχοι του Ολοκληρωμένου Συστήματος. Εξάλλου, στο πλαίσιο της επιτροπής του ΕΓΤΠΕ, έγιναν 10 συνεδριάσεις διάρκειας μίας ή δύο ημερών, οι οποίες αφορούσαν εξ ολοκλήρου θέματα σχετικά με την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος. Σε δύο περιπτώσεις, στις συνεδριάσεις αυτές, οργανώθηκαν από τα κράτη μέλη επισκέψεις για την παρακολούθηση της λειτουργίας των συγκεκριμένων συστημάτων (Ιταλία και Βέλγιο).

Η αρχική κατάσταση ποικίλει σημαντικά από το ένα κράτος στο άλλο ανάλογα με την έκταση των δεδομένων που ήταν αμέσως διαθέσιμα: ορισμένα κράτη μέλη κατόρθωσαν να δημιουργήσουν τα γεωργικά τους μητρώα σε υφιστάμενες βάσεις κτηματολογικών δεδομένων ή σε αξιόπιστους και ενημερωμένους τοπογραφικούς χάρτες, ενώ άλλα χρειάστηκε να ξεκινήσουν σχεδόν από το μηδέν. Στο τεχνικό επίπεδο η δημιουργία του συστήματος ταυτοποίησης των ζώων παρουσιάζει λιγότερες δυσκολίες. Ωστόσο τα προβλήματα του συντονισμού μεταξύ των υπηρεσιών ελέγχου των ενισχύσεων και των κτηνιάτρων, που παρουσιάστηκαν σε πολλά κράτη μέλη, καθυστέρησαν την εφαρμογή του στοιχείου αυτού του Ολοκληρωμένου Συστήματος.

Δεδομένης της πολυμορφίας των τεχνικών και διοικητικών προβλημάτων των οποίων απαιτείται η επίλυση και της σημασίας τους, είναι ανάγκη να διαπιστώσουμε ότι όλα τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν δυσκολίες στην τήρηση της προθεσμίας για την εφαρμογή όλων των στοιχείων του Ολοκληρωμένου Συστήματος. Με την πρόοδο που έχει σημειωθεί σήμερα

και προκειμένου να αποφευχθούν χρηματοδοτικές διορθώσεις βασισμένες στον Κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 729/70 μπορούμε να θεωρήσουμε ότι εάν η προθεσμία αυτή παραταθεί για ένα ακόμη έτος, ώστε να ολοκληρωθούν οι εργασίες, το Σύστημα θα είναι πλήρως λειτουργικό.

Για το λόγο αυτό, προτείνεται η παράταση κατά ένα έτος της προθεσμίας για την οριστική εφαρμογή. Επισυνάπτεται, επί της παρούσας έκθεσης, σχέδιο κανονισμού που προτείνει τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 προς αυτή την κατεύθυνση.

Λαμβανομένης υπόψη της πρότασης αυτής που μεταθέτει την τελική ημερομηνία εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος, η Επιτροπή κρίνει σκόπιμο να προτείνει μια τελευταία παράταση κατά ένα έτος του καθεστώτος συγχρηματοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92.

Το σχέδιο αυτό προτείνει επίσης τροποποίηση των διατάξεων των σχετικών με την ημερομηνία υποβολής της αίτησης ενίσχυσης, που αφορά τις εκτάσεις, ώστε να επιτρέψει στα κράτη μέλη να καθορίζουν την ημερομηνία αυτή χωρίς να ζητούν έγκριση της Επιτροπής. Μια τέτοια τροποποίηση του κανονισμού θα απλουστεύσει τις διοικητικές διαδικασίες. Εξάλλου, η Επιτροπή είχε πάντα δυσκολίες στη λήψη απόφασης για τις ημερομηνίες, που πρέπει να καθορίζει κάθε χρόνο βάσει της κτηθείσας πείρας, λόγω της εξέλιξης των συστημάτων από το ένα έτος στο άλλο. **Καθορίζοντας τα ίδια τα κράτη μέλη την ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για ενισχύσεις, αναλαμβάνουν και τις ευθύνες τους για να εξασφαλίσουν την ορθή διοικητική και οικονομική διαχείριση των ενισχύσεων και την εφαρμογή των ελέγχων εντός των καθορισθεισών προθεσμιών.**

Το σχέδιο κανονισμού δεν περιλαμβάνει εξάλλου καμία πρόταση για τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος. Τέτοιες τροποποιήσεις θα θεσπισθούν στους σχετικούς με κάθε προϊόν κανονισμούς.

* * *

Στο στάδιο αυτό οι παρατηρήσεις που γίνονται κατά τη διάρκεια επιτόπιων επισκέψεων και μέσω των ομάδων εμπειρογνομόνων, δείχνουν ότι το Ολοκληρωμένο Σύστημα είναι ένα πολύ καλό μέσο για την απόκτηση γνώσεων επί της πραγματικής κατάστασης και για τη διενέργεια των ελέγχων. Ορισμένα στοιχεία του είναι ήδη λειτουργικά, τα υπόλοιπα θα είναι σε ένα χρόνο. Προβλέπεται ότι οι λειτουργίες του, συμπεριλαμβανομένης κυρίως της ταυτοποίησης των αγροτεμαχίων και των ζώων και η βάση δεδομένων για τις αιτήσεις, θα επιτρέψουν, σε τεχνικό και διοικητικό επίπεδο, να συμπεριληφθούν στο άμεσο μέλλον και άλλα είδη ενισχύσεων. Τα κράτη μέλη θα δουν τα πλεονεκτήματα στο μέτρο που κατ'αυτόν

τον τρόπο για την εφαρμογή του συστήματος θα αξιοποιηθούν οι επενδύσεις του και θα διευκολυνθούν στην αντιμετώπιση των υποχρεώσεών τους. Η Επιτροπή οφείλει να υποστηρίξει τον προσανατολισμό αυτό που αποσκοπεί στην ευρύτερη εκμετάλλευση του Ολοκληρωμένου Συστήματος το οποίο πρέπει τελικά να καταλήξει στη συνολική μείωση του κόστους επεξεργασίας και ελέγχου των ενισχύσεων, στη βελτίωση της διαχείρισης που συνδέεται με την παροχή καλύτερων υπηρεσιών στον γεωργό, και που θα έχει ως πρακτικό αποτέλεσμα τη μεγαλύτερη διαφάνεια, ταχύτητα και ασφάλεια στην επεξεργασία των αιτήσεων.

Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου

Έκθεση προς το Συμβούλιο

Κατάσταση στα κράτη μέλη

<p>België/ Belgique</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: συνεχίζεται η ανάπτυξη του λογισμικού των αγροτεμαχίων Βάση δεδομένων: θα είναι κεντρική, Oracle· στο στάδιο της ανάπτυξης. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: θα πραγματοποιηθούν στο επίπεδο του αγροτεμαχίου, θα είναι αποτελεσματικοί μόλις εγκατασταθεί πλήρως το σύστημα</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας* για τα βοοειδή και βρίσκεται στο στάδιο της μεταφοράς για τα πρόβατα. Διπλή σήμανση (εντός 30 ημερών από τον κτηνοτρόφο, εντός 6 μηνών από τον αρμόδιο για την ταυτοποίηση υπάλληλο). Μητρώο: μητρώο στάβλου το οποίο αποτελείται από δελτία ταυτοποίησης που πρέπει να συμπληρώνονται από συγκεντρωτικό δελτίο. Βάσεις δεδομένων: κεντρικό μητρώο ταυτοποίησης ηλεκτρονικό και συνδεδεμένο με τη βάση δεδομένων "πριμοδοτήσεις". Διασταυρούμενοι έλεγχοι: αποτελεσματικοί χάρη στην ηλεκτρονική σύνδεση δύο βάσεων δεδομένων.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: το αγροτεμάχιο το οποίο έχει ταυτοποιηθεί βάσει ορθοφωτογραφικού σχεδίου εξατομικευμένου για τον κάτοχο της εκμετάλλευσης. Τέλος της εργασίας: έλεγχος της εγκυρότητας μετά τη δήλωση του 1996. Έναρξη λειτουργίας σε μεγάλη κλίμακα το 1996.</p> <p>Σύστημα γενικώς ικανοποιητικό και λειτουργικό.</p> <p>Τέλος της εργασίας: οριστικό σύστημα.</p>
<p>Danmark</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: στο στάδιο της ανάπτυξης· οι επιφάνειες γεωργικής έκτασης θα περιλαμβάνουν 5-10 αγροτεμάχια. Βάση δεδομένων: παρόλο που το σύστημα βελτιώθηκε το 1995 εξακολουθούν να υπάρχουν πολλά προβλήματα. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: σήμερα οι έλεγχοι δεν είναι αποτελεσματικοί, θα βελτιωθούν με το νέο μητρώο.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία μεταφέρθηκε (βοοειδή) Εξαιρετικά σαφής σήμανση με πλαστικά ενώτια. Μητρώο: διάφοροι τύποι μητρώου στάβλου, το επίσημο μητρώο πρέπει να καθορισθεί. Βάσεις δεδομένων: βάση καταχώρησης των ενωτίων που παραδίδονται, κεντρική βάση ηλεκτρονικής διαχείρισης των αιτήσεων. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: αποτελεσματικοί αλλά όχι συστηματικοί μεταξύ των δύο βάσεων δεδομένων.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: καλλιεργητικές ενότητες που καθορίζονται από τη διοίκηση, τοποθετούνται στους εξατομικευμένους για κάθε κάτοχο εκμετάλλευσης χάρτες Τέλος της εργασίας: αναμένεται στο τέλος του 1995.</p> <p>Γενικώς ικανοποιητικό· πρέπει να βελτιωθεί σε ό,τι αφορά τα μητρώα</p> <p>Τέλος της εργασίας: έλεγχος εγκυρότητας το 1996.</p>

<p>Deutschland</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: οριστικό σύστημα (εκτός από τη Σαξονία-Άνχαλτ, στο στάδιο της ανάπτυξης). Βάση δεδομένων: Στο πλαίσιο του Land αλλά η ανταλλαγή δεδομένων δεν εξασφαλίζεται πάντα. Περιφερειακές βάσεις δεδομένων, ακόμη στο επίπεδο των νομών (Kreise) το 1995 (Έσσεν) Διασταυρούμενοι έλεγχοι: έλεγχος εγκυρότητας με αυτοματοποιημένο κτηματολόγιο το οποίο έχει υλοποιηθεί εν μέρει (π.χ. BW, NW, SH, HE...)</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας (βοοειδή, αιγοπρόβατα), ενιαίο σύστημα ταυτοποίησης το οποίο εφαρμόζεται από τον Οκτώβριο '95 (πλαστικά σήματα που τοποθετούνται από τον κτηνοτρόφο). Μητρώο: μητρώο στάβλου ενιαίο για τις κτηνιατρικές ανάγκες και για τις πριμοδοτήσεις. Βάσεις δεδομένων: περιφερειακά μητρώα ταυτοποίησης τα οποία δεν συνδέονται μεταξύ τους, δημιουργία κεντρικής βάσεως δεδομένων στο Μόναχο. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: θα πραγματοποιηθούν από το ομόσπονδο κράτος της Βαυαρίας για το σύνολο των Länder· οι πρώτες δοκιμές το Νοέμβριο 1995</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: 11/16 Länder - το αγροτεμάχιο με άμεση αναφορά στο κτηματολόγιο· 5/16 μέσω του Feldstück (επιφάνεια γεωργικής εκμετάλλευσης) Τέλος της εργασίας: με ελάχιστες εξαιρέσεις, εφαρμόζεται στο τέλος του 1995.</p> <p>Το σύστημα βρίσκεται στο στάδιο της ανάπτυξης.</p> <p>Τέλος της εργασίας: εντός του 1996.</p>
--------------------	---	--

<p>Ελλάδα</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: η πρώτη φάση πρόσκλησης υποβολής προσφορών (δημιουργία ψηφιακών ορθοφωτογραφιών) ακυρώθηκε (και επαναπροκηρύχθηκε την 01.09.1995). Η δεύτερη φάση αναγγέλθηκε την 1η Οκτωβρίου 1995. Βάση δεδομένων: κεντρική που καθιστά δυνατή το 1995 την προεκτύπωση των 150.000 εγγράφων δηλώσεων - αλλά διαιρείται σε 52 αρχεία βάσεων δεδομένων (στο επίπεδο του νομού). Διασταυρούμενοι έλεγχοι: Δεν πραγματοποιούνται αυτή τη στιγμή στα δεδομένα που αφορούν τα αγροτεμάχια</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας (βοοειδή, αιγοπρόβατα), σήμανση (πλαστικά ενώπια) στο τελικό στάδιο για τα βοοειδή, από τον Ιανουάριο του 1996 για τα πρόβατα. Μητρώο: λεπτομερή μητρώα στάβλου, υπό κτηνιατρικό έλεγχο, αντίγραφο στο τοπικό κτηνιατρικό γραφείο. Βάσεις δεδομένων: ανάπτυξη δύο ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων οι οποίες συνδέονται μεταξύ τους (ταυτοποίηση και αιτήσεις). Διασταυρούμενοι έλεγχοι: έλεγχοι των εγγράφων εν αναμονή της ολοκλήρωσης του συστήματος πληροφορικής, διασταυρούμενοι έλεγχοι με αντίγραφα των μητρώων στάβλου που εξετάζονται από τους υπαλλήλους κτηνιάτρους.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: τις καλλιεργητικές ενότητες που ορίζονται από τη διοίκηση, και έχουν τοποθετηθεί σε ορθοφωτογραφικούς χάρτες. Τέλος της εργασίας: η ακύρωση της πρώτης φάσης πρόσθεσε ένα έτος καθυστέρησης - δεν υπάρχει καμία πιθανότητα ολοκλήρωσης πριν από το τέλος του 1996.</p> <p>Το σύστημα βρίσκεται στο στάδιο της ανάπτυξης, σημειώνεται πρόοδος χάρη στη στήριξη της κτηνιατρικής υπηρεσίας</p> <p>Τέλος της εργασίας: εντός του 1996 για το σύστημα πληροφορικής.</p>
---------------	--	---

<p>España</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: οριστικό σύστημα· ωστόσο η ποιότητα του κτηματολογίου διαφέρει ανάλογα με την περιφέρεια. Βάση δεδομένων: κεντρική, συμπεριλαμβανομένων των δεδομένων για τα αγροτεμάχια. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: πραγματοποιούνται στο περιφερειακό και κεντρικό επίπεδο και παρουσιάζουν ορισμένες περιφερειακές διαφορές μερικές φορές.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας για τα βοοειδή, ανεπαρκής σήμανση σε ορισμένες περιφέρειες. Μητρώο: τα μητρώα στάβλου περιορίζονται στα ζώα που αποτελούν το αντικείμενο αίτησης για χορήγηση προμοδότησης. Βάσεις δεδομένων: τοπικά μητρώα ταυτοποίησης τα οποία δεν συνδέονται μεταξύ τους, κεντρική βάση δεδομένων για τις αιτήσεις. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: αποτελεσματικοί από τη βάση δεδομένων για τις αιτήσεις· ανεπαρκείς σε σχέση με τα αρχεία ταυτοποίησης.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: το αγροτεμάχιο με άμεση αναφορά στο κτηματολόγιο. Τέλος των εργασιών: οριστικό σύστημα, σε λειτουργία εντός του 1995.</p> <p>Ανάπτυξη συνεκτικού συστήματος σε συνεργασία με τις περιφέρειες.</p> <p>Τέλος των εργασιών: εντός του 1996.</p>
---------------	---	--

<p>France</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: σύστημα αναφοράς στο στάδιο της ανάπτυξης (προβλέπεται για πρώτο τρίμηνο του 1996). Ετερογενές σύστημα (απλοπ. καν.: κτηματολογικό αγροτεμάχιο, γεν. καν.: επιφάνεια γεωργικής εκμετάλλευσης). Βάση δεδομένων: κατακύρωση του διαγωνισμού προβλέπεται για το τέλος του 1995· δεν προβλέπεται να χρησιμοποιηθεί για τις δηλώσεις 1996. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: σήμερα δεν είναι, στην πλειοψηφία τους, σε ηλεκτρονική μορφή· πραγματοποιείται επικύρωση των στοιχείων του κτηματολογίου· οι πρώτοι διασταυρούμενοι έλεγχοι των στοιχείων αναφοράς των αγροτεμαχίων το 1996.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας (βοοειδή, αιγοπρόβατα), διπλή σήμανση (από τον κτηνοτρόφο, κατά τη γέννησή από αρμόδιο για την ταυτοποίηση υπάλληλο εντός 4 μηνών). Μητρώο: ισχύει το μητρώο στάβλου για τα βοοειδή, δεν έχει ακόμη γενικευθεί για τα πρόβατα. Βάσεις δεδομένων: δύο ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων (ταυτοποίηση και αιτήσεις) σε κάθε διαμέρισμα. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: βρίσκεται στο στάδιο της συστηματοποίησης η σύνδεση μεταξύ των δύο βάσεων δεδομένων των διαμερισμάτων, η κατανομή των στοιχείων στο εθνικό επίπεδο που προβλέπεται από το πρώτο τρίμηνο του 1996.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: την επιφάνεια γεωργικής εκμετάλλευσης ή το αγροτεμάχιο, με στοιχεία αναφοράς στο κτηματολόγιο. Τέλος της εργασίας: εντός του 1996.</p> <p>Σύστημα που παρέχει εγγυήσεις, πρέπει να συμπληρωθεί με τη συγκέντρωση των δεδομένων στο εθνικό επίπεδο</p> <p>Τέλος της εργασίας: πρώτο τρίμηνο του 1996.</p>
---------------	--	--

Ireland	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: στο στάδιο της ανάπτυξης· ολοκληρώθηκε η αεροφωτογράφιση ολόκληρης της χώρας. Η διάρθρωση της υπηρεσίας βρίσκεται πάντα στο στάδιο της αναδιοργάνωσης. Βάση δεδομένων: κεντρική, Sous-Oracle· είναι δυνατή η πρόσβαση των γραφείων των κομητειών "on line"· πάντα στο στάδιο της ανάπτυξης - αλλά εφέτος προεκτυπώθηκε το 100% των δηλώσεων. Ορισμένες αδυναμίες με την αδιαμφισβήτητη ταυτοποίηση των εκμεταλλεύσεων. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: δεν είναι δυνατοί πριν από την εφαρμογή του κτηματολογίου.</p> <p><u>Ζώνα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία δεν έχει μεταφερθεί, διαδικασία παράβασης, σήμανση με μεταλλικά όχι ευανάγνωστα ενότια. Μητρώο: νέα μητρώα στάβλου τα οποία συμφωνούν με τη νομοθεσία. Βάσεις δεδομένων: σχέδιο ανάπτυξης νέου ηλεκτρονικού κεντρικού συστήματος ταυτοποίησης/καταχώρησης· βάση δεδομένων για τις αιτήσεις. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: διενεργούνται σε περιφερειακό και κεντρικό επίπεδο.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: ζωοτροφές (90% των δηλώσεων) - ενότητες που καθορίζονται από τον κάτοχο της εκμετάλλευσης· σιτηρά - όρια των αγροτεμαχίων· και τα δύο βρίσκονται σε ορθοφωτογραφικούς χάρτες του 1995. Τέλος της εργασίας: επικύρωση τελευταίων στοιχείων μετά τις δηλώσεις 1996.</p> <p>Για το 1996 προβλέπεται βελτίωση τους συστήματος (αυτοματοποιημένη καταγραφή των ζώων)</p> <p>Τέλος της εργασίας: 1996</p>
---------	--	---

<p>Italia</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: λειτουργικό· σύστημα αναφοράς πιο σαφές κάθε χρόνο. Βάση δεδομένων: κεντρική, Oracle· η αποκεντρωμένη όμως εισαγωγή των δεδομένων παρουσιάζει κάποια ποιοτικά προβλήματα. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: λεπτομερείς αλλά δεν βρίσκεται αρκετά ικανοποιητική λύση για τα προβλήματα που έχουν διαπιστωθεί.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία δεν έχει μεταφερθεί, διαδικασία παράβασης, σήμανση ευκαιριακή ή ανύπαρκτη. Μητρώο: τα μητρώα στάβλου πολλές φορές δεν είναι πλήρη. Βάσεις δεδομένων: κεντρικό μητρώο ταυτοποίησης το οποίο καλύπτει μόνο τα ζώα που αποτελούν το αντικείμενο αίτησης για χορήγηση προιμοδότησης· κεντρική βάση δεδομένων για τις αιτήσεις. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: στο κεντρικό επίπεδο αλλά δεν υπάρχει πλήρης βάση δεδομένων ταυτοποίησης.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: την άμεση αναφορά στο κτηματολόγιο. Τέλος της εργασίας: οριστικό σύστημα</p> <p>Πολύ ανεπαρκής η κατάσταση, δέσμευση του Υπ. Υγείας για εξομάλυνση πριν το καλοκαίρι 1995.</p> <p>Τέλος της εργασίας: 1996</p>
---------------	--	--

Luxembourg	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: λειτουργικό σύστημα αναφοράς· διαθέσιμη βάση κτηματολογικών δεδομένων. Βάση δεδομένων: μελέτες SIGC το 1995· προεκτυπώθηκε το 62% των δηλώσεων το 1995. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: πραγματοποιήθηκαν μετά την καταβολή των πληρωμών το 1995.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία μεταφέρθηκε (βοοειδή, αιγοπρόβατα) σαφής και γενικευμένη σήμανση, εντός 6 μηνών ή πριν από τη μετακίνηση. Μητρώο: σωστός σχεδιασμός και ορθή τήρηση του μητρώων στάβλου. Βάσεις δεδομένων: κεντρικό μητρώο ταυτοποίησης το οποίο χειρίζονται οι κτηνίατροι, βάσει δεδομένων των αιτήσεων. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: πραγματοποιούνται σε κεντρικό επίπεδο.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: την άμεση αναφορά στο κτηματολόγιο. Τέλος της εργασίας: προβλέπεται κατ'αρχήν για τα μέσα του 1996.</p> <p>Βελτίωση του συστήματος πληροφορικής για το τέλος του 1995.</p> <p>Τέλος της εργασίας: επικύρωση των στοιχείων το 1996.</p>
------------	--	--

<p>Nederland</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: στο στάδιο της ανάπτυξης· η τοπογραφική υπηρεσία είναι υπεύθυνη για την εφαρμογή και διαχείριση του σχεδίου. Δοκιμαστικό σχέδιο με 2000 δηλούντες προκειμένου να διευκολυνθεί ο καθορισμός των γενικών κατευθύνσεων για το 1996. Βάση δεδομένων: κεντρική από τον Ιανουάριο 1995· σύστημα στο στάδιο της ανάπτυξης. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: σήμερα είναι περιορισμένοι - αναμένονται βελτιώσεις το 1996 με την εφαρμογή του γεωργικού μητρώου</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας (βοοειδή, πρόβατα), πολύ σαφής διπλή σήμανση από τους παραγωγούς. Μητρώα: μητρώα στάβλου με δελτία ταυτοποίησης. Βάσεις δεδομένων: κεντρικό μητρώο ταυτοποίησης/καταχώρησης με αυτοματοποιημένες δικλίδες ασφαλείας, κεντρική βάση δεδομένων για τις αιτήσεις. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: πραγματοποιούνται με βάση κεντρικές βάσεις δεδομένων.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: τις τοπογραφικές ενότητες που καθορίζονται από τη διοίκηση. Τέλος της εργασίας: προβλέπεται για το τέλος του 1995.</p> <p>Σύστημα γενικώς ικανοποιητικό</p> <p>Τέλος της εργασίας: οριστικό σύστημα</p>
------------------	--	---

<p>Portugal</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: ανάθεση των συμβάσεων (χωρισμός αγροτεμαχίων) προβλέπεται τον Νοέμβριο του 1995· το χρονοδιάγραμμα των εργασιών παρατείνεται μέχρι τα τέλη του 1996. Βάση δεδομένων: κεντρική - αναμένεται αναδιάρθρωση το 1997 (SINGA). Διασταυρούμενοι έλεγχοι: λεπτομερείς αλλά αναποτελεσματικοί λόγω της αδυναμίας που παρουσιάζει το γεωργικό μητρώο.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: μεταφορά της οδηγίας (βοοειδή, αιγοπρόβατα), μεταλλικά σήματα τα οποία αντικαταστάθηκαν εφέτος από πλαστικά σήματα, θερμοστοιξία για τα πρόβατα. Μητρώο: υπάρχουν μητρώα στάβλου· διαδικασία ορισμού επίσημου μητρώου. Βάσεις δεδομένων: δελτία ταυτοποίησης τοπικά ή περιφερειακά, σχέδιο δημιουργίας κεντρικού δελτίου, κεντρική βάση δεδομένων για τις αιτήσεις. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: πρέπει να βελτιωθούν με τη χρησιμοποίηση μητρώου ταυτοποίησης των ζώων</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: τις επιφάνειες γεωργικής καλλιέργειας και τα αγροτεμάχια που καθορίζονται από τη διοίκηση, και τα οποία εντοπίζονται σε ορθοφωτογραφικούς χάρτες. Τέλος της εργασίας: 01.01.1997, πρόταση της I'INGA.</p> <p>Το σύστημα βρίσκεται στο στάδιο της βελτίωσης</p> <p>Τέλος της εργασίας: εντός του 1996.</p>
-----------------	--	---

<p>United Kingdom</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: η Αγγλία και η Ουαλία υιοθέτησαν τελικά μία στρατηγική· η Σκωτία διέρχεται δοκιμαστική περίοδο το 1995· για τη Βόρεια Ιρλανδία η στρατηγική που εφαρμόζεται και η πρόοδος που σημειώνεται είναι γενικώς ικανοποιητικές. Βάση δεδομένων: Αγγλία και Σκωτία - κεντρικές, στο στάδιο της ανάπτυξης, τέλος της εργασίας το 1995· Ουαλία πάντα τρεις ξεχωριστές βάσεις δεδομένων, με ανταλλαγές εγγράφων όχι σε ηλεκτρονική μορφή· Βόρεια Ιρλανδία - γενικώς λειτουργική στα τέλη του 1995. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: ανάγκη επικύρωσης των δεδομένων των δηλώσεων (κυρίως στην Αγγλία) - εκτός από τη Βόρεια Ιρλανδία όπου η επικύρωση πρέπει να ολοκληρωθεί για το τέλος του 1995.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία μεταφέρθηκε για τα βοοειδή· σήμανση εντός 30 ημερών από τον κτηνοτρόφο, μοναδικός αριθμός ταυτοποίησης, έχουν εγκριθεί διάφορα είδη σήμανσης. Μητρώο: λειτουργεί, αλλά δεν υπάρχει ενιαίο υπόδειγμα. Βάσεις δεδομένων: η βάση δεδομένων των σημάτων που παραδόθηκαν, βάση περιφερειακών δεδομένων των αιτήσεων. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: διασταυρούμενοι έλεγχοι με δελτίο ταυτοποίησης που πρέπει να βελτιωθεί.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: Αγγλία, Ουαλία - τοπογραφικούς χάρτες που ελέγχονται από τη διοίκηση· Σκωτία - καλλιεργητικές ενότητες επικυρωμένες με ψηφιακά δεδομένα του OS· Βόρεια Ιρλανδία: εξατομικευμένο σχέδιο της εκμετάλλευσης, ενημέρωση από τη διοίκηση.</p> <p>Τέλος της εργασίας: Αγγλία και Ουαλία το 1996· Σκωτία και Βόρεια Ιρλανδία 01.01.1996.</p> <p>Έλεγχος της χρησιμοποίησης των σημάτων που παραδίδονται και πρέπει να βελτιωθεί η σύνδεση των βάσεων δεδομένων.</p> <p>Τέλος της εργασίας: εντός του 1996.</p>
-----------------------	---	--

Νέα κράτη μέλη - Ημερομηνία λήξης της προθεσμίας 1997

<p>Österreich</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: προεκτύπωση 100.000 δηλώσεων (δηλαδή 50%) μεταφορά των δηλωθέντων αγροτεμαχίων (± 2 εκατ.) σε "master" στα τοπικά γραφεία, πριν από τη δήλωση του 1995. Βάση δεδομένων: τον Ιούλιο του 1995, χρονοδιάγραμμα εργασιών το οποίο δεν είναι πλήρες, αλλά είναι σε γενικές γραμμές ικανοποιητικό για το πρώτο έτος. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: υποβλήθηκε κατάλογος για τους ελέγχους του 1995· περιορισμένη όμως είναι η ανάπτυξη της πληροφορικής. Δεν υπάρχει άμεση σχέση με το αυτοματοποιημένο κτηματολόγιο πριν από το 1996 παρόλο που τα στοιχεία αναφοράς είναι διαθέσιμα στην κτηματολογική υπηρεσία</p> <p><u>Ζώνα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία βρίσκεται στο στάδιο της μεταφοράς· διάφορα συστήματα σήμανσης τα οποία διαχειρίζονται οι ενώσεις των παραγωγών. σχέδιο μοναδικής αρίθμησης και διπλής σήμανσης- Μητρώο: υπάρχει μητρώο στάβλου το οποίο τηρείται κατά τρόπο αποτελεσματικό αλλά δεν έχει ακόμη γενικευθεί. Βάσεις δεδομένων: τοπικά αρχεία ταυτοποίησης τα οποία διαχειρίζονται οι κτηνίατροι και οι ενώσεις, κεντρική βάση δεδομένων των αιτήσεων βρίσκεται στο στάδιο της ανάπτυξης. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: δεν είναι ακόμη λειτουργικοί.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: το Feldstück (ενότητα) με βάση το κτηματολόγιο. Τέλος της εργασίας: προβλέπεται για την 01.01.1997.</p> <p>Το σύστημα πρέπει ακόμα να βελτιωθεί βάση δεδομένων ταυτοποίησης.</p> <p>Τέλος της εργασίας: προβλέπεται για την 01.01.1997.</p>
-------------------	---	---

<p>Suomi/ Finland</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: αναφορά που βασίζεται σε φωτοαντίγραφα των σχεδίων ή φωτογραφικών σχεδίων, με αύξοντα αριθμό, το 1995. Σχέδιο το 1996, για επικύρωση των στοιχείων που παρέχονται από τους δηλούντες σε ψηφιακή μορφή. Βάση δεδομένων: κεντρική, στο στάδιο της ανάπτυξης. Συγκέντρωση των εισαγομένων δεδομένων στο τοπικό επίπεδο. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: υποβλήθηκε στην Επιτροπή κατάλογος των ελέγχων το 1995.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία μεταφέρθηκε, τοποθετούνται από τον κτηνοτρόφο πλαστικά σήματα. Μητρώο: λειτουργεί. Βάσεις δεδομένων: ηλεκτρονική διαχείριση της ταυτοποίησης, βάση δεδομένων για τις αιτήσεις βρίσκεται στο στάδιο της ανάπτυξης. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: βρισκόμαστε στο στάδιο της ανάπτυξης.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: καλλιεργητικές ενότητες, οι οποίες ενδεχομένως θα επικυρωθούν βάσει των ορθοφωτογραφιών. Τέλος της εργασίας: προβλέπεται για την 01.01.1997. Σήμερα όμως δεν υπάρχει χρονοδιάγραμμα εργασίας.</p> <p>Το σύστημα πρέπει ακόμα να αναπτυχθεί: πρέπει να ενισχυθεί ο έλεγχος της παράδοσης των ενωτίων και να εφαρμοστούν οι διασταυρούμενοι έλεγχοι.</p> <p>Τέλος της εργασίας: προβλέπεται για την 01.01.1997.</p>
---------------------------	--	---

<p>Sverige</p>	<p><u>Εκτάσεις</u> Γεωργικό μητρώο: αγροτεμάχιο το οποίο ταυτοποιείται με τοπογραφικό σχέδιο (το οποίο δεν είναι πάντα της ίδιας ποιότητας), με αριθμηση που συνδέεται με το "fastighet" (κτηματολογική ενότητα του αγροκτήματος). Ωστόσο, οι δραστηριότητες για τη βελτίωση του συστήματος πρέπει να ζητηθούν το συντομότερο δυνατό. Βάση δεδομένων: καλή αρχή της εφαρμογής αλλά βρίσκεται πάντα στο στάδιο της ανάπτυξης. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: εντοπισμός των προβλημάτων των αγροτεμαχίων αλλά η επίλυσή τους απαιτεί ακόμη πολλούς μη ηλεκτρονικούς ελέγχους.</p> <p><u>Ζώα</u> Ταυτοποίηση: η οδηγία βρίσκεται στο στάδιο της μεταφοράς, πολλαπλά συστήματα ταυτοποίησης/σήμανσης, ξεκίνησε η δημιουργία ενιαίου συστήματος το 1995. Μητρώο: λειτουργεί επίσημο μητρώο στάβλου του οποίου η γενική αντίληψη πρέπει να αναθεωρηθεί. Βάσεις δεδομένων: στο στάδιο της κατάρτισης. Διασταυρούμενοι έλεγχοι: αναπτύσσεται λεπτομερές σχέδιο.</p>	<p>Το μητρώο θα χρησιμοποιήσει: δεν έχει ακόμα καθορισθεί. Τέλος της εργασίας: υποτίθεται ότι προβλέπεται για τις αρχές του 1997. Αναμένονται κάποια ακριβέστερα στοιχεία για το χρονοδιάγραμμα.</p> <p>Το σύστημα πρέπει να αναπτυχθεί.</p> <p>Τέλος της εργασίας: προβλέπεται για την 01.01.1997.</p>
----------------	--	---

ΠΡΟΤΑΣΗ

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΚ) αριθ./96 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της
για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 για τη θέσπιση Ολοκληρωμένου
Συστήματος διαχείρισης και ελέγχου σχετικά με ορισμένα καθεστάτα κοινοτικών ενισχύσεων
("Ολοκληρωμένο Σύστημα")

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και ιδίως το άρθρο 43,

την πρόταση της Επιτροπής⁽¹⁾,

τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁽²⁾,

Εκτιμώντας:

ότι το άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 του Συμβουλίου της 27ης Νοεμβρίου 1992⁽³⁾, ορίζει ότι η αίτηση ενίσχυσης η οποία αφορά εκτάσεις πρέπει να υποβάλλεται κατά το πρώτο τρίμηνο του έτους· ότι, ωστόσο, η Επιτροπή δύναται να επιτρέψει σε ένα κράτος μέλος να καθορίσει, για την υποβολή των αιτήσεων για ενίσχυση που αφορά εκτάσεις, μία ημερομηνία μεταξύ της 1ης Απριλίου και των ημερομηνιών που αναφέρονται στα άρθρα 10, 11 και 12 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1765/92 του Συμβουλίου της 30ης Ιουνίου 1992 για τη θέσπιση καθεστώτος στήριξης των παραγωγών ορισμένων αροτραίων καλλιεργειών⁽⁴⁾· ότι βάσει της κτηθείσας πείρας πρέπει να επιτραπεί στα κράτη μέλη να καθορίσουν τις ημερομηνίες λήξης των προθεσμιών, με δική τους ευθύνη, χωρίς να ζητούν την έγκριση της Επιτροπής, λαμβανομένης υπόψη κυρίως της προθεσμίας που είναι αναγκαία ώστε να είναι διαθέσιμα όλα τα δεδομένα για την ορθή διοικητική και οικονομική διαχείριση των ενισχύσεων, καθώς επίσης και για τη διενέργεια των ελέγχων·

ότι το άρθρο 13 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 προβλέπει ότι όλα τα στοιχεία του Ολοκληρωμένου Συστήματος εφαρμόζονται από 1ης Ιανουαρίου 1996 το αργότερο· ότι, βάσει της κτηθείσας πείρας, κυρίως σε ό,τι αφορά τη δημιουργία αλφαριθμητικών συστημάτων αναγνώρισης των αγροτεμαχίων και των βάσεων δεδομένων, η προθεσμία αυτή πρέπει να παραταθεί για ένα έτος·

ότι, δεδομένων των σημαντικών επενδύσεων που απαιτούνται για να εξασφαλισθεί η οριστική εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος πρέπει να προβλεφθεί παράταση κατά ένα έτος της περιόδου κατά την οποία δύναται να χορηγηθεί χρηματοδοτική συμμετοχή της Κοινότητας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

⁽¹⁾ ΕΕ αριθ. C ... της

⁽²⁾ Γνώμη που διαπιστώθηκε.

⁽³⁾ ΕΕ αριθ. L 355 της 05.12.1992, σ. 1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 3235/94 (ΕΕ αριθ. L 338 της 28.12.1994, σ. 16).

⁽⁴⁾ ΕΕ αριθ. L 181 της 01.07.1992, σ. 12. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1664/95 (ΕΕ αριθ. L 158 της 08.07.1995, σ. 13).

Άρθρο 1

Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 τροποποιείται ως εξής:

1. Το άρθρο 6 παράγραφος 2 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

"2. Η αίτηση ενισχύσεων "εκτάσεις" πρέπει να υποβάλλεται μέχρι την ημερομηνία που καθορίζεται από το κράτος μέλος και η οποία δεν πρέπει να είναι μεταγενέστερη των ημερομηνιών που αναφέρονται στα άρθρα 10, 11 και 12 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1765/92.

Σε κάθε περίπτωση, η ημερομηνία πρέπει να καθορίζεται λαμβανομένης υπόψης κυρίως της προθεσμίας που είναι αναγκαία ώστε να είναι διαθέσιμα όλα τα δεδομένα που απαιτούνται για την ορθή διοικητική και οικονομική διαχείριση των ενισχύσεων, καθώς επίσης και για τη διενέργεια των ελέγχων που προβλέπονται στο άρθρο 8."

2. Το άρθρο 10 παράγραφος 2 τροποποιείται ως εξής:

- α) Το πρώτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

"Η χρηματοδοτική συμμετοχή της Κοινότητας χορηγείται για περίοδο 5 ετών από το 1992, εντός του ορίου των πιστώσεων που διατίθενται για τον σκοπό αυτό."

- β) Το τρίτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

"Το συνολικό ποσό κατανέμεται μεταξύ των κρατών μελών σύμφωνα με τα ακόλουθα ποσοστά:

για το έτος 1995:

Βέλγιο	2,2
Δανία	2,3
Γερμανία	9,2
Ελλάδα	8,0
Ισπανία	16,5
Γαλλία	13,3
Ιρλανδία	4,2
Ιταλία	18,1
Λουξεμβούργο	0,6
Κάτω Χώρες	2,8
Αυστρία	3,3
Πορτογαλία	5,3
Φινλανδία	2,7
Σουηδία	2,4
Ηνωμένο Βασίλειο	9,1

για το έτος 1996:

Βέλγιο	1,8
Δανία	1,9
Γερμανία	7,7
Ελλάδα	6,7
Ισπανία	13,7
Γαλλία	11,1
Ιρλανδία	3,5
Ιταλία	15,1
Λουξεμβούργο	0,5
Κάτω Χώρες	2,3
Αυστρία	9,3
Πορτογαλία	4,4
Φινλανδία	7,6
Σουηδία	6,8
Ηνωμένο Βασίλειο	7,6

για το έτος 1997:

Αυστρία	39,3
Φινλανδία	32,1
Σουηδία	28,6

3. Το άρθρο 13, παράγραφος 1 σημείο β) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

- "β) όσον αφορά τα άλλα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο 2 από:
- 1η Ιανουαρίου 1998 για την Αυστρία, τη Φινλανδία και τη Σουηδία και
 - 1η Ιανουαρίου 1997 για τα λοιπά κράτη μέλη το αργότερο."

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Το άρθρο 1 σημείο 2 εφαρμόζεται από 1ης Ιανουαρίου 1996.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

Θέση Β1-360: Ενέργειες ελέγχου και πρόληψη στον τομέα του ΕΓΤΠΕ-εγγυήσεις

1. ΤΙΤΛΟΣ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

Κανονισμός (ΕΚ) του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92 για τη θέσπιση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου σχετικά με ορισμένα καθεστάτα κοινοτικών ενισχύσεων (ολοκληρωμένο σύστημα).

2. ΚΟΝΔΥΛΙ

B1-360

3. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Άρθρο 43 της συνθήκης για την ίδρυση της ΕΚ

4. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

- 4.1 Παράταση κατά ένα έτος της περιόδου συγχρηματοδότησης των δαπανών που πραγματοποιούν τα κράτη μέλη για την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος διαχείρισης και ελέγχου. Το Ολοκληρωμένο Σύστημα θεσπίστηκε για να ενισχύσει την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των μηχανισμών ελέγχου των ενισχύσεων που συνδέονται με τις εκτάσεις (κυρίως στους τομείς των αροτραίων καλλιεργειών και του βοείου, αιγοπροβείου κρέατος) που θεσπίστηκε στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής. Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3508/92, που θεσπίζει το Ολοκληρωμένο Σύστημα, έχει ως στόχο κυρίως τη δημιουργία συστημάτων ταυτοποίησης των αγροτεμαχίων και των ζώων καθώς επίσης και τη δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων που καθιστά δυνατούς τους διασταυρούμενους ελέγχους των αιτήσεων ενίσχυσης. Η οριστική εφαρμογή του συστήματος προβλέπεται για την 01.01.1996 (Αυστρία, Φινλανδία, Σουηδία: 01.01.1997).

Ο κανονισμός προβλέπει την κοινοτική συγχρηματοδότηση των δαπανών που πραγματοποιούν τα κράτη μέλη για την εφαρμογή του συστήματος.

Δεδομένων των προβλημάτων που αντιμετώπισαν τα κράτη μέλη προτείνεται η αναβολή επί ένα έτος της ημερομηνίας οριστικής εφαρμογής του συστήματος (δηλαδή 01.01.1997 και 01.01.1998 για την Αυστρία, τη Φινλανδία και τη Σουηδία).

Γι' αυτό το λόγο προτείνεται επίσης η παράταση κατά ένα έτος του καθεστώτος συγχρηματοδότησης. Η δράση αυτή δεν αποτελεί παρά τμήμα των ενεργειών που αφορούν τον έλεγχο στον τομέα του ΕΓΤΠΕ, τμήμα εγγυήσεων, που καλύπτονται από τη θέση Β1-360.

- 4.2 Περίοδος που καλύπτεται από τη δράση: 1 έτος.

5. ΤΑΞΙΝΟΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΑΠΑΝΗΣ/ΕΣΟΔΟΥ

5.1 ΥΔ

5.2 ΜΔΠ

6. ΕΙΔΟΣ ΤΗΣ ΔΑΠΑΝΗΣ

Επιχορήγηση για τη συγχρηματοδότηση με άλλους πόρους του δημοσίου ή του ιδιωτικού τομέα (σημείο 9.1 για λεπτομερή περιγραφή του είδους των δαπανών).

7. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΠΤΩΣΗ

7.1 Τρόπος υπολογισμού: ανώτατο επιτρεπόμενο ως συμμετοχή του ΕΓΤΠΕ-εγγυήσεις όριο.

7.2 Κατανομή ανά στοιχεία του κόστους της δράσης σε εκατ. ECU:

ΠΥ σε εκατ. ECU
(τρέχουσες τιμές)

Κατανομή	Έτος n 1996	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5 και επόμε. οικ. έτη	Σύνολο
Συγχρηματοδότηση των δαπανών που πραγματοποιούν τα κράτη μέλη	24*						24
Σύνολο	24						24

* Η κατανομή το 1992 και 1993 ανά είδος δαπανών (βλ. 9.1) έχει ως εξής:
Διαρθρώσεις πληροφορικής: 36%, διαρθρώσεις ελέγχου: 24%, προσωπικό: 40%

7.3 Χρονοδιάγραμμα πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων/πιστώσεων πληρωμών

ΠΥ σε εκατ. ECU

	Έτος n 1996	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5 και επόμε. οικ. έτη	Σύνολο
Πιστώσεις υποχρεώσεων	24						24
Πιστώσεις πληρωμών							
έτος n n+1 n+2 n+3 n+4 n+5 και επόμε. οικ. έτη	18 6						
Σύνολο	24						24

8. ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΓΙΑ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ

- Ειδικά μέτρα ελέγχου που προβλέπονται:

Εξακρίβωση της επιλεξιμότητας των δαπανών που πραγματοποιούν οι εθνικές διοικήσεις και της συμφωνίας μεταξύ των ποσών που δηλώνονται και των λογιστικών εγγράφων· επιτόπιοι έλεγχοι για την εξέταση των δικαιολογητικών και την ενημέρωση και την κατάσταση της προόδου των εργασιών ή την υλοποίηση των ενεργειών.

9. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΚΟΣΤΟΣ-ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

9.1 Ειδικοί στόχοι οι οποίοι είναι δυνατόν να προσδιοριστούν ποσοτικώς, πληθυσμός τον οποίο αφορά η ενέργεια:

- ειδικοί στόχοι: σχέσεις με τον γενικό στόχο:
τα είδη των δαπανών που καλύπτονται από την εν λόγω δράση είναι τα εξής:
Διαρθρώσεις πληροφορικής: κεντρικοί υπολογιστές, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών εγκατάστασης· θέσεις εργασίας, προσωπικοί ηλεκτρονικοί υπολογιστές, υποδομή δικτύου (καλώδια, συνδετήρες κλπ)· λογισμικά, δαπάνες που συνδέονται με ψηφιοποίηση των τοπογραφικών χαρτών,

Διαρθρώσεις ελέγχου: εκτύπωση των μητρώων και των εντύπων και προετοιμασία τους· αναγνωριστικά ενώτια για τα ζώα, συσκευές απαραίτητες για την τοποθέτησή τους· ειδικά οχήματα (για παράδειγμα 4X4) και εξοπλισμός τους· εξοπλισμός για τη μέτρηση των αγροτεμαχίων· δαπάνες για την ενημέρωση των γεωργών.

Δαπάνες προσωπικού: δαπάνες του έκτακτου προσωπικού που προσλαμβάνεται για εργασίες που συνδέονται άμεσα με την εφαρμογή του συστήματος ή των υπαλλήλων οι οποίοι απασχολούνται ειδικά με τις εργασίες αυτές· αναλυτές συστημάτων, μηχανικοί, προγραμματιστές, κωδικοποιητές κλπ.

Τα περισσότερα τεχνικά και διοικητικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη αφορούν την εφαρμογή του συστήματος ταυτοποίησης των αγροτεμαχίων και των ζώων.

Η αρχική κατάσταση διέφερε αισθητά από το ένα κράτος στο άλλο ανάλογα με την έκταση των δεδομένων τα οποία ήταν αμέσως διαθέσιμα: ορισμένα κράτη μέλη κατόρθωσαν να διαρθρώσουν τα αγροτεμάχιά τους βάσει των υφιστάμενων κτηματολογικών δεδομένων ή βάσει αξιόπιστων και ενημερωμένων τοπογραφικών χαρτών, ενώ άλλα χρειάστηκε να ξεκινήσουν σχεδόν από το μηδέν. Στο τεχνικό επίπεδο, η δημιουργία συστήματος ταυτοποίησης των ζώων παρουσιάζει λιγότερες δυσκολίες. Ωστόσο, τα προβλήματα του συντονισμού μεταξύ των υπηρεσιών ελέγχου των ενισχύσεων και των κτηνιάτρων, που παρουσιάστηκαν σε πολλά κράτη μέλη, καθυστέρησαν την εφαρμογή του στοιχείου αυτού του Ολοκληρωμένου Συστήματος.

- Πληθυσμός τον οποίο αφορά η δράση:
Οι δικαιούχοι της χρηματοδοτικής συμμετοχής της Κοινότητας είναι οι εθνικές διοικήσεις που έχουν αναλάβει τον έλεγχο των ενισχύσεων στο γεωργικό τομέα.

9.2 Αιτιολόγηση της δράσης:

- Αναγκαιότητα κοινοτικής δημοσιονομικής παρέμβασης, σε ό,τι αφορά κυρίως την αρχή της επικουρικότητας:
Η παρέμβαση αιτιολογείται από την αναγκαιότητα προστασίας των κοινοτικών οικονομικών συμφερόντων και για την ανταπόκριση στις ανάγκες των κρατών μελών, για τα οποία οι εργασίες της εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος αποτελούν υψηλή πρόσθετη δημοσιονομική επιβάρυνση.
- Επιλογή των κανόνων:
 - * πλεονεκτήματα σε σχέση με τα εναλλακτικά μέτρα (συγκριτικά πλεονεκτήματα):
η κοινοτική οικονομική ενίσχυση αποτελεί στήριξη της δράσης τους και παρέχει κίνητρα για την προώθηση νέων πρωτοβουλιών.
 - * ανάλυση παρόμοιων ενεργειών που έχουν ενδεχομένως υλοποιηθεί στο κοινοτικό ή σε εθνικό επίπεδο:
η δράση αφορά την εφαρμογή εντελώς νέου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου. Δεν υπάρχει καμία σύγκριση με άλλες δράσεις που πραγματοποιούνται στο κοινοτικό ή στο εθνικό επίπεδο.
 - * αναμενόμενα παράγωγα και πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα:
η χρηματοοικονομική παρέμβαση της Κοινότητας (για περιορισμένο χρονικό διάστημα) συμβάλλει στην υλοποίηση σύγχρονων συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου που προβλέπονται από το Ολοκληρωμένο Σύστημα. Οι δαπάνες των καθεστώτων ενίσχυσης (αροτραίες καλλιέργειες, πριμοδοτήσεις για ζώα) που καλύπτονται από το Ολοκληρωμένο Σύστημα αποτελούν περίπου το 50% των δαπανών του ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεις.

Συνολικά, για τη δημιουργία αυτού του εντελώς καινούργιου συστήματος ελέγχου, η κοινοτική συγχρηματοδότηση ως αρχική επένδυση αντιπροσωπεύει καθαρά λιγότερο από το 1% των δαπανών των καθεστώτων ενισχύσεων τα οποία αφορά, για ένα μόνο έτος. Εάν εξετάσουμε το κόστος, αναλογικά πολύ χαμηλό, της αρχικής επένδυσης και το γεγονός ότι το σύστημα καλείται να λειτουργήσει για μεγάλο χρονικό διάστημα, η συγχρηματοδότηση αποδεικνύεται απολύτως αποδοτική λαμβανομένων υπόψη των οφελών που θα έχουμε ως προς την αποτελεσματικότητα των ελέγχων.
- Κύριοι παράγοντες αβεβαιότητας που μπορούν να επηρεάσουν τα συγκεκριμένα αποτελέσματα της δράσης:
Οι παράγοντες αβεβαιότητας συνδέονται με τις τεχνικές δυσχέρειες που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη και με την πολιτική τους θέληση καθώς επίσης και με τα προβλήματα δημοσιονομικού χαρακτήρα που αντιμετωπίζουν προκειμένου να συμμορφωθούν με τις κανονιστικές διατάξεις.

9.3 Παρακολούθηση και αξιολόγηση της δράσης:

- Δείκτες απόδοσης:

Βάσει των στοιχείων που παρείχαν τα κράτη μέλη για τους ελέγχους που πραγματοποιούνται και τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται, καθώς επίσης και από τις αποστολές που πραγματοποίησαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής, είναι δυνατόν να συναχθούν κάποια συμπεράσματα για την πρακτική εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος και τη διεξαγωγή των ελέγχων.

Είναι σαφές, ότι σε ορισμένα κράτη μέλη το πρώτο έτος εφαρμογής του συστήματος παρουσίασε προβλήματα. Για παράδειγμα, δεν είχαν συμπληρωθεί σωστά πολλές αιτήσεις για ενισχύσεις "εκτάσεων" και χρειάστηκε να διορθωθούν, το 1993 (για παράδειγμα λόγω λαθών στην ταυτοποίηση των αγροτεμαχίων, λαθών στον υπολογισμό του ποσοστού των γαιών που αποσύρονται κλπ).

Στον κτηνοτροφικό τομέα, όπου δεν άλλαξαν πολύ οι κανόνες των καθεστώτων, ο αριθμός των φακέλων που περιείχαν παρατυπίες ήταν πολύ χαμηλότερος.

Παρατηρήθηκε σαφής βελτίωση το 1994, δεύτερο έτος της εφαρμογής. Η θέση στη διάθεση των γεωργών των προεκτυπωμένων δηλώσεων και η δυνατότητα, σε ορισμένα κράτη μέλη, να υποβάλουν αιτήσεις χρησιμοποιώντας ηλεκτρονικά συστήματα μέσω των οργανώσεων παραγωγών, θα πρέπει να βελτιώσει ακόμα την κατάσταση αυτή στο μέλλον.

Σε ό,τι αφορά τις επιτόπου επισκέψεις, το ελάχιστο ποσοστό των φακέλων που πρέπει να ελεγχθούν καθορίζεται σε 5% για τις εκτάσεις και 10% για τα ζώα. Ο μέσος κοινοτικός όρος των ελέγχων που πράγματι διενεργήθηκαν είναι λίγο υψηλότερος του 7% για τις εκτάσεις. Παρόλο που ο αριθμός αυτός φαίνεται αρκετά υψηλός για τα ζώα (17% το 1993), ορισμένα κράτη μέλη (ιδίως η Γαλλία και η Πορτογαλία) δεν έκαναν παρά τα ελάχιστα. Πρέπει να σημειωθεί ότι ο αριθμός των φακέλων "εκτάσεις" που ελέγχθηκαν με τηλεανίχνευση αυξήθηκε. Πραγματοποιήθηκε με τον τρόπο αυτό το 31% των ελέγχων των αιτήσεων για ενισχύσεις "εκτάσεων". Ο αριθμός αυτός αυξήθηκε στο 40% το 1994.

Το ποσοστό των φακέλων ενίσχυσης για "εκτάσεις" στις οποίες, το 1994, σημειώθηκε μείωση των αιτηθέντων ποσών κατόπιν επιτόπιων ελέγχων ανέρχεται σε 2,2%: 0,7% των αιτήσεων μειώθηκαν χωρίς την επιβολή κυρώσεων, για το 1% υποβλήθηκαν κυρώσεις και απορρίφθηκε τελείως το 0,5%. Το 1993, επιβλήθηκαν κυρώσεις ή απορρίφθηκε το 0,8% των αιτήσεων ενίσχυσης "εκτάσεων" έναντι 1% για τις αιτήσεις ενίσχυσης που αφορούσαν ζώα. Μπορούμε να συνάγουμε το συμπέρασμα ότι οι κυρώσεις που προβλέπονται στο Ολοκληρωμένο Σύστημα είχαν αποτρεπτικό αποτέλεσμα και ότι γενικώς το ποσοστό συμμόρφωσης είναι αποδεκτό.

- Λεπτομέρειες και περιοδικότητα της προβλεπόμενης αξιολόγησης:

Οι ενέργειες εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Συστήματος παρακολουθήθηκαν στενότερα από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Σε κάθε κράτος μέλος, πραγματοποιήθηκαν συζητήσεις και επισκέψεις ελέγχου τουλάχιστον κάθε τρίμηνο. Εξάλλου, στο πλαίσιο της επιτροπής του ΕΓΤΠΕ, πραγματοποιήθηκαν 10 συνεδριάσεις, διάρκειας 1 ή 2 ημερών, οι οποίες ήταν εξ ολοκλήρου αφιερωμένες στις συζητήσεις που συνδέονται με την εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Συστήματος.

Καταρτίστηκε έκθεση προς το Συμβούλιο η οποία παρουσιάζει λεπτομερώς τη δημιουργία του συστήματος και συνάγει τα συμπεράσματα για τη λειτουργία του.

- Εκτίμηση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων (σε περίπτωση συνέχισης ή ανανέωσης ήδη υφιστάμενης δράσης).

Λόγω της ποικιλίας των τεχνικών και διοικητικών προβλημάτων που πρέπει να επιλυθούν και της σημασίας τους, πρέπει να διαπιστώσουμε ότι τα κράτη μέλη έχουν όλα δυσκολίες στην τήρηση της προθεσμίας για την εφαρμογή όλων των στοιχείων του Ολοκληρωμένου Συστήματος. Στην πρόοδο που έχει σημειωθεί σήμερα, μπορούμε να θεωρήσουμε ότι μετά από έναν ακόμη χρόνο, που θα ολοκληρωθεί για την ολοκλήρωση των εργασιών του, το σύστημα θα είναι πλήρως λειτουργικό.

ISSN 0254-1483

COM(96) 174 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR

03

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-96-184-GR-C

ISBN 92-78-03031-7

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

L-2985 Λουξεμβούργο