

## II

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

## ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ αριθ. 1/88

του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικά με την πρόταση κανονισμού (ΕΚΑΧ, ΕΟΚ, Ευρατόμ) του Συμβουλίου για την τροποποίηση του δημοσιονομικού κανονισμού της 21ης Δεκεμβρίου 1977 που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

(88/C 166/03)

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και ιδίως το άρθρο 209,

το δημοσιονομικό κανονισμό της 21ης Δεκεμβρίου 1977 που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, και ιδίως το άρθρο 107<sup>(1)</sup>,

τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 729/70 του Συμβουλίου της 21ης Απριλίου 1970 για τη χρηματοδότηση της κοινής γεωργικής πολιτικής<sup>(2)</sup>,

τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3183/87 του Συμβουλίου της 19ης Οκτωβρίου 1987 για τη θέσπιση ιδιαίτερων κανόνων σχετικά με τη χρηματοδότηση της κοινής γεωργικής πολιτικής<sup>(3)</sup>,

την πρόταση της Επιτροπής με ημερομηνία 18 Μαρτίου 1988<sup>(4)</sup>,

την αίτηση για γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την πρόταση αυτή, που διατυπώθηκε από το Συμβούλιο στις 21 Μαρτίου 1988 και παρελήφθη από το Συνέδριο στις 6 Απριλίου 1988,

Εκτιμώντας:

ότι σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση η παρούσα πρόταση αποτελεί συνέχεια των συμπερασμάτων που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το οποίο συνήλθε στις Βρυξέλλες στις 11, 12 και 13 Φεβρουαρίου 1988<sup>(5)</sup>, στα

οποία διατυπωνόταν η επιθυμία να δοθεί προτεραιότητα στην αναθεώρηση του δημοσιονομικού κανονισμού όσον αφορά τις διατάξεις του σχετικά με την ενίσχυση της αρχής του ετήσιου χαρακτήρα του προϋπολογισμού, τους όρους χρηματοδότησης του ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεις, καθώς και την αναγνώριση της αρχής της προσφυγής σε αρνητικό αλοθεματικό στα πλαίσια της κατάρτισης του προϋπολογισμού·

ότι υποβάλλοντας την παρούσα πρόταση, η Επιτροπή εμμένει στη συνέχιση της πρακτικής της, για την οποία το Συνέδριο είχε ασκήσει παλαιότερα κριτική<sup>(6)</sup>, και η οποία συνίσταται στην επιδίωξη δραχυπρόθεσμων και τμηματικών τροποποιήσεων του δημοσιονομικού κανονισμού παρά την ύπαρξη προγενέστερων προτάσεων επί των οποίων το Συμβούλιο πρέπει ακόμη να αποφανθεί· ότι η πρόταση αντιδίνει έτσι στις απαιτήσεις σταθερότητας και συνοχής που πρέπει να αναμένονται από την κοινοτική νομοθεσία·

ότι η πρόταση τείνει, πρώτον να ενισχύσει την αρχή του ετήσιου χαρακτήρα του προϋπολογισμού με την εισαγωγή νέου καθεστώτος μεταφορών πιστώσεων·

ότι ανάγοντας σε κανόνα, με τροποποίηση των άρθρων 1 και 6, παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού του 1977, την αρχή της μη μεταφοράς των πιστώσεων, εκτός από εξαιρέσεις που έχουν προκαθοριστεί με σαφή κριτήρια που συνοδεύονται με τον καθορισμό της αρχής της χρησιμοποίησης κατά προτεραιότητα των πιστώσεων του οικονομικού έτους, αλλά μόνο όσον αφορά πιστώσεις πληρωμών, καθώς και μιας διαδικασίας τα στάδια της οποίας καθορίζονται σαφώς από χρονικής πλευράς, η πρόταση μολονότι έχει περιορισμένα αποτελέσματα, τείνει προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της αρχής του ετήσιου χαρακτήρα του προϋπολογισμού·

ότι, η πρόταση τείνει, με τροποποίηση του άρθρου 88, παράγραφος 3 του δημοσιονομικού κανονισμού, να εισαγάγει νέο καθεστώς για τις μεταφορές των πιστώσεων ερευνών και επενδύσεων· ότι, προς τούτο, η πρόταση χαλαρώνει κάπως τους περιορισμούς που επέβαλε το γενικό καθεστώς των μεταφορών προβλέποντας ότι αυτές οι πιστώσεις ερευνών και επενδύσεων μπορούν «κανονικά» να αποτελέ-

(<sup>1</sup>) ΕΕ L 356 της 31.12.1977, σ. 1, όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1176/80, ΕΕ L 345 της 20.12.1980, σ. 23.

(<sup>2</sup>) ΕΕ L 94 της 28.4.1970, σ. 13.

(<sup>3</sup>) ΕΕ L 304 της 27.10.1987, σ. 1.

(<sup>4</sup>) Έγγρ. COM(88), 148 τελικό.

(<sup>5</sup>) Έγγρ. SN/461(1)88 της 19ης Φεβρουαρίου 1988.

(<sup>6</sup>) Γνωμοδότηση του Συνεδρίου αριθ. 5/87· ΕΕ C 337 της 16.12.1987.

συν αντικείμενο μεταφοράς· ότι μια τέτοια χαλάρωση θα ήταν αποδεκτή για να εξασφαλιστεί η συνέχεια της εκτέλεσης του προϋπολογισμού σ' αυτό τον ειδικό τομέα δράσης με την προϋπόθεση ότι η παρέκκλιση που δημιουργείται κατ' αυτό τον τρόπο θα αποτελούσε — όπως ευχόταν το Συνέδριο στη γνωμοδότησή του αριθ. 8/87 (\*) — αντικείμενο ενός καλύτερου καθορισμού των συνθηκών στις οποίες μπορούν να ληφθούν οι αποφάσεις μεταφοράς για τις πιστώσεις ερευνών και επενδύσεων·

ότι, η πρόταση αποβλέπει επίσης, με τροποποίηση του άρθρου 6 παράγραφος 6 του δημοσιονομικού κανονισμού, να καθιερώσει ένα γενικό καθεστώς αποδέσμευσης και ανασύστασης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων· ότι οι νέοι κανόνες που προβλέπει η πρόταση, αντί να συμβάλουν στην ενίσχυση της αρχής του ετήσιου χαρακτήρα, τείνουν να καταστήσουν δυνατή την ανασύσταση των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων σε όλους τους τομείς του προϋπολογισμού, ενώ μάλιστα η ισχύουσα νομοθεσία δεν επέτρεπε τέτοιου είδους δυνατότητα παρά μόνο για καθεστάτα παρέκκλισης που περιορίζονταν σε συγκεκριμένους τομείς (8)· ότι, στο παρελθόν (9) το Συνέδριο είχε αντιταχθεί σε τέτοιου είδους καθεστάτα παρέκκλισης που καθιστούν διαθέσιμες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων οι οποίες κανονικά θα έπρεπε να είχαν ακυρωθεί έπειτα από αποδέσμευση· ότι, μολονότι προβλέπει όρους και κριτήρια σχετικά με τη χρησιμοποίηση αυτού του νέου γενικού καθεστώτος, η πρόταση δεν παρέχει επαρκείς εγγυήσεις για αυστηρή διαχείριση των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων·

ότι, μολονότι η πρόταση ορίζει ότι η Επιτροπή είναι υποχρεωμένη να ενημερώνει την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σχετικά με τις αποφάσεις μεταφοράς και αποδέσμευσης που λαμβάνονται με τον τρόπο αυτό, κρίνεται επιθυμητό να προσδιορισθεί η έκταση αυτής της υποχρέωσης για ενημέρωση προσθέτοντας ένα χρονικό όριο καθώς και την υποχρέωση να δικαιολογείται μεμονωμένα καθεμία από τις αποφάσεις μεταφοράς ή αποδέσμευσης πιστώσεων·

ότι η πρόταση τείνει να απονείμει πολύ μεγάλη ευχέρεια εκτίμησης στην Επιτροπή, πράγμα που αντιβαίνει στην αρχή του ετήσιου χαρακτήρα του προϋπολογισμού και μπορεί να αποδυναμώσει τη δημοσιονομική πειθαρχία·

ότι η πρόταση τείνει, δεύτερον, να αναγνωρίζει με την εισαγωγή ενός νέου άρθρου 15, παράγραφος 4α του δημοσιονο-

(\*) ΕΕ C 339 της 17.12.1987.

(8) — άρθρο 6, παράγραφος 6 του δημοσιονομικού κανονισμού,  
— άρθρο 32, παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1787/84, ΕΕ L 169 της 28.6.1984,  
— άρθρο 95 του δημοσιονομικού κανονισμού σχετικά με τους τρόπους εκτέλεσης του δημοσιονομικού κανονισμού, ΕΕ L 360 της 19.12.1986.

(9) ΕΕ C 336 της 15.12.1987, σ. 30.

μικού κανονισμού, την δυνατότητα της ενδεχόμενης προσφυγής σε ένα «αρνητικό αποθεματικό» στα πλαίσια της κατάρτισης του προϋπολογισμού·

ότι το λεγόμενο σύστημα «αρνητικού αποθεματικού» συνίσταται, για την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, στο να εγκρίνει δαπάνες το ποσό των οποίων είναι ανώτερο από το ποσό των εσόδων που είναι πράγματι διαθέσιμα και να στηρίζεται, στην πράξη, στην υπο-ανάλωση των πιστώσεων· ότι με την ίδια της την αρχή και με τους όρους υπό τους οποίους απορροφάται το αρνητικό αποθεματικό στο τέλος του οικονομικού έτους, η πρακτική αυτή μπορεί να δλάψει τη διαφάνεια του προϋπολογισμού και της διαχείρισής του·

ότι κατά συνέπεια η προσφυγή — και κατά μείζονα λόγο η καθιέρωση — αρνητικού αποθεματικού έρχεται σε ρητή αντίφαση με τις αρχές της ισοσκελίσης του προϋπολογισμού και της ειδικότητας των πιστώσεων, αρχές που έχουν κωδικοποιηθεί στα άρθρα 199, παράγραφος 2 και 202, παράγραφος 3 της συνθήκης ΕΟΚ, καθώς και με τους ίδιους τους όρους του 1ου άρθρου του δημοσιονομικού κανονισμού·

ότι εξάλλου στα πλαίσια της ανακαινισμένης χρηματοδότησης των Κοινοτήτων, η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή πρέπει να έχει ως στόχο την κατάρτιση προϋπολογισμού που να βασίζεται σε ρεαλιστικές και περιοριστικές προβλέψεις· ότι με την έγκριση της πρότασης θα διακυβεύετο σοβαρά ο στόχος αυτός ακόμη και αν η πρόταση συνοδευόταν από τους περιοριστικούς όρους που υποτίθεται ότι εισάγει για τον περιορισμό των αποτελεσμάτων της προσφυγής σε ένα τέτοιο αρνητικό αποθεματικό·

ότι η πρόταση τείνει, τρίτον — με τροποποίηση του άρθρου 98 του δημοσιονομικού κανονισμού — να μεταφέρει στο επίπεδο της κοινοτικής δημοσιονομικής νομοθεσίας τα αποτελέσματα της διευθέτησης των μεθόδων χρηματοδότησης του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ· ότι η προβλεπόμενη κατ' αυτό τον τρόπο διευθέτηση θα συνίστατο στο να καθιερωθεί, οριστικά, η προσωρινή διευθέτηση που είχε γίνει με τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3183/87 για να ληφθεί υπόψη η δημοσιονομική κατάσταση των οικονομικών ετών 1987 και 1988 και η οποία συνίσταται στο να λαμβάνονται υπόψη με χρονική καθυστέρηση οι προκαταβολές προς τα κράτη μέλη, αφού αυτά συγκεντρώσουν με δικά τους κεφάλαια τα χρηματοδοτικά μέσα που προορίζονται για να καλύψουν τις δαπάνες του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ (το λεγόμενο σύστημα «SWITCH»)·

ότι, η πρόταση αυτή προσβάλλει την αρχή του ετήσιου χαρακτήρα των πιστώσεων επιστημοποιώντας οριστικά, τη χρονική μετάθεση των προκαταβολών προς τα κράτη μέλη· ότι με τις γνωμοδοτήσεις του αριθ. 3/87 (10) και 6/87 (11), το Συνέδριο είχε εκφράσει τις πλέον ρητές επιφάσεις του σχετικά μ' αυτή τη διευθέτηση η οποία, εξάλλου, δεν επι-

(10) ΕΕ C 175 της 3.7.1983.

(11) ΕΕ C 337 της 16.12.1987.

φέρει καμία δελτίωση όσον αφορά τον έλεγχο των δαπανών που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη· ότι για τους λόγους αυτούς, το Συνέδριο, όπως και το Κοινοβούλιο στη γνωμοδότησή του σχετικά με την πρόταση η οποία από τότε εγκρίθηκε με τον κανονισμό αριθ. 3183/87, είχε ζητήσει η εφαρμογή αυτού του καθεστώτος να είναι χρονικά αυστηρά περιορισμένη·

ότι, στα πλαίσια αυτά, η μείωση της «συμπληρωματικής περιόδου» που προβλέπεται στα άρθρα 100 και 101 του δημοσιονομικού κανονισμού από τρεις σε ένα μήνα φαίνεται μάταια σε μεγάλο βαθμό· ότι πράγματι, η καθιέρωση του λεγόμενου συστήματος «SWITCH» επιτρέπει τη μείωση της περιόδου αυτής λόγω της χρονικής μετάθεσης της πληρωμής των προκαταβολών στα κράτη μέλη, δηλαδή αφού αυτά πραγματοποιήσαν τις πληρωμές στους δικαιούχους· ότι είναι εντούτοις λυπηρό το ότι η πρόταση δεν παρακολουθεί όλες τις επιπτώσεις της προβλεπόμενης μείωσης της μεταβατικής περιόδου προβλέποντας επίσης τροποποίηση του άρθρου 77 του δημοσιονομικού κανονισμού ώστε να διαβιβάζεται ενωρίτερα, την 1η Μαρτίου, ο λογαριασμός διαχείρισης και ο ισολογισμός·

ότι η πρόταση τείνει, τέταρτον, να οργανώσει, με τροποποίηση του άρθρου 99 του δημοσιονομικού κανονισμού, ένα χρονοδιάγραμμα χαρακτηριζόμενο «ρεαλιστικό» και «δεσμευτικό» για την εκκαθάριση των λογαριασμών του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ· ότι πράγματι, η πρόταση τείνει να θέσπισει την υποχρέωση, εκ μέρους των κρατών μελών, να διαβιβάζουν, πριν από την 1η Ιουνίου του έτους που ακολουθεί το εξεταζόμενο οικονομικό έτος, τους απαραίτητους ανακεφαλαιωτικούς λογαριασμούς προκειμένου να ληφθούν οι αποφάσεις εκκαθάρισης το αργότερο μέχρι τις 15 Σεπτεμβρίου του δεύτερου έτους·

ότι κωδικοποιώντας, στον ίδιο τον κορμό του δημοσιονομικού κανονισμού, τις διατάξεις σχετικά με την εκκαθάριση των λογαριασμών του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ, η πρόταση αποτελεί σημαντική πρόοδο· ότι, ωστόσο είναι λυπηρό ότι δεν έγινε εκμετάλλευση αυτής της ευκαιρίας για να αποσαφηνιστούν οι στόχοι και οι ευθύνες της Επιτροπής σχετικά με το ζήτημα αυτό, με τον τρόπο που συνιστούσε το Συνέδριο στο κεφάλαιο 5, σημεία 5.26 έως 5.34 της ετήσιας έκθεσής του για το οικονομικό έτος 1986<sup>(12)</sup>.

ότι η πρόταση, με τις ημερομηνίες που υιοθετεί, έχει επίσης σαν αποτέλεσμα την καθιέρωση της επιμήκυνσης των χρονικών διαστημάτων που προβλέπονται επί του παρόντος από το άρθρο 5, παράγραφος 2, στοιχείο 6) του κανονισμού αριθ. 729/70 και, κατά συνέπεια, την αμφισβήτηση της συνοχής που προβλέπεται από την ισχύουσα κανονιστική ρύθμιση μεταξύ των προθεσμιών που προβλέπονται για τη διαδικασία εκκαθάρισης και του χρονοδιαγράμματος του προϋπολογισμού· ότι μ' αυτό τον τρόπο θα καθίστατο υποχρεωτική η επιλήψιμη πρακτική (κατά της οποίας το Συνέδριο έχει ήδη διατυπώσει αντιρρήσεις στις προαναφερθείσες γνωμοδοτήσεις του αριθ. 3/87 και 7/87), η οποία αναγνωρίζει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή να αποφαινεται βάσει προσωρινών αριθμητικών στοιχείων·

ότι, τέλος, με την νέα διατύπωση του άρθρου 99 του δημοσιονομικού κανονισμού, η πρόταση φαίνεται ότι επικυρώνει την ιδέα ότι η Επιτροπή δεν μπορεί να αρχίσει έγκυρα τις ενέργειες εν όψει της εκκαθάρισης των λογαριασμών του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ, παρά μόνο αφού τα κράτη μέλη υποβάλουν τους ετήσιους ανακεφαλαιωτικούς λογαριασμούς τους· ότι μια τέτοια άποψη έρχεται σε αντίθεση με την αυστηρή διαχείριση του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ, η οποία ατίθεται προϋποθέτει τη σύγκλιση των ενεργειών ελέγχου με αυτές που αφορούν τη διαχείριση, όπως συνέστησε το Συνέδριο, ήδη από την ετήσια έκθεση του για το οικονομικό έτος 1979 και επανειλημμένα από τότε<sup>(13)</sup>· ότι εναπόκειται, κατά συνέπεια στην Επιτροπή να κάνει το παν για να επιτευχθεί σημαντική δελτίωση στο περιεχόμενο και στην ακρίβεια των μηνιαίων δηλώσεων των κρατών μελών, προκειμένου να αποκτήσει η διαδικασία εκκαθάρισης των λογαριασμών του ΕΓΤΠΕ την πρωταρχική της σημασία και το χρονοδιάγραμμά της·

#### ΕΝΕΚΡΙΝΕ ΤΗΝ ΑΚΟΛΟΥΘΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

α) το Συνέδριο, μολονότι επιδοκιμάζει τον καθορισμό ενός νέου καθεστώτος μεταφοράν το οποίο αποβλέπει στην ενίσχυση της αρχής του ετήσιου χαρακτήρα του προϋπολογισμού, κρίνει ότι η πρόταση, στο βαθμό που αποσκοπεί στη θέσπιση γενικού καθεστώτος αποδεσμευσης και ανασύστασης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων, δεν είναι αρκετά δεσμευτική ώστε να εξασφαλιστεί αυστηρή διαχείριση των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων, κυρίως με τη δυνατότητα που προσφέρεται σε τόσο μεγάλο βαθμό στην Επιτροπή για ανασύσταση των πιστώσεων που αποδεσμεύονται· το Συνέδριο κρίνει εξάλλου ότι για να ανταποκρίνεται η πρόταση πλήρως στις αρχές τις οποίες διατύπωσε στο σημείο α) της γνωμοδότησής του αριθ. 7/87, πρέπει να συμπληρωθεί ώστε να καθορίζει την έκταση της υποχρέωσης για ενημέρωση της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής την οποία θα υπέχει η Επιτροπή·

β) το Συνέδριο επιβεβαιώνει και πάλι τις αντιρρήσεις ουσίας σχετικά με την καθιέρωση του αρνητικού αποθεματικού<sup>(14)</sup> την οποία θεωρεί ότι έρχεται σε ρητή αντίθεση με τις αρχές της δημοσιονομικής ορθοδοξίας της Κοινότητας· καλεί την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή να εγκρίνει τον προϋπολογισμό βάσει ρεαλιστικών και περιοριστικών προβλέψεων που να καθιστούν περιττή την προσφυγή σε ένα τέτοιο μέσο·

γ) το Συνέδριο δεν μπορεί να δώσει τη συγκατάθεσή του για την πρόταση, καθ' ότι αυτή τείνει να εισαγάγει κατά τρόπο οριστικό, στο δημοσιονομικό κανονισμό, τις συνέπειες του συστήματος ετεροχρονισμένης πληρωμής των προκαταβολών στα κράτη μέλη στα πλαίσια του τμή-

<sup>(13)</sup> ΕΕ C 342 της 31. 12. 1980, σημείο 4.54, σ. 66. ΕΕ C 313 της 29.11.1982.

<sup>(14)</sup> ΕΕ C 336 της 15.12.1987, σ. 24.

<sup>(12)</sup> ΕΕ C 336 της 15.12.1987, σ. 53 και επόμενες.

ματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ· πράγματι, το Συνέδριο επαναλαμβάνει τις αντιρρήσεις αρχής έναντι ενός τέτοιου συστήματος το οποίο θίγει την αρχή του ετήσιου χαρακτήρα και δεν καθιερώνει καμία δελτίωση όσον αφορά τον έλεγχο των δαπανών που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη·

- δ) το Συνέδριο επιδοκιμάζει την αρχή της κωδικοποίησης, στα πλαίσια του δημοσιονομικού κανονισμού, των διατάξεων που αφορούν τη διαδικασία εκκαθάρισης· λυπάται εντούτοις που η πρόταση τείνει να καθιερώσει την επιμήκυνση των προθεσμιών της διαδικασίας αυτής και δεν προσπαθεί αντίθετα να επιβεβαιώσει το στόχο ενός ελέγχου, ο οποίος θα πραγματοποιείται εγγύτερα προς τη διαχείριση του τμήματος εγγυήσεων του ΕΓΤΠΕ,

ε) το Συνέδριο καλεί το νομοθέτη να συμπληρώσει την πρόταση κατά τρόπο ώστε να διαβιβάζονται νωρίτερα — την 1η Μαρτίου — ο λογαριασμός διαχείρισης και ο δημοσιονομικός ισολογισμός·

Η παρούσα γνωμοδότηση εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά τη συνεδρίασή του της 19ης Μαΐου 1988.

*Για το Ελεγκτικό Συνέδριο*

Marcel MART

*Πρόεδρος*

#### ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ αριθ. 2/88

**του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικά με πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1883/78 του Συμβουλίου περί των γενικών κανόνων χρηματοδότησης των παρεμβάσεων από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων, τμήμα Εγγυήσεων (υποτίμηση)**

(88/C 166/04)

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 206α,

τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1883/78 του Συμβουλίου της 2ας Αυγούστου 1978 <sup>(1)</sup>,

τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 1334/86 του Συμβουλίου της 6ης Μαΐου 1986 <sup>(2)</sup>,

την πρόταση της Επιτροπής <sup>(3)</sup>,

την αίτηση του Συμβουλίου για γνωμοδότηση <sup>(4)</sup>,

Εκτιμώντας:

ότι ο βασικός στόχος της πρότασης είναι να αποτιμηθούν τα αποθέματα γεωργικών προϊόντων στην παρέμβαση με την προβλεπόμενη αξία πώλησής τους και έτσι να εκκαθαριστεί «το δάρος του παρελθόντος» το οποίο δαρύνει τους μελλοντικούς προϋπολογισμούς·

ότι, για τα προϊόντα που θα τεθούν στην παρέμβαση από το έτος 1989 και μετά, η πρόταση προβλέπει τη θέσπιση μιας νομικής υποχρέωσης για την αποτίμηση — στο τέλος του οικονομικού έτους — αυτών των προϊόντων με την προβλεπόμενη αξία πώλησής τους και, κατά συνέπεια, τη θέσπιση ενός γενικού κανόνα υποτίμησης της αξίας αυτών των προϊόντων, κατά το μεγαλύτερο μέρος (70 %) αμέσως μόλις τίθενται στην παρέμβαση, και για το υπόλοιπο στο τέλος του οικονομικού έτους·

ότι το Συνέδριο, με τη γνωμοδότησή του αριθ. 1/86 <sup>(5)</sup>, δεν είχε διατυπώσει αντιρρήσεις σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής που μπορούσε να διευκολύνει την οικονομική υποτίμηση των αποθεμάτων, επαναλαμβάνοντας συγχρόνως τις προγενέστερες επιφυλάξεις του σχετικά με τις εγγενείς ατέλειες του διατακτικού του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1883/78 στο θέμα αυτό·

ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο επανέλαβε, στην ετήσια έκθεσή του για το οικονομικό έτος 1986 <sup>(6)</sup>, τη διαπίστωσή του σχετικά με τη σοβαρή ανεπάρκεια που εμφανίζει το λογιστικό σύστημα το οποίο εφαρμόζεται στα πλαίσια της κανονιστικής ρύθμισης που ισχύει επί του παρόντος για τα αποθέματα παρέμβασης και ζήτησε την εισαγωγή υποχρεωτικών και συστηματικών κανόνων για την οικονομική υποτίμηση των αποθεμάτων·

<sup>(1)</sup> ΕΕ L 216 της 5.8.1978, σ. 1.

<sup>(2)</sup> ΕΕ L 119 της 8.5.1986, σ. 18.

<sup>(3)</sup> Έγγρ. COM(88) 195 τελικό της 19.4.1988.

<sup>(4)</sup> Επιστολή της 29. 4. 1988 (απόφαση του Συμβουλίου της 25.4.1988).

<sup>(5)</sup> ΕΕ C 80 της 9.4.1986.

<sup>(6)</sup> ΕΕ C 336 της 15.12.1987, σ. 50.