

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2023/97 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 5ης Ιανουαρίου 2023

για τον χαρακτηρισμό του Καμερούν ως μη συνεργαζόμενης τρίτης χώρας στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2008, περί δημιουργίας κοινοτικού συστήματος πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας, τροποποίησης των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 2847/93, (ΕΚ) αριθ. 1936/2001 και (ΕΚ) αριθ. 601/2004 και κατάργησης των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1093/94 και (ΕΚ) αριθ. 1447/1999 ⁽¹⁾ (στο εξής: κανονισμός ΠΛΑ), και ιδίως το άρθρο 31,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

- (1) Με τον κανονισμό ΠΛΑ θεσπίζεται ενωσιακό σύστημα πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης (ΠΛΑ) αλιείας.
- (2) Το κεφάλαιο VI του κανονισμού ΠΛΑ προβλέπει τη διαδικασία χαρακτηρισμού των μη συνεργαζόμενων τρίτων χωρών, τα διαβήματα όσον αφορά τις εν λόγω χώρες, την κατάρτιση καταλόγου των εν λόγω χωρών, τη διαγραφή από τον εν λόγω κατάλογο, τη δημοσίευση του εν λόγω καταλόγου και την ενδεχόμενη λήψη επειγόντων μέτρων.
- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 31 του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή χαρακτηρίζει τις τρίτες χώρες που θεωρεί ως μη συνεργαζόμενες στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας. Τρίτη χώρα χαρακτηρίζεται ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα εάν δεν εκπληρώνει τα καθήκοντα που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας, κράτος λιμένος, παράκτιο κράτος ή κράτος αγοράς, προκειμένου να λαμβάνει μέτρα για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας.
- (4) Ο χαρακτηρισμός τρίτων χωρών ως μη συνεργαζόμενων βάσει του άρθρου 31 του κανονισμού ΠΛΑ πρέπει να βασίζεται στην εξέταση όλων των πληροφοριών κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 31 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού. Ο χαρακτηρισμός στηρίζεται σε όλες τις πληροφορίες που έχουν συγκεντρωθεί βάσει του κανονισμού ΠΛΑ ή, κατά περίπτωση, σε οποιαδήποτε άλλη πληροφορία, όπως τα στοιχεία των αλιευμάτων, οι εμπορικές πληροφορίες από εθνικές στατιστικές υπηρεσίες και άλλες αξιόπιστες πηγές, μητρώα σκαφών και βάσεις δεδομένων, αναφορές αλιευμάτων ή προγράμματα στατιστικών εγγράφων και καταλόγοι σκαφών ΠΛΑ αλιείας οι οποίοι έχουν θεσπιστεί από περιφερειακές οργανώσεις διαχείρισης της αλιείας (ΠΟΔΑ) καθώς και σε κάθε άλλη σχετική πληροφορία που λαμβάνεται από λιμένες και αλιευτικά πεδία.
- (5) Σύμφωνα με το άρθρο 33 του κανονισμού ΠΛΑ, το Συμβούλιο πρέπει να αποφασίσει τον κατάλογο μη συνεργαζόμενων χωρών. Τα μέτρα που προβλέπονται στο άρθρο 38 του κανονισμού ΠΛΑ εφαρμόζονται στις εν λόγω χώρες.
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 2 του κανονισμού ΠΛΑ, στην Ένωση εισάγονται μόνο τα αλιευτικά προϊόντα που συνοδεύονται από πιστοποιητικό αλιευμάτων σύμφωνα με τον εν λόγω κανονισμό.

⁽¹⁾ ΕΕ L 286 της 29.10.2008, σ. 1.

- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 1 του κανονισμού ΠΛΑ, για να γίνουν αποδεκτά τα πιστοποιητικά αλιευμάτων που έχουν επικυρωθεί από τρίτο κράτος σημαίας, το οικείο κράτος σημαίας υποβάλλει στην Επιτροπή κοινοποίηση στην οποία πιστοποιείται ότι διαθέτει εθνικό σύστημα εφαρμογής, ελέγχου και επιβολής των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων και των μέτρων διατήρησης και διαχείρισης με τα οποία πρέπει να συμμορφώνονται τα αλιευτικά του σκάφη και ότι οι δημόσιες αρχές του είναι εξουσιοδοτημένες να βεβαιώνουν το αληθές των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στα πιστοποιητικά αλιευμάτων.
- (8) Βάσει του άρθρου 20 παράγραφος 4 του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή οφείλει να συνεργάζεται διοικητικά με τρίτες χώρες σε τομείς που αφορούν την εφαρμογή των διατάξεων του εν λόγω κανονισμού οι οποίες σχετίζονται με την πιστοποίηση των αλιευμάτων.
- (9) Η Δημοκρατία του Καμερούν (στο εξής: Καμερούν) υπέβαλε στην Επιτροπή την κοινοποίησή της με την ιδιότητα του κράτους σημαίας σύμφωνα με το άρθρο 20 του κανονισμού ΠΛΑ, η οποία έγινε δεκτή από την Επιτροπή στις 15 Ιουλίου 2009.
- (10) Με βάση τις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 31 παράγραφος 2 του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή έκρινε ότι υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις ότι το Καμερούν δεν τήρησε τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας, κράτος λιμένα, παράκτιο κράτος ή κράτος αγοράς, προκειμένου να λαμβάνει μέτρα για την πρόληψη, την αποτροπή ή την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας.
- (11) Συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 32 του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή αποφάσισε, βάσει της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021 ⁽²⁾, να κοινοποιήσει στο Καμερούν το ενδεχόμενο να χαρακτηριστεί ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα σύμφωνα με τον κανονισμό ΠΛΑ.
- (12) Στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021 περιλαμβάνονταν πληροφορίες σχετικά με τα ουσιώδη πραγματικά περιστατικά και τις εκτιμήσεις στα οποία στηρίζεται ο εν λόγω πιθανός χαρακτηρισμός.
- (13) Η απόφαση κοινοποιήθηκε στο Καμερούν μαζί με επιστολή με την οποία το Καμερούν κλήθηκε να εφαρμόσει, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή, σχέδιο δράσης για την εξάλειψη των ανεπαρκειών που εντοπίστηκαν.
- (14) Η Επιτροπή κάλεσε ιδίως το Καμερούν: i) να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την υλοποίηση των δράσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης που πρότεινε η Επιτροπή και ii) να προβεί σε αξιολόγηση της υλοποίησης των δράσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης που πρότεινε η Επιτροπή.
- (15) Παρασχέθηκε στο Καμερούν η δυνατότητα να απαντήσει στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, καθώς και σε άλλες συναφείς πληροφορίες που κοινοποίησε η Επιτροπή, ώστε να έχει τη δυνατότητα να υποβάλει στοιχεία με βάση τα οποία δεν αποδέχεται τα πραγματικά περιστατικά που αναφέρονται στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου ή τα οποία συμπληρώνουν τα εν λόγω περιστατικά. Παρασχέθηκαν στο Καμερούν διαβεβαιώσεις σχετικά με το δικαίωμά του να ζητήσει ή να υποβάλει πρόσθετες πληροφορίες.
- (16) Με την απόφασή της, της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία διαλόγου με το Καμερούν.
- (17) Η Επιτροπή συνέχισε να αναζητεί και να επαληθεύει όλες τις πληροφορίες που έκρινε αναγκαίες. Εξετάστηκαν και ελήφθησαν υπόψη οι προφορικές και γραπτές παρατηρήσεις που υπέβαλε το Καμερούν κατόπιν της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021. Το Καμερούν ενημερώθηκε είτε προφορικώς είτε εγγράφως σχετικά με τις εκτιμήσεις της Επιτροπής.
- (18) Βάσει των στοιχείων που συλλέχθηκαν, όπως επισημαίνεται στις αιτιολογικές σκέψεις 34 έως 86, το Καμερούν δεν αντιμετώπισε αποτελεσματικά τους προβληματικούς τομείς και τις ελλείψεις που περιγράφονται στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021 και δεν εφάρμοσε πλήρως τα μέτρα που προτείνονται στο σχέδιο δράσης που συνοδεύει την απόφαση.

⁽²⁾ Απόφαση της Επιτροπής, της 17ης Φεβρουαρίου 2021, για την κοινοποίηση στη Δημοκρατία του Καμερούν του ενδεχομένου να χαρακτηριστεί ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (EE CI 59 της 19.2.2021, σ. 1).

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΚΑΜΕΡΟΥΝ

- (19) Την 17η Φεβρουαρίου 2021 η Επιτροπή κοινοποίησε στο Καμερούν, βάσει του άρθρου 32 του κανονισμού ΠΛΑ, ότι εξέταζε το ενδεχόμενο χαρακτηρισμού του ως μη συνεργαζόμενης τρίτης χώρας.
- (20) Η Επιτροπή πρότεινε στο Καμερούν να εφαρμόσει, σε στενή συνεργασία με τις υπηρεσίες της, σχέδιο δράσης για την εξάλειψη των ελλείψεων που επισήμανε η Επιτροπή με την απόφασή της, της 17ης Φεβρουαρίου 2021.
- (21) Οι κύριες ελλείψεις που εντόπισε η Επιτροπή αφορούσαν διάφορες παραλείψεις σε ό,τι αφορά την τήρηση υποχρεώσεων που απορρέουν από το διεθνές δίκαιο, οι οποίες συνδέονται ιδίως με τη θέσπιση κατάλληλου και επικαιροποιημένου νομικού πλαισίου, την έλλειψη σαφών και διαφανών διαδικασιών νηολόγησης και έκδοσης αδειών και την έλλειψη αποτελεσματικής και επαρκούς παρακολούθησης των αλιευτικών σκαφών. Οι διαπιστωθείσες ελλείψεις αφορούν, γενικότερα, τις προϋποθέσεις νηολόγησης των αλιευτικών σκαφών και τον έλεγχο τους σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο. Διαπιστώθηκε επίσης η έλλειψη εναρμόνισης με τις συστάσεις και τα ψηφίσματα αρμόδιων φορέων, όπως το διεθνές σχέδιο δράσης του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας (FAO) των Ηνωμένων Εθνών κατά της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (IΡΟΑ-ΙUU) ⁽³⁾, και οι προαιρετικές κατευθυντήριες γραμμές του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας ⁽⁴⁾. Ωστόσο, η έλλειψη συνοχής με συστάσεις και ψηφίσματα μη δεσμευτικού χαρακτήρα θεωρήθηκε απλώς ως αποδεικτικό στοιχείο και όχι ως έρεισμα για τον συγκεκριμένο χαρακτηρισμό.
- (22) Με τις επιστολές του της 17ης Μαρτίου 2021, της 22ας Μαρτίου 2021, της 16ης Απριλίου 2021 και της 21ης Μαρτίου 2022, το Καμερούν ενημέρωσε την Επιτροπή ότι είναι διατεθειμένο να αντιμετωπίσει τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, να συνεργαστεί με την Επιτροπή και να αποδεχθεί το σχέδιο δράσης.
- (23) Στις 9 Απριλίου 2021, η Επιτροπή απέστειλε επιστολή στο υπουργείο Κτηνοτροφίας, Αλιείας και Ζωικών Βιομηχανιών στην οποία επισήμανε ότι η απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021 εκδόθηκε και άρχισε να ισχύει και ότι οι αρχές του Καμερούν έχουν προθεσμία 6 μηνών για να απαντήσουν σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε μετά την έκδοση της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021.
- (24) Με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 25ης Απριλίου 2021, οι αρχές του Καμερούν επιβεβαίωσαν ότι τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν δεν επιτρέπεται να ασκούν αλιευτικές δραστηριότητες στα ύδατα τρίτων χωρών. Το άρθρο 119 του νόμου αριθ. 94/01 («Loi n° 94/01 portant régime des forêts, de la faune et de la pêche») προβλέπει μόνο τη δυνατότητα απόκτησης άδειας αλιείας στην ανοικτή θάλασσα. Οι αρχές του Καμερούν επιβεβαίωσαν επίσης ότι επί του παρόντος δεν έχουν εκδοθεί άδειες για αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν με βάση τις οποίες να επιτρέπεται να αλιεύουν εκτός των υδάτων που υπάγονται στη δικαιοδοσία του Καμερούν, μεταξύ άλλων στην ανοικτή θάλασσα και σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία άλλων χωρών.
- (25) Η Επιτροπή και οι αρχές του Καμερούν πραγματοποίησαν βιντεοδιάσκεψη στις 28 Απριλίου 2021 για να συζητήσουν τις λεπτομέρειες της συνεργασίας τους και την παρακολούθηση της εφαρμογής του σχεδίου δράσης. Κατά τη διάρκεια της βιντεοδιάσκεψης, οι αρχές του Καμερούν επανέλαβαν την προθυμία τους να αντιμετωπίσουν τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν και να συνεργαστούν με την Επιτροπή.
- (26) Μετά την εν λόγω βιντεοδιάσκεψη, οι επικοινωνίες συνεχίστηκαν εγγράφως. Στις 17 Απριλίου, στις 19 Απριλίου, στις 25 Απριλίου, στις 27 Απριλίου, στις 6 Μαΐου, στις 27 Μαΐου, στις 29 Ιουνίου και στις 26 Οκτωβρίου 2021, οι αρχές του Καμερούν υπέβαλαν με ηλεκτρονικά μέσα: i) τον νόμο αριθ. 94/01 και τους ισχύοντες κανονισμούς αλιείας, ii) αναθεωρημένο σχέδιο νόμου για την αλιεία, επί του οποίου η Επιτροπή υπέβαλε τις παρατηρήσεις της, iii) έγγραφο που περιγράφει συνοπτικά τη διαδικασία νηολόγησης και παρέχει περαιτέρω λεπτομέρειες για τη διαδικασία αυτή, iv) στοιχεία σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης αλιευτικών σκαφών στο Καμερούν, v) δύο διαφορετικούς καταλόγους αλιευτικών σκαφών που φέρουν σημαία Καμερούν, που ήταν αμφότεροι ελλιπείς, vi) δύο διαφορετικούς καταλόγους αλιευτικών σκαφών τα οποία διέθεταν άδεια από τις αρχές του Καμερούν, vii) δύο καταλόγους αλιευτικών σκαφών τα οποία είχαν διαγραφεί από το εθνικό νηολόγιο, ένας εκ των οποίων ήταν ελλιπής, και viii) αντίγραφα των πιστοποιητικών νηολόγησης αλιευτικών σκαφών και διαγραφής τους από το νηολόγιο.

⁽³⁾ Διεθνές σχέδιο δράσης για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας, Οργανισμός Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO), 2001.

⁽⁴⁾ Προαιρετικές κατευθυντήριες γραμμές του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας, Μάρτιος 2014, στοιχεία που αντλήθηκαν από τον δικτυακό τόπο: <http://www.fao.org/3/a-i4577t.pdf>.

- (27) Στις 15 Σεπτεμβρίου 2021 οι αρχές του Καμερούν υπέβαλαν έκθεση προόδου στην οποία απαριθμούνταν οι δράσεις που υλοποιήθηκαν όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης. Ωστόσο, η Επιτροπή ζήτησε διεξοδικό και λεπτομερέστερο έγγραφο, καθώς η εν λόγω έκθεση δεν ακούσε για την ορθή αξιολόγηση της προόδου.
- (28) Με επιστολή της 11ης Οκτωβρίου 2021, η Επιτροπή επισήμανε τις ανησυχίες της όσον αφορά την εξέλιξη του διαλόγου και την έλλειψη προόδου από μέρους του Καμερούν όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021.
- (29) Στις 21 Οκτωβρίου 2021 οι αρχές του Καμερούν υπέβαλαν επικαιροποιημένη έκθεση προόδου, η οποία περιείχε τα μέτρα που λάμβανε η χώρα προκειμένου να αντιμετωπίσει τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021. Το Καμερούν δήλωσε ότι έχει ξεκινήσει την αναθεώρηση του νομικού του πλαισίου, συμπεριλαμβανομένου του πλαισίου για τη διαδικασία νηολόγησης σκαφών και του εθνικού σχεδίου δράσης του για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας. Οι αρχές του Καμερούν προέβλεψαν, επίσης, σε διαβήματα για την κύρωση της Συμφωνίας του Κέιπ Τάουν^(*), συγκρότησαν διυπουργική επιτροπή για τον έλεγχο του εθνικού νηολογίου και του εφαρμοστέου νομικού πλαισίου, διοργάνωσαν συνεδριάσεις μεταξύ του υπουργείου Κτηνοτροφίας, Αλιείας και Ζωικών Βιομηχανιών και του υπουργείου Μεταφορών, δρομολόγησαν διαδικασία διαγραφής από το εθνικό νηολόγιο αλιευτικών σκαφών για τα οποία υπάρχουν υπόνοιες ότι έχουν ασκήσει δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας ή έχουν ασκήσει τέτοιες δραστηριότητες στις αποκλειστικές οικονομικές ζώνες (ΑΟΖ) τρίτων χωρών. Επιπλέον, οι αρχές του Καμερούν ανέφεραν ότι το σύστημα παρακολούθησης σκαφών (VMS) δεν λειτουργεί πλέον. Έγγραφα προς υποστήριξη των προαναφερόμενων δράσεων υποβλήθηκαν στην Επιτροπή μόλις τον Ιούνιο του 2022.
- (30) Μεταξύ Απριλίου 2021 και Φεβρουαρίου 2022, η Επιτροπή εξακολούθησε να επιδιώκει να επικοινωνήσει με τις αρχές του Καμερούν, επιμένοντας στην ανάγκη διεξαγωγής διαρθρωμένου, ουσιαστικού και αποτελεσματικού διαλόγου, υπενθυμίζοντάς τους ότι ήταν επείγον να υποβάλουν έγγραφα προς υποστήριξη των γραπτών διαβεβαιώσεων και εξηγώντας τους τις πιθανές επιπτώσεις σε περίπτωση μη αντιμετώπισης των ελλείψεων που διαπιστώθηκαν επανειλημμένα. Ωστόσο, οι αρχές του Καμερούν δεν έδωσαν πλήρεις απαντήσεις στην Επιτροπή όσον αφορά τις εν λόγω επιστημονικές.
- (31) Τον Ιούνιο του 2022, η Επιτροπή απέστειλε επιστολή στις αρχές του Καμερούν στην οποία υπογράμμισε πόσο σημαντικό ήταν να διαβιβαστούν οι ζητούμενες πληροφορίες και διευκρινίσεις προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική συνεργασία για το οικείο ζήτημα. Μετά την επιστολή αυτή, οι αρχές του Καμερούν υπέβαλαν τον ίδιο μήνα πρόσθετα στοιχεία και έγγραφα που είχαν ζητηθεί με την προγενέστερη αλληλογραφία του Απριλίου 2021. Μεταξύ άλλων, οι αρχές υπέβαλαν τους καταλόγους των σκαφών που ήταν νηολογημένα με τη σημαία του Καμερούν για κάθε θαλάσσια περιφέρεια του Καμερούν, επικαιροποιημένη έκθεση προόδου, αντίγραφο του εθνικού σχεδίου δράσης για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας, έγγραφο στο οποίο απαριθμούνταν οι κυρώσεις που επιβλήθηκαν το 2017 σε τρία σκάφη που έφεραν σημαία τρίτων χωρών, καθώς και σχέδιο διατάγματος για τη δημιουργία κέντρου παρακολούθησης. Ωστόσο, η Επιτροπή επισήμανε, σε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που απέστειλε τον Ιούλιο του 2022, ότι δεν υποβλήθηκαν όλες οι πληροφορίες που είχαν ζητηθεί και ότι ορισμένα έγγραφα που υποβλήθηκαν ήταν ελλιπή και περιείχαν εμφανείς ανακολουθίες, όπως οι κατάλογοι σκαφών νηολογημένων με τη σημαία του Καμερούν.

3. ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΚΑΜΕΡΟΥΝ ΩΣ ΜΗ ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΗΣ ΤΡΙΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

- (32) Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή εξέτασε τη συμμόρφωση του Καμερούν με τις διεθνείς υποχρεώσεις που υπέχει ως κράτος σημαίας, κράτος λιμένα, παράκτιο κράτος ή κράτος αγοράς. Για τους σκοπούς αυτής της εξέτασης, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 31 παράγραφοι 4 έως 7 του κανονισμού ΠΛΑ.

3.1. Μέτρα που ελήφθησαν όσον αφορά την επαναλαμβανόμενη φύση των δραστηριοτήτων ΠΛΑ αλιείας και τις εμπορικές ροές προϊόντων που προέρχονται από ΠΛΑ αλιεία (άρθρο 31 παράγραφος 4 του κανονισμού ΠΛΑ)

- (33) Όπως επισημαίνεται στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το Καμερούν δεν εκπλήρωσε τα καθήκοντα που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας όσον αφορά τη λήψη μέτρων για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας.

(*) Συμφωνία του Κέιπ Τάουν του 2012 για την εφαρμογή των διατάξεων του πρωτοκόλλου του 1993 σχετικά με τη Διεθνή σύμβαση του Τορρεμολίνος για την ασφάλεια των αλιευτικών σκαφών.

- (34) Στις αιτιολογικές σκέψεις 16 έως 26 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι τέσσερα αλιευτικά σκάφη έφεραν τη σημαία του Καμερούν μετά την προσθήκη τους στον κατάλογο σκαφών ΠΛΑ αλιείας της επιτροπής διαχείρισης της αλιείας τόνου του Ινδικού Ωκεανού (IOTC): UTHAIWAN, SEA VIEW, SEA WIND και PROGRESO ⁽⁶⁾. Οι αρχές του Καμερούν επιβεβαίωσαν ότι τα εν λόγω σκάφη έφεραν τη σημαία του Καμερούν μετά την προσθήκη τους στον κατάλογο σκαφών ΠΛΑ αλιείας της IOTC.
- (35) Με βάση τις πληροφορίες που αντλήθηκαν από ανοικτές βάσεις δεδομένων, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το Καμερούν χορήγησε την καμερουνέζικη εθνικότητα στο αλιευτικό σκάφος FREEDOM 7, το οποίο περιλαμβάνεται στον κατάλογο ΠΛΑ αλιείας ⁽⁷⁾, τον Απρίλιο του 2021, μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021. Έπειτα από αρκετά αιτήματα, η Επιτροπή έλαβε τελικά απάντηση από τις αρχές του Καμερούν σχετικά με το εν λόγω αλιευτικό σκάφος τον Ιούνιο του 2022, με την οποία οι αρχές του Καμερούν αρνήθηκαν ότι είχαν νηολογήσει το εν λόγω σκάφος. Ωστόσο, η Επιτροπή συνέλεξε πληροφορίες από τις οποίες προκύπτει ότι το σκάφος έφερε και εξακολουθεί να φέρει σημαία Καμερούν.
- (36) Αυτό επιβεβαιώνει ότι, μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, οι αρχές του Καμερούν δεν επανεξέτασαν τη διαδικασία νηολόγησης για να επαληθεύσουν το ιστορικό συμμόρφωσης των αλιευτικών σκαφών, καθώς και την ικανότητά τους να συμμορφώνονται με τυχόν ισχύοντες κανονισμούς και διεθνή μέτρα. Επίσης, οι αρχές του Καμερούν δεν επαληθεύσαν τους καταλόγους σκαφών ΠΛΑ αλιείας που έχουν καταρτιστεί από ΠΟΔΑ. Αυτό δεν συνάδει με τα σημεία 36 και 42 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ, όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 19 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021.
- (37) Σύμφωνα με περαιτέρω πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή, το Καμερούν χορήγησε την καμερουνέζικη εθνικότητα σε τρία αλιευτικά σκάφη μετά την έκδοση της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021 ⁽⁸⁾.
- (38) Σύμφωνα με τις δηλώσεις στις οποίες προέβησαν οι αρχές του Καμερούν κατά τις επικοινωνίες τους με την Επιτροπή τον Απρίλιο του 2021 ⁽⁹⁾, οι θαλάσσιες περιφέρειες δεν επιτρέπεται πλέον να νηολογούν απευθείας αλιευτικά σκάφη, και όλες οι αιτήσεις για τη νηολόγηση αλιευτικών σκαφών πρέπει να αποστέλλονται προηγουμένως στην κεντρική διοίκηση. Οι αρχές του Καμερούν ενημέρωσαν την Επιτροπή ότι απαγόρευση αυτή βασίστηκε σε εγκύκλιο του υπουργείου Μεταφορών, η οποία κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή τον Ιούνιο του 2022 ⁽¹⁰⁾. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν έλαβε ενδείξεις ότι είχε ζητηθεί η γνώμη του υπουργείου Μεταφορών όσον αφορά τα αλιευτικά σκάφη που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 37 της παρούσας απόφασης.
- (39) Επιπλέον, από τον Φεβρουάριο του 2021, το Καμερούν χορήγησε την εθνικότητά του σε τουλάχιστον έξι ακόμη αλιευτικά σκάφη (σκάφη μεταφοράς και υποστήριξης) ⁽¹¹⁾. Η Επιτροπή δεν μπορεί να αποκλείσει την εκτέλεση από τα εν λόγω σκάφη, που δραστηριοποιούνται όλα σε ύδατα εκτός της δικαιοδοσίας του Καμερούν, δραστηριοτήτων συναφών με την αλιεία χωρίς να διασφαλίζεται ο απαραίτητος έλεγχος της αλιείας, όπως περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 43 και 44 της παρούσας απόφασης.

⁽⁶⁾ UTHAIWAN (προηγούμενο όνομα: WISDOM SEA REEFER, αριθμός IMO 7637527), SEA VIEW (προηγούμενο όνομα: AL WESAM 2, αριθμός IMO 8692342) και SEA WIND (προηγούμενο όνομα: AL WESAM 1, αριθμός IMO 8692354), PROGRESO (προηγούμενο όνομα: AL WESAM 5).

⁽⁷⁾ Σκάφος FREEDOM 7, αριθμός IMO 7302548 (προηγούμενα ονόματα: ZHI MING/GOLDEN LAKE/No 101 GLORIA), το οποίο περιλήφθηκε στον κατάλογο από τη Διεθνή Επιτροπή για τη Διατήρηση των Θυννοειδών του Ατλαντικού (ICCAT) το 2006, και κατόπιν εκδόθηκε απόφαση διασταυρωτικής εγγραφής από την επιτροπή διατήρησης του τόνου του νοτίου ημισφαιρίου (CCSBT), τη Γενική Επιτροπή Αλιείας για τη Μεσόγειο (GFCM), την IOTC, την Επιτροπή Αλιείας του Βορειοανατολικού Ατλαντικού (NEAFC) και την αλιευτική συμφωνία νοτίου Ινδικού Ωκεανού (SIOFA).

⁽⁸⁾ Σκάφος MARIGOLDS (αριθμός IMO 9447110) που νηολογήθηκε στις 6 Μαΐου 2021, σκάφος KAPITAN RUSAK (αριθμός IMO 9121106) που νηολογήθηκε στις 27 Σεπτεμβρίου 2021 και σκάφος DUNBOY (αριθμός IMO 9147564) που νηολογήθηκε στις 29 Μαρτίου 2022. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή, το σκάφος KAPITAN RUSAK δραστηριοποιείται σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία της Μαυριτανίας. Το σκάφος DUNBOY βρισκόταν στον λιμένα Walvis Bay της Ναμίμπια (από τον Ιούλιο του 2022 έως τουλάχιστον τον Σεπτέμβριο του 2022). Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή από ανοικτές βάσεις δεδομένων, το σκάφος MARIGOLDS βρισκόταν προφανώς στον λιμένα Punta Arenas της Χιλής τον Μάρτιο του 2022. Τα εν λόγω αλιευτικά σκάφη έχουν νηολογηθεί από τη θαλάσσια περιφέρεια Kribi («Circonscription maritime, fluviale et lacustre du Sud et de l'Est»).

⁽⁹⁾ Συμπεριλαμβανομένης της θαλάσσιας περιφέρειας Kribi.

⁽¹⁰⁾ Εγκύκλιος αριθ. 000007, υπογεγραμμένη από το υπουργείο Μεταφορών στις 11 Σεπτεμβρίου 2020. Η εν λόγω εγκύκλιος αφορά σκάφη ολικής χωρητικότητας άνω των 50 τόνων, το οποίο ισχύει για τα σκάφη MARIGOLDS, KAPITAN RUSAK και DUNBOY.

⁽¹¹⁾ Σκάφη GABU REEFER (αριθμός IMO 8300949), SALY REEFER (αριθμός IMO 7813925), SOLARTE (αριθμός IMO 8210285), SILVER ICE (αριθμός IMO 7819759), WAN YANG (αριθμός IMO 8627309) και WRAITH (αριθμός IMO 9101871). Τα σκάφη αυτά περιγράφονται ως σκάφη μεταφοράς/ψυγεία και σκάφη υποστήριξης.

- (40) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή παρατηρεί ότι το Καμερούν συνέχισε να αναπτύσσει τον αλιευτικό του στόλο μεγάλων αποστάσεων μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, ενώ είχε δηλώσει ότι δεν είχαν χορηγηθεί άδειες αλιείας σε αλιευτικά σκάφη που δραστηριοποιούνταν εκτός των υδάτων δικαιοδοσίας του. Οι αρχές του Καμερούν επιβεβαίωσαν περαιτέρω ότι τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν τη σημαία του και δραστηριοποιούνται σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία τρίτων χωρών δεν παραβιάζουν τον νόμο αριθ. 94/01, δεδομένου ότι ο εν λόγω νόμος δεν υποχρεώνει τα αλιευτικά σκάφη να διαθέτουν άδειες αλιείας από το Καμερούν για να δραστηριοποιούνται σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία τρίτων χωρών (μόνο στην ανοικτή θάλασσα).
- (41) Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 35 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η κατάσταση αυτή δεν συνάδει με το σημείο 30 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας, το οποίο προβλέπει ότι τα κράτη σημαίας εφαρμόζουν καθεστώς αδειοδότησης των αλιευτικών και των συναφών με την αλιεία δραστηριοτήτων, καθώς και με την παράγραφο 45 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ, σύμφωνα με την οποία τα κράτη οφείλουν να διασφαλίζουν ότι τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν τη σημαία τους και αναπτύσσουν αλιευτικές δραστηριότητες σε ύδατα εκτός των υδάτων που υπάγονται στην κυριαρχία ή τη δικαιοδοσία τους διαθέτουν έγκυρη άδεια που έχει εκδοθεί από τις αρμόδιες αρχές του κράτους σημαίας.
- (42) Επιπλέον, όπως επισημάνθηκε ήδη στην αιτιολογική σκέψη 34 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, το Καμερούν, υπό την ιδιότητά του ως κράτους σημαίας, διασφαλίζει τον έλεγχο επί των σκαφών που φέρουν τη σημαία του, σύμφωνα με το άρθρο 94 παράγραφος 2 στοιχείο β) της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας (UNCLOS) του 1982, το οποίο προβλέπει ότι το κράτος σημαίας ενασκει τη δικαιοδοσία του δυνάμει του εσωτερικού του δικαίου επί των πλοίων που φέρουν τη σημαία του.
- (43) Επιπλέον, σύμφωνα με τα σημεία 31, 32 και 33 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας, τα κράτη σημαίας οφείλουν να εφαρμόζουν καθεστώς ελέγχου επί των σκαφών που φέρουν τη σημαία τους. Ο εφαρμοστέος νόμος αριθ. 94/01 δεν περιέχει διατάξεις σχετικά με τον έλεγχο και την επιτήρηση των αλιευτικών σκαφών που φέρουν σημαία Καμερούν, ειδικότερα όταν αυτά βρίσκονται εκτός των υδάτων που υπάγονται στη δικαιοδοσία του Καμερούν. Επιπλέον, κατά τις επικοινωνίες που πραγματοποιήθηκαν τον Απρίλιο του 2021, οι αρμόδιες για την αλιεία αρχές του Καμερούν ανέφεραν στην Επιτροπή ότι δεν γνωρίζουν αν τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν δραστηριοποιούνται σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία τρίτων χωρών, καθώς δεν διαθέτουν πληροφορίες σχετικά με το ποια αλιευτικά σκάφη φέρουν σημαία Καμερούν και δεδομένου ότι τα σκάφη αυτά δεν υποχρεούνται να εξασφαλίζουν άδεια αλιείας βάσει του προαναφερθέντος νόμου.
- (44) Οι αρχές του Καμερούν επιβεβαίωσαν επίσης ότι τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν δεν ελέγχονται μέσω συστήματος VMS. Τα αλιευτικά σκάφη ελέγχονται μόνο μέσω του συστήματος αυτόματης αναγνώρισης (AIS) ⁽¹²⁾, το οποίο έχει σχεδιαστεί κυρίως για την επίτευξη σκοπών που αφορούν την ασφάλεια στη θάλασσα, από τις ναυτιλιακές αρχές που δεν είναι αρμόδιες για την επιβολή της αλιευτικής νομοθεσίας. Η εν λόγω έλλειψη δέοντος ελέγχου δεν συνάδει με το σημείο 24 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ, το οποίο επισημαίνει ότι τα κράτη θα πρέπει να διενεργούν ολοκληρωμένη και αποτελεσματική παρακολούθηση, έλεγχο και επιτήρηση (MCS) της αλιείας με την εφαρμογή, κατά περίπτωση, συστήματος VMS, καθώς και με το σημείο 31 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας, το οποίο αναφέρει ότι τα κράτη σημαίας εφαρμόζουν καθεστώς ελέγχου επί των σκαφών που φέρουν τη σημαία τους το οποίο περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον εργαλεία παρακολούθησης, όπως το σύστημα VMS. Οι αρχές του Καμερούν εξακολούθησαν να χορηγούν σε αλιευτικά σκάφη το δικαίωμα να φέρουν τη σημαία του παρότι δεν είχαν θεσπίσει τα αναγκαία μέσα για τον έλεγχο των σκαφών και των αλιευτικών και των συναφών με την αλιεία δραστηριοτήτων τους.
- (45) Η εν λόγω έλλειψη ελέγχου ενισχύεται περαιτέρω από το γεγονός ότι σε αλιευτικό σκάφος, το οποίο διαγράφηκε από το εθνικό νηολόγιο του Καμερούν στις 3 Μαΐου 2019 σύμφωνα με τις πληροφορίες που διαβίβασαν οι αρχές του Καμερούν, απαγορεύθηκε η είσοδος σε λιμένα τρίτης χώρας μετά την ημερομηνία αυτή. Το εν λόγω σκάφος αξίωσε ότι έφερε τη σημαία του Καμερούν.
- (46) Επιπροσθέτως, δύο αλιευτικά σκάφη που έφεραν τη σημαία του Καμερούν συνελήφθησαν να ασκούν δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας σε ύδατα που υπάγονταν στη δικαιοδοσία τρίτης χώρας. Και στα δύο σκάφη επιβλήθηκε πρόστιμο από το οικείο παράκτιο κράτος.
- (47) Επιπλέον, παρά τα επανειλημμένα αιτήματα της Επιτροπής, οι αρχές του Καμερούν δεν υπέβαλαν εξαντλητικό κατάλογο όλων των αλιευτικών σκαφών που φέρουν τη σημαία του. Οι κατάλογοι που διαβιβάστηκαν στην Επιτροπή δεν περιλαμβάνουν όλα τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν και δεν είναι επικαιροποιημένοι. Για παράδειγμα, η Επιτροπή παρατήρησε ότι αλιευτικά σκάφη που είχαν διαγραφεί από το νηολόγιο το 2020 συμπεριλήφθηκαν σε κατάλογο που διαβιβάστηκε το 2021. Επιπλέον, δύο σκάφη που περιλαμβάνονται στους καταλόγους οι οποίοι υποβλήθηκαν το 2021 δεν εμφανίζονται πλέον ως σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν ενώ δεν περιλαμβάνονται στους καταλόγους

⁽¹²⁾ Τον Ιούνιο του 2022 οι αρχές του Καμερούν υπέβαλαν σχέδιο διατάγματος για τη δημιουργία κέντρου παρακολούθησης των σκαφών που φέρουν σημαία Καμερούν, το οποίο θα έχει την αποστολή να διενεργεί, υπό την ευθύνη των ναυτιλιακών αρχών, έλεγχο επί των σκαφών που φέρουν σημαία Καμερούν μέσω του συστήματος AIS.

σκαφών που διαγράφηκαν από το νηολόγιο ⁽¹³⁾, και ένα σκάφος εμφανίζεται ως νηολογημένο το 2020 ενώ δεν συμπεριλήφθηκε στους καταλόγους του 2021 ⁽¹⁴⁾. Αυτό επιβεβαιώνει τα στοιχεία που παρέχονται στην αιτιολογική σκέψη 21 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, στην οποία επισημαίνεται ότι η τήρηση του καταλόγου των αλιευτικών σκαφών είναι πλημμελής. Αυτό αντιβαίνει στο άρθρο 94 παράγραφος 2 στοιχείο α) της UNCLOS και δεν συνάδει με την παράγραφο 42 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ, η οποία προβλέπει ότι κάθε κράτος τηρεί νηολόγιο που περιέχει τα ονόματα και τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα των πλοίων που φέρουν τη σημαία του.

- (48) Όσον αφορά τα στοιχεία που παρατίθενται στις αιτιολογικές σκέψεις 34 έως 47, η Επιτροπή θεωρεί ότι το Καμερούν δεν τήρησε τις υποχρεώσεις του ως κράτους σημαίας όσον αφορά την άσκηση ελέγχου επί του στόλου του και την πρόληψη της εμπλοκής του στόλου του σε δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας σε ύδατα εκτός της δικαιοδοσίας του. Αυτό συνιστά παράβαση του άρθρου 94 παράγραφοι 1 και 2 της UNCLOS, το οποίο προβλέπει ότι κάθε κράτος πρέπει να ασκεί αποτελεσματικά τη δικαιοδοσία του και τον έλεγχό του στα πλοία που φέρουν τη σημαία του. Συνεπώς, το Καμερούν δεν τήρησε την υποχρέωση δέουσας επιμέλειας που υπέχει να χρησιμοποιεί επαρκή μέσα, να κάνει κάθε δυνατή προσπάθεια και να προβαίνει σε κάθε δυνατή ενέργεια για να προλαμβάνει την άσκηση δραστηριοτήτων ΠΛΑ αλιείας από σκάφη που φέρουν τη σημαία του. Η μη τήρηση της υποχρέωσης αυτής αντιβαίνει επίσης στα σημεία 34 και 35 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ, όπου προβλέπεται ότι τα κράτη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα αλιευτικά σκάφη που έχουν δικαίωμα να φέρουν τη σημαία τους δεν επιδίδονται σε δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας ούτε τις υποστηρίζουν και ότι θα πρέπει επίσης να διασφαλίζουν ότι, πριν νηολογήσουν ένα σκάφος, τα κράτη σημαίας είναι σε θέση να εκπληρώσουν το καθήκον τους να διασφαλίσουν ότι τα εν λόγω σκάφη δεν επιδίδονται σε ΠΛΑ αλιεία.
- (49) Κατά συνέπεια, η Επιτροπή δεν μπορεί να αποκλείσει το ενδεχόμενο τα νηολογημένα στο Καμερούν αλιευτικά σκάφη, εκτός από τα δύο σκάφη που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 46, τα οποία ως εκ τούτου έχουν την εθνικότητα της χώρας αυτής και έχουν το δικαίωμα να φέρουν τη σημαία της, να έχουν επιδοθεί σε δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας ή δραστηριότητες συναφείς με ΠΛΑ αλιεία σε περιοχές εκτός της εθνικής δικαιοδοσίας του Καμερούν, συμπεριλαμβανομένων περιοχών που βρίσκονται στη δικαιοδοσία τρίτων χωρών, και να έχουν χρησιμοποιήσει λιμένες τρίτων χωρών. Επιπλέον, η έλλειψη ελέγχου εκ μέρους του Καμερούν επί των αλιευτικών σκαφών που φέρουν τη σημαία του παρέχει στα σκάφη αυτά τη δυνατότητα να εκφορτώνουν και/ή να μεταφορτώνουν αλιευτικά προϊόντα, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατόν να αποτραπεί η είσοδος στις αγορές αλιευτικών προϊόντων που προέρχονται από ΠΛΑ αλιεία.
- (50) Λαμβανομένων υπόψη των εξελίξεων που σημειώθηκαν μετά τις 17 Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή θεωρεί, σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 και το άρθρο 31 παράγραφος 4 στοιχείο α) του κανονισμού ΠΛΑ, ότι το Καμερούν δεν εκπλήρωσε τα καθήκοντα που υπέχει βάσει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας προκειμένου να λαμβάνει μέτρα για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας, και σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 και το άρθρο 31 παράγραφος 4 στοιχείο β) του κανονισμού ΠΛΑ, δεν απέτρεψε την πρόσβαση στις αγορές αλιευτικών προϊόντων που προέρχονται από ΠΛΑ αλιεία.

3.2. Μη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις συνεργασίας και επιβολής της νομοθεσίας (άρθρο 31 παράγραφος 5 του κανονισμού ΠΛΑ)

- (51) Όπως περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 30 έως 43 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή ανέλυσε κατά πόσον το Καμερούν συνεργάστηκε ουσιαστικά με την Επιτροπή απαντώντας σε ερωτήσεις, παρέχοντας περαιτέρω στοιχεία ή διερευνώντας θέματα που αφορούν την ΠΛΑ αλιεία και σχετικές δραστηριότητες.
- (52) Μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή εξακολούθησε να αντιμετωπίζει δυσκολίες στη συνεργασία της με τις αρχές του Καμερούν. Το Καμερούν δεν διαβίβασε στην Επιτροπή τις απαραίτητες πληροφορίες ούτε απάντησε σε ερωτήματα σχετικά με τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν τη σημαία του και τις δραστηριότητές τους, συμπεριλαμβανομένου πλήρους καταλόγου των αλιευτικών σκαφών που είναι νηολογημένα υπό τη σημαία του.
- (53) Μετά τις επικοινωνίες που πραγματοποιήθηκαν τον Απρίλιο του 2021, η Επιτροπή κάλεσε το Καμερούν να διαβιβάσει ορισμένα έγγραφα. Μέχρι σήμερα, και παρά τα πολυάριθμα επακόλουθα μηνύματα, η Επιτροπή δεν έχει λάβει το σύνολο των εγγράφων και των πληροφοριών που αποτελούν αντικείμενο της συνεργασίας.
- (54) Σύμφωνα με τις δηλώσεις των αρχών του Καμερούν και τα έγγραφα που συνέλεξε η Επιτροπή, η εν λόγω απουσία συνεργασίας επιδεινώνεται από την έλλειψη εσωτερικού συντονισμού εντός των διοικητικών αρχών του Καμερούν, ήτοι μεταξύ των ναυτιλιακών αρχών που είναι αρμόδιες για τη νηολόγηση των σκαφών και εκείνων που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση και τη διατήρηση των αλιευτικών πόρων.

⁽¹³⁾ Σκάφη KONYUI και PILOT WHALE (αριθμός IMO 7703986).

⁽¹⁴⁾ Σκάφος AKT με αριθμό IMO 9923310, νηολογημένο στις 16 Νοεμβρίου 2020.

- (55) Μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, οι ναυτιλιακές αρχές του Καμερούν εξακολούθησαν να νηολογούν αλιευτικά σκάφη που περιλαμβάνονται στον κατάλογο σκαφών ΠΛΑ αλιείας, παρότι ανέφεραν ότι είχαν πραγματοποιηθεί συναντήσεις μεταξύ των δύο διοικητικών αρχών και ότι εκπονούνταν κοινή απόφαση σχετικά με τη διαδικασία νηολόγησης. Οι εκθέσεις των συναντήσεων αυτών διαβιβάστηκαν στην Επιτροπή τον Ιούνιο του 2022, αλλά δεν διαβιβάστηκε η κοινή απόφαση των δύο διοικητικών αρχών. Μάλιστα αναφέρθηκε ότι η απόφαση αυτή δεν θα εκδοθεί από τις αρχές του Καμερούν ⁽¹⁵⁾.
- (56) Επιπλέον, όπως υπογραμμίζεται στην αιτιολογική σκέψη 31 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, κατά την αξιολόγηση του κατά πόσον το Καμερούν συμμορφώθηκε με τις υποχρεώσεις του ως κράτος σημαίας, κράτος λιμένα, παράκτιο κράτος και κράτος αγοράς, η Επιτροπή ανέλυσε επίσης κατά πόσον το Καμερούν συνεργάστηκε με άλλα κράτη και σχετικές ΠΟΔΑ όσον αφορά τα σκάφη που φέρουν τη σημαία του και περιλαμβάνονται στους καταλόγους σκαφών ΠΛΑ αλιείας των εν λόγω οργανισμών.
- (57) Έπειτα από αλληλογραφία της Επιτροπής, το Καμερούν επικοινωνήσε με τις αρχές του Μπανγκλαντές σχετικά με το καθεστώς νηολόγησης των αλιευτικών σκαφών SEA VIEW και SEA WIND. Οι αρχές του Καμερούν ανέφεραν επίσης ότι επικοινωνήσαν με τις αρχές του Πακιστάν σχετικά με σκάφος που φέρει σημαία Καμερούν.
- (58) Ωστόσο, μολονότι η Επιτροπή διαβίβασε τις απαραίτητες επαφές στο Καμερούν, η Επιτροπή δεν έλαβε κανένα αποδεικτικό στοιχείο από το οποίο να προκύπτει ότι οι αρχές του Καμερούν επικοινωνήσαν με τη γραμματεία της ΙΟΤΚ για να την ενημερώσουν σχετικά με τη διαγραφή από το εθνικό νηολόγιο τριών σκαφών που περιλαμβάνονται στον κατάλογο σκαφών ΠΛΑ αλιείας ⁽¹⁶⁾. Ως εκ τούτου, τα εν λόγω σκάφη εξακολουθούν να εμφανίζονται ως σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν σε διάφορους καταλόγους ΠΛΑ αλιείας των ΠΟΔΑ ⁽¹⁷⁾.
- (59) Το Καμερούν δεν ανταποκρίθηκε σε αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής που απέστειλε ένα κράτος μέλος το 2020 δυνάμει του άρθρου 51 του κανονισμού ΠΛΑ, όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 31 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, και στα αιτήματα που απηύθυνε ένα άλλο κράτος μέλος το 2021 σχετικά με πληροφορίες για αλιευτικά σκάφη που φέρουν τη σημαία του, παρά το αίτημα της Επιτροπής.
- (60) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή παρατηρεί ότι δεν έχει σημειωθεί καμία πρόοδος προς αυτήν την κατεύθυνση μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021.
- (61) Η κατάσταση που περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 52 έως 60 καταδεικνύει ότι το Καμερούν δεν συνεργάστηκε και δεν συντόνισε τις δραστηριότητες με άλλα κράτη στα οποία δραστηριοποιούνταν αλιευτικά σκάφη που έφεραν σημαία Καμερούν, μεταξύ άλλων χρησιμοποιώντας λιμένες τρίτων χωρών, με σκοπό την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας, όπως ορίζεται στο σημείο 28 του ΙΡΟΑ ΙΥΥ. Επιπλέον, όπως ορίζεται στο σημείο 31 του ΙΡΟΑ ΙΥΥ, το Καμερούν ως κράτος σημαίας θα πρέπει να εξετάσει τη σύναψη συμφωνιών ή ρυθμίσεων με άλλα κράτη και να συνεργαστεί με άλλον τρόπο για την επιβολή των εφαρμοστέων νόμων και των μέτρων διαχείρισης ή των διατάξεων που θεσπίστηκαν σε εθνικό, περιφερειακό ή διεθνές επίπεδο, ιδίως με τις χώρες στις οποίες δραστηριοποιούνται τα σκάφη του. Η Επιτροπή δεν έχει ενημερωθεί για την ύπαρξη τέτοιων συμφωνιών, μολονότι αρκετά αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν δραστηριοποιούνται σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία τρίτων χωρών και χρησιμοποιούν λιμένες τρίτων χωρών.
- (62) Όπως περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 33 έως 39 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή ανέλυσε επίσης κατά πόσον το Καμερούν έχει λάβει επαρκή μέτρα επιβολής για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας και έχει εφαρμόσει κυρώσεις επαρκώς αυστηρές ώστε να αφαιρέσουν από τους παραβάτες το όφελος που προκύπτει από τις οικείες δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας.
- (63) Τα διαθέσιμα στοιχεία επιβεβαιώνουν ότι το Καμερούν δεν εκπλήρωσε τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου όσον αφορά τη διαδικασία νηολόγησης και τον έλεγχο των σκαφών που φέρουν τη σημαία του.

⁽¹⁵⁾ Αντ' αυτού, αποφασίστηκε η συμμετοχή των αλιευτικών αρχών στο κέντρο παρακολούθησης σύμφωνα με σχέδιο διατάγματος, το οποίο περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τη διαδικασία νηολόγησης σκαφών.

⁽¹⁶⁾ Τα σκάφη SEA WIND, SEA VIEW και PROGRESO που νηολογήθηκαν σε πρώτο βαθμό από την ΙΟΤΚ.

⁽¹⁷⁾ Κατάλογοι των ΠΟΔΑ: CCSBT, ICCAT, ΙΟΤΚ, NEAFC, SIOFA.

- (64) Οι αρχές του Καμερούν εξήγησαν ότι ξεκίνησαν διαδικασία διαγραφής από το εθνικό νηολόγιο όλων των αλιευτικών σκαφών που συμμετέχουν, ή για τα οποία υπάρχουν υπόνοιες ότι συμμετέχουν, σε ΠΛΑ αλιεία στις ΑΟΖ παράκτιων κρατών. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή, τα δύο αλιευτικά σκάφη στα οποία επιβλήθηκαν κυρώσεις από παράκτιο κράτος για δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας ⁽¹⁸⁾ εξακολουθούν να φέρουν σημαία Καμερούν ⁽¹⁹⁾. Επιπλέον, μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, σύμφωνα με πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή, οι αρχές του Καμερούν χορήγησαν την καμερουνέζικη εθνικότητα σε τουλάχιστον ένα σκάφος που περιλαμβάνεται στον κατάλογο σκαφών ΠΛΑ αλιείας (σκάφος FREEDOM 7), παρότι το εν λόγω σκάφος περιλαμβάνεται σε αρκετούς καταλόγους ΠΛΑ αλιείας των ΠΟΔΑ ⁽²⁰⁾.
- (65) Επιπλέον, οι αρχές του Καμερούν ανέφεραν στην Επιτροπή ότι στα σκάφη που συνελήφθησαν να ασκούν δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας σε ύδατα που υπάγονταν στη δικαιοδοσία του Καμερούν επιβλήθηκαν οικονομικές και διοικητικές κυρώσεις σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες. Ωστόσο, σύμφωνα με τις πληροφορίες που διαβίβασαν οι αρχές του Καμερούν τον Ιούνιο του 2022, οι κυρώσεις επιβλήθηκαν το 2017 σε σχέση με δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας τις οποίες ασκούσαν τρία σκάφη που έφεραν σημαία τρίτων χωρών, και όχι σε σχέση με τις πρόσφατες περιπτώσεις που αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 46 της παρούσας απόφασης.
- (66) Σύμφωνα με πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή και πληροφορίες που αντλήθηκαν από ανοικτές βάσεις δεδομένων, αλιευτικά σκάφη που έφεραν σημαία Καμερούν εξακολούθησαν να δραστηριοποιούνται σε ύδατα εκτός της δικαιοδοσίας του Καμερούν μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021. Παρότι το Καμερούν επιβεβαίωσε ότι ο νόμος αριθ. 94/01 δεν αποκλείει τη δραστηριοποίηση των αλιευτικών του σκαφών σε ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία τρίτων χωρών ⁽²¹⁾, η Επιτροπή δεν έχει ενημερωθεί για τυχόν μέτρα που έλαβαν οι αρχές του Καμερούν προκειμένου να εξασφαλίσουν τον αποτελεσματικό έλεγχο επί των εν λόγω σκαφών, με εξαίρεση το σχέδιο διατάγματος για τη δημιουργία κέντρου παρακολούθησης των αλιευτικών σκαφών που φέρουν σημαία Καμερούν. Ωστόσο, παραμένει ασαφές εάν και με ποιον τρόπο οι αρχές θα ήταν σε θέση να ελέγχουν αποτελεσματικά τα αλιευτικά σκάφη στο μέλλον χρησιμοποιώντας μόνο την τεχνολογία του συστήματος AIS ⁽²²⁾. Επιπλέον, το Καμερούν εξακολούθησε να χορηγεί σε αλιευτικά σκάφη που δραστηριοποιούνται εκτός των υδάτων που υπάγονται στη δικαιοδοσία του το δικαίωμα να φέρουν τη σημαία του.
- (67) Επιπροσθέτως, ένα αλιευτικό σκάφος εξακολούθησε να δραστηριοποιείται σε ύδατα εκτός της δικαιοδοσίας του Καμερούν υπό τη σημαία του Καμερούν το 2021, ενόσω το εν λόγω σκάφος είχε διαγραφεί από το εθνικό νηολόγιο και δεν διέθετε έγκυρο πιστοποιητικό νηολόγησης από τον Μάιο του 2019. Η μη τήρηση από το Καμερούν της υποχρέωσής του να ελέγχει τα σκάφη του έδωσε στο εν λόγω αλιευτικό σκάφος τη δυνατότητα να εξακολουθήσει να δραστηριοποιείται υπό τη σημαία του Καμερούν ⁽²³⁾.
- (68) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή παρατηρεί ότι το Καμερούν δεν είχε αποκαταστήσει την πλημμελή παρακολούθηση του αλιευτικού του στόλου και, ως εκ τούτου, δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις του άρθρου 94 παράγραφος 2 στοιχείο β) της UNCLOS, το οποίο προβλέπει ότι το κράτος σημαίας οφείλει να ενασκει τη δικαιοδοσία του, δυνάμει του εσωτερικού του δικαίου, επί κάθε πλοίου που φέρει τη σημαία του καθώς και επί του πλοιάρχου, των αξιωματικών και του πληρώματος αυτού.
- (69) Επιπλέον, όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 34 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, αυτό δεν συνάδει με τα σημεία 31, 32 και 33 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας, σύμφωνα με τα οποία τα κράτη σημαίας οφείλουν να εφαρμόζουν καθεστώς ελέγχου επί των σκαφών που φέρουν τη σημαία τους και να θεσπίζουν μέτρα επιβολής που καθιστούν δυνατό, μεταξύ άλλων, τον εντοπισμό παραβάσεων των εφαρμοστέων νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων και των διεθνών μέτρων διατήρησης και διαχείρισης, καθώς και να επιβάλλουν κατάλληλες κυρώσεις και κατάλληλα μέτρα κατά των παραβατών. Οι κυρώσεις και τα μέτρα πρέπει να είναι επαρκώς αυστηρά ώστε να εξασφαλίζουν αποτελεσματικά τη συμμόρφωση, να αποθαρρύνουν τις παραβάσεις οπουδήποτε και αν λαμβάνουν χώρα και να αφαιρούν από τους παραβάτες τα οφέλη που προκύπτουν από τις παράνομες δραστηριότητές τους.
- (70) Οι αρχές του Καμερούν επιβεβαίωσαν τη διαγραφή από το εθνικό τους νηολόγιο τριών σκαφών που περιλαμβάνονται στον κατάλογο ΠΛΑ αλιείας και αναφέρονται στην αιτιολογική σκέψη 34 λόγω «παράνομης αλιείας» ⁽²⁴⁾. Ωστόσο, οι αρχές του Καμερούν δεν ανέφεραν άλλες κυρώσεις για τα εν λόγω σκάφη και τις επιχειρήσεις που τα εκμεταλλεύονται πέραν της

⁽¹⁸⁾ Βλέπε αιτιολογική σκέψη 46.

⁽¹⁹⁾ Σύμφωνα με τις πληροφορίες που συνέλεξε η Επιτροπή από ανοικτή βάση δεδομένων, και επιπροσθέτως, αμφότερα τα δύο αυτά σκάφη δεν περιλαμβάνονται στον κατάλογο των σκαφών που οι αρχές του Καμερούν διέγραψαν από το νηολόγιο τον Ιούνιο του 2022.

⁽²⁰⁾ Βλέπε αιτιολογική σκέψη 35.

⁽²¹⁾ Βλέπε αιτιολογική σκέψη 40.

⁽²²⁾ Βλέπε αιτιολογική σκέψη 44.

⁽²³⁾ Βλέπε αιτιολογική σκέψη 45.

⁽²⁴⁾ Το σκάφος UTHAIWAN (προηγούμενο όνομα: WISDOM SEA REEFER, αριθμός IMO 7637527) έχει διαλυθεί.

διαγραφής από το νηολόγιο. Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 37 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η διαγραφή αλιευτικών σκαφών από το νηολόγιο δεν θεωρείται επαρκές μέτρο ώστε να ληφθεί από το κράτος σημαίας, καθώς το μέτρο αυτό δεν αντιμετωπίζει τη δραστηριότητα ΠΛΑ αλιείας και δεν διασφαλίζει την επιβολή κυρώσεων ή μέτρων κατά των αλιευτικών δραστηριοτήτων που ασκούνται.

- (71) Επιπλέον, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 46, το 2021 επιβλήθηκαν από τρίτη χώρα σε δύο αλιευτικά σκάφη που έφεραν σημαία Καμερούν κυρώσεις για δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας. Η Επιτροπή δεν ενημερώθηκε για τυχόν κυρώσεις που επέβαλε το Καμερούν στα εν λόγω αλιευτικά σκάφη και στις επιχειρήσεις που τα εκμεταλλεύονται. Οι αρχές του Καμερούν ανέφεραν μόνο ότι ένα από τα σκάφη αυτά διαγράφηκε από το εθνικό νηολόγιο, χωρίς να προσκομίσουν αποδεικτικά στοιχεία για την εν λόγω διαγραφή από το νηολόγιο ή τη διευθέτηση των κυρώσεων που επιβλήθηκαν από την τρίτη χώρα, σύμφωνα με την παράγραφο 24 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας.
- (72) Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 38 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, η εν λόγω διαγραφή δεν συνάδει με τις συστάσεις για λήψη μέτρων επιβολής όσον αφορά τις δραστηριότητες ΠΛΑ αλιείας και την επιβολή επαρκώς αυστηρών κυρώσεων στους παραβάτες για την αποτελεσματική πρόληψη, αποτροπή και εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας και τη στέρηση από τους παραβάτες των οφελών που προκύπτουν από την εν λόγω αλιεία, όπως ορίζεται στην παράγραφο 21 του IROA-IUU, στο σημείο 8.2.7 του κώδικα δεοντολογίας του FAO για την υπεύθυνη αλιεία, και στα σημεία 31 έως 33, 35 και 38 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας.
- (73) Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 5 στοιχείο γ) του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή ανέλυσε την έκταση και τη σοβαρότητα της συγκεκριμένης ΠΛΑ αλιείας.
- (74) Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις επαναλαμβανόμενες ελλείψεις των αρχών του Καμερούν και των αλιευτικών σκαφών του που οδήγησαν στην απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης.
- (75) Μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, οι αρχές του Καμερούν νηολόγησαν ένα ακόμη σκάφος που περιλαμβανόταν στον κατάλογο ΠΛΑ αλιείας και εξακολούθησαν να επεκτείνουν τον αλιευτικό τους στόλο μεγάλων αποστάσεων, παρότι δεν διαθέτουν τα αναγκαία μέσα για τον έλεγχο των δραστηριοτήτων των εν λόγω σκαφών.
- (76) Μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021, οι αρχές δεν επικοινωνήσαν με τα ενδιαφερόμενα κράτη και τις ΠΟΔΑ για να συνεργαστούν και να παράσχουν περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με τα αλιευτικά σκάφη που φέρουν σημαία Καμερούν.
- (77) Όπως επισημαίνεται στις αιτιολογικές σκέψεις 51 έως 53 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, το επίπεδο ανάπτυξης του Καμερούν δεν μπορεί να θεωρηθεί παράγοντας που υπονομεύει την ικανότητα των αρμόδιων αρχών να συνεργαστούν με άλλες χώρες και να επιδιώξουν τη λήψη μέτρων επιβολής της νομοθεσίας. Η αξιολόγηση των ειδικών περιορισμών που οφείλονται στο επίπεδο ανάπτυξης του Καμερούν περιγράφεται περαιτέρω στις αιτιολογικές σκέψεις 86 έως 90 της παρούσας απόφασης.
- (78) Λαμβανομένων υπόψη των αιτιολογικών σκέψεων 30 έως 42 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021 και των εξελίξεων μετά τη 17η Φεβρουαρίου 2021, η Επιτροπή διατυπώνει την άποψη ότι, δυνάμει του άρθρου 31 παράγραφοι 3 και 5 του κανονισμού ΠΛΑ, το Καμερούν δεν εκπλήρωσε τα καθήκοντα που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας σε ό,τι αφορά τη συνεργασία και τις προσπάθειες επιβολής της νομοθεσίας.

3.3. Μη εφαρμογή των διεθνών κανόνων (άρθρο 31 παράγραφος 6 του κανονισμού ΠΛΑ)

- (79) Όπως περιγράφεται στις αιτιολογικές σκέψεις 45 έως 49 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 6 στοιχεία α) και β) του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή ανέλυσε την κύρωση ή την προσχώρησή του Καμερούν σε σχετικές διεθνείς πράξεις που αφορούν την αλιεία, καθώς και το καθεστώς του ως συμβαλλόμενου μέρους σε διάφορες ΠΟΔΑ ή τη συμφωνία του να εφαρμόσει τα μέτρα διατήρησης και διαχείρισης που θεσπίζουν οι οργανώσεις αυτές.
- (80) Όπως αναφέρεται στις αιτιολογικές σκέψεις 45 και 47 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, με εξαίρεση την UNCLOS, το Καμερούν δεν έχει κυρώσει άλλες διεθνείς νομικές πράξεις σχετικά με τη διαχείριση της αλιείας ούτε αποτελεί συμβαλλόμενο μέρος ή συνεργαζόμενο μη συμβαλλόμενο μέρος οποιασδήποτε ΠΟΔΑ.

- (81) Οι αρχές του Καμερούν ανέφεραν ότι έχει συσταθεί ομάδα εργασίας ενόψει της κύρωσης της Συμφωνίας του Κέιπ Τάου του 2012 για την ασφάλεια των αλιευτικών σκαφών ⁽²⁵⁾. Η Επιτροπή δεν ενημερώθηκε για αντίστοιχα διαβήματα σε σχέση με άλλες συμφωνίες. Ωστόσο, οι αρχές του Καμερούν αναγνώρισαν ότι θα πρέπει να αποκτήσουν πρόσβαση σε ορισμένες σχετικές διεθνείς αλιευτικές συμφωνίες.
- (82) Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 46 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, το γεγονός αυτό δεν συνάδει με το καθήκον των κρατών να συνεργάζονται και την υποχρέωση να λαμβάνουν ή να συνεργάζονται προκειμένου να λάβουν τα αναγκαία μέτρα για τη διατήρηση των ζώντων πόρων της ανοικτής θάλασσας, όπως προβλέπεται στα άρθρα 117 και 118 της UNCLOS. Η εν λόγω έλλειψη συνεργασίας αντιβαίνει επίσης στις συστάσεις της παραγράφου 11 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ, η οποία ενθαρρύνει τα κράτη να θέσουν ως ζήτημα προτεραιότητας την κύρωση, την αποδοχή ή την προσχώρηση στην UNFSA και στη συμφωνία συμμόρφωσης του FAO. Επίσης, δεν συνάδει με την παράγραφο 14 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ που προβλέπει ότι τα κράτη θα πρέπει να εφαρμόζουν πλήρως και αποτελεσματικά τον κώδικα δεοντολογίας του FAO για την αλιεία και τα συναφή διεθνή σχέδια δράσης.
- (83) Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 6 στοιχείο γ) του κανονισμού ΠΛΑ, η Επιτροπή ανέλυσε αν το Καμερούν έχει ενδεχομένως εμπλακεί σε πράξεις ή παραλείψεις που πιθανώς μείωσαν την αποτελεσματικότητα των ισχυουσών νομοθετικών ή κανονιστικών διατάξεων ή των διεθνών μέτρων διαχείρισης και διατήρησης.
- (84) Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 49 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, με τη νηολόγηση στο εθνικό μητρώο του Καμερούν αλιευτικών σκαφών που περιλαμβάνονται στους καταλόγους ΠΛΑ αλιείας των ΠΟΔΑ και, ως εκ τούτου, με τη χορήγηση του δικαιώματος να φέρουν τη σημαία του, οι αρχές του Καμερούν μείωσαν την αποτελεσματικότητα των μέτρων διατήρησης και διαχείρισης που έχουν ληφθεί από διάφορες ΠΟΔΑ, γεγονός που δεν συνάδει με το σημείο 35 των προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών του FAO για την επίδοση του κράτους σημαίας και τις παραγράφους 38 και 39 του ΙΡΟΑ-ΙΥΥ. Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 36 της παρούσας απόφασης, η εφαρμογή της εν λόγω πολιτικής νηολόγησης συνεχίστηκε μετά την απόφαση της 17ης Φεβρουαρίου 2021.
- (85) Λαμβανομένων υπόψη των αιτιολογικών σκέψεων 45 έως 49 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021 και των συνακόλουθων εξελίξεων που αναφέρθηκαν παραπάνω, η Επιτροπή εκτιμά ότι, δυνάμει του άρθρου 31 παράγραφοι 3 και 6 του κανονισμού ΠΛΑ, το Καμερούν δεν τήρησε τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου όσον αφορά τους διεθνείς κανόνες και κανονισμούς, καθώς και τα μέτρα διατήρησης και διαχείρισης.

3.4. Ειδικοί περιορισμοί των αναπτυσσόμενων χωρών (άρθρο 31 παράγραφος 7 του κανονισμού ΠΛΑ)

- (86) Σύμφωνα με τον δείκτη ανθρώπινης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών (UNHDI), το 2019 το Καμερούν κατατάχθηκε στις χώρες με μέτρια ανθρώπινη ανάπτυξη, στην 153η θέση μεταξύ 189 χωρών ⁽²⁶⁾.
- (87) Όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 52 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021, δεν βρέθηκαν αποδεικτικά στοιχεία που να τεκμηριώνουν την υπόθεση ότι το Καμερούν αδυνατεί να εκπληρώσει τα καθήκοντα που υπέχει δυνάμει του διεθνούς δικαίου λόγω αναπτυξιακών περιορισμών.
- (88) Μολονότι μπορεί να υπάρχουν ειδικοί περιορισμοί ικανοτήτων όσον αφορά την παρακολούθηση, τον έλεγχο και την επιτήρηση του στόλου του, οι ειδικοί περιορισμοί του Καμερούν που απορρέουν από το επίπεδο ανάπτυξης του δεν δικαιολογούν όλες τις ελλείψεις που επισημάνθηκαν στα προηγούμενα τμήματα. Ειδικότερα, η φύση των ελλείψεων που διαπιστώθηκαν στο Καμερούν, όπως η απουσία ειδικών διατάξεων στο εθνικό νομικό πλαίσιο σχετικά με τη διαχείριση του αλιευτικού στόλου και για την καταπολέμηση, την αποτροπή και την εξάλειψη των δραστηριοτήτων ΠΛΑ αλιείας, η έλλειψη διαδικασιών που να διασφαλίζουν την ορθή επαλήθευση της νηολόγησης αλιευτικών σκαφών υπό τη σημαία του και η έλλειψη συνεργασίας με την Επιτροπή, τις ΠΟΔΑ ή τις διοικήσεις άλλων χωρών, δεν μπορεί να συσχετιστεί με το επίπεδο ανάπτυξης του Καμερούν και τους ειδικούς περιορισμούς που μπορεί να αντιμετωπίζει. Οι αρχές του Καμερούν δεν υπέβαλαν αποδεικτικά στοιχεία που να καταδεικνύουν ότι οι διαπιστωθείσες ελλείψεις είναι συνέπεια της έλλειψης δυνατοτήτων και υποδομών.
- (89) Επιπλέον, οι αρχές του Καμερούν έλαβαν στήριξη με σκοπό την ενίσχυση των εθνικών δράσεων για την καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας από τον Οργανισμό Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO) ⁽²⁷⁾.

⁽²⁵⁾ Βλέπε αιτιολογική σκέψη 29.

⁽²⁶⁾ Τα στοιχεία προέρχονται από τον ιστότοπο <https://hdr.undp.org/en/countries/profiles/CMR>.

⁽²⁷⁾ <https://www.fao.org/iuu-fishing/capacity-development/en/>.

- (90) Λαμβανομένων υπόψη των αιτιολογικών σκέψεων 51, 52 και 53 της απόφασης της 17ης Φεβρουαρίου 2021 και των εξελίξεων μετά την ημερομηνία αυτή, η Επιτροπή θεωρεί, σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 7 του κανονισμού ΠΛΑ, ότι το επίπεδο ανάπτυξης του Καμερούν δεν επηρεάζει αρνητικά τις συνολικές επιδόσεις του ως κράτους σημαίας, κράτους λιμένα, παράκτιου κράτους ή κράτους αγοράς στον τομέα της αλιείας και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να δικαιολογήσει πλήρως ή έστω να αιτιολογήσει την ανεπάρκεια των μέτρων του για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟ ΩΣ ΜΗ ΣΥΝΕΡΓΑΖΟΜΕΝΗΣ ΤΡΙΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

- (91) Με βάση τα συμπεράσματα που συνάγονται σε σχέση με τη μη εκπλήρωση από το Καμερούν των καθηκόντων που υπέχει βάσει του διεθνούς δικαίου ως κράτος σημαίας, κράτος λιμένος, παράκτιο κράτος ή κράτος αγοράς και τη μη λήψη μέτρων για την πρόληψη, την αποτροπή και την εξάλειψη της ΠΛΑ αλιείας, η χώρα αυτή πρέπει να χαρακτηριστεί, σύμφωνα με το άρθρο 31 του κανονισμού ΠΛΑ, ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της ΠΛΑ αλιείας.
- (92) Έχοντας υπόψη το άρθρο 18 παράγραφος 1 στοιχείο ζ) του κανονισμού ΠΛΑ, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών απαγορεύουν την εισαγωγή αλιευτικών προϊόντων στην Ένωση χωρίς να οφείλουν να ζητούν επιπλέον στοιχεία ή να υποβάλλουν αίτηση συνδρομής στο κράτος σημαίας όταν διαπιστώνουν ότι το πιστοποιητικό αλιευμάτων έχει επικυρωθεί από τις αρχές κράτους σημαίας που έχει χαρακτηριστεί ως μη συνεργαζόμενο κράτος σύμφωνα με το άρθρο 31 του εν λόγω κανονισμού.
- (93) Πρέπει να επισημανθεί ότι ο χαρακτηρισμός του Καμερούν ως χώρας την οποία η Επιτροπή θεωρεί μη συνεργαζόμενη δεν αποκλείει τυχόν μεταγενέστερες ενέργειες από μέρους του Συμβουλίου για την κατάρτιση καταλόγου μη συνεργαζόμενων χωρών.

5. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

- (94) Τα μέτρα που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής αλιείας και υδατοκαλλιέργειας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Το Καμερούν χαρακτηρίζεται από την Επιτροπή ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 5 Ιανουαρίου 2023.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN