

**ARCHIVES HISTORIQUES  
DE LA COMMISSION**

COLLECTION RELIEE DES  
DOCUMENTS "COM"

COM (86) 201

Vol. 1986/0109

### **Disclaimer**

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

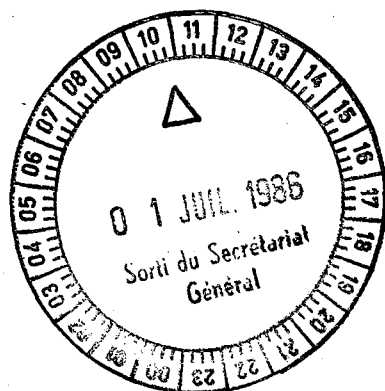
# ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

COM(86) 201 τελικό

Βρυξέλλες, 24 Ιουνίου 1986

## ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ 1987-1990

(Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο)



COM(86) 201 τελικό

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ 1987-90

(Ανακοίνωση από την Επιτροπή προς την αρχή επί του προϋπολογισμού)

Σελίς

ΕΙΣΑΓΩΓΗ .....	2
Μέρος 1. Ανασκόπηση της εξέλιξης του προϋπολογισμού	6
Μέρος 2. Οι δημοσιονομικές προοπτικές 1987-90.....	13

## ΓΕΝΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το τετραετές δημοσιονομικό πρόγραμμα που παρουσιάζεται εδώ προτίθεται να βοηθήσει στην ανάπτυξη της διάρθρωσης του κοινοτικού προϋπολογισμού σε τρόπο που να συνδράμει στην επίτευξη των πλέον σημαντικών στόχων της Κοινότητας.

Ένα τέτοιο πρόγραμμα είναι περισσότερο από ποτέ αναγκαίο, καθόσον, μεσοπρόθεσμα, ο κοινοτικός προϋπολογισμός αναμένεται να γνωρίσει αυξήσεις σε σχετικά περιορισμένα ποσά από χρόνο σε χρόνο. Εάν και εφόσον υπάρχει θέληση να επιτευχθούν σημαντικές πρόοδοι στους κοινοτικούς στόχους, αυτές οι αλλαγές θα πρέπει να συγκεντρωθούν σε πρωταρχικούς τομείς σε τρόπο που μέσω της σωρευτικής τους ιδιότητας, να επιτευχθούν σημαντικές πρόοδοι κατά τη διάρκεια μιας ευρύτερης περιόδου. Το τετραετές πρόγραμμα είναι ένα αναγκαίο μέσο προς υποβοήθηση αυτής της διαδικασίας.

Όπως αναφέρθηκε σε άλλο σημείο, η Επιτροπή πιστεύει ότι η πλήρης πραγματοποίηση των κοινοτικών στόχων είναι δυνατή μόνον εάν υπάρχουν διαθέσιμοι κατάλληλοι πόροι.

Παρουσιάζοντας αυτό το τετραετές δημοσιονομικό πρόγραμμα, η Επιτροπή δεν αποδέχεται ούτε συμβιβάζεται τόσο με το υπάρχον όριο των ιδίων πόρων όσο και με τους τεχνητούς περιορισμούς που επιβάλλαν την αύξηση αναγκαίων κοινοτικών δαπανών και που αποτελούν μία τροχοπέδη που μακροπρόθεσμα δεν συμβιβάζονται με την επίτευξη όλων των στόχων που έχουν τεθεί από την Κοινότητα.

Λαμβάνοντας υπόψη τα κατά το μάλλον διαθέσιμα έσοδα στο άμεσο μέλλον, η Επιτροπή επιθυμεί να κατανείμει προτεραιότητες μεταξύ επιθυμητών πολιτικών σε τρόπο που να καταστεί δυνατόν να επιτευχθούν τουλάχιστον ορισμένοι στόχοι "κλειδιά". Αυτό αναγκαστικά εξυπνοεί τη μείωση των πόρων που διατίθενται για ορισμένες πολιτικές, εάν όχι την αναβολή ή ακύρωσή τους -μία κατάσταση που υπό άλλες περιστάσεις θα εθεωρείτο ανεπιθύμητος.

### Μέρος 1 - Ανασκόπηση της εξέλιξης του προϋπολογισμού

Δυσμενείς δημοσιονομικές εξελίξεις σε ορισμένους ουσιώδεις τομείς πολιτικής κατά τα προηγούμενα έτη επιβάλλουν κατά τον παρόντα χρόνο σοβαρούς περιορισμούς στην εξέλιξη ορισμένων πολιτικών της Κοινότητας. Εάν δε λάβουν χώρα ορισμένες ευρύτερης κλίμακος πράξεις εξυγίανσης, θα είναι πάρα πολύ δύσκολο να εισαχθούν θεμελιώδεις βελτιώσεις στις κοινοτικές πολιτικές.

Στην κοινή γεωργική πολιτική αποφασίστηκαν σημαντικές αλλαγές κατά το 1984 με βάση προτάσεις περί μέτρων οικονομίας που εισήχθησαν από την Επιτροπή κατά το 1983. Ωστόσο, αυτό δεν ήτο επαρκές για να συγκρατήσει την πίεση που ασκείται στην υπάρχουσα πολιτική, παρότι το βασικό κόστος μεταφράστηκε σε μεγάλο βαθμό σε αύξηση των γεωργικών αποθεμάτων ή εκκαλύφθη από το γεγονός ότι οι διεθνείς τιμές είχαν αυξηθεί πληθωριστικά από μία εξαιρετικά υψηλή τιμή δολαρίου σε σχέση προς το ECU. Η ανάγκη αναδιάρθρωσης των γεωργικών αποθεμάτων έναντι πιο ρεαλιστικών διεθνών τιμών απεκάλυψε τώρα το πλήρες κόστος της υπάρχουσας γεωργικής πολιτικής.

Στα Διαρθρωτικά Ταμεία της Κοινότητας δημιουργήθηκε ένας άνευ προηγουμένου όγκος μη ρευστοποιηθαισών αναλήψεων υποχρεώσεων κατά τα πρόσφατα έτη. Παρότι αυτό αποτελεί κατά ένα μέρος αποτέλεσμα μίας ηθελημένης απόφασης αύξησης του ρόλου της δραστηριότητας αυτών των ταμείων, ενισχύθηκε επίσης σε μεγάλο βαθμό από μία βραδύτερη απότι αναμένετο θέση σε εφαρμογή των αποφασισθέντων σχεδίων, και από μία έλλειψη πληρωμής αναλήψεων υποχρεώσεων που διατέθηκαν από την επί του προϋπολογισμού αρχή.

Ανεξαρτήτως της αιτίας, οι υπάρχουσες συναφθείσες αναλήψεις υποχρεώσεων θα πρέπει να πληρωθούν μέσω μιας μάλλον σημαντικής αύξησης των πιστώσεων πληρωμών κατά τη διάρκεια των επομένων ετών.

Παράλληλα με την ανωτέρω αναφερομένη αύξηση των υποχρεώσεων πληρωμών που θα παρουσιαστούν στο μέλλον, οι συνολικές δαπάνες στην Κοινότητα υπερέβησαν το ανώτατο όριο 1,0 % ΦΠΑ κατά το 1984 και αυξήθηκαν βαθμηδόν έκτοτε. Αυτό οφείλεται μερικώς στις πραγματοποιηθείσες δαπάνες του FEOGA και μερικώς στους αντισταθμιστικούς μηχανισμούς για τη διορθωση των ανισοροπιών του προϋπολογισμού. Λαμβάνοντας υπόψη τα δημοσιονομικά μέσα που παρασχέθηκαν μέσω ενδοκυβερνητικών συμφωνιών κατά το 1984 και 1985 εξυπνοείται ένα ισοδύναμο ποσοστό ΦΠΑ πολύ ανώτερο εκείνου του 1,0 % κατά τα δύο αυτά έτη.

Αυτές οι εξελίξεις λαμβανόμενες από κοινού σημαίνουν ότι οπωσδήποτε οι πρόσθετοι ίδιοι πόροι που παρασχέθηκαν στην Κοινότητα μέσω αύξησης του ανωτάτου ορίου ΦΠΑ σε 1,4 % είχαν ήδη σε σημαντικό βαθμό εξαντληθεί όταν αυτή άρχισε να εφαρμόζεται.

#### Μέρος 2 - Οι δημοσιονομικές προοπτικές 1987-90

Η περίοδος από το 1987 έως το 1990 θα χαρακτηριστεί, από την πλευρά των πόρων από ένα βασικό ποσοστό αύξησης τους περίπου κατά 6%. Από την πλευρά των δαπανών θα λάβει χώρα βαθμηδόν η αυξανόμενη συμμετοχή της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στις κοινοτικές πολιτικές, και η αναδιάρθρωση του προϋπολογισμού σε μία προσπάθεια εξασφάλισης ότι τουλάχιστον θα επιτευχθούν τουλάχιστον οι πρωταρχικοί πολιτικοί στόχοι. Αυτό αναγκαστικά θα έχει σαν αποτέλεσμα την αναβολή ή ακύρωση άλλων ενεργειών που προκύπτουν από προηγούμενους στόχους.

Εκτός εξαιρετικών περιστάσεων η Επιτροπή έχει αναλάβει την υποχρέωση να περιορίσει την αύξηση των δαπανών στην κοινή γεωργική πολιτική κάτω της αύξησης των ιδίων πόρων. Στην περίπτωση δαπανών που απορρέουν από την προοδευτική ενσωμάτωση της Ισπανίας και της Πορτογαλίας στην πολιτική, αυτές οι δαπάνες θα ενσωματωθούν με βάση συγκεκριμένες προβλέψεις για τα πρώτα έτη.

Επειδή το πρόβλημα των πλεονασματικών αποθεμάτων αποτελεί μία σοβαρή επιβάρυνση επί του δημοσιονομικού μέλλοντος της κοινής γεωργικής πολιτικής, η Επιτροπή θα εφαρμόσει ένα πρόγραμμα

μείωσης των αποθεμάτων. Η αναγκαία χρηματοδότηση γιαυτό το μέτρο θα εξευρεθεί εντός του προσανατολισμού (GUIDELINE).

Σχετικά με την ανάπτυξη πολιτικών, μία ιδιαίτερη προσπάθεια γίνεται στον τομέα της έρευνας που αποτελεί ένα από τους κύριους καθοριστικούς παράγοντες της ανταγωνιστικότητας, της απασχόλησης και του επιπέδου διαβίωσης στην Ευρώπη.

Οι δαπάνες του FEOGA-Τμήμα προσανατολισμού θα αυξηθούν και θα συμπεριλάβουν το συνολικό ποσό των 6.350 εκατ. ECU που συμφωνήθηκε από το Συμβούλιο για την περίοδο 1985-89. Το πρόβλημα του περιορισμού του κόστους του παρελθόντος για το περιφερειακό ταμείο και το κοινωνικό ταμείο εξυπονεί ότι εκτός της επίπτωσης της διεύρυνσης και σε πραγματικούς όρους αναμένεται μία πάρα πολύ μικρή αύξηση για το κοινωνικό ταμείο για τα έτη 1987 και 1988. Λαμβανόμενη συνολικά, η πραγματική αύξηση στα τρία διαρθρωτικά ταμεία είναι επαρκής για να καλύψει τις απαιτήσεις 2.500 εκατ. ECU για συνεισφορές στα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα και για μία περίοδο 7 ετών. Παρέχονται επίσης πλήρως οι συνεισφορές στα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα.

Οι συνεισφορές στην ανάπτυξη και ορισμένες άλλες δαπάνες θα αυξηθούν κατά ένα τέτοιο ποσοστό που να διατηρείται το αυτό επίπεδο δαπανών σε σταθερές τιμές.

Historical Archives of the European Commission



Μία ειδική πρόβλεψη γίνεται ούτως ώστε να καταστεί δυνατή η ανάπτυξη νέων πολιτικών. Όταν αυτές θα υιοθετηθούν, θα περιληφθούν στον προϋπολογισμό μέσω των αναθεωρουμένων πολυετών δημοσιονομικών προοπτικών. Για παράδειγμα, αυτό θα εφαρμόζεται σε κάθε νέα πολιτική ενέργεια που θα προκύπτει από τη μοναδική ή ενιαία πράξη (SINGLE ACT), που η Επιτροπή πρότεινε σε συνέχεια της επικύρωσής της. Μία ειδική περίπτωση είναι η πολιτική για την εφαρμογή του στόχου της συνοχής. Οι δημοσιονομικές συνέπειες αυτής της πολιτικής μάλλον θα κατανεμηθούν μεταξύ μιας ανακατανομής των πιστώσεων εντός των διαρθρωτικών ταμείων και νέων πιστώσεων που περιλαμβάνονται στην πρόβλεψη για νέες πολιτικές.

Όλα τα στοιχεία λαμβάνουν υπόψη τη δημοσιονομική επίπτωση από τη διεύρυνση. Η πράξη προσχώρησης αναφέρει μία επιστροφή στην Ισπανία και στην Πορτογαλία για 6 έτη ενός φθίνοντος ποσοστού του ΦΠΑ ή των χρηματοδοτικών συνεισφορών. Μεταξύ του 1986 και του 1990 αυτό το ποσοστό θα μειωθεί κατά φάσεις από 87 % σε 25 %. Αυτό σημαίνει ότι κατά το 1990 η ενσωμάτωση των νέων κρατών μελών από την πλευρά των δαπανών θα έχει προοδεύσει σημαντικά και ότι οι αυτόματες επιστροφές (υποχρεωτικές δαπάνες) θα έχουν αντικατασταθεί από δαπάνες για πολιτικές, είτε υποχρεωτικές (ιδιαίτερα την κοινή γεωργική πολιτική) είτε μη υποχρεωτικές.

Η αύξηση των δαπανών για πολιτικές στην Ισπανία και την Πορτογαλία οδηγεί σε ένα σημαντικό ποσοστό αύξησης των μη υποχρεωτικών δαπανών. Περαιτέρω, οι μη υποχρεωτικές δαπάνες όπως εκείνες στον τομέα της έρευνας και άλλων νέων πολιτικών αποτελούν το πλέον δυναμικό στοιχείο στον προϋπολογισμό. Γιαυτό το λόγο δεν θα πρέπει να εκπλήσσει το γεγονός ότι το ποσοστό αύξησης των μη υποχρεωτικών δαπανών είναι γενικά πολύ υψηλότερο από το ανώτατο ποσοστό.

Τα στοιχεία του 1986 λαμβάνουν υπόψη ένα διαρθρωτικό και συμπληρωματικό προϋπολογισμό για το 1986 της τάξεως των 2.500 εκατ. ECU. Η κατανομή κατά τον τομέα (FEOGA-Τμήμα Εγγύησης : 1.000 εκατ. ECU, διαρθρωτικά ταμεία : 759 εκατ. ECU, επιστροφές στα κράτη μέλη : 750 εκατ. ECU) αντιπροσωπεύουν και θα πρέπει να εκλαμβάνονται με την επιφύλαξη των αντιστοίχων αποφάσεων της Επιτροπής κατά την έγκριση ενός προκαταρκτικού σχεδίου διαρθρωτικού και συμπληρωματικού προϋπολογισμού. Το σχετικό ποσό καθώς και η κατανομή του εξαρτάται από τους διαθέσιμους πόρους εντός του ορίου 1,4% ΦΠΑ. Αυτό δεν αντικατοπτρίζει αναγκαστικά τις σημερινές ανάγκες της Κοινότητας για το 1986, βλ'για παράδειγμα την Έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την κατάσταση των διαρθρωτικών ταμείων.

Σελίδα

Μέρος 1 - Ανασκόπηση της εξέλιξης του προϋπολογισμού .....	6
Α. Η εξέλιξη του προϋπολογισμού ποσο- τικά κατά το 1983-86 .....	6
Β. Τάσεις στις δαπάνες του FEOGA- Εγγύηση 1983-86 .....	8
Γ. Τα αναφερόμενα προβλήματα στα διαρ- θρωτικά ταμεία .....	10

Historical Archives of the European Commission

## ΜΕΡΟΣ 1 - ΑΝΑΣΚΟΠΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

### A: Η εξέλιξη του προϋπολογισμού ποσοτικά 1983-86

Στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο που έλαβε χώρα στο Φονταινεμπλώ κατά τον Ιούνιο του 1984 οι Πρόεδροι των κρατών και κυβερνήσεων κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι μία αύξηση των ανωτάτων ορίων του ΦΠΑ θα έπρεπε να λάβει χώρα από την 1η Ιανουαρίου 1986. Αυτό το συμπέρασμα συγκεκριμενοποιήθηκε με την επικύρωση από όλα τα κράτη μέλη της νέας απόφασης επί των ιδίων πόρων μόλις προ του τέλους του 1985.

Η αύξηση των ιδίων πόρων της Κοινότητας είχε σαν στόχο να καλύψει το δημοσιονομικό κόστος μιας χαρακτηριστικής και ποιοτικής ανάπτυξης των πολιτικών της Κοινότητας. Όπως εξελίχθηκαν τα πράγματα, η αποτυχία των οργάνων της Κοινότητας να αντιδράσουν στις προβλεπόμενες συνέπειες των τάσεων των υπάρχουσών πολιτικών, ιδιαίτερα της κοινής γεωργικής πολιτικής και των διαρθρωτικών ταμείων, σημαίνει ότι το περιθώριο για ελιγμούς υπό το νέο ανώτατο όριο ΦΠΑ είχε λίγο πολύ εξαντληθεί πριν αρχίσει να ισχύει.

Η πρώτη εξάντληση της αύξησης των ιδίων πόρων έγινε περισσότερο φανερό μέσω της χρήσης των ενδοκυβερνητικών συμφωνιών για την παροχή προσθέτων χρηματοδοτικών πόρων για τη γεωργία. Υπήρχε ήδη επίσης σε λαγθάνουσα κατάσταση το σημαντικό, αλλά δύσκολα αναγνωριζόμενο στοιχείο της συσσώρευσης των υπάρχουσών αναλήψεων υποχρεώσεων σχετικά με τα διαρθρωτικά ταμεία και τα γεωργικά αποθέματα που αντιπροσωπεύουν μία χρηματοδοτική υποχρέωση για την Κοινότητα.

Ένα περισσότερο τεχνικό, αλλά ωστόσο ιδιαίτερα σημαντικό, γεγονός που σχετίζεται με την αύξηση των ιδίων πόρων είναι η χρήση της μείωσης των εσόδων ΦΠΑ σαν αντισταθμιστικό μέτρο προς ανακούφιση των δημοσιονομικών ανισορροπιών. Είναι προφανές ότι οι δημοσιονομικές αντισταθμίσεις σε ορισμένα κράτη μέλη δημιούργησαν από την πλευρά των δαπανών του προϋπολογισμού περιοριστικά όρια στην ικανότητα της Κοινότητας να ακολουθήσει και αναπτύξει κοινές πολιτικές για όλα τα κράτη μέλη. Ωστόσο, το ίδιο αληθεύει, για το παρόν σύστημα της δημιουργίας αντισταθμίσεων από την πλευρά των εσόδων του προϋπολογισμού, καθόσον το ανώτατο όριο του ποσοστού ΦΠΑ σχετίζεται με το ανώτατο εξατομικευμένο ποσοστό και όχι με το μέσο ποσοστό.

Περαιτέρω, ο αντισταθμιστικός μηχανισμός που ενσωματώθηκε στη νέα απόφαση επί των ιδίων πόρων έχει μία άμεση σχέση με την διάρθρωση των δαπανών του προϋπολογισμού. Κατ' αυτόν τον τρόπο τα δύο προεξάρχοντα στοιχεία της πολιτικής του προϋπολογισμού κατά τα πρόσφατα έτη, και συγκεκριμένα οι αυξημένες γεωργικές δαπάνες και μειώσεις πληρωμών για διαρθρωτικά μέτρα και για τη ρευστοποίηση των αποθεμάτων, έχουν σαν αποτέλεσμα την αύξηση των αντισταθμίσεων προς το Ηνωμένο Βασίλειο. Αυτό ασκεί ακόμη μεγαλύτερη πίεση στη σημερινή διαθεσιμότητα ιδίων πόρων εντός του πλαισίου του ορίου 1,4 % ΦΠΑ.

Historical Archives of the European Commission

Πίνακας 1

Προσομοίωση των ποσοστών ΦΠΑ και δημοσιονομικών αντισταθμίσεων 1983-1986.

	1983	1984	1985	1986	1986(1)
ποσοστά ΦΠΑ:					
ανώτατο	1,00	1,14	1,23	1,26	1,40
ενιαίο	0,88	1,05	1,13	1,15	1,26
κατώτατο	0,52	0,80	0,83	0,73	0,70
Αντισταθμίσεις εκατ. ECU	1.670	1.200	1.510	1.980	2.590

(1) Συμπεριλαμβανομένου του διορθωτικού και συμπληρωματικού προϋπολογισμού 1986

Σημείωση: ο πίνακας προσομοιάζει μια αντιστάθμιση προς διόρθωση δημοσιονομικών ανισορροπιών μέσω μείωσης του ΦΠΑ και την επίπτωση διακυβερνητικών συμφωνιών που μεταφράζονται σε ποσοστά ΦΠΑ διά μέσου της περιόδου. Κατά το 1983 και 1984 έγινε αντιστάθμιση από την πλευρά των δαπανών προς το Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γερμανία. Κατά το 1985 και 1986 η μείωση ΦΠΑ προς το Ηνωμένο Βασίλειο μεταφράσθηκε σε ισοδύναμη δαπάνη προς το Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γερμανία.

Ο πίνακας 1 ανωτέρω δείχνει κατά συνοπτικό τρόπο τη δημοσιονομική κατάσταση που κληρονόμησε η παρούσα επιτροπή. Δεν υπάρχει η δυνατότητα σχεδιασμού ανάπτυξης κοινοτικών πολιτικών με τις πρώτες δημοσιονομικές της προτάσεις όταν ανέλαβε η νέα επιτροπή υπό το νέο ανώτατο όριο για ίδιους πόρους, καθόσον η αύξηση είχε ήδη απορροφηθεί σε μεγάλο βαθμό. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα απαιτηθούν πρόσθετοι φόροι εάν υπάρχει πρόθεση περαιτέρω ανάπτυξης της Κοινότητας. Παράλληλα με την προετοιμασία στο θέμα αυτό, θα πρέπει να ληφθούν αποφάσεις τουλάχιστον σε δύο τομείς πολιτικών.

Από τη μία πλευρά, θα πρέπει να ληφθεί σοβαρώς υπόψη ότι η πλειονότης των γεωργικών δαπανών βασίζεται σε ρυθμίσεις αγοράς οι οποίες νόμιμα υποχρεώνουν την Κοινότητα να πληρώνει τις όλες τις απαιτήσεις. Τα λαμβανόμενα μέτρα στον προϋπολογισμό δεν αλλάζουν αυτά καθεαυτά τις δαπάνες σ' αυτόν τον τομέα ακόμα και αν παρέχουν ένα προειδοποιητικό σημάδι για τους φορείς των αποφάσεων. Εάν το επίπεδο των δαπανών πρόκειται να μειωθεί θα πρέπει να αλλάξει το σύνολο των ρυθμίσεων που διέπουν τις γεωργικές δαπάνες. Επιπλέον, στο γεωργικό τομέα θα πρέπει να

ρευστοποιηθούν τα αποθέματα - τουλάχιστον υλικά και κατά προτίμηση επίσης χρηματοοικονομικά - εάν υπάρχει θέληση να υπάρχει για το μέλλον ελευθερία επιλογής στον τομέα του προϋπολογισμού.

Από την άλλη πλευρά, η αύξηση του όγκου των υπαρχουσών αναλήψεων υποχρεώσεων στα διαρθρωτικά ταμεία θα πρέπει να σταθεροποιηθεί μεσοπρόθεσμα μέσω μιας αύξησης των πιστώσεων πληρωμών για αυτό το σκοπό. Τα κονδύλια του προϋπολογισμού για πιστώσεις πληρωμών δεν έχουν τίποτα το χαρακτηριστικότερο σ' αυτό τον τομέα απ' ό,τι στη γεωργική πολιτική. Οι απαιτήσεις πληρωμής υπάρχουν υπό μορφή λογαριασμών προς πληρωμή και θα πρέπει να πληρωθούν εάν η Κοινότητα επιθυμεί να τιμήσει τις νόμιμες υποχρεώσεις της.

Οι τάσεις που οδήγησαν σ' αυτήν την κατάσταση αναλύονται βαθύτερα κατωτέρω. Αλλά πριν γίνει αυτή η σχετική ανάλυση, αξίζει να σημειωθεί ότι παρότι η διεύρυνση της Κοινότητας πραγματοποιήθηκε κατά το πρώτο έτος της παρούσης επιτροπής η μεγάλη πολιτική σημασία αυτής της απόφασης δεν μεταφράζεται σε δημοσιονομική προβληματική κατάσταση.

Ο όγκος του προϋπολογισμού του 1986 υπερέβη κατά πολύ τον προϋπολογισμό του 1985, αλλά το ίδιο συνέβη και με τους διαθέσιμους πόρους. Για τα επόμενα έτη η προοδευτική ενσωμάτωση των δύο νέων μελών στις κοινοτικές πολιτικές θα αντισταθμισθεί μεγάλο βαθμό από τη μείωση των επιστροφών επί των λαμβανομένων εσόδων. Για το λόγο αυτό δεν θεμελιώνεται η διάχυτη ιδέα ότι η διεύρυνση της Κοινότητας αποτελεί ένα ευρύτερο στοιχείο μείωσης των ιδίων πόρων κατά τα πρώτα έτη.

#### B. Τάσεις των δαπανών στο FEOGA- Εγγύηση 1983-86

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω η σειρά των κανονισμών που διέπουν την κοινή γεωργική πολιτική αποτελούν επίσης τα νόμιμα μέσα που καθορίζουν τις δαπάνες του προϋπολογισμού για αυτήν την πολιτική.

Οι κανόνες και οι αποφάσεις που απορρέουν από αυτές καθορίζονται κατά κανόνα κυρίως από τους στόχους που αναφέρονται στη συνθήκη, ιδίως εκείνη της διατήρησης ενός αποδεκτού επιπέδου εισοδήματος για τους γεωργούς της Κοινότητας.

Βεβαίως, οι δημοσιονομικές συνέπειες αυτής της πολιτικής επηρεάζονται σε μεγάλο βαθμό από τις διαφορές μεταξύ των κοινοτικών επιπέδων τιμών και των τιμών των διαφόρων αγορών, και από την αύξηση της παραγωγικότητας και του όγκου των γεωργικών αποθεμάτων.

Η κοινή γεωργική πολιτική αντιμετωπίζει κατά τον παρόντα χρόνο δύο κύρια προβλήματα τα οποία περιορίζουν σε μεγάλο βαθμό τη δυνατότητα ελιγμών στον τομέα του προϋπολογισμού. Το πρώτο είναι ότι τα οφέλη από την παραγωγικότητα συνδυαζόμενα με μία λιγότερο ταχεία αύξηση της εσωτερικής κατανάλωσης και των περιορισμένων δυνατοτήτων εξαγωγών γεωργικών προϊόντων είχαν σαν αποτέλεσμα μία μεγάλη αύξηση του επιπέδου των αποθεμάτων τόσο σε όγκο όσο και σε αξία. Μία διαζευκτική λύση σ' αυτή την αύξηση της αξίας των αποθεμάτων - δεδομένου του επιπέδου της παραγωγής - θα ήταν μία αύξηση στις δαπάνες κατά τα σχετικά έτη, είτε υπό τη μορφή επιστροφών εξαγωγών είτε υπό τη μορφή χρηματοοικονομικής απομείωσης της αξίας των αποθεμάτων. Στην πραγματικότητα, αυτή η δαπάνη αναβλήθηκε, αλλά αυτό δεν καταργεί την ανάγκη της δαπάνης. Αντίθετα, η απαιτούμενη δαπάνη αυξήθηκε σε μεγάλο βαθμό λόγω της αποτυχίας ως προς τη διατήρηση των υλικών αποθεμάτων σε λογικά επίπεδα καθόσον το κόστος αποθεματοποίησης αυξάνεται με το επίπεδο των αποθεμάτων και καθώς η αγοραία αξία των αποθεμάτων πέφτει απότομα με το χρόνο αποθεματοποίησης - ιδιαίτερα για τα γαλακτοκομικά προϊόντα και το βόειο κρέας.

#### Πίνακας 2

Αξία των γεωργικών αποθεμάτων στο τέλος των ετών 1982-1985

εκατ. ECU

	1982	1983	1984	1985
Λογιστική αξία	4.000	7.000	8.800	10.500
Αγοραία αξία*	2.200	3.600	4.300	4.850
Απώλεια-ζημία επί της λογι- στικής αξίας	45%	49%	51%	54%

\* Εκτίμηση

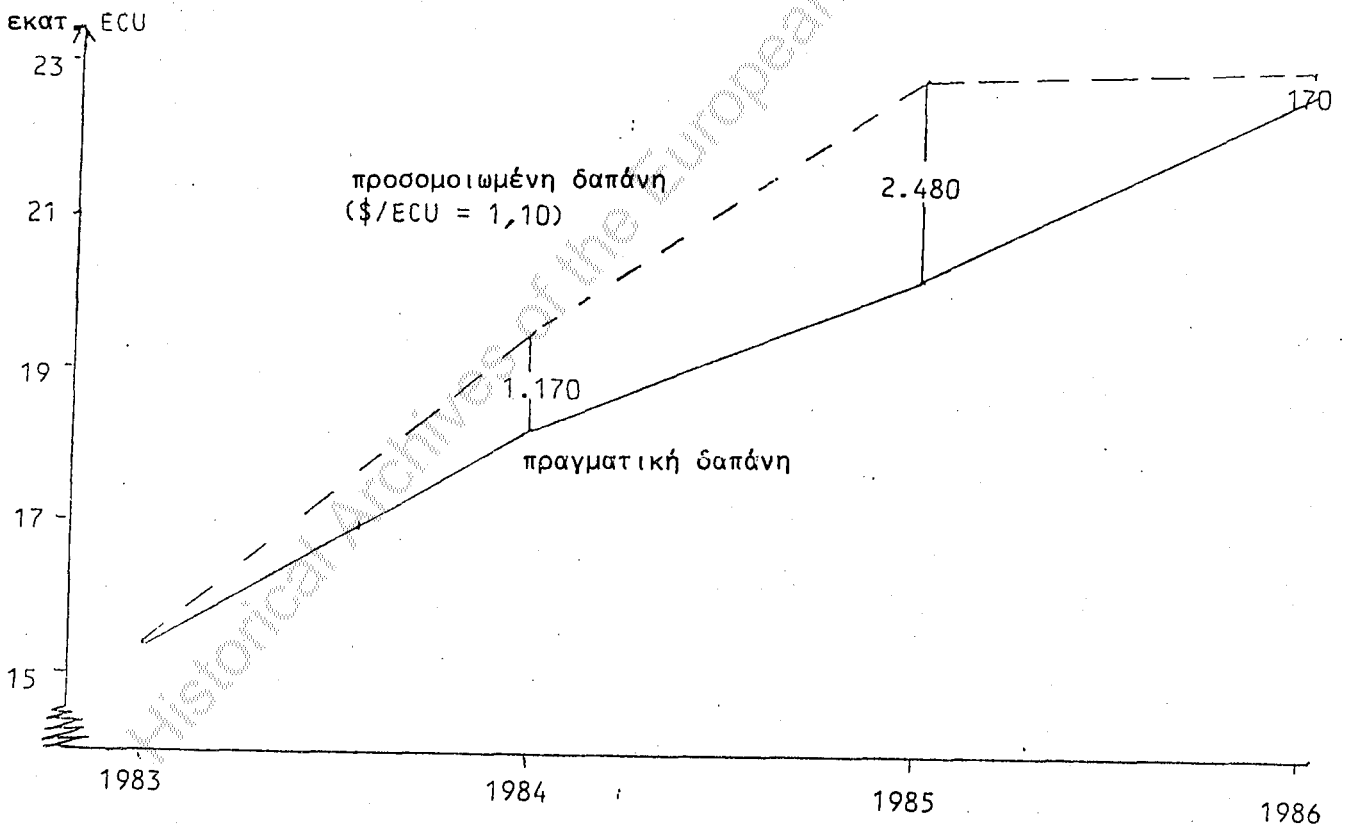
Historical Archives of the European Commission



Ο δεύτερος περιοριστικός παράγων στις μελλοντικές δημοσιονομικές δαπάνες που σχετίζεται με την παρούσα σειρά κανονισμών είναι το γεγονός ότι η υψηλή και τελικά μη δυναμένη να στηριχθεί ισοτιμία δολαρίου-ECU κατά τα πρόσφατα έτη μείωσε τεχνητά τις δαπάνες που συνδέονται μεταξύ των τιμών των κοινοτικών και των διεθνών αγορών. Όπως φαίνεται από την κατωτέρω γραφική απεικόνιση οι δαπάνες για τη στήριξη των τιμών θα ήταν σημαντικά υψηλότερες κατά τα έτη 1984-86 εάν η ισοτιμία του δολαρίου είχε παραμείνει στο μέσο επίπεδο του 1983. Με μία ισοτιμία δολαρίου-ECU, η οποία μάλλον θα είναι ακόμα χαμηλότερη κατά το 1986 απ' ό,τι το 1983 δεν αποτελεί έκπληξη το γεγονός ότι οι γεωργικές δαπάνες κατά το 1986 -ενδεχομένως κατά τα επόμενα έτη επίσης- θα αυξηθούν υπεράνω των αναμενομένων επιπέδων, δεδομένου της ισχύος των υπαρχόντων κανονισμών.

Γραφική απεικόνιση 1

Προσομοιωμένη δαπάνη με σταθερή ισοτιμία δολαρίου 1983-86

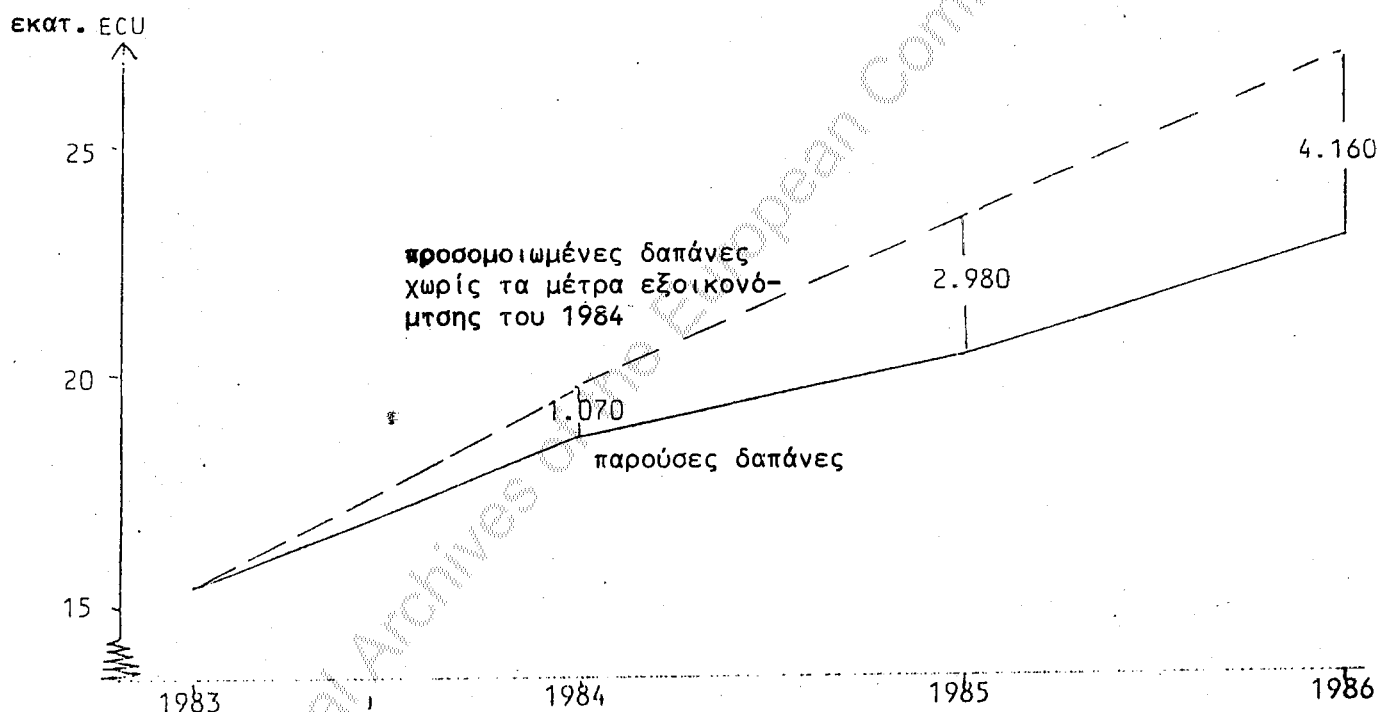


Η ευθύνη για την αλλαγή των παρόντων κανονισμών στο γεωργικό τομέα δεν ανήκει στην επί του προϋπολογισμού αρχή, αλλά στο Συμβούλιο που ενεργεί κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής και λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη του Κοινοβουλίου. Ωστόσο, στο πλαίσιο του προϋπολογισμού είναι σημαντικό να αναφερθεί ότι οιαδήποτε απόφαση σχετικά με την αλλαγή των κανονισμών λαμβανομένη από τα αρμόδια κοινοτικά όργανα θα έχει επίπτωση από δημοσιονομικής πλευράς μόνο κατόπιν ενός ορισμένου χρονικού διαστήματος το οποίο μπορεί να συνίσταται σε μία περίοδο πολλών μηνών.

Η κατωτέρω γραφική απεικόνιση δείχνει τη σπουδαιότητα των αποφάσεων, έστω και κατά μερικό τρόπο, που ελήφθησαν από το Συμβούλιο κατά το 1984 επί των προτάσεων που περιείχοντο στην COM(83) 500. Δείχνει επίσης καθαρά τη χρονική προθεσμία των σχετικών επιπτώσεων. Οι παρούσες δαπάνες συγκρίνονται με μία κατάσταση προσομοίωσης η οποία δεν περιλαμβάνει αλλαγές πολιτικής.

### Γραφική απεικόνιση 2

Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις των μέτρων οικονομίας που εισήχθησαν κατά το 1984



### Γ. Τα αναφερόμενα προβλήματα στα διαρθρωτικά ταμεία 1980-1986

Ένα από τα κυριότερα προβλήματα που αντιμετώπισε η παρούσα Επιτροπή όταν ανέλαβε τις εργασίες της ήταν η συνέπεια του χάσματος μεταξύ των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και πληρωμών που άρχισε να εμφανίζεται το 1980 για τα διαρθρωτικά ταμεία.

Η κανονική επιβάρυνση του παρελθόντος, η οποία προκύπτει από την κανονική χρονική προθεσμία μεταξύ της αναλήψεως των υποχρεώσεων και των σχετικών πληρωμών που προκύπτουν από αυτές είναι πάντοτε παρούσα, αλλά αυτό δεν χρειάζεται να δημιουργεί ιδιαίτερα δημοσιονομικά προβλήματα. Για παράδειγμα, στην πολιτική έρευνας, η κανονική επιβάρυνση του παρελθόντος μέχρι σήμερα δεν έχει δημιουργήσει προβλήματα, καθόσον οι σχετικές αναλήψεις υποχρεώσεων καλύφθηκαν από πληρωμές σε λογικό σχετικά χρονικό διάστημα και με τα αναγκαία ποσά.

Για τα τρία μεγάλα διαρθρωτικά ταμεία της Κοινότητας (Περιφερειακό Ταμείο, Κοινωνικό Ταμείο και FEOGA-Προσανατολισμού) η συσσώρευση μη ρευστοποιηθεισών αναλήψεων υποχρεώσεων υπήρξε ιδιαίτερα ταχεία κυρίως οφειλομένη σε δύο παράγοντες. Στις αρχές της δεκαετίας του '80 η εφαρμογή σχεδίων που συνήφθησαν σύμφωνα με τους κανονισμούς των ταμείων ήτο βραδεία, και οδηγούσε κατ' αυτόν τον τρόπο σε περιορισμένες αιτήσεις για πληρωμές για ένα δεδομένο όγκο αναλήψεων υποχρεώσεων. Κατά τα επόμενα έτη έγιναν σημαντικές βελτιώσεις ως προς τη σχετική θέση σ' εφαρμογή, οφειλόμενες σε μεγάλο βαθμό σε μία αλλαγή των κανονισμών προς αύξηση της αποτελεσματικότητας. Το γεγονός αυτό αύξησε τις απαιτήσεις πληρωμών από νέες αναλήψεις υποχρεώσεων σε ένα χρονικό διάστημα όπου αιτήσεις για πληρωμές υποβάλλοντο επίσης για την κάλυψη παλαιότερων σχεδίων. Οι πιστώσεις πληρωμών που χορηγούνται από την επί του προϋπολογισμού αρχή ήσαν ανεπαρκείς για να αντιμετωπίσουν αυτές τις αιτήσεις.

Στον πίνακα 3 κατωτέρω η παρούσα εξέλιξη των μη ρευστοποιηθεισών αναλήψεων υποχρεώσεων και οι χορηγηθείσες πιστώσεις για πληρωμές συγκρίνονται με μία προσομοίωση η οποία εμφανίζει τί θα είχε συμβεί εάν είχαν εφαρμοσθεί καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου περισσότερο αποτελεσματικά προγράμματα πληρωμών όπως συμβαίνει κατά τον παρόντα χρόνο. Αυτά είναι τα προγράμματα που εφαρμόζονται κατά το 1986. Η προσομοίωση δείχνει τη σπουδαιότητα αποτελεσματικών προγραμμάτων πληρωμών και εφαρμογής σχεδίων προς αποφυγή του υπερβολικού βάρους του παρελθόντος.

### Πίνακας 3

Παρούσα και προσομοιουμένη κατάσταση πληρωμών για τα τρία διαρθρωτικά ταμεία 1980-1985

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
1. Υπάρχουσες αναλήψεις υποχρεώσεων	3.500	4.400	5.700	7.300	8.300	9.100
2. Παρούσες πιστώσεις πληρωμών	2.179	2.399	2.779	3.321	4.061	4.623
3. Αποτελεσματικότερες πληρωμές *	2.284	2.866	3.539	4.417	4.819	5.879
4. Διαφορά	- 105	- 467	- 760	-1.096	- 758	-1.256

\* Προσομοιακές πληρωμές επί των υπαρχουσών αναλήψεων υποχρεώσεων εάν οι πληρωμές είχαν γίνει σύμφωνα με το πρόγραμμα πληρωμών για το 1986. Σ' αυτήν την περίπτωση το βάρος θα ήτο 4.700 εκατ. ECU κατά το τέλος του 1985 αντί του ποσού των 9.100 εκατ. ECU.

Η δημοσιονομική επίπτωση αυτής της κατάστασης για το παρόν και τα επόμενα έτη είναι κατά πρώτο ότι οι πιστώσεις πληρωμών θα πρέπει να αυξηθούν μάλλον ταχύτατα ούτως ώστε η Κοινότητα να μπορεί εκ νέου να ελέγχει τις εξελίξεις του βάρους του παρελθόντος. Κατά δεύτερο, η Επιτροπή καθώς επίσης και τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν κατάλληλα διοικητικά μέτρα ούτως ώστε να εξασφαλίσουν ότι η εφαρμογή των συναφθέντων σχεδίων γίνεται σύμφωνα με το πρόγραμμα εάν υπάρχει θέληση αποφυγής δημοσιονομικών "εκπλήξεων" για το μέλλον.

Historical Archives of the European Commission

#### Δ. Συνοπτική ανασκόπηση

Η ανασκόπηση του δημοσιονομικού πλαισίου για την κατάρτιση των πολυετών δημοσιονομικών προοπτικών περιεγράφη ανωτέρω σαν μία συνολική εξάντληση των ιδίων πόρων άνω του ποσοστού του 1% ήδη μερικά έτη προ της ενάρξεως ισχύος της αύξησης του ΦΠΑ σε 1,4% για τα κράτη μέλη που πληρώνουν το ανώτατο ποσοστό.

Ο πίνακας κατωτέρω δείχνει ότι σε όρους προσομοιωμένων ποσοστών ΦΠΑ για τα έτη 1983-1985, η διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών, μία κατ' έτος απομείωση της αύξησης των γενικών αποθεμάτων, και αποτελεσματικότερη πληρωμή των υπαρχουσών διαρθρωτικών αναλήψεων υποχρεώσεων θα είχε οδηγήσει σε ένα πολύ υψηλότερο ανώτατο όριο ΦΠΑ από ό,τι το 1% ήδη από το 1983, ήτοι τέσσερα έτη προ της ενάρξεως εφαρμογής του ανωτάτου ορίου του 1,4%. Το ποσοστό του 1,4% θα έχει ήδη επιτευχθεί κατά το 1985 εάν είχε υπολογισθεί το αληθινό κόστος της παρούσας πολιτικής.

Συνοπτικός πίνακας. Ανώτατο ποσοστό ΦΠΑ σύμφωνα με ορθή δημοσιονομική πολιτική

#### Ανώτατα ποσοστά ΦΠΑ %

	1983	1984	1985
Προϋπολογισμός	1,00	1,14	1,23
Αφομείωση των γεωργικών αποθεμάτων	0,13	0,08	0,08
Αποτελεσματικότερες πληρωμές για τα διαρθρωτικά ταμεία	0,09	0,06	0,09
Ανώτατο ποσοστό ΦΠΑ *	1,22	1,28	1,40

\*Προσομοιωμένα ποσοστά ΦΠΑ εάν τα γεωργικά αποθέματα είχαν απομειωθεί βάσει αξίας στην αγορά και αν είχαν γίνει οι πραγματικές πληρωμές των αναλήψεων υποχρεώσεων για τα διαρθρωτικά ταμεία κατά τα έτη 1983-1985.

	Σελ.
Μέρος 2 - Οι δημοσιονομικές προοπτικές .....	14
Α. Γενικό οικονομικό πλαίσιο και ανώτατο ποσοστό αύξησης των μη υποχρεωτικών δαπανών.....	14
Β. Πόροι για το 1987-1990 εντός του ορίου 1,4% ΦΠΑ .....	15
Γ. Ποσοστό ΦΠΑ και εναπομένον περιθώριο.....	16
I. Συνολική δαπάνη.....	16
II. Ποσοστό ΦΠΑ και εναπομένον περιθώριο.....	17
III. Δαπάνες κατά τομείς.....	18
IV. Υποχρεώσεις παρελθόντων ετών.....	23
V. Μη υποχρεωτικές δαπάνες και δημοσιονομική πειθαρχία.....	24

Historical Archives of the European Commission

**Α. ΓΕΝΙΚΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΑΝΩΤΑΤΟ ΠΟΣΟΣΤΟ ΑΥΞΗΣΗΣ ΤΩΝ ΜΗ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ**

Ο πίνακας 4 δείχνει συνοπτικά την προβλεπόμενη εξέλιξη του ακαθαρίστου εγχωρίου προϊόντος, των τιμών και του ανώτατου ποσοστού κατά το 1987-1990, με βάση τις πλέον πρόσφατες προβλέψεις σχετικά με την ανάπτυξη και τον πληθωρισμό που έγιναν το Μάρτιο από την Επιτροπή. Πρέπει να σημειωθεί ότι στις προβλέψεις αυτές υπάρχει μεγαλύτερο ποσοστό αβεβαιότητας απ'ότι συνήθως εξαιτίας της αστάθειας των τιμών του δολαρίου και του πετρελαίου.

Η πρόβλεψη του ΑΕΠ επηρεάζει τις εκτιμήσεις των ιδίων πόρων. Μια απόκλιση κατά 1% στην αύξηση του ΑΕΠ θα μπορούσε να οδηγήσει κατά το 1987 σε μία διαφορά 250-350 εκατ. ECU όσον αφορά το ποσό των διαθέσιμων πόρων εντός του ορίου 1,4% του ΦΠΑ.

Εκτός από την έμμεση επίδραση επί των ιδίων πόρων μιας μεταβολής στην πρόβλεψη του ΑΕΠ, η τιμή του δολαρίου παίζει σημαντικό ρόλο στον καθορισμό των εσόδων από τους δασμούς. Έτσι, μία απόκλιση της τιμής του δολαρίου κατά 10% μπορεί να προκαλέσει μία μεταβολή ύψους 400 εκατ. ECU στα έσοδα που προέρχονται από δασμούς. Η άμεση μείωση των εσόδων είναι πιθανό να έχει σαν αποτέλεσμα την αύξηση των φόρων με κάποια χρονική υστέρηση.

Πίνακας 4 : Γενικό οικονομικό πλαίσιο και ανώτατο ποσοστό αύξησης των μη υποχρεωτικών δαπανών EUR - 12 1987 έως 1990.  
Ποσοστό αύξησης σε %

	1986	1987	1988	1989	1990
<b>A. Εγχ. προϊόν</b>					
Όγκος	2.7	2.6	2.7	2.7	2.7
Τιμές	5.0	3.4	3.3	3.2	3.2
Αξία	7.8	6.1	6.0	5.9	5.9
<b>B. ΑΝΩΤΑΤΟ ΠΟΣΟΣΤΟ</b> (στρογγυλοποιημένο)		7.7	(7.5)	(5.8)	(5.8)

B. ΠΟΡΟΙ ΓΙΑ ΤΟ 1987-1990 ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΟΡΙΟΥ 1,4% ΦΠΑ (βλέπε Πίνακα 5)

1. Οι προβλέψεις εσόδων αντικατοπτρίζουν :

- την προβλεπόμενη εξέλιξη των διαφόρων κατηγοριών εσόδων\*
- το μερίδιο των εσόδων που θα πρέπει να αφιερωθεί στη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών.

Οι προβλέψεις για το οικονομικό έτος 1987 είναι προσωρινές και βασίζονται σε αναθεωρημένες εκτιμήσεις των οικονομικών παραμέτρων.

Τα οριστικά ποσά θα κατατεθούν κατά την προσεχή συνεδρίαση της Συμβουλευτικής Επιτροπής των ιδίων πόρων της 17ης/18ης Απριλίου 1986 λαμβάνοντας υπόψη τα αναθεωρημένα οικονομικά δεδομένα για το 1987.

2. Συνολικοί διαθέσιμοι πόροι εντός του ορίου 1,4% ΦΠΑ πριν από τη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών

Οι συνολικοί διαθέσιμοι πόροι εντός του ορίου 1,4% του ΦΠΑ αναμένεται να αυξηθούν από 39.830 εκατ. ECU το 1987 σε 47.080 εκατ. ECU το 1990, δηλαδή μέση ετήσια αύξηση 5,7%. Καθώς το ποσοστό αύξησης του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος ευρίσκεται στο επίπεδο του 5,9% κατά μέσο όρο, το μερίδιο των ιδίων πόρων στο ακαθάριστο εγχώριο προϊόν θα εμφανίσει μείωση. Όπως αναφέρεται κατωτέρω, οι καθαροί διαθέσιμοι πόροι της Κοινότητας δεν θα αυξηθούν παρά μόνο κατά 5,4%. Εάν η Κοινότητα παραμείνει κάτω του ορίου του 1,4% αυτό εξυπνοεί μία σημαντική μείωση του μεριδίου του κοινοτικού προϋπολογισμού στο ακαθάριστο εγχώριο προϊόν της Κοινότητας κατά τη διάρκεια της περιόδου 1987-1990.

- Καθαροί διαθέσιμοι πόροι μετά τη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών

Κατά το 1987, περίπου 2.400 εκατ. ECU, ήτοι περίπου 6% των πόρων θα πρέπει να αφιερωθούν στη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών. Η μέθοδος διόρθωσης και το ανώτατο όριο 1,4% ΦΠΑ είναι συνδεδεμένα : τα πορίσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Fontainebleau (26 Ιουνίου 1984) προβλέπουν μία επανεξέταση της δημοσιονομικής πειθαρχίας, των δημοσιονομικών αναγκών της Κοινότητας και των δημοσιονομικών διορθώσεων προτού επιτευχθεί το ανώτατο όριο 1,4% ΦΠΑ. Τα ίδια πορίσματα αναφέρουν ότι το θέμα των δημοσιονομικών ανισορροπιών πρέπει να επιλυθεί κυρίως μέσω της πολιτικής των δαπανών.

Στο μεταξύ, πραγματοποιείται μία εκτίμηση του κόστους της διόρθωσης των δημοσιονομικών ανισορροπιών για το 1988-1990 σύμφωνα με τη μέθοδο του Fontainebleau.

Οι δαπάνες που αντιστοιχούν προς τις διορθώσεις δείχνουν τις συνολικές πιστώσεις που θα έπρεπε να εγγραφούν στον προϋπολογισμό προς επίλυση του προβλήματος μέσω των δαπανών για το Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γερμανία. Το ακαθάριστο ποσό αντιπροσωπεύει περίπου 7% των πόρων.

Μετά τη διόρθωση των ανισορροπιών του προϋπολογισμού, οι καθαροί διαθέσιμοι πόροι θα εμφανίσουν αύξηση από 37.430 εκατ. ECU κατά το 1987 σε περίπου 43.900 εκατ. ECU κατά το 1990, ένα μέσο ετήσιο ποσοστό αύξησης της τάξης του 5,4%.



Πίνακας 5

Διαθέσιμοι πόροι εντός του ορίου 1,4% και διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών.

εκατ. ΕCU

	1987	1988	1989	1990
1. Πόροι εντός 1,4% ΦΠΑ	39 829	42 040	44 410	47 080
2. Διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών				
α) Καθαρό ποσό	1 700	1 815	2 050	2 250
β) Ισοδύναμη δαπάνη	2 400	2 580	2 920	3 200
3. Καθαροί πόροι	37 429	39 460	41 490	43 880
4. Ποσοστό ανάπτυξης	6.3	5.4	5.1	5.8
5. Ποσοστό αύξησης του ακαθαρίστου εγχωρίου προϊόντος κατά αξία	6.1	6.0	5.9	5.9

Γ. ΔΑΠΑΝΕΣ, ΠΟΣΟΣΤΟ ΦΠΑ ΚΑΙ ΕΝΑΠΟΜΕΝΟΝ ΠΕΡΙΘΩΡΙΟ

Ι. Συνολική δαπάνη

Οι προβλέψεις αναγκών κατά τομέα - για τις υπάρχουσες και τις νέες πολιτικές - οδηγούν στα ακόλουθα αποτελέσματα :

Το σύνολο των πιστώσεων για πληρωμές που απαιτείται θα πρέπει να αυξηθεί κατά το 1987 κατά περίπου 4,6% (χωρίς διορθωτικό και συμπληρωματικό προϋπολογισμό κατά το 1986 το ποσοστό θα ανερχόταν σε 11%). Κατά το 1988-1990, το μέσο ποσοστό αύξησης αναμένεται να είναι περίπου 7,3% ή 4,9% σε πραγματικούς όρους.

Η αύξηση των πιστώσεων για αναλήψεις υποχρεώσεων θα πρέπει να ανέλθει σε 5% κατά το 1987 (χωρίς διορθωτικό και συμπληρωματικό προϋπολογισμό κατά το 1986, το ποσοστό θα ανερχόταν σε 8,7%. Τα μέσα ποσοστά αύξησης για την περίοδο 1988-1990 αναμένεται να ανέλθουν περίπου σε 7,2%.

Πίνακας 6 : Ποσοστά ετήσιας αύξησης των πιστώσεων για πληρωμές και μη υποχρεωτικές δαπάνες (%)

	1987	1988	1989	1990
Συνολικές δαπάνες (EUR-12)	4.6	9.0	8.2	4.8
Δαπάνες (Χωρίς διεύρυνση)	1.9	8.7	8.3	5.0
Μη υποχρεωτικές δαπάνες (EUR-12)	9.6	18.6	16.3	6.6

## II. Ποσοστό ΦΠΑ και εναπομένον περιθώριο

Η προβλεπόμενη αύξηση των δαπανών θα έχει σαν αποτέλεσμα την αύξηση του ποσοστού ΦΠΑ σε 1,369% κατά το 1987. Θα υπάρξει λοιπόν ένα περιθώριο περίπου 590 εκατ. ECU για απρόβλεπτες ανάγκες. Η πρόσφατη εξέλιξη της ισοτιμίας δολαρίου/ECU μπορεί ενδεχομένως να εξαντλήσει αυτό το περιθώριο.

Από το 1988 και μετέπειτα, οι διαθέσιμοι πόροι εντός του 1,4% ΦΠΑ δεν θα είναι πλέον επαρκείς. Σ' αυτό θα συντελέσει επίσης και το γεγονός ότι είναι αναγκαίο να διατηρείται πάντοτε ένα περιθώριο 0,1-0,2% ΦΠΑ για να λαμβάνονται υπόψη διάφοροι παράγοντες αβεβαιότητας ως προς τις προβλέψεις, ιδίως σε ό,τι αφορά τις δαπάνες του FEΟGA Τμήμα Εγγυήσεων, τις επιπτώσεις από τη διεύρυνση, τις προβλέψεις των πόρων και τη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών.

Οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων αναγνώρισαν στο Fontainebleau ότι "το ανώτατο ποσοστό μπορεί να ανέλθει σε 1,6% κατά την 1η Ιανουαρίου 1988 ...". Τα αριθμητικά δεδομένα δείχνουν ότι αυτή η άποψη ήταν ορθή: μία αύξηση σε 1,6% θα είναι αναγκαία από την 1η Ιανουαρίου 1988.

### Πίνακας 7

Καθαροί πόροι, δαπάνες και ποσοστά ΦΠΑ.

	1987	1988	1989	1990
Καθαροί πόροι, εκατ. ECU	37 429	39 460	41 490	43 880
Δαπάνες, εκατ. ECU	36 843	40 163	42 549	45 522
Εναπομένον περιθώριο, εκατ. ECU	586	- 703	- 1 969	- 1 642
Ενιαίο ποσοστό ΦΠΑ %	1.243	1.307	1.356	1.332
Ανώτατο ποσοστό ΦΠΑ %	1.369	1.435	1.492	1.472

### III. ΔΑΠΑΝΕΣ ΚΑΤΑ ΤΟΜΕΙΣ

Τα κυριότερα στοιχεία της διάρθρωσης των δαπανών κατά τα έτη 1987-1990 θα είναι τα ακόλουθα :

- μία ουσιαστική αύξηση των χορηγουμένων πιστώσεων για την έρευνα
- μία μείωση των αυτομάτων επιστροφών υπέρ της Ισπανίας και της Πορτογαλίας, σύμφωνα με το προβλεπόμενο χρονοδιάγραμμα στην πράξη προσχώρησης. Η προοδευτική μείωση των επιστροφών ενός μέρους του ΦΠΑ (ή των χρηματικών συνεισφορών), αντικαθίσταται από δαπάνες στο πλαίσιο των διαφόρων πολιτικών παρέμβασης - ιδίως από πληρωμές από το FEOGA - Τμήμα Εγγυήσεων, και από μη υποχρεωτικές δαπάνες
- οι διαρθρωτικές δαπάνες εμφανίζουν μία περιορισμένη αύξηση από πλευράς αναλήψεως υποχρεώσεων λόγω της βαθμιαίας σταθεροποίησης των υποχρεώσεων σε πληρωμές των παρελθόντων ετών.

Εγγράφεται μία πρόβλεψη για νέες πολιτικές και ενέργειες. Αυτή η πρόβλεψη είναι απόλυτα αναγκαία για την ανάπτυξη της Κοινότητας δεδομένου ότι καμία υπάρχουσα πολιτική δεν διαθέτει περιθώριο ελιγμών πέραν των στόχων που έχουν ήδη καθοριστεί από τα κοινοτικά όργανα. Κάθε νέα πρωτοβουλία που θα ήταν επιθυμητή θα πρέπει λοιπόν να περιλαμβάνεται σ'αυτή την πρόβλεψη. Για το 1987, η πρόβλεψη έχει αποτελέσει ήδη αντικείμενο μιας σχετικά σαφούς συμφωνίας.

#### 1. FEOGA - Τμήμα Εγγυήσεων

Κατά την περίοδο 1987-1990 αναμένεται να υλοποιηθούν προοδευτικά οι κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής σχετικά με το μέλλον της ευρωπαϊκής γεωργίας, με την επιφύλαξη της έγκρισης των υποβληθεισών προτάσεων από το Συμβούλιο μέσα στο 1986. Τα στοιχεία για το FEOGA - Τμήμα Εγγυήσεων είναι σύμφωνα με την αρχή του καθορισμού των κατευθυντήριων γραμμών για το εν λόγω ταμείο όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τα βασικά στοιχεία όσον αφορά τη δημοσιονομική πειθαρχία.

Λόγω της διαρθρωτικής ανισορροπίας μεταξύ προσφοράς και ζήτησης σε πολλούς τομείς της γεωργικής παραγωγής, τα αποθέματα παρέμβασης υπερβαίνουν κατά πολύ τα επιτρεπτά όρια.

Για να βελτιωθεί η κατάσταση που επικρατεί σε πολλούς τομείς της αγοράς και να αποφευχθεί η περαιτέρω συσσώρευση αποθεμάτων ορισμένων προϊόντων, η Επιτροπή σκοπεύει να θέσει σε εφαρμογή ένα πρόγραμμα για τη διάθεση των αποθεμάτων παρέμβασης.

Αυτό το πρόγραμμα, εκτεινόμενο στα έτη 1986, 1987 και 1988, έχει σαν στόχο να μειώσει προοδευτικά τα αποθέματα σε ένα λογικό επίπεδο. Θα προκύψουν όμως τεράστιες δημοσιονομικές δαπάνες των οποίων η χρηματοδότηση θα δημιουργήσει την ανάγκη της πραγματοποίησης οικονομικών προς αντιμετώπιση των δημοσιονομικών προβλημάτων κατά το 1986 και το 1987.

Στις προτάσεις της σε ό,τι αφορά τις τιμές και τα συναφή μέτρα για το 1986-1987, η Επιτροπή ανέφερε τις προϋποθέσεις που θα καθιστούσαν δυνατή την κατάρτιση ενός προσχεδίου προϋπολογισμού 1987 που να επιτρέπει τη συνέχιση της πολιτικής εξυγίανσης των γεωργικών αγορών εντός των ορίων της δημοσιονομικής πειθαρχίας. Αυτές οι προϋποθέσεις εξαρτώνται σχεδόν ουσιαστικά από τις αποφάσεις του Συμβουλίου επί των υποβληθεισών προτάσεων.

Η περαιτέρω πτώση της τιμής του δολαρίου από το Φεβρουάριο 1986 που η Επιτροπή παρουσίασε την πρότασή της όσον αφορά τις τιμές και τα σχετικά με αυτήν μέτρα συνεπάγεται νέα αύξηση στις δαπάνες του FEOGA. Για το 1986 καθορίστηκε ένα ποσό 1000 εκατ. ECU σύμφωνα με την υπόθεση που χρησιμοποιήθηκε για το συμπληρωματικό προϋπολογισμό του έτους αυτού.

Ακόμη και αν η πρόταση για τις τιμές που υπέβαλε η Επιτροπή εγκριθεί εξολοκλήρου, είναι μάλλον απίθανο ότι το ποσό αυτό θα είναι αρκετό. Επίσης για το 1987 θα χρειαστεί ένα περαιτέρω ποσό χωρίς τη μεταβολή των κανονισμών.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι κάτω από τις παρούσες συνθήκες δεν θα πρέπει να αναλάβουν οι γεωργοί την επιβάρυνση αυτή. Αφετέρου, ένα λιγότερο φιλόδοξο πρόγραμμα για τη διάθεση των αποθεμάτων δεν θα αποτελούσε ικανοποιητική λύση λόγω του ότι η αύξηση του κόστους αποθήκευσης και η υποτίμηση της τρέχουσας αξίας εξαιτίας της αποθήκευσης υπερβαίνουν κατά πολύ τα άμεσα οφέλη από τη διάθεση των αποθεμάτων σε μικρότερη έκταση. Η μόνη λύση είναι μια μεγαλύτερη επιβάρυνση την οποία θα επωμιστούν η Κοινότητα και τα κράτη μέλη - μέσω είτε της αναβολής των προκαταβολών, της μεγαλύτερης συμμετοχής των κρατών στο κόστος αποθήκευσης ή με κάποιο άλλο μέσο.

Πίνακας 8 : Δαπάνες 1987 - 1990 - Πιστώσεις για πληρωμές - σε εκατ. ECU

	1986	1987	1988	1989	1990
1. FEOGA - Εγγύηση	22 012	23 061	24 481	25 850	27 436
2. Διαρθρωτικές πολιτικές	6 201	6 593	7 625	8 694	8 941
3. Έρευνα <sup>1)</sup>	437,6	592	997	1 610	1 996
4. Συνεργασία στην ανάπτυξη <sup>1)</sup>	1 110,5	1 167	1 214	1 252	1 300
5. Λοιπές πολιτικές	367,7	435	472	492	521
6. Νέες πολιτικές	5	80	400	600	800
7. Επιστροφές στα κράτη μέλη	3 307	2 956	2 879	2 757	2 207
8. Διοικητικές δαπάνες	1 776,4	1 959	2 095	2 204	2 321
9. ΣΥΝΟΛΟ	35 217,2	36 843	40 163	43 459	45 522
Ποσοστό αύξησης σε %		4,6	9,0	8,2	4,8

1) Οι δαπάνες προσωπικού και τρέχουσας διοικητικής λειτουργίας περιλαμβάνονται στο στοιχείο 8.

## 2. Διαρθρωτικές πολιτικές

Η εικόνα που εμφανίζει ο τομέας αυτός από πλευράς πιστώσεων για αναλήψεις υποχρεώσεων, είναι η ακόλουθη :

- α) μία σημαντική αύξηση των δαπανών FEOGA - Τμήμα Προσανατολισμού. Στις 12 Δεκεμβρίου 1985 το Συμβούλιο αύξησε το ενδεικτικό ποσό για το 1985-89 σε 6 350 εκατομμύρια ECU.
- β) μία περιορισμένη αύξηση των δαπανών για τους τομείς της περιφερειακής και κοινωνικής πολιτικής για το 1987 (4,5), βαθμιαίως αυξανόμενο σε 5% κατά το 1988, και 6% κατά τα επόμενα έτη. Παρά το γεγονός ότι η σημαντικότερη αύξηση λόγω της διεύρυνσης έγινε το 1986 όσον αφορά το Περιφερειακό Ταμείο, οι κυριότερες επιπτώσεις της διεύρυνσης για το Κοινωνικό Ταμείο θα φανούν το 1987 και 1988 οπότε οι αναλήψεις υποχρεώσεων θα αυξηθούν κατά 9% και 6% αντιστοίχως, ενώ στη συνέχεια ο ρυθμός αύξησής τους θα περιοριστεί σε 5%.

γ) η ολοκλήρωση των Μεσογειακών Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων. Προβλέπονται κατ'αρχήν 270 εκατ. ECU κατ'έτος μεταξύ του 1987 και 1990 στο κεφάλαιο 55, στο πλαίσιο συνολικού ποσού των 1.600 εκατ. ECU για 7 έτη.

Επιπλέον, θα διατεθούν 2.500 εκατ. ECU σε 7 έτη στα ΜΟΠ από τα διαρθρωτικά ταμεία, σύμφωνα με τα ιδιαίτερα κριτήριά τους.

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του FONTAINEBLEAU, "οι δημοσιονομικοί πόροι οι διατιθέμενοι για ενισχύσεις από τα Ταμεία, σε ό,τι αφορά τα ΜΟΠ, θ'αυξηθούν σημαντικά σε πραγματικούς όρους εντός των ορίων των χρηματοοικονομικών δυνατοτήτων".

Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό 2088/85 Άρθρο 11 "Οι αυξήσεις σε πραγματικούς όρους στα Ταμεία κατά τη διάρκεια της σχετικής περιόδου θα βοηθήσουν τη χρηματοδότηση των ΜΟΠ, αλλά χωρίς να έχουν αρνητικές επιπτώσεις επί των μεταφορών από τα Ταμεία προς τις λιγότερο ευημερούσες και πρωταρχικής ανάγκης περιφέρειες".

Η Επιτροπή θα λάβει υπόψη της αυτά τα συμπεράσματα και αποφάσεις κατά την προετοιμασία των προτάσεών της σχετικά με την ενίσχυση της συνοχής συμμορφωμένη με την εντολή της Ενιαίας Πράξης (SINGLE ACT.).

δ) μια ορισμένη αύξηση των παρεμβάσεων υπέρ της υποδομής στον τομέα των μεταφορών που παρουσιάζουν ενδιαφέρον για την Κοινότητα.

Η αύξηση των πιστώσεων για πληρωμές είναι αποτέλεσμα αφενός των επιβαρύνσεων των υποχρεώσεων από το παρελθόν, και, αφετέρου, από τις ανάγκες για πληρωμές επί νέων αναλήψεων υποχρεώσεων.

Θα πρέπει να υπογραμμιστεί ότι μπορεί επίσης να υπάρξουν αλλαγές των χρονοδιαγραμμάτων. Σε ό,τι αφορά τις προβλέψεις για το 1987, μία υποεκτίμηση του συμπληρωματικού προϋπολογισμού 1986 θα δημιουργούσε αυτόματα αυξημένες ανάγκες σε πιστώσεις πληρωμών για το 1987.

### 3. Έρευνα

Δεδομένης της σπουδαιότητας της έρευνας για την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής οικονομίας και ως εκ τούτου για την απασχόληση, η ανάπτυξη αυτού του τομέα θεωρείται ως πρωταρχικής σημασίας. Οι προοπτικές 1987-1990 προβλέπουν την αύξηση του μεριδίου της έρευνας στον προϋπολογισμό κατά 6% για την περίοδο 1989-1990.

### 4. Συνεργασία στην ανάπτυξη

Η δημοσιονομική εκταμίευση για τη συνεργασία στην ανάπτυξη θα διατηρηθεί σε πραγματικούς όρους. Περίπου 50% των πιστώσεων θα εξακολουθήσουν να διατίθενται για την επισιτιστική βοήθεια. Σημαντικές εξελίξεις προγραμματίζονται από τώρα σε ό,τι αφορά τα μεσογειακά πρωτόκολλα: η έναρξη ισχύος των τρίτων χρηματοδοτικών πρωτοκόλλων με τις χώρες της Νοτίου και Ανατολικής Μεσογείου, η αναγκαία επιτάχυνση της εκτέλεσης του τρίτου

χρηματοδοτικού πρωτοκόλλου με την Τουρκία (έχουν ήδη αρχίσει πληρωμές επί αναλήψεων υποχρεώσεων).

θα πρέπει να σημειωθεί ότι δεν υπάρχουν υποχρεώσεις ως προς τη συνεργασία για την ανάπτυξη που να προκύπτουν από την τρίτη διεύρυνση.

Historical Archives of the European Commission



5. Λοιπές πολιτικές

Πολιτική της αλιείας/θάλασσας

Οι δαπάνες για την πολιτική της αλιείας και της θάλασσας πρόκειται να αυξηθούν σε σημαντικό βαθμό λόγω της διεύρυνσης. Η προσχώρηση της Ισπανίας και της Πορτογαλίας σημαίνει διπλασιασμό του αριθμού των αλιέων και μία αύξηση κατά 75% του αλιευτικού δυναμικού.

Σε ό,τι αφορά τις λοιπές πολιτικές (πληροφόρηση και μορφωτικά προγράμματα, περιβάλλον και προστασία των καταναλωτών, πολιτική της ενέργειας, της καινοτομίας, της βιομηχανίας και της εσωτερικής αγοράς), προβλέπεται γενικά χαμηλή αύξηση σε πραγματικούς όρους. Οι νέες εξελίξεις σ' αυτούς τους σημαντικούς τομείς δαπανών θα χρηματοδοτηθούν από τη γενική πρόβλεψη για νέες πολιτικές.

Πίνακας 9 : Δαπάνες 1987-1990 - Πιστώσεις για αναλήψεις υποχρεώσεων -εκατ. ECU

	1985	1986	1987	1988	1989	1990
1. ΓΕΟΓΑ- Εγγύηση		22012,00	23061,00	24481,00	25850,00	27436,00
2. Διαρθρωτικές πολιτικές		7051,80	7482,00	8285,00	9129,00	9591,00
3. Έρευνα (1)		473,30	804,00	1749,00	2394,00	2534,00
4. Συνεργασία στην ανάπτυξη (1)		1203,20	1257,00	1294,00	1342,00	1390,00
5. Λοιπές πολιτικές		544,50	549,00	514,00	530,00	604,00
6. Νέες πολιτικές (και αποθεματικό		5,00	120,00	600,00	800,00	1000,00
7. Επιστροφές στα κράτη μέλη		3307,10	2956,00	2879,00	2757,00	2207,00
8. Διοικητικές δαπάνες		1776,40	1959,00	2095,00	2204,00	2321,00
9. ΣΥΝΟΛΟ		36373,30	38188,00	41897,00	45006,00	47083,00
Ποσοστό αύξησης σε %			5,0	9,7	7,4	4,6

(1) Οι δαπάνες προσωπικού και διοικητικής λειτουργίας περιλαμβάνονται στο σημείο 8.

6. Νέες πολιτικές

Μία σχετικά μικρή πρόβλεψη 120 εκατ. ECU για αναλήψεις υποχρεώσεων, προοδευτικά αυξανόμενες σε 1000 εκατ. ECU, προορίζεται για τη χρηματοδότηση ή την ενίσχυση νέων δραστηριοτήτων που δεν έχουν περιληφθεί στις εκτιμήσεις κατά τομέα όπως (1987).

- νέα διαρθρωτικά μέτρα στον τομέα της αλιείας.
- συμπληρωματική ενίσχυση για ολοκληρωμένες ενέργειες.
- συνεργασία μεταξύ των πανεπιστημίων.

Σε σχετικούς όρους αυτή η πρόβλεψη αντιπροσωπεύει μόνο 0,3% κατά το 1987 και 2,1% κατά το 1990 των συνολικών δαπανών.

Historical Archives of the European Commission

#### 7. Επιστροφές στα κράτη μέλη

(Κατ'αποκοπή επιστροφή του 10% των δασμών και των γεωργικών εσόδων, επιστροφές στην Ισπανία και την Πορτογαλία, επιστροφή - με ρυθμό 250 εκατ. ECU κατ'έτος - της προκαταβολής που χορήγησαν τα κράτη μέλη κατά το 1984).

Η Πράξη Προσχώρησης προβλέπει, στα άρθρα 187 και 374, ότι η Ισπανία και η Πορτογαλία θα δικαιούνται, κατά τη διάρκεια της περιόδου 1986 έως 1991, μία προοδευτικά μειουμένη επιστροφή ενός μέρους των πληρωμών τους ΦΠΑ/χρηματικής συνεισφοράς (87% κατά το 1986, 70% κατά το 1987, 55% κατά το 1988, 40% κατά το 1989, 25% κατά το 1990 και 5% κατά το 1991). Από αυτή τη διάταξη προκύπτει ότι το σύνολο των επιστροφών υπέρ των κρατών μελών θα μειωθεί περίπου κατά 30% μεταξύ του 1986 και του 1990. Όπως αναφέρεται ανωτέρω, ένα σημαντικό μερίδιο αυτής της μείωσης των υποχρεωτικών δαπανών αντιστοιχεί στην ενσωμάτωση των δύο κρατών μελών σε πολιτικές που συνεπάγονται μη υποχρεωτικές δαπάνες.

Το σύνολο των επιστροφών αντιπροσωπεύει περίπου 8% (1987) και 5% (1990) των εσόδων. Εάν προστεθεί σε αυτό το ακαθάριστο ισοδύναμο της διόρθωσης των δημοσιονομικών ανισορροπιών που πραγματοποιήθηκε από την πλευρά των πόρων, διαπιστώνεται ότι περίπου 15 έως 13% των πόρων επιστρέφεται σε κράτη μέλη υπό τη μία ή την άλλη μορφή.

#### 8. Διοικητικές δαπάνες (όλα τα όργανα)

Οι προοπτικές εκκινούν από την υπόθεση πλήρους κάλυψης στον προϋπολογισμό του εγκεκριμένου οργανογράμματος. Λαμβάνουν υπόψη τη διεύρυνση και μία σειρά άλλων στοιχείων: δικαιώματα που προκύπτουν από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης, προσαρμογή των αμοιβών, νέες θέσεις απασχόλησης.

Από το 1989 και μετέπειτα, το ποσοστό αύξησης ευρίσκεται μεταξύ της αύξησης του γενικού επιπέδου των τιμών και του ανώτατου ποσοστού, χωρίς αναφορά των νέων επιβαρύνσεων για ακίνητα και χωρίς εκτίμηση των δαπανών σε θέματα συντάξεων για το σύνολο των οργάνων.

**IV. Υποχρεώσεις παρελθόντων ετών**

Από τον κατωτέρω πίνακα προκύπτει, ότι όσον αφορά τις διαχωριζόμενες πιστώσεις πληρωμών, η επιβάρυνση από το κόστος των παρελθόντων ετών, δηλ. νέες πιστώσεις για πληρωμές για την κάλυψη υποχρεώσεων προηγούμενων ετών - θα αυξηθεί το 1987 (ΜΟΠ, Έρευνα, Κοινωνικό Ταμείο....) και στη συνέχεια θα παραμείνει σε κάποιο επίπεδο. Η εξέλιξη αυτή θα αναλυθεί σε βάθος περαιτέρω στην έκθεση για την κατάσταση των Διαρθρωτικών Ταμείων.

Αυτό σημαίνει ότι το μερίδιο των διαθέσιμων μέσων για πληρωμές επί νέων αναλήψεων υποχρεώσεων θα σταθεροποιηθεί από το 1987 και μετέπειτα υπό την προϋπόθεση ότι θα εγκριθεί ο συμπληρωματικός προϋπολογισμός για το 1986\* αλλιώς η επιβάρυνση από προηγούμενα έτη θα παραμείνει ένα σοβαρό πρόβλημα και για το πέραν της εξεταζόμενης εδώ περιόδου μέλλον.

Πίνακας 10 : Υποχρεώσεις παρελθόντων ετών - Συνολική επίπτωση. Πιστώσεις για νέες πληρωμές αναγκαίες προς κάλυψη των αναλήψεων υποχρεώσεων προηγούμενων οικονομικών ετών εκ. ECU					
	1986	1987	1988	1989	1990
1. Βάρος από υποχρεώσεις παρελθόντων ετών (στογγυλοποιημένο)	4.070	4.700	5.350	6.250	6.500
2. Πιστώσεις πληρωμών Διαχωριζόμενες πιστώσεις	7.700	8.500	10.300	12.200	13.100
3. Συνολικές πιστώσεις πληρωμών	35.200	36.800	40.200	43.500	45.500
4. Σχετικό βάρος α) (1):(2) (%) β) (1):(3) (%)	52.9 11.6	55.3 12.8	51.9 13.3	51.2 14.4	49.6 14.3

V. Μη υποχρεωτικές δαπάνες και δημοσιονομική πειθαρχία

Ο πίνακας που ακολουθεί δίνει μία πρώτη προσωρινή εκτίμηση της εξέλιξης των μη υποχρεωτικών δαπανών κατά τη διάρκεια της υπό εξέταση περιόδου. Το αξιοσημείωτο στοιχείο είναι η αύξηση σε ιδιαίτερα υψηλά επίπεδα των μη υποχρεωτικών δαπανών τόσο από πλευράς πληρωμών όσο και από πλευράς αναλήψεως υποχρεώσεων, ιδίως κατά το 1988, όπου η απότομη αύξηση των πληρωμών λόγω του βάρους των υποχρεώσεων των προηγούμενων ετών συνδυάζεται με αναγκαίες αυξήσεις σε πληρωμές καθώς επίσης και αναλήψεις υποχρεώσεων για την έρευνα και τις νέες πολιτικές. Από το 1988 και μετέπειτα, στο ανώτερο επίπεδο των μη υποχρεωτικών δαπανών, τα ποσοστά αύξησης αρχίζουν να φθίνουν-πλησιάζοντας προοδευτικά το ανώτατο ποσοστό αύξησης.

Πίνακας 11 : Ποσοστό ετήσιας αύξησης των μη υποχρεωτικών δαπανών - σε %

	1985	1986	1987	1988	1989	1990
1. Πιστώσεις για πληρωμές			+9,6	+18,6	+16,3	+6,6
2. Πιστώσεις για αναλήψεις υποχρεώσεων.			+10,2	+19,5	+11,6	+6,4
3. Ανώτατο ποσοστό			7,7	(7,5)	(5,8)	(5,8)

Κατά τον καθορισμό του "πλαισίου αναφοράς" για το οικονομικό έτος 1986, για το FEΟGA τμήμα Εγγυήσεων το Συμβούλιο βασίστηκε στις "κατευθυντήριες γραμμές" που καθορίστηκαν από την Επιτροπή, και εφαρμόσε για τις μη υποχρεωτικές δαπάνες το ανώτατο ποσοστό σύμφωνα με το άρθρο 203 (ΕΟΚ). Οι υποχρεωτικές δαπάνες, εκτός εκείνων που αναφέρονται στο FEΟGA, τμήμα Εγγυήσεων, θα πρέπει να καθοριστούν κατά τη διαδικασία του προϋπολογισμού.

Είναι ενδιαφέρον να γίνει μία σύγκριση μεταξύ των θεωρητικών αποτελεσμάτων μίας ανάλογης διαδικασίας για την περίοδο 1987-1990 αφενός και των δεδομένων για τις προοπτικές της περιόδου 1987-1990 αφετέρου.

Εάν τεθεί ως βάση η υπόθεση ότι το Συμβούλιο θα εγκρίνει τις προβλέψεις της Επιτροπής για το FEΟGA τμήμα Εγγυήσεων και αν δεν ληφθούν υπόψη "λοιπές υποχρεωτικές δαπάνες", η σύγκριση περιορίζεται στην αύξηση των υποχρεωτικών δαπανών. Το Συμβούλιο θα εφαρμόσει το ανώτατο ποσοστό για το επόμενο οικονομικό έτος με βάση το 1986, 1987 και ούτω καθεξής. Το αποτέλεσμα - και η διαφορά σε σχέση με τα δεδομένα των προοπτικών - μπορεί να εξαχθεί από τον πίνακα 12. Διαπιστώνεται, ότι οι διαθέσιμες μη υποχρεωτικές δαπάνες με την αυστηρή εφαρμογή του ανώτατου ποσοστού θα είναι σαφώς ανεπαρκείς κατά το 1987-1989.

Πίνακας 12 : Έλλειψη πιστώσεων πληρωμών σε σύγκριση με τη Δημοσιονομική πρόβλεψη εάν εφαρμοστεί το ανώτατο ποσοστό. ΕΚ. ECU				
	1987	1988	1989	1990
Με τον συμπληρωματικό προϋπολογισμό 1986	- 166	-1227	-2474	-2720
Χωρίς το συμπληρωματικό προϋπολογισμό 1986	-1585*	-2017	-3310	-3605

\* Υποτίθεται ότι τα ποσά που δεν αποκτήθηκαν μέσω του συμπληρωματικού προϋπολογισμού 1986 θα πρέπει να προστεθούν στις δαπάνες για το 1987.