

λιο σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας στην πράξη αναφέροντας λεπτομερώς κατά πόσον οι στόχοι της οδηγίας επετεύ-

χθησαν και αναλύοντας την κατάσταση της μεγάλης ευρωπαϊκής αγοράς DSRR.

Βρυξέλλες, 27 Νοεμβρίου 1991.

Ο Πρόεδρος της  
Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής  
François STAEDLIN

**Γνωμοδότηση για την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, του Βασιλείου της Νορβηγίας και του Βασιλείου της Σουηδίας στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας**

(92/C 40/11)

Στις 7 Οκτωβρίου 1991, και σύμφωνα με το άρθρο 84, παράγραφος 2, της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την παραπάνω πρόταση.

Το τμήμα μεταφορών και επικοινωνιών, στο οποίο ανατέθηκε η προετοιμασία των σχετικών εργασιών της ΟΚΕ, υιοθέτησε τη γνωμοδότησή του στις 13 Νοεμβρίου 1991, με βάση εισηγητική έκθεση του κ. Bo Green.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή κατά τη 291η σύνοδο ολομέλειας (συνεδρίαση της 27ης Νοεμβρίου 1991), υιοθέτησε ομόφωνα την ακόλουθη γνωμοδότηση.

**1. Εισαγωγή — Πρόταση της Επιτροπής**

1.1. Με βάση την απόφαση του Συμβουλίου της 18ης/19ης Ιουνίου 1990 η Επιτροπή αφού προέβη σε διαπραγματεύσεις με μία μικτή αντιπροσωπεία της Νορβηγίας και της Σουηδίας, κατέληξε σε συμφωνία, σύμφωνα με την οποία το σύνολο της κοινοτικής νομοθεσίας που αφορά τον τομέα των αερομεταφορών θα εφαρμόζεται στη Νορβηγία και τη Σουηδία.

1.2. Το άρθρο 113 της Συνθήκης αποτελεί τη νομική βάση, και κατά συνέπεια η σύναψη της συμφωνίας συνιστά τμήμα της κοινής εμπορικής πολιτικής.

1.3. Η συμφωνία που προτείνεται περιλαμβάνει έξι κεφάλαια:

- πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας,
- κανόνες ανταγωνισμού της Συνθήκης,
- αρμοδιότητες της Επιτροπής,
- συγκρότηση μιας μικτής επιτροπής,

— διατάξεις για διαβουλεύσεις,

— διατάξεις για τη θέση σε ισχύ και αναθεώρηση της συμφωνίας.

1.3.1. Η αναφερόμενη στο κεφάλαιο 4 μικτή επιτροπή εκπροσωπεί την Επιτροπή της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και έρχεται σε συνεννοήσεις με τους εκπροσώπους των κρατών μελών.

**2. Γενικές παρατηρήσεις**

2.1. Η ΟΚΕ συμφωνεί σε γενικές γραμμές, ύστερα μάλιστα από τη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ ΕΟΚ και των χωρών της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ), με το περιεχόμενο της πρότασης που έχει υποβληθεί.

2.2. Το Συμβούλιο με την απόφασή του, της 21ης Οκτωβρίου 1991, διασαφήνισε ότι συμφωνεί με το περιεχόμενο της συμφωνίας για την πολιτική αεροπορία, και ότι έχει

αποφασίζει να ζητήσει τη γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Το Συμβούλιο εφιστά την προσοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με το ζήτημα της νομικής βάσης της πρότασης.

2.2.1. Η ΟΚΕ φρονεί ότι είναι σκόπιμο να γνωμοδοτήσει και αυτή σχετικά με το εν λόγω ζήτημα.

2.3. Η ΟΚΕ παραπέμπει, με την ευκαιρία αυτή, στη δική της γνωμοδότηση, της 19ης Σεπτεμβρίου 1990 για την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη διαδικασία διαβούλευσης και εξουσιοδότησης για συμφωνίες που αφορούν εμπορικές σχέσεις μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών [εισηγητής: ο κ. Moreland<sup>(1)</sup>].

2.3.1. Η γνωμοδότηση της ΟΚΕ—που υιοθετήθηκε ομόφωνα—υποστηρίζει ότι η νομική βάση (άρθρο 113) τίθεται σαφώς υπό αμφισβήτηση, και συνιστά ως νομική βάση το άρθρο 84, παράγραφος 2.

2.3.2. Αυτό που ίσχυε για την προηγούμενη πρόταση ισχύει ακόμη σε μεγαλύτερο βαθμό για την παρούσα πρόταση, που αφορά με τη συμφωνία για την πολιτική αεροπορία, θέμα καθαρά του τομέα μεταφορών.

2.3.3. Στην προηγούμενη γνωμοδότηση τονίζεται ότι:

<sup>(1)</sup> ΕΕ αριθ. C 332 της 31. 12. 1990, σ. 35.

«α) η αποκλειστική εφαρμογή του άρθρου 113 θα ήταν αντίθετη προς τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου (ιδίως στην απόφαση της 27ης Σεπτεμβρίου 1988—υπόθεση 165-87).

β) υπάρχει μια αυτόνομη και σαφώς καθορισμένη θέση της κοινής πολιτικής μεταφορών έναντι άλλων κοινοτικών πολιτικών, ειδικότερα εκείνων που αφορούν εμπορικές σχέσεις. Διαφορετικά, τα ζητήματα της πολιτικής μεταφορών θα υπαγορεύονται από τη γενικότερη κοινοτική εμπορική πολιτική και δεν θα λαμβάνονται υπόψη τα ειδικά χαρακτηριστικά του τομέα των μεταφορών.

γ) οι εμπορικές και τεχνικές πτυχές των μεταφορών είναι συχνά αλληλένδετες και δεν είναι εύκολο να εξετασθούν με ικανοποιητικό τρόπο με βάση άρθρα διαφόρων κεφαλαίων της Συνθήκης.

δ) το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 113 δεν είναι σαφώς καθορισμένο και η χρήση του στον τομέα των μεταφορών ενδέχεται να αντιβαίνει στην ανάγκη συνοχής της ανάπτυξης κάθε κοινοτικής πολιτικής και νομικής σαφήνειας όσον αφορά τις σχετικές διαδικασίες εφαρμογής και λήψης αποφάσεων.»

2.4. Η ΟΚΕ συνιστά, συνεπώς, να εφαρμοσθεί το άρθρο 84, παράγραφος 2, της Συνθήκης, ως νομική βάση για τη συμφωνία, όπως συνέβη και για τη γνωμοδότηση επί του ως άνω θέματος.

Βρυξέλλες, 27 Νοεμβρίου 1991.

Ο Πρόεδρος της  
Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής  
François STAEDLIN