

## I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

## ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ

## ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**Ψήφισμα του Συμβουλίου για την τελωνειακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου και τη συμβολή της στην εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ**

(2023/C 217/01)

## ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ:

1. ότι το άρθρο 67 παράγραφος 3 και το άρθρο 87 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπουν στενότερα μέτρα για τον συντονισμό και τη συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των τελωνειακών αρχών και άλλων εξειδικευμένων υπηρεσιών επιβολής του νόμου σε σχέση με την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διερεύνηση ποινικών αδικημάτων, προκειμένου να διαφυλαχθεί ο χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

## ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ:

1. ότι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών είναι η ιθύνουσα αρχή για την παρακολούθηση και τον έλεγχο των εμπορευμάτων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ·
2. ότι, στο πλαίσιο των εθνικών τους αρμοδιοτήτων, τα τελωνεία και άλλες αρμόδιες αρχές των κρατών μελών συμβάλλουν ουσιαστικά στην εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ μέσω της πρόληψης, του εντοπισμού και της έρευνας δραστηριοτήτων που συνεπάγονται αντικανονική ή παράνομη διασυνοριακή διακίνηση εμπορευμάτων και νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, καθώς και στην προστασία των οικονομικών και μη οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, της υγείας, της ασφάλειας και της προστασίας των πολιτών της·
3. ότι το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα και οι διεθνικές τρομοκρατικές ομάδες όχι μόνο εκμεταλλεύονται τις ευκαιρίες που προκύπτουν από την ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων και προσώπων εντός της ΕΕ, αλλά εκμεταλλεύονται και καταχρώνται τις διαφορές μεταξύ των νομικών συστημάτων και των συστημάτων οργάνωσης των κρατών μελών·
4. ότι οι εγκληματίες και οι εγκληματικές ομάδες δραστηριοποιούνται διασυνοριακά και στο ψηφιακό περιβάλλον·
5. ότι, ως συνέπεια του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, οι απειλές για την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ έχουν αυξηθεί και ότι νέες κάνουν την εμφάνισή τους, γεγονός που δημιουργεί ευκαιρίες για τους εγκληματίες·
6. ότι, ως συνέπεια της ανάπτυξης του ηλεκτρονικού εμπορίου, αυξάνεται το παράνομο εμπόριο μέσω των ταχυδρομικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών ταχυμεταφοράς·
7. ότι είναι επιτακτική ανάγκη να βελτιωθεί ο συντονισμός και η διασύνδεση των δράσεων για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος εντός της ΕΕ, σε συνδυασμό με προληπτική, διεπιστημονική και διυπηρεσιακή προσέγγιση και την αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών·
8. ότι, στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, των προσώπων και των κεφαλαίων και λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη διασφάλισης ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, μεταξύ άλλων με την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, υπάρχει απόλυτη ανάγκη για συνεχή αξιολόγηση, ενίσχυση και αύξηση της αποτελεσματικότητας της συνεργασίας μεταξύ τελωνειακών αρχών, μεταξύ τελωνείων και άλλων αρχών επιβολής του νόμου καθώς και μεταξύ των τελωνείων και των σχετικών δημόσιων και ιδιωτικών φορέων, με την επιφύλαξη της κατανομής αρμοδιοτήτων και του εφαρμοστέου νομικού πλαισίου τόσο σε ενωσιακό όσο και σε εθνικό επίπεδο·

9. ότι, για να ενισχυθεί περαιτέρω η ικανότητα των τελωνειακών αρχών να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διερευνούν τα εγκλήματα ή να συμβάλλουν στη διερεύνησή τους, πρέπει να βελτιωθεί η κατάρτιση και η τελωνειακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου·
10. ότι όλες οι δράσεις που έχουν τεθεί σε εφαρμογή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 515/97 του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 1997, περί της αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών και της συνεργασίας των αρχών αυτών με την Επιτροπή με σκοπό τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των τελωνειακών και γεωργικών ρυθμίσεων, προβλέπουν τη γόνιμη συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών, η οποία μπορεί να αποβεί ιδιαίτερα χρήσιμη για τους σκοπούς της τελωνειακής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου κατά την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος·
11. ότι οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών έχουν αρμοδιότητα εποπτείας, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης κινδύνων, και διενέργειας ελέγχων στην κυκλοφορία των εμπορευμάτων που διασχίζουν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, και ότι εκπληρώνουν τον ρόλο αυτό από κοινού με άλλες εθνικές αρχές και υπηρεσίες που διενεργούν παρακολούθηση και ελέγχους όσον αφορά την κυκλοφορία των προσώπων, συμβάλλοντας έτσι στην ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων·
12. ότι θα πρέπει να διασφαλιστεί η ισότιμη και συμπληρωματική συμμετοχή των τελωνειακών αρχών σε όλες τις συζητήσεις και αποφάσεις που σχετίζονται με τη διασυνοριακή κυκλοφορία·
13. ότι η αποτελεσματική προστασία της οικονομίας της ΕΕ και η ασφάλεια των πολιτών της απαιτούν ενισχυμένη συνεργασία και σύμπραξη με τις αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών, ιδίως χωρών που γειτνιάζουν με την ΕΕ·
14. ότι η ευημερία της ΕΕ εξαρτάται από διάφορους παράγοντες, συμπεριλαμβανομένης της αποτελεσματικής τελωνειακής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου.

#### ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ:

τις επιτυχίες που έχουν καταγραφεί μέχρι σήμερα στο πλαίσιο της τελωνειακής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου με βάση το ψήφισμα του Συμβουλίου, της 13 Δεκεμβρίου 2011, σχετικά με το μέλλον της τελωνειακής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου, με την υποστήριξη της Επιτροπής και των οργανισμών της ΕΕ, μεταξύ των οποίων:

- α) τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν κατά την εφαρμογή των στρατηγικών για τη μελλοντική τελωνειακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου και στο πλαίσιο των διαδοχικών σχεδίων δράσης της Ομάδας «Επιβολή του νόμου» (Τελωνεία)·
- β) τη συνεργασία βάσει της σύμβασης περί αμοιβαίας συνδρομής και συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών υπηρεσιών (σύμβαση της Νεάπολης II)·
- γ) τα αποτελέσματα των πολυαρίθμων κοινών επιχειρήσεων που διοργανώνονται και διεξάγονται από τις τελωνειακές αρχές καθώς και από τις τελωνειακές αρχές από κοινού με άλλες αρχές επιβολής του νόμου, θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ και διεθνείς οργανισμούς·
- δ) την ενεργό συνεργασία των τελωνειακών αρχών με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (Europol), τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου (CEPOL), το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (EKΠΝΤ), την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO), τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) και το Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EUIPO)·
- ε) τη συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών στο πλαίσιο της Ομάδας τελωνειακών εμπειρογνομόνων για τα ανατολικά και νοτιοανατολικά χερσαία σύνορα (CELBET)·
- στ) την ενεργό και συνεχή βελτίωση της συμμετοχής των τελωνειακών αρχών στην Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών (EMPACT)·
- ζ) τα αποτελέσματα της αυξημένης ανταλλαγής πληροφοριών και διαχείρισης υποθέσεων μέσω του συστήματος πληροφοριών κατά της απάτης (AFIS) και της εφαρμογής δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών (SIENA).

## ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

1. Να καθορίσει στρατηγική για την τελωνειακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου και τη συμβολή της στην εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ. Η στρατηγική θα πρέπει να παρέχει πλαίσιο για την τελωνειακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου και τη συνεργασία των τελωνειακών αρχών με άλλες αρχές, όργανα και οργανισμούς στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, με σκοπό την ενίσχυση των δραστηριοτήτων βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος και την ενίσχυση του ρόλου των τελωνείων ως ιθύνουσας αρχής για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της κυκλοφορίας των εμπορευμάτων εντός του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης·
2. Η στρατηγική θα πρέπει να συμβάλει στην επίτευξη των ακόλουθων στόχων:
  - α) Να ενισχυθεί η ικανότητα των τελωνειακών αρχών να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διερευνούν το διασυνοριακό έγκλημα, ή να συμβάλλουν στη διερεύνησή του, και να αντιμετωπίζουν συμβάντα, απειλές, κινδύνους και κρίσεις που σχετίζονται με την ασφάλεια·
  - β) Να βελτιωθεί, να διευκολυνθεί και να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των τελωνειακών αρχών και μεταξύ των εν λόγω αρχών και άλλων αρχών επιβολής του νόμου, των σχετικών θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ και, κατά περίπτωση, με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς·
  - γ) Να ενισχυθεί η διασυνοριακή συνεργασία, συμπεριλαμβανομένων των κοινών επιχειρήσεων, μεταξύ τελωνειακών αρχών και μεταξύ των εν λόγω αρχών και άλλων αρχών επιβολής του νόμου και των σχετικών θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ ή αρμόδιων αρχών σε τρίτες χώρες, με σκοπό την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διερεύνηση του διασυνοριακού εγκλήματος ή τη συμβολή στη διερεύνησή του·
  - δ) Να ενισχυθεί η ανάλυση πληροφοριών και κινδύνων με τη χρήση δεδομένων από άλλες υπηρεσίες επιβολής του νόμου και την προώθηση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των σχετικών τελωνειακών συστημάτων και των συστημάτων πληροφοριών ΔΕΥ, κατά περίπτωση.

## ΚΑΛΕΙ:

1. τις τελωνειακές αρχές των κρατών μελών και άλλες αρμόδιες αρχές των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για την επιτυχή υλοποίηση της στρατηγικής. Επιπλέον, θα συμβάλουν στην παρακολούθηση και την αξιολόγηση της στρατηγικής μέσω της Ομάδας «Επιβολή του νόμου» (Τελωνεία)·
  2. την Επιτροπή και τα αρμόδια όργανα και οργανισμούς της ΕΕ να συμβάλουν ενεργά στην υλοποίηση αυτής της στρατηγικής και να συνεχίσουν, στον μέγιστο δυνατό βαθμό, να παρέχουν επιχειρησιακή, οικονομική, τεχνική και υλικοτεχνική υποστήριξη για την υλοποίηση της παρούσας στρατηγικής, κατά περίπτωση.
-