



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 04.04.1995
COM(95) 119 τελικό

95/ 0087 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την έγκριση προγράμματος δράσης
για τα κοινοτικά τελωνεία
("Τελωνείο του 2000")

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς, την 1η Ιανουαρίου 1993, κατέστησε επιτακτική αναγκαιότητα την ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών. Αυτή η υποχρέωση, η οποία απορρέει από το άρθρο 5 της συνθήκης, καθίσταται ακόμη επιτακτικότερη στον τομέα των τελωνείων, καθόσον η αποτελεσματικότητα και η ομοιογένεια των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα θα εξαρτηθεί από την εμπιστοσύνη που θα επιδείξουν οι οικονομικοί φορείς και οι πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Η ανωτέρω διαπίστωση είχε γίνει ήδη πριν από την πραγματική ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς και συγκεκριμενοποιήθηκε κυρίως με την έκδοση της απόφασης με την οποία συστάθηκε πρόγραμμα επαγγελματικής κατάρτισης για τους υπαλλήλους των τελωνειακών υπηρεσιών των κρατών μελών (πρόγραμμα MATTHAEUS)¹, στο οποίο υπογραμμιζόταν η βούληση παροχής στους τελωνειακούς των κρατών μελών κατάρτισης υψηλού επιπέδου και αντίστοιχης ποιότητας, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας στα εξωτερικά σύνορα της Κοινότητας.

Η Επιτροπή έχει εγκύψει, από το 1993, στην εξέταση των αναγκών και των μέσων που πρέπει να διατεθούν, για να βελτιωθεί η διαχείριση της εσωτερικής αγοράς προς την κατεύθυνση που προτεινόταν στην "Εκθεση Σάδερλαντ" και για τον σκοπό αυτό απηύθυνε αρκετές ανακοινώσεις στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο². Στις εν λόγω ανακοινώσεις υπογραμμίζεται κυρίως η αναγκαιότητα ενίσχυσης της διοικητικής συνεργασίας αφενός μεταξύ των κρατών μελών και αφετέρου μεταξύ αυτών και της Επιτροπής.

Με την ανακοίνωση του 1993 θεσπιζόταν "πρόγραμμα δράσης" για την καλύτερη εκμετάλλευση της εσωτερικής αγοράς", στο οποίο εντοπιζόνταν οι τομείς προτεραιότητας, μεταξύ των οποίων και ο τομέας των τελωνείων. Το σημείο αυτό επιβεβαιώθηκε από το Συμβούλιο στο ψήφισμα της 16ης Ιουνίου 1994 με το ίδιο θέμα³, όπου η Επιτροπή καλείτο να συνεχίσει ενεργά τις εργασίες της στον συγκεκριμένο τομέα.

Στο πλαίσιο του ανωτέρω προγράμματος δράσης, η Επιτροπή ανέλαβε, το 1994 και από κοινού με τα κράτη μέλη, την πρότυπη δράση "Τελωνεία 2000", η οποία αποσκοπούσε στην εξασφάλιση της διαφάνειας των τελωνειακών δραστηριοτήτων κατά τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και στον εντοπισμό των προνομιστικών τομέων συνεργασίας αφενός μεταξύ των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών και αφετέρου μεταξύ αυτών και των τελωνειακών υπηρεσιών της Επιτροπής, προκειμένου να εφαρμοστούν οι έλεγχοι και οι διαδικασίες με αντίστοιχη αποτελεσματικότητα σε όλα τα σημεία των εξωτερικών συνόρων.

Αυτή η πρότυπη δράση συγκροτήθηκε βάσει μιας πρωτοβουλίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, την οποία η τελευταία πρότεινε στους υπεύθυνους των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών και η οποία συγκεκριμενοποιήθηκε στην κοινή δήλωση σχετικά με τη στρατηγική πλαίσιο "Τελωνεία 2000", που εκδόθηκε τον Δεκέμβριο του 1993 στο πλαίσιο της Επιτροπής Τελωνειακής Πολιτικής, μιας ομάδας

1 - Απόφαση αριθ. 91/341/ΕΟΚ της 20ής Ιουνίου 1991, ΕΕ L 187 της 13.7.1991, σ. 41.

2- Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Συμβούλιο με θέμα "Η αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων της εσωτερικής αγοράς: στρατηγικό πρόγραμμα", της 22.12.1993, COM(93) 632 τελικό.

- Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την ανάπτυξη της διοικητικής συνεργασίας για την εφαρμογή και την επιβολή της κοινοτικής νομοθεσίας στην εσωτερική αγορά, της 16. 2.1994, COM(94) 29 τελικό.

3Ψήφισμα αριθ. 94/C 179/01 (Ε.Ε. αριθ. C 179/1, της 1.7.1994, σ. 1).

εμπειρογνομόνων η οποία συγκροτείται από τους γενικούς διευθυντές των τελωνειακών αρχών των Κρατών -μελών και της Επιτροπής ή από τους προσωπικούς τους αντιπροσώπους, η οποία θα εξασφαλίσει τη συνεχή παρακολούθηση του παρόντος προγράμματος, αξιοποιώντας τις γνώσεις των άλλων υπηρεσιών της Επιτροπής στο θέμα αυτό.

Με την εμπειρία που αποκτήθηκε κατά τη διάρκεια αυτής της πρότυπης δράσης, η Επιτροπή αποφάσισε να προτείνει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της Ένωσης την ανάπτυξη και την εμβάθυνση αυτής της δράσης στο πλαίσιο του προγράμματος δράσης για τα κοινοτικά τελωνεία που ονομάζεται "Τελωνεία 2000".

1. Στόχοι του προγράμματος δράσης.

α) Γενικοί στόχοι.

Ο στόχος του προγράμματος δράσης συνίσταται στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των τελωνειακών διαδικασιών και ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τη διασφάλιση της διαφάνειας κατά την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου και τον εντοπισμό των αντίστοιχων δυσκολιών, ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η βέλτιστη διαχείριση της εσωτερικής αγοράς.

Οι ανωτέρω διαδικασίες και έλεγχοι πρέπει να εξασφαλίζουν την επαρκή ροή των συναλλαγών, αλλά και να εγγυώνται, συγχρόνως, την ασφάλεια των πολιτών και των οικονομικών φορέων της Ένωσης. Πρέπει να προστατεύουν τα οικονομικά συμφέροντα της Κοινότητας και των κρατών μελών της και να προσφέρουν σε όλους τους επιχειρηματίες τους ίση μεταχείριση κατά τις σχέσεις τους με τις τελωνειακές υπηρεσίες, ώστε να αποφεύγεται κυρίως η εμφάνιση στρεβλώσεων του ανταγωνισμού και η ανάπτυξη νέων μορφών απάτης, επιζήμιων για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

β) Κατευθύνσεις των παρεμβάσεων.

Για την επίτευξη των γενικών στόχων που θέτει το πρόγραμμα δράσης, η δράση της Κοινότητας και των κρατών μελών πρέπει να διαρθρώνεται γύρω από τις ακόλουθες κατευθύνσεις:

- ~ Εξασφάλιση της διαφάνειας κατά την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου από τις τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών. Τούτο συνεπάγεται:
 - την εις βάθος γνώση των προβλημάτων που συναντούν οι εθνικές διοικήσεις κατά την πρακτική εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας·
 - τον επακριβή εντοπισμό των στοιχείων που οδηγούν στην έλλειψη ομοιογένειας στα εξωτερικά σύνορα.
- ~ Ενίσχυση της κοινής πολιτικής για την κατάρτιση, που εφαρμόζεται στο πλαίσιο του προγράμματος MATTHAEUS, με την καλύτερη δυνατή εκμετάλλευση των υφιστάμενων μέσων, με σκοπό τη δημιουργία ενός πραγματικού "κοινού προγράμματος κατάρτισης", που θα εξυπηρετεί τους στόχους της τελωνειακής πολιτικής της Κοινότητας, οι οποίοι αναπτύσσονται στο παρόν πρόγραμμα δράσης.
- ~ Ανάπτυξη και διάδοση της χρήσης των καλύτερων νέων μεθόδων εργασίας, ούτως ώστε οι τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών να είναι σε θέση να αντιμετωπίζουν την αποστολή τους με μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα.
- ~ Εμβάθυνση του διαρκούς διαλόγου με την ανάληψη δράσεων πληροφόρησης και επικοινωνίας μεταξύ των τελωνειακών υπευθύνων της Κοινότητας και των χρηστών

των τελωνείων, προκειμένου να διευκολυνθεί η καλύτερη γνώση των επιμέρους αναγκών και των περιορισμών που συναντούν τόσο οι τελωνειακές διοικήσεις όσο και οι οικονομικοί φορείς, οι καταναλωτές και οι πολίτες. Πρόκειται να καταβληθεί ιδιαίτερη προσπάθεια όσον αφορά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, ώστε να διευκολυνθεί η πρόσβαση αυτών στο διεθνές εμπόριο.

- ~ Συμβολή στη δημιουργία διεθνούς τελωνειακού περιβάλλοντος ευνοϊκού για τη βέλτιστη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.

2. Ο χαρακτήρας του προγράμματος δράσης.

Το πρόγραμμα δράσης απευθύνεται στο σύνολο των υπαλλήλων που είναι επιφορτισμένοι με τελωνειακά καθήκοντα στο πλαίσιο της λειτουργίας των εθνικών διοικήσεων.

Οι δράσεις, των οποίων το πρόγραμμα συνεπάγεται την εκτέλεση ή την ανάπτυξη, βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στην αρχή της εταιρικής σχέσης μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής και των κρατών μελών, καθώς και στην ενεργό συνεργασία των εξωτερικών κύκλων, και εκφράζονται κυρίως με τα ακόλουθα στοιχεία:

α) Επίβλεψη της εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου.

- ~ Αυτή η δράση εκτελείται κατά κύριο λόγο από τις ομάδες επίβλεψης της εφαρμογής των διαδικασιών και των τελωνειακών ελέγχων, που ονομάζονται "ομάδες επίβλεψης".

Οι εν λόγω ομάδες απαρτίζονται από υπαλλήλους των διοικήσεων των κρατών μελών και των υπηρεσιών της Επιτροπής και πραγματοποιούν επισκέψεις, με θεματική βάση, σε διάφορα ιδιαίτερα σημεία των εξωτερικών συνόρων, με σκοπό την αξιολόγηση της εφαρμογής της κοινοτικής νομοθεσίας στους τόπους που εξετάζονται, των δυσχερειών που συναντώνται κατά την πρακτική εφαρμογή των κοινοτικών ρυθμίσεων, καθώς και των χρησιμοποιούμενων μεθόδων εργασίας. Οι ομάδες έχουν τη δυνατότητα να προβαίνουν σε συστάσεις όσον αφορά τις μεθόδους εργασίας και, ενδεχομένως, τις προσαρμογές της νομοθεσίας που θεωρούνται ευκαταίεες και οι οποίες θα αποτελέσουν το αντικείμενο πιθανών προτάσεων και αποφάσεων στα κατάλληλα όργανα.

- ~ Παράλληλα με τις εργασίες των ομάδων επίβλεψης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και των κρατών μελών θα θέσουν σε εφαρμογή κάθε αναγκαία δράση, όπως η εκτέλεση συμπληρωματικών μελετών, οι ανταλλαγές υπαλλήλων και η διοργάνωση συνεδριάσεων και σεμιναρίων με τα κατάλληλα θέματα.

β) Ανάπτυξη των καλύτερων μεθόδων εργασίας.

Η ανάλυση που πραγματοποιήσαν από κοινού οι τελωνειακές υπηρεσίες της Επιτροπής και των κρατών μελών κατέδειξε ότι οι τελωνειακές διοικήσεις θα πρέπει να προσφεύγουν περισσότερο σε νέες μεθόδους εργασίας, προκειμένου να είναι σε θέση να εκπληρώσουν αποτελεσματικά την αποστολή τους σε ένα περιβάλλον που χαρακτηρίζεται από αύξηση του φόρτου εργασίας των διοικήσεων και περιορισμό των διαθέσιμων πόρων για την αντιμετώπισή του.

Μέχρι σήμερα, εντοπίστηκαν τέσσερις κύριες κατευθύνσεις: η αυξημένη χρήση των τεχνικών ανάλυσης κινδύνου, η ανάπτυξη των τεχνικών λογιστικού ελέγχου των επιχειρήσεων, η γενίκευση των απλουστευμένων διαδικασιών και η συντονισμένη ανάπτυξη της μηχανοργάνωσης των τελωνειακών διαδικασιών.

Για την ικανοποίηση της ανάγκης διασφάλισης του ενιαίου χαρακτήρα των εξωτερικών συνόρων και για την επίτευξη του αυτού αποτελέσματος και της διαφάνειας της τελωνειακής δράσης σε κάθε σημείο αυτών των συνόρων, επιβάλλεται η ανάληψη συντονισμένης δράσης σε κοινοτικό επίπεδο. Αυτή η δράση πρέπει να συνδυάζει την εκτέλεση προκαταρκτικών μελετών και τον καθορισμό κοινών γενικών κατευθύνσεων, δράσεων κατάρτισης και τεχνικής στήριξης κατά την πραγματοποίηση.

γ) Προσανατολισμός των κοινών δράσεων κατάρτισης ανάλογα με τις προτεραιότητες της τελωνειακής πολιτικής.

Η κοινοτική πολιτική στον τομέα της κατάρτισης, που προβλέπει το προαναφερθέν πρόγραμμα MATTHAEUS, έγινε πολύ ευνοϊκά αποδεκτή τόσο από τους υπαλλήλους όσο και από τους υπευθύνους των τελωνειακών διοικήσεων. Όλοι υπογραμμίζουν την ανάγκη ενίσχυσης αυτής της πολιτικής, με σεβασμό της αρχής της επικουρικότητας όσον αφορά την πρακτική οργάνωση της κατάρτισης, και δημιουργίας ενός πραγματικού κοινού προγράμματος κατάρτισης, το οποίο θα εξασφαλίζει σε όλους τους υπαλλήλους των τελωνειακών διοικήσεων της Κοινότητας παρόμοιο επίπεδο προσόντων για την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου στα εξωτερικά σύνορα.

Αυτή η κοινοτική πολιτική πρέπει να παρέχει τεχνική υποστήριξη, στον τομέα της κατάρτισης, στις δράσεις που εκτελούνται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος δράσης. Αυτή η εξέλιξη, για την οποία έχουν δεσμευτεί τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις κατευθύνσεις που καθόρισε η Επιτροπή στην έκθεση την οποία υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στις 15 Δεκεμβρίου 1993⁴, θα συνεχιστεί και θα αναπτυχθεί περαιτέρω με την μορφή πραγματικής συνοδευτικής πολιτικής του προγράμματος δράσης. Τούτο συνεπάγεται, επίσης, το άνοιγμα της κατάρτισης στον εξωκοινοτικό χώρο, καθώς θα ευνοείται η κοινοποίηση των εμπειριών μεταξύ των τελωνείων της Ένωσης και εκείνων των τρίτων χωρών με την ανταλλαγή υπαλλήλων ή τη διοργάνωση σεμιναρίων.

δ) Συμβολή στη δημιουργία διεθνούς περιβάλλοντος ευνοϊκού για τη βέλτιστη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.

Το διεθνές περιβάλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης μεταβλήθηκε πολύ σημαντικά λόγω διαφόρων παραγόντων που προέκυψαν κατά τα τελευταία χρόνια. Σε επίπεδο ανταλλαγών, η έναρξη ισχύος των νέων συμφωνιών της GATT και η ελεύθερη πρόσβαση στο διεθνές εμπόριο των νέων κρατών της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης αποτέλεσαν ισχυρό καταλύτη για την ανάπτυξη της παγκοσμιότητας των συναλλαγών. Συγχρόνως, αναπτύχθηκε ιδιαίτερα η παγκοσμιότητα της παράνομης διακίνησης σε όλους τους τομείς, όπως τα ναρκωτικά, τα όπλα, τα πυρηνικά υλικά και τα προστατευόμενα ζωικά και φυτικά είδη.

4- Έκθεση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την κτηθείσα εμπειρία κατά την εφαρμογή του προγράμματος MATTHAEUS - COM(93)661 τελικό, της 15.12.1993.

Σε επίπεδο τελωνείων, αυτή η μεταβολή εκφράζεται με την ανάγκη να ενισχυθεί η συνεργασία και η αμοιβαία παροχή συνδρομής μεταξύ των κοινοτικών τελωνειακών διοικήσεων και των ομολόγων τους των τρίτων χωρών. Από την άλλη πλευρά, η Κοινότητα οφείλει να ανταποκριθεί στις πιεστικές και επείγουσες εκκλήσεις για την παροχή συνδρομής και τεχνικής υποστήριξης που προέρχονται από χώρες, για τις οποίες η ελεύθερη πρόσβαση στο διεθνές εμπόριο συνεπάγεται τη συγκρότηση ικανών και αποτελεσματικών τελωνειακών διοικήσεων.

Η Κοινότητα χρειάζεται να ανταποκριθεί σε αυτές τις εκκλήσεις, διότι η αποτελεσματικότητα του ελέγχου των εξωτερικών συνόρων συνδέεται με την ύπαρξη αποτελεσματικών τελωνειακών διοικήσεων στους εμπορικούς εταίρους της Ένωσης. Αυτή η ανάγκη ενισχύεται από τη συνδρομή που πρέπει να παρασχεθεί σε ορισμένα από τα εν λόγω κράτη στο πλαίσιο της προετοιμασίας για τη μελλοντική προσχώρησή τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Αυτή η δράση εκφράζεται με την καθιέρωση αποστολών μελέτης και συνδρομής, με την ανταλλαγή υπαλλήλων, με τη διοργάνωση κοινών συνεδριάσεων και σεμιναρίων, καθώς και με την παροχή τεχνικής στήριξης και τη χορήγηση σημαντικού υλικού, που οφείλουν να εξασφαλίζουν οι τελωνειακές διοικήσεις της Κοινότητας.

ε) Ανάπτυξη της πληροφόρησης και της επικοινωνίας με τους επαγγελματικούς κύκλους.

Οι τελωνειακές διοικήσεις, προκειμένου να διασφαλίσουν τη διαρκή προσαρμογή της τελωνειακής δράσης στις εξελισσόμενες ανάγκες του διεθνούς εμπορίου και να ενημερώσουν πληρέστερα τους οικονομικούς φορείς σχετικά με τους περιορισμούς που επιβάλλει η παρέμβαση των τελωνείων στο κύκλωμα των συναλλαγών, οφείλουν να αναπτύξουν ή να καθιερώσουν πραγματική πολιτική ενημέρωσης και εντατικό και μόνιμο διάλογο με τους διαφόρους χρήστες των τελωνείων και κυρίως με τους επιχειρηματίες του τομέα του εξωτερικού εμπορίου, με τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις και με τους καταναλωτές.

Προς τον σκοπό αυτό, η Κοινότητα οφείλει να στηρίξει τα κράτη μέλη παρέχοντας τη συνδρομή της στις δράσεις που αυτά αναλαμβάνουν στον εν λόγω τομέα ή αναλαμβάνοντας η ίδια συμπληρωματικές δράσεις, όπως επίσης και ενθαρρύνοντας και στηρίζοντας δραστηριότητες συνεργασίας στις οποίες τα Κράτη-μέλη ενέχονται μεταξύ τους. Αυτές οι δράσεις μπορούν να λάβουν ποικίλες μορφές, όπως δημοσιεύσεις, προβολή σύγχρονων μέσων πληροφόρησης, διοργάνωση συνεδρίων και συνεδριάσεων μεταξύ των διαφόρων φορέων του διεθνούς εμπορίου.

3. Αιτιολόγηση του προγράμματος δράσης.

Η διαχείριση της εσωτερικής αγοράς επιβάλλει στις διοικήσεις των κρατών μελών μια πραγματική μεταμόρφωση του τρόπου λειτουργίας και των εργασιακών συνηθειών τους. Όσον αφορά την Κοινότητα είναι επιτακτική ανάγκη αυτή η μεταμόρφωση να πραγματοποιηθεί υπό τις καλύτερες συνθήκες και με σεβασμό των απαιτήσεων της ενιαίας αγοράς.

Όσον αφορά τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς και τους πολίτες, η εμπιστοσύνη που θα επιδεικνύουν στην εσωτερική αγορά θα είναι ευθέως ανάλογη προς εκείνη την οποία θα τους εμπνέει η ικανότητα της Κοινότητας να επιβάλλει τον σεβασμό του κοινοτικού δικαίου και να καταπολεμά την ανάπτυξη οποιασδήποτε μορφής απάτης, η οποία θα ήταν δυνατόν να ευνοηθεί από την κατάργηση των ελέγχων στα εθνικά σύνορα μεταξύ των κρατών μελών.

Όπως διευκρίνιζε η Επιτροπή στην προαναφερθείσα ανακοίνωση της 16ης Φεβρουαρίου 1994, "αν δεν εξασφαλιστεί η συνολική εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου κατά τρόπο συγκρίσιμο σε όλα τα κράτη μέλη, δεν είναι πιθανή η επίτευξη των στόχων του άρθρου 7Α της συνθήκης." Μόνον η ανάληψη δράσης σε κοινοτικό επίπεδο, ως συμπλήρωμα των διαρκών προσπαθειών που οφείλουν να καταβάλλουν τα κράτη μέλη για τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου, είναι δυνατόν να προσφέρει αυτήν την εγγύηση παρέχοντας στις διοικήσεις το νομικό και οργανωτικό πλαίσιο και την υλικοτεχνική υποδομή που θα επιτρέπει να λαμβάνεται υπόψη η διεθνική πλευρά μιας τέτοιας δράσης. Οποιαδήποτε αμέλεια σε κοινοτικό επίπεδο σε αυτόν τον τομέα θα αποτελούσε σημαντική παράλειψη και θα αποδεικνυόταν επιζήμια για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Με αυτό το πνεύμα η Επιτροπή θέσπισε, το 1994, την πρότυπη δράση "Τελωνεία 2000", προκειμένου να εξασφαλίσει την αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς, και προτείνει, βάσει της ήδη κτηθείσας εμπειρίας, την ανάπτυξη και την εμβάθυνση στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος δράσης.

4. Χρηματοδότηση του προγράμματος.

Η επίτευξη των στόχων που καθορίστηκαν στο πλαίσιο του προγράμματος δράσης θα εκφράζεται με τη βελτίωση της διαχείρισης της εσωτερικής αγοράς και θα περιλαμβάνει, ως εκ τούτου, οφέλη τόσο για την Κοινότητα όσο και για τα κράτη μέλη. Κρίνεται, επομένως, ευκαίριο, το κόστος της εφαρμογής του προγράμματος να κατανέμεται μεταξύ της Κοινότητας και των κρατών μελών.

Η Κοινότητα θα αναλάβει τις δαπάνες που συνδέονται με τη μετακίνηση των υπαλλήλων, οι οποίοι θα καλούνται να μεταβούν εκτός του δικού τους κράτους μέλους, με τη διοργάνωση σεμιναρίων και συνεδριάσεων που πραγματοποιούνται βάσει του προγράμματος, καθώς και με ορισμένες δράσεις ενημέρωσης και επικοινωνίας με εξωκοινοτικούς κύκλους.

Η Κοινότητα θα παρεμβαίνει επίσης με επιχορηγήσεις, υποστήριξη και συνδρομή, για να στηρίξει και να συμπληρώσει δράσεις τις οποίες εγκαινίασαν και ανέπτυξαν τα κράτη μέλη.

Τα κράτη μέλη θα αναλαμβάνουν, από την πλευρά τους, το σύνολο των δαπανών που συνδέονται με τον συντονισμό και την εφαρμογή, σε εθνικό επίπεδο, των δράσεων που προβλέπει το παρόν πρόγραμμα, καθώς και τις αμοιβές των υπαλλήλων τους που καλούνται να συμμετάσχουν.

5. Νομική βάση.

Ως νομική βάση της παρούσας απόφασης επελέγη το άρθρο 100Α συμπληρούμενο από το άρθρο 113. Το πρόγραμμα δράσης έχει ως άμεσο στόχο την καθιέρωση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς χάρις στην καλύτερη δυνατή διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Περιλαμβάνει επίσης ένα εξωτερικό σκέλος, που αφορά τη διευκόλυνση της ροής του εξωτερικού εμπορίου της Ένωσης με απόλυτο σεβασμό της εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου.

**Προσχέδιο πρότασης
απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
σχετικά με την έγκριση προγράμματος δράσης
για τα κοινοτικά τελωνεία
("Τελωνείο του 2000")**

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και ιδίως τα άρθρα 100Α και 113

την πρόταση της Επιτροπής·

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής·

τη γνώμη της επιτροπής των περιφερειών,

Εκτιμώντας:

ότι η ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς, που έχει πραγματοποιηθεί από την 1η Ιανουαρίου 1993, η θέση σε εφαρμογή της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η διεύρυνση της Ένωσης με νέα κράτη και η ταχεία ανάπτυξη των εμπορικών συναλλαγών της Ένωσης με τον υπόλοιπο κόσμο, ιδίως με τις συμφωνίες που υπογράφηκαν στο πλαίσιο της GATT τον Απρίλιο του 1994, οδηγούν στην ανάγκη σαφούς προσδιορισμού και θέσης σε εφαρμογή των κατευθυντηρίων γραμμών στρατηγικής με τις οποίες θα είναι δυνατός ο καλύτερος προσδιορισμός του ρόλου που καλείται να παίξει το τελωνείο στην Ευρωπαϊκή Ένωση·

ότι τα ενιαία εξωτερικά σύνορα που δίδουν δυνατότητα στα εμπορεύματα να κυκλοφορούν ελεύθερα, χωρίς διατυπώσεις τελωνειακού χαρακτήρα, στο σύνολο του εδάφους της Ένωσης, καθιστούν αναγκαία τη θέση σε εφαρμογή διαδικασιών και ελέγχων ίσης αποτελεσματικότητας σε όλα τα σημεία των εξωτερικών αυτών συνόρων κατά την είσοδο ή την έξοδο από το έδαφος αυτό ώστε να εξασφαλίζεται η εφαρμογή των κοινοτικών πολιτικών, η προστασία των θεμιτών συμφερόντων των πολιτών και των οικονομικών παραγόντων, καθώς και των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας, τηρουμένων των απαιτήσεων ταχύτητας και ευχέρειας ροής του εξωτερικού εμπορίου·

ότι, για την εφαρμογή αυτών των διαδικασιών και ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι υπεύθυνες οι διοικήσεις των τελωνείων των Κρατών-μελών· ότι η αποτελεσματικότητα της δράσης αυτών των διοικήσεων είναι μια απαραίτητη προϋπόθεση για την εγγύηση της σωστής διαχείρισης της εσωτερικής αγοράς· ότι, παρ' όλα αυτά, σε ορισμένες περιπτώσεις μπορεί να φανεί χρήσιμο να συμφωνηθούν σε Κοινοτικό επίπεδο στο οποίο πρέπει να λάβουν χώρα έλεγχοι·

ότι ισοδύναμο αποτέλεσμα του τελωνειακού έργου στην εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου είναι δυνατόν να επιτευχθεί μόνο με ενισχυμένη συνεργασία και σύμπραξη μεταξύ των τελωνειακών υπηρεσιών των κρατών μελών καθώς και μεταξύ των υπηρεσιών αυτών και της Επιτροπής· ότι η ανάπτυξη μιας τέτοιας συνεργασίας δεν μπορεί παρά να δυναμώσει την αποτελεσματικότητα των μηχανισμών της διοίκησης των συνόρων της ενιαίας αγοράς, όπως ο Κανονισμός του Συμβουλίου (CEE) αριθμ. 339/93 της 8ης Φεβρουαρίου 1993 σχετικά με τους ελέγχους καταλληλότητας των εισαγομένων από τρίτες χώρες προϊόντων σε σχέση με την ασφάλεια των προϊόντων·

ότι, στην ανακοίνωσή της 16ης Φεβρουαρίου 1994 προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την ανάπτυξη της διοικητικής συνεργασίας για την εφαρμογή και την επιβολή της κοινοτικής νομοθεσίας στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς², η Επιτροπή τοποθετεί τα τελωνεία στους τομείς που πρέπει να καλυφθούν από την Κοινότητα· ότι, στο ψήφισμά του της 16ης Ιουνίου 1994 για το ίδιο θέμα³, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή και τα Κράτη-μέλη να συνεχίσουν δραστήρια τις εργασίες στον τομέα αυτό·

ότι, πρέπει να τονισθεί η αναγκαιότητα του τελωνειακού έργου όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης κατά της ανάπτυξης του παρανόμου εμπορίου και ότι, η Κοινότητα πρέπει να είναι σε θέση, στα πλαίσια των ιδίων αρμοδιοτήτων της, να υποστηρίξει το έργο των Κρατών μελών της· ότι με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1468/81 του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 1981, σχετικά με την αμοιβαία βοήθεια ανάμεσα στις διοικητικές αρχές των Κρατών-μελών και με την συνεργασία μεταξύ αυτών και της Επιτροπής για να εξασφαλιστεί η σωστή εφαρμογή των τελωνειακών ή αγροτικών διατάξεων⁴ ή οποιουδήποτε άλλου κανονισμού που θα τον αντικαθιστούσε, ενδείκνυται να αξιοποιηθούν όλες οι δυνατότητες για διοικητική συνεργασία που δίνονται από τις κοινοτικές διατάξεις·

ότι η Κοινότητα δεν είναι δυνατόν να αγνοήσει τις ανάγκες του τελωνειακού έργου όσον αφορά τον αγώνα κατά της ανάπτυξης αθέμιτων εμπορικών συναλλαγών, ιδίως ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών και κατά των υπόλοιπων απειλών για την κοινωνία ενώ πρέπει να μπορεί, στο πλαίσιο των ιδίων αρμοδιοτήτων, να υποστηρίξει τη δράση των κρατών μελών της Ένωσης·

ότι με τη δράση καθεμίας υπηρεσίας ξεχωριστά δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί το αποτέλεσμα αυτό και ότι το κοινοτικό πλαίσιο είναι αναγκαίο προκειμένου να καθοριστούν τα σχέδια και οι προτεραιότητες με σκοπό να αναληφθεί συντονισμένη δράση της Κοινότητας και των κρατών μελών ώστε να είναι βέβαιη η προσαρμογή των τελωνειακών υπηρεσιών στα καθήκοντα που τους ανατίθενται στο πλαίσιο αγοράς χωρίς εσωτερικά σύνορα·

ότι η θέση σε εφαρμογή προγράμματος κοινοτικής δράσης αποτελεί μία από τις καταλληλότερες ενέργειες για την πραγματοποίηση των στόχων αυτών·

ότι οι στόχοι του προγράμματος δράσης πρέπει να ενταχθούν σε κοινό πλαίσιο στην Κοινότητα και τα κράτη μέλη με σκοπό την καθοδήγηση της δράσης·

ότι μια πρώτη πρωτοβουλία δρομολογήθηκε με το κοινοτικό πρόγραμμα δράσης στον τομέα της επαγγελματικής κατάρτισης των υπαλλήλων των τελωνειακών διοικήσεων (MATTHAEUS)⁵·

ότι είναι σκόπιμο, στους τομείς της κατάρτισης και της τεχνικής συνεργασίας, να ληφθούν υπόψη η εξωτερική διάσταση της δράσης της Κοινότητας και των κρατών μελών·

ότι η χρηματοδότηση του προγράμματος δράσης θα κατανεμηθεί μεταξύ της Κοινότητας και των κρατών μελών και ότι η κοινοτική συμμετοχή θα περιληφθεί στον προϋπολογισμό της Επιτροπής· ότι η παρούσα απόφαση ιδρύει για το σύνολο της διάρκειας του προγράμματος, μια δημοσιονομική παροχή η οποία αποτελεί μια προτιμώμενη αναφορά με την έννοια του πρώτου σημείου της διακήρυξης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 6ης Μαρτίου 1995, για την προϋπολογιστική αρχή μέσα στο πλαίσιο της ετήσιας προϋπολογιστικής διαδικασίας·

ότι πρέπει να προβλεφθεί πρόγραμμα πενταετούς διάρκειας·

2 COM(94) 29 τελικό, της 16.2.1994

3 Ψήφισμα αριθ. 94/C 179/01 (ΕΕ αριθ. C 179/1, της 1.7.1994, σ.1).

4 ΕΕ αριθ. L144 της 2.6.1981, σ.1

5 Απόφαση αριθ. 91/341/ΕΟΚ, της 20ης Ιουνίου 1991, ΕΕ αριθ. L187, της 13.7.1991, σ.41.

ότι το εν λόγω πρόγραμμα δράσης βασίζεται στην εμπειρία που έχει αποκτηθεί κατά την πειραματική ενέργεια που ξεκίνησε η Επιτροπή το 1994.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Σύσταση του προγράμματος

1. Με την παρούσα απόφαση συνιστάται πρόγραμμα δράσης για το κοινοτικό τελωνείο με την οποία υποστηρίζονται και συμπληρώνονται οι ενέργειες των κρατών μελών, λαμβανομένων υπόψη των αρμοδιοτήτων τους όσον αφορά την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου.
2. Το πρόγραμμα δράσης ονομάζεται "Πρόγραμμα για το Τελωνείο του 2000" και τίθεται σε εφαρμογή στο χρονικό διάστημα από την 1η Ιανουαρίου 1996 μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2000.
3. Η δράση της Κοινότητας βασίζεται σε κοινό πλαίσιο στόχων για την εφαρμογή του παρόντος προγράμματος.
4. Η διαδικασία παρακολούθησης και αξιολόγησης η προβλεπόμενη στο άρθρο 15 έχει σκοπό την ανάλυση των λαμβανόμενων αποτελεσμάτων και την άντληση συμπερασμάτων για τη συνέχιση της κοινοτικής δράσης.

Άρθρο 2

Κοινό πλαίσιο στόχων

Το προβλεπόμενο στο άρθρο 1 παράγραφος 3 κοινό πλαίσιο στόχων, εντός του οποίου η Κοινότητα και τα κράτη μέλη καθορίζουν τα σχέδια και τις προτεραιότητες με σκοπό τον καθορισμό και τη θέση σε εφαρμογή συντονισμένης δράσης προκειμένου να εξασφαλισθεί η επάρκεια της δράσης των τελωνείων σε σχέση με τις ανάγκες της εσωτερικής αγοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, περιλαμβάνει τους ακόλουθους στόχους:

1. Εξασφάλιση ομοιόμορφης εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου ώστε να επιτυγχάνονται αποτελέσματα ισοδύναμα και ομογενή σε κάθε σημείο των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και με τον τρόπο αυτό να αποφεύγονται στρεβλώσεις ανταγωνισμού οι οποίες θα ήταν δυνατόν να εμφανιστούν λόγω ετερογενούς εφαρμογής τελωνειακών διαδικασιών στα διάφορα μέρη της Ένωσης.
2. Παροχή ισοδύναμου επιπέδου προστασίας στους πολίτες και τους οικονομικούς φορείς της Ένωσης από οποιοδήποτε σημείο των εξωτερικών συνόρων και αν διέρχονται τα εμπορεύματα, εξασφαλιζόμενης έτσι της αναγκαίας ευχέρειας ροής στις πράξεις διεθνούς εμπορίου.
3. Ενίσχυση του συνυπολογισμού της κοινοτικής διάστασης στην οργάνωση των υπηρεσιών και θέση σε εφαρμογή των υποδομών και του τεχνικού εξοπλισμού, και ανάπτυξη της χρησιμοποίησης από κοινού των μέσων λειτουργίας με τα οποία τίθεται σε εφαρμογή η κοινοτική νομοθεσία.
4. Αξιοποίηση της κατάρτισης των υπαλλήλων των τελωνειακών διοικήσεων με παροχή υποστήριξης στη διδασκαλία θεμάτων με τα οποία θα τους δοθεί δυνατότητα προσαρμογής στις εξελίξεις όσον αφορά τα καθήκοντα και τις τεχνολογίες σε συνάρτηση με την κοινοτική διάσταση της αποστολής τους.

5. Συμβολή, με κατάλληλες ενέργειες κατάρτισης, παροχής βοήθειας και τεχνικής συνεργασίας στη θέση σε εφαρμογή ή στην ανάπτυξη τελωνειακών υπηρεσιών ποιότητας στις τρίτες χώρες που το ζητούν καθώς και στην ανάπτυξη του εξωτερικού εμπορίου της Ένωσης.

6. Προώθηση της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας του τελωνειακού έργου προς όφελος του νόμιμου εμπορίου, με ενίσχυση των σχέσεων μεταξύ των τελωνειακών υπηρεσιών της Ένωσης, των οικονομικών, νομικών και επιστημονικών κύκλων και των φορέων διεθνούς εμπορίου.

7. Ενθάρρυνση και υποστήριξη των πρωτοβουλιών που τα Κράτη μέλη θα προτείνουν για τη θέση σε εφαρμογή, είτε μόνα τους είτε από κοινού, προκειμένου να βελτιωθεί η συνολική αποτελεσματικότητα των τελωνειακών διοικήσεων στην πραγματοποίηση των αποστολών τους.

Άρθρο 3

Ειδικού χαρακτήρα κοινές ενέργειες

1. Με σκοπό, μεταξύ άλλων, την υλοποίηση των στόχων των τιθέμενων στα άρθρα 5 (§ 1, 3, 4, 5, 6), 6 και 9, η Επιτροπή θέτει σε ενέργεια δράσεις παρακολούθησης σε συγκεκριμένους τομείς της κοινοτικής τελωνειακής νομοθεσίας.

Η Επιτροπή προσδιορίζει τους τομείς κάθε χρόνο από κοινού με τα Κράτη μέλη.

Οι εν λόγω ενέργειες υλοποιούνται από κοινές ομάδες, συγκροτούμενες από τελωνειακούς εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και της Επιτροπής.

Οι ομάδες που σχηματίζονται με τον τρόπο αυτό πραγματοποιούν, με βάση προσέγγιση θεματική, επισκέψεις συγκεκριμένων σημείων των εξωτερικών συνόρων. Μετά τις εν λόγω επισκέψεις καταρτίζουν έκθεση όπου αναλύονται οι μέθοδοι εργασίας καθώς και οι τυχόν δυσκολίες της θέσης σε εφαρμογή της νομοθεσίας οι οποίες παρατηρήθηκαν στις διάφορες θέσεις που μελετήθηκαν ενώ στην έκθεση περιλαμβάνονται και τυχόν προτάσεις προσαρμογής τόσο της κοινοτικής νομοθεσίας όσο και των ακολουθούμενων μεθόδων εργασίας ώστε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα του τελωνειακού έργου στο σύνολό του.

2. Με την ολοκλήρωση των ενεργειών αυτών παρακολούθησης, η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, χρησιμοποιεί επίσης, μεταξύ άλλων:

- α) συμπληρωματικές μελέτες με σκοπό να προβληθούν οι απόψεις των διάφορων παραγόντων του διεθνούς εμπορίου·
- β) τη διοργάνωση ομάδων εργασίας και σεμιναρίων με έργο τη μελέτη των μέσων βελτίωσης του έργου των τελωνειακών υπηρεσιών κατά τρόπο συντονισμένο.

Άρθρο 4

Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να εξασφαλιστούν σε εθνικό επίπεδο ο συντονισμός και η οργάνωση της εφαρμογής των δραστηριοτήτων του παρόντος προγράμματος, προβλέποντας ειδικότερα τις πλέον πρόσφορες διαρθρώσεις και τους καταλληλότερους μηχανισμούς.

Άρθρο 5

Έλεγχος των εξωτερικών συνόρων

Σύμφωνα με τους στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφοι 1 έως 4, τα κράτη μέλη και η Επιτροπή:

1. εξασφαλίζουν ότι οι έλεγχοι στα εξωτερικά σύνορα εγγυούνται την ροή του εμπορίου, προστατεύουν τα οικονομικά συμφέροντα της Κοινότητας, διασφαλίζουν μια αποτελεσματική, συγκεκριμένη και ομοιογενή εφαρμογή των κοινοτικών διατάξεων και των κοινών πολιτικών, παρέχουν ένα ισοβάθμο επίπεδο προστασίας και κάνουν εφικτή την επαλήθευση εφαρμογής των διαδικασιών που σχετίζονται με την συμμόρφωση με τα τεχνικά πρότυπα, την ασφάλεια των εισαγομένων και επικίνδυνων προϊόντων, ανεξαρτήτως του σημείου διέλευσης των εξωτερικών συνόρων.
2. συνεργάζονται για να επιτύχουν ισοδύναμα αποτελέσματα σε σχέση τόσο με τον έλεγχο όσο και με την απλοποίηση του εμπορίου στα εξωτερικά σύνορα, έτσι ώστε να αποφευχθούν διαστρεβλώσεις του ανταγωνισμού που θα μπορούσαν να δημιουργήσουν εκτροπές του εμπορίου και να εξασφαλισθεί ίση μεταχείριση για όλους τους επιχειρηματίες.
3. καθιερώνουν, για την πραγματοποίηση αυτών των στόχων, νέες μεθόδους εργασίας, εξοπλισμό και υλικά έτσι ώστε να ισχυροποιήσουν την αποτελεσματικότητα των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα.
4. διασφαλίζουν ότι οι κυρώσεις που επιβάλλονται για παραβιάσεις των Κοινοτικών διατάξεων έχουν έναν αποτελεσματικό, σύμμετρο και αποτρεπτικό χαρακτήρα.
5. αξιοποιούνται όλες οι περιπτώσεις που προβλέπονται από την κοινοτική νομοθεσία οι οποίες οργανώνουν διοικητική συνεργασία καθώς και συμφωνίες για αμοιβαία συνεργασία με τρίτες χώρες.
6. προσφεύγουν στους κατάλληλους μηχανισμούς ανάλυσης και αξιολόγησης της εφαρμογής των ελέγχων και των διαδικασιών που λειτουργούν στα εξωτερικά σύνορα.
7. προβαίνουν σε μια λεπτομερειακή μελέτη του καθορισμού και της επιβολής των εξουσιών των τελωνιακών υπαλλήλων καθώς και των δυνατοτήτων συντονισμού της χρήσης των διαθέσιμων μέσων.

Άρθρο 6

Παρακολούθηση της εφαρμογής της κοινοτικής τελωνειακής νομοθεσίας και της μόνιμης προσαρμογής της στις σημειούμενες εξελίξεις του διεθνούς εμπορίου

1. Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και σε στενή συνεννόηση με τους οικονομικούς εταίρους, θέτει σε εφαρμογή μόνιμη παρακολούθηση της κοινοτικής νομοθεσίας και των κοινοτικών διαδικασιών, όπως αυτά απορρέουν κατά κύριο λόγο από τον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα και τις διατάξεις εφαρμογής του.
2. Στόχος της παρακολούθησης αυτής είναι η εξασφάλιση της προσαρμογής της εν λόγω νομοθεσίας και των υπόψη διαδικασιών με σκοπό την προστασία των θεμιτών συμφερόντων της μΕνωσης και των μελών της, καλύπτοντας τις ανάγκες των φορέων διεθνούς εμπορίου.
3. Με τη θέση σε εφαρμογή κοινών ενεργειών όπως αυτές που περιγράφονται στο άρθρο 3, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη αποδύονται στον προσδιορισμό των

δυσχερειών εφαρμογής της εν λόγω νομοθεσίας καθώς και των τυχόν δυσλειτουργιών που θα ήταν δυνατόν να επέλθουν λόγω αποκλινουσών πρακτικών στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς.

Άρθρο 7

Καταπολέμηση της απάτης

Για την υλοποίηση των στόχων που καθορίζονται στα άρθρα 2 παράγραφοι 1 έως 3, και 5 παράγραφοι 2 και 4, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη κάνουν το παν προκειμένου να χρησιμοποιούν κατά τον ορθολογικότερο και αποτελεσματικότερο τρόπο τα μέσα δράσης που διαθέτουν στον τομέα της καταπολέμησης της απάτης και των αθέμιτων εμπορικών συναλλαγών. Η εν λόγω δράση λαμβάνεται υπό την ευρεία έννοια και θεωρείται ότι καλύπτει όλες τις νομοθεσίες ή διατάξεις που αφορούν όλες τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ της Κοινότητας και των τρίτων χωρών, περιλαμβανομένων της παραμονής και της διαμετακόμισης εμπορευμάτων στο πλαίσιο των υπόψη συναλλαγών.

Προς το σκοπό αυτό, η Επιτροπή και τα Κράτη μέλη καταρτίζουν, θέτουν σε εφαρμογή και αναπτύσσουν πολιτική καταπολέμησης της απάτης στον τομέα των τελωνείων σε κοινοτικό επίπεδο ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι εξελίξεις της ευρωπαϊκής οικοδόμησης, διεθνείς δεσμεύσεις της Κοινότητας, η εξέλιξη της τελωνειακής πραγματικότητας και άλλες εξελίξεις στο πλαίσιο αυτό καθώς και η ανάγκη χρησιμοποίησης των πόρων τους κατά τρόπο βέλτιστο και συμπληρωματικό.

Μεταξύ άλλων πολιτική αυτή επιδιώκει:

- * την εκμετάλλευση στο μέγιστο βαθμό της υφιστάμενης νομοθεσίας και, αν παρίσταται ανάγκη, την τροποποίησή της·
- * τη βελτίωση της συγκέντρωσης, ανάλυσης, διάχυσης και εκμετάλλευσης των πληροφοριών στο επίπεδο της Κοινότητας, με χρησιμοποίηση της πληροφορικής στο μέγιστο βαθμό·
- * την κατάργηση των εμποδίων στη δράση και την αποτελεσματική συνεργασία στον τομέα της καταπολέμησης της απάτης, κυρίως όσον αφορά τις εξουσίες για έρευνα των τελωνειακών ανακριτικών υπαλλήλων,
- * την εφαρμογή αποτελεσματικών κυρώσεων·
- * τη συνέχιση και την ανάπτυξη συντονισμένων ενεργειών, ιδίως κοινοτικών αποστολών για έρευνες ή ελέγχους σε τρίτες χώρες·
- * ανάπτυξη της συνεργασίας με τρίτες χώρες και με τους αρμόδιους διεθνείς οργανισμούς καθώς και με τους ενδιαφερόμενους επαγγελματικούς κύκλους·
- * μεγαλύτερη χρησιμοποίηση, προς όφελος του συνόλου της Κοινότητας, γνώσεων του προσωπικού της Επιτροπής και των κρατών μελών στις τρίτες χώρες·
- * την δημοσιονομική παρακολούθηση ανωμάλων περιπτώσεων·

Άρθρο 8

Ρόλος των τελωνειακών υπηρεσιών στις κοινές πολιτικές

Κατά την εκπλήρωση της αποστολής τους, οι τελωνειακές υπηρεσίες των κρατών μελών και της Επιτροπής λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για τη βέλτιστη άσκηση των αρμοδιοτήτων τους με βάση τις διατάξεις που ισχύουν σχετικά με την υλοποίηση των κοινών πολιτικών, ιδίως στο πλαίσιο του ελέγχου της θέσης σε εφαρμογή της κοινής εμπορικής πολιτικής, της κοινής γεωργικής πολιτικής και της κοινής αλιευτικής πολιτικής.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα μεριμνούν όλως ιδιαίτερος ώστε οι τελωνειακές υπηρεσίες να έχουν τη δυνατότητα να επεμβαίνουν αποτελεσματικά με σκοπό την καλή εφαρμογή άλλων κοινοτικών διατάξεων με επιπτώσεις στον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, και ιδίως των διατάξεων που αφορούν τη συνεργασία για την ανάπτυξη καθώς και την προστασία της πνευματικής ιδιοκτησίας, του περιβάλλοντος, των καταναλωτών και της πολιτισμικής κληρονομιάς.

Άρθρο 9

Βελτίωση μεθόδων εργασίας

Η Επιτροπή υποστηρίζει τις ενέργειες που αποβλέπουν στη βελτίωση των μεθόδων εργασίας των τελωνειακών υπηρεσιών. Σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, ενθαρρύνει την ανάπτυξη και εφαρμογή νέων μεθόδων εργασίας, κυρίως στους ακόλουθους τομείς:

1. ανάλυσης κινδύνου, για να καθοριστεί εάν τα εμπορεύματα που υπόκεινται σε τελωνειακό έλεγχο πρέπει να γίνουν αντικείμενο ενός εγγράφου ή φυσικού ελέγχου πριν δοθεί η άδεια για κυκλοφορία.
2. προσφυγής στις μεθόδους επαλήθευσης των λογιστικών επιχειρήσεων (λογιστικά βιβλία),
3. απλουστευμένων διαδικασιών θέσης σε τελωνειακό προορισμό και εκκαθάρισης.
4. συντονισμένη ανάπτυξη χρησιμοποίησης μηχανογραφικής επεξεργασίας τελωνειακών διαδικασιών, λαμβανόμενης υπόψη της υφιστάμενης σήμερα κατάστασης στον τομέα της μηχανοργάνωσης εθνικών υπηρεσιών και των συμφερόντων των οικονομικών φορέων της Ένωσης καθώς και των εξελίξεων στον τομέα αυτό σε διεθνές επίπεδο.

Άρθρο 10

Εξουσίες υπαλλήλων τελωνειακών υπηρεσιών

Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, θα προχωρήσει στην εξέταση της προσαρμογής των εξουσιών που διαθέτουν οι υπάλληλοι των τελωνειακών υπηρεσιών των κρατών μελών για τη θέση σε εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου και τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων.

Άρθρο 11

Ορθολογική χρησιμοποίηση πόρων

1. Για την εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 3, η Επιτροπή θα θέσει σε ενέργεια κοινοτικό πλαίσιο διαβούλευσης και συντονισμού ώστε να εξασφαλιστεί η λήψη υπόψη των αναγκών της εσωτερικής αγοράς και με τον τρόπο αυτό να επιτευχθεί η

βελτιστοποίηση του καθορισμού των αναγκών και της διάθεσης πόρων μεταξύ των κρατών μελών.

2. Σε αυτό το κοινοτικό πλαίσιο διαβούλευσης και συντονισμού, η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, θα προσδιορίζει τα μέσα ώστε να είναι δυνατή η διάθεση επαρκών πόρων για το τελωνειακό έργο, ιδίως με τη χρησιμοποίηση όλων των διαθέσιμων κοινοτικών μέσων χρηματοδότησης, την κατανομή ή τη θέση σε κοινή χρήση του υλικού, τη διεξαγωγή κοινών ενεργειών και άλλες ρυθμίσεις ή ενέργειες που τυχόν θα αποδειχθούν αναγκαίες για την πραγματοποίηση των στόχων του παρόντος προγράμματος.
3. Προκειμένου να βοηθηθεί ο προσδιορισμός αυτών των δυνατοτήτων δράσης η Επιτροπή διοργανώνει συναντήσεις εμπειρογνομόνων καθώς και σεμινάρια στα οποία συμμετέχουν, ανάλογα με τις ανάγκες, αντιπρόσωποι ενδιαφερόμενων οικονομικών κύκλων.

Άρθρο 12

Τελωνειακές διοικητικές κυρώσεις

Η Επιτροπή, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη και σεβόμενη τις αρχές του Άρθρου 5 σημείο 4, προχωρεί στον καθορισμό τελωνειακών διοικητικών παρατυπιών με βάση τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τον κοινοτικό τελωνειακό κώδικα και τις διατάξεις εφαρμογής του, καθώς και σε μια συγκριτική μελέτη των χαρακτηρισμών τους και της ταξινόμησής τους στην έννομη τάξη των Κρατών-μελών, λαμβάνοντας υπ' όψιν το βαθμό σπουδαιότητάς τους, έτσι ώστε να αναγνωρισθεί η ελάχιστη ανάγκη για εναρμόνιση για να αποφευχθούν οι διαφοροποιήσεις στην μεταχείριση των οικονομικών παραγόντων και για να προστατευθούν αποτελεσματικά τα οικονομικά συμφέροντα της Κοινότητας.

Άρθρο 13

Κατάρτιση και τεχνική βοήθεια

1. Στο πλαίσιο της θέσης σε εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 5, η κατάρτιση των υπαλλήλων των τελωνειακών διοικήσεων αναλαμβάνεται από τα κράτη μέλη, σύμφωνα με τους κανόνες που έχει εγκρίνει το Συμβούλιο στην απόφαση της 20ης Ιουνίου 1991 με την οποία τίθεται σε ενέργεια το πρόγραμμα MATTHAEUS.

2. Κατά την εφαρμογή του προγράμματος αυτού, τα Κράτη-μέλη και η Επιτροπή βάζουν σε εφαρμογή τα απαραίτητα μέτρα για την καθιέρωση μιας πραγματικής κοινής πολιτικής κατάρτισης για θέματα του Κοινοτικού Τελωνειακού Κώδικα.

Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην κατάρτιση νέων τελωνειακών υπαλλήλων κατά την είσοδό τους στην υπηρεσία, έτσι ώστε να σχεδιαστούν και να παρουσιαστούν κοινά παιδαγωγικά προγράμματα σχετικά με το σύνολο των τελωνειακών διατάξεων και διαδικασιών. Πρέπει να γίνει εισαγωγή και ενσωμάτωση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων στην συνεχή κατάρτιση, έτσι ώστε το προσωπικό των τελωνειακών διοικήσεων να εφοδιαστεί με το απαραίτητο επίπεδο κατάρτισης για την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

3. Η εν λόγω κατάρτιση συμπληρώνεται με ενέργειες που αποβλέπουν στο να καταστούν τα τελωνεία της Ένωσης ανοικτά στις βέλτιστες μεθόδους και τεχνικές εργασίας που αναπτύσσονται σε τελωνειακές υπηρεσίες τρίτων χωρών και γενικότερα με μια στενότερη διαδικασία με τις χώρες αυτές.

Προς το σκοπό αυτό, σε συνάρτηση με τις προσδιοριζόμενες ανάγκες και σε βάση αμοιβαιότητας, είναι δυνατή η οργάνωση ανταλλαγών υπαλλήλων με τις υπηρεσίες αυτές καθώς και σεμιναρίων κατάρτισης, με κάλυψη από τον κοινοτικό προϋπολογισμό του μέρους της δαπάνης των ενεργειών αυτών που αντιστοιχεί στους υπαλλήλους των

υπηρεσιών της Ένωσης, καθώς και η συνεισφορά, κατά περίπτωση, στα έξοδα για την οργάνωση των σεμιναρίων.

4. Στο πλαίσιο της θέσης σε εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 6, η Επιτροπή εξασφαλίζει, το συντονισμό των ενεργειών κατάρτισης, παροχής τεχνικής βοήθειας και τεχνικής συνεργασίας της Επιτροπής και των κρατών μελών προς όφελος τελωνειακών υπηρεσιών τρίτων χωρών, με σκοπό την εξασφάλιση της συνοχής του κοινοτικού έργου κατάρτισης τόσο σε εξωτερικό όσο και εσωτερικό επίπεδο. Επίσης η Κοινότητα εξασφαλίζει την εφαρμογή των ενεργειών κατάρτισης, της παροχής τεχνικής βοήθειας και τεχνικής συνεργασίας προς όφελος των υπηρεσιών τρίτων χωρών. Στο πλαίσιο αυτό, η Κοινότητα αναλαμβάνει τα σχετικά έξοδα.

Άρθρο 14

Σχέσεις με τους φορείς εξωτερικού εμπορίου

1. Στο πλαίσιο της θέσης σε εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 7, η Επιτροπή θέτει σε ενέργεια δραστηριότητες ή παρέχει την υποστήριξη της στις πρωτοβουλίες των κρατών μελών που αποβλέπουν στη βελτίωση και την ενίσχυση των σχέσεων μεταξύ των τελωνειακών υπηρεσιών της Ένωσης και των φορέων εξωτερικού εμπορίου.

2. Οι εν λόγω δραστηριότητες είναι δυνατόν να έχουν, μεταξύ άλλων, τη μορφή:

- εκπόνησης, δημοσίευσης και διάχυσης υλικού πληροφόρησης, με σκοπό να γνωρίζουν καλύτερα οι φορείς τις τελωνειακές διαδικασίες, ειδικότερα τις απλουστευμένες διαδικασίες εκτελωνισμού, που αποβλέπουν στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της κοινοτικής οικονομίας·

- σεμιναρίων με τα οποία είναι δυνατή η ανάπτυξη διαλόγου σε βάθος μεταξύ των επαγγελματικών και διοικητικών κύκλων, ιδίως επί των θεμάτων που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 2·

- ενεργειών κατάρτισης για τη βελτίωση των γνώσεων κοινοτικού δικαίου εκ μέρους των διαφόρων φορέων που επεμβαίνουν στο εξωτερικό εμπόριο.

Άρθρο 15

Παρακολούθηση, αξιολόγηση και εκθέσεις

1. Το παρόν πρόγραμμα αποτελεί το αντικείμενο μόνιμης παρακολούθησης, πραγματοποιούμενης με συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών μέσω της ομάδας εμπειρογνομόνων της τελωνειακής πολιτικής (μέλη και αναπληρωτές) που συγκροτείται από τους γενικούς διευθυντές των τελωνείων της Επιτροπής και των Κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τους αντιπροσώπους των.

Η παρακολούθηση εξασφαλίζεται με τις εκθέσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 3 και με εξειδικευμένου χαρακτήρα ενέργειες.

2. Το παρόν πρόγραμμα αποτελεί το αντικείμενο περιοδικής αξιολόγησης πραγματοποιούμενης με συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών.

3. Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή, το αργότερο μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 1997 και το αργότερο μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2000, εκθέσεις σχετικά με τη θέση σε εφαρμογή και τις επιδράσεις του προγράμματος.

4. Η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο :

- το αργότερο μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 1998, ενδιάμεση έκθεση για την εφαρμογή του παρόντος προγράμματος·
- το αργότερο μέχρι την 30η Ιουνίου 1999, ανακοίνωση σχετικά με τη σκοπιμότητα της συνέχισης του παρόντος προγράμματος, συνοδευόμενη, εφόσον απαιτείται, από κατάλληλες προτάσεις·
- το αργότερο μέχρι την 30η Ιουνίου 2001, τελική έκθεση όσον αφορά τη θέση σε εφαρμογή του παρόντος προγράμματος.

Η έκθεση αυτή θα διαβιβαστεί επίσης, για ενημέρωση, στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των περιφερειών.

Άρθρο 16

Χρηματοδότηση

1. Η χρηματοδότηση των ενεργειών του προγράμματος δράσης κατανέμεται μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών.

Η συνολική χρηματοδοτική πρόβλεψη για την εκτέλεση για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 1996 έως την 31η Δεκεμβρίου 2000, καθορίζεται στα 139.670.000 ECU.

Οι ετήσιες πιστώσεις θα προσδιοριστούν από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή μέσα στα όρια των οικονομικών προοπτικών.

2. Τα κράτη μέλη συμβάλλουν στην υλοποίηση του προγράμματος. Αναλαμβάνουν τα έξοδα της διοικητικής οργάνωσης και συντονισμού των ενεργειών για τη θέση σε εφαρμογή του προγράμματος δράσης στο έδαφός τους, ιδίως, όσων πηγάζουν από το άρθρο 4 της παρούσας απόφασης,

Στο πλαίσιο αυτό τα κράτη μέλη θα μεριμνούν ώστε στη χρησιμοποίηση των ποσών των διατιθέμενων ως δαπάνες είσπραξης ιδίων πόρων κατ'εφαρμογή του άρθρου 2 παράγραφος 3 της απόφασης του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 1988, να λαμβάνονται στο μέγιστο βαθμό υπόψη οι στόχοι της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 17

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 1996.

Άρθρο 18

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Έγινε στις, την

Δημοσιονομικό Δελτίο

1. ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

- Πρόγραμμα στρατηγικής για τα κοινοτικά τελωνεία (Τελωνεία 2000).
Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου - προβλεπόμενη έγκριση: Δεκέμβριος 1995 - προβλεπόμενη έναρξη ισχύος: 1η Ιανουαρίου 1996)

2. ΣΧΕΤΙΚΑ ΚΟΝΔΥΛΙΑ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Στο πλαίσιο της δράσης "Τελωνεία 2000" διατίθενται διάφοροι χρηματοδοτικοί πόροι, οι οποίοι έχουν ήδη εγκριθεί κατ'αρχήν στο μεγαλύτερο μέρος τους. Οι εν λόγω χρηματοδοτικοί πόροι προέρχονται από ορισμένα κονδύλια του προϋπολογισμού, τα οποία παρατίθενται αναλυτικά στον πίνακα του σημείου 7.2.

3. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

- Τα άρθρα 100Α και 113 της Συνθήκης

4. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΔΡΑΣΗΣ :

Σημ.: Η παρούσα περιγραφή αντιστοιχεί στις δράσεις που πρόκειται να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο των κονδυλίων του προϋπολογισμού, τα οποία παρατίθενται στο σημείο 7.1.

4.1. Γενικός στόχος της δράσης

Η διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς με την επίτευξη της ομοιογένειας των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Προς τούτο, είναι σημαντικό να καθιερωθούν τελωνειακές διαδικασίες και έλεγχοι αντίστοιχης αποτελεσματικότητας σε κάθε σημείο των εξωτερικών συνόρων, ώστε να παρέχεται η αυτή μεταχείριση σε όλους τους πολίτες και τους επιχειρηματίες που ασχολούνται με το εξωτερικό εμπόριο, όποιο και αν είναι το σημείο διέλευσης των εξωτερικών συνόρων, να επιτυγχάνεται η απλούστευση των απαραίτητων διαδικασιών για τη διασφάλιση της ροής της κυκλοφορίας και, κατά τον τρόπο αυτό, να ευνοείται το εξωτερικό εμπόριο της Ένωσης και να αποτρέπεται αποτελεσματικά το ενδεχόμενο διάπραξης απάτης. Αυτό το αποτέλεσμα είναι δυνατόν να επιτευχθεί μόνο με την εντατικοποίηση της συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών στο πλαίσιο μιας συντονισμένης σε κοινοτικό επίπεδο δράσης που θα περιλαμβάνει κυρίως:

- εντοπισμό των δυσχερειών κατά την εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας και από κοινού αναζήτηση των κατάλληλων λύσεων ("monitoring") με την ανάληψη δράσεων παρακολούθησης και μελέτης, καθώς και με την εξέταση της εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου στα διάφορα κράτη μέλη·
- εξασφάλιση αποδοτικής διαχείρισης της τελωνειακής ένωσης και ανάπτυξη νέων μεθόδων εργασίας, που θα επιτρέπουν στις τελωνειακές διοικήσεις να ανταποκρίνονται, παρά την έλλειψη πόρων, στη διαρκή ανάπτυξη του εξωτερικού εμπορίου κατά τρόπο αποτελεσματικό και ομοιογενή σε κάθε σημείο των εξωτερικών συνόρων. Οι νέες μέθοδοι εργασίας αφορούν ιδίως τις τεχνικές λογιστικού ελέγχου των λογαριασμών των επιχειρήσεων, τις τεχνικές ανάλυσης κινδύνου, την ανάπτυξη απλουστευμένων διαδικασιών εκτελωνισμού και τη συντονισμένη ανάπτυξη της μηχανογραφικής επεξεργασίας των τελωνειακών διαδικασιών· αυτή η δράση προϋποθέτει τη συγκρότηση ομάδων εργασίας, τη διοργάνωση σεμιναρίων, την ανάληψη δράσεων συνδρομής και παροχής τεχνικής

στήριξης, την εκτέλεση μελετών και πρότυπων δράσεων με βάση κατευθύνσεις και μεθόδους που θα εγκριθούν από κοινού.

- διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων και βελτίωση της δυνατότητας αποτροπής των παρατυπιών και της απάτης, με δράσεις διάδοσης των γνώσεων των οικονομικών φορέων.
- διαρκής έλεγχος της καταλληλότητας των τελωνειακών κανόνων και διαδικασιών σε σχέση με τις ανάγκες του διεθνούς εμπορίου, με την ανάληψη δράσεων επικοινωνίας με το σύνολο των επιχειρηματιών του τομέα.
- διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας των δράσεων τελωνειακής συνεργασίας και παροχής συνδρομής σε τρίτες χώρες και συντονισμός αυτών των δράσεων.

4.2. Περίοδος που καλύπτει η δράση και προβλεπόμενοι τρόποι ανανέωσής της.

Πολυετής δράση 1996 - 2000.

Προβλέπεται περιοδική αξιολόγηση κατά τη διάρκεια του προγράμματος. Για την ανανέωση ή την παράτασή του μετά την 31.12.2000, θα είναι απαραίτητη η έκδοση νέας απόφασης, στην οποία θα λαμβάνεται υπόψη η κτηθείσα εμπειρία.

5. ΚΑΤΑΤΑΞΗ ΤΗΣ ΔΑΠΑΝΗΣ

5.1 ΜΥΠ

5.2 ΔΠ

6. ΤΥΠΟΣ ΤΗΣ ΔΑΠΑΝΗΣ

Οι λειτουργικές δαπάνες περιλαμβάνουν κυρίως:

- τη χρηματοδότηση δράσεων παρακολούθησης: ομάδες εργασίας, πρότυπες ή πειραματικές εργασίες και σεμινάρια με υπαλλήλους των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών και, αναλόγως των θεμάτων, των άλλων ενδιαφερόμενων εθνικών υπηρεσιών, των τελωνειακών υπηρεσιών τρίτων χωρών και των εκπροσώπων εξωτερικών οργανισμών.
- τη χρηματοδότηση μελετών, αναλύσεων ή εξομοιώσεων.
- τη χρηματοδότηση δράσεων πληροφόρησης και προγραμμαμάτων επικοινωνίας.
- τη χρηματοδότηση δράσεων παροχής συνδρομής και τεχνικής στήριξης.
- χρηματοδοτική συμβολή σε δράσεις επικοινωνίας και πληροφόρησης.

7. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

7.1 Τρόπος υπολογισμού του κόστους της δράσης κατά το οικονομικό έτος 1996 (σχέση μεταξύ του επιμέρους κόστους και του συνολικού κόστους).

Το κόστος των εργασιών παρακολούθησης, των αποστολών και της συμμετοχής των υπαλλήλων των διοικήσεων στα σεμινάρια υπολογίζεται με βάση τις δαπάνες μετακίνησης και παραμονής.

Όσον αφορά τις δράσεις για τις οποίες διατίθενται κοινοτικά κεφάλαια με μορφή επιχορήγησης σχεδίων ή δράσεων που αναλήφθηκαν από τα κράτη μέλη ή από εξωτερικούς οργανισμούς, τα προβλεπόμενα ποσά θα εξαρτώνται από τον αριθμό και την ποιότητα των δράσεων που θα είναι επιλέξιμες για το πρόγραμμα "Τελωνεία 2000".

7.2 Κατανομή ανά στοιχείο της δράσης

Κονδύλιο προϋπολ.	Κατανομή	προσχ. προϋπ. 1996	ΕΚ σε εκατ. ECU (αξία 1996)				
			1997	1998	1999	2000	Σύνολο
B5-300	- MI Τελωνεία 2000	2,000	2,300	2,600	2,900	3,200	13,000
B5-3051	- Matthacus (τελωνεία) ⁽¹⁾	2,520	3,000	3,100	3,150	3,300	15,070
B5-7210	- Σχέδια IDA						
	- CCN/CSI ⁽¹⁾	7,900	5,000	3,500	2,000	2,500	20,900
	- TARIC ⁽¹⁾	2,400	2,500	3,000	3,000	3,000	13,900
	- QUOTA ⁽¹⁾	0,500	1,500	1,500	1,000	1,000	5,500
	- EBTI ⁽¹⁾	2,100	1,500	2,000	2,000	2,000	9,600
	- TRANSIT ⁽¹⁾	3,500	3,000	3,000	3,000	2,500	15,000
	- SCENT/CIS ⁽¹⁾	2,200	2,000	2,000	1,500	2,000	9,700
	- Τελωνεία 2000*	1,000	4,000	6,500	6,500	5,000	23,000
		19,600	19,500	21,500	19,000	18,000	97,600
B7-860	- Τελωνειακή συνεργασία και διεθνής συνδρομή*	2,000	3,000	3,000	3,000	3,000	14,000
	ΣΥΝΟΛΟ	26,120	27,800	30,200	28,050	27,500	139,670

(1): Αυτά τα ποσά περιλαμβάνονται στον δημοσιονομικό προγραμματισμό της Επιτροπής και αντιπροσωπεύουν ένα μέρος μόνον των δημοσιονομικών πιστώσεων γι'αυτά τα κονδύλια.

* Νέο σχέδιο υποβαλλόμενο στον προϋπολογισμό. Αυτό το πρόγραμμα δεν απορροφά επιπλέον δαπάνες σε σχέση με τον υπάρχοντα προγραμματισμό στα πλαίσια του προαναφερόμενου πίνακα. Οι απαραίτητες πιστώσεις θα διατεθούν με εσωτερική αναδιάρθρωση στο πλαίσιο των κονδυλίων αυτών.

Δραστηριότητες οι οποίες συνδέονται με αυτό το πρόγραμμα και οι οποίες αποσκοπούν στα ίδια αντικείμενα πραγματοποιούνται με τη χρηματοδότηση κοινοτικών προγραμμάτων καθώς και με χρηματοδοτικά πρωτόκολλα μέσα στο πλαίσιο των

συμφωνιών που έγιναν ανάμεσα στην Κοινότητα και τρίτες χώρες (π.χ. PHARE, TACIS, χώρες της μεσογειακής περιοχής, χώρες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού στο πλαίσιο της Διάσκεψης του Λομέ, χώρες της Λατινικής Αμερικής και της Ασίας, κλπ.).

7.4 Λειτουργικές δαπάνες για μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων κ.λπ. που περιλαμβάνονται στο μέρος Β

ΕΚ σε εκατ. ECU		
Κατανομή	Προσχ. προϋπολογ.	1997-2000
	1996	
- Μελέτες	0,250	1,300
- Συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων	0,160	0,900
- Διάσκεψη και συνέδριο	0,200	1,100
- Πληροφόρηση και δημοσιεύσεις	0,300	1,600
ΣΥΝΟΛΟ	0,910	4,900

8. ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ (ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥΣ)

Ο έλεγχος των επιχορηγήσεων και των παρεχόμενων υπηρεσιών ή των διενεργούμενων μελετών πραγματοποιείται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής πριν από την εξόφληση και αφού ληφθούν υπόψη οι συμβατικές υποχρεώσεις και οι αρχές της οικονομίας και της ορθής χρηματοοικονομικής ή εν γένει διαχείρισης. Διατάξεις για την καταπολέμηση της απάτης (έλεγχοι, ανάθεση εκθέσεων κ.λπ.) περιλαμβάνονται σε όλες τις συμφωνίες ή συμβάσεις, τις οποίες συνάπτει η Επιτροπή με τους δικαιούχους των πληρωμών.

9. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΚΟΣΤΟΥΣ-ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

9.1 Ειδικοί ποσοστικοί στόχοι, πληθυσμός στον οποίο απευθύνεται η δράση

- *Ειδικοί στόχοι:*

Η Κοινότητα έχει πλέον εισέλθει στο στάδιο της διαχείρισης του συνόλου των κανόνων που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς· το γεγονός αυτό συνεπάγεται την ανάληψη ευθυνών έναντι των οικονομικών φορέων και του συνόλου των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όσον αφορά, ειδικότερα, τη διαχείριση της τελωνειακής ένωσης, η έναρξη ισχύος του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα, την 1η Ιανουαρίου 1994, σημαίνει ότι η εναρμόνιση των τελωνειακών νομοθεσιών έχει πρακτικά ολοκληρωθεί.

Διαφαίνεται πλέον η ανάγκη να ενισχυθούν οι δράσεις που αποσκοπούν στο να καταστήσουν περισσότερο ομοιογενείς τις πρακτικές και τις μεθόδους εργασίας των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών, με σκοπό αφενός την επίτευξη του αυτού αποτελέσματος όσον αφορά τον έλεγχο και την απλούστευση των συναλλαγών στα

εξωτερικά σύνορα και αφετέρου την εξασφάλιση της ίδιας μεταχείρισης σε όλους τους επιχειρηματίες, ώστε να μην προκύπτουν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού που θα ήταν δυνατόν να προξενήσουν εκτροπές του εμπορίου και, ενδεχομένως, να πλήξουν την εμπιστοσύνη των επιχειρηματιών και των πολιτών στην εύρυθμη λειτουργία της τελωνειακής ένωσης.

Επιπλέον, πρέπει να διασφαλιστεί η αποδοτική και αποτελεσματική λειτουργία των τελωνειακών μηχανισμών στους οποίους στηρίζονται οι κοινές πολιτικές, ώστε να μην τίθεται σε κίνδυνο η ορθή διαχείριση αυτών των πολιτικών.

Παράλληλα, οι χρήστες, οι οικονομικοί φορείς, οι ΜΜΕ, οι καταναλωτές και οι πολίτες της Ένωσης πρέπει να διαθέτουν καλύτερη ενημέρωση όσον αφορά τους κανόνες της τελωνειακής δράσης· προς τον σκοπό αυτό, η διαχείριση της επικοινωνίας και της πληροφόρησης πρέπει να είναι συνεκτική και να βασίζεται στην εταιρική σχέση που υφίσταται μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών, με ενδεχόμενη χρησιμοποίηση ενδιάμεσων φορέων, όπως είναι τα εμπορικά επιμελητήρια και οι επαγγελματικές ομοσπονδίες και ενώσεις.

Επίσης, συγχρόνως με τη συνέχιση των εξελίξεων στο εσωτερικό της Κοινότητας, διαφαίνεται η ανάγκη στενής συνεργασίας με τις τελωνειακές διοικήσεις των τρίτων χωρών, προκειμένου να ενισχυθούν οι υφιστάμενες κοινοτικές δράσεις, με σκοπό ιδίως να εξασφαλιστεί η εναρμόνιση της νομοθεσίας για τις χώρες που θα υποβάλουν μελλοντικά υποψηφιότητα για την Ευρωπαϊκή Ένωση και να παρασχεθεί συνδρομή σε ειδικές περιπτώσεις.

- *Πληθυσμός στον οποίο απευθύνεται η δράση:*

Οι τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών, οι επαγγελματικοί κύκλοι, οι πολίτες και οι καταναλωτές.

9.2. Αιτιολόγηση της δράσης

- *Αναγκαιότητα της κοινοτικής δημοσιονομικής παρέμβασης*

Μετά την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς και την ενοποίηση του κοινοτικού τελωνειακού δικαίου, που συγκεκριμενοποιήθηκε με την έναρξη ισχύος του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα την 1η Ιανουαρίου 1994, απαιτείτο η ομοιογενής δράση των τελωνειακών διοικήσεων σε κάθε σημείο των εξωτερικών συνόρων της τελωνειακής ένωσης. Μόνον με ελέγχους συγκρίσιμης ποιότητας σε όλο το μήκος των εξωτερικών συνόρων, που θα διενεργούνται με τις καλύτερες μεθόδους εργασίας, οι οποίες θα εξασφαλίζουν την κανονική ροή των συναλλαγών, θα αποτρέπουν σε μεγάλο βαθμό τη διάπραξη απάτης και θα εγγυώνται σε όλους τους επιχειρηματίες ίδια μεταχείριση όποιο και αν είναι το σημείο διέλευσης των εξωτερικών συνόρων, θα καταστεί δυνατόν να αποφευχθεί η εμφάνιση στρεβλώσεων του ανταγωνισμού, που προξενούν εκτροπή του εμπορίου και πλήττουν την εμπιστοσύνη, με την οποία είναι απαραίτητο να περιβάλλουν τόσο οι οικονομικοί φορείς όσο και οι πολίτες τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Αυτός ο στόχος είναι δυνατόν να επιτευχθεί μόνον με την ανάληψη δράσης σε κοινοτικό επίπεδο, ώστε να παρασχεθεί στις τελωνειακές διοικήσεις το αντίστοιχο νομικό και οργανωτικό πλαίσιο και η υλικοτεχνική υποδομή.

Το πρώτο στάδιο αυτής της προσπάθειας αποτέλεσε η έγκριση του κοινοτικού προγράμματος για την επαγγελματική κατάρτιση των τελωνειακών υπαλλήλων (πρόγραμμα MATTHAEUS), με απόφαση του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 1991 (απόφαση αριθ. 91/341/ΕΟΚ, ΕΕ L 187 της 13.7.1991, σ. 41) και με την έναρξη εφαρμογής μιας σχετικής πρότυπης δράσης το 1994, στο πλαίσιο προγράμματος στρατηγικής για την εσωτερική αγορά. Επιβάλλεται η ανάληψη πρωτοβουλίας εκ μέρους της Επιτροπής για την

ολοκλήρωση και την ανάπτυξη αυτής της δράσης, που είναι απαραίτητη για να επιτευχθεί η βέλτιστη διαχείριση της τελωνειακής ένωσης στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς.

Η βέλτιστη, από τελωνειακής πλευράς, διαχείριση της εσωτερικής αγοράς εξαρτάται επίσης από τη συνεργασία με τις τρίτες χώρες. Η συνεργασία με τις γειτονικές χώρες και ιδιαίτερα η υιοθέτηση κοινών διαδικασιών διευκολύνει τις εμπορικές συναλλαγές, αυξάνει τις δυνατότητες στον τομέα της καταπολέμησης της απάτης και, κατά συνέπεια, καθιστά ανετότερη τη διαχείριση της εσωτερικής αγοράς.

- Επιλογή των τρόπων παρέμβασης

Στο πρόγραμμα δράσης προτείνονται δράσεις και μέτρα συμπληρωματικά προς εκείνα που οφείλουν κανονικά να θεσπίσουν τα κράτη μέλη για την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου. Με τις εν λόγω συμπληρωματικές δράσεις και μέτρα επιδιώκεται να ληφθεί υπόψη η διεθνική διάσταση, η οποία απαιτείται για την επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί.

Η εφαρμογή και η διαχείριση του προγράμματος βασίζεται στην εταιρική σχέση που υφίσταται μεταξύ της Κοινότητας και των κρατών μελών, καθόσον με αυτό δεν θεσπίζονται ρυθμιστικοί κανόνες, αλλά μόνιμη συνεργασία μεταξύ των κοινοτικών υπηρεσιών και των εθνικών διοικήσεων με σκοπό την επίτευξη ενός κοινού στόχου.

9.3. Παρακολούθηση και αξιολόγηση της δράσης

- Επιλεγέντες δείκτες απόδοσης

** Δείκτες αποτελέσματος (για τη μέτρηση των αναληφθεισών δραστηριοτήτων)*

- α) Αριθμός αποστολών παρακολούθησης που ανέλαβαν τα κράτη μέλη.
- β) Αριθμός σεμιναρίων που διοργανώθηκαν με θέμα τις μεθόδους εργασίας και τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα.
- γ) Αριθμός ανταλλαγών και σεμιναρίων που διοργανώθηκαν με τρίτες χώρες.
- δ) Αριθμός μελετών που εκτελέσθηκαν σε συνεργασία με τις εθνικές διοικήσεις ή ανατέθηκαν σε εξωτερικούς οργανισμούς.
- ε) Αριθμός εργασιών ή πειραματικών ενεργειών που πραγματοποιήθηκαν σε συνεργασία με τις εθνικές διοικήσεις.
- στ) Αριθμός και διάδοση δημοσιεύσεων που πραγματοποιήθηκαν από την Επιτροπή ή με συνεργασία της Επιτροπής με τα κράτη μέλη.
- ζ) Αριθμός σεμιναρίων, συνεδριάσεων και συνεδρίων που διοργανώθηκαν από την Επιτροπή, τα κράτη μέλη ή εξωτερικούς οργανισμούς και χρηματοδοτήθηκαν πλήρως ή εν μέρει από το πρόγραμμα στρατηγικής.

** Δείκτες μέτρησης των επιπτώσεων αναλόγως των επιδιωκόμενων στόχων*

- α) Αριθμός των διαδικασιών που κινήθηκαν και αφορούν την εφαρμογή και τον σεβασμό της κοινοτικής νομοθεσίας στα εξωτερικά σύνορα, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και οι καταγγελίες του κοινού και οι παραβάσεις.
- β) Αριθμός των προβλημάτων που αντιμετωπίστηκαν στον τομέα των τελωνείων.
- γ) Είσπραξη των κοινοτικών ιδίων πόρων ή των ποσοτικών εθνικών πόρων που προέκυψε από την διαλεύκανση περιπτώσεων απάτης.
- δ) Ενίσχυση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, που υπολογίζονται ποσοτικά π.χ. με τη μορφή της κατάσχεσης ναρκωτικών και της πρόληψης ή της καταστολής άλλων μορφών παράνομης διακίνησης.

- ε) Αποδοχή από τα κράτη μέλη γενικών κατευθύνσεων για την εφαρμογή νέων μεθόδων εργασίας.
- στ) Πρωτοβουλίες που προτείνονται από τα κράτη μέλη για την ανάπτυξη της επικοινωνίας ή της πληροφόρησης προς όφελος των εξωτερικών επαγγελματιών κύκλων που χρησιμοποιούν τις τελωνειακές υπηρεσίες.
- ζ) Πραγματική συμμετοχή των οικονομικών φορέων και των εξωτερικών επαγγελματιών κύκλων στις πρωτοβουλίες που προτείνονται στο πλαίσιο του προγράμματος στρατηγικής.

- Προβλεπόμενη μέθοδος και περιοδικότητα της αξιολόγησης

Το πρόγραμμα στρατηγικής αποτελεί αντικείμενο διαρκούς παρακολούθησης στο πλαίσιο της ομάδας εμπειρογνομόνων τελωνειακής πολιτικής, που απαρτίζεται από τους γενικούς διευθυντές των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών ή από τους προσωπικούς αντιπροσώπους τους.

Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή εκθέσεις με θέμα την εφαρμογή και την απήχηση του προγράμματος, το αργότερο την 31.12.1997 και την 31.12.2000.

Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο:

- ενδιάμεση έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος, το αργότερο στις 31.12.1998.
- ανακοίνωση σχετικά με τη σκοπιμότητα της συνέχισης του προγράμματος, συνοδευόμενη, ενδεχομένως, από κατάλληλη πρόταση, το αργότερο στις 30 Ιουνίου 1999,
- τελική έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του παρόντος προγράμματος, το αργότερο στις 30 Ιουνίου 2001.

(Στοιχεία για εσωτερική ενημέρωση)

9.4 Εναρμόνιση με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό

- Η δράση είναι ενταγμένη στον δημοσιονομικό προγραμματισμό της Γ.Δ. για τα συγκεκριμένα έτη;

Ναι. Η δράση αντιστοιχεί στην μετατροπή της πρότυπης δράσης που ανελήφθη στο 1994 στον τομέα των τελωνείων σε κοινοτικό πρόγραμμα δράσης, στο πλαίσιο του γενικότερου προγράμματος στρατηγικής για την εσωτερική αγορά.

10. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ (ΜΕΡΟΣ Α ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ)

10.1 Η προτεινόμενη δράση συνεπάγεται αύξηση του προσωπικού της Επιτροπής; Αν ναι, ποια είναι αυτή η αύξηση;

NAI: (πόστο B5-300)

5 υπάλληλοι κατηγορίας Α
2 υπάλληλοι κατηγορίας Β
2 υπάλληλοι κατηγορίας C

Οι πόροι για το συμπληρωματικό προσωπικό πρόκειται να εξευρεθούν από το κονδύλιο της Γ.Δ. XXI που χορηγεί η Επιτροπή στο πλαίσιο της διάθεσης των ετήσιων πόρων.

10.2 Αναφέρατε το ποσό των δαπανών λειτουργίας και προσωπικού, τις οποίες συνεπάγεται η πρόταση ανάληψης της συγκεκριμένης δράσης. Να αναφερθεί αναλυτικά ο τρόπος υπολογισμού.

- Έξοδα αποστολής, μετακίνησης και άλλες συμπληρωματικές δαπάνες
 - monitoring:
 - 50 αποστολές στα Κράτη μέλη με 1000 ECU 50.000 ECU
 - άλλες αποστολές (σεμινάρια, δίκτυο Τελωνείο 2000)
 - 30 αποστολές στα Κράτη μέλη με 1000 ECU 30.000 ECU
 - Συνεργασία με τρίτες χώρες
 - 50 αποστολές με 2000 ECU 100.000 ECU
 - κονδύλιο ΑΟ-1300: 180.000 ECU
- Ομάδα εμπειρογνομόνων τελωνειακής πολιτικής (τακτικά και αναπληρωματικά μέλη)
κονδύλιο ΑΟ-2500 (II εν λόγω ομάδα εμπειρογνομόνων υφίσταται ήδη και δεν συνεπάγεται συμπληρωματική δαπάνη για τον κοινοτικό προϋπολογισμό).
 - 4 συνεδριάσεις ετησίως (2 εμπειρογνώμονες/Κράτος μέλος) 90.000 ECU
- Ομάδες εμπειρογνομόνων για τις νέες μεθόδους εργασίας και τις κυρώσεις:
κονδύλιο ΑΟ-2500
 - 8 συνεδριάσεις ετησίως (1 εμπειρογνώμονας/Κράτος μέλος) 90.000 ECU
- Ομάδα εμπειρογνομόνων εξωτερικής πολιτικής, τελωνειακής κατάρτισης και τεχνικής βοήθειας
- 3 συνεδριάσεις ετησίως
(1 εμπειρογνώμονας/Κράτος μέλος + 11 εμπειρογνώμονες τρίτων χωρών)
68.000 ECU
- Σύνολο μέρους Α του προϋπολογισμού: 428.000 ECU

ISSN 0254-1483

COM(95) 119 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR

02

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-95-151-GR-C

ISBN 92-77-87768-5

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

L-2985 Λουξεμβούργο