

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2022/1657 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 26ης Σεπτεμβρίου 2022

σχετικά με την αναγνώριση του εθελοντικού καθεστώτος «Sustainable Biomass Program» για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά, τα καύσιμα βιομάζας, τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 30 παράγραφοι 4 και 5,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 καθορίζει απαιτήσεις για ορισμένα καύσιμα, συγκεκριμένα τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά, τα καύσιμα βιομάζας, τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι μπορούν να προσμετρηθούν στην επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στην εν λόγω οδηγία μόνον εφόσον έχουν παραχθεί με βιώσιμο τρόπο και εξασφαλίζουν σημαντική μείωση εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε σύγκριση με τα ορυκτά καύσιμα. Το άρθρο 29 της οδηγίας καθορίζει κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά και τα καύσιμα βιομάζας. Επιπλέον, το άρθρο 26 της οδηγίας και ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/807 της Επιτροπής ⁽²⁾, καθορίζουν τα κριτήρια προσδιορισμού, αφενός, των πρώτων υλών για βιοκαύσιμα, βιορευστά ή καύσιμα βιομάζας που ενέχουν υψηλό κίνδυνο έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης και, αφετέρου, ποια βιοκαύσιμα, βιορευστά ή καύσιμα βιομάζας που πληρούν ορισμένες προϋποθέσεις μπορούν να πιστοποιηθούν ότι ενέχουν χαμηλό κίνδυνο έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης. Το άρθρο 25 παράγραφος 2 της οδηγίας καθορίζει κριτήρια μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές. Το άρθρο 28 παράγραφος 2 της οδηγίας απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς να εισάγουν πληροφορίες στην ενωσιακή βάση δεδομένων σχετικά με τις συναλλαγές που πραγματοποιούνται και τα χαρακτηριστικά αειφορίας ορισμένων ανανεώσιμων καυσίμων (βιοκαύσιμα, βιοαέριο και ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης) και των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές.
- (2) Η οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 θεσπίζει επίσης κανόνες για τον υπολογισμό της συμβολής της ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στους στόχους για τις μεταφορές. Ειδικότερα, το άρθρο 27 παράγραφος 3 της εν λόγω οδηγίας καθορίζει κανόνες για τον τρόπο υπολογισμού της εν λόγω συνεισφοράς, τόσο όταν η ηλεκτρική ενέργεια χρησιμοποιείται απευθείας για την τροφοδότηση ηλεκτρικών οχημάτων όσο και όταν χρησιμοποιείται για την παραγωγή ανανεώσιμων υγρών και αέριων καυσίμων μη βιολογικής προέλευσης που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές.
- (3) Τα εθελοντικά καθεστώτα έχουν διαδραματίσει όλο και σημαντικότερο ρόλο στην απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου των βιοκαυσίμων και των βιορευστών. Σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001, μπορούν να χρησιμοποιούνται εθελοντικά καθεστώτα για την πιστοποίηση της συμμόρφωσης όλων των καυσίμων που παράγονται από βιομάζα, συμπεριλαμβανομένων των αέριων και στερεών καυσίμων, με τα κριτήρια αειφορίας που καθορίζονται στην εν λόγω οδηγία, και για την παροχή ακριβών δεδομένων σχετικά με την οικεία μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, καθώς και για την πιστοποίηση της συμμόρφωσης των ανανεώσιμων υγρών και αέριων καυσίμων κίνησης μη βιολογικής προέλευσης και των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα με τα οικεία κριτήρια μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, καθώς επίσης και για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τις διατάξεις του άρθρου 27 παράγραφος 3 της εν λόγω οδηγίας όσον αφορά τον υπολογισμό του μεριδίου της ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στις μεταφορές. Τα εθελοντικά καθεστώτα μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν ως απόδειξη ότι οι

⁽¹⁾ ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82.

⁽²⁾ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/807 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2019, για τη συμπλήρωση της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον καθορισμό των πρώτων υλών υψηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης για τις οποίες παρατηρείται σημαντική επέκταση της περιοχής παραγωγής σε εκτάσεις με υψηλά αποθέματα άνθρακα και για την πιστοποίηση των βιοκαυσίμων, βιορευστών και καυσίμων βιομάζας χαμηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης (ΕΕ L 133 της 21.5.2019, σ. 1).

οικονομικοί φορείς εισάγουν ακριβείς πληροφορίες στην ενωσιακή ή στην εθνική βάση δεδομένων σχετικά με ορισμένα ανανεώσιμα καύσιμα και καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές, σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 4 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Επιπλέον, τα εθελοντικά καθεστώτα μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την πιστοποίηση των βιοκαυσίμων, βιορευστών και καυσίμων βιομάζας με χαμηλό κίνδυνο έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης. Η Επιτροπή μπορεί να αποφανθεί ότι τα εθελοντικά εθνικά ή διεθνή καθεστώτα μπορούν να εξυπηρετήσουν όλους ή ορισμένους από αυτούς τους σκοπούς.

- (4) Δυνάμει του άρθρου 30 παράγραφος 9 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, σε περίπτωση που οικονομικός φορέας προσκομίσει αποδείξεις ή δεδομένα που αποδεικνύουν τη συμμόρφωση με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, τα οποία έχει αποκτήσει σύμφωνα με εθελοντικό καθεστώς αναγνωρισμένο από την Επιτροπή, ώστε να μπορεί να υπαχθεί στην απόφαση αναγνώρισης, το κράτος μέλος δεν θα πρέπει να απαιτεί από τον προμηθευτή να υποβάλει περαιτέρω αποδεικτικά στοιχεία.
- (5) Στις 15 Οκτωβρίου 2020, το εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program» (στο εξής: καθεστώς SBP) υπέβαλε στην Επιτροπή αίτηση αναγνώρισης σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 4 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Το αίτημα αυτό οδήγησε σε αξιολόγηση του καθεστώτος από την Επιτροπή, κατά την οποία εντοπίστηκαν ορισμένα ζητήματα που απαιτούσαν τροποποίηση. Το καθεστώς SBP υπέβαλε εκ νέου το αίτημά του στις 2 Δεκεμβρίου 2021, αντιμετωπίζοντας τα ζητήματα που είχαν εντοπιστεί.
- (6) Το καθεστώς SBP καλύπτει τους ακόλουθους τύπους πρώτων υλών: α) λιγνοκυτταρινούχες ύλες προερχόμενες από δασικές και μη δασικές εκτάσεις· β) υπολείμματα επεξεργασίας από δασικές και γεωργικές βιομηχανίες (εκτός της δασικής και γεωργικής γης). Εξαιρούνται τα γεωργικά κατάλοιπα γεωργικής γης. Το καθεστώς SBP καλύπτει τα καύσιμα βιομάζας (συσσωματώματα και τεμαχίδια ξύλου) που παράγονται από δασικές και μη δασικές λιγνοκυτταρινούχες ύλες και υπολείμματα επεξεργασίας δασικών και γεωργικών βιομηχανιών για την παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας. Τα «βιορευστά», τα «βιοκαύσιμα», τα «βιοαέρια», τα «ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα κίνησης μη βιολογικής προέλευσης» και τα «καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα» δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του καθεστώτος SBP. Το καθεστώς SBP έχει παγκόσμια γεωγραφική κάλυψη και περιλαμβάνει ολόκληρη την αλυσίδα επιτήρησης.
- (7) Κατά την αξιολόγηση του καθεστώτος SBP, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι καλύπτει επαρκώς τα κριτήρια αειφορίας που ορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 έως 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, περιέχει ακριβή δεδομένα σχετικά με τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τους σκοπούς του άρθρου 29 παράγραφος 10 της εν λόγω οδηγίας και εφαρμόζει μεθοδολογία ισοζυγίου μάζας σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 30 παράγραφοι 1 και 2 της εν λόγω οδηγίας. Η εν λόγω αξιολόγηση δεν λαμβάνει υπόψη τις επικείμενες εκτελεστικές πράξεις που πρόκειται να εκδοθούν σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 8 και το άρθρο 30 παράγραφος 8 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, τα οποία παρέχουν καθοδήγηση σχετικά με την απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 και 7 της εν λόγω οδηγίας και σχετικά με κανόνες για την επαλήθευση των κριτηρίων αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και των κριτηρίων χαμηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης. Ως εκ τούτου, το καθεστώς SBP θα επαναξιολογηθεί όταν εκδοθούν οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις.
- (8) Από την αξιολόγηση του καθεστώτος SBP διαπιστώθηκε ότι πληροί κατάλληλα πρότυπα αξιοπιστίας, διαφάνειας και ανεξάρτητου ελέγχου, και ότι συμμορφώνεται με τις μεθοδολογικές απαιτήσεις που ορίζονται στο παράρτημα VI της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001.
- (9) Το αναγνωρισμένο καθεστώς SBP θα πρέπει να είναι διαθέσιμο στο τμήμα που αφορά τα εθελοντικά καθεστώτα στον ιστότοπο Euroρα της Επιτροπής.
- (10) Προκειμένου να καταστεί δυνατή η άμεση εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση, θα πρέπει η απόφαση αυτή να αρχίσει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.
- (11) Τα μέτρα που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής για τη βιωσιμότητα των βιοκαυσίμων, των βιορευστών και των καυσίμων βιομάζας που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 34 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Το εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program», το οποίο υποβλήθηκε προς αναγνώριση στην Επιτροπή στις 2 Δεκεμβρίου 2021, αποδεικνύει, για τα καύσιμα που ελέγχονται στο πλαίσιο του καθεστώτος, τα ακόλουθα στοιχεία:

- α) τη συμμόρφωση των αποστολών καυσίμων βιομάζας με τα κριτήρια αειφορίας που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 έως 7 και 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001.

Το εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program» περιέχει επίσης ακριβή δεδομένα για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τους σκοπούς του άρθρου 29 παράγραφος 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, στο μέτρο που διασφαλίζει ότι όλες οι σχετικές πληροφορίες που υποβάλλουν οι οικονομικοί φορείς σε προηγούμενο στάδιο της αλυσίδας επιτήρησης μεταβιβάζονται στους οικονομικούς φορείς σε επόμενο στάδιο της αλυσίδας επιτήρησης.

Σε περίπτωση που το εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program», όπως υποβλήθηκε στην Επιτροπή προς αναγνώριση στις 2 Δεκεμβρίου 2021, υποστεί αλλαγές στο περιεχόμενό του, οι οποίες ενδέχεται να θίξουν τη βάση της παρούσας απόφασης, οι αλλαγές αυτές κοινοποιούνται αμελλητί στην Επιτροπή. Η Επιτροπή αξιολογεί τις κοινοποιηθείσες αλλαγές, προκειμένου να διαπιστώσει κατά πόσον το καθεστώς εξακολουθεί να πληροί επαρκώς τα κριτήρια αειφορίας για τα οποία έχει αναγνωρισθεί.

Άρθρο 2

Η απόφαση εφαρμόζεται έως τις 28 Σεπτεμβρίου 2027.

Άρθρο 3

Η Επιτροπή δύναται να καταργήσει την παρούσα απόφαση, μεταξύ άλλων, υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- α) εάν αποδειχθεί σαφώς ότι στο εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program» δεν τέθηκαν σε εφαρμογή στοιχεία που κρίνονται σημαντικά για την παρούσα απόφαση ή εφόσον έχει συντελεσθεί σοβαρή και διαρθρωτική παραβίαση των εν λόγω στοιχείων·
- β) εάν για το εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program» δεν υποβάλλονται ετήσιες εκθέσεις στην Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 5 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001·
- γ) εάν στο εθελοντικό καθεστώς «Sustainable Biomass Program» δεν εφαρμόζονται πρότυπα ανεξάρτητου ελέγχου και άλλες απαιτήσεις που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 29 παράγραφος 8 ή στο άρθρο 30 παράγραφος 8 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 ή βελτιώσεις σε άλλα στοιχεία του καθεστώτος που θεωρούνται σημαντικά για τη συνέχιση της αναγνώρισης.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 26 Σεπτεμβρίου 2022.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN