

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

COM(90) 525 τελικά - SYN 313

Βρυξέλλες, 20 Νοεμβρίου 1990

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της οδηγίας 76/308/ΕΟΚ περί της αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων που προκύπτουν από ενέργειες αισπίες αποτελούν μέρος του συστήματος χρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων, από γεωργικές εισφορές και δασμούς καθώς και από τον φόρο επί της προστιθέμενης αξίας

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Στο πλαίσιο της αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των κρατών μελών για την είσπραξη των απαιτήσεων, η οδηγία 76/308/ΕΟΚ καλύπτει τη στιγμή αυτή τις απαιτήσεις που προκύπτουν από ενέργειες που αποτελούν μέρος του συστήματος χρηματοδότησης ΕΓΤΠΕ, καθώς και από γεωργικές εισφορές, δασμούς και ΦΠΑ.

Αν και οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης εισπράττονται επίσης, ενδεχομένως, κατά τη θέση σε κατανάλωση τρίτων εμπορευμάτων, όπως εξάλλου και κάθε άλλη επιβάρυνση κατά την εισαγωγή, ωστόσο, η διαδικασία αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ κρατών μελών, όπως ορίζεται από την προαναφερθείσα οδηγία, δεν ισχύει για τις απαιτήσεις που αφορούν ειδικούς φόρους κατανάλωσης.

Κατά συνέπεια, μία απαίτηση ειδικού φόρου κατανάλωσης μπορεί, κατ'αρχή, να εισπραχθεί μόνο όταν ο οφειλέτης έχει γίνει γνωστός και, ενδεχομένως, η παρουσία του βρίσκεται στο κράτος μέλος στο οποίο η εν λόγω απαίτηση αποτελεί το αντικείμενο τίτλου που έχει εκδοθεί από τις αρμόδιες αρχές αυτού του κράτους.

2. Η ύπαρξη σε κοινοτικό επίπεδο ενός οργάνου αμοιβαίας συνδρομής σε θέματα είσπραξης των έμμεσων επιβαρύνσεων, περιλαμβανομένων και των ειδικών φόρων κατανάλωσης, είναι προς συμφέρον όχι μόνο όλων των κρατών μελών αλλά παρουσιάζει αυξανόμενη σπουδαιότητα στο πλαίσιο της εγκαθίδρυσης μιας πραγματικής εσωτερικής αγοράς της Κοινότητας. Τα καθεστώτα κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, τόσο στον τομέα της εσωτερικής κοινοτικής διαμετακόμισης, όσο και στον τομέα της προσωρινής χρησιμοποίησης των κοινοτικών εμπορευμάτων σ'ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, οδηγούν στην κατάργηση της εγγύησης που καλύπτει τις ενδεχομένως οφειλόμενες επιβαρύνσεις.

Εφόσον δεν θα απαιτείται πλέον η σύσταση εγγύησης, πρέπει να εξασφαλιστεί η δυνατότητα είσπραξης των δασμών και φόρων που ενδεχομένως οφείλονται σ'ένα οποιοδήποτε κράτος μέλος, μ'ένα όργανο αμοιβαίας συνδρομής στον τομέα της είσπραξης απαιτήσεων για ένα εμπόρευμα που κυκλοφορεί στο τελωνειακό έδαφος της Κοινότητας. Κάτι τέτοιο δεν ισχύει τη στιγμή αυτή δεδομένου ότι η οδηγία 76/308/ΕΟΚ δεν καλύπτει τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης.

Ο περιορισμός της είσπραξης των ειδικών φόρων κατανάλωσης στο εθνικό έδαφος κάθε κράτους μέλους αποτελεί τη στιγμή αυτή σημαντικό εμπόδιο στην εγκαθίδρυση και στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς που προβλέπει το άρθρο 8Α της συνθήκης ΕΟΚ.

3. Δεδομένου ότι σε κάθε κράτος μέλος οι ειδικοί φόροι κατανάλωσης παρουσιάζονται υπό διάφορες ονομασίες και μορφές, η επέκταση της αμοιβαίας συνδρομής επιβάλλεται κυρίως για τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης που εισπράττονται τη στιγμή αυτή από όλα τα κράτη μέλη και που αποφέρουν σημαντικά φορολογικά έσοδα.
4. Όσον αφορά το προνόμιο που απολαύουν οι απαιτήσεις που αποτελούν το αντικείμενο της οδηγίας 76/308/ΕΟΚ, κατά την αναγκαστική εκτέλεση, σε σχέση με άλλες απαιτήσεις, πρέπει να δοθεί τέλος στη διακριτική μεταχείριση των διάφορων απαιτήσεων η οποία καθορίζεται από τον τόπο στον οποίο αυτές δημιουργήθηκαν· πράγματι, η αρχή της αλληλεγγύης μεταξύ των τελωνειακών και φορολογικών διοικήσεων στο εσωτερικό μιας ενιαίας αγοράς προϋποθέτει ότι οι απαιτήσεις που προέρχονται από άλλα κράτη μέλη τοποθετούνται στο ίδιο επίπεδο με παρόμοιες απαιτήσεις που δημιουργήθηκαν στο κράτος μέλος στο οποίο βρίσκεται η αρμόδια αρχή προς την οποία υποβλήθηκε η αίτηση για αμοιβαία συνδρομή.

5. Για λόγους σαφήνειας και αποτελεσματικότητας, η πρόταση στοχεύει επίσης στο να αποσαφηνιστεί ο συντονιστικός ρόλος της Επιτροπής προκειμένου να εξασφαλιστεί πλήρης διαφάνεια όσον αφορά τις αρχές που συνεργάζονται στο πλαίσιο του συστήματος συνεργασίας.

6. Η παρούσα πρόταση, προβλέποντας τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των διατάξεων της οδηγίας 76/308/ΕΟΚ περί συνεργασίας και ελέγχου, και τη βελτίωση της λειτουργίας τους, δεν αποβλέπει στην εναρμόνιση των έμμεσων φόρων. Έχει ως στόχο να ενισχύσει τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των διοικήσεων των κρατών μελών, ως αλληλένδετο στοιχείο της λειτουργίας των διαδικασιών κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, οι οποίες αποτελούν θεμελιώδες στοιχείο της συμβολής στη δημιουργία μίας ενιαίας αγοράς. Κατά συνέπεια, η πρόταση δεν πλήττει την ουσία των εθνικών φορολογικών συστημάτων αλλά στοχεύει κυρίως στο συντονισμό των συστημάτων αυτών εφόσον θεωρηθεί αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 8Α της Συνθήκης.

Για το λόγο αυτό, η παρούσα πρόταση πρέπει να βασιστεί στο άρθρο 100Α της συνθήκης ΕΟΚ και, κατά συνέπεια, να πραγματοποιηθεί διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο πλαίσιο της διαδικασίας συνεργασίας, καθώς και με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή.

Πρόταση
ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της οδηγίας 76/308/ΕΟΚ περί της αμοιβαίας
συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων που προκύπτουν από
ενέργειες οι οποίες αποτελούν μέρος του συστήματος
χρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου
Προσανατολισμού και Εγγυήσεων, από γεωργικές εισφορές και
δασμούς καθώς και από τον φόρο επί της προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη,

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και ιδίως
το άρθρο 100Α,

την πρόταση της Επιτροπής⁽¹⁾,

σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο⁽²⁾

έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁽³⁾

Εκτιμώντας,

ότι η οδηγία 76/308/ΕΟΚ του Συμβουλίου⁽⁴⁾, όπως τροποποιήθηκε τελευταία από
την πράξη προσχώρησης της Ισπανίας και της Πορτογαλίας, καθιέρωσε κοινούς
κανόνες περί της αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων που
προκύπτουν από ενέργειες οι οποίες αποτελούν μέρος του συστήματος
χρηματοδότησεως του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και
Εγγυήσεων καθώς και από γεωργικές εισφορές και δασμούς, και κανόνες σχετικά
με τον φόρο προστιθέμενης αξίας·

ότι, στην παρούσα φάση, απαίτηση που αποτελεί το αντικείμενο τίτλου που
έχει εκδοθεί από τις αρχές κράτους μέλους και αφορά δασμούς και ειδικούς
φόρους κατανάλωσης, δεν μπορεί καταρχήν να εισπραχθεί σε άλλο κράτος μέλος·

(1)

(2)

(3)

(4) ΕΕ L 73, 19.03.1976, σ. 18

ότι οι ισχύουσες στα διάφορα κράτη μέλη εθνικές διατάξεις στον τομέα της είσπραξης των ειδικών φόρων κατανάλωσης αποτελούν, λόγω του γεγονότος και μόνον του περιορισμού του πεδίου εφαρμογής τους στο εθνικό έδαφος του εκάστοτε κράτους μέλους, εμπόδιο για την εγκαθίδρυση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς· ότι, με αυτές τις συνθήκες, είναι ανάγκη να προβλεφθούν κοινοί κανόνες αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των κρατών μελών για την είσπραξη των ειδικών φόρων κατανάλωσης ιδίως για τους ειδικούς φόρους που εισπράττονται σήμερα από όλα τα κράτη μέλη· ότι αυτοί θα πρέπει επίσης να ισχύουν για την είσπραξη των τόκων και των εξόδων που αφορούν τις εν λόγω απαιτήσεις·

ότι συνεπώς πρέπει να ισχύσουν οι ίδιες ρυθμίσεις όσον αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης·

ότι για λόγους αρχής η είσπραξη των απαιτήσεων που αποτελούν αντικείμενο τίτλου που επιτρέπει την εκτέλεση αυτών πραγματοποιείται σύμφωνα με τις νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις που ισχύουν για την είσπραξη παρόμοιων απαιτήσεων οι οποίες γεννώνται στο κράτος μέλος όπου η αρμόδια για την είσπραξη αρχή έχει την έδρα της· ότι η αρχή αυτή πρέπει κυρίως να εφαρμόζεται όσον αφορά τα προνόμια τα οποία συνοδεύουν ορισμένες απαιτήσεις·

ότι είναι σκόπιμο να προβλεφθεί ότι κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να διαβιβάζει στην Επιτροπή κατάσταση με τις αρμόδιες αρχές που έχουν εξουσιοδοτηθεί να διατυπώσουν ή να λαμβάνουν αιτήσεις συνδρομής· οι σχετικές καταστάσεις θα διανέμονται στα κράτη μέλη ·

ότι η ύπαρξη του μέσου της αμοιβαίας συνδρομής προς αυτή την κατεύθυνση είναι αναγκαία για να εξασφαλιστεί η εγκαθίδρυση και η λειτουργία της εσωτερικής αγοράς που προβλέπεται στο άρθρο 8Α της συνθήκης ΕΟΚ·

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΙΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Η οδηγία 76/308/ΕΟΚ τροποποιείται ως εξής:

1. Ο τίτλος τροποποιείται ως εξής:

"Οδηγία του Συμβουλίου της 15ης Μαρτίου 1976, για την αμοιβαία συνδρομή στον τομέα της εισπραξης απαιτήσεων που προκύπτουν από ενέργειες οι οποίες αποτελούν μέρος του συστήματος χρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων, από γεωργικές εισφορές και δασμούς καθώς και από τον φόρο επί της προστιθεμένης αξίας και ορισμένους ειδικούς φόρους κατανάλωσης".

2. Τα άρθρα 2 και 3 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

"Άρθρο 2

Κατά την έννοια της παρούσας οδηγίας, νοούνται ως:

"1. εισαγωγικοί δασμοί :

- οι δασμοί και οι φόροι ισοδύναμου με δασμούς αποτελέσματος που προβλέπονται κατά την εισαγωγή των εμπορευμάτων,
- οι γεωργικές εισφορές και άλλες επιβαρύνσεις κατά την εισαγωγή που έχουν θεσπιστεί στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής ή σε εκείνο των ειδικών καθεστώτων που ισχύουν για ορισμένα εμπορεύματα που προκύπτουν από τη μεταποίηση γεωργικών προϊόντων.

2. εξαγωγικοί δασμοί :

- οι δασμοί και οι φόροι ισοδύναμου με δασμούς αποτελέσματος που προβλέπονται κατά την εξαγωγή των εμπορευμάτων.
- οι γεωργικές εισφορές και άλλες επιβαρύνσεις κατά την εξαγωγή που προβλέπονται στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής ή σε εκείνο των ειδικών καθεστώτων που ισχύουν για ορισμένα εμπορεύματα που προκύπτουν από τη μεταποίηση γεωργικών προϊόντων."

3. Αιτούσα αρχή:

Η αρμόδια αρχή Κράτους μέλους η οποία διατυπώνει αίτηση συνδρομής σχετικά με απαίτηση αναφερόμενη στο άρθρο 3.

4. Ερωτώμενη αρχή

Η αρμόδια αρχή Κράτους μέλους προς την οποία απευθύνεται η αίτηση συνδρομής.

Άρθρο 3

Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται σε όλες της απαιτήσεις οι οποίες έχουν σχέση με:

- α) τις επιστροφές, παρεμβάσεις και άλλα μέτρα που αποτελούν μέρος του συστήματος ολικής ή μερικής χρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού γεωργικού ταμείου εγγυήσεων και προσανατολισμού, συμπεριλαμβανομένων των προς είσπραξη ποσών στο πλαίσιο των δράσεων αυτών.
- β) τους εισαγωγικούς δασμούς.
- γ) τους εξαγωγικούς δασμούς.
- δ) το φόρο προστιθέμενης αξίας.
- ε) τους ακόλουθους ειδικούς φόρους κατανάλωσης.
 - τον ειδικό φόρο στον κατασκευαζόμενο καπνό
 - τον ειδικό φόρο στα αλκοολούχα ποτά και στο αλκοόλ που περιέχεται σε άλλα προϊόντα
 - τον ειδικό φόρο στα ορυκτά έλαια.
- στ) τα έξοδα και τους τόκους σχετικά με την είσπραξη των ανωτέρω αναφερόμενων απαιτήσεων.

3. Το άρθρο 10 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

"Άρθρο 10

Η προς είσπραξη απαιτήσεις απολαμβάνουν των ίδιων πλεονεκτημάτων με τις παρόμοιες απαιτήσεις που γεννώνται στο Κράτος μέλος όπου έχει την έδρα της η αιτούσα αρχή."

4. Το άρθρο 19 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

"Άρθρο 19

Τα Κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή κατάσταση με τις αρμόδιες αρχές που έχουν εξουσιοδοτηθεί να διατυπώνουν ή να λαμβάνουν αιτήσεις αμοιβαίας συνδρομής, καθώς και κάθε σχετική τροποποίηση, που θα γινόταν μετέπειτα.

Η Επιτροπή ενημερώνει τα άλλα Κράτη μέλη".

Άρθρο 2

Τα Κράτη μέλη λαμβάνουν τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία το αργότερο την 1η Ιανουαρίου 1992. Ενημερώνουν αμέσως την Επιτροπή σχετικά.

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, οι τελευταίες αυτές περιέχουν παραπομπή στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από παρόμοια παραπομπή. Ο τρόπος της παραπομπής καθορίζεται από τα κράτη μέλη.

Άρθρο 3

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα Κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

COM(90) 525 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR

09

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-90-559-GR-C
ISBN 92-77-65591-7

ΤΙΜΗ ΠΩΛΗΣΗΣ	μέχρι 30 σελίδες: 3,50 ECU	για κάθε 10 επιπλέον σελίδες: 1,25 ECU
--------------	----------------------------	----------------------------------------

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων
L-2985 Luxembourg