

**Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με το συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών κανόνων στα πλαίσια των διαδικασιών σύναψης των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και έργων**

COM(87) 134 τελικό

(Υποβληθείσα από την Επιτροπή στο Συμβούλιο την 1η Ιουλίου 1987)

(87/C 230/05)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 100 Α,

την πρόταση της Επιτροπής,

τη γνώμη του Κοινοβουλίου,

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής.

Εκτιμώντας:

τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών της 29ης και 30ής Μαρτίου και του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Μιλάνου της 28ης και 29ης Ιουνίου 1985 σχετικά με την εσωτερική αγορά·

τη Λευκή Βίβλο για την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς και ιδίως την ανάγκη λήψης επαρκέστερων μέτρων για τον έλεγχο της τήρησης των κοινοτικών διατάξεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων·

την ανακοίνωση της Επιτροπής με ημερομηνία 19 Ιουνίου 1986 σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις στην Κοινότητα (COM(86) 375 τελικό)·

ότι οι κοινοτικοί κανόνες που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις, και ιδιαίτερα οι οδηγίες 71/305/ΕΟΚ και 77/62/ΕΟΚ<sup>(1)</sup>, δεν περιέχουν ειδικές διατάξεις που να επιτρέπουν να διασφαλιστεί ένας επαρκής έλεγχος αυτής της εφαρμογής·

ότι οι μηχανισμοί ελέγχου της εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων που υπάρχουν, τόσο σε εθνικό όσο και σε κοινοτικό επίπεδο, δεν είναι αρκετά κατάλληλοι για να διασφαλίσουν την αυστηρή τήρηση των κοινοτικών διατάξεων που αφορούν το θέμα αυτό, προτού η παραβίαση των διατάξεων αυτών γίνει ανεπανόρθωτη·

ότι ο ενδοκοινοτικός ανταγωνισμός που θα επεκταθεί και στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων προϋποθέτει μια σημαντική αύξηση των εγγυήσεων διαφάνειας και έλλειψης διακρίσεων, όπως επίσης προϋποθέτει, προκειμένου να έχει ουσιαστικά αποτελέσματα, τον επαρκή και χρήγορο έλεγχο των ενδεχομένων παρανομιών που διαπράττονται κατά τη διάρκεια των διαδικασιών σύναψης των δημοσίων συμβάσεων·

(<sup>1</sup>) Οδηγία 71/305/ΕΟΚ περί της διαδικασίας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων έργων (ΕΕ αριθ. L 185 της 16. 8. 1971).

Οδηγία 77/62/ΕΟΚ περί της διαδικασίας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών (ΕΕ αριθ. L 13 της 15. 1. 1977), όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 80/767/ΕΟΚ (ΕΕ αριθ. L 215 της 18. 8. 1980).

ότι η έλλειψη ή η ανεπάρκεια διοικητικών ή δικαστικών προσφυγών σε ορισμένα κράτη μέλη αποτρέπει τις κοινοτικές επιχειρήσεις από του να δοκιμάσουν την τύχη τους στα εν λόγω κράτη μέλη που διεξάγουν διαγωνισμούς και ότι απαιτείται εφεξής τα κράτη μέλη να διορθώσουν την κατάσταση και να θεσπίσουν επαρκείς διαδικασίες προσφυγής·

ότι, αν ληφθεί υπόψη η συντομία της διαδικασίας της σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει η αρμόδια διοικητική ή δικαστική αρχή να εξουσιοδοτηθεί να υιοθετεί ασφαλιστικά μέτρα, τα οποία σκοπό θα έχουν κυρίως να αναστείλουν τη διαδικασία σύναψης της δημόσιας σύμβασης ή την εκτέλεση της απόφασης, την οποία ενδεχομένως έχει λάβει η αρχή που διενεργεί το διαγωνισμό·

ότι πρέπει να μπορεί η Επιτροπή, στα πλαίσια μιας διοικητικής ή δικαστικής διαδικασίας, να εξετάζει το που δρίσκεται το κοινοτικό συμφέρον και το αν εφαρμόζονται σωστά οι κοινοτικοί κανόνες·

ότι ο ειδικός χαρακτήρας των παραβιάσεων των κοινοτικών κανόνων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, ο οποίος συνδέεται με τη σύντομη διαδικασία που υπάρχει για τη σύναψη των συμβάσεων αυτών, επιζητεί την επείγουσα αντιμετώπιση αυτών των παραβιάσεων·

ότι, κατά συνέπεια, η Επιτροπή πρέπει να διαθέτει τη δυνατότητα να αναστέλλει τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων, για ένα περιορισμένο χρονικό διάστημα, προκειμένου να αποτρέπει την ανεπανόρθωτη ζημία που θα προέκυπτε από την παράνομη σύναψη της σύμβασης αυτής.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

*Άρθρο 1*

1. Τα κράτη μέλη παίρνουν τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσουν ότι, ανεξάρτητα από το στάδιο της διαδικασίας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, υπάρχει η δυνατότητα διοικητικών ή/και δικαστικών προσφυγών, που να είναι επαρκείς και να αποσκοπούν:

- στην ακύρωση των αποφάσεων που έχουν ληφθεί από τις αρχές που διεξάγουν το διαγωνισμό, όπως αυτές ορίζονται με βάση τους κοινοτικούς κανόνες που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις, και οι οποίες αρχές παραβιάζουν τις κοινοτικές ή/και τις εθνικές διατάξεις που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις ως προς τους εργαλειακούς ή προμηθευτές που λαμβάνουν μέρος σε μια διαδικασία σύναψης δημοσίων προμηθειών ή έργων,
- επίσης στην αποζημίωση των εργοληπτών ή των προμηθευτών που έχουν πληγεί.

2. Τα μέτρα που προβλέπονται στην πρώτη παράγραφο πρέπει να εξουσιοδοτούν την αρμόδια διοικητική ή δικαστική αρχή να λαμβάνει, όσο το δυνατό συντομότερα, ασφαλιστικά μέτρα, στα οποία περιλαμβάνονται αποφάσεις που προβλέπουν την αναστολή της διαδικασίας της σύναψης της δημόσιας σύμβασης ή της εκτέλεσης της απόφασης που έχει ληφθεί από την αρχή που διεξάγει το διαγωνισμό.

3. Η αρμόδια διοικητική ή δικαστική αρχή έχει ιδίως τη δυνατότητα να λαμβάνει τις ακόλουθες αποφάσεις:

- να διατάσσει, υπό την απειλή χρηματικής ποινής, την κατάργηση των τεχνικών, οικονομικών ή χρηματοδοτικών προδιαγραφών, οι οποίες έχουν τη μορφή διακρίσεων, που υπάρχουν στα έγγραφα που καλούν τους ενδιαφερομένους να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό ή σε οποιοδήποτε άλλο έγγραφο της σύμβασης,
- να κηρύσσει την ακυρότητα των παρανόμων αποφάσεων και να χορηγεί αποζημίωση στην πληγείσα επιχείρηση που να καλύπτει τα έξοδα των άχρηστων μελετών, του διαφυγόντος κέρδους ή της απώλειας μιας ευκαιρίας.

#### Άρθρο 2

Τα κράτη μέλη εγγυώνται το ότι η Επιτροπή θα έχει τη δυνατότητα παρέμβασης κατά τη διάρκεια της διοικητικής ή δικαστικής διαδικασίας που προβλέπεται στο άρθρο 1 προκειμένου να εξετάσει που δρiscεται το κοινοτικό συμφέρον και αν τηρούνται οι κοινοτικοί κανόνες που ισχύουν στον τομέα της σύναψης των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και έργων.

#### Άρθρο 3

Η Επιτροπή μπορεί, σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης, να αναστέλλει τη διαδικασία σύναψης της δημόσιας σύμβασης για όχι περισσότερο από τρεις μήνες.

#### Άρθρο 4

1. Η απόφαση αυτή μπορεί να ληφθεί σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης, εφόσον διαπιστωθεί μια σαφής και προφανής παράβαση, και ιδίως στις εξής περιπτώσεις:

- α) στην περίπτωση μη δημοσίευσης της πρόσκλησης προσφορών στην *Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων*·
- β) στην περίπτωση καταχρηστικής προσφυγής στις εξαιρετικές διαδικασίες σύναψης της σύμβασης·
- γ) στην περίπτωση που περιέχονται στις προσκλήσεις για προσφορές (τοπική εφημερίδα και *Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων*), καθώς και σε οποιοδήποτε άλλο έγγραφο που καθορίζει τους όρους της σύναψης της σύμβασης, διοικητικές, χρηματοδοτικές, οικονομικές ή τεχνικές διατάξεις που αντιβαίνουν στο κοινοτικό δίκαιο·
- δ) στην περίπτωση που ένας εργολήπτης ή ένας προμηθευτής αποκλείεται από τη συμμετοχή στη σύμβαση, και ο αποκλεισμός αντιβαίνει στους κοινοτικούς κανόνες.

2. Η αναστολή κοινοποιείται στην αρχή που διεξάγει το διαγωνισμό, καθώς και στο κράτος μέλος, το οποίο έχει αναθέσει την αρμοδιότητα αυτή στην εν λόγω αρχή. Η Επιτροπή μπορεί να τη δημοσιεύσει στην *Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων*.

#### Άρθρο 5

Τα κράτη μέλη θέτουν σε εφαρμογή τα αναγκαία μέτρα για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία μέχρι τις . . . . . το αργότερο. Κοινοποιούν στην Επιτροπή το κείμενο των αναγκαίων νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων του εσωτερικού δικαίου που υιοθετούν κατ'εφαρμογή της παρούσας οδηγίας.

#### Άρθρο 6

Η παρούσα οδηγία αποστέλλεται στα κράτη μέλη.